



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
Budjettiosasto

LÄHETE

24.1.2005

Eduskunta
Suuri valiokunta

**ASIA: HALLITUKSEN KANNANOTTO EU:N VUODEN 2006 BUDJETIN
PAINOPISTEISTÄ**

Perustuslain 97 §:n perusteella valtiovarainministeriö lähettää ohessa eduskunnalle muistion Suomen painopisteistä EU:n vuoden 2006 budjetin osalta. Muistio on hyväksytty EU-ministerivaliokunnassa 21.1.2005.

Toinen valtiovarainministeri

Ulla-Maj Wideroos

Budjettineuvos

Rauno Lämsä

HALLITUKSEN KANNANOTTO EU:N VUODEN 2006 BUDJETIN PAINOPISTEISTÄ

Yleiset lähtökohdat

Vuoden 2006 budjetti on viimeinen rahoituskehysten 2000-2006 kattama. Tämä heijastuu keskeisesti valmisteltavan budjetin sisältöön. Suomi näkee tärkeäksi, että keskeisten ohjelmien toimeenpano ja rahoituksen täysimääräinen käyttö varmistetaan mahdollisimman hyvin vuoden 2006 budjettiprosessissa.

Erityisesti maatalouden, rakennepolitiikan ja tutkimus- ja kehitystoimien osalta tarvitaan riittävät määrärahat tukien ja ohjelmien sujuvan toteutuksen näkökulmasta. Määrärahojen taso voi siksi nousta aikaisempaa korkeammaksi.

Nykyisistä strategisista painopisteistä EU:n kilpailukyvyyn ja sosiaalisen koheesion parantaminen on yhä tärkeämpää edettäessä kohti Lissabonin Eurooppa-neuvoston asettamaa tavoitevuotta 2010. Lissabonin strategian edellyttämien rakennemuutostusten ja työllisyystavoitteiden toteuttaminen on keskeinen haaste uudella rahoituskehyskaudella. Vuoden 2006 budjetissa Suomi haluaa edistää edelleen erityisesti tietoyhteiskuntaan, tutkimukseen ja innovaatioihin liittyviä hankkeita.

Vuoden 2006 budjetin valmistelussa tulee keskittyä aikaisempaa voimakkaammin harvempiin painopisteisiin unionitasolla.

Suomen EU-budjettiprioriteetit vuodelle 2006

1. Terve ja kestävä taloushallinto vuoden 2006 perustaksi

On tärkeää säilyttää talousarvion yleinen kurinalaisuus samassa määrin kuin unionin jäsenvaltioissa.

Suomi korostaa erityisesti sitä, että 6.5.1999 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen tulee olla kattavana perustana budjettien laatimiselle. Neuvoston tulee soveltaa sitä täysimääräisesti.

Vuoden 2005 budjetti on esimerkki siitä, ettei toimielinten välisen sopimuksen sääntöjä oteta täysimääräisesti huomioon. Etenkin joustovälineen jatkuva käyttö määräysten vastaisesti heikentää terveen taloushallinnon toteuttamista. Samoin määrärahojen systemaattinen ylimitoitus on aiheuttanut merkittäviä ongelmia kestäväälle taloudenpidolle.

Suomi lähtee siitä, että joustovälineen käytön tulee noudattaa kirjaimellisesti toimielinten välisen sopimuksen menettelyjä. Yhteisön menojen on pysyttävä rahoitusnäkymissä asetetuissa rajoissa.

Vuoden 2005 budjettia leimaavat riittämättömät liikkumavarat eri otsakkeissa. Vuoden 2006 budjettiprosessissa tuleekin säilyttää nykyistä suuremmat liikkumavarat moitteettoman varainhoidon periaatteen mukaisesti ja ennakoimattomien menojen varalta.

2. Toimielinten tuloksellisuus hallintoresurssien mitoituksen perustaksi

Suomi näkee tärkeäksi, että toimielimien toiminnallinen tuloksellisuus otetaan yhdeksi keskeiseksi perustaksi hallinnollisia resursseja kohdennettaessa. Hallintomenojen mitoituksessa tulee lisäksi ottaa huomioon ne säästö- ja rationalisointiuhdyt, jotka syntyvät tuottavuuden vuosittaisesta noususta. Uuden komission tulisi kiinnittää erityishuomiota tämän periaatteen toteuttamiseen alusta alkaen. Tavoitteeksi tulee asettaa noin kahden prosentin kustannushyötyjen aikaansaaminen vuonna 2006.

Näin annettaisiin EU-kansalaisille viesti unionin taloudenpidon tehostamisesta. EU-kansalaisilla on aikaisempaa vankemmat perusteet saada tietää, mitä vastinetta he saavat unionin rahoittamista asioista.

Tämän mukaisesti vuoden 2006 talousarviomenettelyn puitteissa tulisi entisestään tehostaa tulosten arviointia ja kehittää sopivia seurantaindikaattoreita.

3. Pilottihankkeiden valmistelu vastuulliselle ja tavoitteelliselle perustalle

Tulevaa rahoituskehyskautta silmällä pitäen vuoden 2006 budjetin tulisi sisältää uusia avauksia pilottihankkeiden toteuttamiseksi unionin tulevaisuuden kannalta elintärkeiden politiikkalohkojen toteuttamisen ja kasvavien haasteiden näkökulmasta. Suomi katsoo, että vuoden 2006 budjetilla tulisi luoda pohjaa vuodesta 2007 lähtien toimeenpantaville uusille ohjelmille.

Suomi kiinnittää edelleen erityistä huomiota siihen, että komission rooli pilottihankkeiden valmistelussa on viime vuosina jäänyt vähäiseksi budjettiprosessien yhteydessä. On perusteltua, että komission johdolla valmistellaan vuosittaisessa budjettiprosessissa kattavasti ja koordinoitusti eri pilottihankkeet ja valmistelevat toimet. Näin varmistetaan uusien kokeiluhankkeiden soveltuvuus unionin uusien politiikkaprioriteettien näkökulmasta.

.