

VNEUS Tierala Lauri

23.04.2010

Eduskunta
Suuri valiokunta

Viite

Asia

Euroopan komission työohjelma v. 2010

U/E-tunnus:

EUTORI-numero:
EU/2010/0855

Ohessa lähetetään perustuslain 97§:n mukaisesti selvitys, joka koskee Euroopan komission työohjelmaa vuodelle 2010.

EU-asioiden komitea käsitteli asian kokouksessaan 21.4.2010

EU-asioiden valtiosihteeri

Kare Halonen

EU-asiantuntija

Lauri Tierala

LIITTEET perusmuistio VNEUS2010-00266; KOM(2010) 135

Asiasanat	Euroopan komissio
Hoitaa	VNEUS
Tiedoksi	MMM, TPK, TEM, VM, LVM, VNK, YM, STM, EUE, OPM, SM, OM, UM

VNEUS Tierala Lauri

22.04.2010

Asia

Euroopan komission työohjelma 2010

Kokous

Liitteet

Komission työohjelma 2010 KOM(2010) 135 (fi, sv)

Viite

EUTORI/Eurodoc nro:

EU/2010/0855

U-tunnus / E-tunnus:

Käsittelyn tarkoitus ja käsittelyvaihe:

Komissio on hyväksynyt työohjelmansa 31.3.2010. Käsittely Antici-ryhmässä.

Asiakirjat:

Komission työohjelma 2010, KOM(2010) 135 lopullinen

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely:

SEU § 17.1

Käsittelijä(t):

VNEUS, EU-asiantuntija Lauri Tierala, 09 160 22120

Suomen kanta/ohje:

Komissio päätti 31.3. omasta työohjelmastaan tarvitsematta neuvoston tai Euroopan parlamentin hyväksyntää. Komissiolla on lainsäädäntöehdotusten tekemisen osalta pitkälle ulottuva yksinoikeus. Strategisten aloitteiden ja muiden lainsäädäntöehdotusten eteneminen sitoviksi päätöksiksi on kuitenkin riippuvainen komission jatkotoimista työohjelman täytäntöön panemiseksi sekä poliittisesta tahdosta lainsäädäntötoimielimissä, eli neuvostossa ja parlamentissa.

Suomi pitää komission työohjelmaa tasapainoisena ja onnistuneena. On hyvä, että komissio nostaa Eurooppa 2020 -strategian keskeiseksi tehtäväkseen. Tulevien vuosien aloitteiden alustava listaaminen palvelee paitsi komission sisäistä organisoitumista, myös

unionin toiminnan kannalta keskeistä avoimuutta sekä jäsenmaiden, kansalaisjärjestöjen ja muiden sidosryhmien valmistautumista ja vaikuttamista.

Muistiossa on käsitelty Suomen kantoja sellaisiin työohjelman aloitteisiin, joihin liittyy Suomen erityinen intressi ja nostettu esiin kysymyksiä, joissa Suomi toivoisi komissiolta työohjelmassa indikoitua suurempaa aloitteellisuutta.

Pääasiallinen sisältö:

Uusi Euroopan komissio aloitti työnsä 10.2. ja hyväksyi 31.3. vuotuisen työohjelmansa kuluvalle vuodelle 2010 teemalla ”Tekojen aika”. Suomenkielinen versio on toimitettu komissiosta 13.4. Ohjelma perustuu poliittisiin suuntaviivoihin, jotka komission puheenjohtaja Barroso esitti syyskuussa 2009 (E 132/2009 vp).

Ohjelman päähuomio on Eurooppa 2020 -strategian toimeenpanossa, talouskriisistä toipumisesta sekä kestävä talouskasvun ja työllisyyden luomisesta. Unionin kansalaisten oikeuksien ja turvallisuuden parantaminen sekä pitkän aikavälin yhteiskunnallisiin haasteisiin vastaaminen on työohjelmassa nostettu yhdeksi kokonaisuudeksi. Euroopan globaalin roolin vahvistaminen näkyy ohjelmassa myös vahvasti. Viimeinen painopistealue on unionin välineiden ja työskentelytapojen uudistaminen.

Ohjelman liitteenä on lista strategisista aloitteista, jotka komissio aikoo tehdä vuoden 2010 aikana sekä laajempi alustava listaus aloitteista, joita se käsittelee vuosien 2010–2014 aikana. Pitkän tähtäimen listauksen tarkoituksena on luoda ennustettavuutta komission toimintaan, ja sitä päivitetään vuosittain.

Komissio sitoutuu ohjelmassa kehittämään vaikutustenarviointiaan ja tekemään täysimittaisen arvioinnin kaikkien merkittävien ehdotusten osalta. Uutuutena komissio aloittaa olemassa olevan lainsäädännön ”ex post” arvioinnin, alkaen vuonna 2010 ympäristön, liikenteen, työllisyys- ja sosiaalipolitiikan sekä teollisuuspolitiikan aloilla.

Komissio vaikuttaa omalta osaltaan avoimemman ja kansantajuisemman Eurooppa-asioista tiedottamisen puolesta. Vuonna 2010 komissio painottaa erityisesti tiedottamista talouden elvyttämisestä, ilmastosta ja energiasta sekä kansalaisten palvelemisesta Lissabonin sopimuksen avulla.

* * *

Talouskriisistä selviäminen

Komissio antaa vuoden toisella neljänneksellä tiedonannon talouspolitiikan koordinaation tehostamisesta euroalueella. Tiedonannon perusta on SEUT artiklassa 136, ja se sisältää ehdotuksia tiukempaa jäsenmaiden julkisen talouden ja kansantalouden valvontaa varten.

Suomi korostaa talouspoliittisen koordinaation vahvistamista – ei vain euroalueen osalta, vaan myös laajemmin unionissa. Eurooppa-neuvostossa 25.–26.3.10 päätettiin perustaa työryhmä (task force) pohtimaan tehostettua talouspolitiikan koordinaatiota. Työryhmä antaa mahdollisuuden jatkotyöstä Suomen ajatuksia tiukemmasta koordinaatiosta ja nostaa esille kestävämmästä talouspolitiikasta seuraavat sanktiot muun muassa unionin alue- ja rakennepolitiikan maksatusten keskeyttämisen muodossa.

Tärkeä osa talouspolitiikan koordinaation parantamista on verokoordinaation kehittäminen, jonka tarpeellisuus korostuu talouskriisin jälkeisessä tilanteessa. Tavoitteena tulee olla verotuksen painopisteen siirtäminen työn verottamisesta muun muassa ympäristöverotuksen suuntaan.

Komissio antaa vuoden 2010 aikana suuren joukon rahoitusmarkkinoita koskevia lainsäädäntöehdotuksia. Talletussuojajärjestelmiä koskevan direktiivin tarkistuksen tavoitteena on yhtenäistää talletussuoja 100 000 euron tasolle. Tiedonanto tehokkaasta kriisinhallintakehikosta ennakoii komission ehdotuksia viranomaisten työkaluista rajat ylittävien pankkikriisien ratkaisuun. Lisäksi tulossa on mm. tiedonanto pankkialan kriisinvratkaisurahastoa koskevista vaihtoehdoista.

Suomi suhtautuu myönteisesti talletussuojajärjestelmien nykyistä pidemmälle menevään harmonisaatioon. Suomen tavoite on tehostaa kuluttajan/tallettajan suojaa ja taata direktiivin parempi toimivuus sekä yhdenmukaistaa talletussuojajärjestelmien rahoitusmekanismit. Suomi pitää tärkeänä, että komissio esittää taloudellisen vaikutusarvion 100 000 euron talletussuojan tarpeellisuudesta.

Suomi pitää pankkialan kriisinhallinnan kehittämistä EU:ssa tärkeänä ja tarpeellisenä. Viranomaisten varhaisen vaiheen toimia puuttua vaikeuksissa olevien pankkien toimintaan on kehitettävä ja harmonisoitava. Unionissa tarvitaan myös yhteiset tavoitteet pankkien kriisinvratkaisua koskevan eurooppalaisen sääntelykehiksen luomiseksi. On välttämätöntä, että viranomaisilla on käytössään riittävä valikoima yhteisiä kriisinvratkaisuvälineitä. Kansalliseen harkintaan tulisi jättää, mikä viranomaistaho vastaa kriisinvratkaisuvälineiden käytöstä.

Suomi kannattaa sitä, että tuleviin finanssikriiseihin varauduttaisiin perimällä toimialalta vakauseräyksiä. Perusteet maksujen perimiseksi tulisi yhtenäistää EU:ssa, mutta varojen käyttö ja varojen hallinnointi tulisi jättää kansalliseen harkintaan.

Digitaalinen agenda

Komission on tarkoitus antaa toukokuun puolivälissä tiedonanto koskien ns. digitaalista agendaa. Kyseessä on ensimmäinen Eurooppa 2020 -strategian lippulaivahankkeita koskeva tiedonanto.

Tieto- ja viestintäteknologioiden merkitys kasvun ja tuottavuuden parantamiseksi on huomattava. Laaja-alainen tiedonanto sisältää konkreettisia ehdotuksia digitaalisen talouden ja yhteiskunnan edistämiseksi.

Suomi korostaa digitaalisessa agendassa erityisesti yhtenäisten verkkosisältöjen ja -palveluiden sisämarkkinoiden kehittämistä ja vahvistamista. Digitaalisten sisämarkkinoiden edistäminen tarkoittaa mm. yhtenäisiä lisenssi- ja tekijänoikeuskäytänteitä, rajat ylittävän sähköisen kaupankäynnin ja maksuliikenteen edistämistä sekä julkisesti tuotetun tiedon avaamista ja tehokasta hyödyntämistä palvelukehitys- ja innovaatiotoiminnassa.

Palvelumarkkinoiden edistämisen lisäksi tieto- ja viestintäteknologioiden tehokas hyödyntäminen edellyttää kaikkien saatavilla olevia nopeita viestintäyhteyksiä.

Digitaalisten sisämarkkinoiden edistäminen vaatii yhdenmukaisia toimia monilla sektoreilla, joten kokonais kuvan hahmottaminen ja yksittäisten lainsäädäntöhankkeiden arvioiminen digitaalisten sisämarkkinoiden näkökulmasta on

tärkeää. Tästäkin syystä on valitettavaa että horisontaalinen aineettomia oikeuksia koskeva strategia puuttuu komission työohjelmasta.

Talouden pullonkaulat

Sisämarkkinoiden kehittämistarpeita analysoidaan Mario Montin huhtikuun lopussa 2010 julkaisemassa raportissa. Tätä seuraa komission tiedonanto vuoden toisen neljänneksen aikana, ja myöhemmin komissio antaa esityksen laajasta sisämarkkinoiden uudistamispaketista.

Hyvin toimivat sisämarkkinat ovat perusedellytys kasvulle ja työpaikoille sekä talouden vakauden edistämiseksi. Suomi on tyytyväinen komission vahvaan panostukseen sisämarkkinoiden kehittämiseksi ja sitoutumiseen laajan sisämarkkinoiden uudistamispaketin esittämiseen. Sisämarkkinalainsäädännön kehittämiseksi tulee asettaa selkeä aikataulu.

Sisämarkkinoiden parempi hyödyntäminen edellyttää poliittista sitoutumista oikeaan toimeenpanoon sekä toimenpiteisiin sisämarkkinoiden toiminnan tehostamiseksi niillä sektoreilla, joissa on suurin kasvupotentiaali, kuten palvelumarkkinat, ns. vihreä kasvu sekä erityisesti digitaaliset sisämarkkinat.

Komissio antaa ennen vuoden 2010 puoltaväliä esityksen EU-patentin käännösvaatimuksista. Käännösjärjestelyistä sopiminen on välttämätön edellytys EU-patentin toteutumiselle käytännössä.

Suomi pitää tärkeänä ratkaisun saavuttamista EU-patentin kieliasiasta osana eurooppalaisen patenttijärjestelmän kehittämistä. Suomi pitää parhaana yhden kielen regiimiä mutta voi hyväksyä kolmen kielen regiimin (saksa, ranska, englantia). Muiksi käännöksiksi riittäisivät koneellisesti suoritettut automaattikäännökset, joilla ei olisi juridisesti sitovaa asemaa.

Komission loppuvuodelle 2010 aikatauluttama valkoinen kirja liikennepolitiikan seuraavan kymmenen vuoden toimista esittelee toimia yhtenäisen liikennealueen luomiseksi. Valkoinen kirja sisältää ehdotuksia mm. liikenneinfrastruktuurin parantamisesta, sisämarkkinalainsäädännön uudistamisesta ja matalahiilisen liikenteen kehittämisestä.

Suomi katsoo, että liikenteelle tulisi asettaa selkeät tavoitetasot, jotta tulevaa kehitystä voitaisiin helpommin ennustaa, ennakoida ja mallintaa. Suomi tukee komissiota liikenteen järjestelmäajattelussa ja pitää uusien teknologioiden käyttöönottoa ja käytössä olevan tekniikan tehokkaampaa käyttöä välttämättömänä. Suomelle on tärkeää, että yhteisön liikennepolitiikka ottaisi nykyistä paremmin huomioon kolmansien maiden ja varsinkin lähialueiden liikennekehityksen.

Komissio valmistelee energiapolitiikan toimintaohjelmaa sekä energiatehokkuuden toimintaohjelman uudistamista. Strategisena aloitteena komissio nostaa esiin energiainfrastruktuuripaketin, jonka tarkoituksena on analysoida energiainfrastruktuurin kehittämistarpeet Euroopassa. Tähän liittyy myös TEN-E-instrumentin uudistaminen.

