

VNEUS Parko Veera

18.04.2008

*Eduskunta*  
*Suuri valiokunta*

Viite

Asia

**Komission toimintastrategia vuodelle 2009**

**U/E-tunnus:**

**EUTORI-numero:**  
**EU/2008/0685**

Ohessa lähetetään perustuslain 97§:n mukaisesti selvitys komission toimintastrategiasta vuodelle 2009.

EU-ministerivaliokunta käsitteli asian kokouksessaan 18.4.2008.

EU-asioiden valtiosihteeri

Jari Luoto

EU-asiiantuntija

Veera Parko

LIITTEET muistio ja asiakirja KOM(2008) 72 lopullinen

---

Asiasanat	Euroopan komissio
<b>Hoitaa</b>	<b>VNEUS</b>
Tiedoksi	EUE, LVM, MMM, OM, OPM, SM, STM, TEM, TPK, UM, VM, VNK, YM

---

**KOMISSION TOIMINTASTRATEGIA VUODELLE 2009**

Komissio julkaisi 13.2.2008 tiedonannon toimintastrategiastaan vuodelle 2009 (KOM(2008) 72 lopullinen). Toimintastrategian ensimmäinen osa kattaa komission politiikkatoimet ja toinen osa komission suunnitelmat talous- ja henkilöstöresursseista. Komissio ottaa mahdollisuuksien mukaan huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston näkemykset toimintastrategiasta laatiessaan syksyllä 2008 työ- ja lainsäädäntöohjelmansa vuodelle 2009.

Vuoden 2007 lopussa EU-ministerivaliokunnassa käydyin keskustelun mukaisesti ennakoivaan vaikuttamiseen kiinnitetään aikaisempaa enemmän huomiota. Vuoden 2009 toimintastrategia tarjoaa tähän hyvän mahdollisuuden. Tässä muistiossa otetaan kantaa toimintastrategian linjauksiin sekä niihin hankkeisiin, joita Suomi pitää tärkeimpinä komission toiminnassa ensi vuonna. Sekä komission että Euroopan parlamentin kausi päättyy ensi vuonna. Tämän vuoksi komissio antaa valtaosan jäljellä olevista tärkeimmistä lainsäädäntöaloitteista jo vuonna 2008. Komissio tekee vuonna 2009 tiivistä yhteistyötä neuvoston ja parlamentin kanssa, jotta kaikkein tärkeimmistä käsiteltävänä olevista ehdotuksista päästäisiin yksimielisyyteen. Keskeisimpien hankkeiden priorisoiminen on ollut myös kansallisen kannanmuodostuksen ydintä. **Suomen kannanotoiksi komission toimintastrategiaan vuodelle 2009 on koottu vain ne toimenpiteet, joita pidetään ensisijaisen tärkeinä pyrittäessä vaikuttamaan Euroopan komission työ- ja lainsäädäntöohjelman laadintaan syksyllä 2008.**

Komission ensi vuoden suunnitelmiin vaikuttaa myös Lissabonin sopimuksen ennakoitu voimaantulo vuoden 2009 alusta, mikä monien hankkeiden osalta merkitsee päätöksentekomenettelyiden muuttumista.

**Suomen kannat**

**Suomi pitää komission toimintastrategian painopisteitä (kasvu ja työllisyys, ilmastonmuutos ja kestävä kehitys Eurooppa, yhteisen maahanmuuttopolitiikan toteutus, kansalaiset etusijalle, Eurooppa kansainvälisenä kumppanina, sääntelyn parantaminen ja Eurooppa-asioita tiedottaminen) hyvinä ja perusteltuina.**

Seuraavassa esitetään yksityiskohtaisemmat näkemykset komission asettamista painopisteistä ja aloitteista sekä Suomen ennakkohuomiot komission ensi vuoden työ- ja lainsäädäntöohjelmaan, jonka komissio laatii syksyllä 2008:

**OSA I – ENSISIJAISET POLITIIKKATOIMET****Kasvu ja työllisyys**

Suomen pitää Lissabonin kasvu- ja työllisyysstrategiaa komission toimintastrategian yhtenä keskeisimmistä asiakokonaisuuksista. Eurooppa-neuvostossa maaliskuussa 2008 tehtyjen linjausten mukaan uuden kolmivuotiskauden (2008–2010) tärkein tehtävä on Lissabonin strategian toimeenpano.

Komissiolla on oikeat painotukset toimintastrategiassaan kasvun ja työllisyyden osalta. Suomi pitää erityisen tärkeänä, että komissio aikoo jatkaa laaja-alaisen innovaatiostrategian toteuttamista. Määrätietoista työtä tarvitaan sekä strategian toimeenpanossa että jäljellä olevien aloitteiden vireille saamisessa. Jäljellä olevat aloitteet tulisi sisällyttää komission vuoden 2009 työ- ja lainsäädäntöohjelmaan. Lisäksi Suomi pitää erityisen hyvänä, että komissio nostaa toimintastrategiassaan esille sisämarkkinakatsauksen (Single Market Review) keskeiset jatkotoimet, joita ovat muun muassa sisämarkkina-asioiden hallinnoinnin ja toimeenpanon valvonnan tehostaminen komission ja jäsenvaltioiden välisen yhteistyön parantamisen kautta. Suomi haluaa kiinnittää huomiota mm. siihen, että kasvu- ja vakaussopimus täytyy huomioida nykyistä paremmin Lissabonin strategiassa. Lisäksi Suomi katsoo, että arvonlisäverokantojen alentamisella tietyillä aloilla on myönteisiä vaikutuksia työllisyyteen, kasvuun ja sisämarkkinoiden toimintaan. Tämän takia Suomi kiinnittää erityistä huomiota komission parhaillaan valmistelemaan arvonlisäverokantojen alentamista koskevaan ehdotukseen.

Euroopan energiapolitiikkaa kehitetään vuoden 2009 aikana valmistelemalla vuosia 2010–2012 koskevaa energiapoliittista toimintaohjelmaa. Toimintaohjelman valmistelussa hyödynnetään syksyllä 2008 ilmestyvää toista strategista energiakatsausta, joka keskittyy toimitusvarmuus- ja infrastruktuurikysymyksiin. Myös strategisen energiategnologiasuunnitelman etenemistä seurataan. Suomi tukee Euroopan energiapolitiikan kehittämistä. Suomi pitää erityisen tärkeänä EU:n ja Venäjän yhteistyötä energia-asioissa. Teknologian kehittämistä ja käyttöönottoa Suomi pitää yhtenä keskeisimmistä toimenpiteistä energiapolitiikan tavoitteiden saavuttamisessa.

Liikenteen alalla Suomi pitää komission tavoin tärkeänä, että Galileo-hanke etenee. Älykkäiden liikennejärjestelmien kehittämiseen liittyvät liikenteenhallintajärjestelmät ovat myös esillä vuonna 2009. Vuoden 2010 jälkeistä aikaa koskevan EU:n liikennepoliitiikan valmistelu käynnistyy vuonna 2009, kun komissio julkistaa vaikutusarvion ja pitkän ajan liikennepoliittiset näkymät. Komission vihreän liikenteen aloitepaketin käsittely jatkuu vuonna 2009, jolloin esillä ovat muun muassa eurovinjettidirektiivin uudistaminen, logistiikka ja kaupunkiliikenne. Komissio käynnistää vuonna 2009 myös uuden vuoden 2010 jälkeistä aikaa koskevan maantieliikenteen turvallisuusohjelman valmistelun. Suomi tulee osallistumaan aktiivisesti kaikkien näiden hankkeiden valmistelutyöhön.

Yllä olevien asioiden lisäksi Suomi seuraa tiettyjä yksittäisiä hankkeita, joilla on merkitystä kasvuun ja työllisyyteen: Laaja-alaisen innovaatiostrategian toimeenpanon lisäksi Suomi kiinnittää huomiota Euroopan tutkimusalueen kehittämiseen, EIT:n (Euroopan teknologia- ja innovaatioinstituutti) käynnistymiseen sekä EU:n 7. tutkimuksen puiteohjelmaan liittyvien ns. artiklan 169 Bonus (Itämeri-tutkimushanke) ja Metrologia (mittaamiseen ja mittaamisyksiköiden käyttöön liittyvä tutkimushanke) ehdotuksiin. Lisäksi Suomi pitää tärkeänä, että joustoturvapolitiikkojen kansallisessa toimeenpanossa edistytään ja että ko. politiikkojen seurantaan Euroopan tasolla kiinnitetään huomiota ("flexicurity").

Toimeenpanon ja työn alla olevien ehdotusten loppuunsaattamisen ohella Suomi pitää tärkeänä katseen suuntaamista tulevaisuuteen. EU tarvitsee globaalin kilpailun kiristyessä vuoden 2010 jälkeen vielä nykyistäkin kunnianhimoisemman Lissabonin strategian. EU:n kilpailuetu on, että ns. viidennen vapauden edistämisen seurauksena osaaminen liikkuu vapaasti EU:n sisällä. EU voi hyötyä yritysmaailman innovatiivisista ratkaisuista mm. ilmastonmuutoksen vastaisessa kamppailussa tai palvelusektorin tuottavuuden parantamisessa.

## **Ilmastonmuutos ja kestävä kehitys Euroopassa**

Maailmanlaajuisen ja kokonaisvaltaisen ilmastopöimöksen saavuttaminen on välttämätöntä. Neuvotteluja käydään Balilla sovitun tiekartan mukaisesti ja sopimukseen on tarkoitus päästä joulukuussa 2009 Kööpenhaminassa pidettävässä ilmastokokouksessa. Suomen kannalta on tärkeää, että ilmasto- ja energiapaketin ehdotusten käsittely saadaan päätökseen viimeistään vuoden 2009 alussa, jotta EU voi lähettää vahvan signaalin myös kansainvälisiin ilmastoneuvotteluihin.

Komission vuotta 2009 koskevassa toimintastrategiassa nostetaan uudistetun päästökauppadirektiivin ja uusiutuvan energian edistämistä koskevan direktiivin toimeenpanon lisäksi esille energiatehokkuustoimintasuunnitelman toteuttaminen, vähähiilisten teknologioiden kehittäminen ja ilmastonmuutokseen sopeutuminen. Komissio tekee vuonna 2009 myös liikenteen energiankulutuksen tehostamiseen ja päästöjen vähentämiseen tähtääviä ehdotuksia. Suomi suhtautuu lähtökohtaisesti myönteisesti yhteisötason aloitteisiin, joiden tavoitteena on liikenteen energiankulutuksen tehostaminen ja päästöjen vähentäminen.

On hyvä, että vuoden 2009 toimintasuunnitelmassa vahvistetaan komission tavoite valmistella EU:n Itämeri-strategia Eurooppa-neuvoston toimeksiannon mukaisesti. Komissio on luvannut strategian hyvissä ajoin ennen Ruotsin EU-puheenjohtajakauden alkua. Komissio on jo aloittanut tiedonannon valmistelut. Suomi osallistuu aktiivisesti EU:n Itämeri-strategian valmisteluun. On tärkeää, että valmisteluissa huomioidaan myös Venäjä. Pohjoinen ulottuvuus tarjoaa luontevan kehikon yhteistyöhön Venäjän kanssa Itämeren alueella.

Suomi korostaa EU:n kestävä kehityksen strategian tehokasta toimeenpanoa ja sen seurantaä sekä pitää tärkeänä, että komissiolta kesäkuussa 2009 tulossa olevan edistymisraportin pohjalta voidaan päättää seuraavien vuosien keskeisimmät prioriteetit.

EU:n metsätoimintaohjelman toimeenpano, etenkin koordinaatio eri metsiä koskevien politiikkatoimien välillä kaippaa Suomen mielestä painotettua huomiota. Suomi haluaa edistää myös metsätalouden kansainvälisten ei-sitovien politiikka-instrumenttien ja YK:n Forest Forumin monivuotisen ohjelman toteuttamista.

Suomi toivoo, että komissio etenee meripolitiikkaä koskevan toimintasuunnitelman aikataulun mukaan, kuten toimintastrategiassa on indikoitu.

## **Yhteisen maahanmuuttopolitiikan kehittäminen**

Komissio keskittyy kesällä 2008 annettavan maahanmuuttopolitiikan kehittämistä koskevan tiedonannon toimeenpanemiseen. Eurooppa-neuvoston on tarkoitus vahvistaa tiedonannon pohjalta tulevat linjaukset joulukuun 2008 Eurooppa-neuvostossa. Ensi vuoden työtä pohjustaa myös Ranskan puheenjohtajuuskaudella lokakuun Eurooppa-neuvostossa hyväksyttävä ”maahanmuuttosopimus”.

Suomi tukee komission tavoitetta nivoa maahanmuutto paremmin työllisyyttä, kilpailukykyä ja sosiaalista osallisuutta koskeviin politiikkoihin. Laillisen maahanmuuton kehittämisessä tulee pyrkiä menettelyiden yhdenmukaistamiseen siten, että ratkaisut tuottavat lisäarvoa, eivätkä monimutkaista nykyisiä kansallisia järjestelmiä. Suomi pyrkii työperusteista maahanmuuttoa koskevien ehdotusten käsittelyssä vaikuttamaan siihen, että ne heijastaisivat mahdollisimman hyvin työmarkkinoiden rakenteita ja kehitystä. Suomi tukee komission tavoitetta kytkeä maahanmuuttopolitiikka tiiviimmin osaksi unionin ulkosuhteiden agendaä.

Suomi pitää komission tavoin yhteisen turvapaikkajärjestelmän luomista 2010 mennessä keskeisenä osana yhteistä maahanmuuttopolitiikkaa. Työssä tulisi pyrkiä mahdollisimman pitkälle menevään lainsäädännön harmonisointiin ja sen yhdenmukaiseen soveltamiseen. Tavoitteena tulee olla oikeudenmukainen pakolaisten suojelujärjestelmä, joka takaa suojelun tarpeessa olevien tunnistamisen ja pääsyn suojelun piiriin.

Komission painopistetoimiin vuonna 2009 sisältyy helmikuussa 2008 annettujen rajaturvallisuutta koskevien tiedonantojen toimeenpano. Suomi on aktiivisesti vaikuttanut EU:n yhdenmukaisen rajaturvallisuusjärjestelmän kehittämiseen ja tukee jatkossakin hankkeiden eteenpäin viemistä.

### **Kansalaiset etusijalle**

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen osalta vuoden 2009 keskeinen hanke on Suomen näkökulmasta seuraavan monivuotisen oikeus- ja sisäasioiden ohjelman (2010–2014) valmistelu. Tällä hetkellä ohjelman mahdollisesta sisällöstä keskustellaan epävirallisissa korkean tason oikeus- ja sisäministeriöiden työryhmissä. Suomi on vaikuttanut merkittävästi käynnissä olevaan tulevaisuustyöhön sekä prosessin että sisällön osalta. Suomi on ainoa jäsenmaa, joka on tähän mennessä toimittanut tulevaisuusryhmille omat kattavat näkemyksensä oikeus- ja sisäasioiden tulevaisuudesta. Työryhmät antavat loppuraporttinsa heinäkuussa Ranskan pj-kauden epävirallisessa oikeus- ja sisäasioiden ministerikokouksessa. Tämän jälkeen komission tiedonantoa uudesta ohjelmasta odotetaan alkuvuodesta 2009, ja se hyväksytään Eurooppa-neuvostossa mahdollisesti syksyllä 2009.

