

VNEUS Saarimaa Elina

16.03.2007

Eduskunta
Suuri valiokunta

Viite

Asia

Komission vuotuinen toimintastrategia 2008

U/E-tunnus:

EUTORI-numero:

Ohessa lähetetään eduskunnalle perustuslain 97§:n mukaisesti ”Komission tiedonanto neuvostolle, Euroopan parlamentille, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Vuotuinen toimintastrategia 2008” suomeksi ja ruotsiksi sekä siitä laadittu perusmuistio.

Muistio on käsitelty EU-ministerivaliokunnan kirjallisessa menettelyssä 14.–16.3.2007.

EU-asioiden valtiosihteeri

Jari Luoto

LIITTEET 3 kpl

Asiasanat	Euroopan komissio, EU-ministerivaliokunta, EU-asioiden komitea
Hoitaa	VNEUS
Tiedoksi	ALR, EUE, KTM, LVM, MMM, OM, OPM, PLM, SM, STM, TH, TM, TPK, UM, VM, VNK, YM

KOMISSIION TOIMINTASTRATEGIA VUODELLE 2008

Komissio julkaisi 21.2.2007 tiedonannon toimintastrategiastaan vuodelle 2008 (Vuotuinen toimintastrategia 2008; KOM(2007) 65 lopullinen). Toimintastrategian ensimmäinen osa kattaa komission politiikkatoimet ja toinen osa kattaa komission suunnitelmat koskien henkilöstöresursseja ja taloudellisia resursseja. Komissio kuulee Euroopan parlamentin ja neuvoston näkemyksiä toimintastrategiasta kevään aikana. Näiden pohjalta komissio laatii syksyllä työ- ja lainsäädäntöohjelmansa vuodelle 2008.

Suomen kannat

Suomi pitää komission painopisteitä (hyvinvointi, solidaarisuus, turvallisuus ja vapaus, Eurooppa kansainvälisenä kumppanina, parempi sääntely ja viestinnän parantaminen) yleisesti ottaen hyvinä. Strategia ei sisällä uusia yllättäviä aloitteita

Strategian johdannossa esiin nostetut asiakokonaisuudet, jotka toimivat kehyksenä vuoden 2008 toimille, ovat linjassa Saksan, Portugalin ja Slovenian laatiman neuvoston 18 kuukauden - ohjelman kanssa.

Seuraavassa esitetään yksityiskohtaisemmat näkemykset komission asettamista painopisteistä ja niihin liittyvistä aloitteista:

OSA I Ensisijaiset toimet vuonna 2008**1. Kaikille aloille yhteiset ensisijaiset toimet**

Komissio asettaa toimintastrategiassaan **ilmasto- ja energia-asiat** yhdeksi keskeiseksi painopisteekseen vuonna 2008. Suomi tukee komission painotusta. Komission tammikuussa 2007 julkaiseman ilmastotiedonannon ja energiapaketin edistämisessä ja toimeenpanossa ensi vuosi on erittäin tärkeä, tällöin ryhdytään käymään läpi sektorikohtaisia aloitteita. Suomi korostaa EU:n johtavaa asemaa ilmastomuutoksen torjunnassa. Suomi tukee EU:n pyrkimystä saada aikaa laaja-alainen kansainvälinen sopimus päästöjen vähentämiseksi vuoden 2012 jälkeen. Neuvottelut olisi aloitettava maaliskuun 2007 Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti vuoden 2007 joulukuussa pidettävässä YK:n ilmastokonferenssissa ja saatettava päätökseen vuoden 2009 loppuun mennessä.

Komission panostus **Lissabonin strategiaan** on tervetullut. Kasvun ja työllisyyden edistämisen on edelleen säilyttävä unionin keskeisenä tavoitteena. Suomi katsoo, että vuonna 2008 alkavaan Lissabonin strategian toiseen seurantajaksoon (2008–2011), jolloin annetaan mm. uudet integroidut suuntaviivat, on valmistauduttava huolella. Maaliskuun 2007 Eurooppa-neuvosto pyysikin päätelmissään komission väliraporttia jo syksyllä 2007. Suomi tukee komission aikeita esittää vuoden 2007 lopulla strateginen raportti uudistetun Lissabonin strategian ensimmäisen seurantajakson tuloksista ja mahdolliset tarkistukset integroituihin suuntaviivoihin. On pohdittava, miten yhteisötason Lissabon-toimintaohjelmaa kasvun ja työllisyyden edistäjänä voitaisiin tehostaa.

Samoin Suomi antaa vahvan tukensa komission nimeämälle kolmannelle painopisteelle, moniulotteiselle **maahanmuuttopolitiikalle**.

2. Hyvinvointi

Komission esille nostamat asiat hyvinvoinnin lisäämiseksi ovat pääpiirteissään hyviä. Tuemme komission esittämiä aloitteita liikenteen alalla.

Suomi olisi toivonut, että strategiassa olisi otettu selkeämmin esille innovaatiopolitiikan kokonaisuus (ml. T&K-toiminta) ja että samalla olisi korostettu Suomen EU-puheenjohtajakaudella hyväksytyjen innovaatiopolitiikan strategisten painopisteiden tehokasta toimeenpanoa osana Lissabonin strategiaa.

Toimintastrategiassa tulisi mainita teknologiset yhteisaloitteet (Joint Technology Initiatives, JTI) sekä yhteisön osallistuminen jäsenmaiden yhdessä toteuttamiin kansallisiin tutkimusohjelmiin (ns. artikla 169 -hankkeet). Komissio on antamassa ehdotukset ensimmäisistä JTI- ja artikla 169-hankkeista keväällä 2007 ja tavoitteena on saada ensimmäiset hankkeet käynnistettyä vielä vuoden 2007 aikana. Valmistelut tulevat jatkumaan vuonna 2008. Suomi on painottanut erityisesti sulautettujen järjestelmien (Artemis) JTI-hankkeen sekä Itämeren yhteisen tutkimusohjelman (BONUS- artikla 169 -hanke) toteutusta.

Suomi olisi toivonut, että toimintastrategiassa olisi kerrottu jo tarkemmin vuoden 2007 loppupuolella julkaistavasta sisämarkkinoiden uudelleentarkastelusta (Single Market Review), johon liittyvä seuranta ja toimeenpano ajoittuvat vuodelle 2008. Komissio julkaisi 21.2.2007 tarkastelua koskevan väliraportin, joka antaa jo viitteitä tarkastelun tulevista painopisteistä. Väliraportissa ehdotetaan, että sisämarkkinoiden painopistettä siirretään markkinoiden toimivuuden parantamiseen kansalaisten ja yritysten etujen mukaisesti.

Suomi on pitänyt tärkeänä laajemman, kaikki immateriaalioikeuksien suojamuodot kattavan strategian luomista. Komissio on luvannut laatia tämän IP-strategian vuoden 2007 loppuun mennessä ja sen seuranta tulisi olla yleisempi tavoite toimintastrategiassa mainitun patenttistrategian ohella.

Komissio nimeää vuoden 2008 tärkeimpinä toimina mm. direktiivien antamista työvoimaperäisestä maahanmuutosta sekä kausityöntekijöiden ja harjoittelijoiden maahantulo- ja oleskeluedellytyksistä. Suomi pitää työvoimaperusteista maahanmuuttoa tärkeänä keinona vastata ikääntymiseen ja työikäisen väestön vähenemiseen. On huomioitava kuitenkin, että väestörakenteen muutokseen tulee vastata edelleen ensisijaisesti mm. kehittämällä jäsenmaiden eläkepolitiikkaa, palvelurakennetta sekä parempaa työ- ja perhe-elämän yhteensovittamista. EU-tason yleiset puitteet työperusteiselle maahanmuutolle voivat olla hyödyllisiä edellyttäen, että puitteet mahdollistavat riittävän jouston ja sallivat päätöksenteon kansallisella tasolla. On tärkeää pitää huolta siitä, ettei uusi sääntely, jonka tarkoituksena on edistää työperusteista maahanmuuttoa, käytännössä johda kansallisten järjestelmien jäykistymiseen tai käytäntöjen hankaloitumiseen.

Suomi pitää tervetulleena elinikäisen oppimisen merkityksen korostamista osana Lissabonin strategiaa myös vastaisuudessa. Elinikäinen oppiminen helpottaa työvoiman sopeutumista työelämän rakennemuutoksiin ja edistää siten joustoturvaa.

Suomi kannattaa toimia kuluttajien luottamuksen lisäämiseksi ja kuluttajansuoja parantamiseksi. Työssä olisi priorisoitava kuluttajansuojalainsäädännön kokonaisuudistusta uusia erilliskysymyksiä koskevien aloitteiden sijaan.

Suomi olisi toivonut luovien toimialojen taloudellisen ja kansantaloudellisen merkityksen sekä niiden kasvupotentiaalin esiin tuomista. Suomessa luovien toimialojen ja kulttuuriviennin kehittäminen ovat osa kansallista Lissabonin strategian toimeenpanoa.

Komission käsittelee toimintastrategiassa turvallisuus ja vapaus –otsakkeen alla myös hyvinvoinnin alaan kuuluvia aloitteita. Terveyspalvelujen sääntelystä komissio valmistelee ehdotusta, joka koskettaa

sekä sisämarkkinoiden että kansalaisten terveyden suojelua. Laaja-alainen potilaiden liikkuvuutta koskeva ehdotus vaatii horisontaalista valmistelua ja seurantaa myös kansallisella tasolla. Suomi pitää tärkeänä myös elintarvikkeiden turvallisuutta, eläinten terveyttä ja hyvinvointia sekä kasvien terveyttä koskevien EU:n standardien vahvistamista ja noudattamista.

3. Solidaarisuus

Suomi korostaa REACH-lainsäädännön toimeenpanoa sekä kemikaaliviraston toiminnan tehokasta käynnistymistä.

Samoin Suomelle on tärkeää yhteistä maatalouspolitiikkaa koskeva tarkastelu, joka toteutetaan vuonna 2008 sekä komission lupaama strateginen analyysi koheesiopolitiikan tuloksista vuosina 2000–2006.

Suomi pitää myönteisenä sitä, että komissio on nostanut sosiaalisen ulottuvuuden vahvasti esille unionin sisämarkkinakehityksen rinnalla. Tästä esimerkkinä on sosiaalisesta todellisuudesta laadittava kertomus, jonka taustalla on halu arvioida Euroopan sosiaalista kehitystä samalla tavalla kuin arvioidaan EU:n sisämarkkinoiden kehitystä.

Joustoturva on jo nykyisellään elementti integroiduissa suuntaviivoissa, mutta tämän ominaisuuden vahvistaminen edelleen on tervetullutta työn laatu ja tuottavuus huomioiden. Toimintastrategiassaan komissio toteaaakin esittävänsä vuonna 2008 uusia ehdotuksia siitä, miten Euroopan työmarkkinoiden mukautumis- ja joustokyky voitaisiin varmistaa siten, että samalla taataan korkeatasoinen sosiaalinen suojelu.

Suomi toivoo edelleen komissiolta aktiivisuutta kompromissin löytymiseksi työaikadirektiivistä Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen ratkaisujen aiheuttaman tilanteen ratkaisemiseksi. Myös vuokratyödirektiivin ajankohtaisuus on lisääntynyt tämän työvoiman käytötavan lisääntyttyä.

Suomi pitää otsakkeen alla mainittua monivuotista ohjelmaa Internetiä ja uusmediaa käyttävien lasten suojaamiseksi (2009–2013) yleisesti ottaen tervetulleena aloitteena. Suomi muistuttaa, että EU:n ja komission olisi hyvä ottaa mahdollisimman tarkkaan huomioon eri hallitustenvälisten järjestöjen (Euroopan neuvosto, Unesco) toiminta kulttuurien välisessä vuoropuhelussa.

4. Turvallisuus ja vapaus

Suomi korostaa Haagin monivuotisen ohjelman täytäntöönpanon jatkamista. Suomen puheenjohtajakaudella annettiin raportti Haagin ohjelman arvioinnin täytäntöönpanosta ja tulevista prioriteettialoista.

Eurooppa-neuvosto hyväksyi joulukuussa 2006 kokonaisvaltaisen maahanmuuttopolitiikan elementit. Suomen tavoitteena on varmistaa, että jatkossa maahanmuuttokysymyksiä käsitellään yhdessä työvoimaan, kotouttamiseen ja kehitykseen liittyvien asioiden kanssa. Laittoman maahanmuuton torjunnassa EU:n rajavalvontavirasto Frontexin roolia pyritään kehittämään ja valvontaa EU:n merirajoilla parantamaan. Suomi pyrkii laittoman maahanmuuton torjunnassa kehittämään EU:n rajaturvallisuusjärjestelmää aktiivisesti kaikilla neljällä tasolla (toimet kolmansissa maissa, yhteistyö naapurimaiden kanssa, rajavalvonta, valvontatoimet sisäisellä vapaan liikkuvuuden alueella). Suomi pitää tärkeänä, että teknisesti ajantasainen ja uusia ominaisuuksia sisältävä Schengenin tietojärjestelmä (SIS II) otetaan mahdollisimman nopeasti käyttöön.

Suomi yhtyy komission näkemykseen järjestäytyneen rikollisuuden ja terrorismin torjunnasta väkivaltaista radikalisoitumista ehkäisemällä sekä operatiivista yhteistyötä ja tietojenvaihtoa lisäämällä. Väkivaltaisen radikalisoitumisen ehkäisemisessä maahanmuuttajien onnistuneella kotouttamisella sekä syrjimättömällä kohtelulla on olennainen rooli.

Lisätietoja kaivataan komission suunnitelmista tärkeimmissä aloitteissa mainitun keskitetyn sormenjälkitietokannan suunnitellusta käyttöönotosta vuonna 2008. Myös komission suunnittelemien väkivaltaisen radikalisoitumisen ehkäisemiseksi käynnistettävien toimien suhdetta aikaisemmin hyväksyttyyn EU:n radikalisoitumista torjuvaan strategiaan ja täytäntöönpanoa koskevaan toimintasuunnitelmaan voisi täsmentää.

5. Eurooppa kansainvälisenä kumppanina

Komission esille nostamat asiat ovat linjassa Suomen tavoitteiden kanssa. Suomi tukee komission tavoitetta puhua yhdellä äänellä, jotta Eurooppa on myös vastaisuudessa vahva vaikuttaja ja toimija maailmanpolitiikassa. Toimintastrategiassa sitoudutaan ulkoisen toiminnan johdonmukaisuuden parantamiseen, mikä on myös Suomen painopiste.

Suomi pitää tärkeänä, että laajentumisneuvotteluja jatketaan Suomen EU-puheenjohtajakaudella saavutetun yhteisymmärryksen pohjalta. Toimintastrategiassa vahvistetaan myös Länsi-Balkanin jäsenyysperspektiivi viitaten joulukuun Eurooppa-neuvoston tuloksiin.

Toimintastrategia painottaa Suomen tavoitteiden mukaisesti toimia Venäjän kanssa tehtävän uuden sopimuksen aikaansaamiseksi. Euroopan naapuruuspolitiikan yhteydessä mainitaan alueellisen yhteistyön edistäminen Mustanmeren alueella. Olisi ollut johdonmukaista, että toimintastrategiassa olisi mainittu lisäksi Pohjoinen ulottuvuus.

Strategiassa korostetaan poliittisten ja taloudellisten sekä kauppasuhteiden tiivistämistä Yhdysvaltoihin ja painotetaan tavoitteittemme mukaisesti, että transatlanttista kumppanuutta pyritään vahvistamaan ja jatkuvasti mukauttamaan muuttuviin yhteisiin haasteisiin. Erityisten tärkeänä pidämme sitä, että EU-puheenjohtajakaudellamme aloitettu korkean tason dialogi ilmastomuutoksesta, puhtaasta energiasta ja kestävästä kehityksestä jatkuu.

Strategiassa korostetaan unionin jatkavan edelleen työtä varmistaakseen, että WTO-neuvottelut saadaan päätökseen ja että neuvottelutulokset voitaisiin panna täytäntöön. Suomi tukee tätä tavoitetta.

Kehitysyhteistyön osalta on merkittävää, että vuonna 2008 aletaan toteuttaa 10. Euroopan kehitysrahastoa (EKR), jota käsittelevä sisäinen sopimus allekirjoitettiin Suomen puheenjohtajakaudella. EKR samoin kuin talouskumppanuussopimusten (EPA) täytäntöönpano ovat ratkaisevan tärkeitä EU:n ja Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren maiden yhteistyössä.

6. Parempi sääntely

Toimintastrategian parempaa sääntelyä käsittelevässä osiossa on esillä keskeiset paremman sääntelyn elementit (vaikutusarviointien hyödyntäminen, lainsäädännön yksinkertaistaminen ja hallinnollisten kustannusten vähentäminen). Mielestämme on hyvä, että strategiassa painotetaan näiden keskeisten toimien toteuttamista eikä tässä vaiheessa suunnitella uusia toimia. Strategiassa oleva viittaus toimielinten väliseen yhteistyöhön vaikutusarviointien osalta luo sopivasti painetta myös neuvoston ja Euroopan parlamentin suuntaan. Lisäksi pidämme tärkeänä, että strategiassa on otettu esille yhteisön lainsäädännön täytäntöönpanon parantaminen sekä tehokas ja oikeudenmukainen soveltaminen.

7. Tehokas viestintä

Komissio on toimintastrategiassaan määritellyt myös viestinnän painopisteet vuodelle 2008. Viestinnän osalta on tarkoituksenmukaista, että komissio panostaa muutaman konkreettisen asiakokonaisuuden tiedottamiseen, jotta keskeiset viestit saadaan entistä tehokkaammin kansalaisten ja sidosryhmien tietoisuuteen.

OSA II Resurssit

Yleiset henkilöstöresurssit ja taloudelliset resurssit vuonna 2008

Suomi pitää tärkeänä, että komissio tarkentaa perusteluja sellaisten uusien virkojen perustamiselle, jotka eivät liity suoraan unionin laajentumiseen ja että komission sisäisiä uudelleenjärjestelyjä käytetään tehokkaasti lisäresurssitarpeiden kattamiseksi. Suomi korostaa sitoutumista hyvään varainhoitoon ja suhtautuu varauksellisesti marginaalien käyttöön jo ohjelmakauden alussa. Vuoden 2008 talousarvion valmistelu käynnistyy toukokuussa komission esityksen ja neuvostossa 27.3.2007 hyväksyttävien suuntaviivojen pohjalta. Näissä suuntaviivoissa komissiota mm. muistutetaan tarpeesta suorittaa henkilöstöä koskeva väliarviointi sekä pyydetään selvitystä EU-virastojen hallintokustannuksista.

Komission toimintastrategian sisältö

Komissio julkaisi 21.2.2007 tiedonannon toimintastrategiastaan vuodelle 2008 (Annual Policy Strategy 2008, APS). Komissio käy kevään aikana vuoropuhelua ja näkemysten vaihtoa Euroopan parlamentin ja neuvoston kanssa siitä, mitkä tavoitteet olisi vuonna 2008 otettava ensisijaisiksi ja miten niiden tulisi näkyä lokakuussa hyväksyttävässä komission lainsäädäntö- ja työohjelmassa sekä vuoden 2008 talousarviossa.

Komissio esitteli toimintastrategian Anticeissa 27.2.2007 ja sovittiin, että jäsenvaltiot toimittavat kommentit kirjallisesti. Asiaan palataan Anticeissa, kun komissio on tutkinut jäsenvaltioiden kommentit. Vakiintuneeseen tapaan Coreperille toimitetaan lyhyt nootti dialogista.

Vuotuinen toimintastrategia 2008

Komission toimikautensa alussa asettamat strategiset tavoitteet (hyvinvointi, solidaarisuus, turvallisuus ja vapaus, Euroopan maailmanpoliittisen aseman vahvistaminen) ovat tarjonneet perustan toimille, joilla vastataan kansalaisten Euroopan unioniin kohdistamiin odotuksiin ja globalisaation sille asettamiin haasteisiin. Toimintastrategia esittelee komission ehdotukset tärkeimmiksi aloitteiksi vuodelle 2008. Lisäksi komissio ehdottaa henkilöstöresurssien lisäämistä entistä parempiin tuloksiin pääsemiseksi ensisijaisilla politiikanaloilla.

Vuosi 2008 on ratkaiseva Euroopan tulevaisuudesta käytävän keskustelun kannalta, rakentava institutionaalinen ratkaisu antaisi myönteisen viestin ennen tulevia Euroopan parlamentin vaaleja. Tarkoitus on myös jatkaa nykyisen yhteisön säännösten vahvistamista ja täytäntöönpanoa. Komissio jatkaa hallinnonuudistuksiaan tavoitteenaan uudistettu, tehokas, vastuullinen ja läpinäkyvä hallinto, joka kykenee viestimään kansalaisten kanssa ja hankkimaan näiden luottamuksen.

Kasvu ja työllisyys säilyvät keskeisinä tavoitteina. Niiden saavuttamista tuetaan toimilla, joilla pyritään ilmastonmuutoksen hallintaan sekä EU:n nykyisen ja tulevan energiantarpeen tyydyttämiseen. Tässä yhteydessä keskeisenä strategisena tavoitteena on osaamisyhteiskunnan luominen. Unioniin viimeisimmässä laajentumisessa liittyneet jäsenvaltiot yhdentyvät yhä tiiviimmin unioniin ottaessaan asteittain käyttöön Schengenin säännösten ja valmistautuessaan euron käyttöönottoon. Komissio antaa katsauksen siitä, miten hyvin talous- ja rahaliitto on tähän mennessä toiminut ja miten sitä voitaisiin kehittää tulevaisuuden haasteita varten. Komissio pyrkii sitoumustensa mukaisesti käymään vuoropuhelua ja järjestämään kuulemisia, saavuttamaan sääntelyn parantamista koskevat tavoitteensa sekä kiinnittämään erityistä huomiota EU:n lainsäädännön asianmukaiseen täytäntöönpanoon.

