

19.11.2012

EDUSKUNTA PYYDETÄÄN
NOUDATTAMAAN VAITELIAISUUTTA
ASIAN KÄSITTELYSSÄ SISÄLTÖÄ
KOSKEVIEN JULKAISEMATTOMIEN
TIETOJEN PERUSTEELLA

Vaiteliaisuusmääräys kumottu
6.2.2013 Suuri valiokunta

EDUSKUNTA
Suuri valiokunta

Viite

Asia

**Espanjan pankkitukiohjelman siirtäminen Euroopan rahoitusvakausvälineestä (ERVV)
Euroopan vakausmekanismiin (EVM)**

U/E-tunnus:

EUTORI-numero: EU/2012/0314

Ohessa lähetetään perustuslain 97§:n mukaisesti selvitys Espanjan pankkitukiohjelman siirtämisestä Euroopan rahoitusvakausvälineestä (ERVV) Euroopan vakausmekanismiin (EVM).

Valtiovarainministeri

Jutta Urpilainen

LIITTEET Perusmuistio VM2012-00883,

Asiasanat	talouskriisi
Hoitaa	VM
Tiedoksi	EK, VNEUS

Kallio Aki(VM), Tanninen Seppo,
Vesanen Riina(VM)

16.11.2012

EDUSKUNTAA PYYDETÄÄN
NOUDATTAMAAN VAITELIAISUUTTA
ASIAN KÄSITTELYSSÄ SISÄLTÖÄ
KOSKEVIEN JULKAISEMATTOMIEN
TIETOJEN PERUSTEELLA

Asia

**Espanjan pankkitukiohjelman siirtäminen Euroopan rahoitusvakausvälineestä (ERVV)
Euroopan vakausmekanismiin (EVM)**

Kokous

Liitteet

Viite

EUTORI/Eurodoc nro:**U-tunnus / E-tunnus:**

EU/2012/0314

Käsittelyn tarkoitus ja käsittelyvaihe:

Euroalueen valtion- tai hallituksen päämiehet päättivät 29. kesäkuuta 2012, että rahoitustuki Espanjan pankkitukiohjelmalle myönnetään ERVV:stä, kunnes EVM on toimintakykyinen. Euroryhmä hyväksyi 20. heinäkuuta 2012 rahoitustuen myöntämisen Espanjalle ERVV:stä. EVM-sopimus tuli voimaan 27. syyskuuta 2012 ja EVM aloitti virallisesti toimintansa 8. lokakuuta 2012.

EVM:n pääsihteeri toimitti 13. marraskuuta 2012 EVM:n hallintoneuvostolle neuvoston puheenjohtajan esityksen, että Espanjan pankkitukiohjelma siirretään EVM:iin. EVM:n hallintoneuvosto päättää kirjallisessa menettelyssä Espanjan pankkitukiohjelman siirtämisestä 28. marraskuuta 2012. Päätös tehdään yksimielisesti.

ERVV:ssä vastaavan päätöksen siirrosta tekee puitesopimuksen mukaan ERVV:n hallitus yksimielisesti.

Asiakirjat:

ESM Board of Governors Written Procedure – Resolution on Transfer of EFSF financial assistance granted to the Kingdom of Spain (13 November 2012)

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely:

-

Käsittelijä(t):

VM/RMO	finanssisihteeri Riina Vesanen p. 0295 5 30376
VM/RMO	hallitussihteeri Aki Kallio p. 0295 5 30477
VM/EAKR	lainsäädäntöneuvos Seppo Tanninen p. 0295 5 30224
sähköposti:	etunimi.sukunimi@vm.fi

Suomen kanta/ohje:

Suomi kannattaa Espanjan pankkitukiohjelman siirtämistä ERVV:stä EVM:iin. ERVV:n väliaikaisen luonteen takia ohjelman siirto EVM:iin mahdollisimman aikaisin on perusteltua. Ohjelman teknistä toteutusta helpottaa se, että kaikki rahoituserät maksetaan EVM:sta.

Suomen osuus EVM:n pääomasta on suhteessa pienempi kuin Suomen takausvastuu ERVV:n ohjelmissa, joten ohjelman toteuttaminen EVM:sta tarkoittaa Suomelle pienintä mahdollista rahoitusosuutta. Suomen vakuussopimus kattaa sekä ERVV:n että EVM:n kautta Espanjalle annettavan rahoitustuen. Sopimuksen ansiosta ohjelmasta Suomelle aiheutuvat riskit on minimoitu huolimatta siitä, kumman mekanismin kautta tuki toteutetaan.

