

TYO Koivuneva Lippe(TEM)

03.11.2011
JULKINEN

VASTAANOTTAJA
Eduskunta
Suuri valiokunta

Viite

Asia

Komission ehdotus 6.10.2011 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskevasta Euroopan unionin ohjelmasta (KOM(2011) 609 lopullinen)

U/E-tunnus:

EUTORI-numero:
EU/2011/1697

Perustuslain 97 §:n mukaisesti lähetetään Eduskunnalle Euroopan komission 6 päivänä lokakuuta 2011 tekemä ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskevasta Euroopan unionin ohjelmasta sekä ehdotuksesta laadittu muistio. Asiasta on myöhemmin tulossa ns. U –kirjelmä.

Osastopäällikön estyneenä ollessa
neuvotteleva virkamies

Kimmo Ruth

Hallitusneuvos

Lippe Koivuneva

LIITTEET 1. Perusmuistio TEM2011-00503
2. Komission ehdotus KOM(2011) 609 lopullinen

Asiasanat	alue- ja rakennepolitiikka, EU2020-strategia, Euroopan sosiaalirahasto, jaosto alue- ja rakennepolitiikka (EU 4), jaosto henkilöiden liikkuvuuteen liittyvät sosiaaliturvakysymykset (EU 27), jaosto sosiaaliasiat (EU 25), jaosto työllisyysjaosto (EU 29), jaosto työoikeusryhmä (EU 28), jaosto työsuojelu (EU 26), luotot, työllisyys, työllisyys- sosiaalipolitiikka- terveys- ja kuluttaja-asiat -neuvosto, työolot, työvoiman vapaa liikkuvuus, työvoimapolitiikka, työ
Hoitaa	OM, SM, STM, TEM, UM, VM, VNEUS
Tiedoksi	ALR, EUE, LVM, MAVI, MMM, OKM, TPK, VNK, YM

ALUE Koivuneva Lippe(TEM)

11.10.2011

Asia

Komission ehdotus 6.10.2011 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskevasta Euroopan unionin ohjelmasta (KOM(2011) 609 lopullinen)

Kokous

Yleisten asioiden neuvosto 11.10.2011 - 11.10.2011

Liitteet

Viite

EUTORI/Eurodoc nro:

EU/2011/1697

U-tunnus / E-tunnus:

[Tunnus perustuslain 96§ ja 97§ mukaisille ehdotuksille]

Käsittelyn tarkoitus ja käsittelyvaihe:

TSTK –neuvosto käsittelee ehdotusta varsinaisesti vasta keväällä 2012.

Euroopan komissio antoi ohjelmaa koskevan asetusehdotuksen 6.10.2011 EU:n koheesiopolitiikkaa kaudella 2014 – 2020 koskevan lakipaketin yhteydessä. Lainsäädäntöpaketissa painotetaan erityisesti sosiaalisia investointeja, joilla autetaan työntekijöitä vastaamaan tulevaisuuden työmarkkinoiden haasteisiin. Ministeritason keskustelut tähän pakettiin sisältyvien asetusehdotusten sisällöstä käydään myöhemmin, alustavan ennakkotiedon mukaan 16.12.2011 järjestettävässä yleisten asioiden neuvoston kokouksessa.

Asiakirjat:

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskevasta Euroopan unionin ohjelmasta (KOM(2011) 609 lopullinen)

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely:

Perustamissopimuksen artikkelit 46(d), 149 ja 153(2)(a) sekä artiklan 175 kolmas kohta

Komissio on ehdotuksessa todennut, että koska jäsenvaltiot eivät voi saavuttaa ehdotetun sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskevan ohjelman tavoitteita riittävällä tavalla, unioni voi hyväksyä toimenpiteitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 5 artiklassa määrätyn toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen esitettyjen tavoitteiden saavuttamiseksi.

Käsittelijä(t):

TEM, Lippe Koivuneva (050 396 0076)

Suomen kanta/ohje:

1. Yleistä

Esityksellä koottaisiin yhteen laaja-alaiseksi integroiduksi ohjelmaksi kolme olemassa olevaa unionin välinettä Progress, Eures ja Progress mikrorahoitus, jotka säilyisivät ohjelmassa erillisinä mutta toisiaan täydentävinä lohkoina. Komissio on ehdotuksessaan todennut, että unioni voi hyväksyä toimenpiteitä EU:n toiminnasta tehdyn sopimuksen 5 artiklassa määrätyn toissijaisuusperiaatteen mukaisesti, koska jäsenvaltiot eivät voi saavuttaa ohjelman tavoitteita riittävällä tavalla. Progress- ja Eures –ohjelmien osalta unionin toimia voidaan pitää perusteltuina, mutta yhtä selvä unionin toimivalta ei ole mikrorahoituksessa. Suomen kanta mikrorahoitusta koskevaan välineeseen on tässä vaiheessa kriittisen avoin.

Lähtökohtaisesti yhdistämällä rahoitusvälineitä voidaan saavuttaa tehokkuutta ja vaikuttavuutta varojen käyttöön. Uudistuksen tulee tuottaa todellista lisäarvoa ja yksinkertaistaa rahoitusvälineiden hallinnointia eikä esimerkiksi luoda uutta hallinnon tasoa kolmen olemassa olevan yläpuolelle. Suomi toivoo vertailutietoja ja suunnitelmaa hallinnon kevenemisestä ja mahdollisista säästöistä.

Progress –lohkoon sisältyvät Eurooppa 2020 –strategiaa tukevan unionin toimet, jotka kohdistuvat työllisyyden edistämiseen ja köyhyyden torjuntaan sekä työsuojeluun ja työoikeuteen. Suomi tukee lähtökohtaisesti ehdotusta, jonka päätavoite on strategiaa koskevan komission työllisyyspääosaston alaan kuuluvan EU:n toiminnan tukeminen työllisyyden, sosiaalisen osallisuuden sekä työntekijöiden suojelun ja työpaikkojen laadun turvaamisen osalta mm. tutkimuksen, analyysin, kokouksin, konferenssein ym. Näillä toimilla voidaan tukea myös jäsenvaltioita ja niiden yhteistyötä strategian mukaisten työllisyysaste- ja köyhyystavoitteiden saavuttamiseksi.

Progress –lohkon tulee tukea Eurooppa 2020 –strategian toimeenpanoa ja kehittämistä. Suomi pitää tärkeänä lohkoissa (3 artiklan (a) kohta) edistää näyttöön pohjautuvaa poliittista päätöksentekoa ja innovointia yhteistyössä työmarkkinaosapuolten, kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden ja muiden kumppaneiden kanssa. Strategia edellyttää johdonmukaista lähestymistapaa työllisyyden ja sosiaalisen osallisuuden edistämiseen ja köyhyyden torjuntaan. Komission tulee uudistuksella vahvistaa unionin ja jäsenvaltioiden toimien analyttistä perustaa, tietojen ja kokemusten vaihtoa sekä vastavuoroista oppimista politiikka- ja lainsäädäntö- ja muiden toimien vaikuttavuuden ja tehokkuuden parantamiseksi. Tarvitaan nykyistä enemmän läpinäkyvyyttä sekä tulosten helppoa saatavuutta ja levittämistä.

Ehdotuksen perusteella jää epäselväksi Progress –lohkon hallintomalli komiteoineen. Tulee kriittisesti arvioida, mikä on jatkossa jäsenvaltioiden rooli ja todellinen vaikutusvalta hallinnoinnissa ja toimeenpanossa ja miten jäsenvaltioiden mahdolliset erityistarpeet voidaan ottaa lohkon toiminnassa huomioon. Tämä vaikuttaa myös lohkon täydentävyyteen muiden rahoitusvälineiden, kuten komission ja jäsenvaltion välillä jaetussa hallintovastuussa olevien EU:n rakennerahastojen kanssa. Eri rahoitusvälineitä ja niiden tavoitteita tulee voida linkittää synergiaetujen saavuttamiseksi.

Eures -työnvälitystoiminta kuuluu EU:n sisämarkkinoiden ja yhden sen perusvapauden: työvoiman vapaan liikkuvuuden toteutumisen kannalta tärkeisiin ydintoimintoihin, joten Suomi tukee aloitteita, jotka edistävät vapauden toteutumista ja nykyisessä työmarkkinatilanteessa maantieteellistä ja

ammattillista liikkuvuutta. Erityisesti nuorten osalta on tarvetta parantaa liikkuvuuden mahdollisuuksia kehittämällä ja hyödyntämällä nykyistä paremmin Eures -järjestelmää.