Eräillä politiikanaloilla ollaan valmiita uusille aloitteille. Komissio käy vuoropuhelua ja on käynnistänyt kuulemismenettelyjä, jotka tarjoavat perustan konkreettisille aloitteille yhtenäismarkkinoiden ja sosiaalisen todellisuuden alalla. Komissio myös jatkaa valmistelutyötään talousarvion kokonaisarvioinnin osalta.

Toimintastrategian **ensimmäisessä osassa** keskitytään vuoden 2008 painopistealueisiin ja luetellaan kunkin kohdalla ensisijaiset aloitteet.

1. Kaikille aloille yhteiset ensisijaiset toimet

Eräät viime aikoina EU:n politiikassa yhä tärkeämmäksi tulleet kysymykset vaikuttavat useampien komission asettamien strategisten tavoitteiden saavuttamiseen. Komissio pyrkii vastaamaan näihin joustavasti ja johdonmukaisesti. Näihin kysymyksiin vastaaminen edellyttää toimia sekä EU:n tasolla että maailmanlaajuisesti. Kysymykset ovat ajankohtaisia myös vuoden 2008 jälkeen.

Ilmastonmuutoksen hallinnasta on tullut yksi EU:n keskeisimmistä haasteista. Kestävän kasvun varmistamisessa kestävät, varmat ja kilpailukykyiset energiajärjestelmät ovat tärkeä tekijä. EU:n olisi omaksuttava johtoasema toteuttaessaan toimenpiteitä ilmastonmuutoksen hallitsemiseksi ja siihen sopeutumiseksi.

Uudistettu kasvua ja työllisyyttä tukeva Lissabonin strategia on edelleen tärkein keino edistää hyvinvointiin ja osallisuuteen perustuvaa, ympäristöstä vastuuta kantavaa unionia. Komissio antaa vuoden 2007 lopussa raportin strategian ensimmäisestä syklistä ja tarkistaa samalla mahdollisesti myös yhdennettyjä suuntaviivoja ulottaakseen uudistukset tulevalle vuosikymmenelle. Vuonna 2008 saadaan ensimmäiset tulokset uusista EU:n koheesiopolitiikkaan liittyvistä ohjelmista ja uusista maaseudun kehittämisohjelmista, joilla Lissabonin strategiaa toteutetaan aluetasolla.

Unioniin suuntautuvien maahanmuuttovirtojen hallinta kattaa työmarkkinaperusteisen maahanmuuton, joka voi edistää Euroopan hyvinvointia ja kulttuurista monimuotoisuutta. Oikeus hakea turvapaikkaa on puolestaan osoitus solidaarisuudesta. Laiton maahan muutto, ihmiskauppa ja ulkorajojen turvaaminen ovat myös aloja, joilla EU:n tulee toimia.

2. Hyvinvointi

Ilmastonmuutoksen hidastaminen, Euroopan energiapolitiikka ja Lissabonin strategian toimeenpano tukevat ratkaisevalla tavalla hyvinvointia. Lisäksi huomiota kiinnitetään seuraaviin alueisiin:

- kohtuuhintaisiin ja ympäristöystävällisiin liikennepalveluihin;
- elinikäiseen oppimiseen;
- tutkimukseen ja teknologian kehitykseen (Keskeisessä asemassa ovat tutkimuksen 7. puiteohjelma, Euroopan tutkimusneuvosto ja toimeenpanovirastot, sekä Euroopan teknologian instituutti, jonka tarkoitus aloittaa toimintansa v. 2009.);
- lainsäädännöllisiin ehdotuksiin, jotta kansalaiset ja yritykset (etenkin pienet ja keskisuuret) pääsevät hyödyntämään sisämarkkinoita täysimääräisesti. Komissio tekee uusia ehdotuksia myös kuluttajien suojan edistämiseksi;
- EU:n meripolitiikkaan.

3. Solidaarisuus

Ilmastonmuutoksen hallintaan liittyvien toimien lähtökohtana on solidaarisuus Euroopan maiden kesken sekä muita maita ja tulevia sukupolvia kohtaan. Muita painopisteitä solidaarisuuden lisäämiseksi ovat:

- kemikaalien rekisteröinti, arviointi ja lupamenettely REACH;
- uudistettu yhteisen maatalouspolitiikan tarkastelu, ensimmäistä vuotta sovellettava yhtenäinen markkinajärjestely;

- aloitteet, joilla pyritään torjumaan syrjintää;
- globalisaatorahasto, joka täydentää jäsenvaltioiden toimia markkinoiden avautumisen vuoksi työttömiksi jääneiden tukemisessa uuden työn saamiseksi;
- uudet ehdotukset joustoturvan alalla;
- koheesiopolitiikan uusien ohjelmien toteutus;
- perusoikeuksien suojeleminen (erityisesti lasten oikeudet) ja Euroopan kansalaisuuden edistäminen konsulisuojelelun tarjoamalll;
- huumausaineiden torjuntaa koskeva toimintasuunnitelma;
- monikielisyyden edistäminen sekä kulttuurien välisen vuoropuhelun teemavuosi.

4. Turvallisuus ja vapaus

Henkilöiden vapaan liikkuvuuden varmistaminen on yksi EU:n keskeisistä tavoitteista. Toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) käyttöönotolla valmistaudutaan uusien jäsenvaltioiden liittymiseen Schengenin alueeseen vuodesta 2008.

Haagin ohjelma muodostaa myös vastaisuudessa perustan yhteistyölle, jota tehdään vapauden, turvallisuuden ja oikeuden edistämiseksi EU:ssa. Lisäksi toteutetaan toimia järjestäytyneen rikollisuuden ja terrorismin torjumiseksi mm. viranomaisten tiedonvaihtoa helpottamalla ja radikalisoitumista estämällä.

Pelastuspalvelualalla toteutettavilla toimilla sekä elintarvikkeiden turvallisuutta, eläinten terveyttä ja hyvinvointia sekä kasvien terveyttä koskevien EU:n standardien vahvistamisella ja noudattamisella vaikutetaan kansalaisten turvallisuuden ja terveyden parantamiseen. Lisäksi keskitytään terveyspalveluihin ja -tuotteisiin. Komissio myös toteuttaa toimia elintärkeiden viestintä- ja tietoinfrastruktuurien suojaamiseksi, mikä liittyy yksityisyyden suojaan ja verkkojen turvallisuuteen.

5. Eurooppa kansainvälisenä kumppanina

Euroopan on myös vastaisuudessa pyrittävä olemaan vahva vaikuttaja maailmanpolitiikassa ja toimimaan yhtenä rintamana tavalla, joka heijastaa Euroopalle yhteisiä arvoja ja tavoitteita. Sisäiset ja ulkoiset politiikat ovat yhä tiiviimmin kytköksissä toisiinsa.

Liittymisneuvotteluja jatketaan laajentumisesta saavutetun uuden yhteisymmärryksen ja Eurooppa-neuvoston kokouksessa joulukuussa 2006 hyväksytyjen, liittymisprosessia koskevien parannettujen sääntöjen pohjalta. Länsi-Balkanin maiden eteneminen kohti tulevaisuutta Euroopan unionissa edellyttää Kosovon asemasta tehtävän sopimuksen täytäntöönpanoa.

Euroopan naapuruuspolitiikassa erityistä huomiota kiinnitetään alakohtaisten ohjelmien toteuttamiseen. Lisäksi olisi pyrittävä luomaan läheisemmät poliittiset ja taloudelliset suhteet eri puolilla maailmaa oleviin kumppanimaihin, joihin kuuluvat mm. Venäjä, Ukraina, Japani, Korea, Kiina, Intia, ASEAN-maat sekä Latinalaisen Amerikan maat. Transatlanttista kumppanuutta olisi vahvistettava

Unioni tekee lujasti työtä Dohan kehityskierroksen maailmankauppaneuvotteluiden saamiseksi päätökseen. Tarkoituksena on luoda yhteinen Afrikka-strategia. Euroopan kehitysrahaston ja talouskumppanuus sopimusten toteuttamisen välillä on pyrittävä synergiaetuihin. Vakauttamista ja jälleenrakentamista jatketaan Lähi-idässä ja Etelä-Aasiassa. EU:n olisi myös vastaisuudessa pyrittävä määrätietoisesti parantamaan ulkoisten toimien johdonmukaisuutta, tehokkuutta ja näkyvyyttä.

6. Parempi sääntely

Komissio pyrkii päivittäisessä työssään yksinkertaistamaan ja parantamaan sääntely-ympäristöä, jossa yritykset ja kansalaiset EU:ssa toimivat. Vaikutustenarvioinneista annettavia sisäisiä suuntaviivoja ja ohjeita voidaan parantaa. Komissio pyrkii edelleen yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa määrätietoisesti siihen, että EU:n yrityksille aiheutuvia hallinnollisia rasitteita saadaan merkittävästi vähennettyä. Yksinkertaistamista koskevaan monivuotiseen ohjelmaan sisältyvien aloitteiden toteuttamista jatketaan vuonna 2008. Vuonna 2008 olisi myös saatava päätöksen nykyisen lainsäädännön kodifointia koskeva komission ohjelma kaikkien virallisten kielten osalta. Myös yhteisön lainsäädännön täytäntöönpanon parantamiseen pyritään mm. kehittämällä vuoropuhelua, jota käydään jäsenvaltioiden kanssa sen varmistamiseksi, että lainsäädäntö pannaan täytäntöön määräajassa ja että sitä sovelletaan tehokkaasti ja oikeudenmukaisesti.

7. Tehokas viestintä

Eurooppa-asioista kansalaisten kanssa käytävän keskustelun edistämiseksi tehdään työtä Brysselissä sijaitsevilla komission yksiköissä, jäsenvaltioissa sijaitsevilla edustustoissa ja EU:n ulkopuolisissa maissa sijaitsevilla lähetystöissä. EU:n kansalaisia kiinnostavat etenkin kysymykset, jotka liittyvät EU:n sosiaaliseen ulottuvuuteen globalisoituvassa maailmassa (etenkin työllisyyteen ja työttömyyden uhkaan) sekä maahanmuuttoon. Myös kiinnostus energia-asioihin ja ilmastonmuutokseen on lisääntynyt. Viestintästrategioiden onnistumiseen vaikutetaan valitsemalla joukko selkeästi rajattuja aiheita, joihin kansalaisten on helppo samaistua. EU:n toimielimillä olisi oltava selkeä rooli viestinnän kohteena olevilla osa-alueilla. Viestintä on vietävä paikallistasolle ja sitä on mukautettava eri kohdeyleisöjen, alojen ja maiden tarpeisiin. Huolellinen suunnittelu ja koordinointi ovat erityisen tärkeitä. Komission olisi keskityttävä viestinnässään ensisijaisiin aiheisiin, joita ovat alousarvion kokonaistarkastelu, yhtenäismarkkinakatsaus, sosiaalisen todellisuuden kartoittaminen, maahanmuutto, institutionaalinen ratkaisu, energia ja ilmastonmuutos sekä EU:n rooli maailmassa.

Yleiset henkilöstöresurssit ja taloudelliset resurssit vuonna 2008

Toimintastrategian **toisessa osassa** esitetään henkilöstö- ja taloudellisia resursseja koskeva kehys vuodelle 2008. Lisähenkilöstöä tarvitaan etenkin laajentumisen takia kasvaneen työmäärän vuoksi. Muilla painopistealueilla henkilöstöresurssien riittävyys varmistetaan komission sisäisin uudelleenjärjestelyin. Komission vuodelle 2008 asettamat painopistealueet aiheuttavat muutoksia taloudellisten resurssien jakautumisessa.



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 21.2.2007
KOM(2007) 65 lopullinen

**KOMISSION TIEDONANTO NEUVOSTOLLE, EUROOPAN PARLAMENTILLE,
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN
KOMITEALLE**

Vuotuinen toimintastrategia 2008

SISÄLLYSLUETTELO

1.	Johdonmukaista politiikkaa.....	3
2.	I osa: Ensisijaiset toimet vuonna 2008.....	6
2.1.	Kaikille aloille yhteiset ensisijaiset toimet.....	6
2.2.	Hyvinvointi	8
2.3.	Solidaarisuus	11
2.4.	Turvallisuus ja vapaus.....	14
2.5.	Eurooppa kansainvälisenä kumppanina	16
2.6.	Komissio pyrkii päivittäisessä työssään entistä parempaan sääntelyyn.....	19
2.7.	Viestinnän parantaminen ja viestinnän painopisteet vuonna 2008	20
3.	II osa: Yleiset henkilöstöresurssit ja taloudelliset resurssit vuonna 2008.....	22
3.1.	Henkilöstöresurssit.....	22
3.1.1.	Laajentumiseen liittyvä lisähenkilöstö	22
3.1.2.	Lisäykset yhteiseen virkapooliin.....	22
3.1.3.	Politiikan neljälle painopistealalle osoitettava lisähenkilöstö.....	22
3.2.	Muutokset taloudellisten resurssien jakautumisessa	24
3.2.1.	Painopistealan ”Hyvinvointi” rahoitusvaikutukset	24
3.2.2.	Painopistealan ”Solidaarisuus” rahoitusvaikutukset	25
3.2.3.	Painopistealan ”Turvallisuus” rahoitusvaikutukset.....	25
3.2.4.	Painopistealan ”Ulkoinen ulottuvuus” rahoitusvaikutukset.....	26
3.2.5.	Yhteenvedo muutoksista rahoituskehityksen otsakkeittain.....	28

KOMISSION TIEDONANTO

Vuotuinen toimintastrategia 2008

1. JOHDONMUKAISTA POLITIIKKAA

Euroopassa vallitsee nykyisin laaja poliittinen konsensus siitä, millaista politiikkaa Eurooppa tarvitsee. Komission toimikauden alkaessa asetetut strategiset tavoitteet – hyvinvointi, solidaarisuus, turvallisuus ja vapaus sekä Euroopan maailmanpoliittisen aseman vahvistaminen – ovat tarjonneet selkeän perustan sellaiselle toimintapolitiikalle, joka vastaa kansalaisten EU:hun kohdistamia odotuksia. EU on näiden tavoitteiden ansiosta pystynyt vastaamaan globalisaation asettamiin haasteisiin ja valmistamaan kansalaisiaan tulevaisuutta varten. Komissio on käynnistänyt uudelleen Lissabonin strategian toteuttamisen varmistukseksi kasvun ja työllisyyden yhdessä jäsenvaltioiden kanssa. Se on löytänyt jäsenvaltioiden kanssa yhteisymmärryksen energian, tutkimuksen ja väestömuutosten kaltaisilla keskeisillä aloilla toteutettavista yhteisistä toiminnoista. Komissio on myös osoittanut pystyvänsä täyttämään antamansa sitoumukset. Tästä ovat osoituksena monet aloitteet, joihin kuuluvat mm. Euroopan energiapolitiikka, Euroopan globalisaatiorahasto ja Euroopan teknologiainstituutti (EIT), sekä toimenpiteet, joiden tarkoituksena on auttaa jäsenvaltioita EU:n ulkorajojen valvonnassa ja maahanmuuton hallinnassa. Se on lisäksi yhteistyössä jäsenvaltioiden ja muiden toimielinten kanssa antanut poliittista tukea ja humanitaarista apua kriisialueille eri puolilla maailmaa.

Komissio on varmistanut, että EU:n sisäiset ja ulkoiset politiikat ovat entistä paremmin linjassa keskenään, jolloin niillä tuetaan paitsi kasvua ja työllisyyttä EU:ssa myös kehitystä EU:n ulkopuolella. Se on ollut mukana saattamassa päätökseen EU:n viidettä laajentumista ja varmistamassa, että 27 jäsenvaltion unioni saavuttaa täyden potentiaalinsa. Komissio on sopinut Euroopan parlamentin ja neuvoston kanssa suurisuuntaisesta monivuotisesta rahoituskehiksestä vuosiksi 2007–2013 ja ollut mukana valmistelemassa uusia rahoitusvälineitä ja ohjelmia, joilla tämä rahoituskehys toteutetaan. Lisäksi se on käynnistänyt laajamittaisen hankkeen sääntelyn parantamiseksi ja EU:n lainsäädännön yksinkertaistamiseksi. Se on myös entistä määrätietoisemmin pyrkinyt käymään vuoropuhelua kansalaisten kanssa EU:n poliittisista valinnoista ja tulevaisuudesta.

Kaikki nämä toimet osoittavat, että Euroopan unioni toteuttaa Euroopan komission viime toukokuussa esittämää kaksitahoista strategiaa, jolle myös neuvosto ja Euroopan parlamentti ovat antaneet tukensa. EU toimii monilla aloilla määrätietoisesti saavuttaakseen asettamansa kunnianhimoiset tavoitteet. Se osoittaa näin samalla EU:n kansalaisille sen, että eurooppalainen ulottuvuus on nykymaailmassa kansalaisten toiveiden toteutumisen kannalta ratkaisevan tärkeä. Samalla se, että EU kykenee toimimaan tehokkaasti, edesauttaa sellaisen perustuslaillisen ja institutionaalisen ratkaisun löytymistä, joka puolestaan tehostaisi EU:n toimintaa ja tekisi Euroopasta vielä demokraattisemman.

Komissio esittää tässä vuotuisessa toimintastrategiassaan ehdotuksensa tärkeimmiksi vuoden 2008 aloitteiksi. Se ehdottaa lisäksi henkilöstöresurssien lisäämistä, jotta ensisijaisilla politiikanaloilla voitaisiin päästä entistä parempiin tuloksiin. Lisähenkilöstöä tarvitaan etenkin laajentumisen takia kasvaneen työmäärän vuoksi. Muilla politiikan painopistealoilla henkilöstöresurssien riittävyys varmistetaan komission sisäisin uudelleenjärjestelyin.

On selvää, että vuosi 2008 on Euroopan tulevaisuudesta käytävän keskustelun kannalta ratkaiseva: rakentavan institutionaalisen ratkaisun löytäminen antaisi myönteisen signaalin ennen tulevia Euroopan parlamentin vaaleja.

Muilta osin vuonna 2008 on tarkoitus jatkaa nykyisen yhteisön säännösten vahvistamista ja täytäntöönpanoa. Samalla kiinnitetään erityistä huomiota EU:n lainsäädännön asianmukaiseen täytäntöönpanoon. Komissio myös jatkaa hallinnonuudistustaan tavoitteenaan uudistettu, tehokas, vastuullinen ja läpinäkyvä hallinto, joka kykenee viestimään Euroopan kansalaisten kanssa ja hankkimaan näiden luottamuksen.

Komissio keskittyy myös vastaisuudessa saavuttamaan strategisia kokonaistavoitteitaan tukevia tuloksia. Kasvu ja työllisyys säilyvät EU:n politiikassa keskeisinä tavoitteina. Niiden saavuttamista tuetaan toimilla, joilla pyritään ilmastonmuutoksen hallintaan sekä EU:n nykyisen ja tulevan energiantarpeen tyydyttämiseen. Tässä yhteydessä keskeisenä strategisena tavoitteena on osaamisyhteiskunnan luominen. EU:hun viimeisimmässä laajentumisessa liittyneet jäsenvaltiot yhdentyvät yhä tiiviimmin unioniin ottaessaan asteittain käyttöön Schengenin säännösten ja valmistautuessaan euron käyttöönottoon. Euron käyttöönoton kymmenvuotispäivän yhteydessä komissio antaa katsauksen siitä, miten hyvin talous- ja rahaliitto on tähän mennessä toiminut ja miten sitä voitaisiin kehittää tulevaisuuden haasteita varten. Hallinnon alalla komissio pyrkii sitoumustensa mukaisesti käymään vuoropuhelua ja järjestämään kuulemisia, saavuttamaan sääntelyn parantamista koskevat tavoitteensa sekä kiinnittämään erityistä huomiota EU:n lainsäädännön asianmukaiseen täytäntöönpanoon.

Eräillä politiikanaloilla tilanne kehittyi otolliseksi uusien poliittisten aloitteiden toteuttamiselle, kuten jäljempänä kuvataan. Komissio on toimikautensa aikana käynyt poliittista vuoropuhelua monista kysymyksistä ja käynnistänyt useita kuulemismenettelyjä. Näihin kuuluvat mm. yhtenäismarkkinakatsaus (Single Market Review) sekä sosiaalisesta todellisuudesta laadittu kartoitus. Yhtenäismarkkinakatsauksella varmistetaan, että yhtenäismarkkinat täyttävät talouden kehitystä koskevat odotukset myös vastaisuudessa ja että kansalaiset todella hyötyvät saavutetuista eduista. Jälkimmäisessä kartoituksessa tarkastellaan EU:n sosiaalista todellisuutta tutkimalla yhteiskunnallisia ja väestöllisiä kehityssuuntauksia sekä arvioimalla kansalaisten mahdollisuuksia käyttää oikeuksiaan ja hyödyntää tarjolla olevia mahdollisuuksia. Kartoituksen tuloksia on tarkoitus käyttää myös sosiaalisen toimintaohjelman väliarvioinnissa. Nämä katsaukset tarjoavat perustan monille konkreettisille aloitteille. Aloitteita ei aina voida tarkkaan määritellä vielä tässä vaiheessa, koska ehdotuksissa on otettava huomioon sidosryhmien kuulemisen ja komission tekemien vaikutustenarviointien tulokset.

