

26.9.2003

Eduskunta/
Suuri valiokunta
Liikenne- ja viestintävaliokunta

Viite Perustuslain 97 §

Asia EU; sisävesiliikenne,
Komission suositus neuvostolle komission valtuuttamisesta aloittamaan ja käymään Sveitsin kanssa neuvottelut ehdoista ja säännöistä, jotka koskevat Euroopan yhteisön liittymistä Reinin navigaation keskuskomissioon (EU/2003/1078)
sekä
komission suositus neuvostolle komission valtuuttamisesta aloittamaan ja käymään Tonavan suojelukomission kanssa neuvottelut Euroopan yhteisön liittymistä koskevista ehdoista ja säännöistä (EU/2003/1079).

U/E-tunnus:

-
-

EUTORI-numero:

RNKK (EU/2003/1078)
Tonava (EU/2003/1079)

Ohessa lähetetään perustuslain 97 §:n mukaisesti liikenne- ja viestintäministeriön selvitys asiakohdassa mainituista komission suosituksista. Suositusten käsittelyä ei ole vielä aloitettu eikä aloitusajankohta ole tiedossa.

Merenkulkuneuvoksen sijaisena
Hallitusneuvos

Aila Salminen

Hallitussihteeri

Pekka Kouhia

LIITTEENÄ

Perusmuistio 22.9.2003

LIIKENNE- JA VIESTINTÄMINISTERIÖ
Merenkulkuyksikkö
Pekka Kouhia
22.9.2003

EU-PERUSMUISTIO
EI JULKINEN

ASIA

A) Komission suositus neuvostolle komission valtuuttamisesta aloittamaan ja käymään Sveitsin kanssa neuvottelut ehdoista ja säännöistä, jotka koskevat Euroopan yhteisön liittymistä Reinin navigaation keskuskomissioon (RNKK)

B) Komission suositus neuvostolle komission valtuuttamisesta aloittamaan ja käymään Tonavan suojelukomission kanssa neuvottelut Euroopan yhteisön liittymistä koskevista ehdoista ja säännöistä

EUTORI/Eurodoc nro

RNKK (EU/2003/1078)

Tonava (EU/2003/1079)

U-tunnus / E-tunnus

-

Käsittelyvaihe ja käsittelyn luonne

Asian käsittelyä ei ole vielä aloitettu eikä aloitusajankohda ole tiedossa.

Asiakirjaviitteet

Komission ehdotus SEK(2003) 897 lopullinen

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

300 artikla

Käsittelijät

Liikenne- ja viestintäministeriö, hallitussihteeri Pekka Kouhia, puh 160 28612

Suomen kanta/ohje

- A)** Suomi hyväksyy komission suosituksen komission valtuuttamiseksi aloittamaan ja käymään Sveitsin kanssa neuvottelut ehdoista ja säännöistä, jotka koskevat Euroopan yhteisön liittymistä Reinin navigaation keskuskomissioon.
- B)** Suomi hyväksyy komission suosituksen komission valtuuttamiseksi aloittamaan ja käymään Tonavan suojelukomission kanssa neuvottelut Euroopan yhteisön liittymistä koskevista ehdoista ja säännöistä.

Pääasiallinen sisältö

Komissio esittää Euroopan yhteisön liittymistä Reinin navigaation keskuskomission (RNKK) ja Tonavan suojelukomission jäseneksi.

Euroopan yhteisö on 1980-luvulta lähtien kehittänyt sisävesiliikennesäännöstöään. Koska yhteisöllä on yhä suurempi rooli asioissa, joita RNKK ja Tonavan suojelukomissio käsittelevät, komission näkemyksen mukaan yhteisön on osallistuttava laajemmin näiden kahden organisaation toimintaan, jotka vahvistavat kansainvälisiä sääntöjä sisävesiliikenteen alalla. Komission käsityksen mukaan yhteisön osallistumisen laajentaminen johtaa siihen, että yhteisö saa käyttöönsä keinot luoda todelliset sisävesiliikenteen yhtenäismarkkinat. Samalla yhteisö voi varmistaa, että yhteisön ja niiden jäsenvaltioiden, jotka eivät ole organisaatioiden jäseniä, edut suojataan ja otetaan huomioon Reinin navigaation keskuskomissiossa ja Tonavan suojelukomissiossa.

