

MP

Eskola Meri-Sisko,Heinonen Liisa

20.09.2005

Eduskunta

Suuri valiokunta

Viite

Asia

EU/komission esitys yhdenvertaisten mahdollisuuksien teemavuodesta (2007)

U/E-tunnus:

EUTORI-numero:EU/2005/1080

Ohessa lähetetään perustuslain 97§:n mukaisesti selvitys Eduskunnalle otsikossa mainitusta asiasta

Työministeri Tarja Filatov

LIITTEET TM:n perusmuistio,COM(2005)225,suomeksi ja ruotsiksi

MP

Eskola Meri-Sisko, Heinonen Liisa

20.09.2005

Asia

EU/Komission esitys yhdenvertaisten mahdollisuuksien teemavuodesta (2007)

Kokous

Liitteet

Viite

EUTORI/Eurodoc nro:

EU/2005/1080

U-tunnus / E -tunnus:

Käsittelyvaihe ja käsittelyn tarkoitus:

Asia kirjat:

KOM(2005) 225

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely:

Käsittelijä(t):

Meri-Sisko Eskola TM/ 010 60 48021

Liisa Heinonen TM/010 60 48017

Sinikka Keskinen TM/010 60 47040

Mikko Cortés Tèllez OPM/160 77022

Suomen kanta/ohje:

Suomi yhtyy komission näkemykseen siitä, että eurooppalaisen syrjintälainsäädännön toimeenpanoa tulee tukea sekä eurooppalaisen että kansallisen tason syrjimättömyyspolitiikalla. Suomi katsoo, että rasismi- ja työsyryntädirektiiveihin perustuvan lainsäädännön tunnettavuuden lisääminen ja vaikutusten arviointi on edelleen tärkeitä. Keskeisimmin tätä työtä tehdään Euroopan syrjinnän vastaisen toimintaohjelman rahoituksella. Euroopan yhdenvertaisten mahdollisuuksien teemavuodella on Suomen käsityksen mukaan kuitenkin hyvin toimeenpantuna lisäarvoa kasvatettaessa tietoisuutta yhdenvertaisuudesta ja syrjimättömyydestä ja lisättäessä lainsäädännön tunnettavuutta. Erityisen tärkeitä on lisätä tietoisuutta lainsäädännön tuomista oikeuksista syrjinnän kohteeksi joutuneiden tai syrjintävaarassa olevien keskuudessa.

Suomi on tukenut aktiivisesti komission pyrkimyksiä kehittää eurooppalaisen syrjimättömyyspolitiikan viitekehyistä. Työministeriö on ollut mukana syrjinnän vastaisen toimintaohjelman toteutuksessa sekä eurooppalaisissa hankkeissa että toteuttamalla yhteisrahoituksella kansallisia hankkeita. Suomi on saanut vuodesta 2001 lukien keskimääräistä enemmän rahoitusta kansallisiin koulutus- ja tiedotushankkeisiin, työministeriö veti vuosina 2003 ja 2004 syrjintädatan keruuta selvittänyttä eurooppalaista työryhmää ja odottaa parhaillaan lopullista rahoituspäätöstä aiheeseen liittyvän eurooppalaisen käsikirjan laatimiseksi.

Komission ehdotuksen mukaan teemavuoden toimeenpanoon varattaisiin yhteensä 13,6 milj. euroa ajanjaksolle 1.1.2006-31.12.2007. Tästä 6 milj. euroa käytettäisiin vuonna 2006 ja vuoden 2007 määräraha vahvistettaisiin lopullisesti myöhemmin vuoden 2007 budjettikehyksen vahvistamisen yhteydessä. Tarkoitusta varten avattaisiin uusi budjettilinja. Suomen budjettiviranomaisten pyynnöstä on selvitetty mahdollisuutta liittää rahoitus syrjinnän vastaiseen toimintaohjelmaan, joka ei kuitenkaan ole mahdollista.

Suomelle kohdentuisi kansallisen osuuden toteutukseen pienenä maana lähelle jokaiselle jäsenmaalle taattavaa minimitasoa vastaava rahoitus, josta myös voitaisiin rahoittaa komission ehdotuksessa määritellyt hallintomenettelyt. Suomi pitää tärkeänä tavoitteena sitä, että kansallisen tason hallintomenettelyt ovat riittävän kevyet suhteessa kansalliseen toimeenpanoon kohdennettavaan määrärahaan.

1. Artiklakohtaiset kannat

Työryhmätyöskentelyssä on tehty esityksiä sukupuolten välisen tasa-arvon painottamisesta läpäisynä teemavuotta toteutettaessa. Suomi on katsonut, että sukupuolten välinen tasa-arvo on otettava teemavuotta toteutettaessa läpäisynä huomioon, mutta tavoitteissa sekä toteutuksessa on ensisijaista tultava esiin syrjintädirektiivien mukaisten syrjintäperusteiden painotus.

Artiklassa 1 asetetaan vuosi 2007 Eurooppalaiseksi yhdenvertaisten mahdollisuuksien vuodeksi.

Suomi kannattaa teemavuoden nimeämistä.

Artiklassa 2 määritellään vuoden tavoitteet.

Suomi pitää komission näkemyksiin teemavuoden tavoitteista oikeina.

Artikalan (d) –kohdan otsikosta on poistettu sanat ”ja suvaitsevaisuus”.

Artiklassa 3 määritellään rahoitettavien toimien sisällöt. Teemavuoden toimeenpanemiseksi voidaan järjestää kokouksia ja tapahtumia, tiedotuskampanjoita sekä tehdä tutkimuksia ja selvityksiä sekä yhteisön että kansallisella tasolla. Yksityiskohtaiset sisällöt määritellään erillisessä liitteessä.

Suomella ei ole huomauttamista komission näkemykseen toimenpiteiden pääpiirteistä.

Artiklassa 4 määritellään yhteistyön muodot ja toimeenpano yhteisön tasolla, erityisesti komission vastuut.

Suomi voi yhtyä komission näkemykseen yhteisötason toimeenpanosta.

Artiklassa 5 määritellään komission ja osallistuvien maiden välisen yhteistyön muodot sekä kansallisen toimeenpanon muodot. Artiklan 1-kohdassa on jäsenvaltioilta edellytetty ”National Policy Plan” on muutettu kuuluvaksi ”National Plan”, joka antaa jäsenmaille mahdollisimman laatia suunnitelma enemmän omista lähtökohdistaan.

Monet jäsenvaltiot ovat pitäneet alkuperäisiä ehdotuksia yhteistyömuodoista ja hallinnollisista toimista raskaina. Komissio muuttikin esitystä siten, että se kevensi hallinnollista menettelyä. Aiemmin esitetyn kahden toimielimen sijasta kansallisesti tulisi asettaa yksi teemavuotta toimeenpaneva toimielin, joka kuulee valmistelussaan säännöllisesti kansalaisyhteiskuntaa, mukaan lukien syrjinnän vaarassa olevia henkilöitä edustavia järjestöjä. Kansallinen toimeenpano tapahtuu komission antamien linjausten mukaisesti kansallisen strategian ja prioriteetit sisältävän ohjelman pohjalta. Toimeenpanoa varten osoitettavien määrärahojen hakumenettelyä on alkuperäisestä esityksestä muutettu syrjinnän vastaisen toimintaohjelman tiedotusmäärärahojen hakua vastaavaksi ja se on yksityiskohtaisesti esitetty liitteessä. Uusittu hallintomalli edellytti muutosta myös hakumenettelyssä.

Suomi pitää komission lailla tärkeänä, että teemavuoden suunnitteluun, määrittelyyn ja toimeenpanoon kytketään keskeiset erityisesti syrjinnän vaarassa olevien ryhmien edustus. Uusi, kevennetty malli kansallisesta toimeenpanosta vastaa Suomen tavoitteita. Uusittu hakumenettely on myös hyväksyttävissä.

Artiklassa 6 säädetään, että komissiota avustaa teemavuoden toimeenpanossa päätöksen 1999/468/EY 3 artiklan mukainen neuvoa antava komitea. Kansallisen toimeenpanevan toimielimen nimeämä henkilö toimii komiteassa jäsenmaan edustajana. Komission suullisesti antaman arvion mukaan komitea kokoontuisi neljä kertaa.

Suomi voi hyväksyä komission esityksen, joka on komitologiapäätöksen 1999/468/EY mukainen.

Artiklassa 7 määrittellään toimenpiteiden taloudelliset järjestelyt sekä yhteisön että kansallisella tasolla. Yhteisötoimia rahoitetaan 80%:lla yhteisön budjetista, kansallisia, ml. alueelliset ja paikalliset, toimia rahoitetaan yhteisön budjetista 50%:lla. Eräät maat ovat pitäneet 50%:n omavastuuosuutta suurena, mutta komissio ei ole suhtautunut myönteisesti sen pienentämiseen. Työministeriö on arvioinut, että se voi toteuttaa toimintavuoden hankkeet esitetyllä mallilla.

Komissio on selkeyttänyt alkuperäistä päätösehdotusta ja sen liiteosaa siten, että kansallisia varoja kohdennetaan ainoastaan jäsenmaille, eikä alkuperäisen liitetekstin mukaan osallistuville maille. Osallistuvat maat voivat olla myös artiklassa 10 määriteltyjä kolmansia maita.

Suomi voi hyväksyä esitetyt rahoitusjärjestelyt.

Artiklassa 8 määrittellään menettely, jota noudatetaan rahoitettavia hankkeita valittaessa. Komissio päättää yhteisöhankeiden valinnasta kuultuaan neuvoston päätöksen 1999/468/EY 3 artiklan mukaisesti neuvoa antavaa komiteaa. Kansallisista hankkeista päättää yhteyselin kuultuaan kansallista koordinointielintä.

Suomi voi hyväksyä ehdotetun menettelyn.

Artiklassa 9 edellytetään, että komissio varmistaa yhteistyössä jäsenmaiden kanssa toimenpiteiden johdonmukaisuuden ja täydentävyyden suhteessa muihin yhteisötoimiin ja -aloitteisiin.

Suomi hyväksyy komission esityksen.

Artikla 10 määrittelee ne maat, jotka voivat myös osallistua ohjelmaan. Nämä maat ovat yhteisön hakijavaltiot, Länsi-Balkanin valtiot sekä Euroopan naapuruusohjelman kumppanuusvaltiot. Komissio on täsmentänyt alkuperäistä ehdotusta siten, että se erottelee selkeämmin jäsenmaat ja osallistuvat maat.

Suomi hyväksyy komission ehdotuksen.

Artiklassa 11 ehdotetaan toimien budjetiksi aikavälille 1.1.2006-31.12.2007 13,6 milj. euroa josta 6 milj. euroa varataan vuodelle 2006. Vuodelle 2007 kohdennettava määräraha vahvistettaisiin vasta budjettikäsittelyn yhteydessä.

Budjettijaosto on pyytänyt lisäselvitystä siitä, voitaisiinko teemavuoden toimeenpanoon varattu määräraha siirtää syrjinnän vastaisen toimintaohjelman rahoitukseen, jotta välttyttäisiin uuden budjettilinjan avaamiselta. Komission antamien selvitysten mukaan tämä ei ole mahdollista. Suomi voi hyväksyä komission esityksen.

Artiklan 12 mukaan komissio voi tehdä yhteistyötä myös kansainvälisten järjestöjen kanssa.

Suomi hyväksyy komission esityksen.

Artiklassa 13 velvoitetaan komissiota antamaan Euroopan parlamentille, neuvostolle, sosiaali- ja talouskomitealle sekä alueiden komitealle raportti toimeenpanosta, tuloksista sekä toimenpiteiden arvioinnista viimeistään 31.12.2008.

Suomi hyväksyy komission esityksen.

Artiklan 14 mukaan päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen julkaisemisesta Yhteisön virallisessa lehdessä.

Suomi hyväksyy komission esityksen.