Euroopan komissio aikoo lisäksi jatkaa talousarvion kokonaisarviointia varten tekemiään valmisteluja ja analysoida vuonna 2007 käynnistetyn kuulemisen tulokset. Arvioinnin tulokset on tarkoitus julkaista vuosina 2008–2009.

Toteuttaakseen tämän vuotta 2008 koskevan toimintasuunnitelmansa komissio pyrkii määrätietoisesti tekemään tuloksekasta yhteistyötä muiden EU:n toimielinten kanssa. Sen tavoitteena on rakentava vuoropuhelu ja näkemystenvaihto Euroopan parlamentin ja neuvoston kanssa siitä, mitkä tavoitteet olisi vuonna 2008 otettava ensisijaisiksi ja miten niiden tulisi näkyä lokakuussa hyväksyttävässä komission lainsäädäntö- ja työohjelmassa ja vuoden 2008 talousarviossa.

2. I OSA: ENSISIJAISET TOIMET VUONNA 2008

2.1. Kaikille aloille yhteiset ensisijaiset toimet

Komissio pyrkii määrätietoisesti saavuttamaan asettamansa strategiset tavoitteet. Sen on kuitenkin samalla oltava valmis vastaamaan joustavasti uusiin haasteisiin. Eräät sellaisista kysymyksistä, joista on viime aikoina luonteensa vuoksi tullut yhä tärkeämpiä EU:n politiikassa, liittyvät kaikkiin neljään strategiseen tavoitteeseen ja tukevat joko niiden kaikkien tai niistä useampien saavuttamista. Tärkeimpiä tällaisia kysymyksiä ovat energia ja ilmastomuutos, kasvua ja työllisyyttä tukeva Lissabonin strategia sekä maahanmuutto. Komissio pyrkii vastaamaan näihin haasteisiin johdonmukaisesti ja joustavasti kaikkien yksiköidensä yhteistyöllä suunnittelemalla keskenään johdonmukaisia toimia, joiden kattamat alat ylittävät politiikanalojen perinteiset rajat, ja hyödyntämällä täysimääräisesti monia erilaisia rahoitus- ja sääntelyvälineitä. Edellä mainitut kysymykset ovat luonteeltaan laaja-alaisia myös sen vuoksi, että niiden ratkaiseminen edellyttää EU:ssa toteutettavien toimien lisäksi maailmanlaajuisia toimia, joita EU toteuttaa eri puolilla maailmaa olevien yhteistyökumppaneidensa kanssa. On selvää, että edellä mainitut kysymykset ovat ajankohtaisia myös vuoden 2008 jälkeen ja että Eurooppa voi vastata näihin haasteisiin vain vuosia kestävällä johdonmukaisella ja kovalla työllä.

Ilmastonmuutoksen hallinnasta on ajan myötä tullut yksi EU:n tärkeimmistä haasteista, ja se on otettava erottamattomaksi osaksi kaikkia komission vuodeksi 2008 asettamia ensisijaisia tavoitteita, jotta Euroopassa voitaisiin varmistaa kestävä hyvinvointi. Keskeisessä asemassa kestävä kasvun varmistamisessa ovat uusiutuvien energialähteiden sopivaan yhdistelmään perustuvat **kestävät, varmat ja kilpailukykyiset energiajärjestelmät** kaikkialla EU:ssa. Vuosi 2008 on komission vuoden 2007 alussa hyväksymän energia- ja ilmastomuutospaketin toteuttamisen kannalta ratkaisevan tärkeä. Tärkeimpiin toimiin kuuluvat mm. seuraavat: toimet Euroopan kaasu- ja sähköverkon perustamiseksi, jatkotoimet energiatehokkuuden ja uusiutuvien energialähteiden käytön lisäämiseksi, EU:n öljyvarastojärjestelmän tarkistaminen jäsenvaltioiden yhteisvastuun lisäämiseksi energia-alalla, Euroopan strategisen energiateknologiasuunnitelman pohjalta toteutettavat aloitteet sekä kilpailu- ja sisämarkkinasääntöjen täytäntöönpano energia-alalla. EU:n olisi myös vastaisuudessa omaksuttava johtoasema toteutettaessa toimenpiteitä ilmastonmuutoksen hallitsemiseksi ja siihen sopeutumiseksi. Komissio pyrkii määrätietoisesti siihen, että EU ja tärkeimmät eri puolilla maailmaa olevat sidosryhmät sitoutuvat vähentämään hiilidioksidipäästöjä myös sen jälkeen kun Kioton pöytäkirjan voimassaolo päättyy vuonna 2012. EU:n olisi myös hyödynnettävä johtoasemaansa lisätäkseen kansainvälistä painetta maailmanlaajuisiin muutoksiin. Avainasemassa on ilmastopolitiikan maailmanlaajuinen yhteistyöjärjestely (Global Climate Policy Alliance), jonka avulla myös kehitysmaat pyritään saamaan mukaan ilmastonmuutoksen torjuntaan. Tavoitteena on saada yhä useammat maat osallistumaan vuoden 2012 jälkeiseen ilmastonmuutoksen kansainväliseen torjuntajärjestelmään. EU pyrkii lisäämään energiatehokkuutta ja kestävää energiantuotantoa entisestään, jotta Eurooppa voisi täyttää uusia päästötavoitteita koskevat sitoumuksensa.

Uudistettu **kasvua ja työllisyyttä tukeva Lissabonin strategia**, jota toteutetaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa, on edelleen tärkein keino edistää hyvinvointiin ja osallisuuteen perustuvaa, ympäristöstä vastuuta kantavaa Euroopan unionia. Strategiaa selkeytettiin ja uudistettiin vuonna 2005. Se on tämän jälkeen alkanut tuottaa tulosta, ja sillä on jo autettu parantamaan EU:n talouden suorituskykyä. Tämänhetkisenä haasteena on hyödyntää nykyistä myönteistä suhdannekehitystä ja viedä eteenpäin lisä uudistuksia. Komissio aikoo esittää vuoden 2007 lopulla raportin strategian ensimmäisestä toteuttamisvaiheesta, ja se tarkistaa samalla mahdollisesti myös yhdennettyjä suuntaviivoja ulottaakseen uudistukset tulevalle vuosikymmenelle. Vuonna 2008 saadaan myös ensimmäiset tulokset uusista EU:n koheesiopolitiikkaan liittyvistä ohjelmista ja uusista maaseudun kehittämisohjelmista, joilla Lissabonin strategiaa toteutetaan aluetasolla. Nämä ohjelmat on tarkoitettu hyväksyä kaikkien jäsenvaltioiden osalta vuonna 2007.

EU:hun suuntautuvien maahanmuuttovirtojen hallinnassa tarvitaan moniulotteista lähestymistapaa. Työvoimaperusteinen maahanmuutto voi hyvin hallittuna edistää hyvinvointia ja kulttuurista monimuotoisuutta Euroopassa. Komissio esittää vuonna 2008 kaksi työvoimaperusteiseen maahanmuuttoon liittyvää lainsäädäntöesitystä, joista toinen koskee kausityöntekijöiden ja toinen palkkaa saavien harjoittelijoiden maahantulo- ja oleskeluoikeutta. Oikeus hakea turvapaikkaa EU:sta on osoitus eurooppalaisiin arvoihin kuuluvasta solidaarisuudesta. Komissio aikoo vuonna 2008 ehdottaa lisätoimia yhteisen maahanmuuttopolitiikan luomiseksi sekä yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän perustamiseksi vuoteen 2010 mennessä. EU:n on myös pystyttävä torjumaan laitonta maahanmuuttoa ja ihmiskauppaa sekä suojaamaan ulkorajojaan. Komissio aikoo tämän vuoksi vuonna 2008 kehittää EU:n rajaturvallisuusviraston toimintaa ja tarjota jäsenvaltioiden käyttöön Euroopan laajuisen valvontajärjestelmän, jolla tuetaan laittoman maahanmuuton torjuntaa. Komissio tekee tähän liittyvää työtä myös ulkosuhteiden alalla, jolla tavoitteena on yhdistää muuttoliike- ja kehitystavoitteet etenkin Afrikan osalta.

2.2. Hyvinvointi

Kuten edellä on kuvattu, ilmastonmuutoksen hidastaminen ja siihen sopeutuminen sekä Euroopan energiapolitiikan ja Lissabonin strategian toteuttaminen tukevat ratkaisevalla tavalla hyvinvointia EU:ssa vuonna 2008.

Kohtuuhintaiset ja ekologisesti kestävät liikennepalvelut ovat edellytys sille, että sisämarkkinoita voidaan hyödyntää täysimääräisesti. Vähentääkseen liikenteestä ympäristölle aiheutuvia haitallisia vaikutuksia komissio aikoo esittää toimintasuunnitelman kaupunkiliikenteestä sekä valkoisen kirjan siitä, miten meriliikenteen kilpailukykyä ja tehokkuutta voidaan parantaa ottamalla lyhyet merikuljetukset entistä paremmin osaksi logistista ketjua, sekä lainsäädäntöehdotuksen lentoliikenteen typenoksidipäästöjen vähentämiseksi.

Elinikäinen oppiminen on myös vastaisuudessa ratkaisevan tärkeä osa Lissabonin strategiaa. Elinikäisellä oppimisella on tärkeä merkitys paitsi kilpailukyvyn ja työllistettävyyden, myös henkilökohtaisen kehityksen, aktiivisen kansalaisuuden ja osallistavan yhteiskunnan kannalta.

Tutkimus ja teknologian kehittäminen ovat avainasemassa, kun tavoitteena on edistää kestävää kehitystä ja innovointia sekä varmistaa kilpailukyky ja hyvinvointi myös tulevaisuuden Euroopassa. Eurooppalaista tutkimusta tuetaan tutkimuksen seitsemännestä puiteohjelmasta, jolla kannustetaan myös tutkimusyhteistyötä kaikkialla Euroopassa. Puiteohjelmalla on ratkaisevan tärkeä merkitys komission pyrkiessä kehittämään eurooppalaista tutkimusalueita. Tärkeän osan puiteohjelmaa muodostaa Euroopan tutkimusneuvosto. Vuodesta 2008 lähtien tutkimusneuvostoa avustaa toimeenpanovirasto, jonka ansiosta neuvosto voi saavuttaa täyden kapasiteettinsa tieteen eturintamassa olevan tutkimuksen yleiseurooppalaisena rahoittajana. Tutkimuksen seitsemännen puiteohjelman muiden osien hallinnointia on tarkoitus tukea toisella toimeenpanovirastolla. Vuonna 2008 tehdään myös valmisteluja sen varmistamiseksi, että **Euroopan teknologiainstituutti** voi aloittaa toimintansa vuonna 2009. Instituutin tarkoituksena on strategisen tutkimus- ja koulutustoiminnan avulla auttaa EU:ta kuroma umpeen tärkeimpiin kilpailijoihin nähden innovoinnin alalla syntynyt kuilu. Vuoden aikana on tarkoitus viedä eteenpäin useita eurooppalaisia tutkimushankkeita, joilla tuetaan Lissabonin strategian kaltaisia avainasemassa olevia aloitteita ja tärkeitä politiikanaloja, joihin kuuluvat mm. kilpailukyky, energia, ympäristö, terveys, meripolitiikka, turvallisuus ja liikenne.

Komission tarkoituksena on ehdottaa vuonna 2007 esitettävän yhtenäismarkkinakatsauksen tulosten perusteella lainsäädäntöä, jolla pyritään varmistamaan, **että kansalaiset ja yritykset, etenkin pienet ja keski- ja suuret yritykset, pääsevät hyötymään sisämarkkinoista täysimääräisesti**. Tällaisia lainsäädäntöaloitteita voidaan tehdä mm. rahoituspalvelujen ja teollisoikeuksien aloilla. Lainsäädännön täytäntöönpanoa saattaa lisäksi olla tarpeen tehostaa kilpailupolitiikan alalla, jolla olisi etenkin pyrittävä torjumaan kaikkein vahingollisimpia kilpailunrajoituksia ja valtiontukimuotoja, sekä pääoman vapaan liikkuvuuden alalla. Komissio aikoo esittää ehdotuksia yhteisen yhtenäistetyn veropohjan luomiseksi yrityksistä varten ja seurata tarkkaan EU:n patenttistrategian toteuttamista. Vuonna 2008 on tarkoitus tehdä ehdotuksia myös kuluttajien

luottamuksen lisäämiseksi ja **kuluttajansuojan parantamiseksi**. Tällaisiin kuuluvat mm. lainsäädäntöaloitteet, jotka koskevat tärkeimpiä kuluttajasopimuksiin liittyviä oikeuksia ja oikeuskeinoja tai mahdollisuutta soveltaa EU:n kuluttajansuojasääntöjä Internetistä ostettuihin ja kopioituihin ohjelmistoihin ja tietoaisteistoihin (kuten musiikkiin ja elokuviin).

Myös **EU:n meripolitiikkaa** on tarkoitus kehittää toteuttamalla aloitteita meripolitiikkaa koskevan vuodeksi 2007 laaditun toimintasuunnitelman sekä sen palautteen perusteella, jota komissio saa meripolitiikasta laatimaansa vihreään kirjaan. Tarkoituksena on työpaikkojen kestävä lisääminen ja kasvun kestävä vauhdittaminen Euroopan rannikkoalueiden talouksissa ja meritaloudessa. Huomiota kiinnitetään meripolitiikalle ja muille politiikanaloille yhteisiin kysymyksiin, joihin kuuluvat mm. kansainvälisten meriasioiden hallinnointi, meritutkimus, merenkulkualan kilpailukyky, kalastus ja vesiviljely, valvonta ja tietojenkeruu, osana liikennepolitiikkaa perustettu EU:n yhteinen merialue, turvallisuus (merirajojen valvonta, ks. kohdassa 2.4 mainitut toimet) sekä EU:n meristrategian mukaisesti ympäristö.

Hyvinvointi: tärkeimmät toimet vuonna 2008

Kasvua ja työllisyyttä tukeva Lissabonin strategia

- Laaditaan strateginen raportti uudistetun Lissabonin strategian ensimmäisestä toteutusvaiheesta ja toteutetaan raportin perusteella jatkotoimia.

Energia ja liikenne

- Toteutetaan energia- ja ilmastonmuutospakettiin sisältyvät toimet ja huolehditaan toteutuksen seurannasta.
- Aloitetaan Euroopan laajuisen kaasu- ja sähköverkon luomiseksi tarvittavien toimien toteuttaminen.
- Toteutetaan Euroopan strategiseen energiateknologiasuunnitelmaan perustuvia jatkotoimia, jotka liittyvät etenkin uusiutuviin energialähteisiin, kestävään hiiliteknologiaan ja ydinjätehuoltoon.
- Tarkistetaan EU:n öljyvarastojärjestelmää.
- Toteutetaan kaupunkiliikennettä koskevaa EU:n toimintasuunnitelmaa, jonka tavoitteena on ympäristön kannalta kestävä liikenne.
- Laaditaan lainsäädäntöehdotus lentoliikenteen typenoksidipäästöjen vähentämiseksi.
- Laaditaan lainsäädäntöehdotus laivaliikenteen päästöjen vähentämiseksi.
- Laaditaan valkoinen kirja EU:n yhteisen merialueen luomisesta meriliikenteen tukemiseksi.
- Vahvistetaan liikenneturvallisuudesta vastaavia virastoja liikenneturvallsuussääntöjen laadintahankkeen päätökseen saattamiseksi.

Maahanmuuton kokonaishallinta

- Annetaan direktiivit työvoimaperäisestä maahanmuutosta sekä kausityötekijöiden ja palkkaa saavien harjoittelijoiden maahantulo- ja oleskeluedellytyksistä.

Koulutus, tutkimus ja innovointi

- Perustetaan toimeenpanovirastot, joilla varmistetaan, että Euroopan tutkimusneuvosto saavuttaa täyden toimintakapasiteettinsa ja että tutkimuksen seitsemänteen puiteohjelmaan sisältyvät toimet voidaan toteuttaa optimaalisesti.
- Toteutetaan valmistelut Euroopan teknologiainstituutin toiminnan aloittamiseksi, ts. nimitetään johtokunta ja valitaan ensimmäiset osaamis- ja innovointiyhteisöt.

Yhtenäismarkkinat

- Tehdään lainsäädäntö- ja muita ehdotuksia yhtenäismarkkinakatsauksen tulosten perusteella.
- Toteutetaan EU:n uuteen patenttistrategiaan liittyviä jatkotoimia.
- Laaditaan ehdotus yrityksille tarjottavasta mahdollisuudesta käyttää yhteistä yhtenäistettyä veropohjaa EU:n laajuisessa toiminnassaan.

Talous- ja rahaliitto

- Laaditaan strateginen kymmenvuotiskatsaus talous- ja rahaliiton toiminnasta ja tehdään ehdotuksia sen toiminnan tehostamiseksi.

Kuluttajien luottamuksen lisääminen ja kuluttajansuojan parantaminen

- Tehdään kuluttajansuojan parantamiseen tähtääviä lainsäädäntöaloitteita, jotka koskevat esim. kuluttajien sopimusperusteisia oikeuksia ja oikeussuojakeinoja.

Meripolitiikka ja sen seuranta

- Jatketaan EU:n meripolitiikan alaan kuuluvien aloitteiden toteuttamista.

2.3. Solidaarisuus

Kuten edellä on todettu, ilmastonmuutoksen hallinta on myös vuonna 2008 yksi EU:n tärkeimmistä tavoitteista. Tähän liittyvien toimien lähtökohtana on Euroopan maiden keskinäinen solidaarisuus sekä solidaarisuus muita maailman maita ja tulevia sukupolvia kohtaan.

REACH-lainsäädännön (kemikaalien rekisteröinti, arviointi ja lupamenettely) täytäntöönpano on tärkeä haaste, johon vastaamalla EU osoittaa, että se pystyy lisäämään teollisuutensa kilpailukykyä siten, että samalla edistetään kansalaisten terveyttä ja parannetaan elinympäristöä.

Uudistettua yhteistä maatalouspolitiikkaa (YMP) on tarkoitus **tarkastella** vuonna 2008 sen selvittämiseksi, voitaisiinko vuonna 2003 toteutettua uudistusta vielä tehostaa. Samalla on tarkoitus pohtia yhteisen maatalouspolitiikan tulevaa suuntaa ja sen tulevia painopisteitä. Vuonna 2008 sovelletaan lisäksi ensimmäistä kertaa **yhtä yhtenäistä markkinajärjestelyä**, jolla on merkittävästi yksinkertaistettu aikaisempia järjestelyjä. Vuonna 2008 tulevat voimaan myös viini-, hedelmä- ja vihannesalojen sekä puuvilla-alan uudistukset. Yhteisen kalastuspolitiikan alalla komissio aikoo uudistaa valvontapuitteet perusteellisesti tehostaakseen säännösten täytäntöönpanoa kaikkialla EU:ssa.

Komissio aikoo lisäksi esittää vuonna 2007 valmistuvan sosiaalista todellisuutta koskevan kartoituksen ja vuonna 2007 toteutettavan, sosiaalisen toimintaohjelman väliarvioinnin perusteella aloitteita, joilla edistetään solidaarisuutta ja parannetaan kansalaisten mahdollisuuksia käyttää oikeuksiaan ja hyödyntää tarjolla olevia mahdollisuuksia. Lisäksi komissio aikoo Euroopan yhdenvertaisten mahdollisuuksien teemavuoden (2007) tulosten perusteella lujittaa ja laajentaa toimia, joilla pyritään yhtäläisten mahdollisuuksien tarjoamiseen. Se aikoo etenkin esittää **uusia aloitteita, joilla pyritään torjumaan ja ehkäisemään työmarkkinoiden ulkopuolella esiintyvää, sukupuoleen, uskontoon, vakaumukseen, vammaisuuteen, ikään tai seksuaaliseen suuntautumiseen perustuvaa syrjintää** sekä helpottamaan työ- ja perhe-elämän yhteensovittamista. Yhteiskunnallista solidaarisuutta tukeviin ehdotuksiin voi kuulua myös tuki **Euroopan globalisaatiorahastosta**. Rahaston tehtävänä on täydentää jäsenvaltioiden toimia, joilla autetaan markkinoiden avautumisen vuoksi työttömiksi jääneitä työntekijöitä työllistymään pysyvästi.

Komissio esittää lisäksi uusia ehdotuksia siitä, miten Euroopan työmarkkinoiden mukautumis- ja joustokyky voitaisiin varmistaa siten, että samalla taataan korkeatasoinen sosiaalinen suojelu (**ns. joustava työsuhteturva**). Näiden ehdotusten vaikutukset saattavat Lissabonin tavoitteista laadittavan strategisen raportin jälkeen heijastua myös tarkistettuihin yhdennettyihin suuntaviivoihin, joissa tuodaan aiempaa selkeämmin esille myös nuorisotyöttömyys ja pimeä työ.

Vuosi 2008 on ratkaisevan tärkeä myös **Euroopan koheesiopolitiikan** kannalta, sillä se on ensimmäinen vuosi, jona kauden 2007–2013 ohjelmia toteutetaan kokonaisen vuoden ajan. Komissio tarkastelee lisäksi sitä, millaista konkreettista hyötyä kansalaiset ovat saaneet kauden 2000–2006 ohjelmista.

Edistääkseen ja suojatakseen **perusoikeuksia ja Euroopan kansalaisuutta** komissio aikoo ehdottaa lisätoimenpiteitä, jotka koskevat EU:n ulkopuolelle matkustaville EU:n kansalaisille tarjottavaa konsulisuojelua. Perusoikeuksien edistämisessä korostetaan etenkin **lasten oikeuksia**, joiden toteutumista tuetaan lasten köyhyyden torjumiseen tähtäävillä ehdotuksilla. Komissio aikoo myös ehdottaa uutta ohjelmaa Internetiä ja uusmediaa käyttävien lasten suojaamiseksi.

