

EDUSKUNTA
Suuri valiokunta

Viite

Asia

SUOMEN TAVOITTEET KREIKAN JA ITALIAN EU-PUHEENJOHTAJAKAUDELLA

U/E-tunnus:

EUTORI-numero:

Ohessa lähetetään perustuslain 97§:n mukaisesti selvitys Suomen EU-politiikan tavoitteista Kreikan ja Italian puheenjohtajakaudella.

Muistio on käsitelty EU-ministerivaliokunnassa 20.12.2002

Liitteenä lähetetään Kreikan ja Italian yhteisen toimintaohjelman luonnos. Toimintaohjelman lopullinen versio toimitetaan eduskunnalle, kun se on valmistunut.

Ministeri

Jari Vilén

EU-asioiden valtiosihteeri

Alec Aalto

LIITTEET

- Suomen tavoitteet Kreikan ja Italian puheenjohtajakaudella (suomeksi; ruotsinkielinen versio toimitetaan erikseen) sekä Kreikan ja Italian toimintaohjelman luonnos

SUOMEN TAVOITTEET KREIKAN JA ITALIAN EU-PUHEENJOHTAJAKAUDELLA
--

Kreikan ja Italian toimintaohjelman pääaiheet ovat EU:n laajentuminen ja tulevaisuustyö, Lissabonin-strategia, oikeus- ja sisäasiat sekä ulkosuhteet.

Suomen tavoitteena on liittymissopimuksen ratifiointi vuoden 2003 aikana. Laajentumiseen on varauduttava mm. kehittämällä neuvoston toimintaa.

Konventin päättymisen jälkeen pitää olla riittävä valmisteluaika ennen uuden HVK:n aloittamista.

Vuoden 2003 aikana Suomen pitää aloittaa valmistautuminen omaan puheenjohtajakautensa vuonna 2006.

Lissabonin kilpailukykystrategian edellyttämien rakennemuutosten toteuttaminen on keskeinen tavoite. Suomi haluaa edistää erityisesti tietoyhteiskuntaan, yhteisiin rahoitusmarkkinoihin, bioteknologiasektoriin sekä tutkimukseen ja innovaatioihin liittyviä hankkeita. Kestävän kehityksen sitoumukset pitää toimeenpanna.

Suomi korostaa, että Tampereen Eurooppa-neuvoston sitoumuksista on pidettävä kiinni oikeus- ja sisäasioissa.

1. Kreikan ja Italian puheenjohtajakausien ohjelma

Sevillan Eurooppa-neuvostossa sovittiin, että kunakin vuonna puheenjohtajuutta hoitavat jäsenvaltiot laativat neuvostolle toimintasuunnitelman koko vuodeksi. Ensimmäinen vuotuinen toimintaohjelma on Kreikan ja Italian laatima ja koskee vuotta 2003. Vuotuinen toimintasuunnitelma korvaa yksittäiset puheenjohtajuusohjelmat, mutta puheenjohtajavaltiot saattavat käytännössä kuitenkin täydentää vuotuisia toimintaohjelmia omaa puheenjohtajakauttaan koskevilla kuvauksilla.

Toimintaohjelma koostuu kahdesta osasta. Ohjelmassa on yleinen osio, joka esittää neuvoston toiminnan poliittiset painopisteet sekä yksityiskohtaisempi osio, joka erittelee vuoden 2003

työohjelman yksityiskohtaisemmin. Toimintaohjelma painottaa neljää asiakokonaisuutta: laajentuminen ja unionin uudistuminen, Lissabonin-strategia, oikeus- ja sisäasiat sekä unionin ulkosuhteet.

Laajentumista on tarkoitus edistää allekirjoittamalla uusien jäsenvaltioiden liittymissopimukset huhtikuussa 2003, tiivistämällä neuvotteluja Bulgarian ja Romanian kanssa sekä vahvistamalla Turkin jäsenyysperspektiiviä. Laajentuminen edellyttää neuvostolta käytännön valmiuksia uusien jäsenten ottamiseksi mukaan neuvoston työskentelyyn.

Laajentumisen rinnalla toimintaohjelmassa korostetaan EU:n tulevaisuustyön etenemistä. Tulevaisuuskonventin työn toivotaan päättyvän ennen vuoden 2003 jälkipuoliskoa ja Italian pyrkimyksenä on sekä aloittaa että päättää uusi hallitustenvälinen kokous vuoden 2003 jälkipuoliskolla.

Lissabonin-strategian toteuttamista tarkastellaan kevään 2003 Eurooppa-neuvostossa. Toimintaohjelmassa korostetaan EU:n kilpailukykyä parantavien hankkeiden eteenpäinviemistä. Osana Lissabonin-strategiaa toteutetaan mm. liikkuvuutta sekä tutkimusta edistäviä toimia sekä vauhditetaan infrastruktuurihankkeita laajentumista ajatellen. Kestävän kehityksen osalta korostetaan tehtyjen päätösten toimeenpanoa. Lissabonin-strategian toteuttamisen seurantaan varten kehitettyjen prosessien virtaviivaistaminen toimeenpannaan. Työllisyysstrategian uudistaminen ajoittuu alkuvuoteen, kun komissio tekee ehdotuksen työllisyysuuntaviivoista seuraavalle kolmivuotiskaudelle.

Oikeus- ja sisäasioiden osalta toimintaohjelmassa korostetaan EU:n kehittämistä vapauden, turvallisuuden ja oikeudenmukaisuuden alueena toteuttamalla Tampereen Eurooppa-neuvostossa sovittua ohjelmaa. Erityinen paino on yhteisen maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikan toteuttamisella. Siviilioikeudellisessa yhteistyössä edetään sopimalla yhteisistä normeista sekä vastavuoroisen tunnustamisen kautta. Ulkoisessa toiminnassa korostuu mm. huumepolitiikka.

Toimintaohjelmassa todetaan EU:n pyrkivän vaikutusvaltansa kasvattamiseen maailmassa ja ulkosuhdetoiminnan painopisteitä ovat mm. alueelliset hankkeet, konfliktialueiden vakauttaminen, terrorismin vastainen toiminta sekä WTO:n neuvottelukierros. Kriisinhallinnassa korostetaan kriisinhallintavalmiuksien kehittämistä.

Suomen yleisnäkemyks vuodel 2003 toimintaohjelmasta

Suomi pitää vuosittaisten toimintaohjelmien laadintaa hyvänä menettelytapana, joka parantaa neuvoston toiminnan suunnitelmallisuutta. Toimintaohjelmaluonnoksen pääasialliset painopisteet ovat onnistuneita. Toimintaohjelma mm. korostaa laajentumisen merkitystä, kilpailukykystrategian toimeenpanoa, Tampereen Eurooppa-neuvoston päätösten toteuttamista sekä kestävästä kehityksestä tehtyjen päätösten toimeenpanoa. Suomen kannalta toimintaohjelmassa on kuitenkin kaksi keskeistä puutetta: uuden hallitusten välisen konferenssin (HVK) aikataulu ja Pohjoisen ulottuvuuden huomioiminen.

Suomen mielestä tulevaisuuskonventin päätyttyä jäsenvaltioille tulee jättää riittävästi valmistelu-aikaa ennen uuden HVK:n aloittamista. Tämä on tärkeää jäsenvaltioiden sisäisten valmistelujen takia ja on välttämätöntä mm. eduskunnan vaikutusmahdollisuuksien kannalta ja kansalaiskeskustelun käymiseksi. Riittävä valmistelu-aika on puolen vuoden luokkaa. Emme voi tukea toimintaohjelmassa ilmaistua ajatusta, että seuraava HVK alkaisi ja päättyisi vuoden 2003 loppupuolella.

Toimintaohjelmassa ei mainita Pohjoista ulottuvuutta, vaan viitataan alueellisiin hankkeisiin ja niiden tukemiseen mm. pohjoisella alueella. Suomi korostaa, että Pohjoinen ulottuvuus on unionin politiikka muiden alueellisten politiikkojen tapaan. Kööpenhaminan Eurooppa-neuvosto sopi, että uusi toimintaohjelma laaditaan ja hyväksytään vuoden 2003 aikana.

Suomi pitää myös tärkeänä, että myös toimintaohjelman kautta sitoudutaan neuvoston toiminnan kehittämiseen ja mm. Sevillassa tehtyjen päätösten toimeenpanoon. On tärkeää, että uudet menettelyt vakiintuvat ennen laajentumista. Tulevalla puheenjohtajamaalla on tässä keskeinen rooli.

2. Suomen EU-politiikan ja valmistelun yleisistä lähtökohdista

Yleisiä EU-politiikan tavoitteita on asetettu esimerkiksi hallitusohjelmassa sekä hallitusten välisistä konferensseista vuosina 1996 ja 2000 annetuissa selonteoissa sekä Euroopan unionin tulevaisuudesta vuona 2001 annetussa selonteossa. EU-ministerivaliokunta on kirjannut yleisiä linjauksia 3.7.1997. Suomen EU-toiminnan tehostamista käsiteltiin EU-ministerivaliokunnassa 8.6.2001. Edellä mainituissa asiakirjoissa todetaan mm. että:

- Tuloksekas Suomen EU-toiminta sisältää sekä kansallisten erityisintressien turvaamisen että myös EU:n yleisestä kehittämisestä huolehtimisen. Suomen kantoja tulisi pyrkiä tarkastelemaan myös unionin kokonaisintressien kannalta.
- Suomi antaa tukensa pyrkimyksille vahvistaa EU:n institutionaalista järjestelmää ja parantaa Euroopan unionin toimintakykyä.
- Unionin ulkosuhteissa tulee noudattaa johdonmukaisuutta. Yhteisöinstrumentteja ja yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan keinoja tulee käyttää yhdenmukaisesti, jotta unioni voi paremmin vastata kansainvälisiin taloudellisiin ja poliittisiin haasteisiin.
- Yli pilarirajojen ulottuvaa kokonaisvaltaista lähestymistapaa olisi vahvistettava.
- Komission itsenäinen asema suhteessa jäsenvaltioihin ja sen keskeinen rooli yhteisöpilarissa tulisi säilyttää. Komissiolle tulee antaa riittävät edellytykset valvoa tehokkaasti yhteisön oikeuden täytäntöönpanoa ja muiden jäsenvelvoitteiden noudattamista. Suomi suhtautuu komiteamenettelyn käytön keventämiseen ja komission aseman vahvistamiseen täytäntöönpanossa myönteisesti.
- Suomi pitää henkilöiden vapaan liikkuvuuden täysimääräistä toteuttamista tärkeänä.
- Suomi pitää sisämarkkinoiden loppuunsaattamista ja vahvistamista tärkeänä.
- Suomi on aktiivinen ja aloitteellinen erityisesti Tampereen Eurooppa-neuvoston päätelmien ja Helsingin Eurooppa-neuvoston päätelmien täytäntöönpanossa.
- Hyväksytyjen EU-poliittisten linjausten siirtyminen kokousohjeistukseen kaikilla kokoustasoilla (työryhmät ja komiteat, pysyvien edustajien komitea, neuvosto) tulisi varmistaa.

- Tärkeimmät EU-asiat käsitellään ennakoivasti EU-ministerivaliokunnassa. Erityistä huomiota kiinnitetään sovitteluvaiheessa olevien tärkeiden lainsäädäntöhankkeiden käsittelyyn.
- Suomen keskeiset tavoitteet laajoissa kokonaisuuksissa (esim. yhteisöpolitiikkojen uudistukset, uudet kehitysprosessit) ja Suomen aloitteet tuodaan erillisinä asioina EU-ministerivaliokuntaan jo asian käsittelyn alkuvaiheessa.
- Suomen EU-tavoitteiden edistäminen edellyttää tehokasta ja ennakoivaa vaikuttamista unionin toimielimissä ja jäsenmaiden vastuuministeriöissä.

Nämä yleiset periaatteet ohjaavat Suomen toimintaa yksittäisissä EU-kysymyksissä.

1. Suomen EU-politiikan tavoitteita vuonna 2003

Laajentuminen

Vuoden 2003 keskeinen kansallinen tavoite on, että liittymissopimuksen ratifiointiprosessi saadaan Suomessa päätökseen vuoden 2003 loppuun mennessä. Hallituksen esityksen kirjoittaminen kevään kuluessa edellyttää ministeriöiltä riittäviä resursseja ja valmiutta ripeään valmisteluun.

Komissio laatii loka-marraskuussa 2003 kattavat maakohtaiset seurantaraportit. Liittymisneuvotteluissa tehtyjen sitoumusten toteutumisen seuranta on tärkeää yhteismarkkinoiden häiriöttömän toiminnan varmistamiseksi. Suomi tulee osaltaan edellyttämään, että seurantaraportit johtavat tarvittaessa toimenpiteisiin.

Uusiin jäsenmaihiin tullaan tiivistämään yhteydenpitoa jo kevään aikana. Uusien jäsenmaiden kanssa järjestetään seminaareja mm. käytännön EU-toimintaan liittyvistä kysymyksistä.

Uudet jäsenmaat osallistuvat neuvoston työhön tarkkailijoina heti liittymissopimuksen allekirjoittamisen 16.4.2003 jälkeen, jolloin 25-jäseninen unioni aloittaa käytännössä toimintansa. Suomi tukee uusien jäsenmaiden mahdollisimman tiivistä osallistumista neuvoston työskentelyyn.

Neuvotteluprosessia pitää jatkaa intensiivisesti Bulgarian ja Romanian kanssa. EU:n on myös pidettävä Turkin jäsenyysperspektiiviä yllä ja tuettava maan uudistusprosessia.

Suomi valmistautuu siihen, että uusien EU-jäsenyyshakemuksia jätetään.

Toimielimet

Konventin työ pitää saada päätökseen aikataulussa ja turvata riittävä valmistelu-aika ennen uutta hallitusten välistä konferenssia (HVK). Riittävä valmistelu-aika on välttämätöntä hallituksen kannan muodostamiselle, eduskunnan vaikutusmahdollisuuksille ja kansalaiskeskustelulle. Hallitus jatkaa tiivistä yhteistyötä eduskunnan kanssa konventin valmisteluissa.

Suomi on valmis harkitsemaan eri vaihtoehtoja puheenjohtajuuden uudistamiseksi, esim. tiimipuheenjohtajuuksia ja toimii asiassa aloitteellisesti. Suomi katsoo kuitenkin, että nykyinen 6 kk:n puheenjohtajuuskierto tulee jatkossakin säilyttää ainakin Eurooppa-

neuvostossa, yleisten asiain ja ulkosuhteiden neuvostossa sekä Coreperissa. Lähtökohtana on oltava jäsenvaltioiden tasavertaisuuteen perustuva järjestelmä.

Suomi toimii aktiivisesti, jotta Helsingin ja Sevillan päätökset neuvoston toiminnan tehostamisesta pantaisiin täysimääräisesti täytäntöön. Suomi kiinnittää jo asialistojen valmisteluvaiheessa puheenjohtajan huomiota siihen, että asialistalle hyväksytään vain asioita, joista on tarkoitus tehdä päätöksiä tai käydä suuntaviivakeskustelua. Puheenjohtajaa pyydetään välttämään informaatio- ja esittelyasioiden ottamista asialistoille. Puheenjohtajan huomiota kiinnitetään lisäksi siihen, että Sevillassa sovittu neuvostojen yhdistäminen on toteutettava myös asialistatasolla.

Suomi ryhtyy toteuttamaan Sevillan Eurooppa-neuvoston päätöstä siitä, että maat, joilla on asioissa sama tai samansuuntainen kanta, antaisivat puheenvuoronsa neuvostolle kirjallisena tai pitäisivät neuvostossa ryhmäpuheenvuoroja.

Suomi tukee puheenjohtajaa neuvoston työryhmien määrän vähentämisessä ja työryhmien yhdistämisessä. Suomi myös pyrkii vaikuttamaan siihen, että virkamiestason kokousten kielikäytäntöjä supistetaan merkittävästi ja että päätökset tästä tehdään viimeistään ennen kesäkuun 2003 loppua.

Unionin toimintaa on kehitettävä päättäväisesti ennen laajentumista. Komission hallinnonuudistus pitää toteuttaa ennen laajentumista. Euroopan parlamentin jäsenten ohjesäännöstä on päästävä ratkaisuun vuoden 2003 aikana. Ohjesäännön tulee olla toimiva ja sen on säädeltävä korvauksista avoimella tavalla.

Valmistautuminen tulevaan EU-puheenjohtajuuteen

Osana neuvoston toiminnan tehostamista Sevillan Eurooppa-neuvostossa sovittiin myös, että joulukuussa 2003 annetaan ensimmäinen kolmivuotinen strateginen ohjelma, jolle vuotuiset toimintaohjelmat jatkossa perustuvat. Ensimmäinen kolmivuotinen toimintaohjelma kattaa vuodet 2004-2006, eli myös Suomen EU-puheenjohtajakauden vuoden 2006 loppupuoliskolla.

Suomi käynnistää alkuvuodesta 2003 neuvoston kolmivuotisen ohjelman (2004-2006) valmistelun yhdessä muiden tuolla aikavälillä puheenjohtajuutta hoitavien maiden kanssa. Ensimmäinen kolmivuotinen ohjelma hyväksytään Eurooppa-neuvostossa joulukuussa 2003. Valmistautuminen puheenjohtajuuteen edellyttää myös resurssien alustavaa kartoitusta. Suomi ryhtyy toimenpiteisiin yhteistyössä komission kanssa uusien suomen kielen tulkkien kouluttamiseksi puheenjohtajuuden tarpeisiin.

Valmistautuminen tulevaan EU-puheenjohtajuuteen ja pitkäjänteinen vaikuttaminen edellyttävät, että vuoden 2003 aikana kartoitetaan puheenjohtajakaudella esille tulevat keskeiset kysymykset ja käynnistetään alustavien linjausten valmistelu. Tällaisia kysymyksiä ovat mm. yhteisen maatalouspolitiikan ja rakennepolitiikan uudistaminen sekä Lissabonin-strategian edistäminen. Suomi aloittaa kansallisen valmistelun uusista rahoituskehyksistä vuosille 2007-2013, joiden osalta selvitystä Suomen tavoitteenasetteluista ja alustavista linjauksista käsitellään vuoden 2003 alkupuoliskolla. Suomi on lähivuosina muuttumassa yhä selvemmin nettomaksajaksi.

Marraskuussa 2003 annetaan kolmas koheesioraportti. Sen valmisteluissa Suomi pyrkii vaikuttamaan siihen, että Suomen heikoimmin kehittyneet syrjäiset alueet säilyvät korkeimpien aluetukien piirissä vuoden 2006 jälkeen. Suomi pitää myös tärkeänä, että alue- ja rakennepolitiikalla tuetaan sosiaalisen koheesion tavoitteita.

Yhteisölainsäädännön kehittäminen

Suomi pitää yhteisölainsäädännön yksinkertaistamista ja laadun parantamista yhtenä keskeisistä yritysten toimintaedellytysten ja Euroopan kilpailukyvyn parantamiseen vaikuttavista hankkeista.

Parempaa lainsäädäntöä koskevan toimintasuunnitelman täytäntöönpano on alkamassa. Komissio aikoo mm. käynnistää laajennetun lainsäädännön vaikutusarvioinnin valikoitujen ehdotusten osalta vuoden 2003 alusta ja täysimääräisesti 2004 alusta. Suomi seuraa aktiivisesti, että kattavat vaikutusarviointit tehdään erityisesti kilpailukyvyn kannalta keskeisissä ehdotuksissa (mm. kemikaalilainsäädäntöehdotukset).

Lainsäädännön systemaattinen vaikutustenarviointi on tärkeä väline jäsenmaiden erityisolosuhteiden huomioimiseksi sekä suhteellisuus- ja toissijaisuusperiaatteiden käytännön toteutumiselle. Unionin tulee toimia vain niissä asioissa, joissa sillä on toimivaltaa. Tarpeetonta sääntelyä tulee välttää ja mahdollisuuksia mm. vapaaehtoiseen sääntelyyn ja itsesääntelyyn tutkia.

Lainsäädännön parantaminen on horisontaalinen hanke, joka toteutuakseen tarvitsee EU:n kaikkien toimielinten sitoutumista. Käytännön toimenpiteitä käsittelevä kolmen toimielimen välinen sopimus paremmasta lainsäädännöstä on saatava valmiiksi mahdollisimman pian alkuvuodesta 2003.

Lissabonin-strategia

Vuonna 2003 tulee EU:n sisämarkkinoiden syntymisestä kuluneeksi 10 vuotta. EU:n sisämarkkinat toimivat silti edelleen puutteellisesti erityisesti yhteisölainsäädännön voimaansaattamisongelmista johtuen. Sisämarkkinoiden toiminnan kannalta on olennaista, että yhteisölainsäädännön kasvava täytäntöönpanokuilu unionissa kurotaan umpeen ennen laajentumista. Suomi pitää tärkeänä, että jäsenmaat toteuttavat Barcelonassa sovitun voimaansaattamistavoitteen kevään 2003 Eurooppa-neuvostoon mennessä. Toimiva säädösympäristö on keskeinen tekijä EU:n kilpailukyvyllä.

Suomi korostaa, että Lissabonin kilpailukykystrategian toteuttamiseksi tehdyt aiemmat sitoumukset pitää toimeenpanna entistä määrätietoisemmin ja toteuttaa ennen laajentumista. EU on useilla osa-alueilla jäämässä tavoiteaikataulustaan jälkeen ja laajentuminen on edessä. Hakijamaiden on omalta osaltaan sitouduttava Lissabonin-strategian tavoitteisiin. Julkisen talouden vakauteen ja kestävyYTEEN nojaava terve makrotalous ja tähän tähtäävä talouspolitiikka on keskeinen osa Lissabonin strategiaa. Edessä olevat suuret kasvuun ja kestävyYTEEN liittyvät haasteet korostavat vakautta, kestävyYTEEN ja markkinoiden toimintaa tehostavien rakenteellisten uudistusten merkitystä.