Pääasiallinen sisältö:

Komission ehdotuksen vuoden 2007 nimeämisestä Euroopan yhdenvertaisten mahdollisuuksien vuodeksi taustalla on mm. Lissabonin strategia, jonka toimeenpanon komissio toteaa olevan vaikeaa, jollei pyritä myös syrjinnän ehkäisyyn ja poistoon työmarkkinoilla. Tällöin eurooppalaisilta työmarkkinoilta syrjäytyisi merkittävä osa syrjäytyy työvoimasta.

Komission sosiaaliagenda (Communication on the social Agenda) vuosille 2005-2010 korostaa yhdenvertaisia mahdollisuuksia kaikille ja julkisti komission tarkoituksen kehittää uusi syrjimättömyyden ja yhdenvertaisten mahdollisuuksien puitestrategia (framework strategy). Tiedonanto annettiin kesäkuussa 2005 ja yksi sen tärkeimpiä aloitteita on julistaa vuosi 2007 Euroopan yhdenvertaisten mahdollisuuksien vuodeksi. Taustalla on myös komission Vihreä kirja Tasa-arvo ja syrjimättömyys laajentuvassa Euroopassa vuodelta 2004. Suurimmassa osassa siihen annetuista palautteista pidettiin tärkeänä syrjimättömyyteen liittyvän tietoisuuden lisäämistä. Teemavuoden lisäksi identifioitiin myös muita toimia tietoisuuden kasvattamiseksi.

Komission lähtökohtana on, että syrjimättömyyslainsäädännön toimeenpanoa tulee edelleen tukea poliittisilla toimilla. Teemavuoden erityistavoitteet liittyvät oikeuksiin, edustavuuteen, tunnustamiseen sekä kunnioitukseen ja suvaitsevaisuuteen. Tavoitteina on lisätä tietoisuutta oikeudesta yhdenvertaisuuteen ja syrjimättömyyteen, synnyttää keskustelua keinoista lisätä kaikkien ryhmien edustavuutta kaikilla yhteiskunnan tasoilla ja sektoreilla, yhteiskunnan monimuotoisuuden positiivisen merkityksen painottaminen, sekä yhtenäisemmän yhteiskunnan kehittäminen.

Komissio sanoo toimivansa läheisessä yhteistyössä teemavuoden toimeenpanoon osallistuvien maiden kanssa toimenpiteitä kehitettäessä ja toteutettaessa. Yhteisön puitteissa luodaan viitekehys ja komissio delegoi määrärahoja kansallisille toimeenpaneville viranomaisille. Lisäksi komissio tekee yhteistyötä mahdollisimman laajasti muidenkin toimijoiden kanssa. Komissio antaa vuoden toimeenpanosta jäsenmaille suositukset. Komission tehtävänä on lisäksi varmistaa koordinaatio ja täydentävyys muiden yhteisötoimien kanssa. Lisäksi komissio vastaa vuoden toimeenpanon arvioinnista.

Osallistuvien maiden tulee asettaa vuoden suunnittelua ja toimeenpanon ohjausta varten kansallinen toimeenpaneva toimielin, joka kuulee valmistelussaan säännöllisesti kansalaisyhteiskuntaa, mukaan lukien syrjinnän vaarassa olevia henkilöitä edustavia järjestöjä. Kansallinen toimeenpano tapahtuu komission antamien linjausten mukaisesti kansallisen strategian ja prioriteetit sisältävän ohjelman pohjalta.

Artiklakohtainen kuvaus

Artiklassa 1 asetetaan vuosi 2007 Eurooppalaiseksi yhdenvertaisten mahdollisuuksien vuodeksi.

Artiklassa 2 määritellään vuoden tavoitteiksi:

- (a) Oikeudet - lisätä tietoisuutta oikeudesta yhdenvertaisuuteen ja syrjimättömyyteen. Tarkoituksena on painottaa viestiä siitä, että kaikki ihmiset ovat sukupuolesta, etnisestä alkuperästä, uskonnosta tai vakaumuksesta, vammaisuudesta, iästä tai seksuaalisesta suuntautuneisuudesta riippumatta oikeutettuja yhdenvertaiseen kohteluun;
- (b) Edustavuus - synnyttää keskustelua keinoista lisätä kaikkien ryhmien edustavuutta kaikilla yhteiskunnan tasoilla ja sektoreilla. Yhdenvertaisten mahdollisuuksien politiikan tulee syrjimättömyyden lisäksi sisältää myös yhdenvertaisen edustavuuden edistämistä positiivisin toimin varsinkin politiikassa kaikkein aliedustetuimmissa ryhmissä, kuten Euroopan laajuisesti romaniväestön parissa;
- (c) Tunnustaminen - yhteiskunnan monimuotoisuuden positiivisen merkityksen painottaminen. Tavoitteena on tunnustaa Euroopan monimuotoisuus sosioekonomisen elinvoimaisuuden lähteenä, joka tulisi käyttää hyväksi. Erityisesti nuorison keskuudessa myös suvaitsevaisuuden lisääminen on tärkeä tavoite;
- (d) Kunnioitus ja suvaitsevaisuus - yhtenäisemmän yhteiskunnan kehittäminen. Tarkoituksena on lisätä tietoisuutta kaikkien ryhmien välisistä hyvien suhteiden ja syrjinnän vastaisten toimien merkityksestä erityisesti nuorten keskuudessa.

Artiklassa 3 määritellään toimenpiteiden pääpiirteet. Teemavuoden toimeenpanemiseksi voidaan järjestää kokouksia ja tapahtumia, tiedotuskampanjoita sekä tehdä tutkimuksia ja selvityksiä sekä yhteisön että kansallisella tasolla. Yksityiskohtaiset sisällöt määritellään erillisessä liitteessä.

Artiklassa 4 määritellään yhteistyön muodot ja toimeenpano yhteisön tasolla. Komissio vastaa siitä, että toimeenpano tapahtuu tässä päätöksessä ja sen liitteessä määritellyllä tavalla sekä huolehtii säännöllisestä näkemysten vaihdosta eri eurooppalaisten toimijoiden kanssa ja niille tiedottamisesta teemavuotta suunniteltaessa, toimeenpantaessa ja seurattaessa. Lisäksi komission tehtävänä on informoida teemavuoden toimeenpanoa avustavaa komiteaa (artikla 6).

Artiklassa 5 määritellään komission ja osallistuvien maiden välisen yhteistyön muodot sekä kansallisen toimeenpanon muodot. Kunkin maan tulee asettaa tai nimetä kansallinen teemavuotta toimeenpaneva toimielin, joka kuulee valmistelussaan säännöllisesti kansalaisyhteiskuntaa, mukaan lukien syrjinnän vaarassa olevia henkilöitä edustavia järjestöjä. Kansallinen toimeenpano tapahtuu komission antamien linjausten mukaisesti kansallisen strategian ja prioriteetit sisältävän ohjelman pohjalta. Rahoituksen hakumenettelyt on määritelty erillisessä liitteessä ja noudattavat talousohjetta.

Artiklassa 6 säädetään, että komissiota avustaa teemavuoden toimeenpanossa päätöksen 1999/468/EY 3 artiklan mukainen neuvoa antava komitea. Kansallisen toimeenpanevan toimielimen nimeämä henkilö toimii komiteassa jäsenmaan edustajana.

Artiklassa 7 määritellään toimenpiteiden taloudelliset järjestelyt sekä yhteisön että kansallisella tasolla. Yhteisötoimia rahoitetaan 80%:lla yhteisön budjetista, kansallisia, ml. alueelliset ja paikalliset, toimia rahoitetaan yhteisön budjetista 50%:lla.

Artiklassa 8 määritellään menettely, jota noudatetaan rahoitettavia hankkeita valittaessa. Komissio päättää yhteisöhankeiden valinnasta kuultuaan neuvoston päätöksen 1999/468/EY 3 artiklan mukaisesti neuvoa antavaa komiteaa. Kansallisista hankkeista päättää kansallisesti nimetty välittävä toimielin kuultuaan kansallista koordinoivaa toimielintä.

Artiklassa 9 edellytetään, että komissio varmistaa yhteistyössä jäsenmaiden kanssa toimenpiteiden johdonmukaisuuden ja täydentävyyden suhteessa muihin yhteisötoimiin ja -aloitteisiin.

Artikla 10 määrittelee ne maat, jotka voivat myös osallistua ohjelmaan. Osallistuvat maat ovat EFTA-maat, yhteisön hakijavaltiot, Länsi-Balkanin valtiot sekä Euroopan naapuruusohjelman kumppanuusvaltiot.

Artiklassa 11 ehdotetaan toimien budjetiksi aikavälille 1.1.2006-31.12.2007 13,6 milj. euroa. Vuodelle 2006 ehdotetaan kohdennettavaksi 6 milj. euroa, vuoden 2007 määräraha vahvistettaisiin budjettikäsittelyn yhteydessä. Liitteen mukaan toimeenpanoa varten perustettaisiin uusi budjettilinja 04.04.12., josta voitaisiin maksaa hallinnollisia kuluja, evaluointia ja järjessä kulkevia laskuja vielä vuosina 2008 ja 2009.

Artikalan 12 mukaan komissio voi tehdä yhteistyötä myös kansainvälisten järjestöjen kanssa.

Artiklassa 13 velvoitetaan komissiota antamaan Euroopan parlamentille, neuvostolle, sosiaali- ja talouskomitealle sekä alueiden komitealle raportti toimeenpanosta, tuloksista sekä toimenpiteiden arvioinnista viimeistään 31.12.2008.

Artiklan 14 mukaan päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen julkaisemisesta Yhteisön virallisessa lehdessä.

Kansallinen käsittely:

EU-valmistelujaosto 5.7.2005, 2.9.2005
EU-budjettijaosto 8.9.2005

Eduskuntakäsittely:

Kansallinen lainsäädäntö:

Taloudelliset vaikutukset:

Muut mahdolliset asiaan vaikuttavat tekijät:



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 1.6.2005
KOM(2005) 225 lopullinen

2005/0107 (COD)

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

**Euroopan yhdenvertaisten mahdollisuuksien teemavuosi 2007 –
Tavoitteena oikeudenmukainen yhteiskunta**

(komission esittämä)

{SEK(2005) 690}

PERUSTELUT

1. JOHDANTO

Tiedonannossaan ”Kasvua ja työtä Euroopan tulevaisuuden hyväksi – Uusi alku Lissabonin strategialle”¹ komissio korosti, että ”uusi kasvu on välttämätöntä hyvinvoinnille, se voi palauttaa täystyöllisyyden ja luo perustan sosiaaliselle oikeudenmukaisuudelle ja kaikille avoimille mahdollisuuksille”.

On vaikea saavuttaa Lissabonin strategian kunnianhimoiset tavoitteet, jos suuri osuus EU:n väestöstä on ilman työpaikkoja, koulutusta ja muita mahdollisuuksia. Syrjinnän torjuminen monimuotoisuudesta saatavien etujen hyödyntämiseksi on tärkeä tekijä pyrittäessä kehittämään kilpailukykyisempää ja dynaamisempaa taloutta ja yhteiskuntaa. Komission tiedonannossa sosiaalipoliittisesta toimintaohjelmasta vuosiksi 2005–2010 korostettiin yhdenvertaisten mahdollisuuksien merkitystä, jotta yhteenkuuluvuus yhteiskunnassa lisääntyisi. Siinä ilmoitettiin komission aikeesta laatia uusi syrjinnän torjumista ja yhdenvertaisia mahdollisuuksia käsittelevä puitestrategia (esitetty tähän päätösehdotukseen liitettyssä tiedonannossa).