Eurooppa 2020 -strategiassa ja erityisesti sen suuntaviivassa 7 tuodaan esiin itsenäinen ammatinharjoittaminen ja yrittäjyys ratkaisevina tekijöinä, joilla saavutetaan älykäs, kestävä ja osallistava kasvu. Suomi kannattaa toimia, joilla tuetaan strategiaan pohjautuvia toimia yhteisön ja jäsenmaiden kilpailukyvyyn ja kasvun edistämiseksi. Uudet rahoitusvälineet voivat tukea perinteisestä poikkeavaa itsensä työllistämistä ja yritystoimintaa esimerkiksi uusilla toimialoilla. Joissakin tapauksissa pienelläkin lainalla voi olla suuri vipuvaikutus kannattavan yritystoiminnan ja innovaatioiden käynnistymiselle.

Eurooppa 2020 –strategian edistämiseksi tarvitaan yksinkertaisia, selkeitä itsensä työllistämisen, mikroyrittäjyyden ym. yritystoiminnan malleja. Tarvetta ei ole uudelle byrokratialle unionin tasolla tai jäsenmaissa. Tarvittaisiin lisäselvitystä unionin tason mikrorahoitusehdotuksen järkevyydestä, esimerkiksi siitä, miten aikaisempaan päätökseen perustuva toiminta on käynnistynyt; tarvitaanko toimintaa EU -tasolla; ja miten laina- ja vakuusmuotoinen väline on vaikuttanut heikossa työmarkkina-asemassa olevien tilanteeseen. Mikrorahoitus -lohkon osuus olisi ohjelmasta 20 % eli koko ohjelmakaudelle vain noin 200 miljoonaa euroa, joten voidaan kysyä, onko järkevää luoda oma hallintomalli tällaiselle summalle. Selvitystä edellyttää myös työnjako ja yhteistyö unionin tason mikrorahoitusvälineen sekä kansallisten laina- ja vakuusinstrumenttien ja EU:n rakennerahastojen välillä päällekkäisyyksien välttämiseksi.

Suomi ei ole osallistunut olemassa olevan välineen hyödyntämiseen, koska Finnvera Oyj:n on arvioitu täyttävän mahdollisen kysynnän. Vastuu rakennerahastojen avulla tapahtuvasta luotonannosta yms. perustuu rakennerahasto-ohjelmiin, joiden toimeenpano on käytännössä jäsenvaltioiden vastuulla. Uusissa rakennerahastoja koskeissa säännösehdoituksissa rohkaistaan ns. uusien rahoitusinstrumenttien ennakoluulottomaan käyttöön. Tämä koskee pk –yrittäjyyttä edistävän Euroopan aluekehitysrahaston lisäksi sosiaalisen ulottuvuuden omaavaa Euroopan sosiaalirahastoa, jonka ohjelmaan voidaan tarpeen mukaan sisällyttää sosiaalirahastolle perinteisesti vieraiksi miellettyjä laina- ja vakuusinstrumentteja.

Suomi on todennut, että uusia rahoitusvälineitä (yhteistyö yksityissektorin kuten Euroopan Investointipankki EIB ja pankkisektori) voidaan ottaa käyttöön hyvin perustelluissa tapauksissa, mutta ne eivät saisi pidemmällä tähtäimellä johtaa EU:n talousarvion kasvuun. Mahdollisten uusien välineiden ei tulisi johtaa yksityisen sektorin välineiden syrjäyttämiseen. Rahoitusvälineet eivät myöskään saa johtaa riskien siirtämiseen yksityiseltä sektorilta unionin talousarvioon. Kyseessä olevissa tapauksissa on riski, että luottotappioiden odotusarvo on suurempi kuin korkotuottojen. Lisäksi Suomi on todennut, että innovatiiviset rahoitusvälineet eivät saisi vaikeuttaa rahoituksen käytön vastuusuhteita ja läpinäkyvyyttä. Ensisijaisesti tulee kehittää olemassa olevien rahoitusvälineiden käyttöä.

Suomi kannattaa kurinalaista rahoituskehityksen tasoa. Tämän vuoksi komission ehdottamiin yksittäisiin määrärahaehdotuksiin otetaan kantaa, kun Suomi on muodostanut kannan kehusehdotusten kokonaistason osalta.

2. Erityisiä kommentteja

Artiklassa 2 (a) määritellyillä ”sosiaalisilla yrityksillä” on Suomessa suppea lainsäädäntöön perustuva merkitys. Oikeampi ilmaisu olisi ”yhteiskunnalliset yritykset”. Lisäksi suomenkielisessä tekstissä tulisi kautta linjan puhua ”työoloista ja -ehtoista”, kun nyt mainitaan vain ”työolot”.

Ehdotuksen 4 artiklan 1 (c) kohta puhuu koko unionin työ- ja työsuojelulainsäädännön uudistamisesta. Asia nousee esille myös liitteen indikaattoritaulukossa. Ohjelman tavoitteeksi voidaan asettaa

työoloihin ja –ehtoihin liittyvien unionin lakien tehokas soveltaminen, mutta työ- ja työsuojelulainsäädännön valmistelusta on säännelty Perussopimuksessa. Suomi korostaa, että se ei tue työntekijöiden suojelun heikentämistä arvioitaessa uudelleen EU –säädösten ajankohtaisuutta yritysten hallinnollisen taakan näkökulmasta. Suomi tukee pienten ja suurten yritysten työntekijöille lähtökohtaisesti samantasoista työlainsäädännön turvaa.

On hyvä, että sukupuolten tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta pyritään valtavirtaistamaan koko ohjelman toiminnassa (4 artiklan 2(a) kohta).

Kuten yleisissä kommentteissa todetaan, Suomen kanta määrärahaehdotuksiin ja siis myös artiklaan 5 on avoin. Kokonaissumma, lähes 960 miljoonaa euroa, tulisi voida suhteuttaa kolmen olemassa olevan välineen kustannuksiin ja mahdollisiin tuottoihin (mikrorahoitus) ja yhdistämisestä aiheutuviin mahdollisiin säästöihin esimerkiksi hallinnoinnissa. Artiklassa esitettyä lohkojen keskinäistä rahoituksellista jakoa on syytä pohtia tarkoin. Tulisi myös selvittää, pitäisikö Progress –lohko jyvittää tarkemmin, kuten nykyisessä ohjelmassa sen viiden osa-alueen kesken. Toisaalta tämä voi tarpeettomasti jäykistää varojen käyttöä.

Aikaisemmin mikrorahoitustoiminnan ongelmana oli mm. epäselvyys riskinjaosta ohjelmarahoituksen, Euroopan investointipankin/Euroopan investointisäätiön ja luottolaitoksen välillä. Tämä on ollut suurimpana syynä siihen, että mikrorahoituksen myöntäminen ei ole kiinnostanut. Ohjelmaesitys on tässä suhteessa selkeä parannus aikaisempaan. Artikla 24 muuttaa mikrorahoituksen huomattavasti houkuttelevammaksi rahoituslaitoksille kattamalla kaikki hallintokulut ja takaustappiot.

Pääasiallinen sisältö:

Komission esitys

Komission mukaan unionin tasolla koordinoitujen toimet taloudellisen ja työllisyystilanteen haasteiden käsittelemiseksi ovat tehokkaampia kuin yksittäisten jäsenvaltioiden yksittäiset toimet. Jotta uudistukset olisivat kustannustehokkaita, niiden on myös mahdollisuuksien mukaan pohjauduttava näyttöön. Poliittisten päätöksentekijöiden ja muiden sidosryhmien osallistuminen kollektiiviseen oppimisprosessiin sekä uusien toimintatapojen kehittämiseen ja testaukseen johtaa todennäköisesti siihen, että Eurooppa 2020 -strategia hyväksytään ja omaksutaan paremmin ja siihen sitoudutaan tiiviimmin. Sosiaalialan innovaatiot ja erityisesti kokeilut voivat olla tehokkaita välineitä, joilla muokataan Eurooppa 2020 -strategian täytäntöönpanoon tarvittavia uudistuksia ja poliittisia mukautuksia.

Vaikka sosioekonomisten ongelmien ratkaiseminen on ensisijaisesti jäsenvaltioiden ja alueiden vastuulla ja päätökset on tehtävä tasolla, joka on lähimpänä kansalaista, myös EU:lla on oma roolinsa, jonka puitteissa se ottaa esiin tarpeen tiettyihin uudistuksiin, kartoittaa muutoksen tiellä olevia esteitä ja tapoja voittaa ne, varmistaa voimassa olevien Euroopan tason sääntöjen noudattamisen, kannustaa hyvien toimintatapojen jakamiseen ja vastavuoroiseen oppimiseen sekä tukee sosiaalisia innovaatioita ja Euroopan laajuisia toimintatapoja.

Sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskeva EU:n ohjelman tarkoituksena on edistää Eurooppa 2020 -strategian, sen yleistavoitteiden ja yhdenmukaistettujen suuntaviivojen täytäntöönpanoa tarjoamalla taloudellista tukea Euroopan unionin tavoitteille, jotka koskevat korkean työllisyystason edistämistä, riittävän sosiaalisen suojelun takaamista, sosiaalisen syrjäytymisen ja köyhyyden torjumista sekä työolojen parantamista.

Tarkoituksena on Eurooppa 2020 –strategian tehokas toteuttaminen, jota tuetaan yhteisön vuosien 2014 – 2020 talousarviolla ja komission koheesiopolitiikka kyseisinä vuosina ohjaamalla lainsäädäntöpaketilla. Paketissa painotetaan sosiaalisia investointeja. Alan tavoitteita tukevat erityisesti

Euroopan globalisaatiorahasto ja uusi sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita EU:ssa koskeva ohjelma (European Union Programme for Social Change and Innovation), jotka täydentävät Euroopan sosiaalirahastoa (ESR). Yhdessä ESR ja uusi ohjelma muodostaisivat Eurooppalaisen työllisyyden ja sosiaalisen osallisuuden aloitteen (European Employment and Social Inclusion Initiative).

Komission tiedonanto ”Eurooppa 2020 –strategiaa tukeva talousarvio”, 29.6.2011, KOM(2011) 500 lopullinen) on suositellut yhteisön rahoitusvälineiden järjeistämistä ja yksinkertaistamista sekä kohdentamista tarkemmin sekä unionin tasoisen lisäarvon tuottamiseen että vaikutuksiin ja tuloksiin. Uudella ohjelmalla jatketaan ja kehitetään kolmea nykyistä välinettä: työllisyyttä ja sosiaalista yhteisvastuuta koskevaa Progress –ohjelmaa, työvoiman vapaata liikkuvuutta edistävää Eures –ohjelmaa sekä eurooppalaista työllisyyttä ja sosiaalista osallisuutta koskevaa Progress –mikrorahoitusjärjestelyä.

Ohjelmalla pyritään saavuttamaan seuraavat yleistavoitteet:

- (a) vahvistetaan unionin tavoitteiden omaksumista työllisyys-, sosiaali- ja työolojen alalla keskeisten unionin ja kansallisten poliittisten päättäjien samoin kuin muiden asiaan liittyvien osapuolten parissa, jotta saadaan aikaan konkreettisia ja koordinoituja toimia sekä unionin että jäsenvaltioiden tasolla;
- (b) tuetaan riittävien, saavutettavien ja tehokkaiden sosiaalisen suojelun järjestelmien ja työmarkkinoiden kehittämistä ja helpotetaan poliittisia uudistuksia edistämällä hyvää hallintotapaa, vastavuoroista oppimista ja sosiaalisia innovaatioita;
- (c) nykyaikaistetaan unionin lainsäädäntö järjevän sääntelyn periaatteiden mukaiseksi ja varmistetaan, että työoloihin liittyviä unionin lakeja sovelletaan tehokkaasti.
- (d) edistetään työntekijöiden alueellista liikkuvuutta ja parannetaan työllisyysmahdollisuuksia kehittämällä kaikille avoimia unionin työmarkkinoita; sekä
- (e) edistetään työllisyyttä ja sosiaalista osallisuutta lisäämällä mikrorahoituksen saatavuutta heikommassa asemassa oleville ryhmille ja mikroyrityksille ja lisäämällä sosiaalisten yritysten rahoitusten saantia.

Näihin tavoitteisiin pyrittäessä ohjelman tavoitteena on:

- (a) edistää naisten ja miesten välistä tasa-arvoa sekä torjua sukupuoleen, rotuun tai etniseen alkuperään, uskontoon tai vakaumukseen, vammaisuuteen, ikään tai sukupuoliseen suuntautuneisuuteen perustuvaa syrjintää; ja
- (b) taata, että korkean työllisyystason edistämiseen, riittävän sosiaalisen suojelun takaamiseen sekä sosiaalisen syrjäytymisen torjumiseen liittyvät vaatimukset otetaan huomioon unionin politiikan ja toimien määrittelyssä ja täytäntöönpanossa.

Uuden ohjelman perustana olisivat:

- yhteisön työllisyyden ja sosiaalisen solidaarisuuden ohjelma Progress, joka on perustettu 24.10.2006 Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä No 1672/2006/EY;
- Eures, joka perustuu Euroopan parlamentin ja Neuvoston 5.4.2011 antamaan asetukseen työvoiman vapaasta liikkuvuudesta unionin alueella (EU)No 492/2011 ja komission 23.12.2003 tekemään päätökseen 2003/8/EY, jolla täytäntöön pannaan asetus (ETY)No 1612/1968; sekä
- työllisyyttä ja sosiaalista osallisuutta koskeva Progress -mikrorahoitusjärjestely, joka on perustettu 25.3.2010 Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä No 283/2010/EY.

Ohjelma muodostuisi kolmesta toisiaan täydentävästä lohkosta, joita jokaista koskisi niiden erityispiirteiden mukaan yleisten säännösten lisäksi myös erityissäännöksiä tavoitteista ja osallistujista sekä hallinnoinnista ja toimeenpanosta.

- (a) Progress -lohkosta tuetaan unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikan sekä työoloja

koskevan lainsäädännön kehittämistä, täytäntöönpanoa, seuranta ja arviointia ja edistetään näyttöön pohjautuvaa poliittista päätöksentekoa ja innovointia yhteistyössä työmarkkinaosapuolten, kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden ja muiden asiaan liittyvien osapuolten kanssa;

(b) Eures -lohkosta tuetaan Eures -verkoston toteuttamia toimia eli ETA-jäsenvaltioiden ja Sveitsin valaliiton yhdessä muiden asiaan liittyvien osapuolten kanssa suunnittelemaa asiantuntijapalveluita, joilla kehitetään tietojen vaihtoa ja levitystä ja muita yhteistyömuotoja työntekijöiden alueellisen liikkuvuuden edistämiseksi; sekä

(c) Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkolla helpotetaan yrittäjien, etenkin työmarkkinoista kauimpana olevien, ja sosiaalisten yritysten rahoituksen saantia.

'Sosiaalisella yrityksellä' tarkoitetaan yritystä, jonka ensisijaisena tavoitteena on saada aikaan sosiaalista vaikutusta ennemminkin kuin tuottaa voittoa omistajille ja sidosryhmille. Se toimii markkinoilla tuottamalla tavaroita ja palveluita yritteliäällä ja innovatiivisella tavalla ja käyttää voitot pääasiassa sosiaalisten tavoitteiden saavuttamiseen. Sen hallinto hoidetaan vastuullisella ja avoimella tavalla, erityisesti ottamalla mukaan työntekijät, asiakkaat ja sidosryhmät, joihin sen liiketoiminta vaikuttaa.

'Mikroluotolla' tarkoitetaan enintään 25 000 euron suuruista lainaa ja 'mikroyrityksellä' yritystä, joka työllistää alle 10 henkilöä, mukaan luettuina itsenäiset ammatinharjoittajat, ja jonka vuotuinen liikevaihto ja/tai vuotuinen tase yhteensä on enintään 2 meuroa mikroyritysten sekä pienten ja keski suurten yritysten määritelmästä 6 päivänä toukokuuta 2003 annetun komission suosituksen 2003/361/EY mukaisesti.

'Mikrorahoitukseksi määritellään' takaus, vastatakaus, mikroluotto ja pääoma- ja välirahoitus, joka on ulotettu henkilöihin ja mikroyrityksiin.

Yleistavoitteiden lisäksi Progress -lohkossa olisivat seuraavat erityistavoitteet:

(a) Kehitetään ja levitetään korkealaatuista vertailevaa analyttistä tietoa sen varmistamiseksi, että unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikka ja työoloja koskeva lainsäädäntö perustuvat vankkaan näyttöön ja ovat relevantteja yksittäisten jäsenvaltioiden ja muiden osallistuvien maiden tarpeiden, haasteiden ja edellytysten kannalta.

(b) Helpotetaan tehokasta ja osallistavaa tietojen vaihtoa, vastavuoroista oppimista ja vuoropuhelua unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikasta sekä työoloja koskevasta lainsäädännöstä unionin, jäsenvaltioiden ja kansainvälisellä tasolla, jotta voidaan auttaa jäsenvaltioita ja muita osallistuvia maita kehittämään politiikkaansa ja panemaan unionin lainsäädäntöä täytäntöön.

(c) Tarjotaan poliittisille päätöksentekijöille taloudellista tukea sosiaali- ja työmarkkinapoliittisten uudistusten testaamiseen, keskeisten toimijoiden valmiuksien parantamiseen, jotta ne voivat suunnitella ja toteuttaa sosiaalisia kokeiluja, sekä asiaan liittyvän tiedon ja asiantuntemuksen saataville asettamiseen.