Suomi pitää keskeisinä kilpailukykyprioriteetteina seuraavia hankkeita:

- Tietoyhteiskunta: eEurope2005 -toimintasuunnitelma on keskeinen väline unionin kilpailukyvyn lisäämisessä. Suomi ajaa eEurope 2005 toimintasuunnitelman toteuttamista ohjelman tarjoamien mahdollisuuksien hyödyntämiseksi. Kevään 2003 Eurooppa-neuvoston tulee päättää keinoista telesektorin vaikeuksien lievittämiseksi. Jäsenmaiden on saatettava uusi tietoyhteiskuntalainsäädäntö (mm. telealan lainsäädäntöpaketti) mahdollisimman nopeasti voimaan.
- Yhteisten rahoitusmarkkinoiden aikaansaaminen: rahoituspalvelujen toimintasuunnitelman aktiivinen edistäminen sovitussa aikataulussa. Lamfalussy-

menetelmän laajentamisessa kaikille rahoitussektoreille tulee saavuttaa yhteisymmärrys eri toimielinten välillä.

- Bioteknologiasektorin toimintaedellytysten parantaminen: strategian toimeenpano on käynnistettävä tiekartan mukaisesti. Tiekartan noudattamista on valvottava. Bioalan toimintaedellytyksiin konkreettisesti vaikuttava GMO-lainsäädäntö on viimeisteltävä toimivalla tavalla 2003 kuluessa, jotta tuotteiden hyväksynnät saadaan käyntiin ja moratorio purettua. Myös lääkelainsäädännön uudistus on vietävä läpi vuoden 2003 aikana. Biopatenttidirektiivin voimaansaattamisastetta on nostettava EU:ssa. Suomi valmistautuu tekemään ehdotuksia bioteknologia-alan toimintaedellytysten parantamiseksi.
- Tutkimus ja innovaatiot: tutkimuspanostusta koskevat tavoitteet pitää saavuttaa unionissa. Vuoden 2003 alussa käynnistyvän 6. puiteohjelman uusien suurien hankkeiden toimeenpanoa seurataan huolellisesti ja tarvittaessa ryhdytään niitä korjaaviin toimiin. EY:n ja Euroopan avaruusjärjestön välinen sopimus tulee saada hyväksytyksi vuoden 2003 aikana. Innovaatioiden oikeudellisen suojan parantamiseksi yhteisöpatenttineuvotteluissa on saavutettava pikainen, käyttäjän etua palveleva ratkaisu.

Väestön ikääntyminen on merkittävä haaste EU-maille ja asettaa paineita julkisen talouden kestävyydelle ja talouden kasvukyvyille. Sosiaalisen yhteenkuuluvuuden edistämisen EU-yhteistyössä tulisikin painottua toimiin, joilla pyritään kehittämään työelämää ja pidentämään työuraa. Samoin jäsenvaltioiden olisi panostettava Lissabonin-strategian mukaisesti sosiaaliturvajärjestelmien nykyaikaistamiseen kasvua, kestävyyttä ja työllisyyttä edistävällä tavalla sekä panostettava työvoiman osaamiseen.

Suomi korostaa edelleen, että Lissabonin-strategiassa kestävän kehityksen kaikki ulottuvuudet (taloudellinen, sosiaalinen ja ekologinen) on huomioitava tasapuolisesti. Komissio on antanut uuden tiedonannon teollisuuspolitiikasta ja Suomi yhtyy tiedonannon näkemykseen, että kilpailukyky on välttämätön osatekijä kestävän kehityksen strategian onnistumisessa. On keskityttävä Göteborgin ja Johannesburgin päätösten toimeenpanoon; uusia – erityisesti määrällisiä – tavoitteita ei pidä asettaa ilman perusteellista analyysiä. Johannesburgin eräs tärkeimmistä tuloksista oli 10-vuotisen kestäviä kulutus- ja tuotantotapoja edistävän puiteohjelman käynnistäminen, jonka toteuttamista Suomi tukee aktiivisesti. Kevään Eurooppa-neuvoston on annettava poliittinen ohjaus Göteborgin ja Johannesburgin päätösten toimeenpanolle ja ao. neuvostokokoonpanojen tulee määritellä konkreettiset tavoitteet ja toimet. Taloudelliset ohjauskeinot ja markkinalähtöiset keinot ovat olennaisia kestävän kehityksen edistämässä.

Suomi pitää tärkeänä uusien teknologioiden kehittämistä ja käyttöönottoa ympäristökuormituksen ja luonnonvarojen käytön vähentämisessä samoin kuin taloudellisen kasvun ja työpaikkojen luomisessa. Teknologian kehittämisessä tutkimuksen kuudes puiteohjelma on keskeinen väline ja uusien yhteistyömuotojen kehittämistarvetta tuleekin huolella harkita.

Henkilöiden vapaan liikkuvuuden esteitä tulee edelleen poistaa, mikä edellyttää mm. ratkaisua sosiaaliturvan koordinaatioasetuksen (1408/71) uudistamisesta ja eurooppalaisesta terveysvakuutuskortista vuoden 2003 aikana sekä ripeää etenemistä tutkintojen tunnustamisjärjestelmän uudistamisessa. Ammattipätevyyden tunnustamista koskevien hallinnollisten menettelyjen tulee olla joustavia. Koulutusyhteistyöllä ja koulutuksen

kansainvälistymisellä vastataan myös osaltaan ikäluokkien pienenemisen asettamaan haasteeseen. Suomi pyrkii tehostamaan koulutusjärjestelmien tavoitteisiin liittyvää seurantatyötä.

Valtiontukien vähentämisessä pitää edetä ja tukia suunnata toimialatuista horisontaalisiin tavoitteisiin. Tukien vaikuttavuuden arviointiin tulee myös kiinnittää erityistä huomiota. Komission on käytettävä valtuuksiaan tukitoimien tehokkaassa valvonnassa ja sen on jatkettava ponnisteluja valtiontukia koskevien menettelytapasääntöjen uudistamisessa.

Yleishyödyllisten palvelujen aseman vahvistamispyrkimyksillä ei saa heikentää saavutettuja ratkaisuja markkinoiden avaamisessa. Suomi ei pidä tarpeellisena erillisen puitedirektiivin antamista.

Suomi vaikuttaa siihen, että valmisteltavalla rajat ylittäviä yritysvaltauksia koskevalla direktiivillä (ns. TOB-direktiivi) ei rajoiteta jäsenmaiden mahdollisuuksia ylläpitää moniääniosakkeiden järjestelmää. Suomi seuraa tarkkaan fuusiokontrollivalvonnasta annetun asetusehdotuksen käsittelyä.

Kilpailukykystrategian toteuttamista tukevien prosessien uudistaminen on tärkeää. Uusituilla työmetodeilla neuvoston on vuoden 2003 aikana siirryttävä strategisempaan tavoitteenasetteluun. Uudistettujen prosessien on osoitettava entistä paremmin kilpailukykystrategian toimeenpanon puutteet ja lisättävä painetta uudistusten toteuttamiseksi. Työllisyysstrategian sisällön uudistaminen pitää saada päätökseen. Strategia on kytkettävä entistä tiiviimmin Lissabonin-tavoitteiden tukemiseen. Uuden työllisyysstrategian tehtävänä on eurooppalaisten työmarkkinoiden toimivuuden parantaminen (ml. rakenteelliset uudistukset), jotta se osaltaan mahdollistaisi Lissabonissa asetetun työllisyystavoitteen saavuttamisen.

Suomi suhtautuu edelleenkin varauksellisesti avoimen koordinaation käytön lisäämiseen. Poliittikalohkoilla, joilla yhteisön toimivalta on vahva, pitäisi edetä ensisijaisesti lainsäädäntötietä. Aloilla joilla yhteisöllä ei ole toimivaltaa, avoimeen koordinaatioon ei pitäisi turvautua. Muissa tilanteissa suhtautumista harkitaan tapauskohtaisesti huomioiden tällöinkin, että menettelyn on oltava sopivin väline toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteet sekä Lissabonin strategian tavoitteet huomioiden. Menettelyjen on lisäksi oltava oikeassa suhteessa asetettuihin tavoitteisiin ja mahdollisimman kevyitä.

Talouspolitiikka

Vakaus- ja kasvusopimuksen johdonmukaisesta noudattamisesta on pidettävä kiinni, koska se on olennaista talous- ja rahaliiton uskottavuudelle. Suomi antaa vahvan tukensa komissiolle sopimuksen noudattamisen valvonnassa.

Komission tekemät esitykset budjettipolitiikan koordinaation kehittämiseksi, jotka tulevat kevään Eurooppa-neuvoston käsiteltäviksi, voidaan pääpiirteissään tukea. Lisää painoa tulee antaa julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyysvahvistamiselle ja velkaantumisen alentamiselle.

Keskeisistä veroratkaisuista (veropaketti, energiaverotus) pitää aikaansaada ratkaisu mahdollisimman pian vuoden 2003 aikana. Alkoholiuomaverotuksen osalta Suomen tavoitteena on, että alkoholiuomaveron minimiverotaso tulisi korottaa ja viinille asettaa positiivinen vero yhteisössä. Suomi kannattaa EU:n arvonlisäverostrategian mukaista lähestymistapaa ja tukee pyrkimyksiä saada aikaan nopeaa edistymistä mm. vähennysoikeutta koskevan direktiiviehdotuksen sekä valmisteilla olevien tavaroiden ja palveluiden verotusmaata koskevien uudistusten osalta.

Ympäristö

EU:n kemikaalistrategia on toimeenpantava selkeällä, yksinkertaisella ja läpinäkyvällä lainsäädännöllä. Strategian perusteella laadittavan lainsäädännön on huomioitava terveys- ja ympäristönäkökohtien lisäksi myös innovointi ja kemianteollisuuden kilpailukyky.

Kuudennen ympäristöohjelmaan perustuvan aihekohtaisen strategia luonnonvarojen kestävästä käytöstä ja jätteistä on keskeinen väline kulutus- ja tuotantotapojen uudistamisessa. Suomi pyrkii vaikuttamaan komissioon, jotta tätä koskeva ehdotus saataisiin käsiteltäväksi mahdollisimman pian ja puheenjohtajaan, että asian käsittely lähtisi ripeästi käyntiin.

Ilmastopolitiikassa keskeistä on Kioton pöytäkirjan voimaantulon edistäminen. EU:n tulee vaikuttaa muihin sopimuksen osapuoliin ratifioinnin kiirehtimiseksi. Vuonna 2003 annettavista komission ehdotuksista erityisen tärkeitä ovat direktiivi Kioton-pöytäkirjan joustomekanismeista sekä kasvihuonekaasujen seurantamekanismia koskevan päätöksen uudistaminen. Joustomekanismeja koskeva direktiivi on saatava valmisteluun samanaikaisesti päästökauppadirektiivin kanssa.

Komissio on antamassa valkoisen kirjan yhdenmetystä tuotepolitiikasta (Integrated Product Policy, IPP) vuoden 2003 alussa. IPP lähtee elinkaariajattelusta eli tarpeesta vähentää tuotteiden ja palveluiden koko elinkaaren aikaisia ympäristövaikutuksia. Lähtökohtana on yhdistää ympäristö-, teollisuus- ja sisämarkkinapolitiikan tavoitteet ja instrumentit. Suomen tavoitteena on riittävän joustavuuden säilyttäminen vapaaehtoisin sopimuksin ja markkinalähtöisin instrumentein.

EU:n kestävä kehityksen strategiassa edellytetään biologisen monimuotoisuuden vähenemisen pysäyttämistä vuoteen 2010 mennessä EU:n alueella. Tämä edellyttää yhteisölainsäädännön tehokasta täytäntöönpanoa Natura 2000-verkoston luomiseksi. Komissio on valmistelemaan tiedonantoa Natura 2000-verkoston rahoituksen uudistamisesta. Suomi pyrkii vaikuttamaan siihen, että uudistus mahdollistaa yhteisörahoituksen aiempaa suuremman käytön Suomessa.

Suomi tukee uimavesidirektiivin uudistamista. Tavoitteena on, että uudessa direktiivissä otetaan huomioon nykyistä paremmin Suomen olosuhteet.

Liikenne

Meriturvallisuuden (Prestige-tapaus) lisäämisestä sovitut uudet yhteisön toimenpiteet on toteutettava. Suomi seuraa erityisesti sitä, että EU toimii aktiivisesti sen varmistamiseksi, että Venäjä ja muut Itämeren alueen maat toteuttavat yhteisössä hyväksytyt toimenpiteet samassa tahdissa kuin EU:ssa.

Suomen suhtautuminen komission mahdolliseen neuvottelumandaattiehtotukseen Pohjois-Atlantin yhteisestä lentoliikennealueesta (TCAA, ns. open skies) riippuu siitä, voivatko jäsenvaltiot ylläpitää ja kehittää nykyisiä kahdenvälisiä sopimusjärjestelyjä siihen asti, kunnes TCAA -sopimus on saatu valmiiksi.

Suomi osallistuu aktiivisesti liikenteen TEN-suuntaviivojen uudistamistyöhön lähtökohtanaan alueellisesti tasapainoinen lopputulos ja esittää yhteisön uusiksi liikenteen TEN-prioriteettihankkeiksi Itämeren moottoritie -hanketta ja Pohjolan kolmio -hankkeen jatkamista. Suomi on aktiivinen myös merten moottoritie -konseptin kehittämisessä. Suomi haluaa

erityisesti vaikuttaa siihen, että Suomen kaltaisten EU:n reunavaltioiden erityispiirteet ja edut on otettava huomioon liikenteen hinnoittelun säädösehdotuksissa. Yhtenäisen eurooppalaisen ilmatila –hankkeen käsittelyn on Kreikan kaudella edettävä siten, että asetuspaketti tulee voimaan suunnitellussa aikataulussa.

Energia

Suomi suhtautuu kriittisesti komission ydinturva-aloitteeseen sekä öljyn ja kaasun toimitusvarmuusehdotuksiin. Ydinturvan osalta Suomi suhtautuu kielteisesti toimivallan siirtoon yhteisölle. Ehdotusten sisältöön vaikutetaan tästä lähtökohdasta aktiivisesti jatkossakin. Öljyn ja kaasun toimitusvarmuutta koskevia direktiiviehdotuksia Suomi ei pidä perusteltuna, koska voimassa olevat järjestelyt ovat riittäviä. Suomi pitää ehdotettua oikeusperustaa riittämättömänä. Energiatехokkuutta koskevat aloitteet ovat tärkeitä ja Suomi kiirehtii komission ehdotuksia.

Maatalous ja elintarviketurvallisuus

Yhteisen maatalouspolitiikan välitarkastelussa ja artiklan 141 mukaisissa neuvotteluissa komission kanssa Suomi ajaa Suomen maatalouden erityisongelmien huomioon ottamista ja suomalaisen maataloustuotannon jatkamisen turvaamista.

Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen lopullisesta sijoituspaikasta pitää tehdä päätös. Muiden virastojen sijoittamisesta ei voida tehdä päätöstä ennen kuin elintarvikeviraston sijoittaminen on ratkaistu.

Oikeus- ja sisäasiat

Tampereen Eurooppa-neuvostossa tehdyissä sitoumuksissa oikeus- ja sisäasioiden kehittämiseksi tulee saada konkreettisia tuloksia aikaan, mikä edellyttää joustavuutta kaikilta osapuolilta. Tampereen päätelmien pohjalta annetuissa säädösehdotuksissa on edetty hitaasti. EU:n toiminnan pitäisi painottua olemassa olevien hankkeiden toteuttamiseen.

Oikeudellisen yhteistyön osalta vastavuoroisen tunnustamisen edistäminen on keskeinen tapa edistää Tampereen Eurooppa-neuvoston asettamia tavoitteita sekä rikos- että siviilioikeudessa. Suomi pyrkii erityisesti rikostunnusmerkistöjen lähentämiseen (silloin kun on kyse vakavasta rajat ylittävästä rikollisuudesta), prosessuaalisten minimisääntöjen kehittämiseen, rikosten torjuntaan, viranomaisten välisen oikeudellisen yhteistyön vahvistamiseen sekä rikoksen uhrin aseman parantaminen. Uusien välineiden laatimisen lisäksi olisi syytä kiinnittää entistä enemmän huomiota myös niiden täytäntöönpanoon jäsenvaltioissa. Tämän tavoitteen merkitys korostuu laajentumisen lähestyessä.

Maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikassa on tärkeää, että edistetään koko sektorin kehittämistä eikä ainoastaan keskitytä johonkin yksittäiseen hankkeeseen kuten laittoman maahanmuuton torjuntaan. Tavoitteena pitää olla korkea harmonisoinnin aste ja sitovat säännökset. Jäsenvaltioissa laillisesti oleskelevien kolmannen maan kansalaisten asemaa ja oikeuksia pitää kehittää. Direktiivit perheen yhdistämisestä sekä pitkään maassa oleskelleiden kolmannen maan kansalaisista pitäisi hyväksyä kesäkuuhun 2003 mennessä. Direktiivi pakolaisten ja suojelua tarvitsevien henkilöiden määrittelemisestä ja näiden asemaa koskevista vähimmäisvaatimuksista pitää saada hyväksyttyä kesäkuuhun 2003 mennessä.

Rajavalvontayhteistyössä Suomi haluaa korostaa rajavalvontaviranomaisten käytännön yhteistyötä. Henkilöiden valvonnan ohella on kehitettävä myös tavaroiden tullivalvontaa, mikä edellyttää kokonaisvaltaista pilarirajat ylittävää lähestymistapaa. Kauaskantoisemmat suunnitelmat esim. rajavalvontatoiminnan pitkälle menevästä yhdistämisestä eivät ole realistisia. Taloudellinen taakanjako voisi perustua yhteisörahoitukseen joka täydentäisi kansallisia rajavalvontabudjetteja EU:n ulkorajoista vastaavissa jäsenmaissa.

Ulkosuhteet

Suomi pyrkii yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan tehokkaaseen käyttöön. Osana tätä pyrkimystä YUTP-rahoitusta koskevat ongelmat tulisi ratkaista, ml. erityisedustajien rahoitus. Myös yhteinen strategia –instrumentti tulisi ottaa uudelleen käyttöön entistä operatiivisempaan ja näin pohjana määränemistöpäätösten soveltamiselle YUTP:ssä. EU:n todellinen kriisinhallintakyky pitää saavuttaa, mm. sopimalla rahoitusratkaisuista ja vahvistamalla puolustusmateriaaliyhteistyötä. Ensimmäisen operaation onnistuminen (Bosnia-Hertsegovinan poliisioperaatio) ja mahdollisen ensimmäisen sotilasoperaation (Fyrom tai Bosnia) valmistelu on erityisen tärkeää.

Pohjoisen ulottuvuuden osalta pidämme tärkeänä, että komissio valmistelee uuden Pohjoisen ulottuvuuden toimintaohjelman vuosille 2004-2006 hyvissä ajoin, niin että se voidaan hyväksyä vuoden 2003 aikana. Suomi pitää tärkeänä, että toimintaohjelma on laaja ja kattaa useita sektoreita.

Komissio laatii vuoden 2003 alussa tiedonannon koskien ns. uudet naapurit –aloitetta, joka kattaa Ukrainan, Moldovan ja Valko-Venäjän. Lisäksi komissio valmistelee ehdotusta uudesta raja-alueinstrumentista. Suomi pitää tärkeänä uusien naapurien rakentavaa huomioimista laajentumisen yhteydessä ja korostamme Venäjän erityisasemaa naapurien joukossa. Pyrimme vaikuttamaan uuden rahoitusinstrumentin kehittämiseen siten, että EU:n ja Venäjän välinen raja-alue tulisi sen piiriin. Tehokkaan toiminnan varmistamiseksi instrumentin tulisi mahdollistaa rahoitus rajan molemmille puolille.

EU:n Venäjä politiikkaa on tarkasteltava kokonaisvaltaisesti ja kehitettävä tavoitteellisesti. Suomi pitää tärkeänä, että EU käyttää Venäjä-suhteissaan kumppanuus- ja yhteistyösopimuksen suomia mahdollisuuksia täysimääräisesti uusien aloitteiden ja järjestelyjen sijaan. Taloutta, energiaa ja ympäristöä koskevaa yhteistyötä on tärkeää ohjata periaatekeskustelun sijasta konkreettisiin toimenpiteisiin, mm. lainsäädännön ja sääntelyn yhdensuuntaistamiseen sekä raja-alueohjelmien kehittämiseen. Samalla tuetaan Venäjän WTO-jäsenyyden edellyttämiä uudistuksia ja Venäjän jäsenyyttä WTO:n mukaisin ehdoin.

Kaliningradin kauttakulkukysymyksessä saavutettu ratkaisu on toteutettava toimivalla tavalla. Mahdollista keskustelua EU:n ja Venäjän välisestä viisumivapaudesta tulee edeltää asian perusteellinen selvittäminen EU:n sisällä.

Suomi pitää tärkeänä jatkaa EU:n osallistumista Venäjän joukkotuhousoseiden hävittämisohjelmiin.

Transatlanttisessa yhteistyössä Suomi haluaa painottaa mm. globalisaation hallintaa ja konfliktien ratkaisua. Tässä yhteistyössä tulee käyttää hyväksi erityisesti monenkeskisiä prosesseja.

Suomi vaikuttaa aktiivisesti EU:n yhteiseen kauppapolitiikkaan siten, että Suomen intressit tulevat huomioiduksi tiivistyvässä WTO-neuvotteluissa. EU:n tulee sitoutua aikataulussa pysymiseen ja tulosten saavuttamiseen Cancunin ministerikokouksessa. Kaikessa toiminnassaan Suomi pyrkii multilateraalisen kauppajärjestelmän vahvistamiseen ottaen huomioon kestävän kehityksen.



EUROOPAN UNIONIN
NEUVOSTO

Bryssel, 3. joulukuuta 2002 (06.12)
(OR. en)

14944/02

LIMITE

POLGEN 69

PUHEENJOHTAJAVALTIOIDEN KREIKAN JA ITALIAN TOIMITTAMA EHDOTUS NEUVOSTON TOIMINTAOHJELMAKSI VUODEKSI 2003

Johdanto

Molemmat vuonna 2003 puheenjohtajina toimivat valtiot ehdottavat yhteisesti seuraavaa toimintaohjelmaa neuvostossa vuonna 2003 tehtävän työn esittelemiseksi ja organisoimiseksi.