Yksi tiedonannossa esitetyistä pääaloitteista on ehdotus vuoden 2007 nimeämisestä Euroopan yhdenvertaisten mahdollisuuksien teemavuodeksi. Teemavuosi vastaa yhteen tärkeimmistä haasteista, joka tuotiin esiin vastauksissa komission vihreään kirjaan *Tasa-arvo ja syrjimättömyys laajentuneessa Euroopan unionissa*². Useimmissa vastauksissa haluttiin uusia tietoisuutta lisääviä aloitteita, jotta voitaisiin vaikuttaa syrjiviin asenteisiin ja käyttäytymiseen ja tiedottaa ihmisille heidän lakisääteisistä oikeuksistaan ja velvoitteistaan. Teemavuoden yleisenä tavoitteena on lisätä tietoa oikeudenmukaisen, yhteenkuuluvuutta lisäävän ja kaikille yhdenvertaiset mahdollisuudet tarjoavan yhteiskunnan eduista. Tämä edellyttää, että poistetaan esteet yhteiskunnan toimintaan osallistumiselta ja edistetään ilmapiiriä, jossa Euroopan monimuotoisuutta pidetään sosioekonomisen elinvoimaisuuden lähteenä.

2. OIKEUS YHDENVERTAISUUTEEN JA SUOJAAN SYRJINTÄÄ VASTAAN

Viimeisten 30 vuoden aikana on pantu täytäntöön runsaasti yhteisön lainsäädäntöä, jolla pyritään torjumaan palkkaan, työoloihin ja sosiaaliturvaan liittyvää sukupuolista syrjintää. Naisten ja miesten tasa-arvon edistäminen tunnustetaan nykyään yhdeksi yhteisön päätehtävistä (EY:n perustamissopimuksen 2 artikla). Yhteisön on pyrittävä poistamaan eriarvoisuudet ja edistämään naisten ja miesten tasa-arvoa kaikessa toiminnassaan (EY:n perustamissopimuksen 3 artiklan 2 kohta).

Vuonna 1997 hyväksytty Amsterdamin sopimus, jonka myötä EY:n perustamissopimukseen sisällytettiin uusi 13 artikla, oli ratkaiseva edistysaskel syrjinnän torjunnassa. Artiklan perusteella Euroopan yhteisö hyväksyi yksimielisesti ja ennätyksellisen nopeasti kattavan lainsäädäntöpaketin, johon kuului kaksi direktiiviä³ ja yhteisön toimintaohjelma. Lainsäädäntöpaketin hyväksyminen osoitti, että Euroopan unioni on sitoutunut sellaiseen

¹ KOM(2005) 24.

² KOM(2004) 379.

³ Neuvoston direktiivi 2000/43/EY, annettu 29.6.2000, ja neuvoston direktiivi 2000/78/EY, annettu 27.11.2000.

yhteiskuntaan, jossa ei esiinny syrjintää. Se myös antoi EU:n ulkopuolisille maille viestin siitä, että yhdenvertaisuuden ja syrjimättömyyden periaatteet ovat osa niitä perusoikeuksia, joille EU perustuu. Neuvosto antoi hiljattain tasa-arvoon liittyvää lainsäädäntöä (direktiivi 2004/113/EY) miesten ja naisten yhdenvertaisen kohtelun periaatteen täytäntöönpanosta tavaroiden ja palvelujen saatavuuden ja tarjonnan alalla.

Vuosi 2007 on tärkeä syrjinnän vastaisen lainsäädännön kannalta. Tuolloin päättyy lisäaika, joka joillekin jäsenvaltioille on myönnetty direktiivin 2000/78/EY vammaisuutta ja ikää koskevien säännösten täytäntöönpanoa varten. Sen jälkeen kaikilla ihmisillä rotuun tai etniseen alkuperään, uskontoon tai vakaumukseen, vammaisuuteen, ikään tai sukupuoliseen suuntautumiseen katsomatta on yhtäläinen suoja syrjintää vastaan kaikkialla EU:ssa. Lisäksi 31. joulukuuta 2007 mennessä jäsenvaltioiden on saatettava tasa-arvodirektiivin 2004/113/EY säännökset osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Olisi pyrittävä lisäämään tietoa ja tietämystä tästä EU-lainsäädännöstä, jolla on mahdollisuus vaikuttaa merkittävästi ihmisten jokapäiväiseen elämään. Tämä edellyttää sitä, että ymmärretään paremmin haitat, joita syrjinnästä voi aiheutua, ja korostetaan, että laki velvoittaa syrjimättömyyteen.

3. VASTAAMINEN POLIITTISIIN HAASTEISIIN

Laaja-alaisen syrjinnän vastaisen ja tasa-arvoa edistävän EU-lainsäädännön antamisesta huolimatta syrjinnän ja eriarvoisuuden esiintyminen on edelleen yleistä EU:ssa.

3.1. Sitkeästi esiintyviin eriarvoisuuksiin puuttuminen

Naisilla on ollut lakisääteinen suoja syrjintää vastaan yli 30 vuoden ajan, mutta edelleen heille maksetaan keskimäärin 15 prosenttia pienempää palkkaa kuin miehille vastaavasta työstä. Eurooppalainen yhteiskunta ei edelleenkään ole edustava eri väestönsiensa osalta, etenkin poliittisen päätöksenteon alalla. Esimerkiksi kansanedustajista EU:ssa tällä hetkellä vain 23 prosenttia on naisia.

Kansainvälisen työjärjestön ILO:n toteuttamat laajat tutkimukset joissakin EU-maissa ovat osoittaneet, että samanlaisilla ammattipätevyyksillä varustettujen työnhakijoiden henkilökohtaisilla ominaisuuksilla, kuten etnisellä alkuperällä, vammaisuudella ja iällä, on vaikutusta työnsaantimahdollisuuksiin.

Jotkin väestöryhmät kokevat edelleen mittavaa syrjäytymistä, sekä työmarkkinoille osallistumisella että köyhyydellä mitattuna. Maahanmuuttajilla ja etnisillä vähemmistöillä, jotka asuvat köyhillä kaupunkialueilla, on usein kaksinkertainen syrjäytymisriski sekä asuinpaikkansa että etnisen alkuperänsä takia. Romaniväestön asemaa laajentuneessa unionissa tarkastelevassa EU-tutkimuksessa⁴ todetaan, että maissa, joista tietoja on saatavilla, romaniväestöllä on huomattavia esteitä työpaikkojen ja koulutuksen saamisessa.

⁴ Tutkimus löytyy seuraavasta osoitteesta:
http://europa.eu.int/comm/employment_social/fundamental_rights/pdf/pubst/roma04_en.pdf.

3.2. Eurooppalaisen yhteiskunnan muuttuvan luonteen tunnustaminen

Euroopan väestö ikääntyy, kun syntyvyys- ja kuolleisuusluvut laskevat, ja tällä on suunnattomia vaikutuksia työmarkkinoihin. Euroopan työikäinen väestö vähenee yli 20 miljoonalla seuraavien 25 vuoden aikana. Tällainen kehitys osoittaa selvästi, että on tarpeen tasapainottaa väestörakenteen muutosten vaikutuksia työvoiman tarjontaan nostamalla eri syistä työmarkkinoiden ulkopuolella olevien työvoimaosuutta.

Monissa EU-maissa kansainvälinen muuttoliike ja lisääntynyt liikkuvuus ovat korostaneet suuntausta lisääntyvään etniseen, kulttuuriseen ja uskonnolliseen monimuotoisuuteen. Maahanmuuttajien jälkeläisten toinen ja kolmas sukupolvi voivat vaatia uudenlaisen toimintatavan kehittämistä. Unionin laajentuminen on kiinnittänyt enemmän huomiota romaniväestöön, joka on heikoimmassa asemassa oleva etninen vähemmistöryhmä Euroopassa.

Sosiaalisen yhteenkuuluvuuden lisääminen on yksi unionin tärkeimmistä haasteista. Tämä merkitsee sitä, että monimuotoisen eurooppalaisen yhteiskunnan kaikkien jäsenten on saatava toteuttaa potentiaaliaan ja osallistua täysimittaisesti talous-, yhteiskunta- ja poliittiseen elämään.

4. EUROOPAN YHDENVERTAISTEN MAHDOLLISUUKSIEN TEEMAVUOSI

4.1. Yleistavoitteet

Syrjinnän torjunnassa ja yhdenvertaisten mahdollisuuksien edistämisessä saavutetusta edistyksestä huolimatta jatkotoimet ovat edelleen tarpeen. Tarkastikin laadittu lainsäädäntö osoittautuu riittämättömäksi, jos ei löydy poliittista tahtoa muuntaa lainsäädäntöä pitkäkestoiseksi toimiksi ja jos se ei saa ihmisten laajaa tukea.

Euroopan yhdenvertaisten mahdollisuuksien vuosi rakentuu aiemmista teemavuosista – etenkin Euroopan rasisminvastaisesta teemavuodesta 1997 ja vammaisten teemavuodesta 2003 sekä siihen liittyvästä Euroopan laajuisesta tiedotuskampanjasta ”Moninaisuuden puolesta, syrjintää vastaan”⁵ – saaduille kokemuksille ja tarjoaa mahdollisuuden edistää yhteenkuuluvuutta lisäävää yhteiskuntaa, jossa erilaisuutta pidetään rikkautena EU:n perusarvojen, kuten sukupuolten tasa-arvon, muodostamissa puitteissa. Sillä pyritään lisäämään tietoa tasa-arvoon ja syrjimättömyyteen liittyvästä EU-lainsäädännöstä sekä saamaan aikaan keskustelua ja kokemustenvaihtoa.

4.2. Erityistavoitteet – Oikeudet – Edustus – Tunnustaminen – Kunnioitus

4.2.1. Oikeudet – Lisätään tietoa oikeudesta tasa-arvoon ja syrjimättömyyteen

Kansalaisten tietoa tasa-arvoon ja syrjimättömyyteen liittyvästä EU-lainsäädännöstä olisi lisättävä. Alaa koskeva EU-lainsäädäntö kuuluu maailman edistyksellisimpiin, mutta kansalaiset eivät vaikuta olevan täysin tietoisia heille tämän lainsäädännön perusteella kuuluvista oikeuksista ja velvollisuuksista. Euroopan teemavuodella pyritään tuomaan korostetusti esiin, että kaikilla ihmisillä sukupuoleen, rotuun tai etniseen alkuperään, uskontoon tai vakaumukseen, vammaisuuteen, ikään taikka sukupuoliseen suuntautumiseen katsomatta on oikeus yhdenvertaiseen kohteluun.

⁵ www.stop-discrimination.info.

4.2.2. Edustus – Käynnistetään keskustelu tavoista lisätä osallistumista yhteiskunnan toimintaan

Olisi saatava aikaan keskustelua tavoista, joilla saadaan aliedustetut ryhmät osallistumaan enemmän yhteiskunnan toiminnan kaikille sektoreille ja tasoille. Yhdenvertaisten mahdollisuuksien politiikka ei rajoitu vain syrjinnän poistamiseen, vaan se tarkoittaa myös kaikkien täysimittaista ja yhdenvertaista osallistumista. Joidenkin ryhmien, esimerkiksi romanien, kokemaa eriarvoisuutta on niin laaja-alaista ja yhteiskunnan rakenteisiin syöpyynyttä, että ryhmän syrjäytymisen korjaamiseksi saatetaan tarvita positiivisia erityistoimia. Tähän liittyen Euroopan teemavuodella pyritään korostamaan tarvetta edistää ja kehittää politiikkaa ja aloitteita, joilla lisätään yhteiskunnassa aliedustettuina olevien ryhmien osallistumista.

4.2.3. Tunnustaminen – Monimuotoisuuden arvostaminen ja siihen mukautuminen

Euroopan teemavuodella pyritään lisäämään tietoa myönteisistä toimista, joilla ihmiset sukupuoleen, rotuun tai etniseen alkuperään, uskontoon tai vakaumukseen, vammaisuuteen, ikään taikka sukupuoliseen suuntautumiseen katsomatta voivat myötävaikuttaa koko yhteiskuntaan. Sillä pyritään saamaan kansalaiset käymään avointa keskustelua siitä, mitä monimuotoisuus merkitsee tämän päivän Euroopassa ja miten voidaan luoda positiivinen ilmapiiri, jossa eroavaisuuksia arvostetaan ja etenkin oikeutta suojaan syrjintää vastaan kunnioitetaan. Euroopan teemavuodella tunnustetaan Euroopan monimuotoisuus sosioekonomisen elinvoiman lähteenä, jota olisi hyödynnettävä ja arvostettava, koska se rikastaa Euroopan yhteiskunnallista kudosta ja on taloudellisen vaurauden tärkeä osatekijä.