(d) Tarjotaan unionin ja kansallisen tason organisaatioille taloudellista tukea, jotta ne voivat parantaa valmiuksiaan kehittää, edistää ja tukea unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikan sekä työoloja koskevan lainsäädännön täytäntöönpanoa.

Yleistavoitteiden lisäksi Eures -lohkon erityistavoitteita olisivat:

(a) Varmistetaan, että avoimet työpaikat, työhakemukset ja kaikki niihin liittyvät tiedot ovat avoimia potentiaalisille työnhakijoille ja työnantajille; tähän päästään vaihtamalla ja levittämällä näitä tietoja kansainvälisesti, alueiden välillä ja rajat ylittävästi käyttäen tavanomaisia yhteistyömuotoja.

(b) Kehitetään palveluita työntekijöiden rekrytoimiseksi ja sijoittamiseksi työhön hyödyntämällä avointen työpaikkojen ja työhakemusten välittämistä Euroopan tasolla; tämän olisi katettava kaikki työhön sijoituksen eri vaiheet rekrytointia edeltävästä valmistelusta sijoituksen jälkeiseen neuvontaan; tavoitteena on hakijan menestyksellinen integroituminen työmarkkinoille; tällaisiin palveluihin on sisällytettävä liikkuvuusjärjestelyitä, joilla täytetään avoimia työpaikkoja, kun työmarkkinoilla on havaittu vajeita, ja/tai autetaan tiettyjä työntekijäryhmiä kuten nuoria.

Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys –lohkossa erityistavoitteet ovat:

1. Lisätään mikrorahoituksen saatavuutta seuraaville tahoille:
 - (a) henkilöt, jotka ovat menettäneet tai ovat vaarassa menettää työpaikkansa tai joilla on vaikeuksia päästä tai palata työmarkkinoille, ja henkilöt, joita uhkaa sosiaalinen syrjäytyminen, sekä heikommassa asemassa olevat henkilöt, joilla on heikommät mahdollisuudet saada luottoa tavanomaisilta luottomarkkinoilta ja jotka haluavat käynnistää oman mikroyrityksen tai kehittää sitä
 - (b) mikroyritykset ja etenkin ne, jotka työllistävät a alakohdassa tarkoitettuja henkilöitä.
2. Parannetaan mikroluoton tarjoajien institutionaalisia valmiuksia.
3. Tuetaan sosiaalisten yritysten kehittämistä etenkin helpottamalla rahoituksen saantia.

Asetus on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2014. Ohjelman kesto olisi 1.1.2014 – 31.12.2020.

Esitetyt muutokset nykyiseen kauteen verrattuna

Komission suoraan hallinnoima ohjelma yhdistäisi nykyiset yhteisötason välineet Progress, Progress mikrorahoitus ja Eures -työnvälitysjärjestelmä. Nämä säilyisivät kuitenkin erillisinä toisiaan täydentävinä lohkoina.

Progress -ohjelman sukupuolten tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta koskevat osa-alueet siirtyisivät oikeus- ja sisäasioiden (OSA) puolelle. Ohjelma pyrki kuitenkin edelleen edistämään sukupuolten välistä tasa-arvoa ja torjumaan kaikenlaista syrjintää.

Kansallinen käsittely:

EU –ministerivaliokunnan työllisyysjaosto (EU 29) 17.10.2011
EU -ministerivaliokunta 7.11.2011

Eduskuntakäsittely:

Tarkoitus on laatia asiassa ns. U –kirjelmä.

Käsittely Euroopan parlamentissa:

-

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema:

Ehdotus koskee jäsenvaltiona koko Suomea. Työllisyys kuuluu itsehallintolain mukaan Ahvenanmaan maakunnan lainsäädäntövallan piiriin. Maakunnalta tullaan pyytämään ehdotuksesta lausunto.

Taloudelliset vaikutukset:

Komissio ehdottaa ohjelmaan yhteisötasolla vuosiksi 2014 -2020 yhteensä 958,19 miljoonaa euroa. Budjettivallan käyttäjä myöntää vuosittain määrärahat monivuotisessa rahoituskehiksessä asetettujen enimmäismäärien rajoissa.

Progress -lohkolle osoitettaisiin 60 prosenttia, josta vähintään 17 prosenttia sosiaalisten kokeilujen edistämiseen menetelmänä, jolla voidaan testata ja arvioida innovatiivisia ratkaisuja niiden hyödyntämisen laajentamiseksi.

Eures –lohkon osuus olisi 15 prosenttia ja Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkon 20 prosenttia.

Jäljellä olevat 5 prosenttia jaetaan lohkojen välillä vuosittain poliittisten prioriteettien mukaisesti.

Komissio voi hyödyntää mainittuja määrärahoja rahoittaakseen teknistä ja/tai hallinnollista apua, joka liittyy erityisesti tilintarkastukseen, käännosten ulkoistamiseen, asiantuntijakokouksiin sekä tiedotus- ja viestintätoimiin, joista on etua sekä komissiolle että edunsaajille.

Selvitystä ei ole tässä vaiheessa käytettävissä nykyisestä kehyskaudesta. Komissio on kuvannut esimerkiksi Progress –lohkossa uudistuksen vähentävän hallinnollista taakkaa ja Eures –lohkossa hallinnoinnin nykyaikaistuvan ja yksinkertaistuvan.

Muut mahdolliset asiaan vaikuttavat tekijät:

- Komission rahoituskehyspaketti U 40/2011 vp: Valtioneuvoston kirjelmä eduskunnalle komission tiedonannosta (Eurooppa 2020 -strategiaa tukeva talousarvio) ja ehdotuksesta neuvoston asetukseksi (monivuotinen rahoituskehys 2014 - 2020), ehdotuksesta neuvoston päätökseksi (omat varat), ehdotuksesta neuvoston asetukseksi (omien varojen päätöksen soveltaminen), ehdotuksesta neuvoston asetukseksi (omien varojen käyttöön asettaminen) sekä luonnoksesta Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission väliseksi toimielinten sopimukseksi (toimielinten talousarvioryhteistyö).

- Euroopan komission 6.10.2011 antamat ehdotukset asetuksiksi vuosia 2014—2020 koskevan monivuotisen ohjelmakauden koheesiopolitiikan täytäntöönpanoon sovellettavasta lainsäädännöstä, erityisesti Euroopan sosiaalirahastoa koskeva asetusehdotus (KOM (2011)607 lopullinen) EU/2011/1700. Ehdotuksen mukaan Eures –kansalliset toimet rahoitettaisiin sosiaalirahaston varoista.

- Komission 6.10.2011 antama ehdotus Euroopan globalisaatiorahastoa koskevasta asetuksesta KOM(2011) 608 lopullinen.

Koheesiopolitiikkaa koskevista asetusehdotuksista keskustellaan seuraavaksi EU:n neuvostossa ja Euroopan parlamentissa. Työllisyys- ja sosiaaliministereiden neuvosto käsittelee asiaa varsinaisesti vuonna 2012. Ehdotukset on määrä hyväksyä vuoden 2012 loppuun mennessä

Asiasanat
Hoitaa

Tiedoksi



**EUROOPAN UNIONIN
NEUVOSTO**

**Bryssel, 12. lokakuuta 2011 (12.10)
(OR. en)**

15451/11

**Toimielinten välinen asia:
2011/0270 (COD)**

**SOC 869
ECOFIN 679
COMPET 441
CADREFIN 98
CODEC 1673**

EHDOTUS

Lähetäjä:	Euroopan komissio
Päivä:	10. lokakuuta 2011
Kom:n asiak. nro:	KOM(2011) 609 lopullinen
Asia:	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskevasta Euroopan unionin ohjelmasta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena komission ehdotus, joka on saapunut Euroopan unionin neuvoston pääsihteerille Uwe Corsepiukselle johtaja Jordi Ayet Puigarnaun lähettämällä kirjeellä.