Komissio esittää lisäksi EU:ssa huumausaineiden torjunnan alalla saatuihin kokemuksiin perustuvan **huumausaineiden torjuntaa koskevan toimintasuunnitelman** vuosiksi 2009–2012.

Komissio aikoo käynnistää yhdessä jäsenvaltioiden kanssa uusia aloitteita edistääkseen **monikielisyyttä**, joka on osoitus EU:n kulttuurisesta ja kielellisestä monimuotoisuudesta ja yksi hyvinvointia edistävä tekijöistä. Näillä aloitteilla on tarkoitus tuoda entistä paremmin esille se, miten kielten opiskelulla voidaan parantaa kilpailukykyä, työllistettävyyttä ja kulttuurienvälistä yhteisymmärrystä. Komissio aikoo lisäksi nimetä vuoden 2008 **Euroopan kulttuurienvälisen vuoropuhelun teemavuodeksi** tukeakseen kulttuurista ja kielellistä monimuotoisuutta ja edistääkseen aktiivista kansalaisuutta.

Solidaarisuus: tärkeimmät toimet vuonna 2008

Ilmastonmuutos, ympäristö ja niihin liittyvät aloitteet

- Tehdään sitoumukset, joiden mukaisesti hiilidioksidipäästöjä pyritään EU:ssa vuodesta 2012 lähtien vähentämään kestäväälle tasolle ja ennakoidaan näin samalla ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden Kansakuntien yleissopimuksen osapuolten konferenssia, joka pidetään vuonna 2009.
- Toteutetaan aloitteita, joilla tuetaan sopeutumista ympäristöhaasteisiin sekä kestävään tuotantoon ja kulutukseen.
- Huolehditaan REACH-lainsäädännön täytäntöönpanosta ja Helsinkiin sijoitetun kemikaaliviraston toiminnan käynnistämisestä.
- Laaditaan tiedonanto ympäristön ja turvallisuuden maailmanlaajuisesta seurantajärjestelmästä (GMES).

Maatalous- ja kalastuspolitiikka

- Varmistetaan, että vuosina 2003–2004 toteutetut yhteisen maatalouspolitiikan uudistukset ovat edelleen tarkoituksenmukaisia.
- Otetaan maataloudessa käyttöön yksi yhteinen markkinajärjestely.
- Uudistetaan perusteellisesti valvonta- ja täytäntöönpanosäännökset yhteisen kalastuspolitiikan alalla.

Yhteiskunnallinen solidaarisuus

- Myönnetään tukea Euroopan sosiaalirahastosta ja Euroopan globalisaatorahastosta.

- Laaditaan komission valkoisen kirjan pohjalta ehdotuksia, joiden tarkoituksena on selkiyttää yhteisön säännösten soveltamista sosiaalipalvelujen alalla, sekä vahvistetaan mahdollisesti myös EU:n tason laatukriteerit yleishyödyllisiä sosiaalipalveluja varten.

- Tehdään aloitteita eurooppalaisen työlainsäädännön uudistamiseksi etenkin joustavan työsuhdeturvan osalta.

Yhtäläiset mahdollisuudet

- Tehdään aloitteita, joilla torjutaan työmarkkinoiden ulkopuolella ilmenevää syrjintää.

- Tehdään aloitteita, joilla helpotetaan perhe- ja työelämän yhteensovittamista.

Koheesiopolitiikka

- Laaditaan strateginen analyysi koheesiopolitiikan alalla vuosina 2000–2006 toteutettujen ohjelmien tuloksista.

Euroopan kansalaisuuden edistäminen ja perusoikeuksien suojaaminen

- Tehdään ehdotuksia konsuliviranomaisten EU:n kansalaisille antamasta suojelusta.

- Edistetään lasten oikeuksia lasten oikeuksien foorumissa.

- Käynnistetään ohjelma Internetiä ja uusmediaa käyttävien lasten suojaamiseksi (2009–2013).

Oikeus- ja sisäasiat

- Laaditaan huumausaineiden torjuntaa koskeva EU:n toimintasuunnitelma (2009–2012).

- Laaditaan turvapaikkapolitiikan toimintasuunnitelma yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän toiseen vaiheeseen valmistautumista varten.

- Laaditaan ehdotus perimystä ja testamentteja koskevaksi säädökseksi.

- Laaditaan tiedonanto pankkitalletusten takavarikoinnista.

Kulttuurienvälinen vuoropuhelu ja monikielisyys

- Laaditaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa strategia monikielisyyden edistämiseksi.

- Toteutetaan Euroopan kulttuurienvälisen vuoropuhelun teemavuoteen liittyviä toimia.

2.4. Turvallisuus ja vapaus

Henkilöiden vapaan liikkuvuuden varmistaminen laajentuneessa unionissa on yksi EU:n keskeisistä tavoitteista. Toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) käyttöön ottamisella valmistaudutaan samalla siihen, että Schengenin alueeseen liittyy lisää jäsenvaltioita vuodesta 2008.

Haagin ohjelma (2005–2009) muodostaa myös vastaisuudessa perustan yhteistyölle, jota tehdään vapauden, turvallisuuden ja oikeuden edistämiseksi EU:ssa. Lisäksi toteutetaan toimia **järjestäytyneen rikollisuuden ja terrorismin torjumiseksi**. Näihin kuuluvat mm. toimenpiteet, joilla helpotetaan lainvalvontaviranomaisten välistä tietojenvaihtoa, sekä toimenpiteet radikalisoitumisen estämiseksi.

Komissio aikoo myös ehdottaa lisätoimenpiteitä EU:n kansalaisten turvallisuuden parantamiseksi ja terveyden suojaamiseksi. Näihin kuuluvat mm. nykyiseen yhteistyöhön perustuvat **pelastuspalvelualan** toimenpiteet sekä **elintarvikkeiden turvallisuutta, eläinten terveyttä ja hyvinvointia ja kasvien terveyttä** koskevien EU:n standardien vahvistaminen ja noudattaminen. Tullivalvontaa tehostetaan etenkin tuoteväärennösten osalta turvallisuuden ja kuluttajansuojan parantamiseksi. Lisäksi tarkistetaan farmaseuttisiin tuotteisiin sovellettavaa EU:n sääntelyä sen varmistamiseksi, että lääkkeet ovat turvallisia, että potilaille annetaan selkeää tietoa ja että he saavat käyttöönsä turvallisia, kustannustehokkaita ja laadukkaita **terveyspalveluja ja -tuotteita**.

Vuonna 2008 komissio aikoo myös toteuttaa toimia elintärkeiden viestintä- ja tietoinfrastruktuurien suojaamiseksi sekä sellaisiin uusien viestintäverkkojen aiheuttamiin haasteisiin vastaamiseksi, jotka liittyvät yksityisyyden suojaan ja verkkojen turvallisuuteen.

Turvallisuus ja vapaus: tärkeimmät toimet vuonna 2008

Vapaa liikkuvuus ja EU:n ulkorajavalvonta

- Otetaan käyttöön toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmä (SIS II), jonka ansiosta Schengenin alueeseen voidaan ottaa lisää jäsenvaltioita.
- Toteutetaan uusia EU:n ulkorajavalvontaan liittyviä toimenpiteitä, joihin kuuluvat mm. EU:n rajaturvallisuusviraston (FRONTEX) toiminnan kehittäminen, merirajavalvonnan verkostojen parantaminen sekä Euroopan laajuinen valvontajärjestelmä, jolla autetaan jäsenvaltioita hallitsemaan laittomien maahanmuuttajien kasvavia virtoja.
- Käynnistetään viisumitietojärjestelmä (VIS) ja valmistaudutaan näin samalla yhteisen viisumipolitiikan käyttöönottoon.

Järjestäytyneen rikollisuuden ja terrorismin torjunta

- Otetaan käyttöön keskitetty sormenjälkitietokanta.
- Käynnistetään toimia väkivaltaisen radikalisoitumisen ehkäisemiseksi.
- Tehostetaan jäsenvaltioiden Eurojustin puitteissa tekemää yhteistyötä, joka koskee vakavaan rajatylittävään ja järjestäytyneeseen rikollisuuteen liittyviä tutkinta- ja syytetoimia.

Pelastuspalvelu

- Tehostetaan EU:n pelastuspalvelumekanismia ja laaditaan yhdenmety strategia katastrofien ehkäisemiseksi EU:ssa ja mekanismiin osallistuvissa EU:n ulkopuolisissa maissa.

Terveys ja turvallisuus

- Laaditaan suositus potilasturvallisuudesta ja terveystalvelujen laadusta.
- Varmistetaan, että elintarvikkeiden turvallisuutta, eläinten terveyttä ja hyvinvointia sekä kasvien terveyttä koskevia EU:n standardeja noudatetaan.
- Luodaan oikeudelliset puitteet Euroopan elintarvikeviranomaisen tekemiä geneettisesti muunnettujen elintarvikkeiden ja rehujen riskianalyysjä varten.
- Tarkistetaan farmaseuttisia tuotteita koskevat säännökset.
- Uudistetaan lääkinnällisiä laitteita koskevaa lainsäädäntöä potilasturvallisuuden ja laitteiden käyttäjien turvallisuuden parantamiseksi ja varmistetaan samalla, että sääntely säilyy selkeänä.
- Käynnistetään aloite etälääketieteen hyödyntämiseksi kroonisten sairauksien hoidossa (potilaan seuranta kotona).

- Luodaan infrastruktuuri, jolla varmistetaan kriisivalmius terveyden ja turvallisuuden aloilla.

Elintärkeiden tietoinfrastruktuurien suojaaminen ja kansalaisten luottamuksen lisääminen

- Toteutetaan aloite elintärkeiden viestintä- ja tietoinfrastruktuurien suojaamiseksi.
- Toteutetaan aloite, joka koskee yksityisyyden suojaa ja luottamusta tietoyhteiskunnassa.

2.5. Eurooppa kansainvälisenä kumppanina

Euroopan on myös vastaisuudessa pyrittävä olemaan **vahva vaikuttaja maailmanpolitiikassa ja toimimaan yhtenä rintamana tavalla, joka heijastaa Euroopalle yhteisiä arvoja ja tavoitteita** ja joka on täysin linjassa sen sisäisen politiikan kanssa. EU:n olisi hyödynnettävä kaikkia käytössään olevia voimavaroja ja keinoja puolustaessaan unionin etuja. Tällaisiin kuuluvat yhteinen ulko- ja turvallisuuspolitiikka, Euroopan turvallisuus- ja puolustuspolitiikka, yhteinen kauppapolitiikka, kehitysyhteistyöpolitiikka, humanitaarinen apu sekä sisäisten politiikkojen ulkoinen ulottuvuus. **Sisäiset ja ulkoiset politiikat** ovat yhä tiiviimmin **kytköksissä toisiinsa**. Tämä pätee etenkin kilpailupolitiikkaan, sillä johdonmukainen ja hyvin suunniteltu sisäinen politiikka ja hyvin toimivat sisämarkkinat vaikuttavat siihen, miten eurooppalaiset yritykset pystyvät kilpailemaan maailmanmarkkinoilla. Keskeisillä politiikanaloilla voidaan saavuttaa tuloksia vain, jos niillä omaksutaan globaali lähestymistapa. Tällaisia aloja ovat mm. ilmastonmuutos ja biologinen monimuotoisuus, väestömuutokset ja muuttoliike, terrorismin ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunta sekä energiantarpeen tyydyttäminen.

Liittymisneuvotteluja jatketaan laajentumisesta saavutetun uuden yhteisymmärryksen ja Eurooppa-neuvoston kokouksessa joulukuussa 2006 hyväksytyjen, liittymisprosessia koskevien parannettujen sääntöjen pohjalta. **Länsi-Balkanin maiden** eteneminen kohti tulevaisuutta Euroopan unionissa edellyttää Kosovon asemasta tehtävän sopimuksen täytäntöönpanoa. Myönteinen tulos on ratkaisevan tärkeää myös sille, että Serbia voi lähentyä EU:ta.

Tärkeimmät aloitteet perustuvat seuraaviin keskeisiin strategioihin: Euroopan naapuruuspolitiikka, Afrikkaa koskeva strategia, kehityspolitiikkaa koskeva eurooppalainen konsensus ja globaalin Euroopan ulkoista kilpailukykyä koskeva toimintasuunnitelma.

Euroopan naapuruuspolitiikan toteuttamisessa perustaksi otetaan vuoden 2007 lopulla valmistuva vuotuinen arviointi alalla saavutetusta edistyksestä. Erityistä huomiota kiinnitetään alakohtaisten ohjelmien toteuttamiseen maahanmuuton, koulutuksen ja energian aloilla sekä kauppasuhteiden parantamiseen, taloudellisen yhdentymisen edistämiseen ja liikkumisen helpottamiseen. Samalla olisi edistettävä alueellista yhteistyötä Mustanmeren alueella.

Lisäksi olisi tehostettava toimia, joilla pyritään luomaan entistä **läheisemmät poliittiset ja taloudelliset suhteet eri puolilla maailmaa oleviin kumppanimaihin**, joihin kuuluvat mm. Venäjä, Ukraina, Japani, Korea, Kiina, Intia, ASEAN-maat sekä Latinalaisen Amerikan maat. Transatlanttista kumppanuutta olisi vahvistettava ja jatkuvasti mukautettava muuttuviin yhteisiin haasteisiin. Kumppanuuden olisi heijastettava kansojen välisten suhteiden luonnetta sekä yhteisvastuuta sellaisen kansainvälisen toimintaympäristön luomisesta, joka edistää rauhaa, turvallisuutta, hyvinvointia ja kestävä kehitystä.

Euroopan unioni tekee lujasti työtä varmistaakseen, että **Dohan kehityskierroksen** maailmankauppaneuvottelut saadaan päätökseen ja että neuvottelutulokset pannaan täytäntöön. Näitä yleispuitteita täydennetään kahdenvälisin neuvotteluin, joiden tavoitteena on vapaakauppasopimusten tekeminen eräiden voimakkaasti kasvavien uusien kansantalouksien kanssa. Globaalia Eurooppaa koskevan uuden strategiansa mukaisesti komissio kiinnittää erityistä huomiota seuraavien tulosten saavuttamiseen: markkinoillepääsyn helpottaminen, tehokkaat kaupan suojakeinot sekä teollisoikeuksien suojan parantaminen.

EU aikoo lujittaa institutionaalisia suhteitaan Afrikkaan kaikilla tasoilla ja etenkin suhteitaan Afrikan unioniin. Tarkoituksena on luoda EU:n ja Afrikan unionin **yhteinen EU–Afrikka-strategia**, jossa asetetaan uudet ensisijaiset tavoitteet EU:n ja Afrikan välisille suhteille ja jonka toteuttaminen aloitetaan EU:n ja Afrikan välillä pidettävän huippukokouksen jälkeen. Vuonna 2008 aloitetaan myös kymmenennen Euroopan kehitysrahaston toteuttaminen. Kehitysrahasto on tärkeä rahoitusväline EU:n ja Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren maiden (AKT-maiden) välisessä yhteistyössä. Vuosina 2008–2013 rahastosta on tarkoitus myöntää yhteensä 22,7 miljardia euroa. Tässä yhteydessä olisi pyrittävä synergiaetuihin rahaston toiminnan ja **talouskumppanuussopimusten** toteuttamisen välillä. Näiden sopimusten täytäntöönpano aloitetaan vuonna 2008, ja ne ovat ratkaisevan tärkeitä paitsi AKT-maiden alueelliselle yhdentymiselle, myös yleisemmin niiden kehitykselle.

Vakauttamista ja jälleenrakentamista jatketaan Lähi-idässä ja Etelä-Aasiassa. Samalla olisi pyrittävä siihen, että EU:lla on entistä paremmat valmiudet konfliktien ehkäisyyn, kriisinhallintaan ja rauhan rakentamiseen. Tähän päästään hyödyntämällä koordinoitusti kaikkia käytettävissä olevia välineitä. Komissio jatkaa tämän vuoksi toimia, joilla pyritään siihen, että katastrofeihin ja kriiseihin pystytään EU:ssa vastaamaan entistä paremmin ja johdonmukaisemmin hyödyntämällä koordinoitusti kaikkia käytettävissä olevia välineitä, joihin kuuluvat myös hätäapu ja humanitaarinen apu. Vaalitarkkailuhankkeet, ihmisoikeuksien kunnioittamisen varmistaminen sekä demokratiakehityksen tukemiseen tähtäävät ohjelmat ovat tärkeitä keinoja edistettäessä Euroopan unionin perusarvoja sen ulkopuolella.

EU:n olisi myös vastaisuudessa pyrittävä määrätietoisesti parantamaan **ulkoisten toimien johdonmukaisuutta, tehokkuutta ja näkyvyyttä**. Komissio jatkaa poliittisen ja diplomaattisen toimintaympäristön kehittämistä ulkoisista toimista vastaavissa yksiköissään.

Eurooppa kansainvälisenä kumppanina: tärkeimmät toimet vuonna 2008

Laajentuminen

- Jatketaan Kroatian ja Turkin kanssa käytäviä liittymisneuvotteluja laajentumisesta EU:ssa saavutetun uuden yhteisymmärryksen pohjalta.
- Ennakoidaan Kosovon asemasta tehtävän sopimuksen seuraukset ja sen vaikutukset EU:n ja alueen maiden välisiin suhteisiin.
- Pannaan täytäntöön nykyiset vakautus- ja assosiaatiosopimukset ja viedään eteenpäin Serbian vakautus- ja assosiaatioprosessia.

Euroopan naapuruuspolitiikka ja Venäjä

- Huolehditaan siitä, että Venäjän kanssa tehtävän uuden sopimuksen valmisteluissa edistytään merkittävästi tai että päästään vaiheeseen, jossa kyseisen sopimuksen täytäntöönpano voidaan aloittaa.
- Huolehditaan siitä, että Ukrainan kanssa tehtävän parannetun sopimuksen valmisteluissa edistytään merkittävästi.
- Käynnistetään neuvottelut Armenian, Azerbaidžanin, Georgian ja Moldovan kanssa kumppanuus- ja yhteistyösopimusten jatkamisesta.
- Elvytetään suhteita Algeriaan, Valko-Venäjään, Libyaan ja Syyriaan sen mukaan, miten maiden poliittinen tilanne kehittyy.
- Jatketaan EU:n toimia, joilla tuetaan Lähi-idän rauhanprosessia ja palestiinalaishallintoa.

Muut maat

- Saatetaan päätökseen Dohan kehityskierros ja pannaan täytäntöön sen tulokset.
- Toteutetaan jatkotoimia EU:n ja Afrikan unionin välillä vuonna 2007 pidetyn huippukokouksen tulosten pohjalta.
- Aloitetaan talouskumppanuussopimusten ja kymmenennen Euroopan kehitysrahaston täytäntöönpano.
- Lisätään ilmastonmuutosta ja kehitysyhteistyötä koskevan toimintasuunnitelman sekä maahanmuuttoa koskevan kokonaisvaltaisen lähestymistavan mukaisesti yhteistyötä AKT-maiden ja muiden kehitysmaiden kanssa etenkin energian ja maahanmuuton aloilla.
- Toteutetaan jatkotoimia EU:n ja Yhdysvaltojen välillä vuonna 2007 pidettävän huippukokouksen tulosten pohjalta ja tiivistetään poliittisia ja taloudellisia sekä kauppasuhteita Yhdysvaltoihin.
- Neuvotellaan sopimusten tekemisestä EU:n ja sen strategisten kumppaneiden Kiinan ja Intian sekä muiden Aasian kumppanimaiden (ASEAN-maiden ja Etelä-

Korean) ja Latinalaisen Amerikan maiden (Andien yhteisön ja Keski-Amerikan maiden) välillä tai saatetaan päätökseen tällaiset neuvottelut.

- Tarkistetaan suhteita Brasiliaan siten, että samalla otetaan huomioon assosiaatiosopimuksesta ja siihen liittyvästä vapaakauppasopimuksesta käytävät neuvottelut, ja Mercosur-maihin sekä tehdään assosiaatiosopimukset Andien yhteisön ja Keski-Amerikan maiden kanssa ja aloitetaan niiden täytäntöönpano.
- Lisätään tärkeimpien tuottaja-, kauttakulku- ja kuluttajamaiden kanssa tehtävää yhteistyötä, myös uusiutuvien energialähteiden käytön ja energiatehokkuuden lisäämiseksi.
- Jatketaan EU:n Afganistania koskevien sitoumusten täyttämistä sekä Persianlahden ja etenkin Iranin ja Irakin tilanteen vakauttamisen tukemista.

2.6. Komissio pyrkii päivittäisessä työssään entistä parempaan sääntelyyn

Komissio on toimikautensa alusta lähtien pyrkinyt yhtenä ensisijaisena tavoitteenaan yksinkertaistamaan ja parantamaan sääntely-ympäristöä, jossa yritykset ja kansalaiset EU:ssa toimivat. Vuonna 2006 komissio laati strategisen katsauksen sääntelyn parantamiseen tähtäävistä toimista. Vuonna 2007 tarkoituksena on parantaa vaikutustenarviointia, käynnistää toimintaohjelma EU:n ja jäsenvaltioiden tasolla lainsäädännöstä aiheutuvien tarpeettomien hallinnollisten rasitteiden poistamiseksi sekä toteuttaa lainsäädännön yksinkertaistamiseen tähtäävää tarkistettua ohjelmaa. Vuonna 2008 päätavoitteena on näiden toimien toteuttaminen.