Vuosi 2003 tulee olemaan unionille perusteellisen muutoksen vuosi. Liittymissopimusten allekirjoittaminen Ateenassa ensi huhtikuussa johtaa unionin laajentumiseen kymmenellä uudella jäsenvaltiolla. Laajentuminen on suurin, jonka EU on koskaan kokenut, ja se merkitsee unionille suurta muutosta – ja haastetta. Unionin on valmistauduttava siihen uudistamalla rakenteitaan ja niiden toimintaa, jotta niistä tulisi nykyistä ymmärrettävämpiä ja tehokkaampia. Toinen haaste liittyy läheisesti ensimmäiseen, ja niitä olisi käsiteltävä samanaikaisesti, jotta kansalaiset voivat saada yleiskäsityksen unionin tulevaisuuden kaikista näkökohdista. Tämän vuoksi on tärkeää, että Eurooppa-neuvosto voisi valmistelukunnan työn tuloksena syntyvän perustuslaillista sopimusta koskevan ehdotuksen, joka on määrä esitellä ensi vuoden puoleen väliin mennessä, pohjalta mahdollisimman pian päättää hallitusten välisen konferenssin (HVK) aikataulun. HVK voisi siten aloittaa ja päättää työnsä ensi vuoden jälkipuoliskolla.

*Tämän ylivoimaisesti tärkeimmän painopisteen ohella neuvosto keskittyy myös **Euroopan talouden elvyttämiseen ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden lisäämiseen sekä kestävä kehityksen edistämiseen**. Erittäin tärkeänä painopisteenä pidetään myös Sevillan Eurooppa-neuvoston **turvapaikan ja maahanmuuton sekä ulkorajojen valvonnan** aloilla tekemien päätösten täysimääräistä ja nopeaa täytäntöönpanoa osana vapautteen, turvallisuuden ja oikeuteen perustuvan alueen luomisprosessia. Ulkosuhteiden osalta EU pyrkii kehittämään entisestään asemaansa kansainvälisenä toimijana, joka **edistää vakautta maailmassa** hyödyntämällä kaikkia käytettävissään olevia välineitä.*

Näitä neljää neuvoston vuoden 2003 politiikan päälinjaa käsitellään ohjelman ensimmäisessä osassa. Toisessa osassa tarkastellaan tarkemmin kuhunkin neuvoston työn pääalueeseen kuuluvia operatiivisia toimia. Pääpaino on neuvoston keskeisissä painopistealueissa ilman, että luettelaisiin jokainen lainsäädäntöehdotus tai poliittinen aloite, jota neuvosto tulevan vuoden aikana käsittelee, tai sulkematta pois muita aloitteita, joita on mahdollisesti tehtävä tapahtumien kehityksen vuoksi. Neuvosto käsittelee vuoden aikana kuten aina erilaisia juoksevia asioita ja odottamattomia tapahtumia niiden kiireellisyyden mukaan.

Ohjelmassa otetaan huomioon ne keskeiset kysymykset, jotka ovat tulleet esiin komission kanssa vuoden 2003 poliittisista prioriteeteista komission vuotuisen toimintastrategian ja lainsäädäntö- ja työohjelman sekä kyseistä ohjelmaa koskevan Euroopan parlamentin päätöslauselman pohjalta käydyssä keskustelussa. Toimintaohjelman täytäntöönpano neuvostossa riippuu siitä, että komissio antaa ehdotukset ajallaan oman työohjelmansa huomioon ottaen.

Koska ohjelma koskee laajalti neuvoston lainsäädäntötyön organisointia, neuvosto seuraa vuoden aikana edelleenkin tiiviisti edistymistä lainsäädäntökysymyksissä sekä tärkeissä periaatekeskusteluissa Euroopan parlamentissa. Molemmat tulevat puheenjohtajavaltiot, jotka ovat täysin tietoisia Euroopan parlamentin kanssa tehtävän yhteistyön merkityksestä, jotta suuri osa tässä ohjelmassa esitetystä työstä sujuisi hyvin ja jotta se saataisiin onnistuneesti päätökseen, ovat erityisesti sitoutuneet ylläpitämään, jatkuvasti ja kaikilla tasoilla, kaikkia tarvittavia yhteyksiä Euroopan parlamenttiin.

POLITIIKAN PÄÄLINJAT VUODEKSI 2003

Neuvoston toiminta vuonna 2003 jakautuu neljään laajaan aiheeseen: laajentumisen ja uudistuksen kaksinkertainen haaste; Euroopan talouden elvyttäminen ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden lisääminen Lissabonin strategian avulla; vapauten, turvallisuuden ja oikeuteen perustuvan alueen luominen Eurooppaan ja vakauden edistäminen maailmassa. Työtä jatketaan tietysti myös kaikkien unionin politiikkojen – erityisesti maatalouspolitiikan ja kalastuspolitiikan – mukauttamiseksi jatkuvasti muutuviin olosuhteisiin.

A. Unionin kehittäminen: laajentumisen ja uudistuksen kaksinkertainen haaste

Laajentuminen

1. Liittymisneuvottelujen saattaminen päätökseen Kööpenhaminassa joulukuussa on kiistaton osoitus Euroopan kansojen vakaasta päätöksestä liittyä yhteen unionissa, josta on tullut keskeinen tekijä rauhan, demokratian, vakauden ja vaurauden aikaansaamiseksi maanosassa. Valmistellakseen sujuvaa siirtymistä 25 tai useamman jäsenen Euroopan unioniin neuvosto keskittyy vuonna 2003 seuraaviin kysymyksiin:
 - Viimeistellään **liittymissopimus** huhtikuussa 2003 tapahtuvaa allekirjoittamista varten ja pannaan täytäntöön joulukuussa sovitut järjestelyt tulevien jäsenvaltioiden ottamiseksi mukaan neuvoston työhön. Tämän seurauksena neuvoston on tehtävä lukuisia käytännön muutoksia työmenetelmiinsä ja pohdittava vuoden aikana laajentumisen aineellisia ja organisatorisia seurauksia.

- Tarkastellaan edelleen tulevien jäsenvaltioiden edistymistä **jäsenyyteen valmistautumisessa**, erityisesti vuoden loppupuolella kuusi kuukautta ennen suunniteltua liittymispäivää annettavan komission kertomuksen pohjalta.
 - Jatketaan koko vuoden liittymisneuvotteluja **Bulgarian ja Romanian** kanssa Kööpenhaminassa sovitun ajantasaistetun etenemissuunnitelman pohjalta ja ottaen huomioon Eurooppa-neuvoston ilmaiseman tuen molempien maiden ponnisteluille niiden liittymiseksi vuonna 2007.
 - *[PM: viittaus Kööpenhaminan päätelmiin Turkista];*
 - Jatketaan ja tehostetaan Länsi-Balkanin alueen maiden kanssa tehtävän yhteistyön kaikkia näkökohtia, jotta edistettäisiin maiden yhdentymistä mahdollisimman tiiviisti Euroopan poliittiseen ja taloudelliseen valtaviirtoon, ottaen huomioon kyseisten maiden asema mahdollisina EU:n jäsen ehdokkaina.
2. Neuvoston on lisäksi, Nizzan sopimuksen tultua voimaan, tehtävä vuoden ensimmäisinä kuukausina tarvittavat mukautukset meneillään oleviin lainsäädäntömenettelyihin, erityisesti silloin kun Nizzan sopimuksessa määrätään yhteispäätös menettelyn käyttöönotosta. Tätä varten se tukeutuu Amsterdamin sopimuksen voimaantulon jälkeen vakiintuneeseen ennakkokäytäntöön. Tämän lisäksi on pantava täytäntöön Nizzan sopimuksessa määrätty tuomioistuinjärjestelmän mukautukset.

Unionin uudistaminen

3. Tulevaa perustuslaillista sopimusta käsittelevä Eurooppa-valmistelukunta jatkaa työtään ja saattaa sen valmiiksi Laekenin päätelmien mukaisesti, joissa on asetettu yhden vuoden määräaika. Tätä varten neuvostolle ja Eurooppa-neuvostolle esitetään määräaikaiskertomuksia, ja käsittelyn tulokset esitetään sopimusehdotuksen muodossa hyvissä ajoin ennen Thessalonikin Eurooppa-neuvostoa, jotta Eurooppa-neuvosto voi tehdä tarvittavat menettelyjä koskevat päätökset HVK:n aloittamiseksi ja päättämiseksi ensi vuoden jälkipuoliskolla.

B. Lissabonin strategian käyttö Euroopan talouden elvyttämiseksi ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden lisäämiseksi edistämällä samalla kestävä kehitystä

Lissabonin strategian toteuttaminen

4. Kreikan puheenjohtajakaudella pidettävä kevään Eurooppa-neuvosto edustaa merkittävää vaihetta politiikan koordinoinnin ja strategisen suuntaamisen keskittämiseksi vuosittaiseen kevätkokoukseen. Asianomaisten poliitikkojen koordinoinnin valmistelussa noudatetaan uutta tehostettua menetelmää, joka Kööpenhaminan Eurooppa-neuvoston on määrä hyväksyä. Yksi tämän uuden lähestymistavan seurauksia on, että neuvosto arvioi ja antaa vuosittaiset täytäntöönpanokertomukset, mukaan lukien yhteinen työllisyysraportti ja Cardiffin raportti, ennen kevään Eurooppa-neuvostoa ja hyväksyy työllisyyden suuntaviivat ja suositukset ennen kesäkuun Eurooppa-neuvostoa.

Talouspolitiikan koordinoinnin tehostaminen

5. Heikentyneiden kansainvälisten taloudellisten olosuhteiden vallitessa talouspolitiikan koordinointi on keskeisellä sijalla työskentelyssä, erityisesti vuoden ensimmäisellä puoliskolla:
- Kuten edellisinäkin vuosina, talouspolitiikan koordinointityö neuvostossa keskittyy **talouspolitiikan laajoihin suuntaviivoihin**, joissa esitetään Euroopan unionin ja jäsenvaltioiden yleinen talouspoliittinen strategia ja johon sisältyvät sekä makrotalouspolitiikan että talousuudistusprosessin suuntaviivat. Talouspolitiikan laajat suuntaviivat, jotka neuvoston on määrä hyväksyä kesäkuussa 2003, kattavat kolmen vuoden jakson, ja välivuosina keskitytään niiden täytäntöönpanoon.
 - Lisäksi vuoden toisella puoliskolla on valittava erityisaihe, jota tulevana vuotena analysoidaan ja tarkastellaan perusteellisemmin (esim. eläkejärjestelmät, työllisyys, vähimmäiseläkeikävaatimus jne.).
 - Neuvosto alkaa ennen kevään Eurooppa-neuvostoa pohtia myös yleisemmin **talouspolitiikan koordinointia** komission Barcelonan Eurooppa-neuvoston pyynnön mukaisesti toimittamien ehdotusten perusteella. Neuvoston olisi vuoden toisella puoliskolla esitettävä alustava arviointi Kööpenhaminassa hyväksyttävistä tehostetuista menettelyistä ja kyettävä vastaamaan mahdollisesti ilmeneviin puutteisiin.

Työllisyyden edistäminen ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden vahvistaminen

6. Työllisyyden ja sosiaalipolitiikan alalla neuvoston keskeiset pyrkimykset kohdistuvat kolmeen alueeseen:
- Erityisesti vuoden ensimmäisellä puoliskolla neuvosto aikoo Kööpenhaminan Eurooppa-neuvoston hyväksymien periaatteiden ja Euroopan työllisyysstrategian tulevaisuudesta tammikuussa 2003 annettavan komission tiedonannon valossa tarkistaa **työllisyysstrategiaa** siten, että siinä keskitytään niihin keskipitkän ja sitä pitemmän ajanjakson haasteisiin, joihin on vastattava Lissabonin tavoitevuoteen 2010 mennessä, ja varmistetaan, että se täydentää paremmin talouspolitiikan koordinointiprosessia. Tätä tehdessään neuvoston olisi vakautettava entisestään työllisyyden suuntavivoja, yksinkertaistettava niitä ja vähennettävä niiden määrää heikentämättä niiden tehokkuutta. Neuvosto arvioi tässä yhteydessä jo saavutettua edistystä sekä sitä, onko nykyinen tahti riittävä vuotta 2010 koskevien Lissabonin tavoitteiden saavuttamiseksi.
 - Neuvosto suorittaa **sosiaalipoliittisen ohjelman** väliarvioinnin tavoitteenaan tarkastella saavutettua edistystä laaja-alaisesti ja antaa sille uutta vauhtia, tarvittaessa myös uusilla aloitteilla. Neuvosto ryhtyy erityistoimiin voidakseen esittää kevään Eurooppa-neuvostolle ensimmäisen avointa koordinointimenetelmää noudattaen laaditun yhteisen eläkeraportin. Sosiaalisen syrjäytymisen torjumista pidetään keskeisenä tavoitteena vuoden 2003 sosiaalista osallisuutta koskevassa yhteisessä raportissa ottaen myös huomioon vuoden 2003 nimeäminen Euroopan vammaisten teemavuodeksi ja vuoden 2004 kansainväliseksi perheen vuodeksi. Yhtenä neuvoston ensisijaisena tavoitteena on antaa ennen vuoden loppua uusi asetus sosiaaliturvajärjestelmien koordinoinnista, jonka tarkoituksena on poistaa erilaisten kansallisten sosiaaliturvajärjestelmien olemassaolosta aiheutuvat esteet henkilöiden vapaalle liikkuvuudelle.

Koheesiopolitiikan tulevaisuudesta käytävän vuoropuhelun edistäminen

7. Neuvosto tarkastelee Euroopan unionin koheesiopolitiikan tulevaisuutta komission kertomusten, erityisesti toisen tilanneselvityksen ja kolmannen taloudellista ja sosiaalista koheesiota koskevan kertomuksen pohjalta.

Kilpailukyvyn tehostaminen

8. Jatketaan toimia kilpailukykyä ja kasvua koskevien strategisten tavoitteiden asettamiseksi EU:lle. Lissabonin strategian tavoitteiden mukaisesti neuvosto jatkaa vuonna 2003 unionin kilpailukyvyn edistämistä seuraamalla kolmea toisiaan vahvistavaa toimintalinjaa: vahvistamalla sisämarkkinoita, parantamalla yritysten toimintaedellytyksiä ja edistämällä tietoa:
- Vuoden aikana olisi edistytävä merkittävästi **sisämarkkinoiden toteuttamista** koskevien tärkeiden lainsäädäntöehdotusten, mukaan lukien yhteisöpatenttia, yritystotarjouksia ja sulautumista koskevat asetukset, sekä rahoituspalveluiden toimintasuunnitelman useiden osioiden suhteen, jotta noudatettaisiin Lissabonissa asetettua vuoden 2005 määräaika. Neuvosto pyrkii myös kaikin tavoin noudattamaan sähkö- ja maakaasualan vapauttamiselle sekä yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan luomiselle asetettuja määräaikoja. Yrityksiä koskevan **lainsäädännön** yksinkertaistamisella on tärkeä sija neuvoston ohjelmassa koko vuoden ajan. Sääntelyn laadun parantamistyö jatkuu komission toimintaohjelman ja Mandelkernin ryhmän raportin pohjalta. Neuvosto tulee myös tarkastelemaan komissiolta odotettuja ehdotuksia yhtiöoikeutta koskevan komission toimintasuunnitelman laatimiseksi, mukaan lukien **corporate governance** (omistajaohjaus), yleisön luottamuksen palauttamiseksi.
 - Luonnolliset esteet, riittämätön infrastruktuuri ja hallinnolliset esteet rajoittavat tärkeillä Euroopan alueilla **tavaroiden ja henkilöiden vapaata liikkuvuutta**, joka on sisämarkkinoiden ja Rooman sopimuksen keskeisenä ajatuksena. Siksi huomiota kiinnitetään menettelyjä ja rahoitusta koskevien välineiden kehittämiseen, jotta helpotettaisiin jo olemassa olevien ensisijaisten hankkeiden saattamista päätökseen pää- ja liityntäyhteyksien kehittämiseksi. Kestävän kehityksen tavoite liikenteessä, joka on saavutettava ennen kaikkea tarjoamalla riittävä infrastruktuuri sekä siirtymällä ympäristöä vähemmän pilaaviin kuljetusmuotoihin, säilyy keskeisenä painopistealueena. Laajentumisprosessi tuo mukanaan liikenneverkkojen osalta uuden ulottuvuuden, ja sen vuoksi on varmistettava **tehokkaat yhteydet ehdokasmaiden kanssa Balkanin ja Välimeren alueella**.
 - Neuvosto painottaa edelleen pk-yritysten merkitystä Euroopan unionin kasvulle, kilpailukyvyille ja työllisyydelle. Työskentelyssä keskitytään sellaisten suotuisampien edellytysten luomiseen yrittäjyydelle ja kilpailukyvyille, joilla kannustetaan pieniä yrityksiä vahvistamalla niiden innovaatiokapasiteettia ja joilla myös helpotetaan uusien dynaamisten yritysten perustamista, jotka ovat merkittäviä uusien työpaikkojen luoja. Tässä tarkoituksessa neuvosto keskustelee **yrittäjyyttä koskevassa vihreässä kirjassa** esitetyistä konkreettisista poliittisista aloitteista kevään 2003 Eurooppa-neuvostoa silmällä pitäen. **Pienyrityksiä koskevan eurooppalaisen peruskirjan** tulisi olla tässä suhteessa keskeinen lähtökohta.

- Mitä tulee Lissabonissa määriteltyihin tavoitteisiin kilpailukyvyyn edistämisestä **tiedon** avulla, neuvosto toteuttaa useita toimia eurooppalaisen tutkimus- ja innovointialueen toteuttamiseksi käytännössä ja harkitsee toimenpiteitä TTK-investointien lisäämiseksi Euroopassa (tavoitteena noin 3 prosenttia BKT:stä vuoteen 2010 mennessä). Tämän lisäksi neuvoston tavoitteena on perustaa Erasmus World -ohjelma vuoden loppuun mennessä. Neuvosto valmistelee myös unionin kannan tulevaa tietoyhteiskuntaa käsittelevää huippukokousta varten.

Ympäristö, kestävä kehitys

9. **Johannesburgin huippukokouksen** tulokset vaikuttavat vääjäämättä suuressa määrin keväällä pidettävässä Eurooppa-neuvostossa tehtävään kestäväen kehityksen strategian tarkistukseen, jolla voimistetaan Lissabonin prosessin ympäristöulottuvuutta. Kevään Eurooppa-neuvostossa on hyväksyttävä suuntaviivat, jotta asiaa käsittelevät neuvoston eri kokoonpanot voivat hyväksyä kestäväen kehityksen huippukokouksen täytäntöönpanosuunnitelman toteuttamista koskevat suuntaviivat sekä toimenpiteitä, joilla tyyppin II aloitteet toteutetaan käytännössä. Lisäksi neuvosto määrittää ensisijaisia politiikan aloja varten toimenpiteet ja aikataulut, joilla varmistetaan EU:n kestäväen kehityksen strategian täytäntöönpanon jatkuminen. Kukin neuvoston kokoonpano toimittaa vuoden jälkipuoliskolla Eurooppa-neuvostolle laajemman selvityksen toimivaltansa alaan kuuluvista kestäväen kehityksen huippukokouksen täytäntöönpanosuunnitelmaan sisältyvistä eri aiheista mukaan lukien toimenpiteet ja aikataulut. Asiat on pantava tärkeysjärjestykseen prosessin valvomiseksi ja konkreettisten tulosten varmistamiseksi. Tämä tarkoittaa sitä, että tämän hetkistä etenemissuunnitelmaa on ajantasaistettava ja uusien indikaattorien määrittämisen lisäksi on keskityttävä seuraaviin painopisteisiin: **kulutus- ja tuotantomallit, vesi, energia, kemikaalit, biodiversiteetti, hallinto ja kauppa/rahoitus**. Lisäksi kevään Eurooppa-neuvostossa on pyrittävä voimakkaasti siihen, että ilmastonmuutosta koskeva eurooppalainen ohjelma pannaan täysimääräisesti täytäntöön ja että muut osapuolet ratifioivat Kioton pöytäkirjan. Osapuolten yhdeksäs konferenssi, jota Euroopan unionin puheenjohtajavaltio isännöi ensi joulukuussa Milanossa, on tässä suhteessa erityisen tärkeä.

C. Maatalous ja kalatalous

10. Yhteistä maatalouspolitiikkaa käsitellään edelleen lokakuussa pidetyn Brysselin Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti. Komission on määrä tehdä vuoden 2003 alussa tärkeimpiä maataloustuotannon aloja koskevia ehdotuksia. Kalatalouden alalla työtä jatketaan tiiviisti uudistustoimenpiteiden ensimmäisen ja toisen paketin ja niistä aiheutuvien lukuisten lainsäädäntöehdotusten suhteen.

D. Vapauteen, turvallisuuteen ja oikeuteen perustuvan eurooppalaisen alueen kehittäminen

11. Sevillassa 21.–22.6.2002 kokoontunut Eurooppa-neuvosto päätti nopeuttaa kaikilta osin Tampereella hyväksytyin ohjelman toteuttamista vapauteen, turvallisuuteen ja oikeuteen perustuvan alueen perustamiseksi Euroopan unioniin ja kiinnitti huomiota erityisesti siihen, että **turvapaikkaa ja maahanmuuttoa** koskevia erillisiä, mutta toisiinsa läheisesti liittyviä kysymyksiä varten on kehitettävä Euroopan unionin yhteinen politiikka.