Liite: KOM(2011) 609 lopullinen



EUROOPAN KOMISSIO

Bryssel 6.10.2011
KOM(2011) 609 lopullinen

2011/0270 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskevasta Euroopan unionin ohjelmasta

{SEK(2011) 1134 lopullinen}

{SEC(2011)1130 final}

{SEC(2011)1131 final}

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Yleinen tausta

Euroopan yhteiskuntiin kohdistuu monia haasteita, jotka johtuvat kasvaneesta globaalista kilpailusta, teknologisen edistyksen huimasta vauhdista, väestörakenteen suuntauksista ja ilmastomuutoksesta. Hiljattainen talous- ja rahoituskriisi, joka kohdistui kaikkiin jäsenvaltioihin ja alueisiin unionissa, pahensi vielä tilannetta. Työllisyys- ja sosiaalipolitiikan alalla unionilla on edelleen edessään monimutkaisia ongelmia, kuten

- korkeat työttömyysasteet, etenkin heikosti koulutettujen, nuorten, iäkkäiden työntekijöiden, maahanmuuttajien ja vammaisten parissa
- yhä hajanaisemmat työmarkkinat, joilla yleistyvät joustavammat työskentelymuodot ja muut haasteet, joilla on vaikutusta työsuhteturvaan ja työoloihin
- väestörakenteen muutoksen vuoksi kutistuva työvoima ja kasvava paine sosiaaliturvajärjestelmiä kohtaan
- vaikeudet yhdistää työelämä ja hoivavastuut ja päästä kestävään työ- ja yksityiselämän tasapainoon, mikä vaikeuttaa henkilökohtaista ja perheen kehitystä
- köyhyysrajan alapuolella ja sosiaalisesti syrjäytyneinä elävien ihmisten kohtuuttoman suuri määrä.

Kriisi toi esiin myös 27:n EU-maan talouselämän tiiviit yhteydet ja heijastusvaikutukset, etenkin euroalueella, mikä merkitsee sitä, että uudistukset – tai niiden puute – yhdessä maassa vaikuttavat muiden suoriutumiseen. Näin ollen unionin tasolla koordinoitujen toimenpiteiden haasteiden käsittelemiseksi ovat tehokkaampia kuin yksittäisten jäsenvaltioiden yksittäiset toimet. Jotta uudistukset olisivat kustannustehokkaita, niiden on myös mahdollisuuksien mukaan pohjaututtava näyttöön. Poliittisten päätöksentekijöiden ja muiden sidosryhmien osallistuminen kollektiiviseen oppimisprosessiin sekä uusien toimintatapojen kehittämiseen ja testaamiseen johtaa todennäköisesti siihen, että Eurooppa 2020 -strategia hyväksytään ja omaksutaan paremmin ja siihen sitoudutaan tiiviimmin. Sosiaalialan innovaatiot ja erityisesti kokeilut voivat olla tehokkaita välineitä, joilla muokataan Eurooppa 2020 -strategian täytäntöönpanoon tarvittavia uudistuksia ja poliittisia mukautuksia.

Sosiaalisten innovaatioiden kehittäminen ja levittäminen laajemmassa mittakaavassa unionissa on vaikeaa useiden tekijöiden ja esimerkiksi seuraavien takia:

- riittämättömät tiedot kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden, sosiaalisten yritysten ja yrittäjien sekä julkisen sektorin organisaatioiden tarpeista ja kyvyistä
- toiminnan ja resurssien hajanaisuus, avoimuuden ja näkyvyyden puute, vähäinen taloudellinen tuki ja riittämättömät sellaiset tekniset taidot, jotka voivat auttaa organisaatioita kehittämään ja toteuttamaan sosiaalisia innovaatioita
- kansalaisten ja yritysten vähäinen osallistuminen

- hyvien toimintatapojen heikko levittäminen ja laajentaminen
- toiminnan ja politiikan heikot vaikutustenarviointimenetelmät.

Vaikka sosioekonomisten ongelmien ratkaiseminen on ensisijaisesti jäsenvaltioiden ja alueiden vastuulla ja päätökset on tehtävä tasolla, joka on lähimpänä kansalaista, myös EU:lla on oma roolinsa, jonka puitteissa se ottaa esiin tarpeen tiettyihin uudistuksiin, kartoittaa muutoksen tiellä olevia esteitä ja tapoja voittaa ne, varmistaa voimassa olevien Euroopan tason sääntöjen noudattamisen, kannustaa hyvien toimintatapojen jakamiseen ja vastavuoroiseen oppimiseen sekä tukee sosiaalisia innovaatioita ja Euroopan laajuisia toimintatapoja.

• Ehdotuksen perustelut

Sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskeva Euroopan unionin ohjelma perustuu kolmeen olemassa olevaan välineeseen:

- Progress-ohjelma, joka on perustettu päätöksellä N:o 1672/2006/EY
- Eures
- eurooppalainen työllisyyttä ja sosiaalista osallisuutta koskeva Progress-mikrorahoitusjärjestely, joka perustettiin päätöksellä N:o 283/2010/EU.

Progress-ohjelma

Unioni pyrkii työllisyys- ja sosiaalipolitiikallaan takaamaan – toimivaltansa rajoissa – pääasiassa yhteisten toimien toteuttamisen ja politiikan tehokkaan koordinoinnin jäsenvaltioiden välillä. Puitteet on määritetty Euroopan toiminnasta tehdyssä sopimuksessa, jossa määrätään kahdesta päätoimintatypistä, jotka ovat koordinointi (jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä edistämään tarkoitettujen toimenpiteiden hyväksyminen) ja lainsäädäntö (vähimmäisvaatimusten hyväksyminen direktiivien kautta).

Työllisyys- ja sosiaalialalla jäsenvaltioiden välisen yhteistyön edistämisestä saatujen aiempien kokemusten perusteella on useita tekijöitä, jotka vaikuttavat koordinoitujen poliittisten toimien menestykseen; tällaisia ovat esimerkiksi avaintekijöiden ja niiden keskinäisen riippuvuuden hahmottaminen (esim. miten selitetään työssäkäyvien köyhyys, miten torjutaan terveyseroja), yhteinen terminologia ja mittarit, jotka mahdollistavat seurannan ja vertailuanalyytit, vertailukelpoiset tiedot sekä eri sidosryhmien tavoitteiden, arvojen ja etujen lähentäminen toisiinsa ja niiden välinen synergia.

Progress-ohjelmalla on alusta lähtien edistetty tehokkaiden poliittisten toimien toteuttamista. Uuden Eurooppa 2020 -strategian mukaiset vahvistetut poliittiset puitteet merkitsevät entistä suurempaa tarvetta näyttöön pohjautuvaan poliittiseen päätöksentekoon, jotta unionin politiikalla ja lainsäädännöllä voidaan vastata sosioekonomisiin haasteisiin. Progress-ohjelman seuraaja avustaa komissiota seuraavien tehtävien täytäntöönpanossa:

- kerätään tosiseikkoja ja näyttöä relevanteista poliittisista kehityssuuntauksista
- seurataan jäsenvaltioiden edistymistä unionin yhteisissä prioriteeteissa ja tavoitteissa ja raportoidaan edistyksestä
- taataan unionin lainsäädännön tehokas ja yhdenmukainen soveltaminen

- nykyaikaistetaan työoloja koskeva unionin lainsäädäntö järkevän sääntelyn periaatteiden mukaiseksi.

EURES

Työntekijöiden vapaa liikkuvuus on yksi neljästä perussopimukseen kirjatusta perusvapaudesta, ja sillä edistetään talouden kehitystä ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta unionissa. Alueellista liikkuvuutta unionissa haittaavat kuitenkin monenlaiset seikat, kuten oikeudelliset ja hallinnolliset ongelmat, asumiskustannukset, eläkkeiden siirrettävyys, kielelliset ongelmat, puutteelliset tiedot avoimista työpaikoista sekä puutteellinen tuki toimiin, joilla autettaisiin työnhakijoita löytämään avoimet työpaikat. Eures-toimilla pyritään parantamaan työmarkkinoiden avoimuutta asettamalla avoimet työpaikat saataville Eures-työnvälitysportaalin kautta sekä tarjoamalla tukea tiedotus-, ohjaus- ja neuvontapalveluihin kansallisella ja valtioiden rajat ylittävällä tasolla.

Samaan aikaan julkisten työvoimapalvelujen rooli on muuttunut talouskriisin vuoksi ja sen vuoksi, että ihmiset tarvitsevat räätälöidymiä palveluja. Julkisista työvoimapalveluista olisi tultava elinikäisen oppimisen tarjoajia, jotka tarjoavat erilaisia palveluja (kuten ammattitaidon arviointi, koulutus, ammatinvalinnanohjaus, avointen työpaikkojen ja osaamisprofiilien yhteensovittaminen, asiakasneuvonta) ja huolehtivat työmarkkinoista kauimpana olevien tarpeista. Lisäksi Eures-toimilla olisi edistettävä uusia työskentelymenetelmiä yksityisten työnvälityspalvelujen kanssa.