4.2.4. Kunnioitus ja suvaitsevaisuus – Osallisuutta edistävä yhteiskunta

Euroopan teemavuodella pyritään lisäämään tietoa siitä, miten tärkeää on edistää hyviä suhteita yhteiskunnan eri ryhmien välillä ja etenkin nuorison keskuudessa. Sillä myös pyritään saattamaan erilaiset ihmiset tai ryhmät yhteen toimissa, joilla edistetään ja levitetään yhdenvertaiseen kohteluun ja syrjinnän torjuntaan liittyviä arvoja. Keskeistä tässä työssä on saada poistettua stereotyyppit ja ennakkoluulot.

4.3. Muutoksen toteuttaminen

Euroopan teemavuosi kohdennetaan yhteisiin esteisiin ja eriarvoisuuksiin, jotka vaikuttavat useisiin yhteisöihin. Siinä käsitellään eri syihin perustuvan syrjinnän todellisuutta ja varmistetaan, että sukupuolten tasa-arvoon liittyvät seikat otetaan huomioon kaikessa toiminnassa. Sillä pyritään edistämään hyviä suhteita eri yhteisöjen välillä, rakentamaan luottamusta ja ymmärtämystä, millä lisätään yhteenkuuluvuutta yhteiskunnassa.

Euroopan teemavuodessa otetaan lisäksi huomioon kansallisella tasolla saavutettu edistys sekä osallistuvien maiden sosioekonominen ja kulttuuritausta. Tämän vuoksi komissio katsoo, että on asianmukaista hajauttaa teemavuoden toimet kansalliselle tasolle. Euroopan tasolla määritellyt toimet, joilla pyritään takaamaan toiminnan johdonmukaisuus, voidaan mukauttaa kunkin osallistuvan maan erityisolojen mukaan.

4.3.1. Osallistuvien maiden yhteistyökumppanuus

Unionin tarjoamat toimintapuitteet yhdenvertaisten mahdollisuuksien tukemiseksi, mutta todellista edistystä voidaan saavuttaa vain komission ja osallistuvien maiden tiiviillä yhteistyöllä. Tämän vuoksi komissio siirtää talousarvion täytäntöönpanoa koskevan

toimivaltansa asianmukaisille kansallisille viranomaisille valtakunnallisella, alueellisella tai paikallisella tasolla toteutettavien toimien osalta.

Tehostaakseen toimintaa EU pyrkii saamaan mukaan laajan joukon sidosryhmiä ja kehottaa niitä käymään jatkuvaa keskustelua teemavuoden prioriteeteista ja toimien toteuttamistavoista. Teemavuoden toimien onkin ulotuttava laajemmalle kuin tasa-arvoa ja syrjimättömyyttä käsitteleviin perinteisiin eturyhmiin, jotta saadaan aktivoitua yhteiskunnan eri tahot laajamittaisesti.

Tehokkuuden takaamiseksi komission yksiköt laativat teemavuoden täytäntöönpanoa varten toimintaohjeet. Ne toimivat ohjenuorana kehitettäessä teemavuoden täytäntöönpanoa koskevia kansallisia toimintasuunnitelmia, jotka osallistuvien maiden on toimitettava komissiolle viimeistään joulukuussa 2006. Kun komissio on hyväksynyt suunnitelmat, ne ovat edellytyksenä sille, että talousarvion täytäntöönpanoa koskeva toimivalta siirretään nimetyille kansallisille yhteyselimille.

4.3.2. Yhteistyö

Yhdenvertaisuutta koskevat toimet eivät tietenkään ole pelkästään kansallisten viranomaisten vastuulla. Jotta teemavuoden tavoitteet voitaisiin saavuttaa, sillä olisi edistettävä kaikkien sellaisten sidosryhmien osallistumista, jotka voivat edistää yhdenvertaisuutta ja torjua syrjintää, esimerkiksi työmarkkinaosapuolten ja kansalaisyhteiskunnan edustajien. Sillä on lisättävä tietoisuutta asiasta, aktivoitava sidosryhmät sekä saatava ne sitoutumaan pitkäaikaisesti asiaan, jotta niistä tulisi aktiivisia toimijoita, jotka edistävät teemavuoden onnistumista.

Tätä varten osallistuvien maiden olisi:

- nimettävä kansallinen koordinointielin, jossa on hallituksen, työmarkkinaosapuolten, kohdennettujen yhteisöjen sekä muiden kansalaisyhteiskunnan segmenttien edustajia;
- luotava laaja yhteistyökumppanuus, jolla pyritään ottamaan yhdenvertaisia mahdollisuuksia koskevat näkökohdat huomioon kaikilla asiaan liittyvillä politiikan aloilla, esimerkiksi työllisyys- ja koulutusalailla, tiedotusvälineissä, liikeyrityksissä sekä päätöksenteossa.

5. TÄYDENTÄVYYS

Komissio varmistaa, että teemavuoden aikana rahoitetut toimet täydentävät yhteisön muita toimia, esimerkiksi rakennerahastoihin, maaseudun kehittämiseen, koulutukseen, kulttuuriin ja kulttuurien väliseen vuoropuheluun, nuorisoon, kansalaisuuteen, työllisyyteen, sosiaalialasioihin sekä yhdenvertaisiin mahdollisuuksiin, perusoikeuksiin, maahanmuuttoon ja turvapaikkaan liittyvillä aloilla. Tätä varten perustetaan koordinointimekanismeja, jotta vältetään päällekkäisyydet ja pystytään kanavoimaan tuki teemavuoden keskeisten teemojen edistämiseen.

6. EU:N TUOMA LISÄARVO (TOISSIJAISUUS JA SUHTEELLISUUS)

Euroopan teemavuoden yhteydessä ehdotetut toimet on suunniteltu niin, että ne tuovat lisäarvoa Euroopan tasolla lisäämällä tietoa eurooppalaisista perusarvoista (oikeus tasa-

arvoon ja syrjimättömyyteen) ja kannustamalla julkista keskustelua eurooppalaisen yhteiskunnan lisääntyvästä monimuotoisuudesta. Kun otetaan huomioon toimien laajuus ja luonne, ne on parasta – tai ne voidaan ainoastaan – toteuttaa Euroopan tasolla. Ehdotus on näin ollen perustamissopimuksen 5 artiklassa esitetyn toissijaisuusperiaatteen mukainen.

Suunnitellut toimet liittyvät tietojen ja hyvien toimintatapojen jakamiseen ja vaihtoon. Lisäksi tehdään tutkimuksia aloilla, joilta tällä hetkellä ei ole riittävästi tietoa. Teemavuotta koskevassa ehdotuksessa korostetaan, miten tärkeää on kunnioittaa jäsenvaltioiden erilaisia perinteitä ja taustoja, jotta mahdollistetaan joustava täytäntöönpano eikä häiritä hyviä toimintatapoja, jotka ovat jo käytössä joissakin jäsenvaltioissa. Näin ollen ehdotus on myös suhteellisuusperiaatteen mukainen.

7. ULKOINEN KUULEMINEN

Euroopan yhdenvertaisten mahdollisuuksien teemavuotta koskeva ehdotus on suora vastaus selvään haasteeseen, joka on tuotu esiin lukuisissa vastauksissa vihreään kirjaan ”Tasa-arvo ja syrjimättömyys laajentuneessa Euroopan unionissa” ja monissa asiaan liittyvien yhteisön ohjelmien ulkoisissa arvioinneissa.

8. ENNAKKOARVIOINTI

Tässä Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöstä koskevassa ehdotuksessa on liitteenä teemavuoden ennakkoarviointi, jonka on tehnyt komissio. Saadut tulokset osoittavat, että ehdotetut tukitoimet ovat tähdellisiä, jotta saavutettaisiin edellä esitetyt tavoitteet ja yhteisön tasoisista toimista saatava lisäarvo.

9. ARTIKLAKOHTAISET SELITYKSET

Ehdotuksen 1 artiklassa nimetään vuosi 2007 Euroopan yhdenvertaisten mahdollisuuksien teemavuodeksi.

Ehdotuksen 2 artiklassa asetetaan ohjelman tavoitteet.

Ehdotuksen 3 artiklassa esitetään toimien sisältö ja tehdään viittaus lisätietoja sisältävään liitteeseen.

4 artiklassa määritellään yhteisön tason yhteistyötä ja täytäntöönpanoa koskevat ehdot ja esitetään, miten teemavuoteen sisältyvät yhteisön tasoiset toimet pannaan täytäntöön.

5 artiklassa määritellään jäsenvaltioiden kanssa tehtävää yhteistyötä ja täytäntöönpanoa koskevat ehdot ja esitetään, miten teemavuoteen sisältyvät toimet pannaan täytäntöön.

6 artiklassa perustetaan neuvoa-antava komitea, joka avustaa komissiota teemavuoden täytäntöönpanoon koskevilla päätöksillä.

7 artiklassa esitetään rahoitusjärjestelyt, jotka koskevat yhteisön tasolla ja kansallisesti toteutettavia toimia.

8 artiklassa vahvistetaan menettely, jota sovelletaan yhteisön tasolla ja kansallisesti toteutettavien toimien valintaan.

9 artiklassa edellytetään, että komissio yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa takaa johdonmukaisuuden ja täydentävyyden muiden yhteisön toimien ja aloitteiden kanssa.

10 artiklassa määritellään osallistuvien maiden osallistumista koskevat ehdot.

11 artiklassa vahvistetaan talousarvio toimille talousarvion toteuttamisesta ja oikeusperustoista tehdyn toimielinten välisen sopimuksen mukaisesti. Ehdotettua summaa voidaan tarkistaa uusia rahoitusnäkyelmiä vuosiksi 2007–2013 koskevan lopullisen sopimuksen perusteella.

12 artiklassa säädetään, että komissio voi tehdä yhteistyötä kansainvälisten organisaatioiden kanssa.

13 artiklassa säädetään teemavuoteen sovellettavasta seurannasta ja arvioinnista.

14 artiklassa säädetään päätöksen voimaantulosta.

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan yhdenvertaisten mahdollisuuksien teemavuosi 2007 – Tavoitteena oikeudenmukainen yhteiskunta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 13 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon komission ehdotuksen⁶,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon⁷,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon⁸,

noudattavat perustamissopimuksen 251 artiklassa määrättyä menettelyä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Neuvosto on antanut Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 13 artiklan perusteella direktiivin 2000/43/EY, joka koskee rodusta tai etnisestä alkuperästä riippumattoman yhdenvertaisen kohtelun periaatteen täytäntöönpanoa muun muassa työllisyyden, ammatillisen ja yleissivistävän koulutuksen, tavaroiden ja palvelujen saatavuuden ja tarjonnan sekä sosiaalisen suojelun alalla, direktiivin 2000/78/EY, jolla luodaan yhdenvertaista kohtelua työssä ja ammatissa koskevat yleiset puitteet ja kielletään uskontoon tai vakaumukseen, vammaisuuteen, ikään taikka sukupuoliseen suuntautumiseen perustuva syrjintä, ja direktiivin 2004/113/EY, jolla pannaan täytäntöön miesten ja naisten yhdenvertaisen kohtelun periaate tavaroiden ja palvelujen saatavuuden ja tarjonnan alalla.
- (2) Syrjinnän torjuminen on yksi Euroopan unionin perusperiaatteista. Euroopan unionin perusoikeuskirjan 21 artiklassa kielletään eri syihin perustuva syrjintä.
- (3) Miesten ja naisten yhdenvertainen kohtelu on yksi Euroopan unionin perusperiaatteista. Euroopan unionin perusoikeuskirjan 21 ja 23 artiklassa kielletään

⁶ EUVL C [...], [...], s. [...].