Kuluttajansuoja-asioissa komissio on jo pitkään laatinut oikeusvertailevaa tutkimusta jäsenvaltioissa voimassa olevista kollektiivisista oikeussuojakeinoista. Komissio antaa aiheesta tiedonannon vuoden 2009 aikana. Suomi tukee sitä, että komissio jatkaa ko. asiakokonaisuutta koskevaa selvitystyötä EU-tasolla.

Kansanterveyden alan osalta Suomi pitää hyvänä, että komissiolla on tarkoitus tehdä useita aloitteita osana EU:n terveysstrategiaa, joka hyväksyttiin vuonna 2007. Tässä yhteydessä Suomi painottaa erityisesti terveysnäkökohtien huomioon ottamista kaikissa politiikoissa ja komission sisäisen poikkisektoraalisen työn merkitystä. Suomi katsoo, että WHO:n tupakkasopimuksen aiheuttamat uudistustarpeet EU:n tupakkalainsäädännössä sekä tartuntatautien- ja terveysturvallisuuden aloilla tehtävät muutokset on otettava huomioon komission vuoden 2009 työ- ja lainsäädäntöohjelmassa.

Sosiaali- ja työllisyyspolitiikan osalta Suomi pitää komission vuonna 2008 annettavaa sosiaalipoliittista toimintaohjelmaa tärkeänä, koska sillä pyritään luomaan eurooppalaisille paremmat tulevaisuudennäkymät ja uusia mahdollisuuksia. Suomi pitää tervetulleena ohjelman painotusta aktiiviseen työvoimapolitiikkaan, joka on olennainen osa kansallisia joustoturvapolitiikkoja. Myös painotus nuorten työllistämiseksi on tervetullut. Em. toimet ovat olennaisia takaamaan työvoiman saatavuuden myös tulevaisuudessa. Komissio on ilmoittanut, että se antaa terveysturvallisuutta koskevan direktiiviehdotuksensa sosiaalipoliittisen toimintaohjelman yhteydessä. Direktiivi on tärkeä potilaan oikeuksien selkeyttämiseksi rajat ylittävissä terveydenhuollossa, esim. tilanteissa, joissa potilas voi hakeutua hoitoon toiseen jäsenvaltioon kotimaansa järjestelmän kustannuksella.

Jatkossa Suomi seuraa tarkasti komission tulevaisuudessa kehittämää uudentyyppisiä lähestymistapoja muutoksenhallintaan sekä osallisuuden lisäämiseen. Suomi pitää tärkeänä, että toimia työ-, perhe- ja yksityiselämän yhteensovittamiseksi jatketaan.

Komissio aikoo vuoden 2009 aikana viedä eteenpäin työtä rahoituspalveluiden alalla, erityisesti vähittäisrahoituspalveluiden osalta. Komission työ vuonna 2009 painottuu todennäköisesti erilaisiin selvityksiin kiinnitysluotoista, ml. asuntoluotot. Mikäli yhteisölaainsäädäntöön rahoituspalveluiden alalla edettäisiin, tulisi sen olla mahdollisimman yhteneväinen ja johdonmukainen kulutusluottodirektiivin kanssa. Samalla yhteisölaainsäädännön olisi oltava riittävän joustavaa ja kansalliset erityispiirteet riittävästi huomioivaa.

### **Eurooppa kansainvälisenä kumppanina**

Toimintastrategiassa todetaan Suomen tavoitteiden mukaisesti, että laajentumisneuvotteluja jatketaan Suomen puheenjohtajuuskaudella joulukuussa 2006 saavutetun yhteisymmärryksen pohjalta. On tärkeää, että tehdyistä sitoumuksista on pidettävä kiinni ja laajentumisneuvottelut edistyvät. Suomi tukee Länsi-Balkanin maiden lähentymistä kohti EU:ta.

Suomi pitää tärkeänä, että komission toimintasuunnitelmassa painotetaan sitoutumista Venäjä-yhteistyöhön. Tämän tulisi näkyä myös myöhemmin valmisteltavassa komission työohjelmassa. EU:n Venäjä-politiikka kaipaa strategista ajattelua ja yhteistä näkemystä. Komission toimintaohjelmassa unionin tavoitteeksi asetetaan EU:n ja Venäjän välisen kattavan yhteistyösopimuksen neuvottelujen käynnistäminen kuluvana vuonna, jolloin seuraavina vuosina tulisi panostaa neuvottelujen tehokkaaseen eteenpäinviemiseen. Venäjän WTO-jäsenyyden toteutuminen mahdollistaisi myös vapaakauppaneuvottelujen aloittamisen.

Euroopan naapuruuspolitiikka on yksi komission painopisteistä. Tavoitteeksi asetetaan neuvottelujen päättäminen vuonna 2009 Ukrainan kanssa uudesta vahvistetusta sopimuksesta. Samoin pidetään mahdollisena, että ensi vuonna neuvoteltaisiin uusista sopimusjärjestelyistä Libyan ja Moldovan kanssa.

Vuosi 2009 on tärkeä myös EU:n ja Yhdysvaltojen suhteissa uuden hallinnon alkutaipaleella.

On hyvä, että toimintasuunnitelmassa varaudutaan Palestiinan ja Kosovon tilanteiden jälkihoitoon ja kasvaviin rahoitustarpeisiin.

WTO:n Dohan kierroksen päättäminen on tärkeä tavoite, mutta tässä yhteydessä Suomi korostaa neuvottelujen loppuunsaattamisen ohella kunnianhimoista, tasapainoista ja kattavaa sopimusta.

Toimintasuunnitelmassa korostetaan Euroopan ulkosuhdehallinnon valmisteluja. Suomi katsoo, että valmisteluissa tulisi edetä vuoden 2008 aikana, jolloin ensi vuonna voidaan panostaa ulkosuhdehallinnon toiminnan tehokkaaseen käynnistämiseen.

### **Parempi sääntely**

Suomi pitää sääntelyn parantamista Lissabonin strategian tärkeänä asiana. Toimintastrategian mukaan komissio on saattanut päätökseen vuoden 2009 loppuun mennessä yhteisön säännösten läpikäymisen (screening) ja pannut täytäntöön yksinkertaistamisohjelmansa. Lisäksi komissio antaa ensi vuoden aikana useita ehdotuksia, joiden tarkoituksena on keventää hallinnollista taakkaa.

Suomi yhtyy komission näkemykseen, että niin EU-toimielinten kuin jäsenvaltioidenkin on panostettava paremman sääntelyn edistämiseen.

### **Tehokas viestintä**

Komissio on toimintastrategiassaan määritellyt viestinnän painopisteet vuodelle 2009. Niitä ovat Lissabonin sopimus, EU:n budjetin uudistaminen, kasvu ja työllisyys sekä energia ja ilmastonmuutos. Painopisteet nivoutuvat unionin toiminnan keskeisiin haasteisiin ja ovat siksi kannatettavia. On tärkeää, että EU-viestintä painottuu konkreettisiin asiakokonaisuuksiin. Suomi korostaa, että jäsenmaat vastaavat itse omien viestintäprioriteettiansa valinnasta. Tämä on viestinnällisestä näkökulmasta tehokasta ja palvelee parhaiten komissionkin tavoitteita saavuttaa kansalaiset paikallisesti.

## **OSA II TALOUS JA HENKILÖSTÖRESURSSIT**

### **Yleiset henkilöstöresurssit ja taloudelliset resurssit vuonna 2009**

Komissio toteaa toimintastrategiassaan, että se saa laajentumiseen liittyviä uusia virkoja yhteensä 250 vuonna 2009. Lisäksi se aikoo hankkia 600 virkaa sisäisillä järjestelyillä, jolloin sillä on käytettävissä yhteensä 848 virkaa, jotta komission ensisijaiset painopistetehtävät saadaan suoritettua. Virat jaetaan siten, että ne tukevat vuoden 2009 toimintastrategiassa vahvistettuja painopisteitä, kuten Lissabonin kasvu- ja työllisyysstrategiaa, yhteisön säännösten täytäntöönpanoa, ilmastonmuutosta ja energiakysymyksiä sekä maahanmuuttokysymyksiä. Suomi pitää tätä lähtökohtaa oikeana. Suomi pitää tärkeänä taloudellisten resurssien tehokasta käyttöä sekä moitteetonta varainhoitoa.

Suomi pitää tervetulleena, että kasvun ja työllisyyden osalta pääpaino on jo hyväksytyjen ohjelmien toimeenpanossa (mm. tutkimuksen 7. puiteohjelma, kilpailukyvyn ja innovoinnin puiteohjelma).

Toimintasuunnitelmassa korostetaan Euroopan ulkosuhdehallinnon valmisteluja. Suomi pitää tärkeänä, että ulkosuhdehallinnon perustaminen ja sen mukanaan tuomat talous- sekä henkilöstöresurssitarpeet huomioidaan komission vuoden 2009 työ- ja lainsäädäntöohjelmassa.





EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 13.2.2008  
KOM(2008) 72 lopullinen

**KOMISSION TIEDONANTO NEUVOSTOLLE, EUROOPAN PARLAMENTILLE,  
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE  
SEKÄ ALUEIDEN KOMITEALLE**

**Toimintastrategia vuodeksi 2009**

## SISÄLLYSLUETTELO

1.	Eurooppa eteenpäin.....	3
2.	I osa – Ensisijaiset toimet vuonna 2009: Kansalaiset etusijalle.....	4
2.1.	Kasvu ja työllisyys .....	4
2.2.	Ilmastonmuutos ja kestävä kehitys Eurooppa .....	5
2.3.	Yhteisen maahanmuuttopolitiikan toteutus käytännössä .....	5
2.4.	Kansalaiset etusijalle.....	6
2.5.	Eurooppa kansainvälisenä kumppanina .....	7
2.6.	Sääntelyn parantaminen – lupauksen lunastaminen ja sääntelykulttuurin muutos .....	8
2.7.	Eurooppa-asioista tiedottaminen.....	8
3.	II osa – Yleiset henkilöstöresurssit ja taloudelliset resurssit vuonna 2009 .....	9
3.1.	Henkilöstöresurssit.....	9
3.1.2.	Henkilöstön kohdentaminen poliittisille painopistealoille.....	9
3.1.3.	Toimielinten välisen yhteistyön lujittaminen.....	10
3.2.	Muutokset taloudellisten resurssien jakautumisessa.....	10
3.2.1.	Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky (otsake 1a).....	10
3.2.2.	Kasvua ja työllisyyttä edistävä koheesio (otsake 1b).....	11
3.2.3.	Luonnonvarojen suojeleminen ja hallinta (otsake 2).....	11
3.2.4.	Vapaus, turvallisuus ja oikeus (alaotsake 3a) .....	11
3.2.5.	Kansalaisuus (alaotsake 3b) .....	11
3.2.6.	EU maailmanlaajuisena toimijana (otsake 4).....	12
3.2.7.	Yhteenveto muutoksista rahoituskehityksen otsakkeiden mukaan .....	14
	Liite - Tärkeimmät toimet vuonna 2009 .....	15

# KOMISSIION TIEDONANTO

## Toimintastrategia vuodeksi 2009

### 1. EUROOPPA ETEENPÄIN

Vuosi 2009 tulee olemaan Euroopan unionille tärkeä. Silloin muodostetaan uusi Euroopan parlamentti ja uusi Euroopan komissio. Riippuen siitä, kuinka nopeasti kansalliset ratifiointiprosessit saadaan päätökseen, myös Lissabonin sopimus saattaa tulla voimaan vuonna 2009. Kunhan vakaa toimielinjärjestelmä on otettu käyttöön, EU voi keskittyä todellisiin haasteisiin, kuten edistämään kestäväää kasvua ja luomaan työpaikkoja tällä globalisaation aikakaudella sekä vauhdittamaan Euroopan muuttumista taloudeksi, joka tuottaa vain vähän päästöjä ja käyttää luonnonvarojaan tehokkaasti.

Tässä vuotuisessa toimintastrategiassa esitetään painopisteet nykyisen komission toimikauden viimeiselle vuodelle. Komission toimikautensa aluksi määrittelemät strategiset tavoitteet – vaurauden, solidaarisuuden, vapauden ja turvallisuuden edistäminen sekä Euroopan aseman vahvistaminen maailmanlaajuisesti – ovat yhä komission toiminnan keskipisteessä. Toimikautensa aikana komissio on toteuttanut suurisuuntaisia aloitteita näiden tavoitteiden saavuttamiseksi, leimallisesti eurooppalaisten asioiden ajamiseksi ja EU:n aseman vakiinnuttamiseksi globaalistuneessa maailmassa.

Vuonna 2009 voimaan tulevat institutionaaliset muutokset huomioon ottaen komissio aikoo tehdä valtaosan jäljellä olevista huomattavista lainsäädäntöaloitteista vuonna 2008<sup>1</sup>. Komissio aikoo tehdä vuonna 2009 tiivistä yhteistyötä neuvoston ja parlamentin kanssa, jotta kaikkein tärkeimmistä käsiteltävinä olevista ehdotuksista päästäisiin yksimielisyyteen. Se aikoo keskittyä sen varmistamiseen, että yhteisön säännöstö pannaan asianmukaisesti täytäntöön syyskuussa 2007 sovitun uuden lähestymistavan<sup>2</sup> mukaisesti. Se myös varmistaa, että vuosille 2007–2013 sovittuja rahoitusohjelmia hallinnoidaan tuloksellisesti ja tehokkaasti ja että vuosien 2000–2006 ohjelmat saatetaan menestyksellisesti päätökseen moitteettoman varainhoidon periaatteita täysimääräisesti noudattaen.

Komissio aikoo myös katsoa pidemmälle tulevaisuuteen ja luoda perustan lähivuosien toiminnalle. Lissabonin sopimuksen voimaantulo edellyttää, että komissio tekee joukon tarkasti määriteltyjä ehdotuksia, joiden tarkoituksena on antaa sopimuksen määräyksille täysi teho sekä luoda EU:n kansalaisille uusia mahdollisuuksia ja etuja. Talousarvion kokonaistarkastelun valmistelu sekä parhaillaan käynnissä oleva julkinen kuuleminen on suunniteltu niin, että niiden avulla luodaan edellytykset seuraavan rahoituskehityksen – jota koskevan ehdotuksen tekee seuraava komissio – valmistelulle. Komissio laatii etenemissuunnitelman, jossa nimetään ensisijaiset toimintakohteet kestävän kehityksen strategian seuraavaa vaihetta varten.

---

<sup>1</sup> Komission lainsäädäntö- ja työohjelma vuodeksi 2008, KOM(2007) 640 lopullinen, 23.10.2007.

<sup>2</sup> KOM(2007) 502 lopullinen, 5.9.2007.

Komissio on sitoutunut pitämään henkilöstönsä määrän vakiona eikä aio pyytää uusia virkoja vuosille 2009–2013 sen jälkeen kun Bulgariaan ja Romaniaan liittyvät nk. laajentumisvirat<sup>3</sup> on saatu. Muut henkilöstötarpeet tyydytetään sisäisillä uudelleenjärjestelyillä.

## **2. I OSA – ENSISIJAISET TOIMET VUONNA 2009: KANSALAISET ETUSIJALLE**

### **2.1. Kasvu ja työllisyys**

Kestävän talous- ja yhteiskuntauudistuksen ajaminen Euroopassa osana Lissabonin uudistettua kasvu- ja työllisyysstrategiaa on jatkossakin komission poliittisen asialistan kärjessä. Rahoitusmarkkinoiden maailmanlaajuisen levottomuuden vaikutus reaalitalouteen ja raaka-aineiden hinnannousu pakottavat EU:n syventämään rakenneuudistuksiaan sekä EU:n tasolla että kansallisella tasolla. Tarpeettoman hallinnollisen rasituksen poistamista yrityksiltä on tarkoitus jatkaa määrätietoisesti. EU:n uusien koheesio-ohjelmien täytäntöönpano takaa aluetasolla merkittävän investointirahoituksen lähteen Lissabonin strategian täytäntöönpanon yhteydessä. Myös eurooppalaisten työmarkkinaosapuolten panosta Lissabonin toimintasuunnitelman tavoitteiden toteuttamisessa halutaan lisätä.