Eurooppalainen Progress-mikrorahoitusjärjestely

Itsenäiseksi ammatinharjoittajaksi ryhtyminen on yksi tapa, jolla työttömät saavat työpaikan. Työpaikkojen luominen uusia yrityksiä perustamalla ja niiden toimintaa vakauttamalla on keskeisessä asemassa Eurooppa 2020 -tavoitteiden saavuttamisessa: merkittävä määrä unionin uusista työpaikoista syntyy uusiin yrityksiin ja lähes 85 prosenttia näistä syntyy mikroyrityksiin. Unioni ei kuitenkaan ole hyödyntänyt läheskään täysimittaisesti potentiaaliaan tällä alalla. Yksi suurimmista esteistä yritysten luomisessa on rahoituksen ja etenkin mikroluottojen puute, ja talouskriisi on vielä pahentanut tätä entisestään. Euroopan mikrorahoitussektori ei ole vielä saavuttanut kypsyyttään. Voidakseen kasvaa unionin mikrorahoituslaitosten on luotava riittävät rahoitusmallit ja pidettävä niitä yllä. Sen vuoksi on selvästi tarpeen vahvistaa institutionaalisten valmiuksien parantamista (etenkin muiden kuin pankkimuotoisten mikrorahoituslaitosten), jotta voidaan kattaa perustamiskustannukset ja rahoitus riskialttiiden kohderyhmien lainoihin.

Sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskevalla Euroopan unionin ohjelmalla pyritään parantamaan EU-toimien johdonmukaisuutta työllisyys- ja sosiaalialalla tuomalla yhteen Progress-ohjelma, Eures ja eurooppalainen Progress-mikrorahoitusjärjestely ja tukeutumalla niiden täytäntöönpanoon. Lisäksi ohjelmalla on mahdollisuus yksinkertaistaa täytäntöönpanoa antamalla yhteisiä säännöksiä, jotka kattavat muun muassa yhteiset yleistavoitteet, yhteiset toimenpidetyypit sekä raportoinnin ja arvioinnin järjeistämisen. Ohjelmaan sisältyy myös joukko erityissäännöksiä, joita sovelletaan ohjelman kolmeen eri lohkoon (Progress, Eures sekä Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys), jotta voidaan ottaa huomioon lainsäädännölliset vaatimukset (mukaan luettuina komiteamenettelyä koskevat säännöt, joita sovelletaan ainoastaan Progress-lohkoon, maantieteellinen kattavuus sekä erityiset raportointi- ja arviointivaatimukset, joita sovelletaan Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkoon).

- **Ehdotuksen tarkoitus**

Ohjelmalla pyritään saavuttamaan seuraavat yleistavoitteet:

- (a) Vahvistetaan unionin tavoitteiden omaksumista työllisyys-, sosiaali- ja työolojen alalla keskeisten unionin ja kansallisten poliittisten päättäjien samoin kuin muiden asiaan liittyvien osapuolten parissa, jotta saadaan aikaan konkreettisia ja koordinoituja toimia sekä unionin että jäsenvaltioiden tasolla.
- (b) Tuetaan riittävien, saavutettavien ja tehokkaiden sosiaalisen suojelun järjestelmien ja työmarkkinoiden kehittämistä ja helpotetaan poliittisia uudistuksia edistämällä hyvää hallintotapaa, vastavuoroista oppimista ja sosiaalisia innovaatioita.
- (c) Nykyaikaistetaan unionin lainsäädäntö järkevän sääntelyn periaatteiden mukaiseksi ja varmistetaan, että työoloihin liittyviä unionin lakeja sovelletaan tehokkaasti.
- (d) Edistetään työntekijöiden alueellista liikkuvuutta ja parannetaan työllisyysmahdollisuuksia kehittämällä kaikille avoimia unionin työmarkkinoita.
- (e) Edistetään työllisyyttä ja sosiaalista osallisuutta lisäämällä mikrorahoituksen saatavuutta heikommassa asemassa oleville ryhmille ja mikroyrityksille ja lisäämällä sosiaalisten yritysten rahoitusten saantia.

Progress-ohjelman sukupuolten tasa-arvoa ja syrjinnän torjuntaa koskevat osa-alueet sisällytetään uusiin säädöksiin oikeusasioiden alalla. Sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskevan Euroopan unionin ohjelman tavoitteisiin pyrittäessä edistetään kuitenkin sukupuolten tasa-arvon ja syrjimättömyyden valtavirtaistamista ("mainstreaming").

2. INTRESSITAHOJEN KUULEMISEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINNIN TULOKSET

• Intressitahojen kuuleminen

Osana nykyisen Progress-ohjelman arviointia komissio järjesti kaksivaiheisen kuulemisen:

1. Ohjelman keskeisten sidosryhmien edustajista koottiin työryhmä, joka tarjosi komissiolle suosituksia tulevan välineen muodosta, tavoitteista, täytäntöönpanosta ja rahoituksesta.
2. Progress-ohjelman seuraajaa koskeva julkinen online-kuuleminen järjestettiin 4. huhtikuuta ja 27. toukokuuta 2011 välisenä aikana.

Eures-työryhmän ja julkisten työvoimapalvelujen johtajien kokouksissa vuonna 2011 käytiin erityisiä keskusteluja Eures-verkoston tulevaisuudesta.

Mikrorahoitukseen liittyviä näkökantoja komissio keräsi unionin mikrorahoitussektoria edustavalta Euroopan pienluotottajien verkostolta (European Microfinance Network, EMN), Euroopan sosiaalirahaston ja Euroopan investointirahaston (joka hoitaa Progress-mikrorahoitusjärjestelyä komission puolesta) hallintoviranomaisilta sekä Euroopan

investointipankilta. Lisäksi otettiin huomioon päätelmät komission yksiköiden järjestämistä kahdesta seminaarista, joissa käsiteltiin mikrorahoitusta ja tukea sosiaaliseen yrittäjyyteen.

- **Vaikutusten arviointi**

Työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosaston vastuulle kuuluvista rahoitusvälineistä tehtiin yhdistetty vaikutusten arviointi¹, joka kattoi Euroopan sosiaalirahaston, Euroopan globalisaattorahaston, Progress-ohjelman, Eures-verkoston ja Progress-mikrorahoitusjärjestelyn. Vaikutustenarvioinnissa tarkasteltiin kolmea vaihtoehtoa:

- **Vaihtoehto 1: toiminnan säilyttäminen ennallaan:** tässä vaihtoehdossa Progress-ohjelma, Eures ja Progress-mikrorahoitusjärjestely säilyisivät erillisinä välineinä, jotka toimivat Euroopan sosiaalirahaston rinnalla.
- **Vaihtoehto 2: uusi sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskeva integroitu ohjelma:** uusi ohjelma muodostuu kolmesta erillisestä mutta toisiaan täydentävästä lohkoista, joita ovat Progress, Eures sekä mikrorahoitus ja yrittäjyys.
- **Vaihtoehto 3: yksi työllisyys- ja sosiaaliasioita käsittelevä väline:** tällaisella välineellä olisi yksi lohko, jota hallinnoidaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa (Euroopan sosiaalirahasto), ja suoran hallinnoinnin lohko.

Vaikutusten arvioinnissa päädyttiin siihen, että vaihtoehto 2 on suositeltavin, koska sillä saataisiin eniten hyötyjä tehokkuuden lisääntymisen, kriittisen massan sekä johdonmukaisuuden ja toimivuuden kannalta ja vältettäisiin samalla poliittisia ja institutionaalisia riskejä.

3. EHDOTUKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

- **Oikeusperusta**

Ehdotus perustuu perussopimuksen 46 artiklan d alakohtaan, 149 artiklaan, 153 artiklan 2 kohdan a alakohtaan ja 175 artiklan kolmanteen kohtaan.

- **Toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteet**

Koska jäsenvaltiot eivät voi saavuttaa ehdotetun sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskevan ohjelman tavoitteita riittävällä tavalla, unioni voi hyväksyä toimenpiteitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 5 artiklassa määrätyn toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen esitettyjen tavoitteiden saavuttamiseksi.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ohjelman täytäntöönpanoon liittyvät määrärahat 1. tammikuuta 2014 ja 31. joulukuuta 2020 väliseksi ajaksi ovat 958,19 miljoonaa euroa (käypinä hintoina).

¹ [viite]

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskevasta Euroopan unionin ohjelmasta

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 46 artiklan d alakohdan, 149 artiklan, 153 artiklan 2 kohdan a alakohdan ja 175 artiklan kolmannen kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun säädösehdotus on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon²,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon³,

noudattavat tavallista lainsäätämisyhteistyä

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Komission tiedonannossa ”Eurooppa 2020 -strategiaa tukeva talousarvio”⁴ suositellaan unionin rahoitusvälineiden järjeistämistä ja yksinkertaistamista sekä kohdentamista tarkemmin sekä unionin tasoisen lisäarvon tuottamiseen että vaikutuksiin ja tuloksiin, ja sen mukaisesti tällä asetuksella perustetaan sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskeva Euroopan unionin ohjelma, jäljempänä ’ohjelma’, jotta voidaan jatkaa ja kehittää työllisyyttä ja sosiaalista yhteisvastuuta koskevan yhteisön Progress-ohjelman perustamisesta 24 päivänä lokakuuta 2006 tehdyn päätöksen N:o 1672/2006/EY⁵, työntekijöiden vapaasta liikkuvuudesta unionin alueella 5 päivänä huhtikuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 492/2011⁶, neuvoston asetuksen (ETY) N:o 1612/68 täytäntöönpanosta avointen työpaikkojen ja työhakemusten välittämisen osalta 23 päivänä joulukuuta 2002 tehdyn komission päätöksen 2003/8/EY⁷ ja eurooppalaisen työllisyyttä ja sosiaalista osallisuutta koskevan Progress-mikrorahoitusjärjestelyn perustamisesta, jäljempänä ’mikrorahoitusjärjestely’, 25 päivänä

² EUVL C, s...

