

LYMO Hyvärinen Esko(YM)

23.01.2014

VASTAANOTTAJA:
Suuri valiokunta

Asia

Ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan unionin liittymisestä luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston uhanalaisten lajien kansainvälistä kauppaa koskevaan yleissopimukseen (CITES)

U/E/UTP-tunnus

EUTORI-tunnus
EU/2013/1810

Ohessa lähetetään perustuslain 97§:n mukaisesti selvitys ehdotuksesta neuvoston päätökseksi Euroopan unionin liittymisestä luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston uhanalaisten lajien kansainvälistä kauppaa koskevaan yleissopimukseen (CITES).

Ympäristöministeri

Ville Niinistö

LIITTEET YM2014-00020

Viite

Asiasanat	CITES, luonnonsuojelu, ympäristö, uhanalaiset lajit
Hoitaa	YM
Tiedoksi	EUE, MMM, OKM, STM, TEM, TULLI, UM, VM, VNK

LYMO Hyvärinen Esko(YM)

21.01.2014

Asia

Ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan unionin liittymisestä luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston uhanalaisten lajien kansainvälistä kauppaa koskevaan yleissopimukseen (CITES)

Kokous

U/EUTP-tunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Komissio on 6.12.2013 antanut ehdotuksen (COM(2013) 867 final) neuvoston päätökseksi Euroopan unionin liittymisestä luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston uhanalaisten lajien kansainvälistä kauppaa koskevan yleissopimuksen (CITES) osapuoleksi.

Komissio esitteli ehdotuksen neuvoston ympäristötyöryhmässä 9.12.2013. Ensimmäinen käsittely neuvoston ympäristötyöryhmässä oli 16.1.2014. Käsittely jatkuu neuvoston ympäristötyöryhmässä 13.2.2014.

Suomen kanta

Suomi tukee EU:n liittymistä CITES-yleissopimuksen osapuoleksi. Euroopan unionin liittyminen CITES-yleissopimukseen on looginen ja tarpeellinen askel sen varmistamiseksi, että Euroopan unioni voi kaikin tavoin tavoitella ympäristöpolitiikkansa mukaisia tavoitteita.

Komissio on ehdottanut neuvoston päätöksen oikeusperustaksi SEUT 192(1) artiklan (ympäristöpolitiikka) lisäksi SEUT 207 artiklaa (kauppapolitiikka).

Suomi katsoo, että ympäristöpolitiikka (SEUT 192 (1)) on oikea ja riittävä oikeusperusta, eikä sitä tule laajentaa kauppapolitiikkaan (SEUT 207). CITES -yleissopimus on ympäristösopimus ja EU:n CITES-asetus on aikanaan annettu perustamissopimuksen ympäristöä koskevan artiklan nojalla. Suomi on noudattanut samaa kantaa CITES -sopimusta koskevissa asioissa myös aiemmin.

Pääasiallinen sisältö

Luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston uhanalaisten lajien kansainvälistä kauppaa koskeva yleissopimus tuli voimaan vuonna 1975, ja sillä on nyt 178 osapuolta (joihin kuuluvat EU:n kaikki jäsenvaltiot). Yleissopimuksen tavoitteena on varmistaa, että luonnonvaraisilla eläimillä ja kasveilla käytävä kansainvälinen kauppa ei vaaranna niiden säilymistä. Yleissopimus kattaa noin 35 000 lajia, jotka luetellaan kolmessa liitteessä sen

mukaan, minkä tasoista suojelua ne tarvitsevat. Kaikkien yleissopimuksen kattamien lajien tuontiin, vientiin ja merestäuontiin on hankittava lupa lupamenettelyn kautta.

Yleissopimuksen alkuperäisessä tekstissä määrättiin, että CITES-sopimuksen osapuolia voivat olla ainoastaan valtiot. Gaboronessa, Botswanassa 30 päivänä huhtikuuta 1983 pidetyssä toisessa osapuolten konferenssin ylimääräisessä kokouksessa CITES-osapuolet sopivat yleissopimukseen tehtävästä muutoksesta. Tämä muutos ("Gaboronen muutos") mahdollisti sen, että yleissopimus on avoinna liittymistä varten valtioiden lisäksi myös itsenäisistä valtioista koostuville alueellisille taloudellisen yhdentymisen järjestöille, joilla on kansainvälisten sopimusten neuvottelua, tekemistä ja täytäntöönpanoa koskevaa toimivaltaa asioissa, jotka jäsenvaltiot ovat niille siirtäneet ja jotka kuuluvat CITES-yleissopimuksen soveltamisalaan. Gaboronen muutos tuli voimaan 29. marraskuuta 2013 sen jälkeen, kun sen olivat ratifioineet kaksi kolmannelle niistä 80:stä maasta, jotka olivat osapuolia muutoksen hyväksymisen aikana. Tähän mennessä Euroopan unioni on ollut CITES-yleissopimuksessa tarkkailijana, ja Gaboronen muutoksen voimaantulon jälkeen Euroopan unionista voi tulla CITES-yleissopimuksen osapuoli.

CITES-yleissopimuksen määräyksiä on EU:n tasolla sovellettu yhdenmukaisella tavalla vuodesta 1984, ja niitä säännellään tällä hetkellä neuvoston asetuksella (EY) N:o 338/97, komission asetuksella (EY) N:o 865/2006 sekä komission täytäntöönpanoasetuksilla (EU) N:o 792/2012 ja (EU) N:o 578/2013).

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

SEUT 192(1) artikla (ympäristöpolitiikka) ja SEUT 207 artiklaan (kauppapolitiikka)

Käsittely Euroopan parlamentissa

-

Kansallinen valmistelu

Ympäristöjaoston kirjallinen menettely 21.–22.1.2014

Eduskuntakäsittely

-

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Suomessa CITES-yleissopimus astui voimaan vuonna 1976. Suomi on hyväksynyt Gaboronen muutoksen 27.6.1989. Muutoksen tultua kansainvälisesti voimaan yleissopimuksen muutos on Suomessa saatettu voimaan 29.11.2013 valtioneuvoston asetuksella (809/2013).

EU:n liittymisellä CITES-yleissopimuksen osapuoleksi ei ole lainsäädäntövaikutuksia Suomessa.

Taloudelliset vaikutukset

EU:n liittymisellä sopimuksen jäseneksi ei ole taloudellisia vaikutuksia Suomen valtion budjettiin. EU:n tulee maksaa jäsenmaksua sopimuksen rahastoon vuosittain noin 115 000 €.

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

-

Asiakirjat

COM(2013) 867 final

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Ympäristöneuvos Esko Hyvärinen, YM, esko.o.hyvarinen@ymparisto.fi, 0295 250 094

Hallitusneuvos Satu Sundberg, YM, satu.sundberg@ymparisto.fi, 0295 250 278

Ylitarkastaja Jenna Oja, YM, jenna.oja@ymparisto.fi, 0295 250 214

EUTORI-tunnus

EU/2013/1810

Liitteet

Viite COM(2013) 867 final

Asiasanat
Hoitaa

Tiedoksi