Suomen mielestä EU:n energiapolitiikassa tärkeässä asemassa ovat ilmasto- ja energiapaketin toimeenpano (ml. uusiutuvien energialähteiden tavoitteet), kolmannen sisämarkkinapakettin toimeenpano, energiateknologian kehittäminen sekä energiatehokkuuden edistäminen. Suomi pitää hyvinä unionin

energiatehokkuustoimenpiteitä sekä EU:n yhteisten tavoitteiden asettamista energiatehokkuudelle. Sitoviin jäsenvaltiokohtaisiin energiatehokkuustavoitteisiin Suomi suhtautuu varauksellisesti.

Kansalaisten Eurooppa

Joulukuussa 2009 hyväksytty Tukholman ohjelma muodostaa pohjan etenemiselle oikeus- ja sisäasioissa. Komissio on antanut ohjelman tavoitteita konkretisoivan laajan ja kunnianhimoisen lainsäädäntö- ja toimenpideohjelman.

Perus- ja ihmisoikeuksien toteutumisen vahvistaminen on yksi Tukholman ohjelman ja komission työohjelman keskeisiä painotuksia. Komissio on jo antanut ehdotuksen neuvottelumandaatiksi koskien unionin liittymistä Euroopan ihmisoikeussopimukseen. Tavoitteena on, että päätös neuvottelujen aloittamisesta ja neuvotteluohjeet hyväksyttäisiin Espanjan puheenjohtajuuskaudella.

Komissio antaa vuoden 2010 aikana tiedonannon EU:n perusoikeuspolitiikasta, jossa perusoikeuskirjan toteutumista unionissa arvioidaan. Se on maaliskuussa antanut asetusehdotuksen eurooppalaisesta kansalaisaloitteesta, josta määrätään Lissabonin sopimuksessa.

Perusoikeuksien kannalta merkittävää on myös unionin tietosuojalainsäädäntöä koskeva uudistushanke, joka käynnistyy vuonna 2010.

Suomi tukee komission aloitteita perusoikeuksien toteutumisen vahvistamiseksi.

Unionin liittyminen Euroopan ihmisoikeussopimukseen on Suomen pitkäaikainen tavoite. Suomen lähtökohtana on, että EU liittyy sopimukseen ja sen pöytäkirjoihin mahdollisimman pian ja kattavasti. Oikeudellisiin ja teknisiin ongelmiin on löydettävissä ratkaisut poliittisella tahdolla, eikä niiden saa antaa horjuttaa vakaata poliittista tahtoa tässä merkittävässä hankkeessa.

Suomi pitää tärkeänä, että unionin hajanaista ja osin monimutkaista tietosuojasäätelyä yhtenäistetään ja yksinkertaistetaan.

Kansalaisaloitteella pyritään Suomen kantojen mukaisesti kansalaisten vaikutusmahdollisuuksien vahvistamiseen unionissa. On tärkeää, että aloitetta koskevat menettelyt ja edellytykset ovat selkeitä, yksinkertaisia, käyttäjäystävällisiä ja oikeassa suhteessa kansalaisaloitteen luonteeseen nähden.

Suomi toivoo komission antavan mahdollisimman nopeasti rajatarkastusten kehittämiseen tähtäävät ehdotukset EU:n rajanylitystietojärjestelmästä (entry-exit) ja rekisteröityjen matkustajien ohjelmasta. Rajanylitysjärjestelmä, joka tehostaisi rajatarkastusten luotettavuutta, tulisi ottaa käyttöön EU:ssa mahdollisimman kattavasti. Rekisteröityjen matkustajien ohjelmalla nopeutetaan rajanylityksiä, mikä olisi erityisen tärkeää liikennemäärien kasvaessa Suomen itärajalla.

Suomi on tyytyväinen, että komissio aikoo antaa uusia ehdotuksia syytettyjen, epäiltyjen ja uhrien oikeuksien vahvistamiseksi. Näin voidaan selkeyttää rikoksen uhreja koskevaa unionilainsäädäntöä. Suomelle on tärkeää, että Tukholman ohjelman linjauksia noudatetaan myös sopimusoikeuden alalla niin, että yleisiä periaatteita kootaan ei-sitovaan yhteiseen viitekehykseen.

Komissio antaa loppuvuodesta ehdotuksen työaikadirektiivin uudistamiseksi. Ehdotusta ennen komissio konsultoi Euroopan tason työmarkkinajärjestöjä ja teettää vaikutusarvioinnin.

Suomen tavoitteena on joustavoittaa työaikadirektiivin uuden muotoilun avulla lääkäreiden päivystysaikoja koskevaa EY-tuomioistuimen tulkintaa, jonka mukaan lääkäreiden päivystysaika on määriteltävä kokonaisuudessaan työajaksi. Suomen julkisten terveystalvelujen saatavuuden kannalta on tärkeää, että komissio antaa mahdollisimman pian uuden ehdotuksen.

Komissio aikaa antaa vihreän kirjan eläkkeistä, näillä näkymin heinäkuussa. Tarkoituksena on tuottaa laaja-alainen selvitys eläkealan haasteista ja mahdollisista toimenpiteistä EU-tasolla (ml. lisäeläkedirektiivi, yhteydet sosiaaliturvasääntelyyn). Vihreän kirjan seurantana komissio saattaa myöhemmin antaa erillisiä aloitteita tai valkoisen kirjan eläkkeistä.

Eläketurvan haasteet ovat osin yhteisiä, kuten ikääntyminen, osin kansallisesti valittuun järjestelmään liittyviä. Suomi katsoo, että eläkeratkaisujen tulee olla ensisijaisesti kansallisia. Suomi osallistuu EU-tason seurantaan ja korostaa valmistelun monipuolisuutta ja horisontaalisuutta.

Mahdollisena hankkeena työohjelmassa mainitaan lähetettyjä työntekijöitä koskevan direktiivin toimeenpano. Komissio saattaa ehdottaa lainsäädäntöinstrumenttia direktiivin toimeenpanossa esiintyneiden puutteiden korjaamiseksi.

Suomi suhtautuu avoimesti komission aikomukseen ottaa lähetettyjä työntekijöitä koskeva direktiivi uudelleenkäsitteilyyn työntekijöiden suojelun vahvistamiseksi EU:n alueella.

Rahoituskehykset sekä maatalous- ja koheesiopolitiikkojen tulevaisuus

Komissio julkaisee syksyllä 2010 budjetin kokonaistarkastelun. Tarkoituksena on arvioida, miten EU:n budjetti tukee Eurooppa 2020 -strategiassa asetettuja poliittisia painopisteitä. Kokonaistarkastelu valmistelee tulevia rahoituskehysneuvotteluja.

Unionin toiminta tuo Suomelle laaja-alaista lisäarvoa ja suhtaudumme myönteisesti unionin toiminnan kehittämiseen yhä selvemmästä nettomaksuasemasta huolimatta. Suomen nettomaksun on oltava tulevaisuudessakin oikeassa suhteessa Suomen maksukykyyn.

Budjetin perinteisten suurten menoerien (maatalous, maaseudun kehittäminen sekä alue- ja rakennepolitiikka) lisäksi on otettava huomioon ns. uudet haasteet (mm. kilpailukyky- ja innovaatiopolitiikka, oikeus- ja sisäasiat, ilmasto- ja energiapolitiikka sekä ulkosuhteet), joiden takia budjetin painopisteitä joudutaan tarkistamaan.

Suomi katsoo, että budjetin rahoituskäytäntöjä pitäisi muuttaa joustavammiksi, jotta unionilla olisi mahdollisuus vastata nopeammin muuttuviin tilanteisiin. Esimerkiksi viisivuotinen kehys ja siirtyminen aitoon kehysbudjetointiin toisivat joustavuutta ja tehokkuutta varojen käyttöön.

Komissio julkaisee vuoden lopulla tiedonannon yhteisen maatalouspolitiikan tulevaisuudesta. Se työskentelee kestävän, tuottavan ja kilpailukykyisen maatalouden

turvaamiseksi ottaen erityisesti huomioon maaseutualueiden kasvu- ja työllistämismahdollisuudet.

Komissio on antamassa alkuvuoden puolella geenimuunnellun aineiston viljelyä koskevan esityksen, jossa tavoitteena on taata jäsenmaille oikeus päättää itse GMO-viljelystä alueellaan.

Viides koheesioraportti julkaistaan pian rahoituskehystarkasteluraportin jälkeen. Se antaa pohjan keskustelulle seuraavan rahoituskauden alue- ja rakennepolitiikasta. Tähän liittyvät myös kaikkia jäsenmaita koskevat raportit ja tiedonannot, jotka peilaavat toteutettua koheesipolitiikkaa Eurooppa 2020-strategian tavoitteisiin.

Suomi pitää komission tiedonantoja oikea-aikaisena ja tärkeänä vaiheena vuoden 2013 jälkeisen maatalouspolitiikan sekä alue- ja rakennepolitiikan hahmottamisessa.

Suomi painottaa, että ilmastonmuutos ja ruokaturvallisuuden merkitys korostavat tarvetta huolehtia jatkossakin maanviljelyn toimintaedellytyksistä unionin kaikilla alueilla, mukaan lukien syrjäisimmätkin luonnonolosuhteiltaan vaikeat alueet.

Monet Suomen alueet kärsivät pysyvistä olosuhdehaitoista, pitkistä välimatkoista, harvasta asutuksesta ja pohjoisista luonnonoloista. Nämä seikat huomioonottavaa, työllisyyttä ja kasvua tukevaa EU:n alue- ja rakennepolitiikkaa tarvitaan jatkossakin.

Sekä maatalouspolitiikan että alue- ja rakennepolitiikan sisältöä ja hallintoa on tarpeen tuntuvasti yksinkertaistaa.

Suomi pitää tärkeänä ja tervetulleena GMO-viljelyä koskevaa esitystä.

Ilmastopolitiikka

Ilmastopolitiikan valtavirtaistaminen on horisontaalinen haaste. Komissio valmistelee tiedonantoa, jossa ehdotetaan ilmastonäkökohtien voimakasta huomioimista mm. maatalous- ja maaseudun kehittämisspolitiikassa, teollisuus- ja palvelupolitiikassa-, energia-, liikenne-, tutkimus- ja innovaatiopolitiikassa. Samalla komissio valmistelee tiekarttaa vähähiiliseen yhteiskuntaan siirtymisestä vuoteen 2050 mennessä.

Komissio valmistelee tiedonantoa siitä, millaisia vaikutuksia hiilidioksidipäästöjen vähennystavoitteen nostamisella 30 %:iin olisi ja mitä sen toteuttaminen edellyttäisi. Mikäli EU siirtyy yli 20 %:n päästövähennystavoitteeseen tai mikäli kansainvälistä ilmastopöytäkirjaa ei synny vuoden 2010 aikana, tarkastellaan myös hiilinielujen käytön mahdollisuuksia EU:n hiilidioksidipäästöjen vähennystavoitteen taakanjaossa.

Ilmastonmuutokseen vastaamiseksi tarvitaan toimia EU:n eri politiikkasektoreilla. Suomen mielestä EU:n tulee jatkaa ilmastopolitiikan suunnannäyttäjänä ja sen on oltava edelläkävijä puhtaan teknologian kehittämisessä ja käyttöönotossa sekä vähähiiliseen yhteiskuntaan siirtymisessä. Tähän tarvitaan sekä lyhyen että pitkän aikavälin tavoitteita.

Suomi korostaa Eurooppa-neuvostossa asetettuja ehtoja sitoutumiselle 20 %:a tiukempaan päästövähennystavoitteeseen ja pitää tärkeänä selvityksiä niiden täyttymisestä.

Suomelle metsien kohtelu osana EU:n taakanjakopäätöstä ja kansainvälistä ilmastopöytäkirjasta on taloudellisesti merkittävä kysymys. Suomen tavoitteena on, että hiilinielujen laskentatavoista sovittaisiin kansainvälisesti. Suomi suhtautuu hyvin kriittisesti sellaisiin metsiin liittyviin laskentatapoihin, jotka aiheuttavat luonnontieteellisen nielun muuttumisen laskennalliseksi päästökseen. Suomi tavoittelee sitä, että laskentasääntöjen tulee pitkällä aikavälillä kannustaa metsänielun lisäämisen lisäksi sekä nielujen ylläpitämiseen että uusiutuvan energian lisäämiseen ja uusiutumattomien luonnonvarojen käytön korvaamiseen uusiutuvilla luonnonvaroilla kuten puutuotteilla. Suomi pyrkii siihen, että puutuotteiden merkitys uusiutuvana ja ympäristöystävällisenä materiaalina tunnustetaan ilmastopöytäkirjassa.

Globaali rooli

Komissio toteaa, että EU:n ulkoinen toiminta selkeytyy Lissabonin sopimuksen astuttua voimaan. Korkea edustajan ja perustettava ulkosuhdehallinto tuovat uutta dynamiikkaa ulkoiseen toimintaan.

Komissio vastaa jatkossakin EU:n ulkoisesta edustamisesta yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan ulkopuolella. Se aikoo ehdottaa Euroopan edustuksen yhdistämistä kansainvälisissä rahoituslaitoksissa.

Suomi pitää EU:n globaalin roolin vahvistamista tärkeänä. Suomen tavoite on työskennellä tehokkaasti korkean edustajan johdolla ja EU:n ulkosuhdehallinnon avulla koherentin ulkoisen toiminnan tavoitetta kohti.

Euroalueella on merkittävä rooli kansainvälisissä talouskysymyksissä. Yhteisten kantojen muodostamista on vahvistettava ja euroalueen on puhuttava kansainvälisissä järjestöissä ja ryhmissä yhdellä äänellä. Mikäli EU:n edustus kansainvälisissä rahoituslaitoksissa yhdistetään, tulee uuteen järjestelmään siirtyä kerralla eikä suurten maiden ympärille muodostettavien välivaiheryhmiä kautta.