Turvapaikka, maahanmuutto ja ulkorajat

12. Edistyminen näissä kysymyksissä on yksi poliittinen painopiste sekä Kreikan että Italian puheenjohtajakaudella, ja ne eivät tingi ponnisteluissaan alkaa soveltaa erityisesti Sevillassa tehtyjä päätöksiä. Tähän kuuluu
- laittoman maahanmuuton torjumista koskevan kokonaissuunnitelman toimenpiteiden täytäntöönpano, erityisesti yhteisen viisumintunnistusjärjestelmän osalta, neuvoteltavana olevien EU:n takaisinottosopimusten hyväksymisen nopeuttaminen ja uusien toimeksiantojen hyväksyminen, yhteiset karkotus- ja takaisinottopolitiikat, ihmiskaupan torjunta ja ihmiskaupan uhrien tukeminen
 - joidenkin ulkorajojen valvontaa koskevien yhteistyötoimenpiteiden täytäntöönpano ennen kesäkuuta 2003, erityisesti operatiivisen yhteistyön osalta toimimalla jäsenvaltioiden ja unionin vastuun jakamisesta tehdyn komission tutkimuksen pohjalta
 - keinojen tutkiminen yhteistyössä komission kanssa turvapaikkaa, maahanmuuttoa ja alkuperämaita koskevien tietojen vaihtoa koskevan eurooppalaisen järjestelmän kehittämiseksi: se olisi tärkeä väline todellisen yhteisen turvapaikka- ja maahanmuuttopolitiikan kehittämiseksi
 - edellä mainittujen aloitteiden rahoitus palauttamista, ulkorajojen valvontaa sekä kolmansien maiden turvapaikka- ja maahanmuuttohankkeita varten yhteisön tasolla käytettävissä olevien rahoituslähteiden tehokkuutta käsittelevän komission kertomuksen perusteella
 - turvapaikkaa ja maahanmuuttoa koskevien säädösten antaminen Sevillassa laaditun aikataulun mukaisesti korostamalla tarvetta ottaa tasaveroisesti huomioon ulkorajojen tehokkaaseen valvontaan kytkeytyvä laittoman maahanmuuton torjunta ja kansainvälisten yleissopimusten mukainen turvapaikkapolitiikka
 - kotouttamispolitiikkojen kehittäminen maassa laillisesti olevia maahanmuuttajia varten; näin vaikutettaisiin myönteisesti unionissa parhaillaan käsiteltäviin sosiaalisiin ja taloudellisiin kysymyksiin ja olennaisesti siihen, että kansalaisten huolestuneisuus otetaan huomioon
 - oikeus- ja sisäasioita koskevien kysymysten sisällyttäminen unionin suhteisiin laittomien maahanmuuttovirtojen alkuperä- tai kauttakulkumain toimiviin kolmansiin maihin, ja sen valvonta, missä määrin nämä maat toimivat unionin kanssa yhteistyössä.

Sisäisen turvallisuuden parantaminen poliisiyhteistyöllä

13. Poliisiyhteistyössä ja yhteistyössä sisäisen turvallisuuden alalla keskitytään edelleen seuraaviin seikkoihin:
- **terrorismin** torjuntaa koskevan toimintasuunnitelman täytäntöönpano ja tarvittaessa sen vahvistaminen edelleen
 - Europolin operatiivisen toiminnan tehostaminen muun muassa niin, että Europol osallistuu kansalliseen rikostutkintaan ja jäsenvaltiot lähettävät enemmän tietoja Europolin tietokantaan

- **huumausaineiden** torjuntaa koskevan toimintasuunnitelman täytäntöönpano ottaen huomioon Kööpenhaminan Eurooppa-neuvostossa puolivälin tarkistuksen pohjalta hyväksyttävät suuntaviivat korostaen erityisesti alueellisia toimia varsinkin Balkanin alueella
- yhteistyön parantaminen seuraamalla tällä alalla toteutettavia eri toimia. Neuvosto jatkaa tällä tavoin **vertaisarviointi**prosessiaan sekä jäsenvaltioiden että niiden ehdokasvaltioiden osalta, joiden kanssa neuvotteluja ei vielä ole saatettu päätökseen. Neuvoston olisi pyrittävä rationalisoimaan eri arviointiprosessit vuoden 2003 aikana.

Euroopan oikeusalue

14. Euroopan oikeusalueen luomista jatketaan parantamalla **yhtenäistämistä ja vastavuoroista tunnustamista**. **Yksityisoikeuden** alalla neuvosto pyrkii antamaan muun muassa asetuksen tuomioiden tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta lasten huoltoa koskevissa asioissa ja asetuksen riidattomia saatavia koskevasta eurooppalaisesta täytäntöönpanoperusteesta ottaen huomioon, että kyseiset ehdotukset hyödyttävät suoraan kansalaisia. **Rikosoikeuden alalla** komissiolta odotetaan useita tärkeitä lainsäädäntöehdotuksia, jotka liittyvät esimerkiksi tietorekisterin perustamiseen terroritoimien rahoitukseen syyllistyneistä henkilöistä ja rahanpesun torjuntaan.

Ulkoisen toiminta

15. Oikeus- ja sisäasioiden alan ulkoisen toiminnan päätavoite on antaa säädöksiä takaisinottamisesta ja maahanmuuttovirtojen yhteisestä hallinnosta asiaan kuuluvien kolmansien maiden kanssa joko sisällyttämällä asiaa koskevia lausekkeita neuvoteltavana oleviin yleisluonteisempiin sopimuksiin tai tekemällä erityisiä EU:n sopimuksia tällä alalla. Komissio jatkaa vuoden 2003 kuluessa jo aloitettuja neuvotteluja ja käynnistää uusia neuvotteluja, joihin se saa valtuudet neuvostolta, ja raportoi neuvostolle niiden edistymisestä ja mahdollisista vaikeuksista. Tältä osin pyritään parempaan koordinointiin ulkosuhteiden ja kehitysyhteistyön välillä. Erityisesti keskitytään **rikollisuuden ja laittoman huumausainekaupan** torjuntaan Balkanilla. Yhdysvaltojen kanssa käytäviä neuvotteluja sopimuksesta keskinäisestä oikeusavusta **rikosasioissa** ja rikoksen johdosta tapahtuvasta luovuttamisesta jatkettaneen vuonna 2003, ja vastaavia neuvotteluja voidaan aloittaa muiden maiden kanssa. **Yksityisoikeuden** alalla käydään useita tärkeitä neuvotteluja, muun muassa tuomioistuimen toimivaltaa ja ulkomaisia tuomioita siviili- ja kauppaoikeudellisissa asioissa sekä lastenhuoltoa koskevista maailmanlaajuisista yleissopimuksista.

E. EU maailmassa: Vakauden luominen

EU:n ulkoisen toiminnan pääkohdat

16. Neuvosto arvioi unionin suhteiden laajaa verkostoa maailman kaikkiin alueisiin ja kehittää osaltaan unionin asemaa YK:ssa ja muissa kansainvälisissä järjestöissä. Neuvosto tukee sellaisia alueellisia lähestymistapoja, joita on toteutettu Balkanilla, Pohjoismaissa ja Mustan meren ympäristössä. Neuvosto reagoi myös kriiseihin antamalla etusijan turvallisuusetujaan uhkaaville kriiseille sulkematta kuitenkaan pois muita ottaen huomioon YUTP:n kaikki tavoitteet. Näin ollen neuvosto kiinnittää erityistä huomiota seuraaviin aloihin:

- **Balkanin alueella** EU tukee edelleen meneillään olevia uudistuksia vakaus- ja assosiaatioprosessin kautta pääsihteerinä toimivan korkean edustajan aktiivisilla toimilla.
- **Välimeren alue** on Euroopan kannalta erittäin tärkeä, ja siellä EU:n olisi jatkettava ponnistelujaan yleistavoitteensa saavuttamiseksi eli alueellisen yhteistyön tehostamiseksi vahvistamalla poliittisia, taloudellisia, sosiaalisia ja kulttuurisia siteitä ja tehtävä edelleen kaikkensa edistääkseen Lähi-idän kriisin ratkaisemista.
- **Venäjän** suhteita on edistettävä tarkastelemalla uudelleen nykyisiä yhteistyöpuutteita muun muassa yhteisen strategian osalta sekä korostamalla saavutettavissa olevia tuloksia.
- Laajentuneen EU:n suhteita "**uusiin naapureihinsa**" ja **laajempaa Eurooppaa** koskevaa ajatusta on pikaisesti tarkasteltava.
- On tarkasteltava keinoja parantaa edelleen suhteita **Etelä-Kaukasian** maihin.
- **Transatlanttisia suhteita** on vahvistettava yhteistyön tehostamiseksi kaikilla toiminta-aloilla.
- Kehitystä, vakautta, hyvää hallintotapaa ja demokratiaa on tuettava **Afrikassa, Aasiassa ja Latinalaisessa Amerikassa.**
- **Terrorismin torjunta** on 11.9.2001 lähtien EU:n toiminnan painopiste kaikilla aloilla, kuten kuvataan säännöllisesti ajantasalle saatettavassa kaikkia unionin toimintasuunnitelman mukaisesti täytäntöönpanuja toimenpiteitä ja aloitteita käsittelevässä etenemissuunnitelmassa. Neuvoston olisi myös kiinnitettävä huomiota EU:n politiikkojen ja välineiden tarkistamiseen **asesulun** alalla tiukemman ja aktiivisemmän politiikan toteuttamiseksi.
- Parhaillaan käytäviä WTO:n Dohan kehitysohjelman mukaisia **kauppaneuvotteluja** on edistettävä tasapainoisten tulosten saavuttamiseksi Cancunin ministerikonferenssissa. Kaupallisten näkökohtien sisällyttäminen yhteisön **kehitysyhteistyöpolitiikkaan** on edelleen EU:n AKT-valtioita koskevan politiikan olennainen osa neuvoteltaessa talouskumppanuussopimuksista.
- **Demokratian ja ihmisoikeuksien** edistäminen on edelleen yksi EU:n ulkosuhteiden tärkeä osa erityisesti, kun EU ottaa kantaa kansainvälisillä foorumeilla kuten ihmisoikeuskomiteassa tai YK:n yleiskokouksessa, mutta myös horisontaalisena tekijänä pohjana EU:n toimille kaikkien valtioiden kanssa.

Euroopan turvallisuus- ja puolustuspolitiikan kehittäminen

17. ETPP:n viime vuosien kehittämisen pohjalta ja parantaakseen edelleen unionin operatiivista toimintakykyä sotilaallisen ja siviilikriisinhallinnan alalla neuvoston olisi
 - tehtävä vuonna 2003 tarpeelliset päätökset **yleistavoitteen** saavuttamiseksi ja toiminnan kehittämiseksi edelleen, jotta kaikki monimutkaisempiin operaatioihin tarvittavat sotilaalliset voimavarat olisivat käytettävissä

- varmistettava esikuntien operatiivisen toimintakyvyn parantaminen, saatettava päätökseen mahdollisimman pian nopean toiminnan voimavaroja koskeva tarkastelu ja laadittava edelleen ja viimeisteltävä tarpeelliset operatiiviseen toimintaan liittyvät asiakirjat tehokkaan ja oikea-aikaisen kriisinhallinnan helpottamiseksi
 - tehtävä aloite Euroopan puolustusmateriaalipolitiikan ja puolustukseen liittyvän tutkimuksen kehittämistä Euroopan puolustusmateriaaliyhteistyön tehostamiseksi tutkimalla EU:n potentiaalia ja päätettävä vuonna 2003, kuinka kriisinhallintaa varten tarvittavien sotilaallisten voimavarojen lisääminen rahoitetaan
 - [vahvistettava lisäyksenä NATOn kanssa tehtyyn sopimukseen EU:n ja NATOn välisten pysyvien järjestelyjen yksityiskohtaiset säännöt]
 - todennäköisesti ajantasaistettava olemassa olevia järjestelyjä kolmansien maiden kanssa erityisesti ottaen huomioon EU:n ja NATOn laajentuminen
 - seurattava aktiivisesti ensimmäisten EU-johtoisten **kriisinhallintaoperaatioiden** sujumista Balkanilla ja oltava valmiina muihin kriisinhallintaoperaatioihin YUTP:n painopisteiden mukaisesti
 - jatkettava EU:n yhteistä koulutusta eri tasoilla korostamalla sen merkitystä yhteentoimivuuden parantamisessa Euroopan turvallisuuskulttuurin tehostamiseksi edelleen
 - pyrittävä saamaan valmiiksi *[vuoden 2003 loppuun mennessä]* **siviilivoimavaroja** koskeva tavoitteenasettelu poliisin, oikeusvaltion, siviilihallinnon ja pelastuspalvelun osalta ja edistää edelleen johtamis- ja valvontajärjestelyjä, operatiiviseen toimintaan liittyvien asiakirjojen valmistelua, rahoitusta sekä yhteistyötä kansainvälisten organisaatioiden ja valtioista riippumattomien järjestöjen kanssa siviilikriisinhallinnan alalla.
-

YKSITYISKOHTAINEN OHJELMA 2003¹

1. TALOUSPOLITIIKKOJEN KOORDINOINTI, VEROTUS JA RAHOITUSPALVELUT

Talouspolitiikkojen koordinointi

Talouspolitiikkojen koordinointi koostuu vuonna 2003 aikaisempien vuosien tapaan **vakaus- ja kasvusopimuksen** täytäntöönpanosta sekä **talouspolitiikan laajojen suuntaviivojen** laadinnasta. Vakaus- ja kasvusopimuksen osalta odotetaan, että neuvosto tarkastelee vuoden kahden ensimmäisen kuukauden aikana kaikkien 15 jäsenvaltion esittämät ajan tasalla olevat vakaus- ja lähentymisohjelmat ja esittää niistä näkemyksensä. Talouspolitiikan laajoista suuntaviivoista laaditaan sekä makrotalouspolitiikkojen että talousuudistusprosessin osalta yhteenvetoasiakirja, jonka neuvosto toimittaa keväällä pidettävälle Eurooppa-neuvostolle. Sen jälkeen valmistellaan selvitys yleisistä ja maakohtaisista suuntaviivoista, joka annetaan kesäkuussa 2003 pidettävän Eurooppa-neuvoston käsiteltäväksi, minkä jälkeen neuvosto hyväksyy sen. Vuonna 2003 toiminta saa kuitenkin uuden ulottuvuuden, koska neuvoston on myös käynnistettävä **syvälliset pohdinnat siitä, miten talouspolitiikkojen koordinointia voitaisiin edelleen vahvistaa ja edistää** ottaen huomioon, että uudet jäsenvaltiot on otettava mukaan prosessiin. Pohdinnat käydään niiden ehdotusten pohjalta, joita komissiota on pyydetty esittämään hyvissä ajoin ennen kevään 2003 Eurooppa-neuvostoa.

Verotus

Kun **veropaketti** ja **energiaverotusta** koskeva direktiiviehdotus on hyväksytty (vuoden 2002 lopussa), olisi keskityttävä kaikkiin jäljellä oleviin toimenpiteisiin, joilla voidaan varmistaa, että kummallakin alalla vuoden 2002 loppuun mennessä tehdyt päätökset pannaan täytäntöön kaikilta osiltaan. Vuonna 2003 keskitytään myös tiettyihin toimenpiteisiin, joilla pyritään uudenaikaistamaan, yksinkertaistamaan ja yhtenäistämään nykyistä lainsäädäntöä välittömän ja välillisen verotuksen alalla, sekä keskinäiseen apuun ja hallinnolliseen yhteistyöhön näillä aloilla.

Välittömän verotuksen osalta komission odotetaan esittävän vuoden kolmannella neljänneksellä ehdotuksia, joilla saatettaisiin ajan tasalle vuoden 1990 **yritysjärjestelydirektiivi** eri jäsenvaltioissa olevia yhtiöitä koskeviin sulautumisiin, diffuusioihin, varojensiirtoihin ja osakkeidenvaihtoihin sovellettavasta yhteisestä verojärjestelmästä (jotta voitaisiin ottaa huomioon mm. yhtiöverotuksen piiriin kuuluvat uudet yhtiömuodot) sekä samoin vuonna 1990 annettu **emo- ja tytäryhtiödirektiivi** eri jäsenvaltioissa sijaitseviin emo- ja tytäryhtiöihin sovellettavasta yhteisestä verojärjestelmästä (tältä osin tarkoituksena on sisällyttää direktiivin soveltamisalaan muita yhtiöverotuksen piiriin kuuluvia yksiköitä ja muuttaa osakkeenomistusta koskevia sääntöjä). Puheenjohtajavaltion tavoitteena on, että tämä lainsäädäntö hyväksytään vuoden loppuun mennessä.

Välillisen verotuksen osalta jatketaan useiden pöydällä olevien ehdotusten käsittelyä ja ryhdytään käsittelemään uusia ehdotuksia, joita odotetaan komissiolta pääasiassa vuoden ensimmäisellä puoliskolla. Ensimmäiseen ryhmään kuuluvat arvonlisäveron **vähennysoikeus** (hyväksytään mahdollisesti vuoden 2003 loppuun mennessä), **matkatoimistoja** koskeva erityisjärjestelmä (hyväksytään vuoden alkupuoliskolla) sekä **valmisteveron alaisten tavaroiden liikkumisen selvittämiseen tarvittavien tietojärjestelmien** luominen nykyisen asiakirjoihin perustuvan

¹ Päivitetään Kööpenhaminan Eurooppa-neuvoston päätösten jälkeen erityisesti laajentumisen osalta.

järjestelmän tilalle (tavoite: hyväksytään 1.4.2003 mennessä). Tulevista ehdotuksista mainittakoon **alennettuihin arvonlisäverokantoihin** sovellettavien sääntöjen ja poikkeusten muuttaminen (erityistä huomiota kiinnitetään siihen, että alennetuilla kannoilla edistetään tiettyjä tavoitteita, kuten työllisyyttä ja ympäristönsuojelua), **kuudennen arvonlisäverodirektiivin** uudelleenlaadinta, **verotuspaikkadirektiivin** tarkistus (kuudennen direktiivin 9 artikla) sekä **rekisteröintimaksun ja moottoriajoneuvojen vuotuisen käyttöveron** perustan muuttaminen.

Lopuksi komissiolta odotetaan toukokuussa ehdotusta jäsenvaltioiden **toimivaltaisten viranomaisten keskinäisestä avusta välittömien ja välillisten verojen alalla** annetun direktiivin 77/799/ETY muuttamisesta. Ehdotus hyväksyttäneen vuoden 2003 loppuun mennessä, ja sillä on tarkoitus edistää veropetosten ja veronkierron torjumista uudenaikaistamalla ja parantamalla keskinäistä apua ja hallinnollista yhteistyötä välittömän verotuksen alalla.

Rahoituspalvelut

Rahoituspalveluiden toimintasuunnitelman toteuttamisessa edistyi hyvin vuonna 2002, jolloin toteutettiin useita keskeisiä toimenpiteitä. Kreikan ja Italian puheenjohtajakausilla jatketaan näitä pyrkimyksiä arvopapereiden yleisölle tarjoamisen tai kaupankäynnin kohteeksi ottamisen yhteydessä julkistettavaa **esitettä koskevan direktiiviehdotuksen** sekä ammatillisia lisäeläkkeitä tarjoavien laitosten toimintaa koskevan direktiiviehdotuksen osalta. Tanskan puheenjohtajakaudella on päästy poliittiseen yhteisymmärrykseen edellisestä ehdotuksesta, jonka tarkoituksena on varmistaa, että kaikki yhteisössä toimivat liikkeeseenlaskijat voivat käyttää samaa esitettä (*single passport*), ja yhteinen kanta toimitetaan vuoden 2003 alussa Euroopan parlamentin toiseen käsittelyyn. Syyskuussa 2002 vahvistettua neuvoston yhteistä kantaa ammatillisia lisäeläkkeitä tarjoavien laitosten toimintaa koskevasta direktiivistä, jonka tarkoituksena on helpottaa ammatillisia lisäeläkkeitä tarjoavien laitosten rajatylittävää toimintaa, käsitellään Euroopan parlamentissa vuoden ensimmäisellä puoliskolla. Komissio esittelee lähiaikoina kaksi muuta toimintasuunnitelmaan kuuluvaa ehdotusta. Niillä on tarkoitus muuttaa nykyistä **sijoituspalveluja koskevaa yhteisön lainsäädäntöä** sijoituspalvelujen tarjoamista säännellyillä markkinoilla koskevien yksityiskohtaisten sääntöjen osalta sekä saattaa ajan tasalle **tiedonantovelvollisuudesta** annettu direktiivi, jolla pörssiyritykset velvoitetaan jatkuvaan tietojenantoon. On toivottavaa, että kummastakin aiheesta päästään poliittiseen yhteisymmärrykseen ennen vuoden 2003 loppua.

Pyrkimyksiä on jatkettava yhteisymmärryksen saavuttamiseksi rahoitusalan sääntelyä, valvontaa ja vakautta koskevasta talous- ja rahoituskomitean kertomuksesta. Uusi kaikkia rahoituksen osa-alueita koskevaan Lamfalussyn menetelmään perustuva lähestymistapa olisi pantava täytäntöön järjestelyillä, jotka vastaavat arvopapereiden osalta jo toteutettuja järjestelyjä ja perustuvat toimielinten välisiin sopimuksiin, ottaen myös huomioon alakohtaiset erityispiirteet. Vuonna 2003 neuvosto tarkastelee erityisesti asianomaista lainsäädäntöä koskevia ehdotuksia sekä 2- ja 3-tason komiteoiden perustamista tai muuttamista koskevia päätöksiä.

2. TEHOKKAAMMAT MARKKINAT JA TALOUSUUDISTUS

Yleinen katsaus sisämarkkinoihin

Jatketaan uuden, laajan toimivallan omaavan kilpailukykyneuvoston kehittämistä EU:n kasvupolitiikan tehokkaaksi välineeksi ja keskeiseksi yhteistyöelimeksi, joka toimii läheisessä yhteistyössä komission kanssa ja käy rakentavaa vuoropuhelua Euroopan parlamentin kanssa kilpailukykyä ja kasvua koskevien strategisten tavoitteiden asettamiseksi EU:lle.