Komissio voi vaikutustenarviointijärjestelmästäan tehdyn ulkopuolisen arvioinnin tulosten (jotka saadaan todennäköisesti maaliskuussa 2007) sekä **vaikutustenarviointilautakunnan** toiminnasta saatujen kokemusten avulla selvittää, miten sen olisi parannettava vaikutustenarvioinneista antamia sisäisiä suuntaviivoja ja ohjeita. Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission olisi vuonna 2008 myös tarkistettava, miten niiden vuoden 2006 puolivälissä vahvistama vaikutustenarviointiin sovellettava yhteinen lähestymistapa on toiminut. Tammikuussa 2007 hyväksyttyyn toimintaohjelmaan sisältyvä hallintomenojen määrittelyshanke saatetaan päätökseen marraskuussa 2008. Komissio pyrkii edelleen yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa määrätietoisesti siihen, että **EU:n yrityksille aiheutuvia hallinnollisia rasitteita saadaan merkittävästi ja selkeästi vähennettyä**.

Yksinkertaistamista koskevaan monivuotiseen ohjelmaan sisältyvien aloitteiden toteuttamista jatketaan vuonna 2008. Tarkoituksena on asteittain lisätä sellaisten yksinkertaistamis ehdotusten määrää, joilla pyritään vähentämään hallinnollisia rasitteita. Vuonna 2008 olisi myös saatava **päätöksen nykyisen lainsäädännön kodifiointia koskeva komission ohjelma** kaikkien virallisten kielten osalta.

Vuonna 2008 tärkeisiin tavoitteisiin kuuluu myös yhteisön lainsäädännön täytäntöönpanon parantaminen. Tähän pyritään mm. kehittämällä vuoropuhelua, jota käydään jäsenvaltioiden kanssa sen varmistamiseksi, että lainsäädäntö pannaan täytäntöön määräajassa ja että sitä sovelletaan tehokkaasti ja oikeudenmukaisesti. Tämä tavoite perustuu yhteisön lainsäädännön soveltamisesta vuonna 2007 annettavaan tiedonantoon.

2.7. Viestinnän parantaminen ja viestinnän painopisteet vuonna 2008

Eurooppa-asioista kansalaisten kanssa käytävä keskustelu on yksi komission ratkaisevan tärkeistä tehtävistä myös vuonna 2008. Brysselissä sijaitsevat komission yksiköt, jäsenvaltioissa sijaitsevat edustustot ja EU:n ulkopuolisissa maissa sijaitsevat lähetystöt tekevät tähän liittyvää työtä jatkuvasti.

Vuodeksi 2008 asetettavien viestinnän painopisteiden olisi perustuttava vuotuisessa toimintastrategiassa määriteltyihin painopisteisiin sekä tutkimustietoon siitä, millaiset asiat kansalaisia kiinnostavat, ja viestinnän tehokkuudesta saatuihin kokemuksiin.

Viimeaikaisissa tutkimuksissa on käynyt ilmi, että EU:n kansalaisia kiinnostavat etenkin kysymykset, jotka liittyvät EU:n **sosiaaliseen ulottuvuuteen globalisoituvassa maailmassa** (etenkin **työllisyyteen** ja työttömyyden uhkaan) sekä **maahanmuuttoon**. Myös kiinnostus **energia-asioihin ja ilmastonmuutokseen** on lisääntynyt. On selvää, että esimerkiksi sellaiset haasteet, jotka liittyvät globalisaatioon ja kestävän kehityksen varmistamiseen kestävän kehityksen kaikilla kolmella osa-alueella (talous, yhteiskunta ja ympäristö), on otettava huomioon kaikilla viestinnän painopistealoilla.

Viimeaikainen kokemus on osoittanut, että seuraavilla osatekijöillä on erittäin tärkeä merkitys viestintästrategioiden onnistumiselle.

- Valitaan joukko **selkeästi rajattuja aiheita**, joihin kansalaisten on helppo samastua. EU:n toimielimillä olisi oltava selkeä rooli viestinnän kohteina olevilla osa-alueilla.
- Viestintä olisi **vietävä paikallistasolle**, ja sitä olisi mukautettava eri kohdeyleisöjen, alojen ja maiden tarpeisiin.
- **Huolellinen suunnittelu ja koordinointi** ovat ratkaisevan tärkeitä.

Edellä esitettyjen näkökohtien ja vuoden 2008 toimintastrategiassa määriteltyjen painopisteiden perusteella komission olisi keskityttävä viestinnässään seuraaviin ensisijaisiin aiheisiin:

Viestinnän painopisteet vuonna 2008

- Talousarvion kokonaistarkastelu
- Yhtenäismarkkinakatsaus
- Sosiaalisen todellisuuden kartoittaminen
- Maahanmuutto
- Institutionaalinen ratkaisu
- Energia ja ilmastonmuutos
- EU:n rooli maailmassa

Komissio aikoo keskittää toimensa ja resurssinsa näille painopistealoille. Se jatkaa ja tehostaa kuitenkin samalla pyrkimyksiään, joiden tavoitteena on Eurooppa-asioita koskevan viestinnän parantaminen politiikan kaikilla osa-alueilla.

3. II OSA: YLEISET HENKILÖSTÖRESURSSIT JA TALOUDELLISET RESURSSIT VUONNA 2008

3.1. Henkilöstöresurssit

3.1.1. Laajentumiseen liittyvä lisähenkilöstö

Budjettivallan käyttäjä hyväksyi komission esittämän arvion perusteella henkilöstöresurssien lisäämisen yhteensä 3 960 henkilöllä vuosina 2003–2008, jotta komissio voisi laajentaa toimintansa kattamaan myös 10 uutta jäsenvaltiota ja hoitaa sille toimielimenä kuuluvat tehtävät. Vuonna 2008 komissio pyytää edellä mainitusta kokonaislisäyksestä vielä jäljellä olevaa 640 henkilön osuutta saavuttaakseen normaalille toiminnalle tavanomaisen tason. Bulgarian ja Romanian liittymisen edellyttämistä henkilöstöresursseista laaditun komission tiedonannon mukaan vuosina 2006–2009 tarvitaan yhteensä 850 lisävirkaa. Vuonna 2008 komissio pyytää 250:tä uutta virkaa. Tämän lisäksi komissio esittää vuodeksi 2008 yhteensä 890:tä uutta virkaa, jotta se voisi hoitaa laajentumisesta aiheutuneet lisätehtävänsä ja toteuttaa neljää ensisijaista politiikkaansa siltä osin kuin ne liittyvät laajentuneeseen EU:hun. Se myös seuraa vuoden mittaan tarkkaan uusista jäsenvaltioista tulevien virkamiesten rekrytointia varmistaakseen, että sen yksiköt saavuttavat rekrytointitavoitteet, jotka se on asettanut 12 uuden jäsenvaltion osalta. Lopullista suunnitelmaa, jonka mukaisesti henkilöstö on tarkoitus vuonna 2008 osoittaa eri yksiköihin, tarkistetaan sen perusteella, miten yksittäiset yksiköt ovat pystyneet saavuttamaan tavoitteensa vuonna 2007.

3.1.2. Lisäykset yhteiseen virkapooliin

Näiden uusien virkojen lisäksi komissio aikoo turvautua henkilöstön uudelleenjärjestelyihin voidakseen toteuttaa myös sellaiset tärkeät aloitteet, jotka eivät liity laajentumiseen. Tällaisiin kuuluvat lähetystöjen avaaminen, niiden toimintaedellytysten parantaminen sekä nykyisen lähetystöverkoston vahvistaminen. Samalla kiinnitetään huomiota siihen, että tutkimussektorilla huolehditaan tarkastustoiminnasta ja -tehtävistä. Yksiköiden esittämiä lisäresurssipyynnöitä arvioitaessa on tutkittu mahdollisuudet henkilöstön sisäisiin uudelleenjärjestelyihin sekä määritetty toissijaisiksi katsottavat tavoitteet. Komissio on lisäksi sitoutunut jakamaan virkoja uudelleen yksiköiden välillä. Se aikoo edellisvuosien tapaan perustaa tätä varten keskitetyn virkapoolin, johon otetaan virkoja kaikista yksiköistä. Tavoitteena on, että pooliin otetaan 1 prosentti kaikista viroista. Ulkoistamisesta (toimeenpanovirastot) saadut henkilöstösäästöt ohjataan tässä tiedonannossa eritellyille ja budjettivallan käyttäjän määrittämille painopistealoille. Komissio aikoo lisäksi edellisvuoden tapaan osoittaa tilapäisesti henkilöstöä lyhytaikaisiin tehtäviin, minkä ansiosta henkilöstöä voitaneen tulevaisuudessa sijoittaa erilaisiin tehtäviin entistä joustavammin.

3.1.3. Poliitiikan neljälle painopistealalle osoitettava lisähenkilöstö

Seuraavassa taulukossa on tiivistelmä henkilöstöresursseista, jotka arvion mukaan tarvitaan uusien aloitteiden käynnistämiseksi ja jo käynnissä olevien aloitteiden toteuttamisen tehostamiseksi. Tiedot on jaoteltu painopistealueen ja henkilöstön lähteen mukaan.

Taulukko 1 – Vuoden 2008 toimintastrategian painopistealoille osoitettava henkilöstö

Vuoden 2008 toiminta-strategian painopistealat	Uusi henkilöstö – laajentuminen	Osastojen väliset uudelleen-järjestelyt	Osastojen sisäiset uudelleen-järjestelyt	Painopistealoja varten osoitettu henkilöstö yhteensä
1. Hyvinvointi	123	46	53	222
2. Solidaarisuus	125	20	79	224
3. Turvallisuus	100	27	12	139
4. Ulkoinen ulottuvuus	77	109	27	213
Käynnissä olevien toimien ulottaminen laajentuneeseen unioniin (myös jäsenyyttä edeltävien toimien asteittainen lopettaminen) ja muut työmäärän muutokset	465	85	107	657
YHTEENSÄ	890	287	278	1 455

Laajentumiseen liittyvien uusien henkilöstöresurssien jaosta toimintalohkoittain tehdään lopullinen päätös vuoden 2008 alustavan talousarvion laatimisen yhteydessä. Samalla päätetään myös henkilöstötaulukkaan sisältyvien virkojen ja toimien sekä ulkoisen henkilöstön osuuksista. Komissio on lisäksi käynnistänyt Euroopan parlamentin ehdotuksen mukaisesti henkilöstöresurssiensa väliarvioinnin. Vuoden 2008 toimintastrategiassa keskitytään lähinnä laajentumisen edellyttämän kokonaistarpeen kattamiseen sekä toimintapolitiikkaan vuosien 2007 ja 2008 välillä tehtävien muutosten edellyttämiin henkilöstön uudelleenjärjestelyihin. Edellä mainitussa väliarvioinnissa sen sijaan tarkastellaan tulevaisuudennäkymiä, joskin sillä saattaa olla vaikutusta myös vuoden 2008 lopulliseen henkilöstötilanteeseen. Tämän vuoksi osa vuoden 2008 viroista ja toimista osoitetaan yksiköihin vasta kun väliarvioinnin tulokset on saatu.

3.2. Muutokset taloudellisten resurssien jakautumisessa

Vuoden 2008 toimintastrategia on toinen vuosien 2007–2013 rahoituskehityksen puitteissa laadittu vuosistrategia. Suurin osa uusia ohjelmia koskevista säädöksistä on nyt annettu ja (toukokuussa 2006 hyväksyttyyn) rahoitussuunnitelmaan on tehty uusien oikeusperustojen edellyttämät muutokset (tammikuussa 2007). Eräissä tapauksissa oikeusperustaa ei kuitenkaan ole vielä lopullisesti hyväksytty, millä voi olla vaikutusta menojen jakautumiseen. Joidenkin aloitteiden toteuttamista voidaan tämän vuoksi aikaistaa ilman, että tämä vaikuttaa budjettikohdissa olevaan liikkumavaraan, myöhentämällä vastaavasti sellaisten ohjelmien käynnistämistä, joiden oikeusperustan hyväksyminen on viivästynyt. Seuraavassa on esitetty, miten vuoden 2008 painopistealat muuttavat resurssien jakautumista.

Taulukko 2 – Vuoden 2008 painopistealojen edellyttämät taloudellisten resurssien muutokset suhteessa vuosien 2008–2013 rahoitussuunnitelmaan (alustavat tiedot)

Taloudellisten resurssien alustavat muutokset		
Painopistealat ja toimintalohtot	Maksusitoumusmäärärahat (milj. euroa)	
	2008	2009–2013
Painopisteala 1		
Energia ja liikenne	9,8	90,1
Painopisteala 2		
Ympäristö	2,0	10,6
Painopisteala 3		
Vapaus, turvallisuus ja oikeus	13,4	16,4
Painopisteala 4		
Ulkosuhteet	2,0	10,0
Kehitysyhteistyö	21,1	59,0
YHTEENSÄ	48,3	186,1

3.2.1. Painopistealan ”Hyvinvointi” rahoitusvaikutukset

Rahoituskehityksen otsake 1 a, jonka vuoden 2008 kokonaismäärärahat ovat yhteensä 9 776,4 miljoonaa euroa, sisältää tärkeimmät Lissabonin strategiaa tukevat ohjelmat, joihin kuuluvat tutkimusohjelmat, elinikäisen oppimisen ohjelma, kilpailukyyn ja innovoinnin puiteohjelma sekä Euroopan laajuisiin liikenneverkkoihin (TEN-T) liittyvä ohjelma. Kaikilla näillä ohjelmilla autetaan osaltaan kehittämään EU:n taloutta entistä dynaamisemmaksi ja kilpailukykyisemmäksi. Ohjelmien oikeusperustat on jo hyväksytty lukuun ottamatta Euroopan laajuisiin liikenneverkkoihin liittyvää ohjelmaa.

Liikenteen alalla ehdotetaan, että Euroopan rautatieviraston (ERA), Euroopan meriturvallisuusviraston (EMSA), Euroopan lentoturvallisuusviraston (EASA) ja Galileon valvontaviranomaisen määrärahoja lisätään vuonna 2008 yhteensä 9,8 miljoonalla eurolla. Lisäys rahoitetaan osittain määrärahoilla, jotka saadaan Euroopan laajuisiin liikenneverkkoihin liittyvän ohjelman määrärahoista, joten otsakkeen 1 a liikkumavara säilyy ennallaan. Edellä mainittujen virastojen tilannetta jaksolla 2009–2013 on tarkoitus arvioida myöhemmin.

3.2.2. *Painopistealan ”Solidaarisuus” rahoitusvaikutukset*

Otsakkeessa 2 osoitetaan 2 miljoonan euron lisämäärärahat Euroopan ympäristövirastolle sellaisten toimien toteuttamiseksi, jotka ovat välttämättömiä politiikan suunnittelua tukevan luotettavan ja oikea-aikaisen tiedon tuottamiseksi. Otsakkeessa 2 keskitytään maailmanlaajuisiin haasteisiin, jotka liittyvät ilmastomuutoksen seurantaan, biologiseen monimuotoisuuteen ja ekosysteemi-arviointiin. Muut osakkeeseen 2 kuuluvat aloitteet rahoitetaan nykyisen rahoitussuunnitelman mukaisesti, tarvittaessa resurssiensiroin.

3.2.3. *Painopistealan ”Turvallisuus” rahoitusvaikutukset*

Otsakkeeseen 3 a kuuluvalla aloitteella, joka koskee rikos- ja siviilioikeudelliset asiat kattavan yhteisen oikeusalueen perustamista, osoitetaan kaudella 2008–2013 vuosittain 2,5 miljoonan euron lisämäärärahat Eurojust-yksikön toimintaa varten. Eurojustin avulla tehostetaan ja parannetaan eri jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten toteuttamien tutkinta- ja syytetoimien koordinoitua ja tuetaan samalla vapauten, turvallisuuden ja oikeuteen perustuvan eurooppalaisen alueen kehittämistä. Lisäys katetaan saman otsakkeen sellaisista muista ohjelmista saatavilla määrärahoilla, joiden määrärahatarve on osoittautunut oletettua vähäisemmäksi.

Yhteistä ulkorajavalvontaa koskevan aloitteen toteuttamista on tarkoitus tukea lisäämällä EU:n rajaturvallisuusviraston määrärahoja 10,9 miljoonalla eurolla vuonna 2008. Sen lisäksi, että määrärahoja on tarkoitus lisätä alkuperäisestä rahoitussuunnitelmasta, määrärahoista aiotaan käyttää etupainotteisesti 6,9 miljoonaa euroa vuonna 2009 ja 7 miljoonaa euroa vuonna 2010. Vuosien 2009 ja 2010 lisäykset kompensoidaan kuitenkin siten, ettei määrärahoja lisätä vuonna 2011. Kuten Eurojustin tapauksessa, vuotta 2008 varten tarkoitetut 10,9 miljoonan euron lisämäärärahat saadaan sellaisten ohjelmien määrärahoista, joiden käynnistyminen on viivästynyt.

Ulkorajavalvonnan alalla komission toiminta perustuu EU:n rajaturvallisuusvirastosta vuonna 2007 tehdyn arvioinnin tuloksiin. Viraston tehtäväaluetta voidaan laajentaa siten, että se kattaa myös tavaraliikenteeseen liittyvät turvallisuusasiat, nopeiden rajainterventoryhmien toiminnan sekä uusien ehdotusten laadinnan yhdenmetyt rajavalvontastrategian kehittämiseksi. Vuonna 2007 on tarkoitus hyväksyä useita tärkeitä säädöksiä, jotka pannaan täytäntöön vuonna 2008. Tällaisiin kuuluvat mm. viisumisäätö, viisumitietojärjestelmä sekä säännökset, jotka koskevat viisumihakemusten käsittelyä osana konsulinvirastojen toimintaa ja jotka edellyttävät komissiolta aiempaa aktiivisempaa roolia paikallistason konsuliyhteistyössä.

3.2.4. Painopistealan ”Ulkoisen ulottuvuus” rahoitusvaikutukset

Otsakkeessa 4, joka kattaa ulkoisen ulottuvuuden, ehdotetaan 23,1 miljoonan euron lisäystä vuoden 2008 rahoitussuunnitelmaan. Suurin osa tästä summasta eli 19,5 miljoonaa euroa on tarkoitettu käyttämään kahteen uuteen monivuotiseen aloitteeseen, joista toinen koskee ilmastonmuutosta ja toinen uusiutuvia energialähteitä. Komissio julkisti kyseiset aloitteet osana tammikuun 2007 energia- ja ilmastonmuutospakettia.

Ensin mainittu aloite koskee ilmastopolitiikan maailmanlaajuisesta yhteistyöjärjestelyä (Global Climate Policy Alliance), jolla tuetaan ilmastonmuutokseen sopeutumista ja sen rajoittamista kehitysmaissa. Kioton pöytäkirjaan perustuvien sitoumusten voimassaolo päättyy vuonna 2012, joten kansainvälisen yhteisön olisi sovittava uusista sitoumuksista viimeistään vuonna 2009. Komissio on tehnyt kunnianhimoisen ehdotuksen päästöjen vähentämiseksi ja maapallon lämpötilan nousun rajoittamiseksi kahteen celsiusasteeseen. Ehdotus voi kuitenkin tuottaa tuloksia vain, jos valtaosa kehitysmaista sitoutuu siinä esitettyjen tavoitteiden saavuttamiseen. Ilmastopolitiikan maailmanlaajuisella yhteistyöjärjestelyllä on tarkoitus edistää kyseisten tavoitteiden saavuttamista perustamalla EU:n ja kehitysmaiden yhteinen ilmastopolitiikan ryhmittymä. Toimintaa on tarkoitus tukea myös osoittamalla resursseja etenkin sopeuttamishankkeisiin suunnattaviin kansallisiin investointeihin. Apua annetaan vuosina 2008–2010 yhteensä 50 miljoonaa euroa, josta 10 miljoonaa annetaan vuonna 2008. EU:n jäsenvaltioiden odotetaan vastaavan tähän aloitteeseen vastaavalla panoksella. Tarkoituksena on, että jäsenvaltiot rahoittavat suurimman osan aloitteen kustannuksista. Lisäksi voidaan harkita rahoitusta Euroopan kehitysrahastosta ja kyseisen rahaston tarjoamia synergiaetuja. Komission rahoitusosuus muodostuu avustuksista.

Toinen aloite koskee energiatehokkuutta ja uusiutuvien energialähteiden käyttöä edistävän maailmanlaajuisen rahaston (GEEREF) resurssien lisäämistä. GEEREF on julkisen ja yksityisen sektorin yhteinen innovatiivinen rahoitusjärjestely, jonka tavoitteena on hankkia merkittävä määrä yksityistä rahoitusta kehitysmaissa ja siirtymätalousmaissa toteutettavia, energiatehokkuuteen ja uusiutuviin energialähteisiin liittyviä hankkeita varten. Rahaston toiminnan nopea käynnistäminen edellyttää, että rahasto saa merkittävän rahoitusosuuden EU:n talousarviosta. Komissio on tämän vuoksi ehdottanut, että rahastolle myönnetään yhteensä 80 miljoonaa euroa vuosina 2007–2010. Jotta tämä tavoite saavutettaisiin, rahaston alkuperäiseen vuosien 2008–2010 rahoitussuunnitelmaan lisätään kolme 9,5 miljoonan euron vuosierää.