Komissio jatkaa laajapohjaisen innovaatiostrategian toteuttamista. Se edellyttää eurooppalaisen tutkimusalueen (ERA) syventämistä. Pk-yrityksiä tukeva toiminta perustuu tekeillä olevaan pienyrityksiä koskevaan eurooppalaiseen säädökseen ja painottuu luovien elinkeinojen potentiaalin vapauttamiseen. Osaavan Euroopan rakentaminen sisältää käytännön toimia, joita ovat esimerkiksi Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin (EIT) avustaminen sen ensimmäisenä täysipainoisena toimintavuotena ja korkeakoulujen ja yritysten välisen vuoropuhelun tehostaminen.

Komissio aikoo esittää toukokuussa 2008 kertomuksen talous- ja rahaliiton (EMU) saavutuksista ja tulevaisuuden haasteista. Siinä kaavaillaan toimenpiteitä, joilla EMUa valmistellaan seuraavia 10:tä vuotta varten.

Yksi vuoden 2007 yhtenäismarkkinakatsauksen keskeinen jatkotoimi on aloite komission ja jäsenvaltioiden jaetuista kumppanuuksista, joiden avulla sovelletaan yhteismarkkinalainsäädäntöä ja valvotaan sen noudattamista. Näin selvennetään komission ja jäsenvaltioiden tehtäviä ja niiden jaettua vastuuta yhtenäismarkkinoiden toiminnasta. Useita uuden lähestymistavan direktiivejä on tarkoitus muuttaa tavaroiden yhtenäismarkkinoiden uudistamiseksi. Samalla direktiivit mukautetaan uuteen lainsäädäntökehykseen. Rahoituspalvelujen alalla aiotaan toteuttaa toimia, joiden painopiste on vähittäisrahoituspalveluissa. Komissio etsii aktiivisesti ratkaisuja rahoitusmarkkinoiden maailmanlaajuisen levottomuuteen; tehtävä edellyttää pitkän aikavälin mukautuksia rahoituspalvelujen sääntely- ja valvontaympäristöön.

Liiketoimintapotentiaalin vapauttamiseksi on tarkoitus lisätä yhteisön toimia kilpailualalla tekemällä alakohtaisia tutkimuksia sekä valvomalla tiukemmin kilpailunrajoituksia ja valtioneuvoston aloilla, jotka ovat Lissabonin strategian menestyksen kannalta keskeisessä asemassa (esim. verkkotoimialat, rahoituspalvelut sekä tieto- ja viestintätekniikka).

Komissio jatkaa Euroopan energiapolitiikan kehittämistä päivittämällä strategisen energiakatsauksen maaliskuussa 2007 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston valtuutuksen

---

<sup>3</sup> KOM(2005) 573 lopullinen, 15.11.2005.

mukaisesti. Tarkoituksena on laatia uusi energiatoimintasuunnitelma vuosille 2010–2014. Muita toimia ovat energian sisämarkkinoita koskevan uuden lainsäädännön täytäntöönpano, energiemarkkinoiden seurantakeskuksen jatkokehittäminen ja toimitusvarmuuden parantaminen.

Liikenteen alalla yhtenä painopisteenä on tehdä komission hallinnoitavaksi siirtyvästä Galileo-hankkeesta menestys. Työtä liikenteen ympäristöystävällisyyden parantamiseksi ja liikenteen hallintajärjestelmien myönteisen kehityksen eteenpäin viemiseksi on tarkoitus jatkaa. Tarkastuksia aiotaan lisätä liikenteen ja energia-alan turvallisuuden parantamiseksi. Komissio aikoo myös luoda perustan tulevaisuuden liikennepolitiikalle esittämällä yksityiskohtaisen arvion tähänastisista saavutuksista ja pitkän aikavälin näkymistä.

## **2.2. Ilmastonmuutos ja kestävän kehityksen Eurooppa**

Balissa vuonna 2007 järjestetyssä ilmastonmuutoskonferenssissa vahvistettiin etenemissuunnitelma vuoden 2012 jälkeiselle ajalle laadittavan maailmanlaajuisen sopimuksen neuvotteluille ja tekemiselle. Sopimus on määrä tehdä vuoden 2009 loppuun mennessä. Suunnitelman myötä YK:n johdolla käytävä neuvotteluprosessi tehostuu huomattavasti, ja sitä täydennetään keskeisten kansainvälisten kumppaneiden kanssa käytävillä keskusteluilla. EU pitää kiinni näissä kansainvälisissä neuvotteluissa omaksumastaan johtoasemasta, minkä tueksi sen olisi toteutettava konkreettisia toimia Euroopassa. Tästä syystä energia- ja ilmastonmuutospaketin saattaminen täytäntöönpanovaiheeseen on ensisijainen tavoite. Siihen kuuluu tarkistetun päästökauppajärjestelmän täytäntöönpano, uusiutuvia energialähteitä koskevan uuden lainsäädännön antaminen, energiatehokkuutta koskevan toimintasuunnitelman täytäntöönpano sekä vähäpäästöisen teknologian kehittäminen. Työtä ilmastonmuutoksen vaikutuksiin sopeutumiseksi jatketaan eri politiikanaloilla, jotta Eurooppa voisi paremmin valmistautua ilmastonmuutokseen ja jotta kansainvälisiä kumppaneita – lähinnä kehitysmaita – voitaisiin auttaa saavuttamaan kansainvälisesti sovitut tavoitteet.

Komissio aikoo jatkaa vuonna 2008 aiemmin tehtyä työtä ympäristön huomioon ottavan kulutuksen ja teollisuuspolitiikan edistämiseksi Euroopassa. Toimia biologisen monimuotoisuuden köyhtymisen pysäyttämiseksi aiotaan tehostaa jatkona biologista monimuotoisuutta koskevasta EU:n toimintasuunnitelmasta vuonna 2008 laadittavalle kertomukselle ja biologisesta monimuotoisuudesta tehtyä YK:n yleissopimusta käsittelevälle Bonnin kokoukselle. EY:n ympäristölainsäädännön täytäntöönpano ja soveltamisen valvonta ovat etusijalla myös vuoden 2009 toiminnassa.

Komissio jatkaa vuonna 2009 uuden yhdenmetyt meripolitiikan suunnittelua ja aikoo tehdä ehdotuksen kalastus- ja vesiviljelytuotteiden yhteisen markkinajärjestelyn uudistamisesta. Se myös suunnittelee panevansa täytäntöön yhteisen maatalouspolitiikan tilannekatsauksesta saavutetun yhteisymmärryksen päätelmät. Maataloustuotteiden laadun parantamista jatketaan vuoden 2008 vihreän kirjan tulosten perusteella. Eurooppa-neuvoston pyynnöstä komissio aikoo esittää Itämeren aluetta koskevan strategian.

## **2.3. Yhteisen maahanmuuttopolitiikan toteutus käytännössä**

Yhteisen maahanmuuttopolitiikan kehittäminen on edelleen asialistan kärjessä. Sillä pyritään vastaamaan muuttoliikkeiden synnyttämiin haasteisiin ja valjastamaan niiden tarjoamat mahdollisuudet tänä globalisaation aikakautena. Jatkotoimena vuonna 2008 annettavalle muuttoliikkeitä käsittelevälle tiedonannolle komissio aikoo pitää kiinni sitoumuksestaan viedä

muuttoliikekysymykset osaksi laajempaa talouskasvun, kilpailukyvyn ja sosiaalisen osallisuuden poliittista kokonaisuutta. Vuosi 2009 tulee olemaan kansallisten yhteyspisteiden muodostaman Euroopan muuttoliikkeiden verkoston ensimmäinen täysi toimintavuosi.

Komissio aikoo jatkaa yhdenmetyt rajaturvallisuuden ja yhteisen viisumipolitiikan kehittämistä ja pyrkii saattamaan yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän valmiiksi vuoteen 2010 mennessä. Samanaikaisesti komissio jatkaa prosessia EU:n maahanmuuttopolitiikan kytkemiseksi ulkopolitiikkaan, jonka alaan kuuluvat myös kehitysyhteistyö ja ulkomaankauppa.

#### **2.4. Kansalaiset etusijalle**

Komissio on vakuuttunut siitä, että EU:n on jatkossakin panostettava kansalaisia suoraan hyödyttävän politiikan harjoittamiseen. Kansalaisten elämän helpottamiseksi on tarkoitus tehdä aloitteita, jotka liittyvät muun muassa oikeuteen liikkua vapaasti EU:ssa ja matkustamiseen EU:n ulkopuolelle. Työtä oikeuteen perustuvan yhteisen alueen luomiseksi jatketaan; erityisesti halutaan varmistaa oikeuden päätösten vastavuoroinen tunnustaminen ja parantaa EU:n kansalaisten oikeussuojaa.

EU:n olisi jatkettava toimia, joilla se pyrkii varmistamaan EU:n kansalaisten turvallisuuden. Vuonna 2009 on tarkoitus kiinnittää erityishuomiota kemiallisin, biologisin, ydin- tai säteilyasein tehtävien terrori-iskujen riskin torjumiseen. Komissio aikoo tehdä ehdotuksia väestönsuojelun tehostamiseksi jatkotoimena ennaltaehkäisystä vuonna 2008 annettavalle tiedonannolle.

Kansanterveyden alalla on tarkoitus tehdä useita aloitteita osana EU:n terveysstrategiaa, joka hyväksyttiin vuonna 2007. Niiden lisäksi panostetaan potilasturvallisuuteen tekemällä lääkinällisiä laitteita koskeva ehdotus. Elintarvikkeiden turvallisuus sekä eläinten terveys ja hyvinvointi ovat aiheina uusissa ehdotuksissa, ja näiden alojen seuranta tehostetaan sen varmistamiseksi, että voimassa olevia vaatimuksia noudatetaan. Myös kulutustavaroiden turvallisuutta koskevien sääntöjen noudattamista aiotaan tehostaa. Kemikaalilainsäädännön alalla REACH-asetuksen (kemikaalien rekisteröinti, arviointi, lupamenettelyt ja rajoitukset) täytäntöönpanon alkuvuodet ovat ratkaisevan tärkeitä kyseisen politiikan onnistumisen kannalta.

Tarkistetulla sosiaalipoliittisella ohjelmalla eurooppalaisille pyritään luomaan paremmat tulevaisuudennäkymät ja uusia mahdollisuuksia. Ohjelmassa on kyse aktiivisen työmarkkinapolitiikan harjoittamisesta joustoturvan aikaan saamiseksi. Joustoturvan puitteissa ihmisiä tuetaan taitojensa kehittämisessä ja uuden työpaikan etsimisessä, jolloin tietoisuus turvaverkon olemassaolosta helpottaa. Vuonna 2009 painopisteeksi otetaan nuoret ja heidän liikkuvuus rajojen yli. Eurooppalaiset nuoriso- ja koulutusohjelmat auttavat ihmisiä hyödyntämään tarjolla olevia mahdollisuuksia koko elinikänsä ajan.

Esimerkiksi työterveyden ja –turvallisuuden, naisten ja miesten tasa-arvon, ihmisten vapaan liikkuvuuden ja syrjimättömyyden aloilla vahvistettuja normeja on sovellettava käytännössä ja niitä on arvioitava ja tarvittaessa uusittava. Komissio on sitoutunut kehittämään uudentyyppisiä lähestymistapoja muutoksenhallintaan sekä osallisuuden lisäämisen kaltaisten kysymysten käsittelyyn.

## 2.5. Eurooppa kansainvälisenä kumppanina

Lissabonin sopimuksen voimaantulon pitäisi merkittäväällä tavalla kohottaa EU:n ulkopoliittista profiilia. Komissio aikoo huolehtia tarkoituksenmukaisin tavoin siitä, että tämä uusi kehys konkretisoituu käytännön toimiksi muun muassa valmistelemalla Euroopan ulkosuhdehallinnon perustamista. Energian toimitusvarmuus, ilmastonmuutos ja muuttoliike ovat jatkossakin ulkopoliittikan johtavia teemoja ja osaltaan lujittavat EU:n sitoutumista tehokkaaseen monenvälisyyteen. Rahoitusmarkkinoilla vallitseva levottomuus edellyttää EU:lta koordinoituja vastatoimia, joihin kuuluu komission painoarvon lisääminen kansainvälisissä rahoituslaitoksissa.

Komissio jatkaa laajentumisesta saavutetun uuden yksimielisyyden soveltamista käytännössä. Kroatian kanssa käytävissä liittymisneuvotteluissa on edessä ratkaiseva vaihe ja Turkin kanssa käytäviä neuvotteluja jatketaan. Molemmissa neuvotteluissa jatko riippuu uudistusten etenemisestä ja siitä, miten maat edistyvät annettujen vaatimusten täyttämässä. Länsi-Balkanin eteneminen vakautus- ja assosiaatioprosessin puitteissa kohti EU-jäsenyyttä vauhdittuu edellyttäen, että asianomaiset maat täyttävät niille asetetut ehdot ja toteuttavat tarvittavat uudistukset. Komissiolla tulee olemaan keskeinen rooli Kosovon tulevan aseman täytäntöönpanossa. Erityisesti komissio aikoo käyttää yhteisön välineitä myöhemmin perustettavan kansainvälisen siviilivoimiston ja osana Euroopan turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa (ETPP) toteutettavan oikeusvaltio-operaation tukemiseen. Se myös koordinoi Kosovon uudistusprosessille annettavaa tukea.

Euroopan naapuruuspolitiikassa (ENP) keskitytään sen 12 toimintaohjelman täysimittaiseen täytäntöönpanoon. Ukrainan kanssa käytävät neuvottelut uudesta laajennetusta sopimuksesta pitäisi voida viedä päätökseen vuoden 2009 kuluessa. Libyan ja Moldovan tasavallan kanssa on tarkoitus neuvotella uusista sopimusjärjestelyistä. Venäjän-suhteissa painopisteitä ovat edelleen yhteistyön lisääminen ja laajennettu sopimus. On toivottavaa, että Annapolisin kokouksen henki vie Lähi-idän kehitystä myönteiseen suuntaan. Komissio hoitaa oman osuutensa kvartettiryhmässä ja jatkaa resurssien osoittamista alueelle.

Työtä poliittisten ja taloudellisten suhteiden tiivistämiseksi eri puolilla maailmaa sijaitsevien kumppaneiden kanssa aiotaan tehostaa entisestään. Vuosi 2009 tarjoaa merkittäviä tilaisuuksia lujittaa suhteita Yhdysvaltojen ja muiden keskeisten teollisuusmaakumppaneiden kanssa. Yhteistyötä ASEAN-maiden, Kiinan ja Intian kanssa on myös tarkoitus syventää. Osana Latinalaisen Amerikan kanssa solmimaansa strategista kumppanuutta EU pyrkii jatkamaan neuvotteluja – ja mahdollisesti viemään ne päätökseen – assosiaatiosopimusten tekemiseksi Andien yhteisön, Keski-Amerikan ja Mercosurin kanssa.