Komissio on hiljattain esittänyt uuden ehdotuksen **julkisia ostotarjouksia** koskevaksi direktiiviksi, jolla säännellään niiden toimenpiteiden laajuutta, joita asianomaisten yritysten johto voi toteuttaa vihamielisten valtausyritysten ehkäisemiseksi. Vaikeuksista huolimatta käsittelyssä olisi pyrittävä etenemään huomattavasti Kreikan puheenjohtajakauden loppuun mennessä. Kreikan puheenjohtajakaudella neuvoston voidaan odottaa pääsevän yhteisymmärrykseen myös komission ehdotuksesta nykyisen **kilpailusääntöjä** koskevan lainsäädännön uudistamiseksi hajauttamalla järjestelmää ja valmistamalla sitä laajentumiseen. Neuvosto asettaa etusijalle myös esteiden poistamista rajatylittävältä palvelujen tarjonnalta koskevat ehdotukset. Neuvosto tukee siten komission pyrkimyksiä panna täytäntöön palvelujen sisämarkkinastrategian toinen vaihe ja esittää ehdotus palveludirektiiviksi. Neuvosto keskustelee myös seuraavilta kolmelta tärkeältä alalta odotettavista komission ehdotuksista: **sulautuma-asetuksen uudistus**, jota käsitellään sekä Kreikan että Italian puheenjohtajakaudella, **kemikaaleja koskeva lainsäädäntöpaketti**, joka esitettäneen Kreikan puheenjohtajakauden jälkipuolella (jolloin neuvoston käsittelyssä siirryttäneen aktiivisempaan vaiheeseen Italian puheenjohtajakaudella, myös komission esittämien konkreettisten ehdotusten valossa), sekä joukko yritysjohdon valvontaan liittyvää **yhtiöoikeutta** käsitteleviä lainsäädäntöehdotuksia, joita pidetään hyvin ensisijaisina yrityksiin kohdistuvan uskon ja luottamuksen heikennyttä tuntuvasti viimeaikaisten tapahtumien seurauksena. Lisäksi puheenjohtajavaltio Kreikka tekee kaikkensa, jotta yhteisöpatentin perustamista koskevan asetusehdotuksen käsittely saadaan päätökseen Espanjan puheenjohtajakaudella 21.5.2002 pidetyn neuvoston istunnon tulosten pohjalta. Lopuksi neuvosto kiinnittää huomiota keskeisiin seuraavien alojen lainsäädäntöehdotuksiin: tekninen yhdenmukaistaminen, julkiset hankinnat, teollis- ja tekijänoikeudet, elintarvikkeet, palvelut (myös rahoituspalvelut), EU:n kansalaisten vapaa liikkuminen, ammattipätevyyskysien tunnustaminen, vaaralliset aineet ja valmisteet (myös kemikaalit) ja tullilainsäädäntö.

Yrittäjyys

Molemmat puheenjohtajavaltiot korostavat edelleen suotuisampien edellytysten luomista **yrittäjyydelle ja kilpailukyvyille** Lissabonin strategian mukaisesti ja yrittäjyyttä koskevan vihreän kirjan pohjalta. Tältä osin kilpailukykyneuvostossa keskustellaan **pienyrittäjiä koskevan eurooppalaisen peruskirjan** innovatiivisista täytäntöönpanomenetelmistä, joilla nopeutetaan peruskirjan täytäntöönpanoa ja edesautetaan parhaiden käytäntöjen omaksumista, ennen kuin neuvosto toimittaa täytäntöönpanoraportin kevään Eurooppa-neuvostolle. **Biotieteitä ja biotekniikkaa** koskeva tilanneselvitys toimitetaan kevään Eurooppa-neuvostolle Barcelonan Eurooppa-neuvoston jatkotoimena. Kilpailukykyneuvosto käsittelee lisäksi **teollisuuspolitiikkaa** koskevaa komission tiedonantoa. Valtiontukien vähentämistä ja niiden uudelleensuuntaamista koskevien Tukholman Eurooppa-neuvoston päätelmien jatkotoimena komissio esittää **valtiontuen tulostaulukon keväällä 2003**.

Televiestintä ja postipalvelut

Komissiolta odotetaan ehdotusta yhteisön suuntaviivoiksi **Euroopan laajuisen televerkon** kehittämisestä tehdyn päätöksen muuttamisesta, jotta kolmannet maat voisivat osallistua verkkoon. Sääntelyjärjestelmän täytäntöönpanon seuranta koskevasta yhdeksännestä raportista käydään todennäköisesti syvällisempää poliittista keskustelua, koska jäsenvaltioiden on sisällytettävä uusi telepaketti kansallisiin lainsäädäntöihinsä heinäkuuhun 2003 mennessä. Myös *eEurope*-toimintasuunnitelman yhteydessä käsitellään aloitteita, joilla edistetään **uuden teknologian** – EU:n kilpailupolitiikan avaintekijän – kehittämistä ja joista mainittakoon kolmannen sukupolven matkaviestinjärjestelmä (UMTS), digitaalinen televisio ja nopea Internet (esim. laajakaistaverkot).

Lopuksi komissiolta odotetaan vuoden 2003 alussa kertomusta postipalvelualan liberalisoinnin toteuttamisesta.

Energia

Mikäli Tanskan puheenjohtajakaudella päästään poliittiseen yhteisymmärrykseen **sähkön ja kaasun sisämarkkinoiden vapauttamista** koskevista direktiiveistä ja **rajat ylittävää sähkön kauppaa** koskevasta asetuksesta, Kreikan on puheenjohtajakaudellaan varmistettava niiden voimaantulo ennen kesäkuun loppua, jotta noudatettaisiin Barcelonan Eurooppa-neuvoston markkinoiden avaamiselle asettamia määräaikoja. Italian puheenjohtajakaudella käsitellään komissiolta saatavaa rajat ylittävää kaasun kauppaa koskevaa asetusehdotusta.

Energiatehokkuuden alalla useita ehdotuksia on tarkasteltavana (päättös "Euroopan älykäs energiahuolto" -puiteohjelmasta), on juuri vastaanotettu (sähkön ja lämmön yhteistuotantoa koskeva direktiivi) tai odotetaan (energiatehokkuusvaatimuksia koskeva direktiivi). Niiden kaikkien käsittelyssä on edistytävä konkreettisesti ennen kevään Eurooppa-neuvostoa ja vuonna 2003 on tehtävä päätöksiä, jotta noudatettaisiin EU:n kestävän kehityksen huippukokouksessa tekemiä sitoumuksia etenkin **uusiutuvien energialähteiden käytön edistämiseksi**. Vuoden 2003 aikana on myös tärkeää kehittää yhdentyviä energiemarkkinoita ja samalla edistää tarvittavia **Euroopan laajuisia energiaverkkoja** yhteisön uuden puitelainsäädännön avulla sekä tehdä alueellista energia-alan yhteistyötä Välimeren, Kaakkois-Euroopan ja Lähi-idän maiden kanssa. Lisäksi pyritään vahvistamaan entisestään **EU:n ja Venäjän välistä energia-alan vuoropuhelua** ja jatkamaan energiaperuskirjaprosessia pääasiassa kauttakulun, sijoitusten ja lisäsopimuksen osalta. Neuvosto tarkastelee **ydinalapakettia** koskevaa komission tiedonantoa, jossa on ehdotuksia ja muita aloitteita yhteisten turvallisuusvaatimusten laatimiseksi ydinvoimaloille sekä ydinjätteen turvallisen kuljetuksen, käsittelyn ja hävittämisen varmistamiseksi. Koska asia on arkaluontoinen ja aiheuttaa poliittisia ja oikeudellisia ongelmia, keskusteluja siitä luultavasti jatketaan vuonna 2004.

Euratomin ydinmateriaalivalvontaa koskevan uuden asetuksen käsittely etenee ripeästi, mutta monista ratkaisematta olevista teknisistä kysymyksistä ja niiden yhteydestä Euratomin turvalvontatoimistoon seuraa, että yhteisymmärrykseen tuskin päästään ennen Kreikan puheenjohtajakauden loppua. **Öljy- ja kaasuvaramat** koskevia ehdotuksia ei ryhdytä tarkastelemaan ennen vuoden 2003 alkua, ja asiasta päästään yksimielisyyteen aikaisintaan loppuvuodesta.

Liikenne

Horisontaaliset asiat

Infrastruktuurimaksujen perimisessä käytettävää menetelmää koskeva komission tiedonanto annetaan alkuvuodesta 2003. Neuvoston reagoitua tiedonantoon komission on määrä antaa ehdotus asiaa koskevaksi puitedirektiiviksi. Jälkimmäisellä puolivuotiskaudella tämän asian käsittely kuuluu ensisijaisesti tavoitteisiin, ja siinä otetaan huomioon nykyisen liikenneverkon tehokas käyttö sekä uuden liikenneinfrastruktuurin rahoittaminen nykyisten painopisteiden mukaisesti.

Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) kehittämisen suuntaviivojen yleistä tarkistusta valmistellaan vuonna 2003, ja lopullisia tavoitteita ovat TEN-liikenneverkkojen kehittäminen laajentunutta Eurooppaa varten, **yleiseurooppalaisen liikenneverkon** yhdistäminen siihen, merten moottoritien kehittäminen ja luonnonesteiden ylittämisen helpottaminen. Varsinkin vuoden alkupuolella neuvosto työstää edelleen komission tiedonantoa, joka koskee yleiseurooppalaisen liikenneverkon yhdistämistä Euroopan laajuisiin verkkoihin. Tämä tiedonanto on määrä antaa vuoden 2002 loppuun mennessä.

Myös **Galileo** kuuluu painopisteisiin sen kehittämisvaiheen ja käyttöönottovaiheen käynnistämistä koskevien komission uusien ehdotusten perusteella.

Maaliikenne

Neuvosto pitää **liikenneturvallisuu**ta ensisijaisena tavoitteena liikenneturvallisuu

ta koskevaa uutta toimintasuunnitelmaa käsittelevän tiedonannon sekä sitä seuraavien ehdotusten perusteella, jotka komissio aikoo antaa vuoden 2002 loppuun mennessä. **Toista rautatiepakettia** koskevan neuvoston yhteisen kannan vahvistamista seuraa työläs toinen käsittelyvaihe. Alppien alueella ilmenneiden ongelmien vuoksi **Alppien kauttakulkuun** liittyviä asioita käsitellään valkoisessa kirjassa suunniteltujen toimenpiteiden mukaisesti.

Merenkulku

Neuvosto käsittelee pian **merenkulun turvallisuutta** ja **meren pilaantumisen ehkäisemistä** komission antamien esitysten pohjalta [*ja myös asiaa koskevien Kööpenhaminan Eurooppa-neuvoston päätelmien pohjalta*]¹.

Vuoden 2003 aikana odotetaan **merenkulkualan turvatoimia** käsitteleviä säädösehdotuksia. Näillä säädöksillä jokseenkin kaikki Kansainvälisen merenkulkujärjestön (IMO) syyskuun 11. päivän 2001 jälkeen päättämät turvatoimet saatettaisiin osaksi yhteisön lainsäädäntöä (luultavasti vuoden 2002 lopussa). **Satamapalvelujen markkinoille pääsyä** koskevan direktiiviehdotuksen toinen käsittelyvaihe edellyttää vielä lisää työtä.

Ilmailu

Jos Tanskan puheenjohtajakaudella päästään poliittiseen yhteisymmärrykseen yhtenäistä eurooppalaista ilmatilaa koskevasta paketista, vuonna 2003 tarvitaan monia yhteispäätösmenettelyä edellyttäviä jatkotoimia. On kuitenkin todennäköisempää, että tällaiseen yhteisymmärrykseen päästään vasta Kreikan tai ehkä vasta Italian puheenjohtajakaudella, koska asia on teknisesti monimutkainen ja poliittisesti arkaluontoinen. Yhteisöjen tuomioistuin antoi 5.12.2002 päätöksen jäsenvaltioiden ja Yhdysvaltojen **kahdenvälisiä sopimuksia koskevasta open skies -asiasta**. Tämä päätöksen johdosta tehdään ennen pitkää monia aloitteita, jotka vaikuttavat neuvoston työskentelyyn, muun muassa keskusteluun ehdotuksesta valtuutukseksi, joka koskee yhteistä transatlanttista ilmailualuetta koskevia neuvotteluohjeita, ja yhteisön ilmailualan suhteita kolmansiiin maihin koskevan politiikan harkintaan.

3. EUROOPAN SOSIAALISEN MALLIN LUJITTAMINEN

Enemmän ja parempia työpaikkoja

Mikäli vuosittaisen työllisyyspaketin ja talouspolitiikan laajojen suuntaviivojen hyväksymisaikataulujen yhtenäistämistä koskevista järjestelyistä päästään yhteisymmärrykseen, neuvosto saa harkittavakseen komission tiedonannon **työllisyyden suuntaviivojen tarkistamisesta** ja siltä odotetaan yhteisen työllisyysraportin hyväksymistä ennen kevään Eurooppa-neuvostoa. Neuvosto antaa todennäköisesti kevään Eurooppa-neuvostolle samoihin aikoihin talouspolitiikan laajojen suuntaviivojen kanssa myös työllisyyden suuntaviivoja koskevan yhteenvetoasiakirjan. Sen jälkeen neuvoston on tarkasteltava virallista ehdotusta seuraaviksi työllisyyden suuntaviivoiksi, jotka on laadittu Eurooppa-neuvoston päätelmien perusteella ja joihin on liitetty ehdotukset

¹ Viimeistellään Kööpenhaminan Eurooppa-neuvoston jälkeen.

jäsenvaltioita koskeviksi suosituksiksi, ja päästävä niistä poliittiseen yhteisymmärrykseen ennen kesäkuun Eurooppa-neuvostoa.

Sosiaalisen yhteenkuuluvuuden edistäminen

Kahden tärkeän Lissabonin strategiaan liittyvän asian – Nizzan Eurooppa-neuvostossa hyväksytyyn viisivuotisen sosiaalisen toimintaohjelman sekä samassa yhteydessä yhteiseksi tavoitteeksi hyväksytyyn köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen torjunnan – jatkotoimia tarkastellaan vuoden 2003 aikana. Sosiaalisen toimintaohjelman osalta neuvosto panee merkille **välisarvioinnin**, jonka komissio esittää Nizzan päätelmien mukaisesti. Köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen torjunnan alalla on kesällä esitettävä kansallisten toimintaohjelmien toisen kierroksen tulokset, ja niiden perusteella neuvosto valmistelee yhdessä komission kanssa toisella puolivuotiskaudella toisen raportin sosiaalisesta osallisuudesta toimitettavaksi joulukuun 2003 Eurooppa-neuvostolle. Kumpikin puheenjohtajavaltio jatkaa pyrkimyksiä sosiaalista suojelua koskevien politiikkojen koordinoimiseksi aiempaa paremmin, jotta varmistetaan yhtenäisyys sosiaalisen syrjäytymisen, eläkkeiden ja terveydenhoidon kysymyksissä.

Sosiaalisessa toimintaohjelmassa korostettiin, että **sosiaalisen suojelun järjestelmiä on uudistettava**, jotta ne voisivat paremmin täyttää uudet odotukset. **Eläkkeitä** koskevia tavoitteita ja työmenetelmiä on jo selvitetty, ja seuraavaksi neuvoston ja komission on määrä laatia vuoden 2003 Eurooppa-neuvostoa varten ensimmäinen yhteinen raportti, jossa arvioidaan kansallisia eläkestrategioita ja määrittellään tälle alalle hyviä käytäntöjä. Neuvoston on myös laadittava yhdessä komission kanssa kyseiselle Eurooppa-neuvostolle terveydenhoitoa ja vanhusten hoitoa koskevia erityisraportteja, joissa käsitellään etenkin hoidon saatavuutta, laatua ja taloudellista kestävyyttä.

Neuvoston on myös aloitettava useiden sosiaalialan säädösehdotusten käsittely tai jatkettava niiden käsittelyä. **Sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamista** käsittelevää komission ehdotusta tarkastellaan uudelleen Laekenin Eurooppa-neuvostossa sovittujen parametrien perusteella. Asian käsittely on edennyt hyvin, mutta paljon on vielä tehtävä ennen Barcelonan Eurooppa-neuvoston joulukuuksi 2003 asettamaa määräaika. Myös **vuokratyöntekijöiden työehtoja** koskevaa direktiiviehdotusta koskevasta yhteisestä kannasta olisi päästävä poliittiseen yhteisymmärrykseen Kreikan puheenjohtajakaudella, sillä asialla on merkitystä pyrittäessä luomaan jatkuvasti uusia työpaikkoja. Lisäksi neuvosto tarkastelee muutettua direktiiviehdotusta eurooppalaisen yhdistyksen säännöistä työnantajien osallistumisen kannalta. Yksi ehdotus koskee **terveyttä ja turvallisuutta koskevia vähimmäisvaatimuksia työntekijöiden suojelemiseksi altistumiselta sähkömagneettisista kentistä ja aalloista aiheutuville riskeille**. Puheenjohtajavaltio esittää komission alunperin vuonna 1992 esittämän ehdotuksen uuden tekstin ennen vuoden 2002 loppua, ja sen käsittelyssä vuonna 2003 pyritään poliittiseen yhteisymmärrykseen yhteisestä kannasta. Komissio aikoo myös antaa alkuvuodesta 2003 direktiiviehdotuksen, johon sisältyvät sukupuoleen perustuvan syrjinnän muut kuin työelämään liittyvät näkökohdat, sillä neuvoston puitedirektiivi 2000/78/EY yhdenvertaista kohtelua työssä ja ammatissa koskevasta yleisestä järjestelmästä ei koske niitä. Todennäköisesti joudutaan neuvottelemaan pitkään, ennen kuin tästä ehdotuksesta päästään tarvittavaan yksimielisyyteen, mutta poliittista yhteisymmärrystä yhteisestä kannasta voidaan odottaa Italian puheenjohtajakaudella.

Yritysten sosiaalinen vastuu

Molemmat puheenjohtajavaltiot kiinnittävät erityisesti huomiota yritysten sosiaaliseen vastuuseen, jonka merkitys Euroopassa on kasvamassa. Vuonna 2003 keskitytään luomaan verkostoja ja saamaan niihin mukaan kaikki asiaankuuluvat toimijat.

4. TERVEYDEN JA KULUTTAJIEN SUOJELU

Terveys

Vuonna 2003 neuvosto kohdistaa toimintansa terveyden alalla toisaalta tupakkaa koskeviin ja toisaalta ihmisperäisiä kudoksia ja soluja koskeviin säädöksiin.

Tupakan osalta yhteisö pyrkii kansainvälisellä tasolla edelleen aktiivisesti vaikuttamaan siihen, että WHO:n johdolla jo käytävät neuvottelut tupakoinnin torjuntaa koskevasta puiteyleissopimuksesta saatetaan onnistuneesti päätökseen toukokuussa 2003.

Ihmisperäisten kudosten ja solujen osalta painopiste on direktiiviehdotuksessa, jonka tavoite on vahvistaa niille yksityiskohtaiset laatua ja turvallisuutta koskevat vähimmäisstandardit. Nämä standardit kattavat koko toimintaketjun: luovuttamisen, hankinnan, tutkimisen, käsittelyn, varastoinnin ja jakelun. Euroopan parlamentti voi ehkä antaa asiaa koskevan ensimmäisen käsittelyn lausuntonsa ensimmäisellä puolivuotiskaudella.

Neuvoston tarkasteltavaksi tulee Euroopan taudinvalvontakeskuksen perustamista koskeva ehdotus, joka komission on määrä antaa keväällä 2003.

Neuvosto jatkaa myös nykyisen **lääkevalmisteita** koskevan lainsäädännön tarkistamiseen tähtäävien kolmen ehdotuksen käsittelyä ja toivoo, että niistä voidaan päästä poliittiseen yhteisymmärrykseen Kreikan puheenjohtajakaudella.

Lisäksi käsittelyssä keskitytään kasvirohdosvalmisteiden luvanantoa ja kaupanpitämistä koskevaan ehdotukseen, jotta siitä päästäisiin poliittiseen yhteisymmärrykseen vuoden loppuun mennessä. Lisäksi käsitellään komission tiedonantoa, joka annetaan G10-lääketyöryhmän raportin jälkeen, ja huomiota kiinnitetään tämän alan jatkotyöskentelyyn.

Kuluttajansuoja

Vuonna 2003 neuvoston käsiteltäväksi tulee kolme keskeistä asiaa, jotka ovat olennaisia vahvistettaessa kuluttajien luottamusta sisämarkkinoiden toimivuuteen: **kulutusluotot, myynninedistäminen ja hyvä kauppatapa**. Komissio antoi syyskuussa 2002 ensiksi mainittua asiaa koskevan direktiiviehdotuksen, jonka tavoite on kuluttajille myönnettäviä luottosopimuksia koskevien jäsenvaltioiden lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten yhdenmukaistaminen. Nykyisen direktiivin ajan tasalle saattavilla ja sitä laajentavilla uusilla järjestelyillä pyritään antamaan koko yhteisön kuluttajille tehokkaampi ja yhtenäisempi suoja sekä auttamaan kuluttajia ja yrityksiä hyödyntämään sisämarkkinoita mahdollisimman tehokkaasti. Asia on monitahoinen ja on epävarmaa, voiko neuvosto vahvistaa sitä koskevan yhteisen kannan ennen vuoden 2003 loppua. Komission mukaan myynninedistämistä koskevalla asetusehdotuksella pyritään luomaan alalle sääntöjä sisämarkkinoiden toimivuuden varmistamiseksi, ja samalla suojellaan tehokkaammin kuluttajia, alaikäisiä ja kansalaisten terveyttä. Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn yhteydessä antama lausunto on saatu, ja neuvoston olisi jatkettava yhteiseen kantaan tähtäävää työtä vuoden aikana. Lisäksi komission kuluttajansuojaa koskevan vihreän kirjan jatkotoimina odotetaan kahta säädösehdotusta: hyvää kauppatapaa koskevaa puitedirektiiviä ja asetusta hallinnollisesta yhteistyöstä. Neuvosto tarkastelee näitä ehdotuksia heti kun saa ne. Vuoden 2002 loppuun mennessä komissio antaa päätösehdotuksen, jolla korvataan päätös 99/283/ETY, jonka voimassaolo päättyy 31.12.2003. Neuvosto tarkastelee ehdotusta ja pyrkii hyväksymään sen ennen vuoden 2003

loppua, jotta yhteisön kuluttajansuojaa edistävien yleisten toimintapuitteiden jatkuvuus voitaisiin taata.