⁷ EUVL C [...], [...], s. [...].

⁸ EUVL C [...], [...], s. [...].

sukupuoleen perustuva syrjintä ja vaaditaan miesten ja naisten tasa-arvon toteutumista kaikilla aloilla.

- (4) Perustamissopimuksen 3 artiklan 2 kohdassa edellytetään, että komissio pyrkii poistamaan eriarvoisuutta ja edistämään naisten ja miesten tasa-arvoa kaikessa toiminnassaan.
- (5) Lissabonin strategiaa täydentävällä ja tukevalla sosiaalipoliittisella ohjelmalla (2005–2010) on keskeinen tehtävä talouskasvun sosiaalisen ulottuvuuden edistämisessä. Yksi sosiaalipoliittisen ohjelman ensisijaisista tavoitteista on edistää kaikkien yhdenvertaisia mahdollisuuksia ja lisätä näin yhteenkuuluvuutta yhteiskunnassa.
- (6) Vuonna 2007 vietetään Euroopan rasisminvastaisen teemavuoden 10-vuotispäivää; tänä aikana on edistytty huomasti rotuun perustuvan syrjinnän torjumisessa.
- (7) Yhteisön lainsäädännöllä on merkittävästi kohotettu taattua yhdenvertaisuuden tasoa ja suojaa eriarvoisuutta ja syrjintää vastaan kaikkialla EU:ssa, ja se on antanut pontta yhdenvertaisuutta ja syrjinnän torjuntaa koskevan johdonmukaisemman ja oikeuksiin perustuvan lähestymistavan kehittämiseksi.
- (8) Kansalaisten tarjoaman tuen laajuus ratkaisee sen, miten suuri vaikutus yhteisön syrjinnän vastaisella lainsäädännöllä on. Teemavuoden olisi edistettävä tietoisuuden lisäämistä ja toiminnan käyntiin saamista. Sen kautta olisi kohdennettava poliittinen huomio asiaan ja saatava kaikki asiaan liittyvät tahot mukaan toimintaan, jotta vietäisiin EU:n uutta yhdenvertaisia mahdollisuuksia koskevaa puitestrategiaa eteenpäin.
- (9) Kansallisella tasolla saavutettu eri tasoinen edistys sekä erilaiset kansalliset sosioekonomiset ja kulttuuriympäristöt ja erityispiirteet edellyttävät sitä, että teemavuoden toiminta hajautetaan kansallisella tasolla hyödyntäen välillistä keskitettyä hallintoa varainhoitoasetuksen 54 artiklan 2 kohdan c alakohdassa ja sen soveltamissäännöistä annetussa asetuksessa säädettyjen menettelyiden mukaisesti.⁹
- (10) Euroopan yhdenvertaisten mahdollisuuksien teemavuoteen voisivat osallistua jäsenvaltiot, ETA:n EFTA-valtiot Euroopan talousalueesta ETA:sta tehdyssä sopimuksessa määritellyin ehdoin, ehdokasmaat, joihin sovelletaan liittymistä edeltävää strategiaa, Länsi-Balkanin maat niitä koskevissa sopimuksissa määritellyin ehdoin sekä Euroopan naapuruuspolitiikan piiriin kuuluvat maat toukokuussa 2004 hyväksytyn strategia-asiakirjan ja maakohtaisten toimintasuunnitelmien mukaisesti.
- (11) Toimien on oltava johdonmukaisia yhteisön muiden toimien kanssa ja täydennettävä niitä; tällaisia ovat erityisesti syrjinnän ja sosiaalisen syrjäytymisen torjuntaa, perusoikeuksien edistämistä, koulutusta, kulttuuria ja kulttuurien välistä vuoropuhelua, nuorisoa, kansalaisuutta, maahanmuuttoa ja turvapaikkaa sekä sukupuolten tasa-arvoa koskevat toimet.

⁹ Neuvoston asetus (EY, Euratom) N:o 1605/2002, annettu 25 päivänä kesäkuuta 2002, Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta, EYVL L 248, 16.9.2002; komission asetus (EY, Euratom) N:o 2342/2002, annettu 23 päivänä joulukuuta 2002, Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 soveltamissäännöistä, EYVL L 357, 31.12.2002.

- (12) Tässä päätöksessä vahvistetaan ohjelman koko keston ajaksi rahoituspuitteet, joita budjettivallan käyttäjä pitää talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja talousarviomenettelyn parantamisesta 6 päivänä toukokuuta 1999 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen¹⁰ 33 kohdan mukaisesti ensisijaisena ohjeenaan vuosittaisessa talousarviomenettelyssä.
- (13) Tämän päätöksen täytäntöönpanemiseksi tarvittavista toimenpiteistä olisi päätettävä menettelystä komissiolle siirrettyä täytäntöönpanovaltaa käytettäessä 28 päivänä kesäkuuta 1999 tehdyn neuvoston päätöksen 1999/468/EY mukaisesti.
- (14) Koska jäsenvaltiot eivät pysty täysimittaisesti saavuttamaan ehdotetun teemavuoden tavoitteita esimerkiksi vaaditun monenkeskisen yhteistyökumppanuuden, kansainvälisen tiedonvaihdon ja yhteisön laajuisten hyvien toimintatapojen levittämisen vuoksi, vaan ne voidaan toimien laajuuden vuoksi saavuttaa paremmin yhteisön tasolla, yhteisö voi antaa toimenpiteitä perustamissopimuksen 5 artiklassa määrätyn toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä päätöksessä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.

OVAT PÄÄTTÄNEET SEURAAVAA:

1 artikla

Euroopan yhdenvertaisten mahdollisuuksien teemavuoden perustaminen

Nimetään vuosi 2007 ”Euroopan yhdenvertaisten mahdollisuuksien teemavuodeksi” (jäljempänä ’teemavuosi’).

2 artikla

Tavoitteet

Teemavuoden tavoitteet ovat seuraavat:

- a) Oikeudet – Lisätään tietoa yhdenvertaisuuteen ja syrjimättömyyteen liittyvistä oikeuksista; teemavuodella tuodaan esiin, että kaikilla ihmisillä sukupuoleen, rotuun tai etniseen alkuperään, uskontoon tai vakaumukseen, vammaisuuteen, ikään taikka sukupuoliseen suuntautumiseen katsomatta on oikeus yhdenvertaiseen kohteluun.
- b) Edustus – Käynnistetään keskustelu siitä, miten voitaisiin lisätä aliedustettujen ryhmien osallistumista yhteiskunnan toimintaan; teemavuodella kannustetaan pohtimaan ja keskustelemaan siitä, että näiden ryhmien osallistumista yhteiskunnan kaikkien sektoreiden ja tasojen toimintaan olisi lisättävä.
- c) Tunnustaminen – Monimuotoisuuden arvostaminen ja siihen mukautuminen; teemavuodella korostetaan myönteistä panosta, jonka ihmiset sukupuolesta, rodusta tai etnisestä alkuperästä, uskonnosta tai vakaumuksesta, kyvyistä, iästä ja sukupuolisesta suuntautumisesta riippumatta voivat antaa koko yhteiskunnalle, erityisesti tuomalla esiin monimuotoisuudesta saatavia etuja.

¹⁰ EYVL C 172, 18.6.1999, s. 1.

- d) Kunnioitus ja suvaitsevaisuus – Yhteenkuuluvuuden lisääminen yhteiskunnassa; teemavuodella lisätään tietoa siitä, miten tärkeää on edistää kaikkien yhteiskunnan jäsenten välisiä hyviä suhteita, etenkin nuorten keskuudessa, ja edistää ja levittää syrjinnän torjumisen perustana olevia arvoja.

3 artikla

Toimien sisältö

1. Edellä 2 artiklassa esitettyjen tavoitteiden saavuttamiseksi suunniteltuihin toimiin kuuluu seuraavien kehittäminen tai tukeminen:
 - (a) kokoukset ja tapahtumat;
 - (b) tiedotus- ja edistämiskampanjat;
 - (c) yhteistyö tiedotusvälineiden ja liikeyritysten kanssa;
 - (d) yhteisön tai maan laajuiset selvitykset ja tutkimukset;
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettujen toimien yksityiskohdat esitetään liitteessä.

4 artikla

Yhteistyö ja täytäntöönpano yhteisön tasolla

Komissio varmistaa, että tämän päätöksen piiriin kuuluvat yhteisön toimet pannaan täytäntöön liitteen mukaisesti.

Komissio toteuttaa erityisesti tarvittavat järjestelyt, joilla varmistetaan yhteisön toimien ja aloitteiden johdonmukaisuus ja täydentävyys 9 artiklan mukaisesti, jotta saavutetaan 2 artiklassa esitetyt tavoitteet.

Se vaihtaa säännöllisesti näkemyksiä erityisesti Euroopan tason sidosryhmien kanssa teemavuoden suunnittelusta, täytäntöönpanosta ja seurannasta. Tätä varten komissio antaa tarvittavat tiedot näiden sidosryhmien käyttöön. Komissio ilmoittaa 6 artiklan 1 kohdan mukaisesti perustettavalle komitealle sidosryhmien näkökannoista.

5 artikla

Yhteistyö ja täytäntöönpano kansallisella tasolla

1. Kunkin valtion on perustettava tai nimettävä kansallinen koordinointielin tai vastaava hallinnollinen elin, joka organisoi maan osallistumista teemavuoteen. Kunkin valtion on taattava, että elimessä on edustavasti jäseniä eri järjestöistä, jotka edustavat syrjinnälle ja eriarvoiselle kohtelulle mahdollisesti alttiina olevia ihmisiä ja muita sidosryhmiä.

Kunkin valtion on taattava, että tämä elin on mukana suunnittelemassa, määrittelemässä ja panemassa täytäntöön kansallista toimintasuunnitelmaa, joka on toimitettava komissiolle 31 päivään joulukuuta 2006 mennessä. Kansallisessa

toimintasuunnitelmassa siirretään 2 artiklassa esitetyt tavoitteet maan kansalliseen ja kulttuuriseen toimintaympäristöön.

2. Komissio siirtää talousarvion täytäntöönpanoa koskevat toimivaltuutensa kansallisille yhteyselimille, jotka osallistuvat valtiot ovat valinneet ja jotka on hyväksytty liitteessä olevan II osan 1 kohdassa säädetyn menettelyn mukaisesti varainhoitoasetuksen 54 artiklan 2 kohdan c alakohdan säännöksiä noudattaen.

Kun komissio katsoo, että liitteessä olevan II osan 1 kohdassa tarkoitettuja menettelyjä ja ehtoja on noudatettu, se hyväksyy toimivaltuuksien siirtoa varten valitun elimen ja siirtää sille asiaan liittyvät budjettivaltuudet.

3. Kansallisten yhteyselinten on toteutettava kaikki tarvittavat toimet niille siirrettyjen, liitteessä olevan II osan 2 kohdassa esitettyjen tehtävien täytäntöönpanemiseksi liitteessä olevan II osan 4 kohdassa tarkoitettujen paikallisten, alueellisten ja valtakunnallisten toimien valinnan ja hallinnon osalta.

Yhteyselimen ja komission välillä on allekirjoitettava toimivaltuuksien siirtoa koskeva sopimus, ennen kuin elin voi panna täytäntöön sille siirrettyjä tehtäviä. Komissiolla on oikeus seurata ja valvoa yhteyselinten toimintaa varainhoitoasetuksessa asetettujen vaatimusten mukaisesti.

6 artikla Komitea

1. Komissiota avustaa komitea, jossa on yksi edustaja jokaisesta valtiosta ja jonka puheenjohtajana on komission edustaja. Kunkin valtion edustaja nimetään 5 artiklan 2 kohdassa tarkoitetusta yhteyselimestä.
2. Jos tähän kohtaan viitataan, sovelletaan päätöksen 1999/468/EY 3 ja 7 artiklaa ottaen huomioon mainitun päätöksen 8 artiklan säännökset.
3. Komitea vahvistaa työjärjestyksensä.