EU:n panos kansainvälisen turvallisuuden ja vakauden edistämiseen tulee kasvamaan merkittävästi. Kosovon oikeusvaltio-operaatio on keskeisessä asemassa Kosovon vakauttamisen ja pitkän aikavälin kehityksen kannalta. ETPP:n Afganistanin-poliisioperaation pitäisi olla täydessä valmiudessa, ja sillä pitäisi olla todellista vaikutusta maan turvallisuuteen. Yhteistyötä lisätään, jotta kestäväälle kehitykselle voitaisiin luoda sen tarvitsemat edellytykset. Yleisesti ottaen komissio aikoo jatkaa valmiuksiensa parantamista auttaakseen kriiseistä kärsiviä kolmansia maita.

Komissio aikoo panna täytäntöön Afrikan ja EU:n yhteiseen strategiaan sisältyvät kahdeksan temaattista toimintakumppanuutta ja tekee työtä auttaakseen Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren (AKT) maita integroitumaan paremmin maailmantalouteen. Komissio aikoo toteuttaa toimintasuunnitelman, joka perustuu eurooppalaiseen konsensukseen

humanitaarisesta avusta. Tavoitteena on parantaa valmiuksia reagoida humanitaarisiin kriiseihin ja haasteisiin.

Dohan kehityskierros on edelleen asialistan kärjessä. Jos sopimukseen päästään vuonna 2008, sen täytäntöönpano on yksi vuoden 2009 tärkeimmistä tavoitteista. Samaan aikaan jatketaan neuvotteluja uuden sukupolven kahdenvälisistä vapaakauppasopimuksista. Komissio aikoo myös viedä eteenpäin globaalia Eurooppaa koskevan suunnitelmansa muita osioita ja jatkaa ponnisteluja markkinoillepääsyn ja tekijänoikeussuojan parantamiseksi samoin kuin EU:n ja sen keskeisten kauppakumppanien, kuten Kiinan, välisten kauppasuhteiden tasapainottamiseksi.

## **2.6. Sääntelyn parantaminen – lupauksen lunastaminen ja sääntelykulttuurin muutos**

Vuoden 2009 loppuun mennessä komissio on saattanut päätökseen yhteisön säännösten analyttisen tarkastelun, pannut täytäntöön jatkuvan yksinkertaistamisohjelmansa ja käynnistänyt kodifointihankkeen. Näillä kaikilla on konkreettista vaikutusta kilpailukykyyn ja kasvuun.

Komissio aikoo tehdä vuonna 2009 useita ehdotuksia, joiden tarkoituksena on keventää hallinnollista raskautta. Ehdotukset eivät vaikuta harjoitetun politiikan eikä voimassa olevien säädösten tavoitteisiin. Siksi onkin odotettavissa, että ehdotukset hyväksytään nopeasti. Samaan aikaan on tarkoitus tarkastella hallinnollisen raskautuksen keventämiseen tähtäävän toimintaohjelman täytäntöönpanoa sekä sitä, miten vuodelle 2012 asetetun 25 prosentin tavoitteen saavuttamisessa on edistytty.

Sääntelyn parantaminen on myös avainasemassa EU:n pyrkiessä vastaamaan globalisaation haasteisiin. EU voi osaltaan vaikuttaa siihen, millaiseksi maailmanlaajuinen sääntely muovautuu, jos se omaksuu suunnannäyttäjän roolin pyrkimyksissään parantaa sääntely-ympäristöä ja asettaa tiukat normit terveyden, turvallisuuden ja ympäristösuojelun kaltaisilla aloilla. EU aikoo jatkaa keskusteluja, joita se käy keskeisten kumppaneiden kanssa sääntely-yhteistyöstä, normien yhdenmukaistamisesta ja sääntöjen vastaavuudesta.

Sääntelyn parantamiseen tähtäävästä ohjelmasta saadaan paras mahdollinen hyöty vain, jos yhteistyö EU:n muiden toimielinten ja jäsenvaltioiden kanssa kantaa hedelmää. Vuonna 2009 on tarkoitus arvioida sitä, miten EU:n lainsäädännön saattamisessa osaksi kansallista lainsäädäntöä ja sen soveltamisessa on onnistuttu omaksumaan tuloksellisempi lähestymistapa. Yksinkertaistamisaloitteista todettakoon, että niiden vaikutukset konkretisoituvat vasta sitten kun EU:n toimielimet hyväksyvät niitä koskevat ehdotukset ja jäsenvaltiot alkavat soveltaa niitä. Tämä edellyttää kumppanuutta – yhteistyötä toimielinten kanssa ehdotusten hyväksymiseksi nopeasti ja yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa yhteisten poliittisten tavoitteiden saavuttamiseksi.

## **2.7. Eurooppa-asioista tiedottaminen**

Vuosi 2009 tulee olemaan erityisen tärkeä Eurooppa-asioista tiedottamisen kannalta. Lissabonin sopimuksen pitäisi tulla voimaan alkuvuodesta, ja siihen liittyy merkittäviä institutionaalisia muutoksia ja joka auttaa valmistamaan tietä Euroopan parlamentin vaaleille. Tiedottamisessa etusijalla ovat vuotuisen toimintastrategian poliittiset painopisteet, ja siinä keskitytään aloihin, joihin EU:n kansalaisilla on välitöntä mielenkiintoa. Viimeaikaisten tutkimustulosten mukaan kansalaisten näkemykset siitä, mihin asioihin EU:n pitäisi keskittyä,



ovat samansuuntaisia: elämänlaatua parantava talous- ja yhteiskuntakehitys, ympäristönsuojelu (joka usein kytketään energiapolitiikkaan), turvallisuus, maahanmuutto, koulutus ja terrorismin torjunta. Näihin painopisteisiin keskittymällä komissio pyrkii maksimoimaan työn, jota se tekee yhdessä muiden EU:n toimielinten ja jäsenvaltioiden kanssa tavoitteenaan saada aikaan vilkas keskustelu eurooppalaisesta politiikanteosta Euroopan parlamentin vaalien alla ja myöhemminkin.

Tästä syystä komissio ehdottaa seuraavia aiheita viestinnän painopisteiksi:

Otsikko	Lyhyt kuvaus
<b>Lissabonin sopimus: tulokset</b>	Hallinnon ja politiikkojen parantaminen, erityisesti EU:n rooli maailmassa sekä oikeuden, vapauden ja turvallisuuden alue  Kansalaisille suunnattu valistuskampanja Euroopan unionin perusoikeuskirjan sosiaalisesta ulottuvuudesta
<b>Uudistuva talousarvio muuttuvassa Euroopassa</b>	EU:n talousarvion tarkastelu, jossa otetaan huomioon kaikki EU:n menoihin ja varoihin liittyvät näkökohdat
<b>Kasvu ja työllisyys</b>	Lähtökohdaksi otetaan kansalaisten huolenaiheet ja lisäksi huomioidaan luovuuden ja innovoinnin eurooppalainen temavuosi
<b>Energia ja ilmastonmuutos</b>	Ilmoitetaan myöhemmin vuosien 2007 ja 2008 ensimmäisten tulosten perusteella

### 3. II OSA – YLEISET HENKILÖSTÖRESURSSIT JA TALOUDELLISET RESURSSIT VUONNA 2009

#### 3.1. Henkilöstöresurssit

Vuoden 2007 alkupuolella toteutetussa sisäisessä arviointihankkeessa<sup>4</sup> vahvistui, että vähittäinen virkojen lisäys Bulgarian ja Romanian (EU-2) jäsenyyden vuoksi on saatettava päätökseen viimeisellä 250 uuden viran erällä vuonna 2009. Kun tämä on tehty, komissio on sitoutunut huolehtimaan kaikista muista henkilöstötarpeista vuoteen 2013 saakka sisäisillä siirroilla.

##### 3.1.2. Henkilöstön kohdentaminen poliittisille painopistealoille

Komissio odottaa saavansa laajentumiseen liittyen 250 uutta virkaa vuonna 2009. Se aikoo lisäksi hankkia 600 virkaa sisäisillä järjestelyillä, jolloin sillä on yhteensä 850 virkaa käytettävissä ensisijaisiin tarpeisiin. Virat jaetaan siten, että ne tukevat tässä vuotuisessa toimintastrategiassa vahvistettuja painopisteitä, kuten Lissabonin kasvu- ja työllisyysstrategiaa, yhteisön säännösten täytäntöönpanoa, ilmastonmuutos- ja energiakysymyksiä sekä maahanmuuttokysymyksiä. Virkoja täytyy myös varata uusiin

<sup>4</sup> *Planning & optimising Commission human resources to serve EU priorities* (SEC(2007) 530), 24.4.2007.

tehtäviin Lissabonin sopimuksen tultua voimaan. Tuki- ja koordinoititehtäviä hoitaviin keskusyksiköihin ei myönnetä uusia virkoja lukuun ottamatta pientä lisäystä kieli- ja käännöspalveluihin. Kaikkien pääosastojen ja yksiköiden on järkipäristettävä sisäisiä tuki- ja koordinoititehtäviään vuoden 2008 loppuun mennessä.

### 3.1.3. Toimielinten välisen yhteistyön lujittaminen

Komissio on edistynyt laajemmassa pohdinnassaan, joka koskee toimielinten välisen yhteistyön lujittamismahdollisuuksia. Komissio vahvistaa Euroopan parlamentin pyynnöstä laaditun raportin<sup>5</sup> perusteella, että kolmen hallintotoimiston rakenne soveltuu niiden muuttamiseen toimielinten yhteisiksi elimiksi, ja tarkastelee vaihtoehtoja voidakseen tehdä soveltuvia ehdotuksia mahdollisesti toteuttamiskelpoisista toimielinten yhteisistä elimistä tai muista yhteistyömuodoista, kuten palvelutasosopimuksista.

## 3.2. Muutokset taloudellisten resurssien jakautumisessa

### 3.2.1. Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky (otsake 1a)

Tämän otsakkeen määrärahaa on tarkoitus lisätä 619 miljoonalla eurolla (5,8 %). Lisäys keskitetään tärkeimpiin toimiin, joilla tuetaan Lissabonin strategian kilpailukykyä, kestävä kasvua ja työllisyyttä koskevia tavoitteita. Niitä ovat seitsemäs tutkimuksen ja kehityksen puiteohjelma (631 milj. euroa), elinikäisen oppimisen ohjelma (63 milj. euroa) ja kilpailukykyyn ja innovoinnin puiteohjelma (75 milj. euroa).

Budjettivallan käyttäjän päätös rahoittaa Galileo-hanketta ja Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituuttia pannaan täytäntöön otsakkeen 1a sisäisellä 200 miljoonan euron siirrolla (2009–2013). Tästä 50 miljoonaa euroa saadaan siten, että vähennetään kaikkia yhteisön osuuksia hajautetuille erillisvirastoille. Lisäksi komissio tekee perusteellisen arvion hajautettujen erillisvirastojen määrärahojen käytöstä ja mukauttaa yhteisön rahoitusta sen tulosten perusteella.

Kahden uuden viraston (Euroopan sähköisen viestinnän markkinaviranomaisen ja energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston) perustamisella on jonkin verran vaikutusta otsakkeen 1a enimmäismäärästä käyttöön jäävään marginaaliin. Virastoista jälkimmäinen rahoitetaan vähentämällä vastaavasti muiden *liikenteeseen ja energiaan* liittyvien toimien rahoitusta, lähinnä institutionaaliseen toimivaltaan kuuluvien toimien rahoitusta. Sähköisen viestinnän markkinaviranomainen on tarkoitus perustaa vuonna 2010 ja rahoittaa osittain *tietoyhteiskunnan* toimintalohkon sisäisellä siirrolla ja osittain 37,5 miljoonan euron lisäyksellä vuosina 2009–2013.

Komissio ehdottaa, että se jatkaa ympäristön ja turvallisuuden maailmanlaajuisen seurannan (GMES) operatiivisten palveluiden valmistelua. Näihin valmisteluihin tarkoitettu 5 miljoonan euron määräraha rahoitetaan osittain marginaalista (2 milj. euroa) ja osittain sisäisellä siirrolla (3 milj. euroa) yritystoiminnan toimintalohkossa.

Vuoden 2009 enimmäismäärästä käyttöön jäävä marginaali on 65 miljoonaa euroa.

---

<sup>5</sup> Toimielinten hallintoyksiköiden toimielinten välisestä yhteistyöstä laatima raportti (asiakirja 9941, 30.10.2007) vastauksena muiden toimielinten vuoden 2008 talousarvion valmistelusta vastaavan Ville Itälän pyyntöön (mietintö A-0069/2007, 29.3.2007).

### 3.2.2. *Kasvua ja työllisyyttä edistävä koheesio (otsake 1b)*

Nykyisen suunnitelman mukaisesti kasvua ja työllisyyttä edistävälle koheesiolle kohdennettuja määrärahoja lisätään 1 538 miljoonalla eurolla eli 3,3 prosenttia vuoteen 2008 verrattuna. Kun operatiiviset ohjelmat on hyväksytty ja niiden tehokkaalle hallinnolle ja valvonnalle on edellytykset, komissio keskittyy maksimoimaan niiden vaikutuksen koheesioon ja kasvuun.

### 3.2.3. *Luonnonvarojen suojelu ja hallinta (otsake 2)*

Suoraa maataloustukea lisätään niissä jäsenvaltioissa, jotka liittyivät unioniin vuonna 2004, 50 prosentista 60 prosenttiin lopullisesta tuen määrästä. Vuonna 2007 liittyneiden jäsenvaltioiden osalta tukea lisätään 30 prosentista 35 prosenttiin.

Useimmat maaseudun kehittämistä koskevat ohjelmat hyväksytään vuoden 2008 alkupuolella, joten kaikki ohjelmien onnistuneen täytäntöönpanon edellyttämät rakenteet ovat valmiina vuonna 2009. Varoja kohdennetaan maatalouden kilpailukykyyn parantamiseen, maaseudun ympäristöasioiden kohentamiseen, elämänlaadun parantamiseen sekä maaseudun elinkeinojen monipuolistamiseen.

Life+ -tuen määrärahoja lisätään 5,6 prosenttia vuonna 2009.

Meripolitiikan osalta komissio ehdottaa, että se jatkaa valmistelemaa työtä (6 milj. euroa) kalastuspolitiikasta vapautuvien varojen siirron avulla.

### 3.2.4. *Vapaus, turvallisuus ja oikeus (alaotsake 3a)*

Menojen ennakoitaan kasvavan vuonna 2009 kaikkiaan noin 100 miljoonalla eurolla (16 %). Ulkorajat, viisumipolitiikka ja ihmisten vapaa liikkuvuus (+18 %) sekä yhteinen maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikka (+18 %) saavat lisärahoitusta.

Koska budjettivallan käyttäjä hyväksyi vuonna 2008 Frontex-virastolle myönnettävän tuen lisäyksen ja vuonna 2008 tehdään uusia aloitteita (eurooppalaisen rajavalvontajärjestelmän Eurosurin perustaminen, maahantulo-maastapoistumisjärjestelmän perustaminen ja toimenpiteet matkustamisen helpottamiseksi ulkorajoilla), komissio ehdottaa 30 miljoonan euron lisäystä vuonna 2009. Tämä taso (70 milj. euroa vuodessa) pysyy samana koko ajanjaksolla 2010–2013.

Kun lasketaan tämä lisäys ja 20 miljoonan euron säästöt laajoja tietojärjestelmiä varten (SIS II, VIS ja Eurodac) vuonna 2009, alaotsakkeesta 3a käytettäväksi jäävä marginaali on 29 miljoonaa euroa.