Ilmastopolitiikan maailmanlaajuisella yhteistyöjärjestelyllä, jolla kannustetaan julkista sektoria investoimaan sopeuttamishankkeisiin, täydennetään rahaston kautta kanavoitavaa yksityistä rahoitusta. Näihin kahteen aloitteeseen osoitettavat lisämäärärahat otetaan kehitysyhteistyön toimintalohkon temaattiseen ohjelmaan ”Ympäristö ja luonnonvarojen kestävä hoito, energia mukaan luettuna”.

Lisäksi varataan 2 miljoonan euron lisämäärärahat aloitteelle, joka koskee EU:n asemaa maailmassa ja sen ulkosuhteisiin liittyvän politiikan viestintästrategiaa 2006–2009 (C/2006/329). EU:n ulkosuhteisiin liittyvää politiikkaa koskevan tuntemuksen ja tiedon lisääminen on yksi EU:n tärkeistä tavoitteista, kuten Eurooppa-neuvostolle kesäkuussa 2006 esitetyssä, Euroopan asemaa maailmassa käsittelevässä strategisessa asiakirjassa todetaan. Tämä lisäys mahdollistaa nykyisen (lähinnä Euroopan naapuruuspolitiikkaan, yhteiseen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaan sekä Euroopan aluekehityssuunnitelmaan keskittyvän) toiminnan laajentamisen siten, että se kattaa tulevaisuudessa myös esimerkiksi kriisinhallintaan, ilmastonmuutokseen ja energiapolitiikan ulkoiseen ulottuvuuteen liittyviä toimia.

Lisäksi varataan 1,6 miljoonan euron lisämäärärahat sellaista tutkimusta ja tiedotusta varten, joka tukee ja ohjaa kehitysyhteistyöstä käytävää keskustelua ja kehitysyhteistyöpolitiikan suunnittelua Euroopan tasolla. Komissio ja jäsenvaltiot aikovat kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen mukaisesti perustaa eurooppalaisen tutkimusverkoston, jonka on tarkoitus tuottaa analyyseja kehitysyhteistyöpolitiikan tarpeisiin ja laatia asiantunteviin analyyseihin perustuva raportti EU:n kehityspolitiikasta. Lisäksi vuonna 2006 toteutetusta pilottihankkeesta saatujen myönteisten kokemusten myötä on syntynyt laaja yksimielisyys siitä, että EU:n kehitysyhteistyöpäivistä, jotka on tarkoitus järjestää myös vuonna 2007, olisi tehtävä merkittävä vuotuinen EU:n ja kansainvälisen tason kehitysyhteistyötapahtuma, johon osallistuvat alan kaikki tärkeimmät sidosryhmät.

Verotuksen ja tulliliiton toimintalohkossa varataan määrärahoja verotuksesta käytävää kansainvälistä vuoropuhelua varten sekä sen varmistamiseksi, että EU säilyy Maailman tullijärjestön jäsenenä.

3.2.5. Yhteenveto muutoksista rahoituskehityksen otsakkeittain

(milj. euroa)

OTSAKE	2008			Ennuste 2009–2013		
	Alkuperäinen rahoitus-suunnitelma*	Vuo-tuises-ta toimin-ta-strate-giasta johtu-vat muu-tokset	Tarkistettu rahoitus-suunnitelma	Alkuperäinen rahoitus-suunnitelma*	Vuo-tuises-ta toimin-ta-strate-giasta johtu-vat muu-tokset	Tarkistettu rahoitus-suunnitelma
1 a. Kasvua ja työllisyyttä tukeva kilpailukyky Alaotsakkeen 1 a enimmäismäärä rahoituskehityksessä Alaotsake 1 a yhteensä <i>Liikkumavara</i>	9 847,0 9 776,4 70,6	 0,0	9 847,0 9 776,4 70,6	65 222,0 64 462,9 759,1	 0,0	65 222,0 64 462,9 759,1
1 b. Kasvua ja työllisyyttä tukeva koheesio Alaotsakkeen 1 b enimmäismäärä rahoituskehityksessä Alaotsake 1 b yhteensä <i>Liikkumavara</i>	46 888,8 46 888,8 0,0	 0,0	46 888,8 46 888,8 0,0	245 301,1 245 301,1 0,0	 0,0	245 301,1 245 301,1 0,0
2. Luonnonvarojen suojelu ja hallinta Otsakkeen 2 enimmäismäärä rahoituskehityksessä Otsake 2 yhteensä <i>Liikkumavara</i>	58 800,0 58 742,8 57,2	 2,0	58 800,0 58 744,8 55,2	300 974,0 300 639,5 334,5	 10,6	300 974,0 300 650,1 323,9
3 a. Vapaus, turvallisuus ja oikeus Otsakkeen 3 enimmäismäärä rahoituskehityksessä Otsake 3 a yhteensä <i>Liikkumavara</i>	747,0 714,2 32,8	 0,0	747,0 714,2 32,8	6 170,0 5 840,6 329,4	 0,0	6 170,0 5 840,6 329,4
3 b. Kansalaisuus Otsakkeen 3 b enimmäismäärä rahoituskehityksessä Otsake 3 b yhteensä <i>Liikkumavara</i>	615,0 597,3 17,7	 0,0	615,0 597,3 17,7	3 416,0 3 310,5 105,5	 0,0	3 416,0 3 310,5 105,5
4. EU maailmanlaajuisena toimijana Otsakkeen 4 enimmäismäärä rahoituskehityksessä Otsake 4** yhteensä <i>Liikkumavara</i>	7 002,0 6 644,8 357,2	 23,1	7 002,0 6 667,9 334,1	42 355,0 41 080,4 1 274,6	 70,0	42 355,0 41 150,4 1 204,6

* Tarkistus tammikuussa 2007.

** Määrässä on otettu huomioon takuurahaston uuden rahoitusjärjestelyn voimaantulon vaikutukset.

Kuten edellä on todettu, lisämäärärahojen osoittaminen eräille otsakkeisiin 1 a ja 3 a kuuluville aloitteille ei vaikuta kyseisten otsakkeiden liikkumavaraan, koska lisäykset katetaan sellaisten ohjelmien määrärahoista, joiden toteuttaminen todennäköisesti viivästyy alkuvuosina.

Otsakkeessa 2 liikkumavara vähenee 2 miljoonaa euroa. Otsakkeen 3 b rahoitussuunnitelma sen sijaan säilyy ennallaan.

Otsakkeessa 4 uusia painopistealoja varten tarvitaan vuonna 2008 yhteensä 23,1 miljoonan euron lisämäärärahat, joiden lisäksi myönnetään tulevina vuosina vielä 70 miljoonaa euroa. Koska ulkoisia toimia varten perustetun takuurahaston rahoitusjärjestelyä on muutettu¹, rahastoon ei tarvita lisävaroja vuoden 2008 yleisestä talousarviosta. Tätä varten varattu 200 miljoonan euron summa voidaan sen vuoksi käyttää muihin tarkoituksiin. Edellä mainittujen muutosten nettovaikutuksen seurauksena otsakkeeseen jää 334 miljoonan euron liikkumavara, joka on tulevien tarpeiden kannalta riittävä. Tällaiset tarpeet määräytyvät mm. sen mukaan, mikä on Kosovon lopullisesta asemasta käytävien neuvottelujen tulos ja millainen rooli EU:lla on neuvottelujen jälkeisessä tilanteessa, sekä sen mukaan, miten Lähi-idän rauhanprosessi etenee². Näin ollen sen mukaan, miten kansainvälinen tilanne kehittyy lähiviikkoina, alustavaan lisätalousarvioesitykseen saatetaan joutua ottamaan uusia määrärahaesityksiä.

¹ Neuvoston asetus (EY, Euratom) N:o 89/2007, annettu 30 päivänä tammikuuta 2007, takuurahaston perustamisesta ulkosuhteisiin liittyville hankkeille annetun asetuksen (EY, Euratom) N:o 2728/94 muuttamisesta, EUVL L 22, 31.1.2007.

² Apu, jonka antamiseen komissio sitoutui Pariisissa tammikuussa 2007 pidetyssä Libanonin jälleenrakentamista käsitelleessä konferenssissa, rahoitetaan kokonaisuudessaan talousarviosta.



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 21.2.2007
KOM(2007) 65 slutlig

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET,
EUROPAPARLAMENTET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA
KOMMITTÉN OCH REGIONKOMMITTÉN**

Årlig politisk strategi för 2008

INNEHÅLL

1.	En fast kurs.....	3
2.	Del I: Prioriterade åtgärder för 2008.....	5
2.1.	Övergripande prioriteringar	5
2.2.	Välstånd.....	6
2.3.	Solidaritet	9
2.4.	Säkerhet och frihet	12
2.5.	EU som partner i världen	14
2.6.	Bättre lagstiftning – i centrum för kommissionens dagliga arbete	17
2.7.	Bättre kommunikation och prioriteringar för kommunikationspolitiken 2008.....	17
3.	Del II: Allmänna ramar för personal- och budgetresurserna för 2008.....	19
3.1.	Personal	19
3.1.1.	Förstärkning i samband med utvidgningen	19
3.1.2.	Bidrag till en central pool.....	19
3.1.3.	Ytterligare personalresurser för de fyra prioriterade politiska insatserna.....	19
3.2.	Förändringar i tilldelningen av ekonomiska anslag	21
3.2.1.	Budgetkonsekvenser av prioriteringen ”Välstånd”	21
3.2.2.	Budgetkonsekvenser av prioriteringen ”Välstånd”	22
3.2.3.	Budgetkonsekvenser av prioriteringen ”Säkerhet”	22
3.2.4.	Budgetkonsekvenser av prioriteringen ”Den yttre dimensionen”	23
3.2.5.	Sammanfattning av förändringarna per rubrik i budgetramen.....	25

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN

Årlig politisk strategi för 2008

1. EN FAST KURS

Inom EU finns idag ett brett politiskt samförstånd om vilken politik som bör föras. De strategiska mål kommissionen satte upp i början av sin mandatperiod – välstånd, solidaritet, frihet och säkerhet samt en starkare roll för EU i världen – har gett en tydlig ram för den politik som skall motsvara medborgarnas förväntningar på EU. Målen innebär att EU nu är i stånd att tackla globaliseringen och rusta EU för framtiden. Kommissionen har givit en ny skjuts åt Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning i samarbete med medlemsstaterna. Vidare har kommissionen skapat ett samförstånd med medlemsstaterna om gemensamma åtgärder i frågor som rör energi, forskning och den demografiska förändringen. Kommissionen har också visat sin kapacitet att följa upp sina åtaganden genom förslag om bl.a. en energipolitik för EU, Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter, Europeiska tekniska institutet och åtgärder till stöd för medlemsstater som förvaltar EU:s yttre gränser och migration. Kommissionen har slutligen arbetat tillsammans med medlemsstaterna och övriga institutioner för att ge politiskt stöd och humanitärt bistånd till länder i nöd över hela världen.

Kommissionen har lyckats integrera den inre och yttre politiken bättre så att tillväxten och sysselsättningen inom EU stärks samtidigt som man främjar utvecklingen i världen. Kommissionen har arbetat med den femte utvidgningen av Europeiska unionen och fortsatt hjälpa EU med 27 medlemsstater uppnå sin fulla potential. Genom förhandlingar med Europaparlamentet och rådet har kommissionen banat väg för en ambitiös budgetram 2007-2013 och utarbetat nya ekonomiska instrument och program för att omsätta budgetramen i praktiken. Kommissionen har inlett ett omfattande arbete för att få en bättre och enklare EU-lagstiftning. Den har även ökat ansträngningarna för att åstadkomma en dialog med medborgarna om EU:s politik och framtid.

Dessa resultat visar EU:s konkreta arbete med den dubbla strategi som Europeiska kommissionen utarbetade i maj och som fick stöd av Europeiska rådet och Europaparlamentet. EU arbetar vidare på flera ambitiösa politiska initiativ som skall visa medborgarna vad EU kan tillföra dagens samhälle. För att arbeta effektivt går man samtidigt vidare med den konstitutionella och institutionella ramen, som i sin tur skulle ge ett mer effektivt och demokratiskt framtida EU.

I denna politiska strategi presenteras kommissionens förslag till initiativ som bör drivas vidare under 2008. Strategin innehåller även förslag om vilken personal som krävs för att kommissionen skall ha möjlighet att prestera resultat på prioriterade områden. Ytterligare tjänster kommer att behövas med tanke på den ökade arbetsbördan efter utvidgningen, medan andra politiska prioriteringar kommer att tillgodoses genom intern omfördelning av personal inom kommissionen.

År 2008 är avgörande för debatten om EU:s framtid – ett konstruktivt avtal om institutionernas ställning skulle ge positiva signaler inför nästa val till Europaparlamentet.

I andra avseenden kommer man under 2008 att behöva konsolidera och fortsätta genomföra gällande EG-rätt samtidigt som man fortsätter ägna uppmärksamhet åt dess tillämpning. Kommissionen kommer att fortsätta arbetet med reformen för att åstadkomma en modern, effektiv, ansvarstagande och insynsvänlig förvaltning som kan kommunicera med och väcka förtroende hos EU-medborgarna.

Kommissionen kommer att fortsätta prestera resultat när det gäller de övergripande strategiska målen. Tillväxten och sysselsättningen är även fortsättningsvis en huvudprioritering för EU, och ytterligare ansträngningar skall göras för att hantera klimatförändringarna och tillgodose energibehoven i dagens och framtidens EU. Att utveckla ett kunskapssamhälle är en av hörnstenarna i strategin. Den senaste utvidgningen av EU kräver ytterligare konsolidering i takt med att de nya medlemsstaterna ansluter sig till Schengenområdet och antar den gemensamma valutan. Tio år efter införandet av euron kommer kommissionen att gå igenom hur EMU har fungerat och kan förbättras i framtiden. När det gäller styrelseformer kommer kommissionen att fortsätta sitt engagemang för att åstadkomma dialog och debatt samt få en bättre lagstiftning och tillämpning av EG-rätten.

Som framgår nedan kommer samtidigt andra politikområden att vara mogna för nya politiska initiativ. Sedan den nuvarande kommissionen tillträdde har den inlett ett brett samråd och diskussioner om politiken, bl.a. översynen av den inre marknaden och kartläggningen av den sociala verkligheten. Översynen skall se till att den inre marknaden fortsätter att ge förväntade ekonomiska resultat och att medborgarna faktiskt gynnas av detta. Kartläggningen skall titta på den sociala situationen i EU, den sociala och demografiska utvecklingen och medborgarnas möjligheter att utnyttja sina rättigheter och möjligheter. Den kommer sedan att ligga till grund för en halvtidsöversyn av den sociala agendan. Tanken är att genomgångarna sedan skall utmynna i olika konkreta initiativ. Det är ännu för tidigt att uttala sig närmare om initiativen, eftersom de måste utformas i samråd med de berörda aktörerna och med hänsyn till kommissionens konsekvensutredningar.

Europeiska kommissionen kommer att fortsätta förbereda den omfattande budgetöversynen, analysera resultaten av det samråd som startade 2007 och upprätta en rapport om översynen 2008-2009.

Kommissionen vill att strategin för 2008 skall drivas i effektivt samarbete med de andra EU-institutionerna. Kommissionen ser fram mot konstruktiva samtal och meningsutbyten med Europaparlamentet och rådet om var den politiska tyngdvikten bör läggas 2008, och hur detta bör återspeglas i kommissionens lagstiftnings- och arbetsprogram som skall antas i oktober, och i budgeten för 2008.

2. DEL I: PRIORITERADE ÅTGÄRDER FÖR 2008

2.1. Övergripande prioriteringar

Samtidigt som kommissionen fortsätter att genomföra de strategiska målen måste den vara vaksam och aktiv för att kunna reagera snabbt på nya utmaningar. Vissa av de frågor som på senare tid fått en mer framträdande plats på EU:s politiska dagordning skär tvärs över och gäller flera av de fyra strategiska målen. Goda exempel på detta är energifrågor och klimatförändring, Lissabonagendan för tillväxt och sysselsättning samt migrationsfrågor. Kommissionen försöker arbeta enhetligt och flexibelt med dessa utmaningar genom att låta olika tjänstegrenar samarbeta, föra en konsekvent politik över traditionella revirgränser och till fullo utnyttja olika ekonomiska och rättsliga instrument. De här frågorna är tvärgående också på så sätt att de kräver åtgärder både från EU och internationella insatser tillsammans med andra samarbetsparter i världen. Frågorna kommer förstås inte heller att tappa i aktualitet när år 2008 går mot sitt slut, utan kräver konsekvent och hårt arbete under ett antal år.

Frågan om klimatförändringen är central och ingår med full rätt i kommissionens prioriteringar 2008 för att säkra ett hållbart välstånd i EU. Avgörande för en hållbar tillväxt är att hela EU har tillgång till en **hållbar, konkurrenskraftig och trygg energiförsörjning**, som bygger på en lämplig blandning av hållbara energikällor. År 2008 blir avgörande för det paket om energi och klimatförändring som kommissionen antog i början av 2007. Åtgärderna avser att inrätta ett europeiskt gas- och elnät, främja energieffektivitet och hållbar energi, se över EU:s oljereserv för att främja energisolidaritet mellan medlemsstaterna, följa upp den europeiska strategiska planen för energiteknik, samt åtgärder för tillämpningen av bestämmelserna om fri konkurrens och den inre marknaden på energiområdet. EU bör fortsätta gå i bräsch för en anpassning till och bromsning av klimatförändringen. Kommissionen kommer att driva på för att EU och stora globala aktörer skall göra nya åtaganden om att minska koldioxidutsläppen när Kyotoprotokollet löper ut 2012. EU bör också gå i täten för det internationella samfundets påtryckningar för att åstadkomma globala förändringar. Ett betydelsefullt initiativ är *Global Climate Policy Alliance*, som syftar till att få med utvecklingsländerna i samarbetet om klimatförändring och bredda deltagandet i det internationella systemet för att hantera klimatförändringarna efter 2012. För att EU skall kunna visa resultat i fråga om de nya utsläppsmålen skall ytterligare åtgärder vidtas för att främja energieffektiviteten och en hållbar energiproduktion.

Den förnyade **Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning** är också i fortsättningen viktig för att främja ett EU med mer välstånd, miljöhänsyn och social integrering i samarbete med medlemsstaterna. Strategin omgestaltades och förnyades 2005 vilket nu ger resultat i form av en bättre ekonomi inom EU. Nu bör vi utnyttja uppsvinget för att gå vidare med reformerna. I slutet av 2007 kommer kommissionen att lägga fram en strategisk rapport om den första omgången av strategin, eventuellt tillsammans med en omarbetning av de integrerade riktlinjerna för att fortsätta moderniseringen under nästa årtionde. År 2008 kommer man även att få se resultat av den regionala tillämpningen av Lissabonstrategin via EU:s nya program för social

sammanhållning och de nya program för landsbygdsutveckling i alla EU:s medlemsstater som skall antas 2007.

Hanteringen av invandringen till EU kräver en flerdimensionell hållning. Arbetskraftsinvandring kan om den hanteras väl vara ett mycket välkommet bidrag till EU:s välbefinnande och kulturella mångfald. År 2008 kommer kommissionen att lägga fram två lagstiftningsförslag om arbetskraftsinvandring, om villkoren för inresa och uppehälle för säsongarbetare och betalda praktikanter. Rätten att söka asyl i EU är ett uttryck för europeiska solidaritetsvärderingar. År 2008 kommer kommissionen att föreslå ytterligare steg mot en gemensam migrationspolitik och åtgärder för att skapa ett gemensamt asylsystem till år 2010. Slutligen bör EU förebygga olaglig invandring, bekämpa människosmuggling och skydda sina yttre gränser. År 2008 kommer den europeiska gränsförvaltningsbyrån att vidareutvecklas och medlemsstaterna skall få hjälp med att hantera olaglig invandring via ett europeiskt övervakningssystem. Kommissionen kommer även att arbeta vidare på de externa frågorna genom en kombinerad dagordning för migration och bistånd, i synnerhet avseende Afrika.

2.2. Välbefinnande

Som angivits ovan utgör det ett betydelsefullt bidrag till välbefinnandet i EU 2008 att minska och anpassa sig till klimatförändringen, gå vidare med EU:s energipolitik och Lissabonstrategin.

Överkomliga och miljövänliga transporter är en förutsättning för att kunna dra full nytta av den inre marknaden. För att minska transporternas negativa inverkan på miljön kommer kommissionen att föreslå en handlingsplan om stadstrafik, en vitbok om konkurrenskraftiga och effektiva sjötransporter via närsjöfart, samt ett lagstiftningsförslag som skall begränsa kväveoxidutsläpp från flyget.

Livslångt lärande är ett viktigt inslag i Lissabonstrategin. Det är centralt för konkurrenskraften och sysselsättningsmöjligheterna men främjar också den personliga utvecklingen, ett aktivt medborgarskap och social integrering.

Forskning och teknisk utveckling främjar en hållbar utveckling och innovation, vilket ger EU möjlighet att fortsätta vara ett konkurrenskraftigt och välbefinnande samhälle. Det sjunde ramprogrammet för forskning driver på stödet till forskningen i EU och samarbetet inom unionen. Det är ett instrument av betydelse för att vidareutveckla det europeiska området för forskningsverksamhet, som kommissionen stödjer. Ett centralt inslag i det sjunde ramprogrammet är Europeiska forskningsrådet. Från 2008 skall Europeiska forskningsrådet få stöd av ett genomförandeorgan för att kunna axla sin roll som ett alleuropeiskt finansieringsorgan för gränsöverskridande forskning. Förvaltningen av andra delar av sjunde ramprogrammet skall förbättras genom ett annat genomförandeorgan. Under året kommer förberedelser att göras för att **Europeiska tekniska institutet** skall kunna inleda sin verksamhet 2009. Europeiska tekniska institutet skall bidra till att överbrygga innovationsklyftan mellan EU och unionens starkaste konkurrenter genom strategisk forskning och utbildning. Under året skall också flera europeiska forskningsinitiativ gå vidare för att stödja nyckelinitiativ som Lissabonstrategin och andra prioriterade frågor, däribland industrins konkurrenskraft, energi, miljö, hälsa, havspolitik, säkerhet och transporter.