³ EUVL C, s...

⁴ KOM(2011) 500.

⁵ EUVL L 315, 15.11.2006, s. 1.

⁶ EUVL L 141, 27.5.2011, s. 1.

⁷ EYVL L 5, 10.1.2003, s. 16.

maaliskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 283/2010/EU⁸ perusteella toteutettua toimintaa.

- (2) Eurooppa-neuvosto vahvisti 17 päivänä kesäkuuta 2010 komission ehdotuksen työllisyyttä ja älykästä, kestäväää ja osallistavaa kasvua koskevasta Eurooppa 2020 -strategiasta, jossa on viisi yleistavoitetta (joihin sisältyvät työllisyyttä, köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen torjumista sekä koulutusta koskevat tavoitteet) ja seitsemän lippulaivahanketta; nämä muodostavat yhtenäiset poliittiset puitteet tulevalle vuosikymmenelle. Eurooppa-neuvosto tähdensi asianmukaisten EU:n välineiden ja toimintalinjojen täysimittaista käyttöönottoa yhteisten tavoitteiden tueksi ja kehotti jäsenvaltioita tehostamaan koordinoituja toimia.
- (3) Neuvosto hyväksyi Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 148 artiklan 4 kohdan mukaisesti 21 päivänä lokakuuta 2010 työllisyyspolitiikan suuntaviivat, jotka yhdessä saman sopimuksen 121 artiklan mukaisesti hyväksytyjen jäsenvaltioiden ja unionin talouspolitiikan laajojen suuntaviivojen kanssa muodostavat Eurooppa 2020 -strategian yhdenmetyt suuntaviivat. Ohjelmalla pitäisi edistää näiden Eurooppa 2020 -strategian yhdenmetyt suuntaviivojen ja etenkin suuntaviivojen 7, 8 ja 10 soveltamista ja tukea samalla lippulaivahankkeiden täytäntöönpanoa kiinnittäen erityishuomiota köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen torjunnan eurooppalaiseen foorumiin, uuden osaamisen ja työllisyyden ohjelmaan sekä Nuoret liikkeellä -aloitteeseen.
- (4) Lippulaivahankkeissa ”Köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen torjunnan eurooppalainen foorumi” ja ”Innovaatiounioni” yksilöidään sosiaalinen innovointi toimivaksi välineeksi, jolla voidaan käsitellä ikääntyvästä väestöstä, köyhyydestä, työttömyydestä, uusista työskentelymalleista ja elintavoista sekä kansalaisten sosiaaliseen oikeudenmukaisuuteen, koulutukseen ja terveydenhuoltoon liittyvistä odotuksista johtuvia yhteiskunnallisia haasteita. Ohjelmalla olisi tuettava toimia, joilla edistetään sosiaalisia innovaatioita aloilla, jotka kuuluvat sen piiriin julkisella, yksityisellä ja kolmannella sektorilla ottaen huomioon alue- ja paikallisviranomaisten tehtävät. Sillä olisi erityisesti pyrittävä kartoittamaan, arvioimaan ja laajentamaan innovatiivisia ratkaisuja ja käytäntöjä sosiaalisten kokeilujen kautta, jotta voidaan auttaa jäsenvaltioita uudistamaan tehokkaammin työmarkkinoita ja sosiaalisen suojelun politiikkaansa. Sen olisi toimittava myös katalyyttinä julkisen, yksityisen ja kolmannen sektorin toimijoiden kansainväliselle kumppanuudelle ja verkottumiselle ja tuettava niiden osallistumista akuuttien sosiaalisten tarpeiden ja haasteiden ratkaisemiseen tarkoitettujen uusien lähestymistapojen suunnitteluun ja toteutukseen.
- (5) Eurooppa 2020 -strategian mukaisesti ohjelmassa olisi noudatettava johdonmukaista lähestymistapaa työllisyyden edistämiseen sekä sosiaalisen syrjäytymisen ja köyhyyden torjuntaan. Sen täytäntöönpanoa olisi järkeistettävä ja yksinkertaistettava etenkin joukolla yhteisiä säännöksiä, joka koskevat muun muassa yleistavoitteita, toimenpidetyyppejä sekä seuranta- ja arviointijärjestelyjä. Ohjelman olisi myös keskityttävä laajoihin hankkeisiin, joilla on selvää EU:n tasoista lisäarvoa, jotta saavutetaan kriittinen massa ja vähennetään sekä edunsaajien että komission hallinnollista taakkaa. Lisäksi yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja (kertakorvaukset ja kiinteämääräinen rahoitus) olisi hyödynnettävä enemmän, etenkin liikkuvuutta koskevien järjestelyjen täytäntöönpanossa. Ohjelman pitäisi toimia keskitettynä palvelupisteenä mikrorahoituksen tarjoajille, jotka tarjoavat rahoitusta

⁸ EUVL L 87, 7.4.2010, s. 1.

mikroluottoihin, valmiuksien parantamiseen ja tekniseen apuun. Lopuksi vielä ohjelmassa olisi säädettävä talousarvion joustavuudesta tekemällä varauksia, joista varoja jaetaan vuosittaiselta pohjalta poliittisiin prioriteetteihin vastaamiseksi.

- (6) Unionin olisi hankittava vankka analyttinen perusta, joka tukee poliittista päätöksentekoa työllisyys- ja sosiaalialalla. Tällainen tietopohja antaa lisäarvoa kansallisille toimille tarjoamalla unionin laajuista ulottuvuutta ja vertailupohjaa tiedonkeruuseen ja tilastovälineiden ja -menetelmien ja yhteisten indikaattoreiden kehittämiseen, jotta voidaan saada kattava kuva tilanteesta työllisyyden, sosiaalipolitiikan ja työolojen alalla koko unionissa sekä taata korkealaatuinen ohjelmien ja toimintalinjojen tehokkuuden ja toimivuuden arviointi.
- (7) Unioni voi ainutlaatuisen asemansa ansiosta tarjota unionin tasoisen foorumin politiikan vaihtoon ja vastavuoroiseen oppimiseen jäsenvaltioiden välillä työllisyys- ja sosiaalialalla. Tieto muissa maissa sovelletusta politiikasta ja sen tuloksista laajentaa poliittisten päätöksentekijöiden käytettävissä olevia vaihtoehtoja, käynnistää uusia poliittisia kehityssuuntia ja edistää kansallisia uudistuksia.
- (8) Unionin sosiaalipolitiikalle keskeistä on sen varmistaminen, että vähimmäisstandardit ovat käytössä ja että työolot paranevat jatkuvasti unionissa. Unionilla on tärkeä asema sekä sen varmistamisessa, että lainsäädäntöpuutteet mukautetaan – järkevän sääntelyn periaatteiden mukaisesti – kehittyvien työskentelymuotojen ja uusien terveys- ja turvallisuusriskien mukaisiksi, että sellaisten toimenpiteiden rahoituksessa, joilla parannetaan työntekijöiden oikeuksien suojelua koskevien unionin sääntöjen noudattamista.
- (9) Eri tasoilla toimivilla kansalaisyhteiskunnan organisaatioilla voi olla tärkeä asema ohjelman tavoitteiden toteuttamisessa osallistumalla poliittiseen päätöksentekoprosessiin ja antamalla panoksensa sosiaaliseen innovointiin.
- (10) Unioni on sitoutunut vahvistamaan globalisaation sosiaalista ulottuvuutta edistämällä ihmisarvoista työtä ja työelämän normeja kansainvälisesti joko suoraan kolmansien maiden kanssa tai epäsuorasti tekemällä yhteistyötä kansainvälisten organisaatioiden kanssa. Tätä varten on kehitettävä asianmukaiset suhteet sellaisten kolmansien maiden kanssa, jotka eivät osallistu ohjelmaan, jotta edistetään ohjelman tavoitteiden saavuttamista ottaen huomioon asiaan liittyvät mahdolliset sopimukset tällaisten maiden ja unionin välillä. Tähän saattaa liittyä tällaisten kolmansien maiden edustajien osallistuminen yhteistä etua koskeviin tapahtumiin (kuten konferensseihin ja seminaareihin), joita järjestetään ohjelmaan osallistuvissa maissa. Lisäksi olisi saatava aikaan yhteistyötä asiaan liittyvien kansainvälisten organisaatioiden kanssa, kuten Kansainvälinen työjärjestö ILO, Euroopan neuvosto ja Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestö OECD, jotta voitaisiin panna ohjelma täytäntöön niin, että otetaan tällaisten organisaatioiden rooli huomioon.
- (11) Perussopimuksen 45 ja 46 artiklan mukaisesti asetuksessa (EU) N:o 492/2011 on säännöksiä, joilla on tarkoitus saavuttaa työntekijöiden vapaa liikkuvuus takaamalla tiivis yhteistyö jäsenvaltioiden välillä ja komission kanssa. Eures-lohkon avulla olisi edistettävä työmarkkinoiden parempaa toimintaa helpottamalla työntekijöiden alueellista liikkuvuutta kansainvälisesti, lisäämällä työmarkkinoiden avoimuutta, varmistamalla avointen työpaikkojen ja työhakemusten välittäminen sekä tukemalla toimintaa kansallisten ja valtioiden rajat ylittävien rekrytointi-, ohjaus- ja neuvontapalvelujen alalla; näin edistetään Eurooppa 2020 -strategian tavoitteita.