Pääasiallinen sisältö:

Euroalueen valtiovarainministerit ilmoittivat 9. kesäkuuta 2012 olevansa valmiit myöntämään enintään 100 miljardia euroa rahoitustukea toimenpiteisiin Espanjan pankkijärjestelmän tervehdyttämiseksi. Espanja esitti virallisen lainapyyntönsä 25. kesäkuuta 2012.

Euroalueen valtiovarainministerit hyväksyivät alustavasti 9. heinäkuuta 2012 pankkijärjestelmän tervehdyttämistä koskevan yhteistyöpöytäkirjan (*Memorandum of Understanding, MoU*), jossa määritellään ohjelman ehdot. Tuki annetaan Espanjan valtion pankkisektorin järjestelyrahastolle (*Fund for Orderly Bank Restructuring, FROB*), joka kanavoi tuen eteenpäin pankkisektorille.

Eduskunta hyväksyi 20. heinäkuuta 2012 tiedonannon Espanjan rahoitusjärjestelmän vakautusohjelmasta ja siihen liittyvästä valtioneuvoston tiedonannossa VNT 3/2012 vp todetaan, että lainarahoituksen myöntäminen Espanjalle on tärkeää euroalueen rahoitusvakauden ja koko euroalueen kestävyysden turvaamiseksi.

Espanjan rahoitustukisopimuksessa todettiin, että ohjelma käynnistetään ERVV:n puitteissa ja se siirretään EVM:iin mekanismin tultua toimintakykyiseksi. Ohjelman aloittaminen ERVV:n puitteissa oli perusteltua, koska neuvottelujen aikaan Espanjan pankkisektorin tilanne oli erittäin epävakaa ja näytti siltä, että rahoitusta saatetaan tarvita jo ennen EVM:n aloittamista.

Vaikka tuen maksaminen siirretään EVM:lle, ERVV:n ehdot jäävät voimaan. Hinnoittelussa noudatetaan kuitenkin EVM:n hinnoittelupolitiikkaa.

EVM-sopimus tuli voimaan 27. syyskuuta 2012 ja EVM aloitti virallisesti toimintansa 8. lokakuuta 2012. Espanjan MoU:n allekirjoittamisen ja EVM:n toimintakykyiseksi tulon

välisenä aikana Espanjalle ei ole maksettu yhtään lainaerää ERVV:sta. Tämän johdosta koko ohjelman rahoitus ja maksaminen siirretään tapahtuvaksi EVM:stä.

EVM:n pääsihteeri toimitti 13. marraskuuta 2012 EVM:n hallintoneuvostolle neuvoston puheenjohtajan esityksen Espanjan pankkitukiohjelman siirtämisestä EVM:iin. Ehdotuksen mukaan ERVV:n sitoumukset tarjota rahoitustukea Espanjan valtiolle 24. heinäkuuta päivätyn rahoitustukisopimuksen (*Financial Assistance Facility Agreement, FFA*) mukaisesti otetaan EVM:n vastuulle niiltä osin, kun niitä ei ole maksettu eikä rahoitettu. EVM valtuutetaan myös hankkimaan ne ERVV:n oikeudet ja ottamaan vastuulle ne ERVV:n velvoitteet, jotka on määritelty ERVV:n rahoitustukisopimuksessa. Rahoitustukisopimuksen mukaan Espanjan valtion maksuvelvoitteet eivät saa siirrossa etuoikeutetumpaa asemaa. ERVV:n rahoitustukisopimuksen ehdot pysyvät muuttumattomina lukuun ottamatta hinnoittelua, johon sovelletaan EVM:n hinnoittelupolitiikkaa. EVM:n rahoitustukisopimukseen tehdään ne muutokset, jotka ovat välttämättömiä ERVV:n ja EVM:n erilaisisten rakenteiden takia.