Komissio toi esiin Euroopan liikennepolitiikan tulevaisuutta koskevassa valkoisessa kirjassa (KOM(2001) 370 lopullinen, 12.9.2001) EY:n laajentumisen vaikutukset yhteisön sisävesiliikenteeseen.

Valkoisen kirjan mukaan ”Laajeneminen korostaa entisestään yhteisön ongelmallista asemaa suhteessa Reinin ja Tonavan sisävesiliikennettä säänteleviin toimivaltaisiin hallitustenvälisiin järjestöihin. Reinin navigaation keskuskomissio määrää historiallisista syistä johtuen Reinillä ja sen sivujoilla liikennöiviä aluksia koskevat tekniset vaatimukset sekä niiden liikennöintiä koskevat säännöt (eli 70 prosenttia yhteisön tonnistosta). Yhteisö on pyrkinyt sisällyttämään kyseiset vaatimukset yhteisön koko sisävesiverkkoa koskevaan lainsäädäntöön. Kahden eri säännösten rinnakkainen soveltaminen hankaloittaa silti muun muassa toimintatapoja, jotka liittyvät todistuskirjojen antamiseen, miehistön turvallisuuteen ja kaasupäästöihin.”

Komissio ennakoi edellä mainittujen ongelmien korostumista laajentumisen jälkeen, koska ne kuusi ehdokasvaltiota, jotka ovat kytköksissä yhteisön kansainväliseen sisävesiverkkoon, eivät ole RNKK:n jäseniä. Kuitenkin useat ehdokasvaltioista ovat Tonavan suojelukomission jäseniä. Niiden liittyminen EU:n uhkaa jakaa Tonavan liikenneväylän EU:n osuuteen ja EU:n ulkopuolisiin osiin kyseisestä liikenneväylästä. Komission käsityksen mukaan yhteisön liittyminen Tonavan suojelukomissioon on välttämätöntä, jotta voidaan varmistaa johdonmukaisuus koko siinä lainsäädännössä, jota Tonavan liikenneväylään sovelletaan.

Reinin vesiliikenteestä tehty tarkistettu yleissopimus sekä Belgradin yleissopimus, joilla edellä mainitut kaksi kansainvälistä organisaatiota perustettiin, mahdollistavat vain yksittäisten maiden liittymisen jäseniksi. Tämän vuoksi on laadittava ennen yhteisön liittymistä ehdotus yhtäältä Reinin vesiliikenteestä tehdyn tarkistetun yleissopimuksen muuttamiseksi ja toisaalta Belgradin yleissopimuksen muuttamiseksi.

Ehdotuksille tarvitaan sitten kummankin sopimuksen osalta kaikkien yleissopimuksen sopimuspuolten yksimielinen hyväksyntä ja ratifiointi kunkin yleissopimuksen mukaisesti.

Edellä mainittujen seikkojen vuoksi komissio suosittaa, että neuvosto valtuuttaisi sen neuvottelemaan yleissopimuksiin tehtävistä muutoksista.

Kansallinen käsittely

--

Kansallinen lainsäädäntö

--

Taloudelliset vaikutukset

Suomen kannalta ehdotuksella ei ole mitään välittömiä taloudellisia vaikutuksia. Suomi ei ole RNKK:n eikä Tonavan suojelukomission jäsen.

Muut mahdolliset asiaan vaikuttavat seikat

Jos komission ehdotuksen mukaisesti kummankin sopimuksen osalta saadaan yleissopimuksen kaikkien sopimuspuolten yksimielinen hyväksyntä ja ratifiointi, Suomi saa periaatteellisen oikeuden osallistua esimerkiksi sisävesialuksia koskevien teknisten määräysten laadintaan yhteistyössä muiden osapuolten kanssa.

Merkittävimmät sisävesiliikennettä koskevat neuvoston direktiivit on Suomessa pantu täytäntöön eräiden Euroopan yhteisön sisävesiliikennettä koskevien direktiivien täytäntöönpanosta annetulla valtioneuvoston asetuksella (121/2002). Asetuksella täytäntöön pannuista viidestä direktiivistä neljän osalta Suomi on jättäytynyt direktiivien soveltamisalan ulkopuolelle siltä osin kuin direktiivit ovat siihen antaneet oikeuden jäsenvaltioille, joiden sisävesiverkostolla ei ole yhteyttä toisten jäsenvaltioiden sisävesiverkoston.