7 artikla Rahoitusjärjestelyt

1. Liitteessä olevassa I osassa kuvattuihin yhteisön laajuisiin toimiin voidaan myöntää enintään 80 prosentin tuki, tai niiden perusteella voidaan tehdä Euroopan yhteisöjen yleisestä talousarviosta rahoitettavia hankintasopimuksia.
2. Liitteessä olevan II osan 4 kohdassa kuvattuihin paikallisiin, alueellisiin tai valtakunnallisiin toimiin voidaan myöntää Euroopan yhteisöjen yleisestä talousarviosta yhteisrahoitusta määrä, joka vastaa enintään 50 prosenttia näiden toimien kokonaiskustannuksista, 5 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen.

8 artikla
Haku- ja valintamenettely

1. Komissio päättää toimenpiteille 7 artiklan 1 kohdan nojalla myönnettävästä rahoituksesta 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen.
2. Kun toimelle haetaan 7 artiklan 2 kohdan nojalla yhteisrahoitusta, hakemukset on toimitettava valtioiden perustamille kansallisille yhteyselimille. Kansalliset yhteyselimet valitsevat kansallisten koordinointielinten lausunnon perusteella edunsaajat ja myöntävät rahoitustukea valituille hakijoille 5 artiklan 3 kohdassa tarkoitettujen menettelyjen mukaisesti.

9 artikla
Johdonmukaisuus ja täydentävyys

Komissio varmistaa yhdessä osallistuvien maiden kanssa, että tässä päätöksessä säädetyt toimet ovat johdonmukaisia muiden yhteisön taikka kansallisten tai alueellisten toimien ja aloitteiden kanssa.

Ne varmistavat, että teemavuosi ja muut yhteisön tai kansalliset ja alueelliset aloitteet ja resurssit täydentävät toisiaan mahdollisimman hyvin, jos viimeksi mainituilla voidaan edistää teemavuoden tavoitteita.

10 artikla
Osallistuvat maat

Teemavuoteen voivat osallistua

- (a) jäsenvaltiot;
- (b) Euroopan vapaakauppaliittoon (EFTA) kuuluvat valtiot, jotka ovat Euroopan talousalueen (ETA) jäseniä, ETA-sopimuksen määräysten mukaisesti;
- (c) ehdokasmaat, joita varten on laadittu liittymistä valmisteleva strategia, kunkin maan osalta puitesopimuksessa ja assosiaationeuvostojen päätöksissä vahvistettujen yhteisön ohjelmiin osallistumista koskevien yleisten periaatteiden sekä yleisten ehtojen mukaisesti;
- (d) Länsi-Balkanin maat puitesopimuksissa näiden maiden kanssa vahvistettavien yhteisön ohjelmiin osallistumista koskevien yleisten periaatteiden mukaisesti;
- (e) Euroopan naapuruuspolitiikan piiriin kuuluvat maat toukokuussa 2004 hyväksytyssä strategia-asiakirjassa ja maakohtaisissa toimintasuunnitelmissa vahvistettujen yhteisön ohjelmiin osallistumista koskevien yleisten periaatteiden ja yleisten ehtojen mukaisesti. EY:n taloudellinen tuki Euroopan naapuruuspolitiikan kumppanimaiden toimintaan katetaan Euroopan naapuruuspolitiikan rahoitusvälineestä näiden maiden kanssa vahvistettujen yleistä yhteistyötä koskevien prioriteettien ja menettelyiden mukaisesti.

11 artikla
Talousarvio

Tässä päätöksessä tarkoitettujen yhteisön toimien toteuttamiseksi 1 päivän tammikuuta 2006 ja 31 päivän joulukuuta 2007 välisenä aikana varatut rahoituspuitteet ovat 13,6 miljoonaa euroa.

12 artikla
Kansainvälinen yhteistyö

Komissio voi tehdä teemavuoteen liittyvää yhteistyötä asiaan liittyvien kansainvälisten organisaatioiden kanssa.

13 artikla
Seuranta ja arviointi

Komissio toimittaa viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2008 Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle kertomuksen tässä päätöksessä mainittujen toimien täytäntöönpanosta ja tuloksista sekä näitä toimia koskevan yleisarvion.

14 artikla
Voimaantulo

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

LIITE

Päätöksen 3 artiklassa tarkoitettujen toimien luonne

I YHTEISÖN LAAJUISET TOIMET

1. Kokoukset ja tapahtumat

- a) yhteisön tason kokoukset
- b) tapahtumat, joilla lisätään tietoa teemavuoden tavoitteista, esimerkiksi teemavuoden avajais- ja päätöskonferenssit, EU:n tuolloisille puheenjohtajavaltioille myönnetyn tuen kautta, ja ensimmäinen vuosittainen yhdenvertaisuutta käsittelevä huippukokous.

2. Tiedotus- ja edistämiskampanjat, joihin sisältyy seuraavia:

- a) teemavuodelle laadittava tunnus ja tunnuslauseet, joita käytetään kaiken teemavuoteen liittyvän toiminnan yhteydessä
- b) yhteisön laajuinen tiedotuskampanja
- c) asianmukaiset toimet, joilla tuodaan esiin teemavuoden tavoitteita edistävien yhteisön toimien ja aloitteiden tuloksia ja parannetaan niiden näkyvyyttä
- d) teemavuoden saavutuksia ja siitä saatuja kokemuksia esiin tuovat Euroopan laajuiset kilpailut.

3. Muut toimet

Yhteistyö yritystoimintaa, yleisradiotoimintaa ja tiedotusvälineitä edustavien organisaatioiden kanssa etenkin yhteistyökumppaneina, jotka levittävät tietoa teemavuodesta.

Yhteisön laajuiset selvitykset ja tutkimukset, myös kysymyssarja teemavuoden vaikutusten arvioimiseksi, jotka sisällytetään Eurobarometri-tutkimukseen ja teemavuoden tehokkuutta ja vaikutuksia käsittelevään arviointiraporttiin.

4. Rahoitus voi olla seuraavassa muodossa:

- erityisesti viestintään liittyvien tavaroiden ja palvelujen suora hankinta avointen ja/tai rajoitettujen tarjouskilpailujen perusteella
- konsulttipalvelujen suora hankinta avointen ja/tai rajoitettujen tarjouskilpailujen perusteella
- tuki, joka on myönnetty teemavuotta Euroopan tasolla esiin tuovien erityistapahtumien kustannusten kattamiseen: rahoitus voi olla enintään 80 prosenttia edunsaajan kokonaiskustannuksista.

Komissio voi hyödyntää teknistä ja/tai hallinnollista apua, josta on etua sekä komissiolle että osallistuville maille; se voi esimerkiksi rahoittaa tiettyä aihetta koskevaa ulkoista asiantuntija-apua.

II KANSALLINEN TASO

1. Paikallisiin, alueellisiin tai valtakunnallisiin toimiin voidaan myöntää yhteisön talousarviosta rahoitusta enintään 50 prosenttia kokonaiskustannuksista jäsenvaltiota kohti.

Komissio siirtää tätä varten talousarvion täytäntöönpanoa koskevat toimivaltuutensa kansallisille yhteyselimille. Varainhoitoasetuksen soveltamissäännöistä annetun asetuksen 35, 38 ja 39 artiklan nojalla kukin jäsenvaltio ehdottaa kansallista yhteyselintä ja takaa kirjallisesti komissiolle, että

- a) yhteyselin on julkisoikeudellinen organisaatio tai julkisia tehtäviä suorittava yksityisoikeudellinen organisaatio, joka on kansallisen tilintarkastuselimen alainen
- b) yhteyselimeen sovelletaan sen jäsenvaltion lainsäädäntöä, johon se on sijoittautunut
- c) yhteyselin täyttää moitteettoman varainhoidon vaatimukset, mikä on osoitettu aiemmallalla analyysillä
- d) yhteyselin on perustanut ennen tehtävänsä ryhtymistä sisäisen valvontajärjestelmän, tilintarkastusjärjestelmän ja tukien myöntämistä koskevat menettelyt
- e) yhteyselimellä on vankka kokemus syrjinnän torjuntaan ja yhdenvertaiseen kohteluun liittyvistä aiheista
- f) yhteyselimeltä saadaan riittävät, mielellään viranomaisen antamat rahoitustakuut erityisesti siitä, että komissio saa perittyä saatavansa kokonaisuudessaan.

Kunkin jäsenvaltion on taattava kirjallisesti komissiolle, että sen ehdottama valinta on tehty puolueettomasti ja avoimesti komission esittämien vaatimusten mukaan.

2. Kun yhteyselimelle on siirretty talousarvion täytäntöönpanoa koskevat komission toimivaltuudet, se toteuttaa seuraavat tehtävät:

- a) valitsee paikalliset, alueelliset ja valtakunnalliset toimet kansallisen toimintasuunnitelman perusteella laaditun ehdotuspyynnön perusteella ja toteuttaa ehdotuspyynnön käynnistämiseksi tarvittavat toimet
- b) myöntää ja maksaa tuet ja hallinnoi valittujen toimien kanssa tehtäviä erityisiä tukisopimuksia; tähän sisältyvät tukimenettelyn käynnistämiseksi ja päättämiseksi tarvittavat toimet, myös sopimusten allekirjoitus ja tarvittaessa jo maksettujen tukien takaisinperintä

- c) tarkistaa, onko valittujen toimien puitteissa tarjottavat palvelut toimitettu moitteettomasti
- d) raportoi komissiolle, miten palvelut on toimitettu, toimittaa pyydettyä tietoa ja ilmoittaa viipymättä menettelyihinsä tai järjestelmiinsä tehdyistä merkittävistä muutoksista ja syistä näihin muutoksiin
- e) toteuttaa asianmukaiset toimenpiteet estääkseen sääntöjenvastaisuudet ja petokset ja ryhtyy tarvittaessa oikeustoimiin periäkseen takaisin menetetyt, väärin perustein maksetut tai väärin käytetyt varat, sanotun kuitenkaan rajoittamatta Euroopan komission vastuuta asetusten (EY) N:o 2988/95, (EY) N:o 2185/96 ja (EY) N:o 1073/99 mukaisesti
- f) toimittaa komissiolle ja erityisesti Euroopan petostentorjuntavirastolle (OLAF) viipymättä tiedot, jotka liittyvät epäiltyyn tai todettuun petos- tai lahjontatapaukseen taikka muuhun laittomaan toimintaan.

3. Tilintarkastustuomioistuimella ja OLAFilla on samat oikeudet kuin komissiolla, erityisesti pääsyoikeuksien osalta.

Komissio voi tarkastaa edunsaajat, joille kansallinen yhteyselin on myöntänyt sopimukset ja tuet.

Komissio voi päättää peruuttaa tehtävien hoitamista varten myönnetty toimintavaltuudet, jos edellytykset kansallisen yhteyselimen toimimisesta niin, että se täyttää moitteettoman varainhoidon vaatimukset, ja toimintavaltuuksien siirtoa koskevat oikeudelliset ja taloudelliset edellytykset eivät enää täyty.

Tästä syystä tämän päätöksen mukaisissa täytäntöönpanotoimissa ja tukisopimuksissa on säädettävä komission (tai jonkin sen valtuuttaman edustajan) suorittamasta valvonnasta ja rahoitusvalvonnasta, tilintarkastustuomioistuimen suorittamista tilintarkastuksista sekä OLAFin tai jonkin komission yksikön paikan päällä suorittamista tarkastuksista neuvoston asetuksessa (EY) N:o 2185/96 säädettyjen menettelyjen mukaisesti.