Med utgångspunkt i resultaten av översynen av den inre marknaden, som läggs fram 2007, kommer kommissionen att lämna lagstiftningsförslag **för att medborgarna och företagen, i synnerhet små och medelstora företag, skall kunna dra full nytta av den inre marknaden**. Initiativen kan till exemplen omfatta förslag om finansiella tjänster eller immaterialrätt. Tillämpningsarbetet kan också behöva intensifieras på konkurrensområdet, i synnerhet med inriktning på de mest skadliga konkurrenshämmande beteendena och statliga stöden, eller i fråga om den fria rörligheten för kapital. Särskilda förslag kommer att läggas om en gemensam konsoliderad bolagsskattebas och bevakning av hur EU:s patentstrategi genomförs. Arbetet med att stärka konsumentförtroendet och **främja konsumentskyddet** är ännu ett område där kommissionen kommer att lägga nya förslag 2008. Förslagen kan omfatta lagstiftning om konsumenternas avtalsrättsliga skydd och rättigheter och en eventuell utvidgning av EU:s konsumentskyddsregler till att även omfatta programvara och data (t.ex. musik- eller filmfiler) som köps och laddas ner via Internet.

Beroende på resultaten från remissen av grönboken och 2007 års handlingsplan skall en rad initiativ tas för att **EU:s havspolitik** skall kunna främja sysselsättningen och tillväxten i EU:s kust- och sjönära ekonomier. Man kommer även att ta hänsyn till frågor som skär tvärs över närliggande politikområden, t.ex. den internationella styrningen av havsfrågorna, havsforskning, en konkurrenskraftig sjöfartsindustri, fiske och vattenbruk, övervakning och informationsinsamling, EU:s havsområde för transporter, säkerhet (t.ex. kontroll av sjögränser – se åtgärder i punkt 2.4) och miljö enligt beskrivningen i EU:s marina strategi.

Välstånd: planerade åtgärder för 2008

Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning

- Strategisk rapport och uppföljning av den första omgången av den förnyade Lissabonstrategin

Energi och transporter

- Genomförande och uppföljning av paketet om energi och klimatförändring
- Inleda åtgärder för att skapa ett europeiskt gas- och elnät
- Uppföljningsförslag till den europeiska strategiska planen för energiteknik, i synnerhet avseende förnybara energikällor, hållbar kolteknik och hantering av kärnavfall
- Översyn av EU:s oljelager
- Handlingsplan om stadstrafik för att göra transportsektorn mer miljövänlig
- Lagstiftningsförslag för att minska kväveoxidutsläpp från flyget
- Lagstiftningsförslag för att minska fartygsutsläpp
- Vitbok om en gemensam europeisk havspolitik för sjötransporter

- Stärkning av transportsäkerhetsorgan för att komplettera bestämmelserna om transportsäkerhet

Övergripande strategi för migration

- Direktiv om arbetskraftsinvandring, villkoren för inresa och uppehålle för säsongarbetare och betalda praktikanter

Utbildning, forskning och innovation

- Inrättande av genomförandeorgan för att göra Europeiska forskningsrådet helt operationellt och förbättra genomförandet av verksamhet inom ramen för det sjunde ramprogrammet för forskning
- Förberedelser för Europeiska tekniska institutet operativa arbete, bl.a. utnämnannde av styrelse och inrättande av de första kunskaps- och innovationsgemenskaperna

Den inre marknaden

- Lagstiftningsförslag och andra förslag för att följa upp slutsatserna från översynen av den inre marknaden
- Uppföljning av EU:s nya patentstrategi
- Förslag om en gemensam konsoliderad bolagsskattebas för företagsverksamhet inom hela EU

EMU

- Strategisk tioårsöversyn av och förslag för att förbättra Europeiska monetära unionen

Stärka konsumentförtroendet och konsumentskyddet

- Lagstiftningsförslag för att stärka konsumentskyddet, t.ex. om konsumenternas avtalsrättsliga skydd och rättigheter

Havspolitiken och övervakning

- Gå vidare med initiativ för att genomföra EU:s havspolitik

2.3. Solidaritet

Hanteringen av klimatförändringen fortsätter att stå i centrum 2008 i en solidarisk anda inom EU, med övriga länder och framtida generationer.

Bestämmelserna om registrering, bedömning och godkännande av kemikalier (**Reach**) visar EU:s kapacitet att stärka den europeiska industrins konkurrenskraft samtidigt som man förbättrar medborgarnas hälsa och miljö.

Under 2008 kommer man att ta temperaturen på den moderniserade gemensamma jordbrukspolitiken för att se om 2003 års reform behöver finjusteras, och för att bana väg för den framtida utformningen av och prioriteringarna för den gemensamma jordbrukspolitiken. År 2008 kommer också **den samlade gemensamma marknadsorganisationen** att tas i bruk. Det är ett stort steg på vägen mot förenklingar, liksom reformen av vin- frukt- grönsaks- och bomullssektorn. När det gäller den gemensamma fiskeripolitiken kommer kommissionen att föreslå en stor omarbetning av kontrollbestämmelserna för att skärpa tillämpningen inom hela EU.

Med utgångspunkt i kartläggningen av den sociala verkligheten och halvtidsöversynen av den sociala agendan som båda skall göras 2007 kommer kommissionen att lägga fram förslag som skall främja solidariteten och medborgarnas möjlighet att hävda sina rättigheter och utnyttja sina möjligheter. Som en uppföljning av det europeiska året för lika möjligheter för alla (2007) kommer kommissionen att utvidga och stärka sin politik för lika möjligheter. Kommissionen kommer särskilt att föreslå **nya bestämmelser som skall förhindra och bekämpa diskriminering utanför arbetsmarknaden** – t.ex. sådan diskriminering som bygger på kön, religiös tillhörighet, trosinriktning, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning. Man vill också öka möjligheterna att förena familjeliv och yrkesliv. Förslag för att främja den sociala sammanhållningen kan komma att omfatta insatser från **Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter**. Fonden skall komplettera medlemsstaternas hjälp till dem som blivit övertaliga därför att nya marknader öppnats, så att de kan hitta och behålla ett annat arbete.

Kommissionen kommer att lägga fram nya förslag om hur anpassningen och flexibiliteten på den europeiska arbetsmarknaden kan kombineras med ett gott socialt skydd (så kallad **flexicurity**). Efter den strategiska rapporten om Lissabonagendan kan förslagen arbetas in i de nya integrerade riktlinjerna, och inriktas på att lösa ungdomsarbetslösheten och svartjobb.

År 2008 kommer att bli avgörande för den europeiska **sammanhållningspolitiken** eftersom det är det första året de nya operativa programmen för 2007-2013 skall genomföras fullt ut. Kommissionen kommer också att följa upp de konkreta resultaten av programmen 2000-2006 till förmån för medborgarna.

För att främja och skydda **de grundläggande rättigheterna och unionsmedborgarskapet** kommer kommissionen att föreslå ytterligare bestämmelser om konsulärt skydd för unionsmedborgare som reser utanför EU. De grundläggande rättigheterna skall främjas, särskilt **barnets rättigheter**, som skall få stöd i särskilda förslag som gäller barnfattigdom. Kommissionen kommer också att föreslå ett nytt program som skall skydda barn på Internet och i nya medier.

Utifrån dagens erfarenheter av att bekämpa illegala droger inom EU kommer kommissionen också att lägga fram en **handlingsplan för narkotikabekämpning** för åren 2009-2012.

Kommissionen kommer att ta nya initiativ tillsammans med medlemsstaterna för att främja **flerspråkigheten**, som återspeglar den kulturella och språkliga mångfalden inom EU och bidrar till dess välbefinnande. Syftet med initiativen är att höja medvetenheten om språkundervisningens betydelse för konkurrenskraften samt för möjligheterna att få arbete och förstå andra kulturer. Slutligen kommer kommissionen under 2008 att genomföra **Europeiska året för interkulturell dialog** till stöd för den kulturella och språkliga mångfalden inom EU och för ett aktivt medborgarskap.

Solidaritet: planerade åtgärder för 2008

Klimatförändringen, miljön och därmed sammanhängande initiativ

- Åtaganden efter 2012 för att minska koldioxidutsläppen i EU till en hållbar nivå, innan 2009 års konferens för deltagarna i FN:s konvention om klimatförändring
- Initiativ för att främja anpassningen till miljöproblem, hållbar produktion och konsumtion
- Genomförande av bestämmelserna om registrering, bedömning och godkännande av kemikalier och inrättande av Europeiska kemikaliemyndigheten i Helsingfors
- Meddelande om global övervakning för miljö och säkerhet

Jordbruk och fiskeripolitiken

- Presentation av resultaten från arbetet med 2003-2004 års reform av den gemensamma jordbrukspolitiken
- Införande av en samlad gemensam marknadsorganisation på jordbruksområdet
- Omarbetning av bestämmelserna om kontroll och tillämpning av den gemensamma fiskeripolitiken

Social solidaritet

- Genomförande av Europeiska socialfonden och Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter
- Förtydligande av tillämpningen av EG-rätten på sociala tjänster, eventuellt tillsammans med gemensamma kriterier inom EU för sociala tjänster av allmänt intresse, som en uppföljning till kommissionens vitbok
- Förslag som skall modernisera EU:s arbetslagstiftning, i synnerhet med avseende på så kallad flexicurity

Lika möjligheter

- Initiativ för att bekämpa diskriminering utanför arbetsmarknaden
- Initiativ för att göra det lättare att förena familjeliv och yrkesliv

Sammanhållningspolitiken

- Strategisk utvärdering av resultaten från sammanhållningsprogrammen 2000-2006

Stärka unionsmedborgarskapet och skydda de grundläggande rättigheterna

- Förslag om konsulärt skydd för unionsmedborgare
- Skydd av barnets rättigheter via forumet för barnets rättigheter
- Start av ett program för att skydda barn på Internet och i nya medier (2009-2013)

Rättsliga och inrikes frågor

- EU:s handlingsplan för narkotikabekämpning (2009-2012)
- En handlingsplan för asylpolitiken för att förbereda den andra etappen av det gemensamma europeiska asylsystemet
- Lagförslag om arv och testamente
- Meddelande om kvarstad på bankmedel

Interkulturell dialog och flerspråkighet

- Strategi för att främja flerspråkighet i samarbete med medlemsstaterna
- Åtgärder inom ramen för Europeiska året för interkulturell dialog

2.4. Säkerhet och frihet

Ett mål är att säkra den **fria rörligheten för personer** inom det utvidgade EU. I och med att den andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) är klar bör det bli lättare för de nya EU-medlemsstaterna att ansluta sig till Schengenområdet från 2008.

Haagprogrammet (2005-2009) är även fortsättningsvis ramen för samarbetet om frihet, säkerhet och rättvisa i EU. Man kommer att gå vidare med åtgärderna för att **bekämpa den organiserade brottsligheten och terrorism**, däribland åtgärder för att underlätta informationsutbyte mellan rättsvårdande myndigheter och åtgärder som inriktas på att förebygga radikaliserings.

Kommissionen kommer också att föreslå ytterligare åtgärder för att främja unionsmedborgarnas säkerhet och hälsa, däribland åtgärder som bygger på dagens samarbete om **räddningstjänst** och insatser för att befästa och tillämpa EU:s normer för **livsmedelssäkerhet, djurs hälsa och välbefinnande, och växthälsa**. Tullkontrollerna kommer att skärpas, i synnerhet för att bekämpa piratkopior, öka säkerheten och skydda konsumenterna. EU:s rättsliga ram för läkemedel kommer också att ses över för att garantera säkra läkemedel, tydlig patientinformation och tillgång till säker, överkomlig och högkvalitativ **hälsovård samt sjukvårdsprodukter** som är säkra, överkomliga och av god kvalitet.

Under 2008 kommer kommissionen att skydda viktig infrastruktur för kommunikation och information, samt bemöta utmaningar som avser integritetsskydd och säkerhet i nya kommunikationsnät.

Säkerhet och frihet: planerade åtgärder för 2008

Fri rörlighet och förvaltning av EU:s yttre gränser

- Genomförande av den andra etappen av Schengens informationssystem (SIS II) för att fler EU-medlemsstater skall kunna ansluta sig till Schengenområdet
- Nya åtgärder för att förvalta EU:s yttre gränser, däribland vidareutveckling av den europeiska gränsförvaltningsbyrån, bättre kontroller vid sjögränserna, och det europeiska övervakningssystem som skall hjälpa medlemsstaterna att hantera olaglig invandring
- Start av informationssystemet för viseringar som förberedelse av den gemensamma viseringspolitiken

Kamp mot organiserad brottslighet och terrorism

- Införande av en central databas för fingeravtryck
- Insatser för att hindra radikaliserings och våldsytttringar
- Stärka medlemsstaternas samarbete via Eurojust vid utredning och åtal av grov gränsöverskridande och organiserad brottslighet

Räddningstjänst

- Stärka EU:s system för räddningstjänst och utveckla en integrerad strategi för katastrofförebyggande verksamhet inom EU eller i andra länder som deltar i systemet

Hälsa och säkerhet

- Rekommendation om patientsäkerhet och kvalitet i vården
- Kontrollera efterlevnaden av EU:s bestämmelser om livsmedelssäkerhet, djurs hälsa och välbefinnande samt växthälsa
- Utarbeta en rättslig ram för riskbedömning av genetiskt modifierade livsmedel och foder via Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet
- Översyn av den rättsliga ramen för läkemedel
- Modernisering av lagstiftningen om medicintekniska hjälpmedel för att förbättra patient- och användarsäkerheten och förtydliga bestämmelserna
- Initiativ om telemedicin för kroniskt sjuka (hälsoövervakning i hemmet)
- Utveckling av infrastrukturen för krishantering på hälso- och säkerhetsområdet

Skydd av informationsinfrastruktur och ökat medborgarförtroende

- Förslag om skydd av viktig infrastruktur för kommunikation och information
- Förslag om integritetsskydd och förtroende i IT-samhället

2.5. EU som partner i världen

EU måste fortsätta ansträngningarna att få en **stark och enad röst i världen, som bygger på våra gemensamma värderingar och målsättningar**, i linje med vår inre politik och bör till fullo använda tillgängliga medel och politiska verktyg för att försvara EU:s intressen. Detta omfattar även den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken, den europeiska säkerhets- och försvarspolitiken, den gemensamma handelspolitiken, biståndspolitiken, det humanitära biståndet och de yttre aspekterna på den inre politiken. Samtidigt blir **kopplingarna mellan den inre och den yttre politiken** starkare. Så är tydligt fallet när det gäller konkurrensfrågorna, eftersom en samstämmig och väl genomförd inre politik och en välfungerande inre marknad inom EU påverkar de europeiska företagens möjlighet att konkurrera på världsmarknaden. Kärnfrågor, såsom hantering av klimatförändringar och biodiversitet, demografiska förändringar och migration, terrorism och organiserad brottslighet, eller energiförsörjningen kan bara lösas internationellt.

Anslutningsförhandlingarna kommer att fortsätta utifrån det nya samförståndet om utvidgningen och de förbättrade bestämmelserna om den anslutningsprocess som Europeiska rådet antog i december 2006. Framsteg på **västra Balkan** mot en framtid i EU omfattar även förslaget om Kosovos framtida status. Goda resultat är också av stor betydelse för Serbiens framsteg mot en anslutning till EU.

Centrala målsättningar såsom den europeiska grannskapspolitiken, strategin för Afrika, det europeiska samförståndet om utveckling och initiativet ”ett konkurrenskraftigt Europa i världen” ligger till grund för många förslag.

Den **europeiska grannskapspolitiken** kommer att bygga vidare på den årliga utvärderingen av arbetet som skall göras i slutet av 2007. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt sektorsprogrammen för migration, utbildning och energi samt åt att förbättra handelsförbindelserna, den ekonomiska integrationen samt den fria rörligheten. Närmare regionalt samarbete i Svarta havsområdet bör också främjas.

Man bör intensifiera arbetet med att utveckla **närmare politiska och ekonomiska förbindelser med samarbetspartner över hela världen** — däribland Ryssland, Ukraina, Japan, Korea, Kina, Indien, Asean och Latinamerika. Det transatlantiska partnerskapet bör stärkas och fortlöpande anpassas för att bemöta gemensamma utmaningar, spegla förbindelserna mellan våra folk och vårt ansvar för att bidra till ett internationellt klimat som främjar fred, säkerhet, välbefinnande och en hållbar utveckling.

EU arbetar hårt för att fullborda och genomföra resultaten av handelsförhandlingarna från **Doha-utvecklingsrundan**. Det internationella ramverket kompletteras av bilaterala förhandlingar om en ny omgång frihandelsavtal med länder med tillväxtekonomier. I linje med kommissionens agenda "Europa i världen" kommer särskild uppmärksamhet att ägnas åt bättre tillgång till marknaderna, effektiva verktyg för att skydda handeln och bättre immaterialrättsligt skydd.

EU kommer att stärka de institutionella förbindelserna med Afrika på alla nivåer, och i synnerhet inom Afrikanska unionen (AU). EU och AU kommer att utveckla en **gemensam EU-Afrikastrategi** med nya prioriteringar för EU:s förbindelser med Afrika som en uppföljning av EU-Afrikatoppmötet. År 2008 kommer den tionde Europeiska utvecklingsfonden att börja verka. Fonden är av stor betydelse för finansiering och samarbete mellan EU och länderna i Afrika, Västindien och Stilla havet (AVS-länderna). Europeiska utvecklingsfonden kommer att dela ut 22,7 miljarder euro under 2008-2013. Fonden skall försöka nå synergieffekter med **avtal om ekonomiskt partnerskap**, som kommer att börja genomföras 2008 och som är en hörnsten i den regionala integrationen av AVS-länderna och deras generella utveckling.

Insatser för stabilisering och återuppbyggnad i Mellanöstern och Sydostasien kommer att fortsätta och EU bör stärka sin kapacitet för konfliktförebyggande åtgärder, krishantering och fredsskapande insatser genom samordnad användning av alla tillgängliga verktyg. Kommissionen kommer att fortsätta stärka och befästa EU:s reaktionskapacitet vid katastrofer och kriser genom samordnad användning av alla tillgängliga verktyg, däribland katastrofbistånd och humanitärt bistånd. Valövervakning, mänskliga rättigheter och demokratiseringsprocesser är betydelsefulla för att främja våra grundläggande värderingar även utanför Europeiska unionen.

EU bör även fortsättningsvis engagera sig i att förbättra **enhetligheten, effektiviteten och synligheten i sina externa åtgärder**. Kommissionen kommer att fortsätta vidareutveckla de politiska och diplomatiska aspekterna på delegationerna ute i världen.

EU som partner i världen: planerade åtgärder för 2008

Utvidgning

- Fortsätta anslutningsförhandlingar med Kroatien och Turkiet med utgångspunkt i EU:s nya samförstånd om utvidgning
- Hantering av förslaget om Kosovos framtida status och dess följder för förbindelserna med länderna i regionen
- Användning av det befintliga nätet för stabiliserings- och anslutningsavtal och utveckling av stabiliserings- och anslutningsprocessen med Serbien

Europeiska grannskapspolitiken och Ryssland

- Goda förhandlingsresultat eller nytt avtal med Ryssland

- Väsentliga framsteg på väg mot ett utvidgat avtal med Ukraina
- Inledande av förhandlingar om nya partnerskaps- och samarbetsavtal med Armenien, Azerbajdzjan, Georgien och Moldavien
- Närmare förbindelser med Algeriet, Vitryssland, Libyen och Syrien, beroende på den politiska utvecklingen
- Fortsatta insatser för fredsprocessen i Mellanöstern och stöd för den palestinska myndigheten

Övriga världen

- Avslutande och tillämpande av resultaten från Doha-utvecklingsrundan
- Uppföljning av resultaten från 2007 års toppmöte mellan Europeiska unionen och Afrikanska unionen
- Tillämpning av avtalen om ekonomiskt partnerskap och den tionde europeiska utvecklingsfonden
- Intensifiering av samarbetet med AVS-länderna och andra utvecklingsländer, i synnerhet i fråga om energi och migration, enligt handlingsplanen för klimatförändring och biståndssamarbete samt den övergripande strategin för migration
- Uppföljning av 2007 års toppmöte mellan EU och USA och stärkande av de politiska, ekonomiska och handelsmässiga förbindelserna med USA
- Undertecknande av eller förhandlingar om avtal med EU:s strategiska partner Kina och Indien, samt övriga partners i Asien (Asean och Sydkorea) och Latinamerika (Andinska gemenskapen och Centralamerika)
- Översyn av förbindelserna med Brasilien med hänsyn till förhandlingarna om ett samarbetsavtal, och frihandelsavtal, med Mercosur och undertecknandet/tillämpningen av samarbetsavtal med Andinska gemenskapen och Centralamerikanska gemenskapen
- Stärkt samarbete med större producent-, transit- och konsumentländer samt främja hållbar energi och energieffektivitet
- Fortsatta åtaganden i Afghanistan och bidrag till stabiliseringsprocessen i Golfområdet, med särskild inriktning på Iran och Irak.