Komissio aikoo laatia Eurooppa 2020 -strategiaa tukevan kauppastrategian. Sen tavoitteita ovat meneillään olevien kauppasopimusneuvottelujen päättäminen, kansainvälisen kaupan vapauttaminen huipputeknologian tuotteiden ja palveluiden (ml. ympäristöteknologia) osalta sekä panostus kansainvälisten standardien kehittämiseen. Komissio pyrkii vahvistamaan kahdensivulaisia kauppapoliittisia suhteitaan USA:n, Kiinan, Japanin ja Venäjän kanssa.

Suomelle on tärkeää mm. avoimen ja sääntöpohjaisen kansainvälisen kauppaa- ja talousjärjestelmän kehittäminen, EU:n ja Venäjän taloussuhteiden vahvistaminen, kauppaa vapauttavien ratkaisujen löytäminen erityisesti ympäristö- ja ICT-sektoreilla sekä kansainvälisten standardien kehittäminen.

Kansallinen käsittely:

EU-asioiden komitea 21.4.2010

Eduskuntakäsittely:

Käsittely Euroopan parlamentissa:

Esittely ja keskustelu täysistunnossa 20.4.2010

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema:

Taloudelliset vaikutukset:

Muut mahdolliset asiaan vaikuttavat tekijät:

Asiasanat Hoitaa	Euroopan komissio VNEUS
Tiedoksi	MMM, TPK, TEM, VM, LVM, VNK, YM, STM, EUE, OPM, SM, OM, UM

FI

FI

FI



EUROOPAN KOMISSIO

Bryssel 31.3.2010
KOM(2010) 135 lopullinen
VOL. I

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE,
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE SEKÄ ALUEIDEN
KOMITEALLE**

Komission työohjelma 2010

Tekojen aika

SISÄLLYSLUETTELO

1.	Johdanto: uusi aikakausi	3
2.	Kriisin voittaminen ja sosiaalisen markkinatalouden säilyttäminen Euroopassa	4
2.1.	Kriisistä irtautuminen.....	4
2.2.	Eurooppa 2020 -lippulaivahankkeiden edistäminen	5
2.3.	Euroopan pullonkaulojen ja puuttuvien yhteyksien korjaaminen.....	6
3.	Euroopan kansalaisten toimintasuunnitelma: ihmisten tuominen EU:n toiminnan keskiöön	7
3.1.	Kansalaisten Euroopan rakentaminen.....	7
3.2.	Avoimen ja turvallisen Euroopan varmistaminen.....	8
3.3.	Pitkän aikavälin yhteiskunnallisiin haasteisiin vastaaminen.....	8
4.	Ulkosuhdestrategia: johdonmukaisesti toimiva ja vaikutusvaltainen Euroopan unioni	9
4.1.	Vahva ja johdonmukaisesti toimiva ulkoinen edustus – EU globaalina toimijana.....	9
4.2.	Euroopan kauppastrategian syventäminen.....	9
4.3.	EU:n naapuruus-, laajentumis- ja kehitysyhteistyöpolitiikan toteuttaminen	10
5.	EU:n välineiden ja työskentelytapojen uudistaminen.....	10
5.1.	Järkevä sääntely – politiikan vaikutuksen varmistaminen	10
5.2.	Eurooppa-asioista tiedottaminen.....	11
5.3.	EU:n rahoituskehyksen mukauttaminen poliittisten painopisteiden mukaisesti.....	12
6.	Päätelmä: Eteenpäin.....	13

1. JOHDANTO: UUSI AIKAKAUSI

Vuosi 2010 merkitsee Euroopan unionille uuden aikakauden alkua.

Kriisi on koetellut meitä, ja yhteisöt, kansalaiset ja yritykset kaikkialla Euroopassa ovat joutuneet valtavan paineen alle. Euroopan yhteisvastuu on pantu koetukselle. Euroopan unionin jäsenvaltiot ovat tunnustaneet olevansa toisistaan riippuvaisia ja vetäneet yhtä köyttä kriisin kukistamiseksi. Nyt unionin on osoitettava samaa määrätietoisuutta ja yhtenäisyyttä tulevaisuuden suhteen.

Paluu entiseen ei ole vaihtoehto. Unionin edessä olevat haasteet ovat suurempia kuin ennen taantumaa. Liikkumavaramme on rajallinen, eikä muu maailma ole pysähtynyt paikoilleen. Meidän on otettava opiksemme ja muokattava toimintaamme.

Kriisin selkeä opetus on, että Eurooppa voi menestyä, jos se toimii kollektiivisesti, unionina. Euroopalla ei ole muuta vaihtoehtoa kuin vastata kriisiin, joka on välitön haasteemme, ja kohdata pitkän aikavälin haasteet, kuten globalisaatio, ilmastonmuutos ja ikääntyminen, jotta voimme korjata viimeaikaiset menetykset, palauttaa kilpailukykyämme ja saattaa EU:n ylöspäin johtavalle kestävän kasvun tielle.

Lissabonin sopimus on tullut voimaan, uusi Euroopan parlamentti on valittu ja uusi komissaarien kollegio on nimitetty, joten EU:lla on tarvittavat välineet.

Nyt tarvitaan poliittista tahtoa. Euroopan komissio on valmis tarttumaan haasteeseen. Puheenjohtaja Barroson syyskuussa 2009 esittämät poliittiset linjaukset käynnistivät keskustelun siitä, mihin suuntaan Euroopan olisi mentävä ja mitä konkreettisia toimenpiteitä sen olisi edistettävä. Euroopan parlamentissa järjestetyt kuulemiset ja niitä seurannut hyväksymisäänestys oli hetki, johon eurooppalainen demokratia kiteytyi, joka nosti esiin yhteiset arvot ja varmisti, että tulevilla EU:n aloitteilla on laaja omistajuus. Tiivis yhteydenpito Eurooppa-neuvoston ja EU:n muiden toimielimien kanssa on myös auttanut rakentamaan yksimielisyyttä siitä, miten tästä jatketaan.

Uusi komissio keskittyy neljään toimenpidealueeseen:

- kriisin voittaminen ja sosiaalisen markkinatalouden säilyttäminen Euroopassa
- kansalaisten toimintasuunnitelma, jossa asetetaan kansalaiset EU-toiminnan keskipisteeseen
- kunnianhimoisen, johdonmukaisen ja kattavan ulkosuhdestrategian kehittäminen
- EU:n välineiden ja työskentelytapojen uudistaminen.

Tässä ensimmäisessä työohjelmassa keskeisellä sijalla ovat vuoden 2010 strategiset aloitteet. Lisäksi siinä tuodaan viitteellisesti esiin harkittavana olevia tulevien vuosien aloitteita. Tällä tavoin tuleva toiminta on Euroopan parlamentin ja neuvoston sekä sidosryhmien ennustettavissa, ja näin säilytetään joustavuus, joka on välttämätöntä muuttuviin olosuhteisiin sopeutumisiksi. Aloitteiden tavoitteena on vastata välittömiin haasteisiin ja tuottaa tuloksia nopeasti sekä muokata Euroopan tulevaisuutta tavalla, josta Euroopan kansalaiset hyötyvät pitkällä aikavälillä. Komissio vahvistaa aloitteilla EU:n toimille seuraavan vuosikymmenen

aikana suunnan, joka tulee esiin myös Eurooppa 2020 -strategiassa ja EU:n tulevan talousarvion valmistelutöissä.

2. KRIISIN VOITTAMINEN JA SOSIAALISEN MARKKINATALOUDEN SÄILYTTÄMINEN EUROOPASSA

Uuden komission ensimmäinen poliittinen teko oli esittää välittömästi pääaloitteensa ”Eurooppa 2020 – Älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun strategia”¹. Ehdotuksessa kerrotaan, miten EU voi irtautua kriisistä ja siirtyä kestävämmän ja dynaamisemman kasvun polulle, jolla työllisyys, tuottavuus ja sosiaalinen yhteenkuuluvuus ovat korkealla tasolla.

Kevään Eurooppa-neuvosto vahvisti viime viikolla Eurooppa 2020 -strategian keskeiset elementit. Se peräänkuulutti strategialle vahvaa eurooppalaista johtajuutta ja yhteistä omistajuutta. Lähestymistavan ytimenä ovat selkeät EU:n tason ja kansallisen tason tavoitteet, uusi talouden ohjausjärjestelmä ja lippulaivahankkeiden kehittäminen. Nämä ohjaavat EU:n ja jäsenvaltioiden yhteistä työtä avainalueilla². Kesäkuun Eurooppa-neuvoston odotetaan vahvistavan strategian kulmakivet, ja sen jälkeen komissio työskentelee yhdessä jäsenvaltioiden kanssa tulosten aikaansaamiseksi. Tulevina kuukausina ja vuosina toteutetaan konkreettisia toimia uuden strategian toteuttamiseksi. Vuonna 2010 tämä näkyy komission työssä kolmella akselilla.

2.1. Kriisistä irtautuminen

Tämänhetkisen taloustilanteen vuoksi komissio on esittänyt strategisia toimia, joilla:

- vahvistetaan talouden valvontaa ja koordinointia ja parannetaan ohjausjärjestelmää euroalueella. Komissio esittää kesäkuun Eurooppa-neuvostoa varten ehdotuksensa, jotka koskevat politiikan koordinoinnin tehostamista julkisen talouden valvontapuitteiden vahvistamiseksi vakaus- ja kasvusopimuksen yhteydessä, makrotalouden epätasapainon, kilpailukykyerot mukaan lukien, korjaamista vahvemmilla toimintasuosituksilla ja rahoitusjärjestelmän haavoittuvuuden vähentämistä yhdenmuettyä lähestymistapaa noudattaen (strateginen aloite 1).
- autetaan palauttamaan julkinen talous kestävämmälle tielle. Komissio esitti äskettäinen arviointinsa vakaus- ja kasvusopimuksen puitteissa esitetyistä vakaus- ja lähentymisohjelmista ja kiinnitti huomiota keinoihin, joilla julkisen talouden vakaus voitaisiin säilyttää. Seuranta toteutetaan ja yhdistetään paremmin Eurooppa 2020 -strategian seurantaan tämän vuoden syksyllä.
- varmistetaan vakaat, vastuulliset rahoitusmarkkinat, jotka palvelevat taloutta laajasti käsitettynä. Komissio tekee EU:n muiden toimielimien kanssa kovasti työtä uuden eurooppalaisen valvontarakenteen saamiseksi käyttöön vuoden 2011 alkupuolella, jotta valvonta kattaisi kunnolla kansainväliset rahoitusmarkkinat ja järjestelmäriskit voitaisiin havaita nopeasti. Lainsäädäntövallan käyttäjien pitäisi myös sopia ennen kesää pankkien

¹ KOM(2010) 2020, 3.3.2010.

² Eurooppa 2020 -strategian osana esitettiin seitsemän lippulaivaa: ”Innovaatiounioni”, ”Youth on the move (Nuoret liikkeellä)”, ”Euroopan digitaalistrategia”, ”Resurssitehokas Eurooppa”, ”Globalisaation aikakauden teollisuuspolitiikka”, ”Uuden osaamisen ja työllisyyden ohjelma” ja ”Euroopan köyhydentorjuntafoorumi”.

pääomaa ja vaihtoehtoisen sijoitusrahaston hoitajia koskevista ehdotuksista. Tämän työn täydentämiseksi tarvitaan uusia ehdotuksia, joilla saatetaan valmiiksi työ, jota on tehty seuraavilla aloilla: johdannaismarkkinat (strateginen aloite 2), lyhyeksi myynti ja luottoriskinvaihtosopimukset (strateginen aloite 3), talletussuojajärjestelmät (strateginen aloite 4), markkinoiden väärinkäyttö (strateginen aloite 5), toimivat kriisinhallintavälineet (strateginen aloite 6) ja vakavaraisuusvaatimukset (strateginen aloite 7). Lisäksi komissio tekee ehdotuksen suuntaviivoista pankkien kriisinsäätörahaston perustamiselle mahdollisena kriisinhallintavälineenä. Ehdotukseen sisällytetään yhtenä vaihtoehtona rahoituslaitoksilta perittävä maksu (strateginen aloite 8). Samaan aikaan komissio toteuttaa tarvittavat toimet, jotta poikkeustoimenpiteistä voidaan vähitellen luopua, kun elpyminen vakiintuu.