5. OSAAMISELLE RAKENTUVA EUROOPPA

Koulutus

Keväällä 2002 Barcelonan Eurooppa-neuvosto hyväksyi **Euroopan koulutusjärjestelmien tavoitteiden yksityiskohtaisen seurantaohjelman**, josta oli sovittu Tukholmassa. Kevään 2004 Eurooppa-neuvostolle toimitettavan, seurantaohjelman täytäntöönpanoa koskevan selvityksen valmistelu alkaa vuoden 2003 jälkipuoliskolla Italian puheenjohtajakaudella, jotta neuvostolle voitaisiin toimittaa selvitysehdotus ennen vuoden loppua. Siinä yhteydessä kiinnitetään erityistä huomiota inhimillisen pääoman kehittämiseen taloudellisen kasvun, innovoinnin, työllistyvyyden ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden välineenä osaamisyhteiskunnassa. Puheenjohtajavaltio Kreikka saattaa puolestaan pyrkiä saattamaan päätökseen vertailevaa arviointia koskevan raportin osan. Lisäksi neuvosto jatkaa **"Erasmus World"** -ohjelmaa koskevaa työtään, jonka tavoitteena on EU:n apurahajärjestelmän luominen kolmansien maiden ylemmän korkeakoulututkintotason opiskelijoille. Neuvoston pitäisi pystyä hyväksymään yhteinen kanta vuoden 2003 alkupuoliskolla, niin että päätös voitaisiin tehdä ennen vuoden loppua. Koulutuksen alan (**Sokrates ja Leonardo**) uuden sukupolven vaihto-ohjelmia vuoden 2006 jälkeen koskevien ehdotusten tarkastelu saattaa myös alkaa Italian puheenjohtajakaudella, jos ne esitetään ennen vuoden 2003 loppua. Neuvostoa pyydetään lisäksi tarkastelemaan **kielellistä monimuotoisuutta ja kieltenoppimista** koskevaa komission tiedonantoa, jota odotetaan syyskuksi 2003. Neuvosto hyväksyy myös komission esittämän tietotekniikkaa hyödyntävää opiskelua koskevan ohjelman, jossa keskitytään tietotekniikkaa hyödyntävää opiskelua koskevan toimintasuunnitelman tavoitteiden täytäntöönpanoon ja painotetaan erityisesti opetusmenetelmiä tietoteknisten taitojen edistämiseksi EU:ssa.

Kulttuuri ja audiovisuaaliala

Neuvosto tarkastelee nykyisen "Kulttuuri 2000" -ohjelman, myös sen rahoituksen, jatkamista kahdella vuodella. Neuvoston pitäisi pystyä tekemään kyseinen päätös ennen vuoden 2003 loppua. Neuvosto tarkastelee ohjelman täytäntöönpanoa koskevaa syvällistä arviointia ja keskustelelee kulttuurialan tulevan ohjelman näkymistä. Lisäksi se jatkaa työsuunnitelman aiheita koskevia keskustelujaan (jatkuvan tarkastelun periaate).

Neuvosto tarkastelee Media Plus- ja Media Koulutus -ohjelmien pidentämistä yhdellä vuodella. Se jatkaa myös keskusteluja työohjelmasta, jonka aiheena on "Televisio ilman rajoja" -direktiiviä koskevien mahdollisten ehdotusten valmistelu. Italian puheenjohtajakaudella neuvosto edistää myös interaktiivisten medioiden sisältöjen laadun parantamista koskevia aloitteita.

Tutkimus

Yleisesti ottaen vuonna 2003 pannaan täytäntöön neuvoston syyskuussa 2002 hyväksymiä **kuudetta puiteohjelmaa** ja viittä erityisohjelmaa. Neuvosto kiinnittää erityistä huomiota **bioetiikkaan** eurooppalaisen tutkimusalueen integrointia ja lujittamista koskevan erityisohjelman hyväksymisen yhteydessä tehdyn sovitteluratkaisun mukaisesti. Keskusteluja käydään ihmisalkioita ja ihmisalkioiden kantasoluja käyttävää tutkimusta koskevan komission kertomuksen pohjalta, joka esitetään keväällä 2003 ja jota seuraa ehdotus ihmisalkioiden ja ihmisalkioiden kantasolujen käyttöä sisältävien tutkimushankkeiden rahoituksen suuntaviivojen määrittämiseksi. Bioetiikkaan liittyvien

aiheiden tarkastelua jatketaan neuvostossa syyskuussa 2003 Italian puheenjohtajakaudella. Kyseiset kaksi puheenjohtajavaltiota pitävät eurooppalaista tutkimus- ja innovointialuetta erittäin tärkeänä ja keskeisenä dynaamisen, osaamiselle rakentuvan talouden toteuttamiselle. Tätä varten jatketaan työtä kyseisen aloitteen elvyttämiseksi ja sellaisten toimien edistämiseksi EU:ssa, kansallisella tasolla ja alueiden tasolla, joilla pyritään huippuosaamisen edistämiseen ja tutkimustulosten muuntamiseen kilpailukykyisiksi tuotteiksi ja palveluiksi. Erityistä huomiota kiinnitetään lisäksi tutkijoiden tehokkaan koulutuksen ja liikkuvuuden varmistamiseen osaamiselle rakentuvan sosioekonomisen kehityksen strategisina tekijöinä. Painotetaan varsinkin sellaisilla alueilla toteutettavia toimia, jotka edistävät TTK-alan yksityistä rahoitusta sekä kestäväää kehitystä ja työllisyyttä. Yksi painopiste on **HI-viruksen ja aidsin sekä tuberkuloosin ja malarian** torjuntaan liittyvien uusien kliinisten interventioiden kehittäminen.

Kyseinen ehdotus merkitsee perustamissopimuksen 169 artiklan käyttöä ensimmäisen kerran. Artikla mahdollistaa yhteisön osallistumisen useiden jäsenvaltioiden käynnistämään tutkimustoimintaan. Pyrkimyksenä on, että Euroopan parlamentti pääsisi asiasta sopimukseen ensimmäisessä käsittelyssä eli ensimmäisen puolivuotiskauden aikana. Yhteisön ja Euroopan avaruusjärjestön väliset keskustelut jatkuvat, jotta päästäisiin osapuolten väliseen **avaruuspuitesopimukseen**. Tutkimus- ja ESA-ministereiden välinen kokous pidetään todennäköisesti vuoden alkupuoliskolla prosessin edistämiseksi. Uusien jäsenvaltioiden täysi osallistuminen puiteohjelmaan ja suhteiden vahvistaminen Kaakkois-Euroopan maiden kanssa ovat myös ensisijaisia. Voitaisiin myös aloittaa keskustelut ITERin lopullisesta neuvotteluvaiheesta sekä mahdollisesti tehtävistä päätöksistä, jotka koskevat unionin tutkimustoimien jatkamista ydinfuusion alalla.

eEurope

Sevillan Eurooppa-neuvoston hyväksymän **eEurope 2005 -toimintasuunnitelman** täytäntöönpanon edistymistä arvioidaan sovittujen vertailuindikaattorien mukaisesti. Sitä täydennetään vaihtamalla järjestelmällisesti hyviä toimintatapoja. Komissio on ehdottanut neuvoston päätöstä, jolla osoitettaisiin **erityisiä varoja eEurope-toimintasuunnitelman täytäntöönpanoa varten** monivuotisella (2003–2005) tukiohjelmalla, ja neuvoston odotetaan tekävän lopullisen päätöksen vuoden 2003 alussa. Komission odotetaan esittävän tietotekniikkaa hyödyntävää opiskelua koskevan erityisen tiedonannon. Kyseisen tekstin käytettävissä olosta riippuen keskustelut voitaisiin aloittaa Kreikan puheenjohtajakaudella ja neuvoston päätelmästä hyväksyä vuoden jälkipuoliskolla. Molemmat puheenjohtajavaltiot kiinnittävät erityistä huomiota kaikkiin sovelluksiin, joita tietoyhteiskunta tarjoaa hallinnolle ("sähköinen hallinto"), sekä **sähköiseen terveydenhuoltoon** ja kansalaisia koskeviin yleisiin palveluihin, ja erityisesti otetaan huomioon vammaiset. Tässä yhteydessä korostetaan voimakkaasti sähköisten terveyspalvelujen saatavuuden parantamista (**sähköinen terveystieteen palvelut**). Neuvosto jatkaa **julkisen sektorin tiedon uudelleenkäyttöä ja kaupallista hyödyntämistä koskevan** direktiiviehdotuksen käsittelyä. Direktiivillä pyritään varmistamaan, että perusehdot ovat samat kaikille Euroopan tietomarkkinoilla toimiville, että uudelleenkäyttöehdot ovat nykyistä selkeämpiä ja paremmin tiedossa ja että perusteettomat markkinavääristymät saadaan poistettua. Asiasta keskustellaan Euroopan parlamentissa vuonna 2003 parlamentin ensimmäisen käsittelyn perusteella.

Käsitellään myös edelleen ehdotusta, joka koskee **Internetin käyttöturvallisuuden parantamisesta maailmanlaajuisen verkon laiton ja haitallista sisältöä torjumalla hyväksytyin toimintasuunnitelman voimassaolon jatkamista ja sen** mukauttamista siitä saatujen kokemusten ja uuden tekniikan huomioon ottamiseksi. Lisäksi neuvosto alkaa tarkastella **tietoverkkoturvallisuuden työryhmän** perustamista koskevaa asetusehdotusta, jota odotetaan

komissiolta ja jolla on tarkoitus tukea ja lisätä jäsenvaltioiden kykyä käsitellä verkko- ja tietoturvallisuuskysymyksiä. Lisäksi neuvoston on laadittava EU:n yhteiset kannat vuonna 2003 pidettävään tietoyhteiskuntaa käsittelevään maailman huippukokoukseen.

6. MAATALOUS JA ELINTARVIKKEIDEN TURVALLISUUS

Markkinajärjestelyt ja tuki

Neuvosto pitää ensisijaisena työtä, joka liittyy vuoden 2003 alussa odotettuihin komission ehdotuksiin, jotka ovat jatkoa **yhteisen maatalouspolitiikan välitarkistusta** koskevalle tiedonannolle ja sitä koskeville keskusteluille. Kyseiset ehdotukset saattavat sisältää eräiden maatalousmarkkinoiden yhteisten järjestelyjen uudistamisen.

Kyseisten ehdotusten jälkeen seuraa ehdotuksia **Välimeren alueen viiden maatalouden alan eli hedelmien ja vihannesten, oliiviöljyn, viinin, tupakan ja puuvillan yhteisten markkinajärjestelyjen uudistamiseksi**. Ehdotuksia tarkastellaan erittäin tärkeinä heti, kun komissio on esittänyt ne.

Vuoden lopulla neuvosto saa raportit siitä, miten nykyiset ohjelmat maataloustuotannon edistämiseksi ovat toimineet, ja mahdolliset lakiehdotukset. Neuvoston odotetaan myös hyväksyvän vuoden 2003 kolmannella neljänneksellä ehdotuksen **tiedotuskampanjoiksi**, jolla on tarkoitus lisätä yleisön tietämystä yhteisen maatalouspolitiikan perusteista ja ansioista.

Elintarvikkeiden turvallisuus – maatalouteen liittyvät näkökohdat

Yleisö on jatkuvasti huolissaan elintarvikkeiden turvallisuudesta ja laadusta, minkä takia neuvosto jatkaa työtään **elintarvikeketjun kaikkien vaiheiden mahdollisimman korkean suojelun tason** varmistamiseksi. Erityisesti keskitytään toisaalta itse elintarvikkeisiin ja toisaalta niiden eläinten tai kasvien suojelemiseen, joista elintarvikkeet saadaan.

Elintarvikkeiden osalta jatketaan ensisijaisena viiden ehdotuksen pakettiin liittyvää työtä, jossa on tarkoitus **konsolidoida, ajantasaistaa ja yksinkertaistaa voimassa olevaa yhteisön elintarvikehygienialainsäädäntöä**. Neuvostolle ensisijainen on myös **muuntoogeenisten elintarvikkeiden ja rehujen hyväksymistä ja merkintöjä** koskeva ehdotus, jonka osalta neuvosto keskittyy vuoden 2003 aikana saattamaan päätökseen yhteispäätösmenettelyn Euroopan parlamentin kanssa, jotta säädös voidaan hyväksyä lopullisesti. Neuvoston ja Euroopan parlamentin pitäisi pystyä lisäksi hyväksymään Kreikan puheenjohtajakaudella parannuksia säännöksiin, jotka koskevat **salmonellan ja muiden sellaisten tautien** estämistä ja seuraamista, jotka voivat tarttua eläimistä ihmisiin.

Kasvien ja eläinten terveyden osalta neuvoston on ensin tarkasteltava ehdotusta, jonka komissio tekee todennäköisesti vuoden 2003 alkupuoliskolla ja joka koskee voimassa olevan **torjunta-aine** lainsäädännön kokonaisuudistusta kyseisten tuotteiden lupamenettelyjen parantamiseksi antamalla määräävä asema elintarvikevirastolle. Eläinten terveyden ja hyvinvoinnin osalta on suunnitteilla useita toimenpiteitä, kuten **lampaiden ja vuohien rekisteröimiseen ja tunnistamiseen** liittyviä järjestelyjä tehokkaan "takaisin jäljittämisen" mahdollistamiseksi; tätä ehdotusta pidetään ensisijaisena. Vielä tärkeämpänä pidetään odotettuja ehdotuksia suu- ja sorkkatautilainsäädännön saattamiseksi ajan tasalle ja ehdotusta, jota odotetaan vuoden 2003 ensimmäisen neljänneksen lopulla ja jolla on tarkoitus uudistaa täysin **rehuhygieniasäännökset**. Jollei Euroopan parlamentti hyväksy neuvoston yhteistä kantaa ennen vuoden 2002 loppua, on

jatettava myös **eläinten ruokinnassa käytettäviä lisäaineita** koskevan nykyisen lainsäädännön uudistamiseen ja ajantasaistamiseen tähtäävän ehdotuksen käsittelyä erityisesti sen osalta, mikä koskee antibioottien käyttöä kasvunedistäjinä ja kokkidiostaatteja, jotta ehdotuksesta päästäisiin lopulliseen sopimukseen.

Elintarvikkeiden turvallisuus – muut näkökohdat

Edellä mainittujen maatalous- ja kalastusneuvostossa käsiteltävien asioiden lisäksi kilpailukykyneuvostossa tarkastellaan kevään 2003 aikana joukkoa elintarvikkeiden turvallisuutta koskevia ehdotuksia elintarvikkeiden turvallisuutta koskevan toimintasuunnitelman jatkotoimina. Näihin kuuluvat elintarvikkeiden ja sallittujen makeutusaineiden sekä savuaromien aineosien merkitsemistä koskevan yhteisön nykyisen lainsäädännön muutokset. Tuleviin ehdotuksiin kuuluvat todennäköisesti lisäaineita ja aromeja koskevat puitedirektiivit, direktiivit täydennetyistä elintarvikkeista ja ravinto-ominaisuuksia koskevista vaatimuksista sekä asetus elintarvikkeiden kanssa kosketukseen joutuvista aineista.

7. KALASTUS

Keväällä 2003 neuvoston työnä on ensinnäkin yhteisen kalastuspolitiikan uudistamista koskevan kolmen lakiehdotuksen hyväksymisen saattaminen päätökseen, jos se ei ollut mahdollista ennen vuoden 2002 loppua. Sen jälkeen neuvoston on **tarkasteltava toisen uudistustoimikokonaisuuden** muodostavia tiedonantoja ja toimintasuunnitelmia, joista osa on esitetty jo vuoden 2002 jälkipuoliskolla, kuten Euroopan vesiviljelyalan kestävästä kehitystä koskeva. Molempia paketteja seuraa vuonna 2003 joukko lakiehdotuksia, jotka koskevat muun muassa monivuotisten toipumissuunnitelmien laatimista turvallisten biologisten rajojen alapuolella olevien kalakantojen osalta, jäsenvaltioiden kesken tapahtuvan yhteisön kalastusmahdollisuuksien jakamisen perusteiden määrittämistä, yhteisen valvontajärjestelmän ja alueellisten neuvoo-antavien neuvostojen luomista sekä teknisten suojelutoimenpiteiden vahvistamista Välimeren kalastuksen osalta.

8. YMPÄRISTÖ / KESTÄVÄ KEHITYS

Kestävän kehityksen strategian seuranta, Johannesburgin seuranta

Neuvosto (ympäristö) valmistelee kevään Eurooppa-neuvostoa varten asiakirjan EU:n kestävän kehityksen strategian seurannasta. Neuvosto määrittää tällöin EU:n kestävän kehityksen strategian tulevan täytäntöönpanon painopisteet, käytännön toimenpiteet ja aikataulut. Lisäksi neuvosto hyväksyy kestävän kehityksen huippukokouksen tulosten täytäntöönpanoa koskevat suuntaviivat, myös täytäntöönpanosuunnitelman ja tyypin II aloitteet, kyseeseen tulevien neuvoston eri kokoonpanojen työn osalta. Myös Roomassa järjestetyn "Viisi vuotta maailman elintarvikehuippukokouksen jälkeen" -konferenssin tulokset ja seuranta otetaan huomioon. Uudet ympäristöindikaattorit, joilla pyritään ottamaan ympäristö huomioon muissa alakohtaisissa politiikoissa, hyväksytään Italian puheenjohtajakaudella. Se tarkoittaa, että nykyiset suuntaviivat on saatettava ajan tasalle ja että on määritettävä painopisteet eri aloilla, joita ovat **kulutus- ja tuotantomallit, vesi, energia, kemikaalit, biologinen monimuotoisuus, hyvä hallintotapa sekä kauppa ja talous**.

Ympäristövastuu

Saastuttaja maksaa -periaatteeseen perustuvan ehdotuksen tarkoituksena on luoda puitteet, joilla ympäristövahinkoja ehkäistään tai korjataan. Pitäisi olla mahdollista, että Kreikan

puheenjohtajakaudella päästään asiasta poliittiseen yhteisymmärrykseen kesäkuuhun 2003 mennessä. Siinä tapauksessa toinen käsittely olisi todennäköisesti ratkaisuvaiheessa Italian puheenjohtajakauden lopulla.

Geenitekniikalla muunnettujen organismien jäljitettävyys ja merkinnät

Asetusehdotuksella pyritään kasvattamaan kuluttajien luottamusta elintarvikkeissa oleviin geenitekniikalla muunnettuihin organismeihin. Asetuksen tarkoituksena on myös muuntogeenisten organismien tarkoituksellista levittämistä ympäristöön koskevien nykyisten säännösten muuttaminen. On tärkeää hyväksyä uusi asetus, jotta helpotettaisiin yhdenmukaisen jäljitettävyysjärjestelmän luomista EU:iin. Koska maatalousneuvosto sopi rinnakkaisesta muuntogeenisiä elintarvikkeita koskevasta asetuksesta, poliittiseen yhteisymmärrykseen voitaisiin päästä Tanskan puheenjohtajakaudella myös geenitekniikalla muunnettujen organismien jäljitettävyystä ja merkinnöistä.² Muutoin sen olisi tapahduttava Kreikan puheenjohtajakaudella. Puheenjohtajavaltion Italian olisi otettava käsiteltäväksi EP:n toisen käsittelyn tulos ja saatettava asia päätöksen vuoden 2003 loppuun mennessä.

Asetus muuntogeenisten organismien siirroista valtioiden rajojen yli (Cartagenan pöytäkirjan täytäntöönpano)

Cartagenan pöytäkirja tulee todennäköisesti voimaan maaliskuu- tai huhtikuussa 2003. Siksi on vakavasti pyrittävä siihen, että komission, neuvoston ja Euroopan parlamentin kannat saadaan lähentymään toisiaan aikaisessa vaiheessa, jotta vältettäisiin sovittelumenettely, joka hyvin todennäköisesti tarkoittaisi sitä, että yhteisö ja jäsenvaltiot eivät voisi täyttää velvoitteitaan ajoissa. Sen jälkeen kun on päästy yhteisymmärrykseen yhteisestä kannasta, on puheenjohtajavaltiona toimivan Kreikan ja mahdollisesti Italian asiana käsitellä Euroopan parlamentin toisen käsittelyn tarkistuksia.

Kemikaalilainsäädäntö

Komissio esittää Kreikan puheenjohtajakaudella uutta kemikaalilainsäädäntöä koskevan paketin. Asiaa aletaan käsitellä aktiivisemmin neuvostossa luultavasti Italian puheenjohtajakaudella riippuen myös komission antamista konkreettisista ehdotuksista.

Meriympäristö

Komission ehdotus uimavesidirektiivin muuttamiseksi on puheenjohtajavaltio Kreikan painopisteitä ja se pyrkii, mikäli mahdollista, asiasta yhteisymmärrykseen EP:n kanssa ehdotuksen ensimmäisessä käsittelyssä. Painoa annetaan myös meriympäristöstrategiaa koskevalle tiedonannolle sekä muille asiaan liittyville ehdotuksille, joita komissio esittää.

Yhdennetty tuotepolitiikka

Neuvosto pitää erittäin tärkeänä kestävään tuotantoon ja kestäviin kulutustapoihin liittyvää, yhdennettyä tuotepolitiikkaa koskevaa tiedonantoa (jonka komissio esittää Kreikan puheenjohtajakauden loppupuolella).

Ilmastonmuutos

² Teksti on viimeisteltävä 9. ja 10.12.2002 pidettävän ympäristöneuvoston istunnon jälkeen.

Neuvoston on tehostettava toimiaan, jotta päästölupakauppaa koskeva direktiivi voitaisiin lopullisesti antaa. Tässä suhteessa Euroopan unionin puheenjohtajavaltion ensi joulukuussa Milanossa isännöimän osapuolten yhdeksännen konferenssin (COP 9) valmistelu on erityisen tärkeä.

9. MAAHANMUUTTO, RAJAT JA TURVAPAikka-ASIAT

Laiton maahanmuutto ja rajavalvonta

Laittoman maahanmuuton alalla neuvosto jatkaa sellaisten toimintatapojen tutkimista, joilla laittomaan maahanmuuttoon voitaisiin puuttua jo sen alkulähteillä, tutkimalla muun muassa tapoja, joilla torjua ihmiskauppaa ja maahanmuuttajien taloudellista riistoa, sekä panemalla täytäntöön palauttamista koskeva toimintaohjelma.