### 3.2.5. *Kansalaisuus (alaotsake 3b)*

Rahoitussuunnitelmassa on korvamerkitty noin 630 miljoonaa euroa alaotsaketta 3b varten. Tämä merkitsee 5,3 prosentin lisäystä, jolloin keskeiset Euroopan kansalaisia koskevat toimet saavat lisää rahoitusta. Näitä aloja ovat esimerkiksi kansanterveys, kuluttajansuoja, väestönsuojelu, kulttuuriohjelmat ja viestintä. Alaotsakkeen 3b enimmäismäärä on jokseenkin sama kuin vuonna 2007.

### 3.2.6. EU maailmanlaajuisena toimijana (otsake 4)

Sisäisten politiikkojen ulkosuhteisiin liittyvät näkökohdat, Lähi-idän rauhanprosessi ja Kosovon asemasta tehtävän ratkaisun täytäntöönpano ovat EU:n tärkeitä poliittisia painopisteitä myös vuonna 2009.

Viimeaikainen kehitys (Annapolisin ja Pariisin konferenssit) on tehnyt Lähi-idän rauhansopimuksen aikaansaamisen mahdolliseksi. Komissio jatkaa vuonna 2009 EU:n toimintastrategian ”Valtiorakenteiden kehittäminen Lähi-idän rauhaa varten” täytäntöönpanoa ja seuraa palestiinalaishallinnon kolmivuotisen talous- ja kehityssuunnitelman toteuttamista. EU tukee merkittävästi myös Pegase-rahoitusmekanismia, jolla on määrä korvata kansainvälinen erityismekanismi. Pegase-mekanismilla i) tuetaan Palestiinan uudistus- ja kehityssuunnitelmaa ja ii) käytetään eri kanavia hallintoon, yhteiskunnan kehittämiseen, talouden ja yksityissektorin kehittämiseen ja julkisen infrastruktuurin rakentamiseen tarkoitetun avun siirtämiseksi avoimella tavalla joko suoraan palestiinalaishallinnolle tai edunsaajille.

Joulukuun 14. päivänä 2007 kokoontunut Eurooppa-neuvosto korosti, että ”EU on valmis toimimaan suunnannäyttäjänä vakauden lujittamisessa alueella ja Kosovon tulevan aseman määrittelevän ratkaisun täytäntöönpanovaiheessa”. Komissiolla on merkittävä rooli yhteisön välineiden käytössä tuettaessa tulevaisuudessa perustettavaa kansainvälistä siviilitoimistoa ja oikeusvaltion alan ETPP-operaatiota sekä tarvittavia uudistuksia eurooppalaisten arvojen ja normien omaksumiseksi. Lisärahoitusta tarvitaan, jotta voidaan tukea Kosovon asemaa koskevan ratkaisun syntymistä ja avustaa Kosovoa sen tulevan vakautus- ja assosiaatiosopimuksen velvoitteiden täyttämässä.

Palestiinaa ja Kosovoa varten suunniteltuja nykyisiä määrärahoja on lisättävä. Koska Lähi-itään ja Kosovoon liittyvät haasteet selviävät kuitenkin tarkemmin vasta lähikuukausien aikana, komissio aikoo tarkentaa pyyntöjään alustavassa talousarvioesityksessä tai jossakin myöhemmässä talousarviomenettelyn vaiheessa. Tällä hetkellä näihin painopisteisiin on varattu Palestiinan osalta 1 537 miljoonaa euroa vuosiksi 2007–2013 ja Kosovon osalta 535 miljoonaa euroa vuosiksi 2007–2011.

Lukuun ottamatta Kosovon YUTP-operaatioita, joiden tarkkoja kustannuksia vuonna 2009 ei voida vielä arvioida, alustavassa rahoitussuunnitelmassa sovittu YUTP-määräraha on 243 miljoonaa euroa vuonna 2009, mikä merkitsee 43 miljoonan euron lisäystä vuoden 2008 alustavaan talousarvioesitykseen verrattuna.

Useiden muiden EU:n ulkosuhteissa tehtyjen aloitteiden osalta on joko harkittava toisenlaista painotusta tai lisättävä rahoitusta. Näitä ovat esimerkiksi

- Eurooppa-neuvoston kesäkuussa 2007 hyväksymä EU:n uusi Keski-Aasiaa koskeva strategia. Komissio ehdottaa, että strategian soveltamisalaan kuuluvia viittä maata koskevia yksilöllisiä aloitteita tuetaan siten, että tuki painottuu ajanjakson 2009–2013 alkupuoleen: vuodeksi 2009 15 miljoonaa euroa ja vuodeksi 2010 25 miljoonaa euroa. Vuosien 2012 ja 2013 määrärahat ovat vastaavasti pienemmät, jolloin koko ajanjaksolle 2007–2013 varattu 690 miljoonan euron budjetti ei ylitä;

- kehitysyhteistyön rahoitusvälineeseen kuuluva ympäristön ja luonnonvarojen (mukaan luettuna energia) kestävä hoitoon liittyvä temaattinen ohjelma (ENRTP) maailmanlaajuisen ilmastomuutosliittouman (GCCA) sekä julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksien yhteisrahoitusta varten teknologian siirtämiseksi ympäristömuutoksen alalla. Balin etenemissuunnitelman mukaisesti nykyisiin luvun 21 04 ”Ympäristö ja luonnonvarojen kestävä hoito, energia mukaan luettuna” määrärahoihin lisätään 10 miljoonaa euroa vuonna 2009 ja 20 miljoonaa euroa vuonna 2013, jolloin koko ajanjakson 2007–2013 määräksi tulee yhteensä 934,5 miljoonaa euroa.

Otsakkeen 4 enimmäismäärästä jää käytettäväksi noin 120 miljoonan euron marginaali. Tämä tarvitaan Palestiinan ja Kosovon tarpeisiin vuoden 2009 aikana.

3.2.7. Yhteenveto muutoksista rahoituskehysten otsakkeiden mukaan

OTSAKE	2009			Ennuste 2010–2013		
	Alkuperäinen rahoitus-suunnitelma	Vuotuisesta toimintastrategiasta johtuvat muutokset	Tarkistettu rahoitussuunnitelma	Alkuperäinen rahoitus-suunnitelma	Vuotuisesta toimintastrategiasta johtuvat muutokset	Tarkistettu rahoitussuunnitelma
<b>1a. Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky</b>						
Otsakkeen 1a enimmäismäärä rahoituskehyksessä	11 272,0		11 272,0	55 011,0		55 011,0
Otsake 1a yhteensä	11 205,0	-1,5	11 203,5	54 367,4	41,0	54 408,4
<i>Marginaali</i>	67,0		68,5	643,6		602,6
<b>3a. Vapaus, turvallisuus ja oikeus</b>						
Otsakkeen 3a enimmäismäärä rahoituskehyksessä	872,0		872,0	5 298,0		5 298,0
Otsake 3a yhteensä	829,8	12,8	842,6	5 021,8	92,0	5 113,8
<i>Marginaali</i>	42,2		29,4	276,2		184,2
<b>4. EU maailmanlaajuisena toimijana</b>						
Otsakkeen 4 enimmäismäärä rahoituskehyksessä	7 440,0		7 440,0	34 915,0		34 915,0
Otsake 4 yhteensä	7 292,1	25,0	7 317,1	33 894,4	45,0	33 939,4
<i>Marginaali</i>	147,9		122,9	1 020,6		975,6

## Liite - Tärkeimmät toimet vuonna 2009

### **1. Kasvu ja työllisyys**

#### *Kasvua ja työllisyyttä tukeva Lissabonin strategia*

- Edistymisen vuotuinen seuranta ja jatkotoimia edellyttävien alojen yksilöinti
- Ehdotukset säädöksiksi, joilla pyritään keventämään hallinnollista taakkaa; osa komission toimintaohjelmaa
- Tiedonanto alakohtaisesta työmarkkinaosapuolten vuoropuhelusta ja sen vaikutuksesta Lissabonin strategiaan
- Tiedonanto tieto- ja viestintäteknologian tutkimuksesta ja innovoinnista sekä valmistelevat toimet
- Tiedonanto korkeakoulujen ja yritysten vuoropuhelusta
- Vihreä kirja kulttuurin ja luovien elinkeinojen potentiaalin vapauttamisesta

#### *Yhtenäismarkkinat ja kilpailu*

- Suositus komission ja jäsenvaltioiden jaetuista kumppanuuksista
- Keskeisten tavara- ja palvelumarkkinoiden seurannan muuttaminen järjestelmällisemmäksi ja integroidummaksi mm. alakohtaisten kilpailututkimusten avulla
- Tavaroiden sisämarkkinoiden alakohtaisen lainsäädännön mukauttaminen uuteen lainsäädäntökehykseen (jonka lainsäädäntöprosessiin osallistuvat toimielimet hyväksyvät vuonna 2008)
- Vähittäisrahoituspalveluita koskevan työn jatkaminen (kiinnitysluotot, pankkitilien liikkuvuus, yhtenäisen euromaksualueen toteuttaminen, kytkeykauppa ja muut hyvän kauppatavan vastaiset käytännöt, rajatylittävä riitojenratkaisu kuluttajien ja rahoituspalveluiden tarjoajien välillä)

#### *Verotus*

- Uudistettua alv-strategiaa koskeva työ; ryhmärekisteröintiä ja viranomaisten alv-kohtelua koskevien aloitteiden valmistelu

#### *Energia*

- Toinen strateginen energiakatsaus ja energiatoimintasuunnitelma vuosille 2010–2014
- Energiemarkkinoiden seurantakeskuksen laajentaminen

#### *Liikenne*

- Galileo-hankkeen menestyksekkään toteutuksen varmistaminen ja tulevien sovellusten valmistelu
- Ympäristön kannalta kestävää liikennettä koskevan vuoden 2008 aloitepaketin jatkokäsittely
- Yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan ilmaliikenteen hallinnan uudistusohjelman (SESAR) ja Euroopan rautatieliikenteen hallintajärjestelmän (ERTMS) kehittäminen
- Sisävesiliikenteen nykyaikaistaminen osana NAIADES-toimintaohjelmaa

### ***Koheesiopolitiikka***

- Kuudes taloudellista ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta käsittelevä kertomus
- Kertomus vuosien 2000–2006 rakennerahasto-ohjelmien vaikutuksista ja tuloksista

## **2. Kestävän kehityksen Eurooppa**

### ***Kestävän kehityksen strategia***

- Kestävän kehityksen strategian etenemissuunnitelma ja strategian etenemistä käsittelevä kertomus (joulukuun 2007 Eurooppa-neuvoston päätelmät)
- Strategia Itämeren alueelle

### ***Ilmastonmuutos***

- EU:n kannan muotoilu marraskuussa 2009 Kööpenhaminassa järjestettävää ilmastokonferenssia varten
- Ehdotukset rahtiliikenteen (myös laivojen) kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi
- Tarkistetun päästökauppajärjestelmän täytäntöönpano ja sopeutumisesta ilmastonmuutokseen vuonna 2008 annetun valkoisen kirjan jatkokäsittely
- Energiatohokkuutta koskevan toimintasuunnitelman täytäntöönpano mukaan luettuna uusi ajoneuvojen renkaiden energiamerkintöjä koskeva aloite ja kotitalouksien valaistusta ja hehkulamppuja koskevien toimenpiteiden täytäntöönpano
- Uusiutuvia energialähteitä edistävän uuden lainsäädännön ja strategisen energiateknologiasuunnitelman täytäntöönpano

### ***Biologinen monimuotoisuus ja luonnonvarat***

- Biologista monimuotoisuutta koskevan toimintasuunnitelman täytäntöönpano biologista monimuotoisuutta koskevien vuoden 2010 tavoitteiden mukaisesti
- Toimintasuunnitelma markkinapohjaisten ohjauskeinojen käyttämiseksi ympäristötavoitteiden saavuttamiseen



### *Avaruus*

- Ympäristön ja turvallisuuden maailmanlaajuisen seurantajärjestelmän (GMES) asteittaisen muutoksen (tutkimuksesta toimintaan) jatkaminen

### *Yhdennetty meripolitiikka*

- Toimintasuunnitelma Euroopan meripoliittisen seurantakeskuksen ja tietoverkon kehittämiseksi
- Toimintasuunnitelma sähköisten meriliikennejärjestelmien kehittämiseksi
- Euroopan meriturvallisuusviraston (EMSA) tukeminen sen kehittäessä sähköisiä merenkulun valvontajärjestelmiä (kaukotunnistus- ja -seurantajärjestelmät, LRIT).
- Kalastus- ja vesiviljelytuotteiden yhteisen markkinajärjestelyn uudistus

### *Maatalous*

- Tiedonanto maataloustuotteiden laadusta

## **3. Yhteisen maahanmuuttopolitiikan toteutus käytännössä**

### *Laillinen maahanmuutto*

- Laillisten maahanmuuttajien maahantuloa ja oleskelua koskevien ehdotusten tekeminen, myös tiettyjä aloja koskevat direktiivit
- Maahanmuuttoa koskevan vuonna 2008 annettavan tiedonannon jatkotoimet

### *Ulkorajojen yhdennetty valvonta*

- Frontexin kehittäminen
- Eurooppalaisen rajavalvontajärjestelmän (Eurosur) perustamisen tukeminen
- Maahantulo-maastapoistumisjärjestelmän ja rekisteröityjen matkustajien ohjelman perustamisen tukeminen
- Schengenin arviointimekanismin käyttöönotto

### *Yhteinen viisumipolitiikka*

- Viisumitietojärjestelmän käyttöönotto
- Matkustamista koskevan eurooppalaisen aloitteen valmistelujen käynnistäminen
- Viisumien myöntämisen helpottamista koskevien sopimusten kunnollisen täytäntöönpanon varmistaminen ja uusien sopimusten tekeminen muiden maiden kanssa

### *Yhteinen eurooppalainen turvapaikkajärjestelmä*

- Yhteisen turvapaikkajärjestelmän toisen vaiheen hyväksyminen
- Eurooppalaisen turvapaikka-asioiden tukitoimiston perustamista koskevat ehdotukset

#### **4. Kansalaiset etusijalle**

##### ***Euroopan kansalaisuus ja perusoikeudet***

- Konsuliapua koskevan tiedonannon jatkotoimet
- Vihreä kirja asiakirjojen laillistamisesta EU:ssa

##### ***Euroopan oikeusalue***

- Tuomioistuimen toimivallasta sekä tuomioiden tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta siviili- ja kauppaoikeuden alalla annetun asetuksen (Bryssel I -asetus) nykyaikaistaminen
- Tiedonanto pankkitalletusten takavarikoinnista

##### ***Terrorismin torjunta***

- Tiedonanto kemiallisista, biologisista, säteily- ja ydinuhkista
- Biouhkien varautumista koskeva toimintasuunnitelma
- Säteily- ja ydinriskin vähentämistä koskeva toimintasuunnitelma

##### ***Kuluttajien luottamus ja suojelu***

- Tiedonanto kuluttajien oikeussuojasta
- Tiedonanto eläinten hyvinvointia koskevista merkinnöistä

##### ***Terveys ja turvallisuus***

- Lääkinnällisten laitteiden turvallisuuden ja toimivuuden parantaminen yhtenäismarkkinoilla
- Edistymiskertomus toimenpiteistä, joilla hallitaan nanomateriaalien mahdollisia riskejä ja etuja ihmisten terveydelle ja ympäristölle
- REACH-asetuksen ja etenkin erittäin ongelmallisten kemiallisten aineiden uusien lupamenettelyjen ja rajoitusten täytäntöönpanon jatkaminen