4. Paikallisiin, alueellisiin tai valtakunnallisiin toimiin voi sisältyä seuraavia:

- a) teemavuoden tavoitteisiin liittyvät kokoukset ja tapahtumat, myös teemavuoden avajaistapahtuma
- b) kansalliset kampanjat ja toimet, joilla levitetään tietoa teemavuoden taustalla olevista periaatteista ja arvoista, myös palkinnot ja kilpailut
- c) yhteistyö yritystoimintaa, yleisradiotoimintaa ja tiedotusvälineitä edustavien organisaatioiden kanssa etenkin yhteistyökumppaneina, jotka levittävät tietoa teemavuodesta kansallisella tasolla
- d) muut kuin edellä kohdassa 1.A mainitut selvitykset ja tutkimukset.

III TOIMET, JOIHIN EI MYÖNNETÄ RAHOITUSTA YHTEISÖN TALOUSARVIOSTA

Yhteisö antaa moraalisen tukensa, johon kuuluu kirjallinen valtuutus käyttää teemavuoden tunnusta ja muuta siihen liittyvää aineistoa, julkisten tai yksityisten organisaatioiden aloitteille, kun organisaatiot pystyvät osoittamaan komissiota tyydyttävällä tavalla, että aloitteet ovat käynnissä teemavuoden aikana vuonna 2007 ja todennäköisesti auttavat merkittävästi teemavuoden tavoitteista yhden tai useamman saavuttamisessa.

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

1. NAME OF THE PROPOSAL: European Year of Equal Opportunities for All

2. ABM / ABB FRAMEWORK

Policy Area(s) concerned and associated Activity/Activities:

Policy Area: Employment and Social Affairs

Activity : European Year of Equal Opportunities for All

3. BUDGET LINES

3.1. Budget lines (operational lines and related technical and administrative assistance lines (ex- B.A lines)) including headings:

New budget line 04.04.12 aimed at supporting activities carried out in the framework of the Year

3.2. Duration of the action and of the financial impact:

01.01.2006 – 31.12.2007

3.3. Budgetary characteristics (*add rows if necessary*) :

Budget line	Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
04.04.12	Non-comp	Non-diff ¹¹	YES	YES	YES	No [3...]

¹¹ Non-differentiated appropriations here after referred to as NDA

4. SUMMARY OF RESOURCES

4.1. Financial Resources

4.1.1. Summary of commitment appropriations (CA) and payment appropriations (PA) in current prices

EUR million (to 3 decimal places)

Expenditure type	Section no.		2006	2007	2008	2009	2010	n + 4 and later	Total
------------------	-------------	--	------	------	------	------	------	-----------------	-------

Operational expenditure¹²

Commitment Appropriations (CA)	8.1	a	6,000	7,600					13,600
Payment Appropriations (PA)		b	2,410	7,480	3,250	0,460			13,600

Administrative expenditure within reference amount¹³

Technical & administrative assistance (NDA)	8.2.4	c	0	0	0	0	0	0	0
---	-------	---	---	---	---	---	---	---	---

TOTAL REFERENCE AMOUNT

Commitment Appropriations		a+c	6,000	7,600					13,600
Payment Appropriations		b+c	2,410	7,480	3,250	0,460			13,600

Administrative expenditure not included in reference amount¹⁴

Human resources and associated expenditure (NDA)	8.2.5	d	0,432	0,540	0,432				1,404
Administrative costs, other than human resources and associated costs, not included in reference amount (NDA)	8.2.6	e	0,026	0,095	0,026				0,147

¹² Expenditure that does not fall under Charter xx 01 of the Title xx concerned.

¹³ Expenditure within article xx 0104 of Title xx.

¹⁴ Expenditure within charter xx01 other than articles xx0104 or xx0105.

Total indicative financial cost of intervention

TOTAL CA including cost of Human Resources		a+c +d+ e	6,458	8,235	0,458				15,151
TOTAL PA including cost of Human Resources		b+c +d+ e	2,868	8,115	3,708	0,460			15,151

Co-financing details

If the proposal involves co-financing by Participating States, or other bodies (please specify which), an estimate of the level of this co-financing should be indicated in the table below (additional lines may be added if different bodies are foreseen for the provision of the co-financing):

EUR million (to 3 decimal places)

Co-financing body		2006	2007	2008	2009	n + 3	n + 4and later	Total
Participating States	f	0,100	6,500					6,600
TOTAL CA including co-financing	a+c +d+ e+f	6,558	14,735					21,293

4.1.2. Compatibility with Financial Programming

- ☒ Proposal is compatible with existing financial programming and with next financial programming (Commission's February 2004 Communication on the financial perspectives 2007-2013 COM(2004) 101)
- ☐ Proposal will entail reprogramming of the relevant heading in the financial perspective.
- ☐ Proposal may require application of the provisions of the Interinstitutional Agreement¹⁵ (i.e. flexibility instrument or revision of the financial perspective).

4.1.3. Financial impact on Revenue

- ☒ Proposal has no financial implications on revenue
- ☐ Proposal has financial impact – the effect on revenue is as follows:

¹⁵ See points 19 and 24 of the Interinstitutional agreement.

NB: All details and observations relating to the method of calculating the effect on revenue should be shown in a separate annex.

EUR million (to one decimal place)

Budget line	Revenue	Prior to action [Year n-1]	Situation following action					
			[Year n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5] ¹⁶
	<i>a) Revenue in absolute terms</i>							
	<i>b) Change in revenue</i>	Δ						

(Please specify each revenue budget line involved, adding the appropriate number of rows to the table if there is an effect on more than one budget line.)

4.2. Human Resources FTE (including officials, temporary and external staff) – see detail under point 8.2.1.

Annual requirements	2006	2007	2008	2009	2010	n + 4 and later
Total number of human resources	4	5	4			

5. CHARACTERISTICS AND OBJECTIVES

Details of the context of the proposal are required in the Explanatory Memorandum. This section of the Legislative Financial Statement should include the following specific complementary information:

5.1. Need to be met in the short or long term

The changing nature of our societies poses significant, complex and new challenges to social, economic and political life.

Women, who have benefited from legal protection against discrimination for more than 30 years, continue to be paid on average 15% less than men for comparable work. European society continues to fall short of being representative of its diverse populations

¹⁶ Additional columns should be added if necessary i.e. if the duration of the action exceeds 6 years.

– most visibly in the decision and policy-making arena. For example, only 23% of parliamentary seats in the EU are currently occupied by women.

Large-scale surveys conducted by the International Labour Organisation in some EU countries have shown that with equal qualifications, personal characteristics such as ethnicity, disability and age have a bearing on the prospects of finding a job. Other groups continue to experience high levels of exclusion, both in terms of labour market participation and of poverty. Migrants and ethnic minorities living in deprived urban areas often face a double risk of being socially excluded - due to local urban residence and due to their ethnicity. Although there is a lack of ethnic data on this issue across Europe, figures from the United Kingdom¹⁷ show that ethnic minorities face significant differences in their labour market achievements compared with the majority of the population in comparable situations. An EU study on "the situation of Roma in an enlarged Union"¹⁸ reports that, in countries where data are available, the Roma population experience significant barriers in employment and education.

Europe's population is ageing as a result of the decline in fertility and mortality rates and this will have huge consequences for the labour market. Europe will see its working age population decline by over 20 million during the next 25 years. This development clearly underlines the need for offsetting the demographic effects on labour supply by raising the participation rates of those excluded, for whatever reason, from the labour market. Figures consolidated by the European Community Household Panel¹⁹ suggest that there is a correlation between ageing and disability.

In many EU countries, international migration and increased mobility have accentuated the trend towards more ethnic, cultural and religious diversity. The emergence of 2nd and 3rd generations of the descendants of migrants may require the development of new policies. The enlargement of the Union has drawn more attention to the situation of Roma people, who constitute the most disadvantaged ethnic minority group in Europe.

Building social cohesion is a key challenge for the Union. This implies allowing all members of Europe's diverse society to realise their potential and to participate fully in economic, social and political life. Equality within an increasingly diverse society is not just an issue for those who experience discrimination, it is central to the well-being, prosperity, unity and cohesiveness of European society as a whole. Equality is a mainstream, not a minority concern – it is a matter for all.

5.2. Value-added of Community involvement and coherence of the proposal with other financial instruments and possible synergy

¹⁷ UK Strategy Unit - "Ethnic minorities and the Labour Market"–2003 available at <http://www.number-10.gov.uk/su/ethnic%20minorities/report/index.htm>.

¹⁸ available at:
http://europa.eu.int/comm/employment_social/fundamental_rights/pdf/pubst/roma04_en.pdf.

¹⁹ "Disability and social participation in Europe", European Commission, Eurostat, theme 3 "Population and social conditions", 2001, ISBN92-894-1577-0.

The measures proposed for the European Year of Equal Opportunities for All are designed to add value at European level by raising awareness about European issues (rights to equality and non-discrimination), by promoting and stimulating debate on questions which are of interest to individuals in all Participating States and by stimulating a public debate about the increasing diversity of European society. Given their scale and nature, these are actions which are best – or which can only be – carried out at European level. The proposal therefore conforms to the principle of subsidiarity set out in Article 5 of the Treaty.

The activities foreseen relate to the provision and exchange of information and good practice. It also involves the further study of areas where there is a currently a lack of information. The proposal for the Year emphasises how important it is to respect the different traditions and national contexts of the Participating States, both to enable flexibility in implementation and to avoid interfering with the good practices which already exist in some Participating States. In this way, the proposal also respects the principle of proportionality.

Strong coordinated implementation of interventions related to the objectives of the Year should be managed at Commission and MS levels. It could be recommended that the coordinating structures for the Year should build on, or involve the bodies already active in those fields. To ensure mainstreaming, it is recommended to involve the institutions, DG's and actors responsible for those actions. In any case, particular attention will be paid to the implementation of relevant programmes and the coordination of the results. The European Year would thus provide for the platform to diffuse the achievements realised by the Union in support to a more just and inclusive society and to inform about possibilities of cooperation offered by the Community in support to these general objectives.

5.3. Objectives, expected results and related indicators of the proposal in the context of the ABM framework

General objectives

Building and learning on the achievements of previous Years, notably the 1997 European year Against Racism and most recently the European Year of People with Disabilities in 2003, the European Year of Equal Opportunities will provide an unique opportunity and platform to raise awareness on a more cohesive society that celebrates differences and respect the substantial EU acquis in equality and non-discrimination. It will also stimulate debate and dialogue on questions which are central to achieving a just and inclusive society.

Specific objectives will be framed against four key messages – Rights – Recognition – Representation and Respect

Rights – Raising awareness on the right to equality and non-discrimination

There is a need for much more public awareness about EU legislation on equality and non-discrimination which constitute EU common values and principles. The Year will seek to highlight to the public at large, the message that all people, irrespective of their sex, racial or ethnic origin, religion or belief, disability, age and sexual orientation are entitled to equal treatment. A key challenge will be to demonstrate that the notion of "equality" does not mean "sameness" but rather taking account of differences and diversity to ensure equal treatment.

Representation – Stimulating a debate on ways to increase the participation in society

Debate and dialogue should be engaged on the most appropriate manner to promote a greater participation of under-represented groups in society in all sectors and at all levels, in particular in the business sector and decision and policy-making arena. Equal opportunities policy is not simply limited to the elimination of discrimination. It also requires equalising the opportunities to full and equal participation for all. The disadvantages experienced by some communities e.g the Roma are so wide-scale and embedded in the structure of society that positive action may be necessary to remedy the nature of their exclusion. In this regard, the Year will seek to highlight the need to promote and develop policies and initiatives to increase the participation of groups under-represented in society.

Recognition - Celebrating and accommodating diversity

A third challenge will be to raise awareness on the positive contribution that people, irrespective of their sex, racial or ethnic origin, religion or beliefs, disability, age and sexual orientation make to society as a whole. The Year will seek to engage the wider public in an open debate on what diversity means in today's Europe and will contribute to create a positive climate in which differences are valued in society and in particular the right to protection against discrimination is respected.

Respect and tolerance – Promoting a more cohesive society

The Year will seek to raise awareness about the importance of promoting good relations between all in society, and in particular young people. It will bring together different people or groups with a view to promoting and disseminating the values of equal treatment and fight against discrimination. Key to this will be to work on eliminating stereotypes and prejudices.