2.2. Eurooppa 2020 -lippulaivahankkeiden edistäminen

Tulevina kuukausina toteutetaan konkreettisia toimia Eurooppa 2020 -lippulaivahankkeiden konkretisoimiseksi tiiviissä yhteistyössä neuvoston eri kokoonpanojen ja eri sidosryhmien kanssa. Komissio tekee ehdotuksensa antamalla seuraavat tiedonannot:

- ”Euroopan digitaalistrategia” (strateginen aloite 9): Aloitteella vauhditetaan nopeiden internetyhteyksien leviämistä ja hyödynnetään digitaaliteknologian kotitalouksille ja yrityksille tarjoamat mahdollisuudet.
- ”Globalisaation aikakauden teollisuuspolitiikka” (strateginen aloite 10): Aloitteessa esitetään prioriteetit liiketoimintaympäristön parantamiseksi etenkin pk-yritysten osalta ja vahvan ja kestävä, maailmanlaajuiseen kilpailuun pystyvän teollisen perustan kehittämisen tukemiseksi.
- ”Eurooppalainen tutkimus- ja innovointisuunnitelma” (strateginen aloite 11): Tässä ”Innovaatiounioni” -lippulaivahankkeessa esitetään prioriteetit, joilla parannetaan niitä reunaehtoja, jotka määrittävät eurooppalaista tutkimusta ja sen valmiuksia luovuuteen ja innovointiin, ympäristöinnovointi mukaan lukien. Aloite on pohjana syksyn Eurooppa-neuvoston keskusteluille.
- ”Youth on the move (Nuoret liikkeellä)” (strateginen aloite 12): Aloitteessa esitetään prioriteetit, joilla parannetaan koulutusjärjestelmien suoriutumista, vahvistetaan eurooppalaisen korkea-asteen koulutusjärjestelmän houkuttelevuutta ja tarjotaan nuorille enemmän vaihto-ohjelmia. Kriisi on vaikuttanut erityisesti nuoriin. Nuorisotyöllisyyttä koskevassa tiedonannossa (strateginen aloite 13) tullaan esittämään poliittisia toimia, joilla lisätään nuorten työllistymismahdollisuuksia, edistetään oppisopimuskoulutusta ja muuta kouluttautumista sekä parannetaan siirtymistä koulutuksesta työelämään.
- ”Uuden osaamisen ja työllisyyden ohjelma” (strateginen aloite 14): Tässä aloitteessa esitetään prioriteetit työmarkkinoiden uudistamiseksi niin, että ne edistävät työvoiman liikkuvuutta ja ihmisten taitojen ja osaamisen kehittämistä koko heidän elämänsä ajan, jotta voitaisiin lisätä osallistumista työmarkkinoille ja saada työvoiman kysyntä ja tarjonta kohtaamaan paremmin.
- ”Euroopan köyhydentorjuntafoorumi” (strateginen aloite 15): Aloitteessa esitetään keinoja, joilla varmistetaan, että kasvun ja työllisyyden edut jakaantuvat laajalle ja köyhyudessa elävät voivat osallistua aktiivisesti yhteiskuntaan. Aloitteessa tukeudutaan

muun muassa kokemuksiin, joita saadaan Euroopan köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen teemavuodesta.

- Myös ”Resurssitehokas Eurooppa” -lippulaivahanketta viedään eteenpäin. Tavoitteena on kasvun irrottaminen resurssien käytöstä, mikä tuo Euroopalle kilpailuetua. Tällainen lähestymistapa auttaa EU:ta menestymään vähähiilisessä niukkojen resurssien maailmassa ja auttaa samalla torjumaan ilmastonmuutosta, ympäristön tilan heikkenemistä ja luonnon monimuotoisuuden katoamista sekä parantaa kestävästä liikkuvuutta. Komissio laatii suunnitelman, jossa määritellään avaintoimet, joita rakentamisessa ja liikenteessä tarvitaan, jotta 20 prosentin energiansäästöpotentiaali saavutetaan, ja strategian, jolla varmistetaan turvalliset, kestävät ja kilpailukykyiset energiatoimitukset kotitalouksille ja yrityksille. Komissio aikoo myös tarkistaa energiaverotusdirektiiviä, jotta energiatuotteita voidaan verottaa niiden energiasisällön ja hiilipäästötason perusteella. Vuonna 2010 komission suunnitelmiin kuuluvat seuraavat:
 - Vision laatiminen Euroopan siirtymisestä vuoteen 2050 mennessä vähähiiliseen, resurssitehokkaaseen ja ilmastonmuutokseen sopeutuvaan talouteen, jossa energia ja liikenne on hiiletöntä. Visio tarjoaisi pitkän aikavälin puitteet politiikalle ja investoinneille. Visioon kuuluisi myös analyysi siitä, mitä käytännön toimia tarvitaan päästöjen vähentämiseksi 30 prosentilla vuoteen 2020 mennessä, ja tarvittavat vuotta 2030 koskevat skenaariot.
 - Sen varmistaminen, että kestävä, tuottava ja kilpailukykyinen maatalous voi merkittäväällä tavalla vaikuttaa vuoden 2020 Eurooppaan. Maaseudun kasvu- ja työllistämismahdollisuudet olisi otettava huomioon ja samalla varmistettava tasapuolinen kilpailu. Maatalous on taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden sekä elintarviketurvan avaintekijä. Toimet kohdistuvat sellaisiin kysymyksiin kuin elintarviketuotanto, uusiutuvan energian tuotanto ja maaseudun elinvoimaisuus, ja ne ovat perustana yhteisen maatalouspolitiikan tulevaisuuden suunnan etsimiselle (strateginen aloite 33).
 - Koheesiopolitiikan tulevan uudistamisen valmisteleminen. Koheesiopolitiikalla tähdätään taloudelliseen, sosiaaliseen ja alueelliseen yhteenkuuluvuuteen sopusoinnussa Eurooppa 2020 -strategian kanssa, jotta EU:n taloutta voitaisiin uudistaa yhdessä kansallisten, alueellisten ja paikallisten toimijoiden kanssa. Viidennessä koheesioraportissa tutkitaan koheesiopolitiikan tulevaisuuden vaihtoehtoja vuoden 2013 jälkeen (strateginen aloite 34).
 - Komissio valmistelee maaperää myös yhteisen kalastuspolitiikan perusteelliselle uudistamiselle, jotta voitaisiin luoda edellytykset aidosti elinkelpoiselle ja kestäväälle EU:n kalastuselinkeinolle, ja yhdennetyn meripolitiikan kehittämiseksi.

2.3. Euroopan pullonkaulojen ja puuttuvien yhteyksien korjaaminen

Jotta Eurooppa 2020 -lippulaivahankkeiden edistämistä voidaan tukea ja vastata kevään Eurooppa-neuvoston kutsuun, komissio on sitoutunut korjaamaan Euroopan puuttuvat yhteydet ja pullonkaulat. Vuonna 2010 tämä näkyy etenkin seuraavissa strategisissa aloitteissa:

- Tiedonanto yhtenäismarkkinoiden uudelleenkäynnistämisestä (strateginen aloite 16): Tiedonanto pohjautuu puheenjohtaja Barroson professori Montilta tilaaman raportin

havaintoihin, ja siinä luodaan perusta huomisen yhtenäismarkkinoita koskevan mittavan paketin kehittämiseksi yhtenäismarkkinoiden täyttäessä 20 vuotta vuonna 2012.

- Asetus tulevan EU-patentin käännösvaatimuksista. Asetuksella on tarkoitus ratkaista EU-patentin toteutumisen kannalta kriittiset kääntämiskysymykset (strateginen aloite 17).
- Valkoinen kirja liikenteestä (strateginen aloite 18): Valkoisessa kirjassa on tarkoitus hahmotella seuraavan vuosikymmenen strategiaa ja toimintasuunnitelmaa liikennepolitiikkaa ja liikenneinfrastruktuureja varten. Tavoitteena on saavuttaa liikenteen kestävyys, mikä edellyttää toimia kilpailun pullonkaulojen poistamiseksi, etenemistä kohti liikennejärjestelmää, joka on vähemmän riippuvainen fossiilisista polttoaineista, sekä turvallisuuden ja työolojen parantamista.
- Energiainfrastruktuuripaketti (strateginen aloite 19): Paketissa esitetään prioriteetit yhteenliittämiseksi ja älykkäiden verkkojen kehittämiseksi EU:ssa.

Samaan aikaan komissio pyrkii varmistamaan, että sen käytössä olevia välineitä parannetaan, jotta niistä olisi hyötyä 2020-vision toteuttamisessa. Yhtä lailla EU:n lainsäädännön asianmukainen täytäntöönpano on keskeistä EU:n politiikan toteuttamisen ja EU:n kansalaisten ja yritysten oikeuksien yhdenvertaisen suojelun kannalta. Siksi yhtenäismarkkinalainsäädännön täytäntöönpanon parantaminen on tärkeä tavoite, kuten myös palveludirektiivin täysimääräinen täytäntöönpano.

3. EUROOPAN KANSALAISTEN TOIMINTASUUNNITELMA: IHMISTEN TUOMINEN EU:N TOIMINNAN KESKIÖÖN

EU:n olemassaolon oikeutus on kansalaisten hyvinvoinnin parantaminen ja heidän etujensa ajaminen. Kansalaisten tarpeet, ongelmat ja kysymykset ovat nykymaailmassa hyvin monenlaisia, ja ne muuttuvat nopeasti. Useat Lissabonin sopimuksen määräykset auttavat asettamaan kansalaisten edun EU:n toiminnan keskiöön ja konkretisoimaan Euroopan kansalaisuuden käsitettä.

Tämän politiikan keskeinen elementti on Eurooppa-neuvoston joulukuussa 2009 hyväksymä Tukholman ohjelma ”Avoin ja turvallinen Eurooppa kansalaisia ja heidän suojeluaan varten”. Komissio esittää nyt kattavan toimintasuunnitelman (strateginen aloite 20) sen toteuttamiseksi (2010–2014) tarkoituksenaan varmistaa, että vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen eduista tulee kansalaisille konkreettisempia.

3.1. Kansalaisten Euroopan rakentaminen

Uusi komissio on jo tehnyt merkittäviä aloitteita Lissabonin sopimuksen nojalla: se on ehdottanut toimia, joilla toteutetaan kansalaisaloite, joka antaa ihmisille mahdollisuuden vaatia EU:n toimielimiltä toimia, ja tasoittanut tietä, jotta EU voisi liittyä Euroopan ihmisoikeussopimukseen, mikä vahvistaisi perusoikeuksien toteutumista kaikkialla Euroopassa. Lisäksi vuonna 2010 esitetään tiedonanto EU:n perusoikeuspolitiikasta.

Komissio tulee täydentämään taannoisia ehdotuksiaan uusilla ehdotuksilla kansalaisten prosessuaalisten oikeuksien parantamiseksi.

Vuonna 2010 komissio aikoo edistää jo tehtyjen ehdotusten etenemistä EU:n lainsäädäntöelimissä ja täydentää kansalaisten toimintasuunnitelmaa seuraavilla aloitteilla:

- Ehdotus tuomioistuimen toimivallasta sekä tuomioiden tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta siviili- ja kauppaoikeuden alalla (strateginen aloite 21). Tarkoituksena on parantaa oikeuden päätösten tunnustamista muissa maissa.
- Ehdotus työaikadirektiivin tarkistamisesta (strateginen aloite 22). Ehdotuksessa hyödynnetään käynnissä olevan työmarkkinaosapuolten kuulemisen tuloksia nykyisen lainsäädännön selventämiseksi ja muuttamiseksi.
- Euroopan oikeudenkäyttöalueen kehittäminen, johon kuuluu myös sopimusoikeuden alan viitekehys (strateginen aloite 23), ja kansalaisten vapaan liikkuvuuden esteiden analysointi (strateginen aloite 24).

Ehdotuksia tullaan valmistelemaan, jotta voidaan selventää lähetettyjä työntekijöitä koskevan direktiivin täytäntöönpanoa ja vastata uusiin haasteisiin, kuten henkilötietosuojan takaamiseen (strateginen aloite 25). Samaan aikaan komissio aikoo vuodesta 2010 alkaen analysoida perusteellisesti politiikan yhdenmukaisuutta ryhmäkanteiden osalta ja järjestää yhteisistä lainsäädäntöperiaatteista ja konkreettisista kysymyksistä **julksen kuulemisen**, jonka tarkoituksena on antaa suuntaa tuleville ryhmäkannetta koskeville EU:n säädösehdotuksille. Komissio aikoo myös laatia ehdotuksia rikosten uhrien suojelun parantamiseksi.

3.2. Avoimen ja turvallisen Euroopan varmistaminen

Tukholman ohjelman toteuttamista koskevassa toimintasuunnitelmassa keskitytään erityisesti kansainvälisen rikollisuuden torjuntaan ja siinä vakiinnutetaan yhteinen maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikka. Se kattaa erityisesti seuraavat:

- Järjestäytyneen rikollisuuden, terrorismin ja muiden uhkien torjunta parantamalla poliisiyhteistyötä ja oikeudellista yhteistyötä. Tähän kuuluu myös EU:n sisäisen turvallisuuden strategia (strateginen aloite 26).
- Painopiste maahanmuuttajien kotouttamiseen samalla kun puututaan laittomaan maahanmuuttoon ja parannetaan maahanmuuttovirtojen hallintaa, myös EU:n rajojen yhdennetyn valvonnan avulla.

3.3. Pitkän aikavälin yhteiskunnallisiin haasteisiin vastaaminen

Eurooppalaisessa yhteiskunnassa näkyy monia pitkäaikaisia trendejä, joilla on suora vaikutus kansalaisten jokapäiväiseen elämään. Näitä ovat uuden tekniikan leviäminen, maahanmuutto ja väestön ikääntymisen aiheuttamat paineet, ilmastonmuutoksen seuraukset ja ympäristöuhkat. Nämä trendit on otettava huomioon politiikassa sekä lieventämällä niiden riskejä että hyödyntämällä niiden mahdollisuudet tulevissa aloitteissa. Näitä trendejä on analysoitava huolellisesti. Tähän on otettava myös sidosryhmät laajasti mukaan. Komissio aikoo käynnistää julkisen keskustelun seuraavista kysymyksistä:

- Eläkkeiden tulevaisuus. Komissio esittää asiasta vihreän kirjan (strateginen aloite 27). Tarkoituksena on tarkastella vaihtoehtoja, joilla eläkkeiden kestävyys ja riittävyys voidaan varmistaa, kun otetaan huomioon väestön ikääntyminen, ihmisten liikkuvuus Euroopassa ja rahoitusmarkkinoiden toiminta.