EVM-sopimuksen 40 artiklan 3 mukaisesti hallintoneuvoston puheenjohtaja esittää hallintoneuvoston hyväksyttäväksi seuraavat toimenpiteet:

1. EVM:n johtokunta hyväksyy rahoitustukisopimuksen, jossa ovat osapuolina EVM, Espanjan valtio, FROB ja Espanjan keskuspankki. Sopimuksessa määrätään ehdot, joilla EVM ottaa vastatakseen velvoitteen myöntää rahoitustukea Espanjalle kyseisten velvoitteiden siirtyessä ERVV:ltä EVM:lle, sekä ne oikeudet ja velvoitteet, joita ERVV:lle aiheutuu sen allekirjoittaman rahoitustukisopimuksen nojalla. Sopimukseen lisätään viittaukset EVM:n rahoitustukisopimusten yleisiin ehtoihin sekä pankkitukea koskeviin rahoitustukivälinekohtaisiin ehtoihin.
2. Yhteisymmärryspöytäkirjaan ei tehdä muutoksia. Sen ehdollisuus on voimassa myös EVM:n ollessa rahoitustukisopimuksen osapuolena.
3. ERVV, Espanjan valtio, FROB ja Espanjan keskuspankki vapautuvat kaikista tulevista vastuista ja velvoitteista liittyen ERVV:n rahoitustukisopimukseen sen jälkeen, kun ohjelman siirto on suoritettu ja velvoitteet on siirretty EVM:lle sekä EVM:n rahoitustukisopimuksen osapuolille. Espanjan valtio kantaa ne mahdolliset kustannukset, jotka aiheutuvat EVM:lle siitä, että se ottaa vastattavakseen ERVV:n sitoumuksista.

Päätös tehdään hallintoneuvoston kirjallisessa menettelyssä. Kirjallisen menettelyn määräaika on 15 kalenteripäivää siitä, kun hallintoneuvoston puheenjohtaja on tehnyt päätösesityksen. Esitys Espanjan rahoitustuen siirrosta ERVV:stä EVM:ään tehtiin 13. marraskuuta, joten määräaika päättyy 28. marraskuuta 2012.

Kansallinen käsittely:

Valtiovarainministeriö
EU ministerivaliokunta, 19.11.2012

Eduskuntakäsittely:

Suuri valiokunta

Käsittely Euroopan parlamentissa:

-

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema:

-

Taloudelliset vaikutukset:

Koska Espanjan pankkituen ensimmäistä erää ei ole maksettu ennen EVM:n toiminnan aloitusta, toteutetaan ohjelma kokonaisuudessaan EVM:sta. Suomen osuus ERVV:n varainhankinnan takauksesta olisi noin 1,93 prosenttia, kun Suomen osuus EVM:n pääomasta on noin 1,79 prosenttia. Näin Suomen osuus Espanjan ohjelman rahoituksesta on pienin mahdollinen, kun se rahoitetaan kokonaan EVM:sta.

EVM:n käyttö ei lisää Suomen EVM:sta tulevia suoria vastuita lokakuussa 2012 maksetusta 1,44 miljardin euron maksetusta pääomasta.

Hallitusohjelmassa todetaan Suomen kokonaisvastuiden rajaamisesta seuraavaa: *”Mikäli jokin euromaa pyytää ERVV:ltä lainamuotoista tukea vielä Portugalin jälkeen, on Suomi valmis harkitsemaan tätä vain sillä ehdolla, että Suomi saa takausosuudelleen vakuudet kyseiseltä maalta. Tämä rajaa Suomen tosiasialliset vastuut enintään Portugalin ja sitä edeltävien ohjelmien hyväksymisen mukaiselle tasolle.”*

Koska ERVV:n ohjelmiin ei sisälly etuoikeutetun velkojan asemaa, ei tätä asemaa ole Espanjan pankkitukiohjelmalla sen jälkeenkään, kun ohjelma on siirretty maksettavaksi EVM:sta. Suomi allekirjoitti Espanjan talletussuojarahaston kanssa 16. heinäkuuta 2012 vakuussopimuksen, jonka perusteella talletussuojarahasto maksaa erillisen asiamiehen ylläpitämälle erillistilille vakuusmaksuja sitä mukaa, kun FROB:lle maksetaan tukea. Suomen saama vakuuspääoma täsmentyy ja kasvaa siis sitä mukaa, kun FROB:lle maksetaan lainaeriä. Vakuussopimuksessa on nimenomaisesti todettu, että jos Espanjan rahoitustuki siirretään maksettavaksi EVM:sta ja EVM:sta FROB:lle tämän jälkeen maksettavilla lainoilla ei ole etuoikeusasemaa, kattaa vakuusjärjestely myös EVM:sta maksettavan lainaosuuden.