Expected Impact beyond the European Year

In line with these developments, the European Year should contribute on a longer term towards:

- Ensuring the correct and uniform application of the EU legislative framework throughout Europe by highlighting its central concepts and gaining the active support of the public towards non-discrimination and equality legislation.

- Contributing to promote a cross-ground approach to non-discrimination by encouraging the development of initiatives that will address all grounds of discrimination, by setting-up appropriate coordination structures encompassing all communities at the national level. At the same time, such cross-ground approach will not impede the development of targeted actions when particularities command it.

5.4. Method of Implementation (indicative)

Show below the method(s)²⁰ chosen for the implementation of the action.

x *Centralised Management*

x Directly by the Commission

x Indirectly by delegation to:

☐ Executive Agencies

☐ Bodies set up by the Communities as referred to in art. 185 of the Financial Regulation

x ☐ National public-sector bodies/bodies with public-service mission

☐ ***Shared or decentralised management***

☐ With Member states

☐ With Third countries

☐ ***Joint management with international organisations (please specify)***

Relevant comments:

²⁰ If more than one method is indicated please provide additional details in the "Relevant comments" section of this point.

6. MONITORING AND EVALUATION

6.1. Monitoring system

Commission and MS should ensure the consistency of the measures financed. Monitoring should facilitate the quality of the activity financed and the consistency with the objectives of the Year. The monitoring should therefore be implemented in order to ease the exchanges of experiences between Participating States and capitalisation of results achieved at EU level.

The design of the monitoring framework will be mainly the responsibility of the Commission in consultation with the Participating States. The implementation of monitoring systems will be in accordance with the responsibilities for the financing of activities. Reporting on objectives and results achieved will be included in the conditions to receive financing.

Examples of indicators are indicated below:

Example of actions to achieve the operational objectives	Example of outcome indicators	Example of impact indicators
EU level conferences Events	N° and type of participants relevance of the timing Satisfaction rate Type of learning effects	Coverage of the event (media) Publication on the related subject Quality in the message communicated Improvement of the awareness Influence on policy process and discourse
Seminar / conferences	N° and type of participants Satisfaction rate	Type of learning effects Improvement of the knowledge base Relevance of the topic to the objectives of the Year
Information and promotion activities	N° and type of information and promotion activities relevance of timing and message provided	Coverage of the media Quality in the communication Influence on policy process and public discourse Improvement of the awareness and public support
Publication	N° of publication relevance of timing and	% of target population addressed

	message provided	Quality in the message communicated Improvement of the awareness
Survey / Studies	% of topics covered key issues and relevance of recommendations	Coverage of publication Improvement of knowledge base Use in the programming decisions

6.2. Evaluation

6.2.1. Ex-ante evaluation

The ex-ante evaluation of the European Year is attached to this proposal for a European Parliament and Council Decision. It has been carried out by the Directorate General for Employment, Social Affairs and Equal Opportunities. The evaluation results available show the relevance of the different actions supported to achieve the objectives described above, as well as the value-added of a Community level action in this area.

It mainly considers research documents, either produced or commissioned by the Commission services, or by other types of organisations (including national administrations, research institute, European agencies etc). It additionally pays attention to existing Community evaluations (in particular the evaluations of the Community programmes to combat discrimination and to promote equality) including the most directly connected to the objectives of a European Year. This concerns the 1997 European Year against Racism and the 2003 European Year of people with disabilities. European Years have proven to be an efficient instrument in putting European political issues on the top of the EU Agenda and in ensuring political commitment from all the EU actors. This type of intervention has increased added-value compared to single interventions carried out by Participating States. The Union-wide scale of such intervention has created a momentum throughout Europe to take action.

6.2.2. Measures taken following an intermediate/ex-post evaluation (lessons learned from similar experiences in the past)

An external evaluation will be launched in n-1 of the Year in order to follow the monitoring of the year and provide interim results if needed. The evaluation results should be available mid n+1.

The impact of the Year will be measured with two Eurobarometer surveys, one before the start and one towards the end of the Year.

6.2.3. Terms and frequency of future evaluation

7. ANTI-FRAUD MEASURES

The Commission shall ensure that, when actions financed under the present decision are implemented, the financial interests of the Community are protected by the application of preventive measures against fraud, corruption and any other illegal activities, by effective checks and by the recovery of amounts unduly paid and, if irregularities are detected, by effective, proportional and dissuasive penalties, in accordance with Council Regulations (EC,Euratom) N° 2988/95 and (Euratom, EC) n° 2185/96 and with Regulation (EC) n° 1073/1999 of the European Parliament and of the Council.

For the Community actions financed under this decision, the notion of irregularity referred to in Article 1, paragraph 2 of Regulation (EC, Euratom) n°2988/95 shall mean any infringement of a provision of Community law or any breach of a contractual obligation resulting from an act or omission by an economic operator, which has, or would have, the effect of prejudicing the general budget of the Communities or budgets managed by them, by an unjustifiable item of expenditure.

8. DETAILS OF RESOURCES

8.1. Objectives of the proposal in terms of their financial cost

Commitment appropriations in EUR million (to 3 decimal places)

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Type of output	Av. cost	2006		2007		2008		2009		2010		Year n+4 and later		TOTAL	
			No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost	No. outputs	Total cost
OPERATIONAL OBJECTIVE of Organisation of European Year																
Action 1 :Community-wide measures																
- Output 1	Meeting and Events	0,500	1	0,500	1	0,500									2	1,000
- Output 2	Information and action support campaign	4,500	1	4,500											1	4,500
- Output 3	Eurobarometer surveys	0,700	1	0,700	1	0,700									2	1,400
- Output 4	Ongoing evaluation	0,300	1	0,300											1	0,300
Action 2: Nation-wide measures																
- Output 5	Grants to national intermediary bodies	0,220			29	6,400									29	6,400
TOTAL COST			4	6,000	31	7,600									35	13,600

(Output 5: average cost of 0,255 is in reality 0,2551724)

8.2 Calculation of costs of measures

Action 1: European-wide measures

Output 1: The opening and closing of the Year will be marked by two high-level and high-profile *conferences*. For such conferences (to be held by the MS holding the EU Presidency) it is reasonable to expect a cost of around 0,500€ for a two-day event for around 300 persons (incl. travel, subsistence, cost of hiring venue accessible for disabled persons, facilities, technical equipment, interpretation, conference organisation, etc.)

Output 2: *Information and action support campaign*: A Community-side information and action support campaign associated with the Year will include development of a logo and slogan(s), the production of awareness-raising tools and aids, co-operation with the media and promotion of and support to activities organised at national level in the MS (including candidate and EFTA countries). If the Year is to achieve its objective, the information and promotional campaign will have to be supported from the 2006 budget. This will also enable to secure the full involvement of all actors concerned with the drafting of the main messages as well as the smooth management of all administrative steps involved. It will also enable to prepare the public for the official launch of the Year with broad publicity given to this event as from mid 2006 onwards. It is reasonable to estimate the likely value of the contract with an external communication organisation which will manage the principal part of the Year at 4,500€ to be committed in 2006. Part of the 4.500€ will enable the coordination of the campaign at European level, while the bulk will be dedicated to provide support to the campaigns at national level.

Output 3: To measure the impact of the Year two *Eurobarometer* surveys will take place, one before the start of the Year and one towards the end of the Year. As the Year encompasses a large number of target groups, sufficient funds have to be reserved for these surveys.

Output 4: There will be an on-going *evaluation* of all activities developed in the framework of the Year; after the closing of the Year an evaluation report will be published.

Action 2: Nation-wide activities

Output 5: While the European Union can provide a framework for action to promote awareness, it must be recognised that much of the progress will have to be achieved by involving the Member States, as well as the candidate and EFTA countries themselves in a major way.

Building on the experience of the European Year of People with Disabilities 2003, such action can be financed up to 50% from the Community budget. It will be designed to act in synergy with the Community-wide action described above, creating a structure whereby larger and smaller-scale measures will share the same objectives and contribute to each other's success. The support will be provided under the form of global grants where the minimum amount necessary to ensure active involvement of Participating States in implementing the Year at national, regional and local level is estimated at 0,100€. The repartition of the funds between Participating States will be based on voting rights of the relevant Member State in the Council of the European Union.

8.3. Administrative Expenditure

8.3.1. Number and type of human resources

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources (number of posts/FTEs)					
		Year -n	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4
Officials or temporary staff ²¹ (XX 01 01)	A*/AD	2	2	2			
	B*, C*/AST	2	3	2			
Staff financed ²² by art. XX 01 02							
Other staff ²³ financed by art. XX 01 04/05							
TOTAL		4	5	4			

8.3.2. Description of tasks deriving from the action

A officials: Advisory committee, drafting of calls for tender, follow-up of Member State grants, of the information campaign, event, studies and press releases

B officials: financial follow-up of tenders and grants, overall assistance to A officials in all tasks

C official: assistance in all above tasks

8.3.3. Sources of human resources (statutory)

x Posts currently allocated to the management of the programme to be replaced or extended (1B)

x Posts pre-allocated within the 2006 APS/PDB exercise for year n -1 (1A+1B)

x Posts to be requested in the 2007 APS/PDB procedure(1C)

x Posts to be redeployed using existing resources within the managing service (internal redeployment) (1A)

²¹ Cost of which is NOT covered by the reference amount.

²² Cost of which is NOT covered by the reference amount.

²³ Cost of which is NOT covered by the reference amount.

☐ Posts required for year n although not foreseen in the APS/PDB exercise of the year in question

Other Administrative expenditure included in reference amount (XX 01 04/05 – Expenditure on administrative management)

NON APPLICABLE

EUR million (to 3 decimal places)

Budget line (number and heading)	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4	Year n+5 and later	TOTAL
1 Technical and administrative assistance (including related staff costs)							
Executive agencies ²⁴							
Other technical and administrative assistance							
- <i>intra muros</i>							
- <i>extra muros</i>							
Total Technical and administrative assistance							

8.2.4. Financial cost of human resources and associated costs not included in the reference amount

EUR million (to 3 decimal places)

Type of human resources	Year -n	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4 and later
Officials and temporary staff (XX 01 01)	0,4320	0,540	0,432			
Staff financed by Art XX 01 02 (auxiliary, END, contract staff, etc.) (specify budget line)						
Total cost of Human Resources and associated costs (NOT in reference amount)	0,4320	0,540	0,432			

²⁴ Reference should be made to the specific legislative financial statement for the Executive Agency(ies) concerned.

Calculation– ***Officials and Temporary agents***

Reference should be made to Point 8.2.1, if applicable

Guidelines indicate a standard cost for officials (staff cost and associated cost) of 108.000€

Calculation– ***Staff financed under art. XX 01 02***

Reference should be made to Point 8.2.1, if applicable

8.2.5. Other administrative expenditure not included in reference amount

EUR million (to 3 decimal places)

	Year - n	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4 and later	TOTAL
XX 01 02 11 01 – Missions	0,007	0,056	0,007				0,070
X 01 02 11 02 – Meetings & Conferences							
XX 01 02 11 03 – Committees ²⁵	0,019	0,039	0,019				0, 077
XX 01 02 11 04 – Studies & consultations							
XX 01 02 11 05 - Information systems							
2 Total Other Management Expenditure (XX 01 02 11)							
3 Other expenditure of an administrative nature (specify including reference to budget line)							
Total Administrative expenditure, other than human resources and associated costs (NOT included in reference amount)	0,026	0,095	0,026				0,147

Calculation - ***Other administrative expenditure not included in reference amount***

Missions: average of 3 missions to 29 MS/candidate/EFTA x 800€

²⁵ Specify the type of committee and the group to which it belongs.

Advisory committee: 4 meetings x 29 participants (25 MS + 4 candidate/EFTA) x 665€
--

The human resources and administrative requirements will be covered within the global envelope allocated to the authorising DG of reference in the framework of the annual allocation procedure.