- Tarve kehittää edelleen laillista maahanmuuttoa koskevaa politiikkaa, jotta väestön ikääntymisen aiheuttamia paineita voidaan lieventää ja lisätä Euroopan kilpailukykyä, ja sen täydentäminen uudistetulla kotouttamispolitiikalla.
- EU:n uusi biodiversiteettistrategia. Komissio esittää asiasta tiedonannon (strateginen aloite 28). Tiedonannossa on tarkoitus esittää konkreettiset toimet, joita EU:n olisi harkittava täyttääkseen kansainväliset sitoumuksensa ja vastatakseen ekosysteemiin kohdistuviin paineisiin.
- EU:n nopean toiminnan valmiudet. Komissio esittää tiedonannon EU:n katastrofivalmiudesta (strateginen aloite 29), jotta sitä voitaisiin parantaa.

Lisäksi käynnistetään julkisia keskusteluja esimerkiksi eläinten kloonauksesta, bioteknologiasta ja nanoteknologiasta tieteen uusimpien saavutusten valossa.

4. ULKOSUHDESTRATEGIA: JOHDONMUKAISESTI TOIMIVA JA VAIKUTUSVALTAINEN EUROOPAN UNIONI

EU:n on merkittävänä poliittisena, taloudellisena ja kauppamahtina otettava täysimääräisesti paikkansa kansainvälisellä näyttämöllä. Tarvitaan huomattava määrä kunnianhimoa, koordinoitua ja kuria, jotta EU voi puhua yhdellä äänellä ja tulla kuulluksi. Lissabonin sopimus tarjoaa uusia välineitä, joilla suojata Euroopan etuja maailmanlaajuisesti. EU:n on hyödynnettävä ne täysimääräisesti.

4.1. Vahva ja johdonmukaisesti toimiva ulkoinen edustus – EU globaalina toimijana

Lissabonin sopimukseen perustuvat uudet ulkosuhdejärjestelyt toteutetaan vuonna 2010. Uusi korkean edustajan toimi, EU:n ulkoisen edustuksen selvyys ja Euroopan ulkosuhdehallinnon perustaminen antavat EU:n ulkoisille toimille uutta elinvoimaa ja terävyyttä. Koska komissio edustaa EU:ta ulospäin muissa kuin YUTP:n/ETTP:n piiriin kuuluvissa asioissa ja on vastuussa poliittisista aloitteista ja politiikan täytäntöönpanosta monilla aloilla, sillä on keskeinen rooli EU:n ulkopoliittisten kunnianhimojen toteuttamisessa.

Yksi keskeisistä opetuksista, joita maailmanlaajuisesta kriisistä saatiin, on se, että kokonsa ansiosta EU ja euroalue pystyvät vaikuttamaan siihen, minkälaista politiikkaa maailmanlaajuisesti harjoitetaan. Lissabonin sopimus antaa EU:lle johdonmukaisemmin toimivan ulkoisen edustuksen, jotta voidaan varmistaa, että EU:n kansainvälinen rooli vastaa sen taloudellista painoarvoa. Komissio aikoo ehdottaa Euroopan edustuksen yhdistämistä kansainvälisissä rahoituslaitoksissa.

4.2. Euroopan kauppastrategian syventäminen

Kansainvälinen kauppa on yksi kasvun, työllisyyden ja investointien moottoreista Euroopan unionissa, ja siksi se on mitä suuremmassa määrin Euroopan kansalaisten etujen mukaista. EU on sitoutunut avoimiin yhteiskuntiin ja avoimiin markkinoihin, ja se puolustaa määrätietoisesti Euroopan etuja. Se pyrkii edelleen vähentämään kansainvälisen kaupan ja kansainvälisten sijoitusten esteitä.

Komissio aikoo antaa tiedonannon, jossa esitetään Eurooppa 2020 -kauppastrategia (strateginen aloite 30). Siinä keskitytään erityisesti saamaan päätökseen käynnissä olevat

monenväliset ja kahdenväliset kauppaneuvottelut ja parantamaan olemassa olevien sopimusten täytäntöönpanoa. Lisäksi keskitytään kansainväliseen standardointiin sekä aloitteisiin, joilla avataan kaupankäyntimahdollisuuksia tulevaisuuden aloilla, esim. huipputekniikan tuotteiden ja palvelujen ja ympäristötekniikan ja -palvelujen kaupassa. Etusijalle asetetaan myös ehdotukset, jotka koskevat korkean tason strategista vuoropuhelua esim. markkinoille pääsystä, sääntelystä, globaalista epätasapainosta, ilmastotoimista ja energiasta, ympäristöstä, raaka-aineiden saatavuudesta ja kansainvälisestä standardoinnista. Komissio työskentelee myös vahvistaakseen kahdenvälisiä suhteita keskeisten kauppakumppaneiden, kuten Yhdysvaltojen, Kiinan, Japanin ja Venäjän kanssa.

4.3. EU:n naapuruus-, laajentumis- ja kehitysyhteistyöpolitiikan toteuttaminen

Perussopimuksella annetaan Euroopalle erityinen vastuu vapauden, vakauden ja vaurauden edistämisestä naapurialueillaan. Komissio on sitoutunut kehittämään EU:n erityissuhteita naapurimaihin unionin arvojen kunnioittamisen pohjalta ja pyrkien edistämään vahvaa talousyhteistyötä. Komission yksiköt tulevat tekemään tässä tiivistä yhteistyötä ulkosuhdehallinnon kanssa.

Komissio on myös sitoutunut luotsaamaan laajentumisprosessia. Neuvottelujen edistyminen edellyttää hakijamaiden edistymistä. Erityisesti oikeusvaltioperiaatteen noudattamista painotetaan.

Kansainvälisen kehitysyhteistyön kysymykset ovat komission keskeinen prioriteetti, ja komissio aikookin tehdä ehdotuksen EU:n toimintasuunnitelmaksi vuosituhanen kehitystavoitteista vuonna 2015 järjestettävää huippukokousta edeltävälle ajalle (strateginen tavoite 31). Komissio on edelleen sitoutunut virallista kehitysapua koskeviin Monterreyn tavoitteisiin, avun tuloksellisuutta koskevaan Pariisin julistukseen ja Accran toimintasuunnitelmaan. Erityisesti sen eteen on alettu tehdä työtä, että voitaisiin varmistaa avustustoimien tehokkuus, vastuuvellollisuus ja synergiaedut kehitysyhteistyöpolitiikan ja esim. muuttoliikettä, turvallisuutta, ilmastotoimia ja energiaa, elintarviketurvaa, terveydenhuollon ja koulutuksen saatavuutta koskevien politiikanlohkojen välillä.

5. EU:N VÄLINEIDEN JA TYÖSKENTELYTAPOJEN UUDISTAMINEN

Työohjelmassa korostuvat uudet aloitteet, mutta komission työn keskeinen painopiste vuonna 2010 tulee olemaan olemassa olevien politiikan välineiden tehokas hyödyntäminen ja tien tasoittaminen niiden uudistamiselle.

5.1. Järkevä sääntely – politiikan vaikutuksen varmistaminen

EU:n toimielimet ja jäsenvaltiot ovat yhdessä vastuussa siitä, että kansalaisia ja yrityksiä koskeva sääntely on korkealuokkaista. EU:n tasolla tehtävillä aloitteilla on oltava selkeä EU-lisäarvo, ja niiden on oltava soveltamisalaltaan ja luonteeltaan oikeasuhteisia. Komissio on ottanut käyttöön joukon järkevän sääntelyn välineitä, jotta voidaan varmistaa, että näin todella on. Nyt on aika harpata näiden välineiden käytännön soveltamisessa jälleen eteenpäin liittämällä ja upottamalla ne täysimääräisesti sääntelyprosessiin, jotta politiikalla olisi todella vaikutusta. Strategisten aloitteiden valmistelussa sisäisen koordinoinnin tukena ovat yksiköiden väliset työryhmät, jotka seuraavat niiden valmistelua vaikutusten arvioinnista aloitteen laatimiseen ja viimeistelyyn asti.

Vaikutusten arviointi

Vaikutustenarviointijärjestelmämme esiintyy läpinäkyvyyden ja vaikuttavuuden osalta edukseen vertailtaessa sitä parhaisiin kansainvälisiin käytäntöihin. Nyt asetetaan etusijalle sen varmistaminen, että järjestelmän kaikki mahdollisuudet saadaan käyttöön sekä soveltamisalan että sisällön osalta. Kaikkien vaikutuksiltaan merkittävien komission aloitteiden tukena on oltava vaikutusten arviointi. Tämä koskee myös ehdotuksia delegoiduiksi ja soveltamissäädöksiksi. Tämänhetkisessä tilanteessa työllisyysvaikutukset ja sosiaaliset vaikutukset ovat erityisen tärkeitä, ja komissio pyrkii vahvistamaan analyysiaan tällaisista vaikutuksista.

Parantaakseen vaikutusten arviointityön läpinäkyvyyttä komissio aikoo laatia tiekartat kaikkia sellaisia aloitteita varten, joiden vaikutus on todennäköisesti merkittävä. Se kannustaa sidosryhmiä käyttämään näitä tiekarttoja, kun ne valmistelevat panostaan politiikan muotoiluun.

Jälkiarviointi ja sääntelyn kuntotestit

Voimassa olevan lainsäädännön järjestelmällinen jälkiarviointi on tärkeää, jotta voidaan varmistaa, että politiikkamme muodostavat johdonmukaisen kehyksen ja saavuttavat tavoitteensa. Ajan mittaan täydellisestä jälkiarvioinnista tulee ennakkoehto tuleviin komission työohjelmiin sisällytettävien tärkeiden säädösten tarkistamiselle.

Pitääkseen voimassa olevan säännösten kunnossa komissio aloittaa tänä vuonna tietyistä politiikanaloista koko lainsäädännön läpikäynnin tekemällä kuntotestejä. Tarkoituksena on määrittää ajan mittaan syntyneet liialliset rasitukset, päällekkäisyydet, aukot, epä johdonmukaisuudet ja/tai vanhentuneet toimenpiteet. Vuonna 2010 käynnistetään pilottikartoitukset neljällä alalla, jotka ovat ympäristö, liikenne, työllisyys- ja sosiaalipolitiikka sekä teollisuuspolitiikka.

Yksinkertaistaminen, hallinnollisen rasituksen vähentäminen ja poistaminen

Lainsäädännön yksinkertaistaminen ja hallinnollisen rasituksen vähentäminen ovat edelleen ensisijaisia tavoitteita, ja ne ovat olennainen osa järkevää sääntelyä. Komissio on jo tehnyt ehdotuksia, jotka ovat kunnianhimoisempia kuin tavoite vähentää hallinnollista rasitusta 25 prosenttia vuoteen 2012 mennessä, ja se on sitoutunut jatkamaan tätä työtä tulevinä vuosina. Erityisenä painopisteenä on Euroopan parlamentin, neuvoston ja jäsenvaltioiden työn seuranta, sillä yritykset hyötyvät komission työstä ainoastaan, jos lainsäädäntövallan käyttäjä hyväksyy ehdotukset ja ne pannaan täytäntöön kansallisella tasolla. Samaan aikaan komissio aikoo tehdä tulevinä vuosina 46 yksinkertaistamisehdotusta (ks. liite III). Lisäksi komissio aikoo peruuttaa ehdotukset, jotka on lueteltu liitteessä IV.

Täytäntöönpano

Komission keskeinen tehtävä on saada EU:n lainsäädännön vaikutukset toteutumaan täysimääräisesti kaikkialla unionissa. Komissio tulee aina tarpeen vaatiessa puuttumaan asioihin, myös oikeusteitse, varmistaakseen voimassa olevan lainsäädännön täysimääräisen ja oikean täytäntöönpanon. Lisäksi komissio vahvistaa toimia, joilla se auttaa jäsenvaltioita panemaan uuden lainsäädännön täytäntöön oikeaan aikaan ja oikealla tavalla.

5.2. Eurooppa-asioista tiedottaminen

Eurooppa-asioista tiedottaminen läpinäkyvällä ja kansalaiset saavuttavalla tavalla on ennakoedellytys sille, että kansalaiset voivat osallistua unionin demokratiaan ja että he ovat täysin tietoisia EU:n politiikan tarjoamista mahdollisuuksista. Tämä tehtävä kuuluu kaikille

toimijoille eri tasoilla, ja komissio on halukas hoitamaan oman osuutensa. Yleisten tiedotus- ja viestintätehtävien lisäksi komissio painottaa erityisesti seuraavia kolmea yhteistä viestintäpainopistettä: talouden elvyttäminen ja uusien kasvun lähteiden saaminen liikkeelle; ilmastotoimet ja energia; kansalaisten palveleminen Lissabonin sopimuksen avulla.

5.3. EU:n rahoituskehyksen mukauttaminen poliittisten painopisteiden mukaisesti

EU:n talousarviolla on pystyttävä vastaamaan Euroopan keskeisiin haasteisiin ja sen on tuotava todellista lisäarvoa unionin tärkeimpien poliittisten tavoitteiden edistämiseen. Komissio aikoo tehdä tänä vuonna talousarvion kokonaistarkastelun (strateginen aloite 32) osana laajempaa poliittista visiota selvittääkseen, miten muutoksilla talousarvion loppusummassa, sen painopisteillä ja menettelyillä voidaan antaa eurooppalaisten veronmaksajien rahoille paras mahdollinen vastine ja muokata seuraavaan monivuotiseen rahoituskehykseen johtavaa prosessia.