Muut mahdolliset asiaan vaikuttavat tekijät:

-

Asiasanat	talouskriisi
Hoitaa	VM
Tiedoksi	EK, VNEUS

ENSUKUNTAAN PYYDETÄÄN
NOUUA ATIAMMANN VATELUAISUUTIA
ASIAN KÄSITTELYKSEÄ
SISÄLTÖÄ KOKKEVICH
JULKAISEMATTOIKEN TIEDON
PERUSTEELLA.

CONFIDENTIAL

SG/BoG/2012/02/01

EUROPEAN STABILITY MECHANISM

BOARD OF GOVERNORS

WRITTEN PROCEDURE

13 November 2012 until 28 November 2012

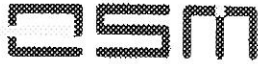
RESOLUTION

Transfer of EFSF financial assistance granted to the Kingdom of Spain

THE BOARD OF GOVERNORS RESOLVES, pursuant to Article 40(1) and (2) of the Treaty Establishing the European Stability Mechanism (the "Treaty"), that the commitments of the European Financial Stability Facility ("EFSF") to provide financial assistance in the form of a bank recapitalisation facility to the Kingdom of Spain under the Master Financial Assistance Facility Agreement dated 24 July 2012 between the EFSF, the Kingdom of Spain, *Fondo de Reestructuración Ordenada Bancaria* ("FROB") and the Bank of Spain (the "EFSF FFA") be assumed by the ESM, as far as such commitments relate to undisbursed and unfunded portions thereof, and to authorise the acquisition by the ESM of EFSF's rights and the assumption by the ESM of EFSF's other obligations under the EFSF FFA; *provided that*, in contemplation of Clause 14(6) of the EFSF FFA, (a) the payment obligations of the Kingdom of Spain shall not obtain a more senior ranking or status by virtue of such transfer; (b) the financial and commercial terms of the EFSF FFA shall continue but the ESM Pricing Policy shall apply; and (c) the ESM FFA (as defined below) shall include such amendments to the EFSF FFA as are necessary to take into account the institutional and procedural differences between the EFSF and the ESM; and

FURTHER RESOLVES, pursuant to Article 40(3) of the Treaty, to adopt the following detailed modalities necessary to give effect to the aforementioned assumption by the ESM of outstanding EFSF commitments, acquisition by the ESM of EFSF's rights and assumption by the ESM of EFSF's other obligations under the EFSF FFA:

1. The Board of Directors shall approve the terms of a Financial Assistance Facility Agreement to be entered into between the ESM, the Kingdom of Spain, FROB and the Bank of Spain (the "ESM FFA") which will set out the terms and conditions on which the ESM shall assume the commitments to provide financial assistance to the Kingdom of Spain upon the transfer of commitments from the EFSF to the ESM, the acquisition of EFSF's rights and the assumption of EFSF's obligations under the EFSF FFA, including the following documents incorporated by reference:



- a. General Terms for ESM Financial Assistance Facility Agreements; and
 - b. Section 4 (*Financial Institution Recapitalisation Facility: Facility Specific Terms*) of the Standard Facility Specific Terms for ESM Financial Assistance Facility Agreements.
2. The Memorandum of Understanding entered into between the European Commission, the Kingdom of Spain and the Bank of Spain as referred to in the EFSF FFA shall be adopted as the Memorandum of Understanding for the purpose of the ESM FFA.
 3. The assumption by the ESM of EFSF commitments, the acquisition by the ESM of EFSF's rights and the assumption by the ESM of EFSF's other obligations under the EFSF FFA shall be subject to the condition that (a) without prejudice to any obligations which have been incurred under the EFSF FFA up to the date of its transfer and replacement, the EFSF and the Kingdom of Spain, FROB and the Bank of Spain shall be released from any future commitments or obligations under the EFSF FFA with effect from the time when the replacement commitments and engagements are assumed by the ESM and the other parties to the ESM FFA, and (b) the Kingdom of Spain bear the costs and expenses, if any, incurred by the ESM related to its assumption of EFSF commitments under the EFSF FFA.

Distribution

Governors
Alternate Governors