##### ***Väestönsuojelu***

- Väestönsuojeluvälineiden parantamista koskeva aloite

##### ***Tasavertaiset mahdollisuudet ja nuoriso***

- Tiedonanto nuorisoasioiden avoimesta koordinoitimenetelmästä
- Vihreä kirja nuorten rajatylittävästä liikkuvuudesta
- Sukupuolten välistä palkkaeroa koskevan tiedonannon jatkotoimet

## **5. Eurooppa maailmanlaajuisena kumppanina**

### ***Laajentuminen***

- Kroatian ja Turkin jäsenyysneuvottelujen edistäminen Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti
- Länsi-Balkanin vakautus- ja assosiaatioprosessin vauhdittaminen
- Kosovon asemasta tehtävän ratkaisun täytäntöönpano. Jos ehdot täyttyvät, vakautus- ja assosiaatiosopimusta koskevien neuvottelujen valmistelu

### ***Euroopan naapuruuspolitiikka ja Venäjä***

- Uuden puitesopimuksen edistäminen Venäjän kanssa
- Neuvottelujen saattaminen päätökseen laajennetusta sopimuksesta Ukrainan kanssa
- Neuvottelujen käynnistäminen uusista sopimuksista Armenian, Azerbaidžanin, Georgian ja Moldovan kanssa
- Libyan-suhteiden edistäminen ja työn jatkaminen naapuruuspolitiikan soveltamiseksi Algeriaan ja Syyriaan
- Jos ehdot täyttyvät, pyrkimykset Valko-Venäjän saamiseksi mukaan naapuruuspolitiikkaan
- Työn jatkaminen kestävän ratkaisun löytämiseksi Lähi-idän konfliktiin

### ***Muut maat***

- Dohan kehitysohjelman täytäntöönpano, mikäli ajankohtaista
- Transatlanttisen talousyhteistyön syventäminen transatlanttisen talousneuvoston puitteissa
- Neuvottelujen saattaminen päätökseen uudesta kumppanuus- ja yhteistyösopimuksesta Kiinan kanssa
- Korean ja Persianlahden yhteistyöneuvoston kanssa tehtävien vapaakauppasopimusten viimeistely tai täytäntöönpano sekä neuvottelujen jatkaminen Intian ja ASEANin kanssa
- Andien yhteisön, Keski-Amerikan ja Mercosurin kanssa tehtäviä assosiaatiosopimuksia

koskevien neuvottelujen jatkaminen ja mahdollisesti päätökseen saattaminen

- Yhteisen EU–Afrikka-strategian ja ensimmäisen toimintasuunnitelman täytäntöönpano
- Tiedonanto kehitystä palvelevasta innovoinnista, tutkimuksesta, tieteestä ja tekniikasta
- Talouskumppanuussopimusten täytäntöönpano ja neuvottelujen saattaminen päätökseen soveltamisalan laajentamisesta kaikkiin Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren (AKT) maihin
- Avun tuloksellisuutta parantavien toimien täytäntöönpano
- Toinen kertomus kehitysyhteistyöpolitiikasta



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 13.2.2008  
KOM(2008) 72 slutlig

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET,  
EUROPAPARLAMENTET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA  
KOMMITTÉN SAMT REGIONKOMMITTÉN**

**Årlig politisk strategi för 2009**

## INNEHÅLL

1.	Att driva EU framåt.....	3
2.	Del I: Prioriterade åtgärder för 2009.....	4
2.1.	Tillväxt och sysselsättning.....	4
2.2.	Klimatförändring och en hållbar utveckling i Europa.....	5
2.3.	Gemensam invandringspolitik.....	5
2.4.	Medborgarna i centrum.....	5
2.5.	EU som partner i världen.....	6
2.6.	Bättre lagstiftning – resultat och förändring av lagstiftningsarbetet.....	6
2.7.	Kommunikation om Europa.....	8
3.	Del II: Allmänna ramar för personal- och budgetresurserna för 2009.....	9
3.1.	Personal.....	9
3.1.2.	Personaltilldelning för prioriterade politiska insatser.....	9
3.1.3.	Bättre samarbete mellan EU-institutionerna.....	9
3.2.	Förändringar i tilldelningen av ekonomiska anslag.....	9
3.2.1.	Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning (rubrik 1a).....	9
3.2.2.	Sammanhållning för tillväxt och sysselsättning (rubrik 1b).....	10
3.2.3.	Bevarande och förvaltning av naturresurser (rubrik 2).....	10
3.2.4.	Frihet, säkerhet och rättvisa (rubrik 3a).....	10
3.2.5.	Medborgarskap (rubrik 3b).....	11
3.2.6.	EU som global partner (rubrik 4).....	11
3.2.7.	Sammanfattning av förändringarna per rubrik i budgetramen.....	13
	Bilaga – Planerade prioriteringar för 2009.....	14

# MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN

## Årlig politisk strategi för 2009

### 1. ATT DRIVA EU FRAMÅT

År 2009 är viktigt, eftersom det är då ett nytt Europaparlamentet väljs och en ny Europeisk kommission utses. Om medlemsstaternas ratifikation går som planerat kommer Lissabonfördraget att träda i kraft 2009. Med en stabil institutionell ram kan EU inrikta sig på framtidens konkreta utmaningar – t.ex. att främja hållbar tillväxt och sysselsättning i en alltmer globaliserad tid och att driva på EU:s övergång till en utsläppsnål och energieffektiv ekonomi.

I den här årliga politiska strategin presenteras de prioriterade frågorna under den sittande kommissionens sista år. Själva kärnan i kommissionens arbete är de strategiska mål som fastställdes vid mandatperiodens början – nämligen att främja välbefinnande, solidaritet, frihet och säkerhet samt att befästa EU som global partner. Kommissionen har sedan den tillträdde tagit viktiga initiativ för att möta dessa mål, för att driva på EU:s politiska dagordning och för att befästa EU:s ställning i en globaliserad omvärld.

Med tanke på de förändringar av institutionerna som kommer att äga rum under 2009 räknar kommissionen med att merparten av lagstiftningsinitiativen läggs fram 2008<sup>1</sup>. Under 2009 kommer kommissionen sedan att arbeta nära tillsammans med rådet och parlamentet för att nå enighet om de förslag som fortfarande är under behandling. Kommissionen kommer i första hand att se till att gemenskapens regelverk tillämpas riktigt och i enlighet med de nya riktlinjerna från september 2007<sup>2</sup>. Kommissionen kommer också att se till att de finansieringsprogram som man enats om för perioden 2007–2013 förvaltas effektivt och att programmen för perioden 2000–2006 avslutas, i enlighet med principerna för sund ekonomisk förvaltning.

Men kommissionen kommer också att blicka framåt och lägga grunden för det framtida arbetet. När Lissabonfördraget trätt i kraft måste kommissionen lägga fram flera särskilda förslag för att ge olika bestämmelser i fördraget full kraft och för att ge EU-medborgarna nya möjligheter och fördelar. Arbetet med budgetöversynen och den remissrunda som nu pågår ska bana vägen för den nya budgetramen, som ska föreslås av nästa kommission. Kommissionen kommer också att gå vidare med färdplanen för högprioriterade områden i nästa etapp av strategin för hållbar utveckling.

Kommissionen har åtagit sig att hålla personalstyrkan konstant och har därför inte begärt några nya tjänster för perioden 2009–2013, när man väl tillsatt den sista omgången tjänster för den senaste utvidgningen som avsåg Bulgarien och Rumänien<sup>3</sup>. Övriga rekryteringsbehov ska lösas genom interna omplaceringar.

---

<sup>1</sup> Kommissionens lagstiftnings- och arbetsprogram för 2008, KOM(2007) 640 slutlig av den 23 oktober 2007.

<sup>2</sup> KOM(2007) 502 slutlig av den 5 september 2007.

<sup>3</sup> KOM(2005) 573 slutlig av den 15 november 2005.

## **2. DEL I – PRIORITERADE ÅTGÄRDER FÖR 2009: MEDBORGARNA I CENTRUM**

### **2.1. Tillväxt och sysselsättning**

Högt upp på kommissionens politiska dagordning står även fortsättningsvis att främja ekonomisk och social reform i EU inom ramen för den förnyade Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning. Den världsomspännande oron på finansmarknaderna och dess effekter på realekonomin och råvarupriserna kräver att EU fördjupar sina strukturreformer, både inom EU och nationellt. Arbetet med att undanröja onödiga administrativa bördor för företagen kommer att drivas med full kraft. EU:s nya sammanhållningsprogram blir när de börjar tillämpas en viktig regional investeringskälla som bidrar till att genomföra Lissabonstrategin. Även bidraget från arbetsmarknadens parter kommer att påskynda genomförandet av Lissabonagendan inom EU.

Kommissionen kommer att gå vidare med sin breda innovationsstrategi. Det kräver också en fördjupning av det europeiska området för forskningsverksamhet. Stödet till små och medelstora företag kommer att bygga på den kommande småföretagslagen, och ska inriktas på att frigöra potentialen i kreativa företag. Arbetet med att forma ett kunskapens Europa omfattar praktiska åtgärder, såsom att stödja Europeiska tekniska institutet under dess första år av fullt utbyggd verksamhet och att förbättra dialogen mellan universitet och näringsliv.

Den rapport som kommissionen ska lägga fram i maj 2008 om resultat och framtida utmaningar för den ekonomiska och monetära unionen (EMU) kommer att bana väg för åtgärder som ska vidtas för att förbereda EMU på de kommande tio åren.

En viktig uppföljning av 2007 års översyn av den inre marknaden är partnerskapet mellan kommissionen och medlemsstaterna för att tillämpa och genomföra bestämmelserna om den inre marknaden, förtydliga kommissionens respektive medlemsstaternas uppgifter och deras gemensamma ansvar för att få den inre marknaden att fungera. Flera direktiv kommer att ändras för att modernisera den inre marknaden för varor och anpassa bestämmelserna till den nya rättsliga ramen. Åtgärder kommer att vidtas när det gäller finansiella tjänster, med särskild inriktning på finansiella tjänster till privatpersoner och mindre företag. Kommissionen kommer att aktivt söka en lösning på den världsomspännande oron på finansmarknaderna, som kräver en långsiktig anpassning av bestämmelserna om och kontrollerna av finansiella tjänster.

För att frigöra näringslivets potential kommer gemenskapen att vidta flera åtgärder på konkurrensområdet, i synnerhet genom sektorsundersökningar och en skärpt tillämpning av konkurrenslagstiftningen och bestämmelserna om statligt stöd på områden som är centrala för Lissabonstrategin (t.ex. i fråga om nätverksindustrier, finansiella tjänster eller informations- och kommunikationsteknik).

Kommissionen kommer att vidareutveckla energipolitiken för Europa genom att uppdatera den strategiska energiöversynen, enligt önskemålen från Europeiska rådets möte i mars 2007. Arbetet ska utmynna i en ny energihandlingsplan för år 2010–2014. Andra åtgärder omfattar ny lagstiftning på den inre marknaden för energi, vidareutveckling av det europeiska observatoriet för energimarknaderna och en säkrare energiförsörjning.

På transportområdet är en av huvudprioriteringarna att nå framgång med Galileo, som nu ska förvaltas av kommissionen. Arbetet kommer att gå vidare med att främja miljövänligare transporter och utveckla system för trafikstyrning. Fler kontroller kommer att göras för att



göra transport- och energisektorerna säkrare. Kommissionen kommer också att lägga grunden till den framtida transportpolitiken genom att göra en ingående bedömning av hittills uppnådda resultat och utvecklingen på längre sikt.

## **2.2. Klimatförändring och en hållbar utveckling i Europa**

Vid klimatkonferensen på Bali 2007 faställdes en färdplan för de förhandlingar som ska slutföras under 2009 om ett internationellt avtal för perioden efter 2012. FN:s förhandlingsrunda ska intensifieras avsevärt och kompletteras av diskussioner med viktiga internationella aktörer. EU vill också i fortsättningen ta ledningen i dessa internationella förhandlingar och följa upp dem med konkreta åtgärder i Europa. EU kommer därför att prioritera arbetet med att få förhandlingarna om energi och klimatförändring att nå genomförandestadiet. Detta innebär också att tillämpa gemenskapens omarbetade system för utsläppshandel, anta den nya lagstiftningen om förnybara energikällor, verkställa handlingsplanen för energieffektivitet och utveckla energiteknik för låga koldioxidutsläpp. Stödet för anpassning till klimatförändringen fortsätter för att EU ska kunna ställa om på många politikområden och hjälpa sina internationella samarbetsparter – däribland utvecklingsländer – att nå de internationellt avtalade målen.

Kommissionen kommer att följa upp 2008 års arbete för att främja en hållbar konsumtion och en hållbar industripolitik inom EU. Arbetet mot förlusten av biologisk mångfald kommer att intensifieras efter 2008 års rapport om EU:s handlingsplan för biologisk mångfald och mötet i Bonn om FN-konventionen om biologisk mångfald. Arbetet under 2009 kommer också i hög grad att inriktas på att genomföra och tillämpa gemenskapens miljölagstiftning.

Under 2009 kommer kommissionen att fortsätta utveckla den nya integrerade havspolitikerna för Europeiska unionen och lägga fram ett förslag till reform av den gemensamma organisationen av marknaden för fiske- och vattenbruksprodukter. Kommissionen räknar också med att börja tillämpa resultaten av hälsokontrollen av den gemensamma jordbrukspolitikerna. Arbetet med kvaliteten på jordbruksprodukter går vidare, med utgångspunkt i resultaten från 2008 års grönbok. På begäran av Europeiska rådet kommer kommissionen att lägga fram en strategi för Östersjöområdet.

## **2.3. Gemensam invandringspolitik**

En grundläggande prioritet är att utveckla en gemensam invandringspolitik för att möta de utmaningar och ta vara på de möjligheter som migrationen erbjuder i en globaliserad tid. För att följa upp det meddelande om invandring som ska läggas fram under 2008 kommer kommissionen att införliva invandringsfrågorna i den allmänna politiken för ekonomisk tillväxt, konkurrenskraft och social integration. Under 2009 blir det europeiska migrationsnätverket, som samordnar de nationella kontaktpunkterna, fullt verksamt.

Kommissionen kommer att vidareutveckla den gemensamma gränsförvaltningen och viseringspolitiken och kommer att verka för att fullborda det gemensamma europeiska asylsystemet fram till år 2010. Samtidigt kommer kommissionen att fortsätta koppla EU:s invandringspolitik till de yttre åtgärderna, däribland utvecklingspolitiken och handel.

## **2.4. Medborgarna i centrum**

Kommissionen är övertygad om att EU måste inrikta sig på åtgärder som är av direkt intresse för medborgarna. Förslag kommer att läggas fram för att förenkla medborgarnas liv när de

reser inom EU eller till länder utanför EU. Vi kommer att fortsätta arbeta med det gemensamma området med rättvisa, särskilt när det gäller ömsesidigt erkännande av domar inom EU och att ge EU-medborgarna bättre möjligheter till rättslig prövning.

EU bör gå vidare med ansträngningarna för att garantera EU-medborgarnas säkerhet. Under 2009 kommer särskild uppmärksamhet att ägnas åt risken för terroristattacker samt åt kemiska, biologiska, nukleära och radiologiska hot. Kommissionen kommer att lägga fram förslag som ska öka effektiviteten i civilskyddet, som en uppföljning av det meddelande om förebyggande åtgärder som planeras för 2008.