Tähän liittyen neuvosto tarkastelee edelleen direktiiviehdotusta avunannosta kauttakulkuilanteissa lentoteitse tapahtuvien palauttamistoimenpiteiden yhteydessä ja sitä täydentävää uutta aloitetta tällaisten kauttakulkujen yhteydessä käytettävien saattajien toimivallasta. Tämän lisäksi neuvosto aikoo tarkastella uutta aloitetta palauttamisen yhteydessä käytettäviin matkustusasiakirjoihin liittyvistä parhaista käytännöistä sekä asetusehdotusta, jonka komission on määrä toimittaa maastapoistamispäätösten vastavuoroiseen tunnustamiseen liittyvien kustannusten jakamisesta direktiivin 2001/40 7 artiklan täytäntöönpanemiseksi.

Maahanmuuttoon liittyvän **rajavalvonnan** osalta neuvostolle – joka jatkaa puheenjohtajavaltion Tanskan työtä – tiedotetaan säännöllisesti eri aloitteista, joita on tehty osana jäsenvaltioiden ulkorajojen valvontaa koskevaa toimintasuunnitelmaa. Maahanmuutto-, raja- ja turvapaikka-asioiden strateginen komitea on jo hyväksynyt monet näistä aloitteista (hankkeista ja toimista), ja on mahdollista, että jotkut kyseisistä hankkeista viimeistelyn jälkeen johtavat komission tai jäsenvaltioiden virallisiin ehdotuksiin vuonna 2003.

Koska rajavalvonta ja laittoman maahanmuuton – erityisesti meritse tapahtuvan laittoman maahanmuuton – torjunta ovat kiinteässä yhteydessä toisiinsa, neuvosto aikoo ennen kesäkuuta 2003 keskittyä seuraaviin toimiin:

laatia näitä aloja koskevat viralliset kattavat ehdotukset

saada valmiiksi yhdennetyn riskinarvioinnin

luoda yhteiset vaatimukset rajavartijoiden koulutusta varten ja lujittaa rajoja koskevaa eurooppalaista lainsäädäntöä

edistää yhteisiä viisumitietorekistereitä, jotka kuuluvat kiinteänä osana ulkorajojen valvontatoimenpiteisiin

tutkia komission laatimaa selvitystä ulkorajojen valvontaa koskevien kustannusten jakamisesta jäsenvaltioiden ja unionin kesken

huolehtia ensi vuoden alkupuolella toimitettavan meritse tapahtuvaa laitonta maahanmuuttoa koskevan komission toteutettavuustutkimuksen jatkotoimista

perustaa maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden verkoston Länsi-Balkanin laittoman

maahanmuuton torjumiseksi

Laittoman maahanmuuton torjunnan rahoittamista pidetään ensisijaisena. Tähän liittyen Tessalonikan Eurooppa-neuvoston olisi tehtävä erityispäätelmät vuoden 2003 loppupuoliskolla täytäntöön pantavista toimista käyttämällä päätelmiensä pohjana komission selvitystä ulkorajojen valvontaa koskevien kustannusten jakamisesta jäsenvaltioiden ja unionin kesken.

Laillinen maahanmuutto

Laillisen maahanmuuton alalla neuvoston on ensin jatkettava niiden kahden ehdotuksen tutkimista, joiden tarkoituksena on yksinkertaistaa ja selkeyttää säännöt **pitkään oleskelleen henkilön aseman** ja **perheen yhdistämiskysymyksen** osalta. Mitä pitkään oleskelleen henkilön asemaan tulee, kesäkuussa 2003 annettavaksi suunnitellussa ehdotuksessa on säännökset, joiden nojalla henkilölle voidaan myöntää EY:ssä pitkään oleskelleen henkilön asema, mikä mahdollistaisi sen, että tällaisen aseman haltija voisi tietyin edellytyksin siirtyä jäsenvaltiosta toiseen. Myös kesäkuussa 2002 annettavaksi suunnitellun perheen yhdistämisoikeutta koskevan direktiivin tavoitteena on määritellä kyseisen oikeuden edellytykset ja vaatimukset ja perheen yhdistämisen perusteella annettava asema. Neuvoston käsiteltävänä on myös kaksi muuta ehdotusta: **ehdotus kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksistä palkkatyötä tai itsenäistä ammatinharjoittamista varten**, jossa esitetään työmarkkinoille pääsyä koskevat yhteiset edellytykset ja vaatimukset, sekä **ehdotus kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksistä opiskelua, ammatillista koulutusta tai vapaaehtoistyötä varten**, jolla on tarkoitus säätää näistä erityiskysymyksistä.

Neuvosto jatkaa myös laittoman maahanmuuton uhreille myönnettävää lyhytaikaista oleskelulupaa koskevan direktiiviehdotuksen tarkastelua. Kyseisen direktiivin tarkoituksena on kannustaa laittoman maahanmuuton uhreja yhteistyöhön toimivaltaisten viranomaisten kanssa tällaisten laittomien toimien torjumiseksi.

Viisumit ja muut niihin liittyvät asiat

Viisumiasioiden osalta Sevillan Eurooppa-neuvosto suositteli, että viisumitietoja varten perustetaan mahdollisimman pian **yhteinen viisumintunnistusjärjestelmä**, joka perustuu maaliskuussa 2003 esitettävään toteutettavuustutkimukseen. Tämän toteutettavuustutkimuksen valmistumisen ohella odotetaan maaliskuussa 2003 myös ehdotusta tietokannan oikeudellisista puitteista. Lokakuussa 2002 komissio esitti valmisteluasiakirjan **paikallista rajaliikennettä** koskevan Schengenin säännösten kehittämisestä. Tätä valmisteluasiakirjaa koskevien jäsenvaltioiden kommenttien perusteella komissio aikoo tehdä ehdotuksen tämän alan yhteisistä vähimmäisvaatimuksista. Ehdotus esitettäneen vuoden 2003 puoliväliin mennessä.

Neuvoston uudet päätelmät konsuliyhteistyön vahvistamisesta edellyttävät myös jatkotoimia, jotta Schengen-menettelyjen täytäntöönpanossa päästäisiin yhdenmukaisuuteen viisumien myöntämisen osalta.

Turvapaikka-asiat

Vuonna 2003 neuvostossa jatketaan keskusteluja komission vuonna 2000 ja 2001 esittämistä ehdotuksista, joiden tavoitteena on jäsenvaltioiden lainsäädäntöjen ja käytäntöjen välisten erojen vähentäminen määrittelemällä **joukko yhteisiä vähimmäisvaatimuksia**. Viime kuukausina on keskusteltu yksityiskohtaisesti toisaalta ehdotuksesta turvapaikanhakijoiden vastaanottoa koskevista

vähimmäisvaatimuksista ja toisaalta ehdotuksesta perusteiden ja menettelyjen vahvistamisesta turvapaikkahakemuksen käsittelystä vastuussa olevan jäsenvaltion määrittämiseksi, ja on mahdollista, että säädökset annetaan ennen vuoden loppua. Jos vielä ratkaisematta olevia kysymyksiä ei kuitenkaan siihen mennessä ole saatu selvitettyä, ehdotusten käsittelyä on jatkettava vuoden 2003 ensimmäisellä vuosipuoliskolla.³

Kaksi muuta turvapaikka-alan ehdotusta on myös käsiteltävänä neuvostossa. Ensimmäinen pitäisi sovittun aikataulun mukaan antaa ennen kesäkuuta 2003. Siinä säädetään kolmansien maiden kansalaisten ja kansalaisuudettomien henkilöiden pakolaisiksi määrittelemistä sekä näiden henkilöiden asemaa koskevista vähimmäisvaatimuksista. Sen tarkoituksena on taata korkeatasoinen suojeleminen niille, jotka aidosti ovat sen tarpeessa, ja samalla ehkäistä järjestelmän uskottavuutta horjuttavat väärinkäytökset. Toinen ehdotus koskee pakolaisaseman myöntämisen tai peruuttamisen menettelyissä jäsenvaltioissa sovellettavia vähimmäisvaatimuksia. Siinä säädetään oikeudellisista välineistä ja järjestelyistä, joita jäsenvaltiot voivat käyttää hallinnoidakseen järjestelmää, jossa tapausten käsittely on mahdollisimman nopeaa. Säädös on tarkoitus antaa ennen joulukuuta 2003.

Ulkoiset näkökohdat

Laittoman maahanmuuton **ulkoisen ulottuvuuden** osalta neuvosto noudattaa periaatteita, joista on päätetty useissa viimeaikaisissa neuvoston päätelmissä maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevasta tiiviistä yhteistyöstä niiden kolmansien maiden kanssa, joita asia koskee. (Näitä ovat muun muassa Albania, Kiina, Jugoslavian liittotasavalta, Marokko, Venäjä, Tunisia, Ukraina, Libya ja hakijavaltio Turkki). Tarkemmin sanottuna unionin käytettävissä olisi oltava säännökset takaisinotosta ja muuttovirtojen yhteisestä hallinnasta niiden kolmansien maiden kanssa, joita asia koskee, joko niin, että tällaiset lausekkeet sisällytettäisiin tällä hetkellä neuvoteltaviin yleisluontoisempiin sopimuksiin, tai niin, että tehtäisiin tätä alaa koskevat erityiset EU-sopimukset.

Vanhempien neuvotteluvaltuuksien osalta todettakoon, että päätökset Sri Lankan kanssa tehtävän sopimuksen allekirjoittamisesta ja tekemisestä on tarkoitus tehdä vuonna 2003. Neuvottelut Macaon kanssa on saatu lähes päätökseen ja sopimus on tarkoitus tehdä vuonna 2003. Virallisia neuvotteluja Marokon, Venäjän, Pakistanin ja Ukrainan kanssa ei ole vielä käynnistetty tai ne ovat vasta aloitettu, kuten Ukrainan kanssa. Tarkoituksena on hyväksyä vuoden 2002 loppuun mennessä neuvotteluvaltuudet Turkin, Kiinan, Albanian ja Algerian kanssa tehtäviä takaisinottosopimuksia varten.

Erityisen tähdellistä tässä suhteessa on, että neuvosto tutkii taloudellisen avun antamista näille maille, jotta ne voisivat vahvistaa valmiuksiaan torjua tehokkaasti ihmiskauppaa ja huolehtia takaisinottoa koskevista velvoitteistaan unionin ja jäsenvaltioiden suhteen.

10. POLIISI JA TULLIYHTEISTYÖ

Poliisiyhteistyö

Neuvostossa jatketaan **vertaisryhmäarviontia**, erityisesti järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan monialainen työryhmä arvioi jäsenvaltioiden tietojen toimittamista Europolille ja 36 artiklan komitea kansallisia järjestelyjä terrorismin torjumiseksi. Vuonna 2003 Schengenin sopimuksen täytäntöönpanon arviointioperaatio koskee Schengenin sopimuksen täytäntöönpanoa Espanjassa ja

³ Teksti mahdollisesti ajantasaisesti neuvoston (yleiset asiat ja ulkosuhteet) istunnon jälkeen.

Portugalissa sekä Yhdistyneessä kuningaskunnassa (osittainen täytäntöönpano) ja kollektiivinen arviointi jatkuu niiden ehdokasvaltioiden osalta, joiden kanssa neuvotteluja ei ole vielä saatettu loppuun. Vuoden 2003 aikana neuvoston olisi tutkittava erilaisten arviointiprosessien järkipäätämistä.

Neuvosto jatkaa työtään Europolin toiminnan operatiivisten näkökohtien parantamiseksi. Tätä varten on harkittavana Europolin kannustaminen osallistumaan kansallisiin tutkimuksiin ja jäsenvaltioiden laajempi osallistuminen Europolin tietokantaan.

Neuvoston olisi myös pohdittava poliisiyhteistyön tehostamista EU:n poliisipäälliköiden operatiivisen toimintaryhmän strategista asemaa parantamalla.

Vuonna 2003 neuvosto vastaa myös vuoden 2001 syyskuun 11. päivän tapahtumien johdosta hyväksytyyn terrorismin torjuntaa koskevan toimintasuunnitelman soveltamisen varmistamisesta – ja tarvittaessa sen vahvistamisesta ja mukauttamisesta – päivittämällä säännöllisesti tätä tarkoitusta varten laadittua etenemissuunnitelmaa.

Huumausaineiden torjuntaa koskevan toimintasuunnitelman (2000–2004) osalta olisi jatkettava tehokkaasti sen kaikkien osien täytäntöönpanoa erityisesti niiden väliarviointiin perustuvien suuntaviivojen pohjalta, jotka Kööpenhaminan Eurooppa-neuvoston on määrä antaa. Kreikan puheenjohtajakaudella aloitetaan alustava työ vuoden 2004 jälkeistä uutta toimintasuunnitelmaa koskevista suuntaviivoista. Neuvosto edistää alueellista yhteistyötä huumausaineiden laittoman kaupan torjumiseksi toteuttamalla yhteisiä operaatioita Europolin toiminnassa mukana olevissa jäsenvaltioissa ja Kaakkois-Euroopan yhteistyöaloitteeseen osallistuvissa jäsenvaltioissa. EU:n toimintasuunnitelman (2000–2004) 4.2.3 kohdassa olevan strategisen tavoitteen 7 perusteella neuvosto aikoo myös edistää EU:n ja Balkanin valtioiden välisen huumausaineita koskevan toimintasuunnitelmaehdotuksen laatimista.

Poliisiyhteistyön **ulkoisen ulottuvuuden** osalta neuvosto pitää lähtökohtana vastikään aiheesta annettuja päätelmiään. Nykyisiä Venäjän ja Ukrainan kaltaisten kolmansin maiden kanssa tehtyjä toimintasuunnitelmia kehitetään edelleen samalla kun korostetaan erityisesti huumausaineiden laittomaan kauppaan liittyvän järjestäytyneen rikollisuuden torjumista Länsi-Balkanilla (25.9.2002 Lontoossa annetun lausunnon mukaisesti).

Tulliyhteistyö

Tulliyhteistyön osalta neuvosto aikoo varmistaa TTJ-yleissopimuksen täytäntöönpanon ja hyväksyä pöytäkirjan tullitutkintatietokannan (FIDE) perustamisesta, jolla muutetaan tätä yleissopimusta. Koska ehdokasvaltioita on avustettava pääasiassa sellaisilla uusilla aloilla kuin TTJ-yleissopimus, neuvosto jatkaa yhdessä komission yksiköiden kanssa ponnistuksiaan tarvittavan infrastruktuurin toimittamiseksi ehdokasvaltioiden viranomaisille, jotta voitaisiin kouluttamistarkoituksessa kokeilla TTJ-yleissopimuksen täytäntöönpanoa näissä maissa.

Rajavalvonnan osalta neuvosto tutkii tiedonantoa tullin mahdollisista tehtävistä ulkorajoilla, ja sille tiedotetaan aloitteista, joita voidaan tehdä näissä puitteissa. Tämän lisäksi neuvosto tarkastelee edelleen kolmannen pilarin asioita koskevaa tullin strategista toimintaohjelmaa, jolla täydennettäisiin nykyistä ensimmäisen pilarin asioita koskevaa toimintaohjelmaa. Tämän lisäksi neuvosto arvioi vielä jäsenvaltioiden tullihallintojen piirissä vuonna 2002 toteutettuja yhteisiä tulliopeatioita ja järjestää uusia parantaakseen ja lisätäkseen yhteistyön tehokkuutta.

11. KOHTI EUROOPAN OIKEUSALUETTA

Yksityisoikeuden alalla

Nizzan sopimuksen voimaantulon jälkeen kaikkeen oikeudelliseen yhteistyöhän yksityisoikeuden alalla perheoikeutta lukuun ottamatta sovelletaan yhteispäätösmenettelyä.

Yhteisön sisäisen lainsäädännän osalta neuvosto saattaa päätökseen tuomioistuimen toimivaltaa sekä tuomioiden tunnustamista ja täytäntöönpanoa **lapsen huoltoa** koskevissa asioissa koskevan asetusehdotuksen tarkastelun vuonna 2003. Tarkoituksena on antaa asetus vuoden alkupuolella. Sama koskee parhaillaan käsiteltävää asetusehdotusta riitauttamattomia vaateita koskevan **eurooppalaisen täytäntöönpanomääräyksen** käyttöönotosta, jolla on tarkoitus poistaa eksekvatuuri- ja jäsenvaltioiden väliltä. Tämän lisäksi neuvosto saa komissiolta vuonna 2003 joukon aloitteita, jotka koskevat muun muassa rikoksen uhreille maksettavia korvauksia ja muihin kuin sopimusvelvoitteisiin sovellettavan lain määrittelyä (Rooma II).

Yksityisoikeuden alan oikeudellisen yhteistyön ulkoisen ulottuvuuden osalta toiminta keskittyy erityisesti seuraavaan: Luganon yleissopimuksen korvaaminen uudella välineellä tuomioistuimen toimivallasta sekä tuomioiden täytäntöönpanosta yksityisoikeuden alalla, maailmanlaajuinen eksekvatuuriyleissopimus Haagin konferenssin puitteissa ja viimeisenä yleissopimus välittäjän hallussa oleviin arvopapereihin sovellettavasta laista. Tämän lisäksi neuvoston pitäisi muutamien kuukauden kuluttua hyväksyä neuvotteluvaltuutus, joka koskee yhteisön liittymistä Haagin konferenssiin.

Rikosoikeuden alalla

Eurooppalaista pidätysmääräystä koskevissa keskusteluissa on käynyt ilmi, että rikosoikeuden lähentäminen on usein välttämätöntä vastavuoroista tunnustamista koskevan säädöksen tehokkaan soveltamisen varmistamiseksi. Mitä yhdenmukaisempi lainsäädäntö on, sitä helpompaa on jäsenvaltioiden oikeus- ja poliisiviranomaisten yhteistyö. Näin ollen vuonna 2003 tullaan luultavasti toimittamaan rikoslakien edelleen lähentämistä koskevia ehdotuksia, jotka koskevat erityisesti eurooppalaisen pidätysmääräyksen 2 artiklassa mainittuja 32 rikoslajia. Niiden aloitteiden joukossa, joista komissio on jo ilmoittanut, on puitepäätös **yhtenäisestä EU:n laajuisesta rahanpesun torjuntajärjestelmästä luonnollisten ja oikeushenkilöiden osalta**, jotka käyttävät poikkeuksellisen suuria käteismaksuja peittääkseen rikoksen tuottaman hyödyn muuntamistoimensa, sekä **rekisteri terroristitoiminnan rahoittamiseen osallistuvista luonnollisista henkilöistä**.

Tampereen Eurooppa-neuvoston jälkeen neuvosto on hyväksynyt vastavuoroisen tunnustamisen osalta ohjelman ennen rikosoikeudenkäyntiä annettujen määräysten tai päätösten vastavuoroista tunnustamista koskevista toimenpiteistä. Eurooppalaisen pidätysmääräyksen hyväksymisen jälkeen neuvosto aikoo tutkia ehdotuksia, jotka koskevat **vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen soveltamista taloudellisiin seuraamuksiin ja muita siihen liittyviä kysymyksiä**. Yleisemmin komissio valmistelee parhaillaan **rikosprosessioikeuden mukaisia vähimmäisvaatimuksia** koskevaa tiedonantoa, joka on suunniteltu esitettäväksi vuoden 2003 alkupuolella ja jota on tarkoitus tarkastella vuoden loppupuoliskolla. Tämä asia liittyy läheisesti koko vastavuoroista tunnustamista koskevaan ohjelmaan ja on tietystä määrin edellytys ohjelman menestykselle. Neuvosto jatkaa ponnistelujaan, jotta kolmansien maiden kanssa luotaisiin tehokas oikeudellinen yhteistyö useilla aloilla. Neuvotteluja Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 24 ja 38 artiklaan perustuvan, oikeudellista yhteistyötä rikosasioissa ja rikoksen johdosta tapahtuvaa luovuttamista

koskevan sopimuksen tekemiseksi Yhdysvaltojen kanssa jatketaan, samalla kun voidaan harkita samanlaisia neuvotteluvaltuuksia sopimusten tekemiseksi Kanadan, Venäjän, Sveitsin ja muiden erityisen kiinnostavien maiden kanssa.

12. PELASTUSPALVELU

Pelastuspalvelun alalla neuvosto jatkaa toimia teknologisiin tai luonnonkatastrofeihin liittyvien valmius- ja väliintulojärjestelmien osalta. Tässä yhteydessä se tarkastelee kyseisen alan kokonaisstrategiaa koskevaa tiedonantoa, jonka komissio aikoo antaa kesäkuussa 2003. Ensisijaisena tavoitteena pyritään myös panemaan tehokkaasti täytäntöön EU:n ohjelma jäsenvaltioiden välisen yhteistyön parantamiseksi tapauksissa, joissa on olemassa biologisia, kemiallisia, säteily- tai ydinaineita käyttävän terrorismin uhka.

13. ULKOSUHTEET

Länsi-Balkan on edelleen EU:n painopistealue. EU:n strategisena yleistavoitteena olisi oltava vakautus- ja assosiaatioprosessin kehittäminen edelleen sekä Zagrebin prosessin aloittaminen ja kehittäminen. Tämän osalta alueen maiden kanssa Thessalonikissa pidettävän huippukokouksen odotetaan antavan uuden sysäyksen alueen maiden ja Euroopan unionin lähentymiselle. Neuvosto arvioi Albanian kanssa tehtävää vakautus- ja assosiaatiosopimusta koskevien neuvottelujen edistymistä. Se tarkastelee komission toteutettavuustutkimuksia, jotka koskevat vakautus- ja assosiaatiosopimusta koskevien neuvottelujen aloittamista Bosnia ja Hertsegovinan sekä Jugoslavian liittotasavallan kanssa, ja keskustelelee tutkimusten tulosten perusteella kyseisiä sopimuksia koskevista neuvotteluvaltuuksista. EU toimii edelleen vakaussopimuksen suhteen aloitteentekijänä ja pyrkii luomaan synergiaa kaikkien asiaankuuluvien alueellisten aloitteiden kanssa. Se kiinnittää erityistä huomiota yhteistyöhön maahanmuutto- ja turvapaikka-aloilla sekä järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaan Balkanilla.