2.6. Bättre lagstiftning – navet i kommissionens dagliga arbete

Kommissionen har alltsedan den tillträdde prioriterat en enklare och bättre lagstiftning för näringslivet och medborgarna i EU. Under 2006 gjorde kommissionen en strategisk översyn av arbetsplanen för bättre lagstiftning. Under 2007 kommer systemet för konsekvensutredningar att förbättras, ett handlingsprogram att inledas för att undanröja onödig byråkrati inom EU och i medlemsstaterna samt det uppdaterade förenklingsprogrammet att genomföras. Dessa åtgärder kommer att stå i centrum för målen under 2008.

Resultaten från den externa utvärderingen av kommissionens konsekvensutredningar som väntas i mars 2007 skall tillsammans med erfarenheterna av arbetet i **konsekvensbedömningsnämnden** ge kommissionen en uppfattning om på vilka punkter de interna riktlinjerna för konsekvensutredningar och det stöd som lämnas kan förbättras. Under 2008 bör Europaparlamentet, rådet och kommissionen också se över den interinstitutionella överenskommelse som nåddes i mitten av 2006 om en gemensam metod för konsekvensanalyser. Den beräkning av de administrativa kostnaderna som planerades i det handlingsprogram som antogs i januari 2007 kommer att slutföras i november 2008. I samarbete med medlemsstaterna kommer kommissionen att fortsätta trycka på för att nå **väsentliga och påtagliga minskningar av byråkratin för näringslivet i EU**.

Initiativen i det fleråriga förenklingsprogrammet kommer att fortsätta under 2008 och skall gradvis omfatta allt fler förslag på hur byråkratin kan minskas. År 2008 bör också **kommissionens program för kodifiering av befintlig lagstiftning slutföras** på alla officiella språk.

Bättre tillämpning av EG-rätten, bland annat genom bättre dialog med medlemsstaterna för att lagstiftningen skall genomföras inom utsatt tid och tillämpas verkningsfullt och rättvist, kommer fortsatt att prioriteras av kommissionen under 2008, som uppföljning av det meddelande om tillämpningen av EG-rätten som skall antas 2007.

2.7. Bättre kommunikation och prioriteringar inom detta område 2008

Att kommunicera med medborgarna i EU-frågor är en av Europeiska kommissionens mycket viktiga uppgifter under 2008. Fortsatta ansträngningar kommer att göras av avdelningarna i Bryssel och av representationerna samt kommissionens delegationer i länder utanför EU.

Huvudmålen för kommunikationen 2008 bör återspegla både de politiska prioriteringarna i den årliga politiska strategin, resultaten av undersökningar av medborgarnas intressen och de senaste rönen om effektiv kommunikation.

Färsch forskning visar att den fråga som mest engagerar unionsmedborgarna är EU:s **sociala dimension** och **globaliseringen** (i synnerhet **sysselsättningen** och rädslan för arbetslöshet) samt **migrationsfrågor**. Intresset för **energifrågor och klimatförändringen** ökar. Frågor kring globaliseringen och hur man skall nå en hållbar (ekonomisk, social och miljömässig) utveckling måste därför arbetas in i kommunikationsstrategin.

Tidigare erfarenheter visar att följande faktorer är avgörande för om kommunikationsstrategin lyckas:

- **Inriktning på vissa frågor** som är viktiga för medborgarna. EU-institutionerna **bör ha en tydlig roll** i de frågor kommunikationen gäller.
- Kommunikationen måste **ske lokalt** och budskapet anpassas till olika målgrupper, sektorer och länder.
- **God planering och samordning** krävs.

Med utgångspunkt i det ovan sagda och i överensstämmelse med de politiska prioriteringarna i den årliga politiska strategin för 2008 bör kommissionen inrikta sina ansträngningar på följande:

Prioriteringar 2008

- Budgetöversyn
- Översyn av den inre marknaden
- Kartläggning av den sociala verkligheten
- Migration
- Överenskommelse mellan institutionerna
- Energi och klimatförändring
- EU:s roll i världen

Genom målinriktade satsningar och resurstilldelning till de prioriterade områdena kommer kommissionen att kunna fortsätta och öka sina ansträngningar att kommunicera bättre om EU på alla politikområden.

3. DEL II: ALLMÄNNA RAMAR FÖR PERSONAL- OCH BUDGETRESURSERNA FÖR 2008

3.1. Personal

3.1.1. Förstärkning i samband med utvidgningen

Med utgångspunkt i kommissionens bedömning har budgetmyndigheten godkänt nyrekryteringen av 3 960 personer mellan 2003 och 2008 för att kommissionen skall kunna utvidga sitt arbete till de tio nya medlemsstaterna och fullgöra sina institutionella skyldigheter. Under 2008 kommer kommissionen att begära de återstående 640 extratjänsterna för att nå styrfart. I linje med kommissionens meddelande om hur anslutningen av Bulgarien och Rumänien påverkar kommissionens personal, där rekryteringsbehovet beräknades till 850 nyanställningar år 2006-2009, begär kommissionen 250 nya tjänster för 2008. Under 2008 kommer kommissionen att begära ytterligare 890 tjänster för att utföra de utökade uppgifter som följer av utvidgningen och för att driva sina fyra politiska prioriteringar för den utvidgade unionen. Kommissionen kommer under årets gång även att följa rekryteringen av medborgarna från de nya medlemsstaterna för att se till att kommissionens rekryteringsmål för EU-12 uppfylls. Den slutliga tilldelningen av tjänster 2008 kommer alltså att ses över mot bakgrund av i vilken mån de olika tjänstegrenarna uppnått målen under 2007.

3.1.2. Bidrag till en central pool

Utöver dessa nya tjänster kommer kommissionen att omplacera personal för att genomföra de prioriterade initiativ som inte rör utvidgningen. Det som prioriteras är att inrätta och utvidga delegationerna och befästa det redan befintliga nätet. Revision och revisionsrelaterade uppgifter på forskningsområdet kommer också att uppmärksammas. Innan några nya tjänster begärs tittar man alltid först på vilken verksamhet som är lågprioriterad och vilket utrymme som finns för interna omplaceringar. Kommissionen främjar också interna omplaceringar mellan tjänstegrenarna och kommer liksom tidigare år att inrätta en central omplaceringspool för hela personalen och minst en procent av alla anställda. Personalbesparingar med hjälp av underentreprenörer (genomförandeorgan) kommer också att prioriteras. De tjänster som sparas in skall omfördelas till de prioriterade områden som nämns i det här meddelandet och i enlighet med budgetmyndighetens prioriteringar. Liksom förra året kommer kommissionen också att använda tidsbegränsade kontrakt för tillfälliga arbetsuppgifter, vilket i framtiden bör göra fördelningen mer flexibel och dynamisk.

3.1.3. Ytterligare personalresurser för de fyra prioriterade politiska insatserna

I tabellen nedan sammanfattas de personalresurser som väntas bli nödvändiga för att påbörja nya initiativ eller befästa pågående verksamhet, efter prioritering och källa.

Tabell 1 – Personalfördelning enligt prioriteringarna i den årliga politiska strategin för 2008

Prioriteringar i den årliga politiska strategin för 2008	Nya personalresurser i samband med utvidgningen	Omfördelning mellan avdelningar	Omfördelning inom avdelningar	Totala personalresurser för prioriteringarna
1. Välstånd	123	46	53	222
2. Solidaritet	125	20	79	224
3. Säkerhetsfrågor	100	27	12	139
4. Den yttre dimensionen	77	109	27	213
Utökning av befintlig verksamhet i den utvidgade unionen (inklusive utfasning av verksamhet inför anslutningen) eller andra variationer i arbetsbelastningen	465	85	107	657
TOTALT	890	287	278	1 455

Tilldelningen av de nya utvidgningsrelaterade resurserna kommer att slutligt fördelas per politikområde när det preliminära budgetförslaget för 2008 utarbetas. Samtidigt kommer även uppdelningen mellan tjänster i tjänsteförteckningen och extern personal att göras. Enligt Europaparlamentets förslag har kommissionen dessutom inlett en halvtidsöversyn av personalresurserna. Den årliga politiska strategin för 2008 inriktas huvudsakligen på de övergripande behoven i samband med utvidgningen och de omfördelningar som kommer att göras för att möta de politiska utmaningarna 2007-2008. I halvtidsöversynen bör man däremot skissera framtidsutvecklingen, något som ändå kan påverka den slutliga tilldelningen för 2008. Vissa av tjänsterna för 2008 kommer därför endast att tilldelas tjänstegrenarna utifrån resultaten av översynen.

3.2. Förändringar i tilldelningen av ekonomiska anslag

Den årliga politiska strategin 2008 är den andra som upprättats på grundval av budgetramen 2007-2013. Den rättsliga grunden för de flesta nya programmen har antagits först nyligen, och vid behov har den ekonomiska planeringen (från maj 2006) justerats med hänsyn till de rättsliga grunderna (januari 2007). I vissa fall saknas fortfarande rättslig grund, vilket kan påverka utgiftsprofilen. För 2008 kan man därför tidigarelägga vissa förslag utan att påverka de tillgängliga marginalerna i budgetrubriken genom att senarelägga de program som justerats på grund av sen start, i synnerhet om den rättsliga grunden inte antagits. Förändringen i tilldelningen av de ekonomiska anslagen nedan motsvarar prioriteringarna för 2008.

Tabell 2 – Förändringar av de ekonomiska anslagen med hänsyn till prioriteringarna för 2008 jämfört med den finansiella planeringen 2008-2013 (preliminära uppgifter)

<i>Preliminära förändringar av de ekonomiska anslagen</i>		
<i>Prioriteringar och politikområden</i>	<i>Anslag för åtaganden (i miljoner euro)</i>	
	2008	2009-2013
Prioritet 1		
Energi och transporter	9,8	90,1
Prioritet 2		
Miljö	2,0	10,6
Prioritet 3		
Frihet, säkerhet och rättvisa	13,4	16,4
Prioritet 4		
Yttre förbindelser	2,0	10,0
Utvecklingssamarbete	21,1	59,0
TOTALT	48,3	186,1

3.2.1. Budgetkonsekvenser av prioriteringen "Välstånd"

De preliminära anslagen under rubrik 1a uppgick 2008 till sammanlagt 9 776,4 miljoner euro. Detta omfattar även program inom ramen för Lissabonstrategin, t.ex. programmen för forskning, livslångt lärande, konkurrenskraft och innovation samt transeuropeiska transportnät. Alla dessa program bidrar till att göra den europeiska ekonomin mer dynamisk och konkurrenskraftig. Med undantag för de transeuropeiska transportnäten har alla rättsliga grunder antagits.

När det gäller transportområdet föreslås en ökning av de ekonomiska anslagen till Europeiska järnvägsbyrån, Europeiska sjösäkerhetsbyrån, Europeiska byrån för luftfartssäkerhet och Europeiska tillsynsmyndigheten för GNSS med sammanlagt 9,8 miljoner euro under 2008. Detta kommer delvis att kompenseras av minskningar i anslagen till programmet för transeuropeiska transportnät, varför det inte påverkar den tillgängliga marginalen under rubrik 1a. Byråernas situation år 2009-2013 kommer att utvärderas senare.

3.2.2. *Budgetkonsekvenser av prioriteringen "Solidaritet"*

Ytterligare 2 miljoner euro planeras för rubrik 2 för att täcka ytterligare verksamhet vid Europeiska miljöbyrån som är avgörande för att få tillförlitlig och punktlig information till stöd för transportpolitiken. Tyngdpunkten kommer att ligga på de internationella utmaningarna när det gäller övervakning av hur klimatet utvecklar sig, biodiversitet, och bedömning av ekosystem som EU bör prioritera. Andra initiativ under rubrik 2 kommer att finansieras inom den befintliga finansiella planeringen, vid behov genom omfördelning.

3.2.3. *Budgetkonsekvenser av prioriteringen "Säkerhet"*

Initiativet under rubrik 3a avseende "ett område med rättvisa i civilrättsliga och straffrättsliga frågor" skall stärkas med ytterligare 2,5 miljoner euro till Eurojust varje år inom den aktuella finansiella planeringen 2008-2013. Eurojust bidrar till och förbättrar samordningen av utredningar och åtal mellan behöriga myndigheter i medlemsstaterna vilket bidrar till utvecklingen av ett europeiskt område med frihet, säkerhet och rättvisa. Ökningen kommer att kompenseras av nedjusteringar i andra program under samma rubrik.

För att stärka initiativet avseende förvaltningen av gemensamma yttre gränser föreslås en ökning av anslagen till den europeiska gränsförvaltningsbyrån med 10,9 miljoner euro år 2008. Ökningen av den ursprungliga finansiella planeringen kommer att följas av ytterligare tidigareläggning 2009 och 2010 av anslag på 6,9 miljoner euro respektive 7 miljoner euro. Ökningen under 2009 och 2010 kommer dock att kompenseras av att ingen ökning sker 2011. Liksom för Eurojust kommer de ytterligare 10,9 miljonerna euro under 2008 att erhållas genom justering av beloppen för de program som försenats i starten.

När det gäller förvaltningen av de yttre gränserna kommer kommissionen att bygga vidare på resultaten från 2007 års utvärdering av den europeiska gränsförvaltningsbyrån, och den eventuella utvidgningen av byråns uppgifter till att även omfatta produktsäkerhet, insatsgrupper för snabba ingripanden vid gränserna och nya förslag för att ytterligare utveckla den gemensamma gränsförvaltningsstrategin. Flera grundläggande bestämmelser skall enligt planerna antas under 2007 och genomföras 2008. Förslagen om en gemenskapskodex för viseringar, informationssystemet för viseringar och den nya rättsliga ramen för konsulära tjänster och behandling av viseringsansökningar kommer att kräva mer aktiva insatser från kommissionen för lokalt konsulärt samarbete.

3.2.4. Budgetkonsekvenser av prioriteringen ”Den yttre dimensionen”

I den finansiella planeringen för 2008 föreslås ytterligare 23,1 miljoner euro under rubrik 4 ”den yttre dimensionen”. Största delen av beloppet – 19,5 miljoner euro – avser två nya fleråriga initiativ om klimatförändring och förnybar energi som nämndes i kommissionens energi- och klimatpaket från januari 2007.

Det första initiativet är *Global Climate Policy Alliance*, till stöd för anpassning och uppföljning i utvecklingsländerna. De ursprungliga åtagandena enligt Kyotoprotokollet löper ut 2012 och det internationella samfundet måste göra ytterligare åtaganden senast 2009. Kommissionen har lagt fram ett ambitiöst förslag om att minska utsläppen och begränsa den globala klimatförändringen till 2 grader Celsius. Förslaget kan bara lyckas om så många utvecklingsländer som möjligt delar målen. *Global Climate Policy Alliance* skall anta utmaningen att skapa ett politiskt samförstånd mellan EU och utvecklingsländerna och främja nationella anpassningsinvesteringar. Ett planerat åtagande på 50 miljoner euro under 2008-2010 – däribland 10 miljoner euro år 2008 – väntas utlösa liknande bidrag från EU:s medlemsstater som förhoppningsvis kommer att finansiera merparten av initiativet. Ytterligare bidrag och synergieffekter kan också åstadkommas med hjälp av Europeiska utvecklingsfonden. Kommissionens insatser skall lämnas i form av stöd.

Det andra initiativet gäller den globala fonden för energieffektivitet och förnybar energi. Fonden är en innovativ offentlig-privat finansieringsform som skall uppbåda finansiering från näringslivet för energieffektivitet och förnybar energi i utvecklingsländerna och i övergångsekonomier. Ett väsentligt bidrag från EU:s budget är avgörande för att få igång fonden och kommissionen har föreslagit anslag på 80 miljoner euro under perioden 2007-2010. Ytterligare tre delutbetalningar på 9,5 miljoner euro vardera kommer att läggas till fondens ursprungliga finansiella planering år 2008-2010.

Anslag via *Global Climate Policy Alliance* skall komplettera näringslivets finansiering via den globala fonden för energieffektivitet och förnybar energi genom att främja statliga anpassningsinvesteringar. Ytterligare anslag till de två initiativen ges under politikområdet ”bistånd” inom det tematiska programmet för miljö och hållbar förvaltning av naturtillgångar, däribland energi.

Ytterligare 2 miljoner euro anslås till initiativet ”The EU in the World: Towards a communication strategy for the European Union’s external policy, 2006-2009” (C/2006/329). Målet är att höja medvetenheten och förståelsen för EU:s externa politik och det har hög prioritet, vilket framgår av det strategiska dokumentet ”Europa i världen” som lades fram vid Europeiska rådets möte i juni 2006. Ökningen kommer att göra det möjligt att utvidga dagens verksamhet (som huvudsakligen inriktas på den europeiska grannskapspolitiken och den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken samt den europeiska säkerhets- och försvarspolitikerna). I framtiden kan man då även behandla sådana frågor som krishantering och de externa aspekterna på klimatförändring och energipolitiken.

Ytterligare 1,6 miljoner euro anslås till forskning och medvetandegörande insatser för att informera om och utforma utvecklingsdebatten och politiken på EU-nivå. I linje med EU:s samförstånd om utveckling kommer kommissionen och medlemsstaterna att utveckla ett europeiskt nätverk för forskning. Nätverket skall ge bättre analytisk grund för politiken och EU:s rapport om utvecklingen. Efter ett framgångsrikt pilotprojekt 2006 som skall fortsätta 2007 är man nu ense om att låta de europeiska utvecklingsdagarna bli ett årligt evenemang för EU, dess politik för internationell utveckling och alla stora aktörer.

På politikområdet ”skatter och tullar” kommer avsättningar att göras till stöd för den internationella skattedialogen och EU:s medlemskap i Världstullorganisationen.

3.2.5. Sammanfattning av förändringarna per rubrik i budgetramen

(i miljoner euro)

RUBRIKER	2008			Planering 2009-2013		
	Ursprunglig planering*	Förändring i den årliga politiska strategin	Ny planering	Ursprunglig planering*	Förändring i den årliga politiska strategin	Ny planering
1a. Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning						
Tak i budgetplanen - underrubrik 1a	9 847,0		9 847,0	65 222,0		65 222,0
Totalt underrubrik 1a	9 776,4	0,0	9 776,4	64 462,9	0,0	64 462,9
<i>Marginal</i>	70,6		70,6	759,1		759,1
1b. Sammanhållning för tillväxt och sysselsättning						
Tak i budgetplanen - underrubrik 1b	46 888,8		46 888,8	245 301,1		245 301,1
Totalt underrubrik 1b	46 888,8	0,0	46 888,8	245 301,1	0,0	245 301,1
<i>Marginal</i>	0 0		0,0	0,0		0,0
2. Bevarande och förvaltning av naturresurser						
Tak i budgetplanen - rubrik 2	58 800 0		58 800,0	300 974,0		300 974,0
Totalt rubrik 2	58 742 8	2,0	58 744,8	300 639,5	10,6	300 650,1
<i>Marginal</i>	57,2		55,2	334,5		323,9
3a. Frihet, säkerhet och rättvisa						
Tak i budgetplanen - rubrik 3a	747,0		747,0	6 170,0		6 170,0
Totalt rubrik 3a	714,2	0,0	714,2	5 840,6	0,0	5 840,6
<i>Marginal</i>	32,8		32,8	329,4		329,4
3b. Medborgarskap						
Tak i budgetplanen - rubrik 3b	615,0		615,0	3 416,0		3 416,0
Totalt rubrik 3b	597,3	0,0	597,3	3 310,5	0,0	3 310,5
<i>Marginal</i>	17,7		17,7	105,5		105,5
4. EU som global partner						
Tak i budgetplanen - rubrik 4	7 002,0		7 002,0	42 355,0		42 355,0
Totalt rubrik 4**	6 644,8	23,1	6 667,9	41 080,4	70,0	41 150,4
<i>Marginal</i>	357,2		334,1	1 274,6		1 204,6

* Uppdatering i januari 2007.

** Justerat med anledning av att de nya finansieringsbestämmelserna för garantifonden trätt i kraft.

Enligt ovan påverkar inte anslagsökningen till initiativ under rubrik 1a och 3a de tillgängliga marginalerna under rubrikerna, eftersom ökningen kompenseras av anslagsminskningar för andra program, vars genomförande troligen kommer att försenas de första åren.

Under rubrik 2 minskar marginalen med 2 miljoner euro. Den finansiella planeringen under rubrik 3b är oförändrad.

Under rubrik 4 kräver nya prioriteringar ytterligare 23,1 miljoner euro under 2008 vilket under kommande år bör stärkas med ytterligare 70 miljoner euro. Eftersom finansieringen av Garantifonden för åtgärder avseende tredje land¹ förändrats kommer inga nya anslag ur gemenskapens allmänna budget att behövas under 2008. De 200 miljoner euro som avsattes för detta syfte i planeringen kommer därför att bli tillgängliga. Nettoresultatet av dessa båda förändringar ger en marginal på 334 miljoner euro, vilket gör det möjligt att på lämpligt sätt bemöta framtida behov, t.ex. när det gäller resultaten av förhandlingarna om Kosovos framtida status, och EU:s roll härvidlag, samt i fredsprocessen i Mellanöstern². Beroende på hur den internationella situationen utvecklas under de närmsta veckorna kan ytterligare anslag komma att yrkas i det preliminära budgetförslaget.

¹ Rådets förordning (EG, Euratom) nr 89/2007 av den 30 januari 2007 om ändring av förordning (EG, Euratom) nr 2728/94 om upprättande av en garantifond för åtgärder avseende tredje land, EUT L 22, 31.1.2007.

² De belopp som nämndes av kommissionen vid Pariskonferensen i januari 2007 om återuppbyggnaden av Libanon täcks helt och hållet av den planerade budgeten