När det gäller folkhälsan kommer en rad initiativ att läggas fram som ett led i den hälsostrategi som EU antog 2007. Patientsäkerheten kommer också behandlas i förslag om medicinsk utrustning. Livsmedelssäkerhet, djurhälsa och djurskydd kommer att behandlas i nya förslag och kontrollerna kommer att skärpas för att se till att befintliga normer på dessa områden följs. Kontrollerna av att bestämmelserna om produktsäkerhet och konsumentskydd efterlevs kommer att skärpas. När det gäller kemikalielagstiftningen kommer de första årens erfarenheter av reach-förordningen om registrering, utvärdering och godkännande av kemikalier att vara avgörande för hur framgångsrik politiken på området blir.

Den nya sociala agendan syftar till att ge européerna bättre framtidsutsikter och nya möjligheter. Det gäller att inrätta en aktiv arbetsmarknadspolitik som ger utrymme för så kallad flexicurity – dvs. att låta människor kompetensutveckla sig och byta jobb utan att de förlorar sitt grundläggande skydd. Under 2009 kommer arbetet att särskilt inriktas på ungdomar och deras rörlighet över gränserna. EU:s program för ungdom och utbildning ska hjälpa människor att ta vara på sina möjligheter under hela livet.

Det är viktigt att fastställda normer för hälsa och säkerhet på arbetsplatsen, jämställdhet mellan könen, fri rörlighet för personer och diskrimineringsförbud tillämpas effektivt, att de utvärderas och vid behov förnyas. Kommissionen är fast besluten att ta fram nya sätt att hantera förändring på, och att även beakta sådana frågor som utslagning.

## **2.5. EU som partner i världen**

När Lissabonfördraget träder i kraft kommer EU att kunna framträda med en helt annan kraft internationellt. Kommissionen kommer att göra det som krävs för att det nya regelverket ska tas i bruk, t.ex. genom att inrätta den europeiska avdelningen för yttre åtgärder. Energitrygghet, klimatförändring och migration kommer att fortsätta stå i centrum för politiken för yttre förbindelser och bekräftar EU:s engagemang för effektiva multilaterala åtgärder. Dagens oro på finansmarknaderna kräver en samordnad reaktion från EU, och att kommissionen ökar sin närvaro i olika internationella finansinstitut.

Kommissionen kommer att fortsätta tillämpa det nya samförståndet om utvidgning. Anslutningsförhandlingarna med Kroatien kommer att nå ett avgörande skede och förhandlingarna med Turkiet fortskrider. I båda fallen beror resultaten på hur snabbt reformer genomförs och kraven uppfylls. De västra Balkanländernas framsteg mot ett medlemskap inom ramen för stabiliserings- och associeringsprocessen kommer att få fart, om de fastställda villkoren uppfylls och de nödvändiga reformerna genomförs i de berörda länderna. Kommissionen kommer att gå i spetsen för arbetet med Kosovos framtida status, i synnerhet via gemenskapsstöd till det kommande internationella civilkontoret, uppdraget till stöd för rättsstatsprincipen inom ramen för den europeiska säkerhets- och försvarspolitik, samt via en övergripande samordning av stödet till reformprocessen i Kosovo.

Den europeiska grannskapspolitiken kommer att inriktas på att genomföra de tolv åtgärdsplanerna för grannskapspolitiken. Vi bör under 2009 kunna avsluta förhandlingarna om ett nytt och utvidgat avtal med Ukraina. Förhandlingar om nya avtal väntas med Libyen och Republiken Moldavien. Behovet av ytterligare kontakter med Ryssland och ett utvidgat avtal är nyckelprioriteringar. De nya impulser som konferensen i Annapolis gav kommer förhoppningsvis att leda till en positiv utveckling i Mellanöstern. Kommissionen kommer att axla sin roll i Mellanösternkvartetten och även fortsättningsvis anslå betydande medel till regionen.

Arbetet med att knyta närmare politiska och ekonomiska förbindelser med samarbetsparter världen över kommer att intensifieras. År 2009 kommer att erbjuda goda möjligheter att ytterligare stärka förbindelserna med USA och andra viktiga industrialiserade samarbetsparter. Samarbetet med Asean-länderna, Kina och Indien kommer också att fördjupas. Som ett led i det strategiska partnerskapet med Latinamerika kommer EU att fortsätta och eventuellt även avsluta förhandlingarna om associeringsavtal med Andinska gemenskapen, Centralamerika och Mercosur.

EU:s bidrag till den internationella säkerheten och stabiliteten kommer att öka väsentligt. Uppdraget till stöd för rättsstatsprincipen i Kosovo är avgörande för stabiliteten i Kosovo och dess långsiktiga utveckling. Europeiska unionens polisuppdrag i Afghanistan, inom ramen för den europeiska säkerhets- och försvarspolitiken, bör bli fullt operativt och få ett faktiskt inflytande på säkerheten i landet. Samarbetet kommer att öka för att skapa förutsättningar för en hållbar utveckling. Kommissionen kommer även generellt att fortsätta förbättra sin reaktivitet och kapaciteten att hantera kriser i tredjeländ.

Kommissionen kommer att genomföra de åtta tematiska partnerskapen inom ramen för den gemensamma EU–Afrika-strategin och arbeta för att hjälpa AVS-länderna att integreras bättre i världsekonomin. Kommissionen kommer att genomföra en handlingsplan som bygger på det europeiska samförståndet om humanitärt bistånd, för att öka sin förmåga att reagera på humanitära kriser och utmaningar.

Doha-utvecklingsrundan har fortsatt hög prioritet och om ett avtal nås 2008 blir genomförandet ett viktigt mål för 2009. Samtidigt fortsätter förhandlingarna om en ny omgång bilaterala handelsavtal. Kommissionen kommer också att gå vidare med de andra delarna i sin agenda för ”Europa i världen”, och kommer att fortsätta att aktivt verka för ökat marknadstillträde, bättre immaterialrättsligt skydd och balanserade handelsförbindelser med viktiga partners som Kina.

## **2.6. Bättre lagstiftning – resultat och förändring av lagstiftningsarbetet**

Vid slutet av 2009 kommer kommissionen att ha gått igenom gemenskapens regelverk, nått resultat i sitt program för löpande förenkling och infört sitt kodifieringsprojekt, vilket bör få märkbara effekter på konkurrenskraften och tillväxten.

Kommissionen planerar att lägga fram ett stort antal förslag under 2009 för att minska den administrativa bördan. Dessa förslag kommer inte att påverka de politiska målsättningarna eller ambitionsgraden i gällande lagstiftning. De bör därför kunna antas snabbt. Samtidigt kommer handlingsplanen för att minska de administrativa bördorna att ses över och en bedömning göras av målet att minska bördorna med 25 % till 2012.

Bättre lagstiftning är också mycket viktig för EU:s hantering av globaliseringen. Genom att gå i spetsen för arbetet med att förbättra lagstiftningen och att utveckla höga krav på områden som t.ex. hälsa, säkerhet och miljöskydd kan EU påverka det globala rättsläget. EU kommer att fortsätta diskussionerna med viktiga samarbetsparter när det gäller lagstiftningsarbete, enhetliga normer och likvärdiga bestämmelser.

Programmet för bättre lagstiftning kan bara få full effekt i samarbete med övriga EU-institutioner och medlemsstaterna. Under 2009 kommer man att utvärdera om man blivit mer effektiv när det gäller genomförandet och tillämpningen av EU:s lagstiftning. Förenklingsförslagen kommer å sin sida att ge effekt först när förslagen antas av de övriga EU-institutionerna och tillämpas i medlemsstaterna. Detta kräver att alla parter samarbetar för att anta förslagen snabbt och att medlemsstaterna samverkar för att nå gemensamma mål.

## 2.7. Kommunikation om Europa

År 2009 kommer att vara särskilt viktigt för kommunikationen om Europa. I början av året väntas Lissabonfördraget träda i kraft, vilket kommer att medföra omvälvande förändringar av EU-institutionerna och även kommer att påverka kontexten för valen till Europaparlamentet. Prioriteringarna i kommunikationen ska återspegla de politiska prioriteringarna i den årliga politiska strategin och ska huvudsakligen inriktas på områden av direkt intresse för EU-medborgarna. Den senaste forskningen visar att medborgarna är eniga om vad EU bör prioritera, nämligen ekonomisk och social utveckling som ger bättre livskvalitet, miljöskydd (ofta kopplat till energipolitiken), säkerhetsfrågor, invandring, utbildning och kampen mot terrorism. Genom sitt arbete med dessa prioriterade frågor kommer kommissionen att i samarbete med övriga EU-institutioner och med medlemsstaterna försöka få igång debatten om EU:s politik inför och efter valet till Europaparlamentet.

Kommissionen föreslår därför följande prioriteringar för kommunikationspolitiken:

Titel	Kortfattad beskrivning
<b>Lissabonfördraget: att nå resultat</b>	Bättre styrelseformer och politik, huvudsakligen avseende EU:s roll i världen och på området rättvisa, frihet och säkerhet Kampanj för att informera medborgarna om de sociala inslagen i stadgan för de grundläggande rättigheterna
<b>Översyn av budgeten, ett EU i förändring</b>	En översyn av EU:s budget samt dess inkomster och utgifter
<b>Tillväxt och sysselsättning</b>	Den här punkten ska vinklas på frågor som berör medborgarna, däribland europeiska året för skapande och innovation
<b>Energi och klimatförändring</b>	Kommunikation om resultaten från 2007 och 2008

### **3. DEL II – ALLMÄNNA RAMAR FÖR PERSONAL- OCH BUDGETRESURSERNA FÖR 2009**

#### **3.1. Personal**

En genomgång<sup>4</sup> i början av 2007 bekräftade att infasningen av nya tjänster efter anslutningen av Bulgarien och Rumänien (EU-2) behövde kompletteras med den sista omgången av 250 nya tjänster under 2009. Därefter har kommissionen fram till 2013 åtagit sig att fylla alla ytterligare rekryteringsbehov med hjälp av interna omplaceringar.

##### *3.1.2. Personaltilldelning för prioriterade politiska insatser*

Kommissionen väntar på 250 nya tjänster under 2009 med anledning av utvidgningen. Ytterligare 600 tjänster kommer att skapas genom interna omplaceringar, vilket ger sammanlagt 850 tjänster som ska användas för prioriterade behov. Tjänsterna kommer att tilldelas för att fylla prioriteringarna i den här årliga politiska strategin, t.ex. Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning, genomförandet av gemenskapens regelverk, arbetet med klimatförändring och energi samt migration. Tjänster kan också behöva avsättas för de nya krav som uppkommer när Lissabonfördraget träder i kraft. Centrala enheter som arbetar med stöd och samordning kommer inte att få några nya tjänster, utom en begränsad nyrekrytering för språkliga tjänster och översättning. Alla generaldirektorat och enheter kommer vidare att tvingas rationalisera sin verksamhet för internt stöd och samordning fram till slutet av 2008.

##### *3.1.3. Bättre samarbete mellan EU-institutionerna*

Kommissionen har gjort framsteg med sin genomförbarhetsstudie av samarbetet mellan EU-institutionerna. Med utgångspunkt i den rapport som Europaparlamentet<sup>5</sup> begärde kan kommissionen bekräfta att de tre administrativa organen är strukturerade så att de kan göras om till interinstitutionella organ. Kommissionen kommer att utreda möjligheterna att lägga fram lämpliga förslag, vid behov även om interinstitutionella organ eller andra former av samarbete, t.ex. förvaltningsinterna avtal.

#### **3.2. Förändringar i tilldelningen av ekonomiska anslag**

##### *3.2.1. Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning (rubrik 1a)*

En ökning på 619 miljoner euro (5,8 %) planeras i denna rubrik. Ökningen ska inriktas på prioriterade åtgärder som bidrar till Lissabonstrategins mål när det gäller konkurrenskraft, hållbar tillväxt och sysselsättning, dvs. sjunde ramprogrammet för forskning och teknisk utveckling (631 miljoner euro), programmet för livslångt lärande (63 miljoner euro) och ramprogrammet för konkurrenskraft och innovation (75 miljoner euro).

Budgetmyndighetens beslut att finansiera Galileo och Europeiska tekniska institutet kommer att verkställas genom att man inom ramen för rubrik 1a omfördelar 200 miljoner euro (2009–2013), däribland 50 miljoner euro från en linjär nedskärning av gemenskapens bidrag till decentraliserade organ. Kommissionen kommer vidare att göra en noggrann bedömning av

---

<sup>4</sup> ”Planning & optimising Commission human resources to serve EU priorities”, (SEK(2007) 530) av den 24 april 2007 [ej översatt till svenska].

<sup>5</sup> Rapport om det interinstitutionella samarbetet, utarbetad av EU-institutionerna (not 9941 av den 30 oktober 2007) till svar på förfrågan från Ville Itälä, föredragande i budgetberedningen 2008 (betänkande A-0069/2007 av den 29 mars 2007).

hur anslagen till de decentraliserade organen utnyttjats, och därefter anpassa nivån på gemenskapens bidrag.

Det föreslagna inrättandet av två nya byråer – Europeiska myndigheten för marknaden för elektronisk kommunikation och Byrån för samarbete mellan nationella energitillsynsmyndigheter – påverkar endast i begränsad omfattning den tillgängliga marginalen i rubrik 1a. Den sistnämnda ska finansieras genom motsvarande nedskärningar av andra åtgärder (huvudsakligen åtgärder som faller inom institutionernas behörighet) inom politikområdet *transport och energi*. Den förstnämnda myndigheten, som ska inrättas 2010, kommer att finansieras dels via omfördelning av anslagen inom politikområdet *informationssamhället*, dels genom en ökning med 37,5 miljoner euro för perioden 2009–2013.

Kommissionen vill fortsätta fördela operativa tjänster för global övervakning för miljö och säkerhet (GMES). De 5 miljoner euro som avsatts för dessa förberedelser ska finansieras dels via marginalen (2 miljoner euro), dels via intern omfördelning inom politikområdet näringsliv (3 miljoner euro).

Marginalen under utgiftstaket för 2009 kommer därmed att uppgå till 65 miljoner euro.

### 3.2.2. *Sammanhållning för tillväxt och sysselsättning (rubrik 1b)*

Enligt den löpande planeringen ska de ekonomiska anslagen till sammanhållning för tillväxt och sysselsättning öka med 1 538 miljoner euro, motsvarande 3,3 %, jämfört med 2008. När arbetsprogrammen antagits och villkoren nåtts för en effektiv förvaltning och kontroll kommer kommissionen att inrikta sig på att få ut så god effekt som möjligt med avseende på sammanhållning och tillväxt.

### 3.2.3. *Bevarande och förvaltning av naturresurser (rubrik 2)*

Infasningen av det direkta jordbruksstödet kommer att fortsätta i de medlemsstater som anslöt sig till EU 2004, och kommer att öka från 50 % till 60 % av den slutliga nivån. För de medlemsstater som anslöt sig till EU 2007 ska stödet öka från 30 % till 35 %.

De flesta programmen för landsbygdsutveckling antogs i början av 2008 och under 2009 kommer all infrastruktur som krävs för att genomföra dem att inrättas. Medel kommer att avsättas för att stärka jordbrukets konkurrenskraft, förbättra miljön på landsbygden, öka livskvaliteten och diversifiera ekonomin på landsbygden.

Anslagen till programmet Life+ ska öka med 5,6 % år 2009.

När det gäller havspolitikerna föreslår kommissionen att den förberedande verksamheten fortsätter finansieras (6 miljoner euro) genom omfördelning av tillgängliga medel från fiskeripolitiken.

### 3.2.4. *Frihet, säkerhet och rättvisa (rubrik 3a)*

En övergripande utgiftsökning på cirka 100 miljoner euro (16 %) väntas 2009. Ytterligare finansiering kommer att beviljas för de yttre gränserna, viseringspolitiken, den fria rörligheten för personer (+18 %) och den gemensamma invandrings- och asylnpolitiken (+18 %).