Seuraavan monivuotisen rahoituskehyksen yleiseen valmisteluun liittyen komissio aikoo vuonna 2010 perusteellisesti keskustella sidosryhmien kanssa EU:n menojen, kuten yhteisen maatalouspolitiikan, koheesiopolitiikan ja tutkimuspolitiikan tulevaisuuden suunnasta. Tarkoituksena on arvioida, mitä tähän mennessä on saavutettu ja minkälaisia haasteita on edessä vuoden 2013 jälkeen, kuulla sidosryhmien näkemyksiä tulevaisuuden politiikan suunnasta ja arvioida, mikä on EU:n talousarvion rooli tulosten saavuttamisessa näillä politiikanaloilla EU:ssa. Työssä nojaututaan talousarvion kokonaistarkastelun suuntaviivoihin, ja se antaa aineksia valmistella seuraavaa monivuotista rahoituskehystä koskevia ehdotuksia, jotka komissio tekee vuonna 2011.

Ennen kuin seuraavaa rahoituskehystä koskevat ehdotukset tehdään olisi mietittävä nykyisiä talouskehityksen välineitä sekä tutkittava uusia tapoja kannustaa EU:ssa yksityisiin ja julkisiin investointeihin esim. Euroopan investointipankin välityksellä.

Tämän strategisen lähestymistavan rinnalla komissio aikoo edelleen parantaa varainhoidon moitteettomuutta samalla kun soveltamispuutteita yksinkertaistetaan painottaen voimakkaasti tuloksia, lisäarvoa ja EU:n rahoille saatavaa vastinetta. Edelleen kiinnitetään huomiota moitteettomien, vakaiden, johdonmukaisten ja kustannustehokkaiden hallinto- ja valvontajärjestelmien parantamiseen ja täytäntöönpanoon sekä komissiossa että jäsenvaltioissa. Komissio aikoo jatkaa myös OLAFin tulevaisuuden pohdiskelua.

6. PÄATELMÄ: ETEENPÄIN

Uuden komission ensimmäisessä työohjelmassa esitetään komission tavoitteet ja sitoumukset vuodeksi 2010 ja sen jälkeen. Siinä käsitellään välitöntä reagointia edellyttäviä kysymyksiä ja määritellään politiikan suunta tuleviin haasteisiin vastaamiseksi. Lisäksi se toimii perustana tuleville toimille toimikauden loppuajankana.

Vuoropuhelun helpottamiseksi sekä ennustettavuuden ja läpinäkyvyyden varmistamiseksi työohjelmaan on liitetty

- luettelo strategisista aloitteista, jotka komissio on sitoutunut toteuttamaan vuonna 2010 (liite I)
- tärkeimmät ehdotukset, joita käsitellään vuodesta 2010 alkaen ja jotka ovat alustavasti toimikauden loppuajan mahdollisia toimia (liite II)
- luettelo lainsäädännön yksinkertaistamista koskevista ehdotuksista ja peruutetuista ehdotuksista (liitteet III ja IV).

Komissio tarkastelee työohjelmaansa uudelleen vuosittain ja tarvittaessa vahvistaa uusia strategisia aloitteita ja hyväksyy monivuotisen ohjelman uusien olosuhteiden sekä valmistelutyön ja täytäntöönpanon tarkastelun tulosten valossa.

Komissio aikoo tehdä Euroopan parlamentin, neuvoston ja sidosryhmien kanssa tiivistä yhteistyötä varmistaakseen laajan kannatuksen koko lähestymistavalle ja yksittäisille aloitteille. Komissio toivoo, että sen työohjelma muodostaisi perustan Lissabonin sopimuksen 17 artiklan 1 kohdassa ehdotetulle toimielinten väliselle suunnittelulle. Komissio aikoo käydä EU:n muiden toimielinten ja sidosryhmien kanssa jatkuvaa vuoropuhelua vuoden 2010 työohjelman kehittämiseksi ja toteuttamiseksi.

SV

SV

SV



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 31.3.2010
KOM(2010) 135 slutlig
VOL. I

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT
REGIONKOMMITTÉN**

Kommissionens arbetsprogram för 2010

Tid för handling

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1.	Inledning: en ny epok.....	3
2.	Att hantera krisen och slå vakt om Europas sociala marknadsekonomi	4
2.1.	Vägen ut ur krisen	4
2.2.	Att driva huvudinitiativen inom Europa 2020-strategin framåt.....	5
2.3.	Att arbeta bort flaskhalsar och andra brister	6
3.	En agenda för EU-medborgarna – att sätta människan i centrum för EU-politiken	7
3.1.	Att skapa ett medborgarnas Europa	7
3.2.	Ett öppet och säkert Europa	8
3.3.	Att möta de utmaningar som samhället står inför på lång sikt.....	8
4.	Dagordning för EU:s yttre politik: en väl sammanhållen politik ger ökat internationellt inflytande	9
4.1.	En enhetlig och ändamålsenlig yttre representation – EU som global aktör	9
4.2.	En fördjupning av den europeiska handelspolitiken	10
4.3.	Att skapa resultat inom EU:s grannskaps- och biståndspolitik och i utvidgningsprocessen	10
5.	Att modernisera EU:s olika verktyg och arbetssätt.....	10
5.1.	"Smart lagstiftning" – politiken måste ge konkreta resultat.....	11
5.2.	Att förmedla kunskaper om EU till medborgarna.....	12
5.3.	Att anpassa EU:s fleråriga budgetram efter de politiska prioriteringarna.....	12
6.	Slutsats – huvudlinjer i det fortsatta arbetet.....	14

1. INLEDNING: EN NY EPOK

År 2010 börjar en ny epok i EU:s historia.

Krisen har slagit hårt. Samhällen, företag och enskilda runtom i Europa har fått känna av konsekvenserna, och den europeiska solidariteten har satts på hårda prov. Vårt inbördes beroende inom EU har blivit tydligt för alla, och genom att hålla samman lyckades vi bemöta krisen med kraft och beslutsamhet. Nu måste vi visa samma beslutsamhet inför framtiden.

Att "fortsätta som tidigare" är inget alternativ. De utmaningar vi nu står inför är ännu större än före konjunkturnedgången. Manöverutrymmet har krympt, och övriga aktörer i världsekonomin står inte passiva. Vi måste därför dra lärdom av krisen och omforma vår politik.

Något som krisen tydligt har visat är att EU kan nå framgång genom att arbeta tillsammans, som en union. Det krävs insatser både på kort sikt för att hantera krisen och på längre sikt för vi ska kunna gripa oss an utmaningar som globaliseringen, klimatförändringen och befolkningens ökande medelålder, så att vi kan kompensera för det som gått förlorat i den ekonomiska nedgången, återvinna vår konkurrenskraft och sätta EU på rätt spår mot hållbar tillväxt.

I och med att Lissabonfördraget har trätt i kraft och vi har fått ett nytt Europaparlament och en ny kommission förfogar EU över de politiska verktyg som behövs.

Det är nu en fråga om politisk vilja, och Europeiska kommissionen är redo att ta sig an utmaningen. De politiska riktlinjer som kommissionens ordförande Barroso presenterade i september 2009 blev startskottet för en debatt om vilken väg EU bör ta och vilka åtgärder som ska prioriteras. Europaparlamentets utfrågningar och omröstning om att godkänna de nya kommissionsledamöterna var bra exempel på hur EU:s demokrati fungerar i praktiken och på våra gemensamma värderingar, och bidrog samtidigt till att säkra en bred delaktighet i framtida initiativ. Parallellt fortsätter ett nära samarbete med Europeiska rådet och övriga EU-institutioner för att nå samförstånd om vägen framåt.

Den nya kommissionen kommer att koncentrera sina insatser på fyra huvudteman.

- Att hantera krisen och slå vakt om Europas sociala marknadsekonomi.
- Att skapa en agenda för medborgarna, där människan står i centrum för EU:s arbete.
- Att utveckla en väl sammanhållen utrikespolitik med högt satta mål och ett globalt perspektiv.
- Att modernisera EU:s olika verktyg och arbetssätt.

I detta första arbetsprogram redovisas först och främst de strategiska initiativ som ska läggas fram under 2010. Dessutom ges ett antal exempel på initiativ som kommissionen överväger för de kommande åren. Programmet underlättar på så sätt för Europaparlamentet, rådet och andra berörda parter att förutse kommande initiativ, samtidigt som det lämnar ett tillräckligt handlingsutrymme för ändrade förutsättningar. De initiativ som tas upp handlar både om att möta utmaningar på kort sikt och nå snabba resultat, och om att bidra till Europas framtida utveckling till förmån för dess medborgare. Genom att driva detta arbete framåt kommer

kommissionen att ange en färdriktning för EU under det kommande årtiondet, vilket också tagit sig uttryck i Europa 2020-strategin och det pågående arbetet för att förbereda den framtida EU-budgeten.

2. ATT HANTERA KRISEN OCH SLÅ VAKT OM EUROPAS SOCIALA MARKNADSEKONOMI

Den nya kommissionen började sitt politiska arbete med att presentera sitt centrala initiativ "Europa 2020 – En strategi för smart och hållbar tillväxt för alla"¹. Kommissionens förslag visar hur EU kan ta sig ur den ekonomiska krisen och utvecklas i riktning mot en mer och hållbar och dynamisk tillväxt som främjar sysselsättningen, produktiviteten och den sociala sammanhållningen.

Vid sitt vårmöte förra veckan godtog Europeiska rådet huvuddelarna i strategin Europa 2020, och manade samtidigt till ett starkt europeiskt ledarskap och en bred delaktighet i det fortsatta arbetet med strategin. Detta arbete ska vägledas av klara och tydliga mål både på EU-nivå och medlemsstatsnivå, en ny ekonomisk styrning och nya ambitiösa initiativ som anger färdriktningen för EU:s och medlemsstaternas gemensamma insatser inom nyckelområdena². Vid junimötet förväntas Europeiska rådet bekräfta grundstenarna i strategin, och det blir sedan kommissionens och medlemsstaternas roll att tillsammans skapa resultat. De kommande månaderna och åren kommer att se att antal konkreta steg för att omsätta strategin i praktiken, och kommissionens insatser under 2010 kommer att koncentreras kring tre huvudteman.

2.1. Vägen ut ur krisen

Kommissionen har föreslagit en rad strategiska åtgärder för att hantera den nuvarande ekonomiska och finansiella situationen:

- Stärka ekonomisk övervakning och samordning och förbättra styrningen inom euroområdet: Inför Europeiska rådets möte i juni kommer kommissionen att lägga fram sina förslag till förbättrad samordning av politiken för att stärka den finanspolitiska bevakningen under stabilitets- och tillväxtpakten, bättre hantera makroekonomiska obalanser – inklusive stora klyftor i konkurrenskraft – genom mer kraftfulla politiska rekommendationer, samt arbeta för minskad finansiell sårbarhet genom ett samlat tillvägagångssätt (strategiskt initiativ 1).
- Bidra till en återgång till mer hållbara offentliga finanser: Kommissionen har nyligen redovisat sina bedömningar av medlemsstaternas stabilitets- och konvergensprogram inom ramen för stabilitets- och tillväxtpakten, och i det sammanhanget föreslagit olika sätt att främja en konsolidering av den offentliga finanserna. Man kommer att fortsätta bevaka utvecklingen, och under hösten planeras insatser för att bättre samordna detta arbete med uppföljningen av Europa 2020-strategin.
- Garantera stabila och ansvarspräglade finansmarknader som gagnar ekonomin som helhet: Kommissionen samarbetar intensivt med andra EU-institutioner för att få den nya europeiska tillsynsstrukturen på plats senast i början av 2011. Denna nya struktur ska bl.a.

¹ KOM(2010) 2020, 3.3.2010.

² Sju huvudinitiativ har presenterats inom ramen för Europa 2020: "Innovationsunionen", "Unga på väg", "En digital agenda för Europa", "Ett resurseffektivt Europa", "Industripolitik för en globaliserad tid", "En agenda för ny kompetens och nya arbetstillfällen" och "Europeisk plattform mot fattigdom".

vara bättre anpassad till gränsöverskridande finansmarknader och snabbt kunna spåra systemrisker. Förslag om kapitalkrav i banker och om förvaltare av alternativa investeringsfonder bör också kunna antas av medlagstiftarna före sommaren. Detta arbete behöver kompletteras med nya förslag, för att slutföra arbetet inom områden som derivatmarknader (strategiskt initiativ 2), blankning och creditsvappar (strategiskt initiativ 3), insättningsgarantisystem (strategiskt initiativ 4), marknadsmissbruk (strategiskt initiativ 5), effektiva redskap för krishantering (strategiskt initiativ 6) och tillkommande kapitalkrav (strategiskt initiativ 7). Kommissionen kommer också att föreslå vissa riktlinjer för upprättandet av bankstödsfonder som möjliga verktyg för krishantering. Dessa förslag kommer även att innehålla alternativ som avgifter för finansinstitut (strategiskt initiativ 8). Samtidigt kommer kommissionen att förbereda en utfasning av undantagsåtgärderna allteftersom återhämtningen blir mer stabil.