Välimeren alue on toinen Euroopan unionin painopistealue Lähi-idän kriisin ratkaisuun tähtäävien jatkuvien ponnistelujen ohella. Neuvosto pyrki lujittamaan alueellista yhteistyötä Välimeren alueella tiivistämällä edelleen poliittisia, taloudellisia, sosiaalisia ja kulttuurisia siteitä unionin Euro-Välimeri-kumppaneihin. Alueelliselle vuoropuhelulle ja yhteistyölle olisi annettava uutta pontta. Olisi myös vakavasti puututtava siihen, että näille maille osoitetut menomäärärahat ovat jatkuvasti pienentyneet muihin alueisiin verrattuna. Ulkoasiainministerien Euro-Välimeri-kokoukset toukokuussa ja joulukuussa sekä Barcelonan prosessin alakohtaiset ministerikokoukset ovat tässä suhteessa erityisen tärkeitä. **Persianlahden alueella** neuvosto pyrkii edistämään neuvotteluja vapaakauppasopimuksesta Persianlahden yhteistyöneuvoston kanssa. EU:n ja Persianlahden yhteistyöneuvoston suhteita tarkastellaan kolmannessatoista yhteisneuvoston ja ministerien kokouksessa, joka aiotaan pitää Dohassa maaliskuussa. Neuvosto jatkaa kahdenvälisten suhteittensa kehittämistä alueen maiden kanssa. Se tarkastelee edistymistä neuvotteluissa Iranin kanssa tehtävästä kauppaa- ja yhteistyösopimuksesta samanaikaisesti poliittisessa vuoropuhelussa ja terrorismin torjuntaa koskevassa EU:n ja Iranin yhteistyössä saavutetun edistymisen kanssa. Neuvoston olisi myös edistettävä **Syyrian** kanssa tehtävää assosiaatiosopimusta koskevien neuvottelujen saattamista nopeasti päätökseen.

Tärkeänä asiana neuvoston asialistalla ovat myös suhteet **Venäjään**. Tätä varten Venäjää koskevaa EU:n yhteistä strategiaa tarkistetaan vuoden alkupuoliskolla. Neuvosto arvioi myös edistymistä EU:n ja Venäjän olemassa olevien yhteistyöpuitteiden kaikissa osissa tarkastellakseen mahdollisuutta luoda EU:n ja Venäjän suhteille paremmat, ajan tasalla olevat, yhtenäiset ja kattavat sopimuspuitteet. Tämän osalta neuvosto jatkaa työtään Euroopan yhteisen talousalueen luomiseksi.

Korkean tason ryhmä toimittaa aihetta koskevan väliraportin toukokuussa pidettävälle Pietarin huippukokoukselle ja lopullisen raportin Italian puheenjohtajakaudella pidettävälle huippukokoukselle. Neuvosto jatkaa myös EU:n ja Venäjän välisen energiavuoropuhelun tarkastelua. Merkittävää edistystä pyritään saamaan aikaan Venäjän liittymistä WTO:hon koskevien neuvottelujen osalta.

Vuoden 2003 ensisijaisena tavoitteena on pian tarkastella laajentuneen EU:n suhteita **uusiin naapureihin** ja **laajempaan Eurooppaan**. Tämän prosessin aloituksena ja kiintopisteenä tulee olemaan uusia naapureita koskeva tiedonanto, joka komission ja korkeana edustajana toimivan pääsihteerin on määrä toimittaa Kööpenhaminan Eurooppa-neuvoston pyynnöstä.⁴ Kyseisiä aiheita tarkastellaan Kreikan puheenjohtajakaudella pidettävässä Eurooppa-konferenssissa.

Neuvosto tutkii tapoja parantaa EU:n ja **Etelä-Kaukasian** maiden suhteita kaikilla aloilla. Tärkeimpinä toimintalinjoina ovat koordinointi muiden pääasiallisten toimijoiden kanssa sekä EU:n aloitteiden näkyvyyden parantaminen.

Neuvosto pyrkii aktiivisesti edistämään yhteistyötä **Yhdysvaltojen ja Kanadan** kanssa monissa eri kysymyksissä ja siten entisestään korostamaan Euroopan ja kyseisten maiden välistä keskeistä kumppanuutta, joka pohjautuu perusarvoihin ja yhteisiin tavoitteisiin. Yhteistyössä olisi keskityttävä muun muassa konkreettisten tulosten saavuttamiseen EU:n ja Yhdysvaltojen välisessä "positiivisessa talousohjelmassa" (Positive Economic Agenda). Siinä on mahdollisesti käsiteltävä myös erityisiä ratkaisematta olevia EU:n ja Yhdysvaltojen välisiä kauppakysymyksiä, kuten terästä ja FSC (Foreign Sales Corporation) -riitaa, ottaen huomioon niiden mahdollisen vaikutuksen EU:n ja Yhdysvaltojen muuhun yhteistyöhön.

Aasian osalta seurataan tarkoin ASEM IV -huippukokouksen päätelmien täytäntöönpanoa. EU:n ja ASEANin välisessä ministerikokouksessa yritetään antaa uusi sysäys yhteistyölle Kaakkois-Aasian maiden kanssa. Neuvosto kiinnittää edelleen huomiota Intian niemimaan tilanteeseen. Neuvoston on mahdollisesti päätettävä yhteistyösopimuksen voimaantulosta Pakistanin kanssa, jos Euroopan parlamentti hyväksyy sen. Neuvoston on myös tarkkailtava tilannetta Afganistanissa. EU:n suhteissa Kiinaan, Japaniin, Koreaan ja Intiaan merkittävää on valmistautuminen kyseisten maiden kanssa pidettäviin huippukokouksiin. Neuvosto arvioi huhtikuussa 2003, jatketaanko Burmaa koskevan yhteisen kannan voimassaoloa ja/tai muutetaanko sitä. Lopuksi neuvosto antaa tukensa Korean niemimaalla meneillään olevalle sovitteluprosessille.

Huhtikuussa pidettävä EU:n ja Afrikan huippukokous antaa sysäyksen EU:n ja **Afrikan** suhteille yleensä. Neuvoston on todennäköisesti kiinnitettävä huomiota eräisiin kriisipesäkkeisiin ja rauhanprosesseihin esimerkiksi Suurten järvien alueella, Afrikan sarvessa (Somalia, Eritrea ja Etiopia), Sudanissa, Norsunluurannikolla sekä Zimbabwessa. Näin ollen neuvoston on tarkasteltava tilannetta Zimbabwessa helmikuuhun 2003 mennessä voidakseen tarvittaessa jatkaa yhteisen kannan voimassaoloa ja/tai muuttaa sitä. Neuvosto tarkistaa myös Liberiaa koskevaa yhteistä kantaansa erityisesti YK:n turvallisuusneuvostossa tapahtuvan kehityksen perusteella.

EU jatkaa suhteittensa tiivistämistä ja syventämistä **Latinalaiseen Amerikkaan** ja **Karibian alueeseen** edistääkseen alueiden välistä strategista kumppanuutta erityisesti EU:n ja Rion ryhmän maaliskuussa pidettävän ministerikokouksen yhteydessä. Vuosi 2003 tulee olemaan ratkaiseva neuvotteluissa assosiaatiosopimuksesta Mercosurin kanssa, ja sopimusneuvottelut aloitetaan myös Andien maiden yhteisön ja Keski-Amerikan maiden kanssa; sopimusten suhteen on alueella suuria

⁴ Tarkastellaan uudelleen Kööpenhaminan jälkeen.

odotuksia. Lopuksi neuvoston ohjelmassa ovat myös vuoden 2004 alkupuoliskolla pidettävän EU:n sekä Latinalaisen Amerikan ja Karibian alueen kolmannen huippukokouksen valmistelut.

Vuoden 2001 syyskuun 11. päivän tapahtumien jälkeen **terrorismin torjunnasta** on tullut ensisijainen tavoite EU:n toiminnassa kaikilla aloilla, kuten kaikkia Eurooppa-neuvoston 21. syyskuuta 2001 hyväksymän toimintasuunnitelman mukaisesti toteutettuja toimenpiteitä ja aloitteita koskevissa suuntaviivoissa todetaan. Erityisesti neuvoston on edistytävä vuonna 2003 työssään, joka koskee mahdollisuutta käyttää kaikkia EU:n voimavaroja, mukaan lukien sotilaalliset voimavarat, EU:n alueella tapahtuvista suurista terrori-iskuista (myös niistä, joissa käytetään bakteriologia, kemiallisia, säteily- tai ydinaineita) selviytymiseksi.

Asesulkukysymykset ovat tulleet entistä tärkeämmiksi vuoden 2001 syyskuun 11. päivän jälkeen. Neuvoston olisi kiinnitettävä enemmän huomiota EU:n tätä alaa koskevien politiikkojen ja välineiden tarkistamiseen pyrkien tiukempaan ja aktiivisempaan toimintalinjaan. Erityisesti EU:n ja Venäjän yhteistyötä tällä alalla olisi tarkistettava ennen kuin nykyisen yhteisen toiminnan voimassaolo lakkaa kesäkuussa 2003, ja Italian puheenjohtajakaudella olisi tehtävä neuvoston päätökset yksittäisistä hankkeista.

Siltä osin kuin on kyse EU:n toiminnasta **Yhdistyneissä Kansakunnissa** – jota kehitetään Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 19 artiklan mukaisesti – neuvoston on aikaisempien vuosien tavoin hyväksyttävä EU:n painopisteitä koskeva asiakirja ennen kesää yleiskokoukseen valmistautumiseksi. Neuvosto käsittelee YK:n pääsihteerin viime syyskuussa esittämää raporttia YK:n uudistuksista. Komission odotetaan antavan aihetta koskevan tiedonannon, ja sen jatkotoimena neuvoston olisi myös annettava EU:n ja YK:n suhteita koskevat päätelmät, joissa kiinnitetään erityistä huomiota keinoihin yhteistyön parantamiseksi kriisinhallinnan ja konfliktinestön aloilla.

Neuvoston olisi hyvissä ajoin (helmikuun ja/tai maaliskuun yleisten asioiden ja ulkosuhteiden neuvosto) annettava strategiset suuntaviivat EU:n kannoiksi **ihmisoikeus** toimikunnassa. Tässä yhteydessä sen on myös arvioitava Kiina ja Iranin kanssa käytävää vuoropuhelua ihmisoikeuksista. Se voi myös käsitellä kysymystä ihmisoikeusalan yhtenäisyydestä, johdonmukaisuudesta, valtavirtaistamisesta, avoimuudesta ja painopisteistä.

Kehitysyhteistyön alalla neuvosto seuraa edistymistä syyskuussa 2002 aloitetuissa neuvotteluissa talouskumppanuussopimuksista. Vaikka neuvotteluille ei olekaan annettu selkeätä etenemissuunnitelmaa (Cotonoun sopimuksen mukaan uusien kaupankäyntijärjestelyjen on määrä tulla voimaan vuoteen 2008 mennessä), toukokuuksi 2003 suunniteltu EU:n ja AKT-maiden ministerikokous on hyvä tilaisuus keskustella neuvottelujen edistymisestä. Komissio aikoo esittää välikertomuksen syyskuussa neuvottelujen ensimmäisen vaiheen päättämisen jälkeen.

Lisäksi neuvosto aikoo tarkastella seuraavia yleisiä kysymyksiä: EU:n ulkopoliittikkaa koskeva periaatekeskustelu (helmikuu 2003), mahdollisesti maahanmuutto ja kehitysyhteistyö (heinäkuu 2003 tai aikaisemmin), laajentumisen vaikutus kehitysyhteistyöhön (heinäkuu/syyskuu 2003), suorat ulkomaiset investoinnit ja yhteydet julkiseen kehitysapuun (syyskuu/lokakuu 2003), vuosikertomus 2002 EY:n kehitysyhteistyöpolitiikasta ja ulkoisen avun täytäntöönpanosta (marraskuu 2003).

Monenvälisen kauppapolitiikan alalla neuvosto keskittyy pääasiassa Dohan kehitysohjelmaa koskeviin neuvotteluihin varmistaakseen tasapainoisen edistymisen kaikissa kysymyksissä. Neuvottelujen kehitysulottuvuus, maataloutta, palveluja ja markkinoille pääsyä koskeva työohjelma

sekä WTO:n viidennen ministerikokouksen valmistelu ovat tässä suhteessa keskeisiä. Neuvosto hyväksyy kesä-heinäkuussa päätelmät, joissa annetaan suuntaviivat WTO:n viidenteen ministerikokoukseen (Cancun, 10.–14. syyskuuta 2003) valmistautumiseksi. Muita asioita, joita todennäköisesti seurataan neuvoston tasolla vuonna 2003, ovat laajentumisen jatkotoimet WTO:n osalta sekä mahdolliset uudet teräs- ja laivanrakennusalojen monenväliset neuvottelut.

14. EUROOPAN TURVALLISUUS- JA PUOLUSTUSPOLITIikka

Vuonna 2003 neuvosto keskittyy työssään Helsingin Eurooppa-neuvostossa asetetun yleistavoitteen saavuttamista koskevan määräajan noudattamiseen. Ratkaistakseen jäljellä olevat puutteet niissä **sotilaallisissa voimavaroissa**, joita tavoitteen saavuttaminen edellyttää, neuvosto arvioi jäsenvaltioiden tarkistetut tarjoukset ja ottaa huomioon voimavaroja koskevan Euroopan toimintasuunnitelman (ECAP) paneelien työn lopulliset tulokset, jotka saataneen 1. maaliskuuta 2003 mennessä. Tällä tavoin voidaan arvioida kunkin ehdotetun vaihtoehdon sotilaallisia vaikutuksia, tutkia, tarvitaanko edelleen väliaikaisia vaihtoehtoja mahdollisten puutteiden korjaamiseksi ja ovatko jotkin muut ratkaisut mahdollisia, sekä selvittää, vaikeuttavatko jäljellä olevat puutteet yleistavoitteen saavuttamista tai rajoittavatko ne sitä. Toukokuussa 2003 pidettävässä voimavarakonferenssissa pannaan merkille uusi Helsingin joukkoluettelo (HFC 2003) ja hyväksytään ajantasaistettu luettelo edistymisestä Helsingin yleistavoitteiden toteuttamisessa (HPC 2003).

Seuraavassa vaiheessa jäsenvaltiot pyrkivät ECAP:n puitteissa aktivoitavia olemassa olevia mekanismeja tai uusia välineitä (esim. projektityöryhmiä) hyödyntäen tukemaan ECAP:n paneelien kartoittamien konkreettisten ratkaisujen toteuttamista, jotta voidaan parantaa sotilaallisia voimavaroja, joita tarvitaan monitahoisuuden, joukkojen toimintavalmiuteen saattamisen nopeuden ja riskien suhteen vaativampiin operaatioihin.

EU-johtoisissa kriisinhallintaoperaatioissa on kiinnitettävä erityistä huomiota operaatioiden tehokkaaseen rahoittamiseen sekä jäsenvaltioiden toimesta että yhteisten menojen puitteissa.

Puolustusmateriaalipolitiikan alalla komission odotetaan tekevän ehdotuksia vuoden 2003 aikana Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan vahvistamiseksi tehtävän työn jatkamiseksi. Työssä on keskityttävä myös parempien voimavarojen rahoittamiseen ja hankkimiseen, ja tässä olisi harkittava järkiperaistamista (vuokraus, yhteiskäyttö jne.). Samassa yhteydessä olisi päätettävä, miten sotilaalliset voimavarat rahoitetaan Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 28 artiklan 3 kohdan mukaisesti joko korvausjärjestelmän tai ETPP-rahaston avulla. Lisäksi EU edistää vahvan, dynaamisen ja kilpailukykyisen puolustusteollisuuden kehittämistä toimitusvarmuuden näkökulmasta.

Neuvoston olisi

kehitettävä yleistavoitteeseen sisältyviä nopean toiminnan voimavaroja koskevia periaatteita ja menettelyjä sekä

muilla toimintakykyyn liittyvillä aloilla huolehdittava kansallisten ja monikansallisten esikuntien johtamisjärjestelyjen parantamisesta kehittämällä ja viimeistelemällä tarvittavat operaatioasiakirjat ja tekemällä tarvittavat aloitteet EU:n toimintavalmiuden tukemiseksi.

Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä tutkimus- ja kehittämiskysymyksiin ja tarpeeseen luoda Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan vahvistamiselle suotuisa ympäristö, jotta voidaan pitää yllä luotettava eurooppalainen toimitusvarmuus, joka on välttämätön Euroopan kriisinhallintavoimavarojen edelleen kehittämiseksi.

Erityistä huomiota kiinnitetään ETPP:n siviiliulottuvuuteen edistämällä paremmin koordinoitua lähestymistapaa kaikkiin kriisinhallinnan näkökohtiin. Työtä on jatkettava poliisialaan, oikeusvaltion periaatteeseen, siviilihallintoon ja pelastuspalveluun liittyvien voimavarojen saattamiseksi täysin toimintakykyisiksi, kuten Feirassa ja Göteborgissa päätettiin.

Neuvosto jatkaa asiaankuuluvien siviilialan ja sotilaallisten aloitteiden laatimista EU:n yhteisen koulutuksen alueella ja kehittää aikanaan kokonaisvaltaisen politiikan, jossa korostetaan yhteisen koulutuksen merkitystä yhteistoimintakyvyn parantamisessa ja Euroopan turvallisuuskulttuurin kehittämisessä edelleen.

ETPP:stä tiedottamista edistävää Välimeren-ulottuvuutta kehitetään edelleen edistämällä säännöllistä vuoropuhelua, keskinäistä ymmärtämystä ja Välimeren kumppaneiden kanssa tehtävää yhteistyötä koskevia konkreettisia ajatuksia.

Operatiivisella puolella neuvosto käsittelee ensimmäisten EU-johtoisten kriisinhallintaoperaatioiden toteuttamista **[entisen Jugoslavian tasavallassa Makedoniassa ja] Bosnia ja Hertsegovinassa**. Euroopan unioni on valmis toteuttamaan myös muita kriisinhallintaoperaatioita kansainvälisen tilanteen kehityksestä, unionin YUTP-painopisteistä ja käytettävissä olevista voimavaroista riippuen.

EU:n kriisinhallintaharjoitusohjelma pannaan täytäntöön.

Neuvosto pyrkii osaltaan kehittämään eurooppalaista avaruuspolitiikkaa, johon liittyy ETPP-ulottuvuus.

Lopuksi neuvoston olisi vuonna 2003 kehitettävä ETPP-alan **tiedotuspolitiikkaansa** kohdistuen tiedotustoimensa tiettyihin kohderyhmiin ja siten lisäten avoimuutta ja vahvistaen keskinäistä ymmärtämystä ETPP:stä.

15. TOIMIELIMIIN LIITTYVÄT / HALLINNOLLISET KYSYMYKSET SEKÄ TOIMIELINTEN VÄLISET SUHTEET

Neuvoston on käsiteltävä kahta tärkeää asiakokonaisuutta: ensinnäkin kysymystä **Euroopan parlamentin jäsenten ohjesäännöstä**. Tämä poliittisesti arka asia olisi saatava käsitellyksi kesään 2003 mennessä eli ennen Euroopan parlamentin vaalikampanjan alkua. Puheenjohtajavaltio aikoo ensimmäisellä vuosipuoliskolla ohjata neuvotteluja kohti välitysratkaisua neuvoston piirissä sekä neuvoston ja Euroopan parlamentin välillä.

Eurooppalaisten poliittisten puolueiden sääntöjen ja rahoituksen osalta voidaan todeta, että koska Nizzan sopimuksessa menettelytapa on muutettu yksimielisestä päätöksestä yhteispäätösmenettelyksi, komission odotetaan antavan uuden ehdotuksen, johon on sisällytetty kohdat, joista on jo päästy yhteisymmärrykseen. Tärkein ratkaisematta oleva kysymys on puolueiden rahoitus. Komission annettua ehdotuksensa asian käsittelyn olisi tapahduttava suhteellisen nopeasti, jotta tilanne selkiytettäisiin hyvissä ajoin ennen Euroopan parlamentin vaalikampanjaa. Neuvoston on käsiteltävä kolmea muuta asiakokonaisuutta mieluiten vuoden 2003

alkupuoliskolla: **sääntelyn laadun parantamista** koskevien komission ehdotusten toinen paketti, johon kuuluu **komiteamenettelyä** koskeva ehdotus, jonka tarkoituksena on selventää täytäntöönpanovastuun käyttämistä, **oikeusasiamiehen ohjesäännön** muuttamista koskeva ehdotus, johon liittyy muun muassa kysymys mahdollisuudesta tutustua "luottamuksellisiin" asiakirjoihin, ja lopuksi samaan alaan liittyen neuvottelut **toimielinten välisestä sopimuksesta arkaluonteisten oikeus- ja sisäasioiden alan tietojen saamisesta Euroopan parlamentin tutustuttavaksi**, joka seuraa arkaluonteisista ETPP-alan tiedoista jo tehtyä toimielinten välistä sopimusta, jonka on määrä tulla voimaan marraskuun alkupuolella 2002. Kyseiset neuvottelut olisi saatava päätökseen vuoden 2003 alkupuoliskolla. Kaksi seuraavaa puheenjohtajavaltiota aikovat jatkaa tiivistä yhteydenpitoa Euroopan parlamenttiin osallistumalla säännöllisesti täysistuntokeskusteluihin sekä lähettämällä ministeritason edustajia parlamentin valiokuntiin ja muihin asiaankuuluviin kokouksiin. Kumpikin Eurooppa-neuvoston puheenjohtaja aikoo osallistua kolmeen täysistuntokeskusteluun. Vuoden 2003 aikana neuvosto saa ensimmäiset kokemukset arkaluonteisten ETPP-alan sekä oikeus- ja sisäasioiden alan tietojen saamista sekä sääntelyn laadun parantamista koskevien uusien toimielinten välisten sopimusten toiminnasta.

Yhteisön virkamiehiin sovellettavien **henkilöstösääntöjen uudistamisen** osalta puheenjohtajavaltio Kreikka aikoo Tanskan puheenjohtajakaudella saavutetun edistymisen pohjalta päästä sopimukseen poliittisesta välitysratkaisusta, jonka avulla toimenpidepaketti voidaan hyväksyä vuoden 2003 alkupuoliskon lopussa. Jos tapahtumat tässä kysymyksessä antavat siihen aihetta, järjestelyjä työn jatkamiseksi vuoden jälkipuoliskolla olisi harkittava hyvissä ajoin.

=====