Kommissionen föreslår en ökning med 30 miljoner euro under 2009 eftersom budgetmyndigheten år 2008 ökade anslagen till Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser (Frontex). Dessutom ska nya initiativ tas under 2008 (bl.a. avseende ett europeiskt gränsbevakningssystem (Eurosur), ett in- och utresesystem samt åtgärder för att underlätta resandet vid de yttre gränserna). Denna kontinuerliga nivå (70 miljoner euro årligen) ska bibehållas hela perioden 2010–2013.

Efter denna ökning och besparingen på 20 miljoner euro under 2009 för storskaliga IT-system (SIS II, VIS och Eurodac) kommer den tillgängliga marginalen under utgiftstaket i rubrik 3a att uppgå till 29 miljoner euro.

### 3.2.5. *Medborgarskap (rubrik 3b)*

Enligt budgetramen ska cirka 630 miljoner avsättas för rubrik 3b, en ökning med 5,3 %, som medger ytterligare finansiering av prioriterade åtgärder för EU-medborgarna, däribland åtgärder som inriktas på allmänhälsan, konsumentskydd, civilskydd, kulturprogram och kommunikation. Taket för rubrik 3b ligger på ungefär samma nivå som år 2007.

### 3.2.6. *EU som global partner (rubrik 4)*

De yttre uttrycken för den interna politiken, fredsprocessen i Mellanöstern och genomförandet av Kosovos framtida status kommer att fortsätta vara viktiga politiska prioriteringar för EU under 2009.

Den senaste politiska utvecklingen (konferenserna i Annapolis och Paris) har ökat möjligheterna att nå ett fredsavtal i Mellanöstern. Under 2009 kommer kommissionen att fortsätta tillämpa EU:s handlingsstrategi ”Statsbygge för fred”, och följa upp tillämpningen av den palestinska myndighetens treåriga budget- och utvecklingsplan. EU kommer också att lämna ett väsentligt bidrag till finansieringsmekanismen Pegase, som ska ersätta den tidsbegränsade internationella mekanismen. För det första ska man stödja genomförandet av den palestinska reform- och utvecklingsplanen. För det andra ska man använda olika kanaler för att överföra biståndet med fullgod insyn, direkt till den palestinska myndigheten eller till mottagarna, för god förvaltning, social utveckling, utveckling av ekonomin och näringslivet samt den offentliga infrastrukturen.

Vid sitt möte den 14 december 2007 framhöll Europeiska rådet att ”EU är berett att inta en ledande roll för att stärka stabiliteten i regionen och för att verkställa en överenskommelse som fastställer Kosovos framtida status”. Kommissionen får en viktig uppgift när det gäller gemenskapsinstrument till stöd för det internationella civilkontoret, uppdraget till stöd för rättsstatsprincipen inom ramen för den europeiska säkerhets- och försvarspolitik, samt när det gäller att stödja reformer som avser europeiska värderingar och normer. Ytterligare anslag krävs för att understödja en lösning av frågan om Kosovos status och hjälpa Kosovo att uppfylla sina skyldigheter enligt det kommande stabiliserings- och associeringsavtalet.

De belopp som för närvarande avsatts för de palestinska områdena och Kosovo måste höjas. Eftersom de exakta behoven för fredsprocessen i Mellanöstern och Kosovo beror på hur situationen utvecklas under de närmsta månaderna, kommer kommissionen att justera sin begäran i det preliminära budgetförslaget eller senare under budgetförfarandet. För

närvarande avsätts 1 537 miljoner euro under perioden 2007–2013 till de palestinska områdena och 535 miljoner euro till Kosovo under perioden 2007–2011.

De exakta kostnaderna för 2009 års uppdrag i Kosovo inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (GUSP) kan ännu inte fastställas, men fränsett detta ligger budgeten för GUSP i linje med den ursprungliga finansiella planeringen, och uppgår 2009 till 243 miljoner euro, vilket är en ökning med 43 miljoner euro jämfört med 2008 års preliminära budgetförslag.

Flera andra initiativ som avser EU:s yttre förbindelser kommer att kräva antingen omfördelning eller ytterligare anslag. Detta gäller bland annat följande:

- EU:s nya strategi för Centralasien som antogs av Europeiska rådet i juni 2007. För att finansiera skräddarsydda initiativ för de fem länder som omfattas av strategin föreslår kommissionen att man tidigarelägger biståndet under perioden 2009–2013, och beviljar 15 miljoner euro år 2009 samt 25 miljoner euro år 2010. Beloppen ska kompenseras mot anslag under 2012 och 2013, så att budgeten på 690 miljoner euro för perioden 2007–2013 inte behöver justeras.
- Det tematiska programmet för miljö och hållbar förvaltning av naturresurser, däribland energi, finansieras via det instrument för utvecklingssamarbete som ska stärka den globala klimatförändringsalliansen. Programmet samfinansieras dessutom via offentlig-privata partnerskap för tekniköverföring på området klimatförändring. Enligt färdplanen från Balikonferensen anslås ytterligare 10 miljoner euro år 2009, och därefter 20 miljoner euro år 2013, till kapitel 21.04 ”Miljö och hållbar förvaltning av naturresurser, däribland energi”, vilket ger totalt 934,5 miljoner euro för perioden 2007–2013.

Den tillgängliga marginalen under utgiftstaket för rubrik 4 ligger på 120 miljoner euro. Marginalen kommer att behöva tas i anspråk för att täcka behoven för de palestinska områdena och Kosovo under året.



3.2.7. Sammanfattning av förändringarna per rubrik i budgetramen

RUBRIKER	2009			Planering 2010–2013		
	Ursprunglig planering	Förändringar i den årliga politiska strategin	Ny planering	Ursprunglig planering	Förändringar i den årliga politiska strategin	Ny planering
<b>1a. Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning</b>						
Tak i budgetplanen – rubrik 1a	11 272.0		11 272.0	55 011.0		55 011.0
Totalt rubrik 1a	11 205.0	-1.5	11 203.5	54 367.4	41.0	54 408.4
<i>Marginal</i>	67.0		68.5	643.6		602.6
<b>3a. Frihet, säkerhet och rättvisa</b>						
Tak i budgetplanen – rubrik 3a	872.0		872.0	5 298.0		5 298.0
Totalt rubrik 3a	829.8	12.8	842.6	5021.8	92.0	5113.8
<i>Marginal</i>	42.2		29.4	276.2		184.2
<b>4. EU som global partner</b>						
Tak i budgetplanen – rubrik 4	7 440.0		7 440.0	34 915.0		34 915.0
Totalt rubrik 4	7 292.1	25.0	7 317.1	33 894.4	45.0	33 939.4
<i>Marginal</i>	147.9		122.9	1 020.6		975.6

## Bilaga – Planerade prioriteringar för 2009

### **1. Tillväxt och sysselsättning**

#### *Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning*

- Årlig genomgång av resultat och översyn av områden för kommande åtgärder
- Lagförslag för att minska den administrativa bördan som ett led i kommissionens handlingsplan
- Meddelande om dialogen mellan arbetsmarknadens parter i olika branscher och dess bidrag till Lissabonstrategin
- Meddelande om forskning och innovation inom informations- och kommunikationsteknik, samt förberedande åtgärder
- Meddelande om dialogen mellan universitet och näringsliv
- Grönbok om frigörande av potentialen i kultur- och innovationsindustrierna

#### *Inre marknaden och konkurrens*

- Rekommendation om gemensamma partnerskap med medlemsstaterna
- Mer systematisk och sammanhållen övervakning av viktiga marknader för varor och tjänster, även genom sektorsundersökningar av konkurrensen
- Anpassa sektorslagstiftningen om den inre marknaden för varor till den nya rättsliga ramen (som ska antas av de lagstiftande institutionerna under 2008)
- Förberedelser av bestämmelser om finansiella tjänster för privatpersoner och mindre företag (hypotekslån, byte av bankkonto, det gemensamma eurobetalningsområdet, produktlänkning och andra illojala metoder samt gränsöverskridande tvister mellan konsumenter och tillhandahållare av finansiella tjänster)

#### *Skatter*

- Utarbeta en ny momsstrategi, förbereda förslag om momspooler och om momsbehandling av offentliga myndigheter

#### *Energi*

- Andra strategiska energiöversynen och en energihandlingsplan för år 2010–2014
- Utvidgning av europeiskt observatorium för energimarknaderna

#### *Transport*

- Framgångsrikt genomföra Galileoprojektet och förbereda kommande

användningsområden

- Följa upp 2008 års bestämmelser om miljövänliga transporter
- Arbeta för att utveckla den nya generationens europeiska system för flygledningstjänst (Sesar) och det europeiska trafikstyrningssystemet för tåg (Ertms)
- Modernisera sjöfarten på inre vattenvägar som ett led i åtgärdsprogrammet Naiades

#### ***Sammanhållningspolitiken***

- Sjätte lägesrapporten om den ekonomiska och sociala sammanhållningen
- Rapport om följderna och resultaten av strukturfondsprogrammen 2000-2006

## **2. En hållbar utveckling i Europa**

#### ***Strategin för hållbar utveckling***

- Färdplan och lägesrapport om strategin för hållbar utveckling (slutsatser från Europeiska rådets möte i december 2007)
- EU:s strategi för Östersjöområdet

#### ***Klimatförändring***

- Fastställa EU:s position inför klimatkonferensen i Köpenhamn i november 2009
- Förslag för att minska utsläppen av växthusgaser från godstransporter, och utsläpp från fartyg
- Genomföra gemenskapens omarbetade system för utsläppshandel och följa upp 2008 års vitbok om anpassningen till klimatförändringarna
- Genomföra handlingsplanen för energieffektivitet, däribland samt ett nytt förslag om energimärkning av däck och tillämpningsföreskrifter för belysning i hemmen och glödlampor
- Genomförande av ny lagstiftning om främjande av förnybara energikällor och av den strategiska EU-planen för energiteknik

#### ***Biologisk mångfald och naturtillgångar***

- Genomförande av handlingsplanen för biologisk mångfald med hänsyn till målen för biologisk mångfald 2010
- Handlingsplan för användning av marknadsbaserade styrmedel för miljöpolitiken

#### ***Rymden***

- Stödja den progressiva övergången från forskning till operativ verksamhet vid tjänsterna

för global övervakning för miljö och säkerhet (Gmes)

#### ***Integrerade havspolitikerna för Europeiska unionen***

- Handlingsplan för att utveckla ett europeiskt nät för marin observation och datainsamling
- Handlingsplan för inrättande av elektroniska system för sjöfart (e-maritime)
- Stödja Europeiska sjösäkerhetsbyråns utveckling av elektroniska system för havsbevakning (långdistansidentifiering och -spårning av fartyg)
- Reformera den gemensamma organisationen av marknaden för fiske- och vattenbruksprodukter

#### ***Jordbruk***

- Meddelande om kvaliteten på jordbruksprodukter

### **3. Genomföra den gemensamma invandringspolitikerna**

#### ***Laglig invandring***

- Antagande av förslag om inresa och vistelse vid laglig invandring, inklusive sektorsspecifika direktiv
- Uppföljning av 2008 års meddelande om invandring

#### ***Gemensam förvaltning av de yttre gränserna***

- Utveckla Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser (Frontex)
- Främja inrättandet av ett europeiskt gränsbevakningssystem (Eurosur)
- Stödja inrättandet av ett in- och utresesystem samt ett register för betrodda resenärer
- Inrätta utvärderingsmekanismen för Schengensamarbetet

#### ***Gemensam viseringspolitik***

- Sätta igång informationssystemet för viseringar
- Börja bereda ett initiativ om europeiskt resande
- Se till att avtalen om visumförlämnade tillämpas korrekt och sluta nya avtal med andra länder

#### ***Gemensamma europeiska asylsystemet***

- Antagande av andra etapperna i det gemensamma europeiska asylsystemet

- Förslag om ett europeiskt stödkontor för asylfrågor

#### **4. Sätta medborgarna i centrum**

##### ***Unionsmedborgare och grundläggande rättigheter***

- Uppföljning av meddelandet om konsulärt skydd
- Grönbok om legalisering av handlingar i EU

##### ***Ett gemensamt område med rättvisa***

- Modernisera förordningen om domstols behörighet och om erkännande och verkställighet av domar på privaträttens område (Bryssel I)
- Meddelande om kvarstad på bankmedel

##### ***Kampen mot terrorism***

- Meddelande om kemiska, biologiska, nukleära och radiologiska hot
- Handlingsplan för bioberedskap
- Handlingsplan för att minska nukleära och radiologiska hot

##### ***Konsumenternas förtroende och konsumentskydd***

- Meddelande om konsumenttvister
- Meddelande om djurskyddsmärkning

##### ***Hälsa och säkerhet***

- Förbättra säkerheten och effektiviteten i medicinsk utrustning på den inre marknaden
- Lägesrapport om åtgärder för att hantera de för- och nackdelar nanomaterial innebär för människors hälsa och för miljön
- Fortsätta genomförandet av reach-förordningen, i synnerhet när det gäller de nya systemen för godkännande och registrering av vissa kemikalier

##### ***Civilskydd***

- Initiativ för att stärka civilskyddets reaktionskapacitet

##### ***Jämställdhets- och ungdomsfrågor***

- Meddelande om den öppna samordningsmetoden för ungdom
- Grönbok om ungdomars rörlighet över gränserna

- Uppföljning av meddelandet om löneklyftan mellan kvinnor och män

## **5. EU som partner i världen**

### ***Utvidgning***

- Nå framsteg i anslutningsförhandlingarna med Kroatien och Turkiet enligt Europeiska rådets slutsatser
- Påskynda stabiliserings- och associeringsprocessen i västra Balkanområdet
- Genomföra det kommande överenskommelsen om Kosovos framtida status. Om villkoren är uppfyllda, förbereda förhandlingar om ett stabiliserings- och associeringsavtal

### ***Europeiska grannskapspolitiken och Ryssland***

- Nå framsteg i förhandlingarna om ett nytt ramavtal med Ryssland
- Avsluta förhandlingarna om ett utvidgat avtal med Ukraina
- Inleda förhandlingar om nya avtal med Armenien, Azerbajdzjan, Georgien och Moldavien
- Nå framsteg i förbindelserna med Libyen och fortsätta arbeta för att genomföra den europeiska grannskapspolitiken i förhållande till Algeriet och Syrien
- Om villkoren är uppfyllda, arbeta för att involvera Vitryssland i den europeiska grannskapspolitiken
- Fortsätt ansträngningarna för att nå en varaktig lösning i Mellanöstern

### ***Övriga världen***

- Om det är lämpligt, genomföra avtalet om Doha-utvecklingsrundan
- Fördjupa det transatlantiska ekonomiska samarbete som bedrivs via det transatlantiska ekonomiska rådet
- Slutföra förhandlingarna om ett nytt partnerskaps- och samarbetsavtal med Kina
- Slutföra eller genomföra frihandelsavtal med Korea och Gulfstaternas samarbetsråd samt fortsätta förhandlingarna med Indien och Asean-länderna
- Fortsätta och eventuellt avsluta förhandlingarna om associationsavtal med Andinska gemenskapen, Centralamerika och Mercosur
- Genomföra den gemensamma EU–Afrika-strategin och den första handlingsplanen
- Meddelande om innovation, forskning, vetenskap och teknik för utveckling

- Genomföra ekonomiska partnerskapsavtal och slutföra förhandlingarna med alla AVS-länder
- Genomföra agendan för biståndseffektivitet
- Andra rapporten om utvecklingspolitiken