2.2. Att driva huvudinitiativen inom Europa 2020-strategin framåt

Kommissionen kommer att samarbeta med de rådskonstellationer och de övriga parter som berörs för att få igång det konkreta arbetet för att förverkliga ovan nämnda huvudinitiativ redan under de närmast följande månaderna. Den kommer att redogöra för sina förslag i form av följande meddelanden:

- "En digital agenda för Europa" (strategiskt initiativ 9). Detta initiativ kommer att staka ut prioriteter för en snabbare utbyggnad av höghastighetsinternet och bidra till att ta vara på mer av den potential som den digitala tekniken medför såväl för hushåll som för företag.
- "Industripolitik för en globaliserad tid" (strategiskt initiativ 10). Detta initiativ kommer att innehålla prioriteringar för arbetet med att förbättra företagsklimatet, särskilt för små och medelstora företag, och främja utvecklingen av en stark och hållbar industribas med internationell konkurrenskraft.
- "Europeisk plan för forskning och innovation" (strategiskt initiativ 11). Denna plan utgör ett led i "innovationsunionen", och kommer att redogöra för de viktigaste åtgärderna för bättre ramvillkor för forskning och innovation inom EU, inklusive miljöinnovation. Den kommer också att utgöra en del av diskussionsunderlaget för Europeiska rådet i höst.
- "Unga på väg" (strategiskt initiativ 12) ska bidra till bättre resultat i utbildningssystemen, göra den högre utbildningen inom EU mer attraktiv samt öppna fler utbytesprogram för unga. De unga har drabbats särskilt hårt av krisen. Ett meddelande om "arbete för unga" (strategiskt initiativ 13) kommer att innehålla förslag till politiska åtgärder för att öka jobbmöjligheterna för unga människor och främja lärlingsutbildningar och yrkesutbildning, samt för att underlätta övergången från utbildning till arbetsliv.
- "En agenda för ny kompetens och nya arbetstillfällen" (strategiskt initiativ 14). Detta initiativ syftar till att modernisera arbetsmarknaderna för att underlätta arbetskraftens rörlighet och främja enskildas kontinuerliga utveckling av färdigheter och kvalifikationer. Målet är att öka deltagandet på arbetsmarknaden och bättre anpassa tillgången och efterfrågan på arbetskraft.
- "Europeisk plattform mot fattigdom" (strategiskt initiativ 15). Detta initiativ ska bidra till att fördelarna av ökad tillväxt och sysselsättning kommer många till del och att människor som lever i fattigdom kan delta aktivt i samhället. Arbetet kommer bland annat att bygga

på erfarenheterna från Europeiska året för bekämpning av fattigdom och social utestängning 2010.

- Arbetet inom initiativet "Ett resurseffektivt Europa" kommer också att fortsätta. Syftet med detta initiativ är att bättre frikoppla tillväxt från resursförbrukning och på så sätt ge Europa en komparativ fördel. Genom en sådan strategi vill EU nå framgång i en värld med låga koldioxidutsläpp och ansträngda resurser, och bekämpa klimatförändring, miljöförstörelse och förlust av biologisk mångfald, samtidigt som man befrämjar mer hållbara transporter. Kommissionen kommer att utarbeta en plan för de huvudsakliga åtgärder som behöver vidtas för att uppnå energibesparingspotentialen på 20 %, särskilt inom byggsektor och transporter, så att en säker, långsiktigt hållbar och konkurrenskraftig energiförsörjning kan garanteras för både hushåll och företag. Kommissionen kommer också att förbereda en ändring av energiskattedirektivet, för att i högre grad kunna beskatta energiprodukter på grundval av deras energiinnehåll och de koldioxidutsläpp de orsakar. Under 2010 kommer kommissionen att göra följande:
 - Utveckla sin vision för hur Europa ska bli en koldioxidsnål, resurseffektiv och klimattålig ekonomi till år 2050, särskilt i fråga om utsläppen inom energi- och transportsektorerna, och redogöra för hur långsiktiga ramar för politiska åtgärder och investeringar bör se ut, vilka åtgärder som behövs för att få till stånd en 30-procentig minskning 2020 samt vilka scenarion som bör förberedas för 2030.
 - Verka för att en hållbar, produktiv och konkurrenskraftig jordbrukssektor ska kunna ge ett värdefullt bidrag till Europa 2020-strategin, med hänsyn tagen till sysselsättningspotentialen i landsbygdsområden och kravet på sund konkurrens. Jordbruket är en mycket viktig faktor bakom ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, och är en garant för en tryggad livsmedelsförsörjning. Detta arbete kommer att omfatta frågor som produktionsbasen för mat och förnybara energiresurser och dynamiken i landsbygdsområden, och kommer att fungera som underlag för diskussionerna om framtida utvecklingsvägar för den gemensamma jordbrukspolitiken (strategiskt initiativ 33).
 - Lägga grunderna för en framtida reform av sammanhållningspolitiken, med avsikt att stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen i samklang med målen för Europa 2020-strategin och i partnerskap med aktörer på nationell, regional och lokal nivå. I samband med detta kommer alternativen för utvecklingen av detta politikområde efter år 2013 att diskuteras i den femte sammanhållningsrapporten (strategiskt initiativ nr 34).
 - Förbereda arbetet med en genomgripande reform av den gemensamma fiskeripolitiken, för att skapa förutsättningarna för en verkligt livskraftig och hållbar fiskerinäring inom EU och för utvecklingen av en integrerad havspolitik.

2.3. Att arbeta bort flaskhalsar och andra brister

För att skapa framsteg med huvudinitiativen inom Europa 2020-strategin och svara på Europeiska rådets uppmaning från vårmötet kommer kommissionen att arbeta hårt för att avhjälpa brister och få bort flaskhalsar som hämmar utvecklingen i Europa. Under 2010 kommer denna ambition framför allt att omsättas i följande strategiska initiativ:

- Ett meddelande om nystart för den inre marknaden (strategiskt initiativ 16): Meddelandet kommer att bygga på slutsatserna från den rapport som ordförande Barroso beställt från professor Monti, och ska lägga grunden för ett mer omfattande paket bestående av initiativ för framtidens inre marknad i samband med dess tjugoårsjubileum år 2012.
- En förordning om översättningskrav för det framtida EU-patentet ska lösa de viktiga återstående översättningsfrågorna, så att EU-patentet kan omsättas i praktiken (strategiskt initiativ 17).
- En vitbok om transporter (strategiskt initiativ 18) ska ange huvudlinjerna för en strategi och en handlingsplan för transportpolitiken och transportinfrastrukturen under den kommande tioårsperioden. Målet är att göra transportsystemet mer långsiktigt hållbart, bland annat genom att arbeta bort de flaskhalsar som hämmar konkurrenskraften, påskynda arbetet för ett transportsystem som är mindre beroende av fossila bränslen och förbättra säkerhet, skydd och arbetsförhållanden.
- Ett åtgärds paket för energiinfrastruktur (strategiskt initiativ 19) kommer att ange prioriteterna för sammankoppling av nät och utveckling av intelligenta energinät inom EU.

Som ett led i detta arbete kommer kommissionen att sträva efter att koncentrera de medel och redskap den har till sitt förfogande på att förverkliga visionen för 2020. Ett korrekt genomförande av EU-lagstiftningen är också av central betydelse för att EU:s politiska mål ska kunna förverkligas och för att skydda de europeiska medborgarnas och företagens rättigheter på ett likvärdigt sätt. Att genomföra och tillämpa lagstiftningen om den inre marknaden mer effektivt är därför ett centralt mål, och omfattar också ett fullständigt genomförande av tjänstedirektivet.

3. EN AGENDA FÖR EU-MEDBORGARNA – ATT SÄTTA MÄNNISKAN I CENTRUM FÖR EU-POLITIKEN

Att förbättra medborgarnas välbefinnande och främja deras intressen är kärnan i EU:s uppdrag. I en värld stadd i snabb förändring kan individuella behov och frågor som intresserar eller oroar skilja sig mycket från person till person. Lissabonfördraget innehåller därför flera bestämmelser som ska garantera att medborgarnas intressen står i centrum för EU:s verksamhet och bidra till att göra EU-medborgarskapet mer konkret.

En viktig komponent i denna politik är det s.k. Stockholmsprogrammet för "ett öppet och säkert Europa i medborgarnas tjänst och för deras skydd", som antogs av Europeiska rådet vid dess möte i december 2009. Kommissionen kommer nu att lägga fram en detaljerad handlingsplan för genomförandet av detta program under 2010–2014 (strategiskt initiativ 20), för att se till att fördelarna med området med frihet, säkerhet och rättvisa blir tydligare och mer konkreta för medborgarna.

3.1. Att skapa ett medborgarnas Europa

Den nya kommissionen har redan tagit viktiga initiativ på detta område med stöd av Lissabonfördraget, t.ex. genom att föreslå ett "medborgarinitiativ" som ska göra det möjligt för medborgarna att uppmana EU-institutionerna till handling, och genom att förbereda Europeiska unionens anslutning till Europakonventionen om skydd för de mänskliga

rättigheterna, vilket ytterligare bör stärka de grundläggande rättigheterna i Europa. Dessutom planeras ett meddelande om EU:s politik för grundläggande rättigheter under 2010.

Kommissionen kommer att komplettera den senaste tidens förslag med ytterligare förslag till förbättring av medborgarnas processuella rättigheter.

Under 2010 kommer kommissionen att fortsätta arbeta för att de förslag som redan lagts fram för EU:s lagstiftare ska antas, och för att komplettera sin agenda för medborgarna med följande initiativ:

- Ett förslag om domstols behörighet och om verkställighet av domar på privaträttsens område (strategiskt initiativ 21), som kommer att medföra förbättringar i fråga om erkännande av domstolsavgöranden från andra medlemsstater.
- Ett förslag om ändring av arbetstidsdirektivet (strategiskt initiativ 22), som kommer att sammanställas på grundval av erfarenheterna från det pågående samrådet med arbetsmarknadens parter, med syftet att förtydliga och modifiera den befintliga lagstiftningen.
- Utveckling av ett europeiskt rättsligt område, inklusive en gemensam referensram för avtalsrätt (strategiskt initiativ 23) samt analys av återstående hinder för den fria rörligheten för personer (strategiskt initiativ 24).

Kommissionen kommer också att lägga fram förslag om att förtydliga tillämpningen av direktivet om utstationering av arbetstagare, samt förslag om nya utmaningar som rör t.ex. skyddet av personuppgifter (strategiskt initiativ 25). Parallellt med detta kommer kommissionen under 2010 att inleda en djupgående analys av samordningsaspekter på politiken för gruppitalan, samt anordna ett offentligt samråd om gemensamma rättsliga principer och konkreta frågor på området, som ska tjäna som underlag för alla framtida förslag till EU-lagstiftning om gruppitalan. Kommissionen kommer också att förbereda förslag som ska syfta till ett bättre skydd för brottsoffer.

3.2. Ett öppet och säkert Europa

Handlingsplanen för genomförandet av Stockholmsprogrammet kommer särskilt att handla om bekämpning av gränsöverskridande brottslighet och konsolidering av den gemensamma invandrings- och asylopolitiken. Det handlar i synnerhet om åtgärder på följande områden:

- Bekämpa organiserad brottslighet, terrorism och andra hot genom ett bättre polissamarbete och rättsligt samarbete, bland annat i form av en intern säkerhetsstrategi för EU (strategiskt initiativ 26).
- Fokusera invandringspolitiken på integration, samtidigt som man måste kunna hantera migrationsrörelser och problemet med olaglig invandring, inte minst genom ett integrerat arbetssätt vid förvaltningen av EU:s yttre gränser.

3.3. Att möta de utmaningar som samhället står inför på lång sikt

Det europeiska samhället kännetecknas av en rad långsiktiga trender som direkt kommer att påverka enskilda människors liv. Det gäller t.ex. spridningen av ny teknik och effekterna av invandring och demografiska förändringar (befolkningens ökande medelålder) samt

konsekvenser av klimatförändring och miljöhot. Politiken måste därför utformas med hänsyn till dessa trender, både för att mildra risker och ta vara på möjligheter. Var och en av de aktuella trenderna kräver därför noggrann analys, med bidrag från de många parter som berörs. Kommissionen kommer att ta initiativ till öppna diskussioner och inleda arbete i följande frågor:

- Pensionssystemens framtid. Inom detta område planeras en grönbok (strategiskt initiativ 27), som kommer att handla om olika möjligheter att garantera att pensionerna förblir ekonomiskt hållbara och rimliga mot bakgrund av befolkningens ökande medelålder, mönstren för människors rörlighet inom Europa och finansmarknadernas funktionssätt.
- Behovet av att vidareutveckla politiken för laglig invandring, begränsa det tryck på samhället som följer av den åldrande befolkningen och stärka Europas konkurrenskraft, parallellt med en förnyelse av integrationspolitiken.
- En ny EU-strategi för biologisk mångfald. Inom detta område kommer kommissionen att lägga fram ett meddelande (strategiskt initiativ 28) med förslag till konkreta åtgärder som EU bör överväga för att kunna fullgöra sina internationella åtaganden och mot bakgrund av trycket på ekosystemen.
- En mekanism för snabba insatser på EU-nivå. Inom detta område förbereds ett meddelande om förbättrad katastrofberedskap inom EU (strategiskt initiativ 29).

Det kommer också att organiseras offentliga debatter mot bakgrund av de vetenskapliga framstegen på områden som djurkloning, bioteknik och nanoteknik.

4. DAGORDNING FÖR EU:S YTTRE POLITIK: EN VÄL SAMMANHÅLLEN POLITIK GER ÖKAT INTERNATIONELLT INFLYTANDE

Europeiska unionen är en viktig politisk och ekonomisk maktfaktor och en central aktör i den internationella handeln, och det är av yttersta vikt att dess internationella agerande svarar upp mot dessa egenskaper. För att EU ska kunna tala med en röst och få gehör för sina synpunkter krävs det såväl ambition som samordning och disciplin. Lissabonfördraget ger nya redskap som kan användas för att främja Europas intressen internationellt, och det är viktigt att EU utnyttjar dessa så effektivt som möjligt.

4.1. En enhetlig och ändamålsenlig yttre representation – EU som global aktör

Under 2010 kommer den nya struktur för den yttre representationen som skapas genom Lissabonfördraget att träda i funktion. Den nya posten som hög representant, den tydligare strukturen för den yttre representationen och inrättandet av den europeiska avdelningen för yttre åtgärder kommer att bidra till bättre dynamik och fokus i EU:s utrikespolitik. Kommissionen förblir EU:s företrädare utåt i de sammanhang som inte faller inom Gusp eller den europeiska säkerhets- och försvarspolitik, och har ansvar för att föreslå och följa upp efterlevnaden av åtgärder inom en rad områden. Den har därför ett stort ansvar när det gäller att förverkliga målen för EU:s yttre politik.

En av de viktigaste lärdomarna av den globala krisen är att EU och euroområdet genom sin storlek har ett betydande inflytande över det globala beslutsfattande som behövs för att bemöta en sådan kris. Lissabonfördraget borgar för en mer sammanhållen yttre representation, med syftet att unionens internationella roll ska stå i paritet med dess ekonomiska betydelse.

Kommissionen kommer också att föreslå att EU:s representation vid de internationella finansinstituten ska konsolideras.

4.2. En fördjupning av den europeiska handelspolitiken

Den internationella handeln är en viktig faktor för tillväxt, sysselsättning och investeringar inom Europeiska unionen, och ligger därför i högsta grad i allmänhetens intresse. Det hör till EU:s uppdrag att främja öppna samhällen och öppna marknader, och att försvara europeiska intressen. Ansträngningarna för att reducera hindren för internationell handel och investeringar kommer att fortsätta.

Kommissionen kommer att lägga fram ett meddelande om en handelsstrategi för Europa inför 2020 (strategiskt initiativ 30). Målen är framför allt att fullborda pågående multilaterala och bilaterala handelsförhandlingar, att förbättra efterlevnaden av befintliga avtal och lansera nya initiativ som öppnar för handel inom framtidssektorer som högteknologiska produkter och tjänster, miljöteknik och tjänster inom miljöområdet samt internationell standardisering. Man kommer också att prioritera förslag som syftar till strategisk dialog på hög nivå inom områden som marknadstillträde, regelverk, globala obalanser, åtgärder i klimat- och energifrågor, miljöfrågor, tillgång till råvaror och internationell standardisering. Kommissionen kommer vidare att sträva efter starkare bilaterala förbindelser med viktiga handelspartner som Förenta staterna, Kina, Japan och Ryssland.

4.3. Att skapa resultat inom EU:s grannskaps- och biståndspolitik och i utvidgningsprocessen

Fördraget ger EU ett särskilt ansvar för att främja frihet, stabilitet och välbefinnande i de angränsande regionerna. Kommissionen är starkt engagerad i arbetet för att utveckla EU:s särskilda förbindelser med grannländerna, med utgångspunkt i Europeiska unionens värderingar och med ett omfattande ekonomiskt samarbete som mål. Kommissionens avdelningar kommer i dessa frågor att driva ett nära samarbete med den nya europeiska avdelningen för yttre åtgärder.

Kommissionen har också åtagit sig en samordnande roll i utvidgningsprocessen. Framstegen i förhandlingarna kommer i hög grad att vara kopplade till kandidatländernas egna framsteg, i synnerhet i fråga om respekten för rättsstatsprincipen.

En annan prioritet för kommissionen är det fortsatta arbetet med den internationella utvecklingsagendan inför 2015 års toppmöte om millennieutvecklingsmålen (strategiskt initiativ 31). Kommissionen strävar också efter ytterligare framsteg inom ramen för Monterreymålen för offentligt utvecklingsbistånd samt Parisförklaringen och Accra-handlingsplanen för biståndseffektivitet. Särskilda åtgärder har inletts för att främja effektivitet, ansvarsskyldighet och bestående synergier mellan utvecklingspolitiken och andra politikområden såsom migration, säkerhet, klimat och energi, tryggad livsmedelsförsörjning, tillgång till sjukvård och utbildning.

5. ATT MODERNISERA EU:S OLIKA VERKTYG OCH ARBETSSÄTT

Ett viktigt syfte med detta handlingsprogram är att presentera nya initiativ, men man får samtidigt inte glömma att en stor del av kommissionens arbete under 2010 kommer att handla om att använda befintliga politiska verktyg effektivt och där så krävs arbeta för modernisering av dessa verktyg.

5.1. "Smart lagstiftning" – politiken måste ge konkreta resultat

Det är EU-institutionernas och medlemsstaternas gemensamma ansvar att skapa ett regelverk av hög kvalitet, till fördel för medborgare och företag. Om ett initiativ ska tas på EU-nivå måste man kunna visa att det finns ett europeiskt mervärde, och de föreslagna åtgärderna måste vara proportionella till sin natur och sin räckvidd. Kommissionen har infört ett antal mekanismer som ska garantera att ovan nämnda villkor är uppfyllda, vilket borgar för en s.k. smart lagstiftning. De praktiska aspekterna av detta arbete ska nu vidareutvecklas och påskyndas, särskilt genom att de mekanismer kommissionen skapat sammankopplas och integreras fullt ut under hela lagstiftningsprocessen, så att strävan mot bättre lagstiftning också leder till mer verkningsfulla åtgärder i praktiken. När strategiska initiativ förbereds kommer den interna samordningen att kompletteras med arbetsgrupper med företrädare från flera olika avdelningar. Dessa arbetsgrupper får på så sätt möjlighet att följa de föreslagna initiativen hela vägen från konsekvensbedömningen via utformningsfasen till färdigställandet.

Konsekvensbedömning

Vårt system för konsekvensbedömningar står sig väl i förhållande till bästa internationella praxis i fråga om insyn och ändamålsenlighet. Vi måste nu framför allt sträva efter att utnyttja systemets fulla potential, både i fråga om räckvidd och innehåll. Alla initiativ från kommissionen som kan förväntas få betydande konsekvenser, inklusive förslag till genomförandeakter eller delegerade akter, bör därför åtföljas av en konsekvensbedömning. I det nuvarande ekonomiska läget är inverkan på sysselsättningen och konsekvenser av social karaktär särskilt viktiga, och kommissionen har föresatt sig att förbättra sin analys av dessa aspekter.

För att förtydliga hur arbetet med konsekvensbedömningar fungerar kommer kommissionen att ställa samman "färdplaner" för alla initiativ som förväntas få betydande konsekvenser. Den uppmuntrar också övriga berörda parter att dra nytta av dessa färdplaner då de förbereder sina bidrag till den politiska processen.

Utvärdering i efterhand och löpande kontroll av bestämmelsernas ändamålsenlighet

När bestämmelser väl införts måste de systematiskt utvärderas i efterhand, så att man kan vara säker på att åtgärderna fungerar i samklang och effektivt bidrar till de mål de är avsedda för. På sikt kommer fullständig efterhandsutvärdering att bli ett villkor för ändringar i de centrala lagstiftningsakter som kommer att tas upp i kommissionens framtida arbetsprogram.

För att bevaka att befintliga bestämmelser fortfarande uppfyller sina syften kommer kommissionen med början i år att se över hela lagstiftningen inom vissa utvalda politikområden, genom särskilda kontroller av ändamålsenligheten ("*fitness checks*"). Syftet är att spåra fall där det med tiden visat sig att reglerna utgör en onödig börda för användarna, överlappar varandra eller innehåller luckor, inkonsekvenser eller föråldrade inslag. Under 2010 kommer försöket inledas inom fyra områden, nämligen miljö, transport, sysselsättning och socialpolitik samt industripolitik.

Förenkling, minskning av den administrativa bördan och tillbakadragande av förslag

Att förenkla lagstiftningen och reducera den administrativa bördan kommer att fortsätta att prioriteras förblir av hög prioritet och kommer att vara en integrerad del i arbetet för smart lagstiftning. Kommissionen har redan lagt fram förslag som går utöver målet att minska den administrativa bördan med 25 % till år 2012, och har för avsikt att fortsätta dessa ansträngningar under de kommande åren. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt uppföljningen av det arbete som har bedrivits av Europaparlamentet, rådet och

medlemsstaterna, eftersom företagen inte kommer att känna av resultaten av dessa ansträngningar förrän lagstiftaren har antagit förslagen och de har genomförts på nationell nivå. Kommissionen kommer också att lägga fram 46 förslag till förenklingar under de kommande åren (se bilaga III). Därutöver avser kommissionen att dra tillbaka ett antal förslag (se bilaga IV).

Genomförande

Kommissionen har ett centralt ansvar för att se till att EU-lagstiftningen får önskad verkan överallt inom unionen. När så krävs kommer kommissionen även i fortsättningen att ingripa, även genom rättsliga åtgärder, för att garantera att den befintliga lagstiftningen tillämpas korrekt och fullt ut. Den kommer också att öka sina ansträngningar för att hjälpa medlemsstaterna att genomföra nya bestämmelser i tid och på rätt sätt.

5.2. Att förmedla kunskaper om EU till medborgarna

För att medborgarna ska kunna delta i den demokratiska processen inom EU och vara medvetna om de möjligheter som unionens politik medför är det av yttersta vikt att kunskaperna om EU förmedlas på ett öppet och tillgängligt sätt. Detta ett ansvar som måste delas mellan alla nivåer, men kommissionens roll är givetvis viktig. Förutom de allmänna informations- och kommunikationsinsatserna kommer kommissionen särskilt att prioritera tre områden: insatserna för att driva på den ekonomiska återhämtningen och främja nya källor till tillväxt, klimat- och energipolitiken och arbetet för att omsätta nyheterna i Lissabonfördraget i konkreta fördelar för medborgarna.

5.3. Att anpassa EU:s fleråriga budgetram efter de politiska prioriteringarna

EU:s budget måste avspegla de huvudsakliga utmaningar som Europa står inför och konkret bidra till unionens politiska mål. Som ett led i sin bredare politiska vision kommer kommissionen i år att lägga fram ett förslag till översyn av budgeten (strategiskt initiativ 32). Syftet med översynen är att kartlägga hur förändringar i budgetens balanser, prioriteringar och förfaranden kan skapa bäst valuta för pengarna för EU:s skattebetalare, samt att förbereda den process som ska leda fram till nästa fleråriga budgetram.

Inom ramen för arbetet med den kommande fleråriga budgetramen kommer kommissionen under 2010 att hålla ingående samråd med berörda parter, där man kommer att diskutera den framtida inriktningen på EU:s resursanvändning, bland annat i fråga om den gemensamma jordbrukspolitiken, sammanhållningspolitiken och forskningspolitiken. Syftet är att värdera de resultat som uppnåtts så här långt och de utmaningar som unionen står inför efter 2013, att få in berörda parter synpunkter på hur den framtida politiken bör utformas samt bedöma EU-budgetens roll när det gäller att skapa konkreta resultat inom dessa politikområden runtom i unionen. Detta arbete kommer att bygga på huvudlinjerna i budgetöversynen och ingå i underlaget då kommissionen 2011 lägger fram sitt förslag till den kommande fleråriga budgetramen.

Det bör också omfatta en reflektion över de befintliga verktygen för ekonomisk utveckling, vilken också bör tjäna som förberedelse för förslagen till nästa budgetram, samt en diskussion om nya möjligheter att skapa en hävstångseffekt för privata och offentliga investeringar inom EU, t.ex. via Europeiska investeringsbanken.

Parallellt med detta strategiska arbete kommer kommissionen att fortsätta sträva efter förbättrad ekonomisk förvaltning, förenkla ramverket för budgetens genomförande och lägga

stark tonvikt vid att EU:s utgifter ska ge konkreta resultat, mervärde och valuta för pengarna. Dessutom bedrivs ett löpande arbete med att befästa sunda, solida, väl sammanhållna och kostnadseffektiva administrations- och kontrollsystem och att förbättra dessa system där så är möjligt, såväl inom kommissionen som i medlemsstaterna. Kommissionen kommer också att fortsätta sina diskussioner om bedrägeribekämpningsbyrån Olafs framtid.

6. SLUTSATS – HUVUDLINJER I DET FORTSATTA ARBETET

Detta är den nya kommissionens första arbetsprogram, och sammanfattar dess åtaganden och ambitioner både för 2010 och för följande år. Arbetsprogrammet tar upp både sådana problem som behöver lösas på kort sikt och allmänna politiska riktlinjer för hur framtida utmaningar bör bemötas, och lägger sålunda en grund för resten av denna kommissions mandatperiod.

För att underlätta dialog och förbättra öppenheten och förutsebarheten i kommissionens arbete, bifogas också följande dokument till detta handlingsprogram:

- En förteckning över de strategiska initiativ som kommissionen planerar att lägga fram under 2010 (bilaga I).
- Viktiga förslag som är under övervägande för 2010 och följande år, och som således ger en vägledning om planerade initiativ för resten av mandatperioden (bilaga II).
- En förteckning över förslag till förenklingar och förslag som dragits tillbaka (bilagorna III och IV).

Kommissionen kommer att se över sitt handlingsprogram varje år, införa nya årliga strategiska initiativ och anpassa de fleråriga komponenterna till nya omständigheter, inklusive resultaten av det förberedande arbetet och övervakningen av genomförandet.

För att försäkra sig om att både den allmänna ansatsen och de enskilda initiativen har ett brett och aktivt stöd kommer kommissionen att fortsätta sitt nära samarbete såväl med Europaparlamentet och rådet som med övriga berörda parter. Målet med detta arbetsprogram är att det ska tjäna som en hörnpelare för den fortsatta interinstitutionella planering som föreslås på grundval av artikel 17.1 i Lissabonfördraget. Kommissionen kommer därför att föra en kontinuerlig dialog med övriga EU-institutioner och berörda parter för att omsätta 2010 års arbetsprogram i praktiken.