- (12) Eures-lohkon toiminta-alaa olisi laajennettava niin, että kehitetään ja tuetaan kohdennettuja liikkuvuusjärjestelyjä unionin tasolla, jotta voitaisiin täyttää avoimia työpaikkoja alueilla, joilla on havaittu vajetta työmarkkinoilla. Perussopimuksen 47 artiklan mukaisesti järjestelyllä olisi edistettävä nuorten työntekijöiden liikkuvuutta.
- (13) Eurooppa 2020 -strategiassa ja erityisesti sen suuntaviivassa 7 tuodaan esiin itsenäinen ammatinharjoittaminen ja yrittäjyys ratkaisevina tekijöinä, joilla saavutetaan älykäs, kestävä ja osallistava kasvu.⁹
- (14) Luoton saannin puute on yksi tärkeimmistä esteistä yrityksen perustamiselle, etenkin niiden parissa, jotka ovat kauimpana työmarkkinoista. Unionin ja jäsenvaltioiden toimia tällä alalla on vauhditettava, jotta voidaan lisätä mikrorahoituksen tarjontaa ja vastata kysyntään sitä eniten tarvitsevien parissa; tällaisia ovat etenkin työttömät ja heikommassa asemassa olevat, jotka haluavat käynnistää mikroyrityksen tai kehittää sellaisen toimintaa, myös itsenäisen ammatinharjoittamisen pohjalta, mutta jotka eivät saa luottoa. Ensimmäisenä askelena Euroopan parlamentti ja neuvosto perustivat vuonna 2010 mikrorahoitusjärjestelyn.
- (15) Mikrorahoituksen parempi saatavuus unionin vielä nuorilla mikrorahoitusmarkkinoilla edellyttää sitä, että mikrorahoituksen tarjoajien ja etenkin muiden kuin pankkimuotoisten mikrorahoituslaitosten institutionaalisia valmiuksia parannetaan komission tiedonannon ”Mikroluottojen kehittämistä kasvun ja työllisyyden tukemiseksi koskeva eurooppalainen aloite”¹⁰ mukaisesti.
- (16) Sosiaaliset yritykset ovat kulmakiviä Euroopan moniarvoisessa sosiaalimarkkinataloudessa. Ne voivat toimia sosiaalisen muutoksen edistäjinä tarjoamalla innovatiivisia ratkaisuja ja antaa näin arvokkaan panoksen Eurooppa 2020 -strategian tavoitteiden saavuttamiseen. Ohjelmalla olisi parannettava sosiaalisten yritysten rahoituksen saantia ja edistettävä näin komission käynnistämää sosiaalisen yrittäjyyden aloitetta¹¹.
- (17) Jotta voitaisiin hyödyntää kansainvälisten rahoituslaitosten ja etenkin Euroopan investointipankkiryhmän kokemuksia, mikrorahoitukseen ja sosiaaliseen yrittäjyyteen liittyvien toimien täytäntöönpano olisi annettava välillisesti komission vastuulle siirtämällä talousarvion toteutukseen liittyvät tehtävät rahoituslaitoksille varainhoitoasetuksen mukaisesti. Unionin resurssien käyttämisellä keskitetään kansainvälisten rahoituslaitosten ja muiden investoijien tuomat vipuvaikutukset, yhdennetään toimintatapoja ja parannetaan näin mikroyritysten, myös itsenäisten ammatinharjoittajien, ja sosiaalisten yritysten rahoituksen saatavuutta. Unionin osallistuminen auttaa näin ollen kehittymässä olevaa sosiaalisen yrittäjyyden sektoria ja mikrorahoitusmarkkinoita unionissa ja edistää valtioiden rajat ylittävää toimintaa.
- (18) Perussopimuksen 8 ja 10 artiklan mukaisesti ohjelmalla olisi tuettava sukupuolten tasa-arvon ja syrjimättömyyden tavoitteiden valtavirtaistamista eli huomioon ottamista kaikissa toimitissa. Toimia olisi seurattava ja arvioitava säännöllisesti, jotta voidaan arvioida, miten sukupuolten tasa-arvo ja syrjinnän torjunta on otettu huomioon ohjelman toimitissa.

⁹ Neuvoston päätös 2010/707/EU, tehty 21 päivänä lokakuuta 2010, jäsenvaltioiden työllisyyspolitiikan suuntaviivoista (EUVL L 308, 24.11.2010, s. 46).

¹⁰ KOM(2007) 708, 13.11.2007.

¹¹ KOM(2011) XXX

- (19) Perussopimuksen 9 artiklan mukaisesti ohjelmalla olisi varmistettava, että korkean työllisyystason edistämiseen, riittävän sosiaalisen suojelun takaamiseen sekä sosiaalisen syrjäytymisen torjumiseen liittyvät vaatimukset otetaan huomioon unionin politiikan ja toimien määrittelyssä ja täytäntöönpanossa.
- (20) Jotta varmistetaan kansalaisille suunnatun viestinnän parempi tehokkuus ja komission aloitteesta toteutettujen viestintätoimien välinen tiiviimpi synergia, tämän asetuksen mukaisesti tiedotus- ja viestintätoimiin myönnettyillä resursseilla olisi myös edistettävä tiedotusta Euroopan unionin poliittisista prioriteeteista, sikäli kuin ne liittyvät tämän asetuksen yleistavoitteisiin.
- (21) Koska tämän asetuksen tavoitteita ei voida riittävällä tavalla saavuttaa jäsenvaltioiden tasolla, vaan ne voidaan niiden laajuuden ja vaikutusten takia saavuttaa paremmin unionin tasolla, unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen esitettyjen tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (22) Tässä asetuksessa vahvistetaan ohjelman keston ajaksi kokonaisrahoituksen määrä, jota budjettivallan käyttäjä pitää budjettiyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta [...] tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen 17 kohdan mukaisesti ensisijaisena ohjeenaan vuosittaisessa talousarviomenettelyssä.
- (23) Unionin taloudelliset edut olisi suojattava oikeasuhtaisin toimenpitein koko menosyklin ajan; näihin toimenpiteisiin sisältyvät säännönmukaisuuspoikkeuksien torjunta, havaitseminen ja tutkiminen, menetettyjen, virheellisesti maksettujen tai väärin käytettyjen varojen perintä ja tarpeen mukaan seuraamukset.
- (24) Komissiolle olisi annettava täytäntöönpanovaltaa, jotta voidaan varmistaa, että ohjelman Eures-lohkoon sekä Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkoon kuuluvat toimet pannaan täytäntöön yhdenmukaisin edellytyksin.
- (25) Ohjelman Progress-lohkon mukaisesti toteutettuihin toimiin liittyvää täytäntöönpanovaltaa olisi käytettävä yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, 16 päivänä helmikuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011¹² mukaisesti,

¹² EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13.

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

I osasto

Yhteiset säännökset

1 artikla *Sisältö*

1. Tällä asetuksella perustetaan sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskeva Euroopan unionin ohjelma, jäljempänä 'ohjelma', jonka tarkoituksena on edistää Eurooppa 2020 -strategian, sen yleistavoitteiden ja yhdenmetyjen suuntaviivojen täytäntöönpanoa tarjoamalla taloudellista tukea Euroopan unionin tavoitteille, jotka koskevat korkean työllisyystason edistämistä, riittävän sosiaalisen suojelun takaamista, sosiaalisen syrjäytymisen ja köyhyyden torjumista sekä työolojen parantamista.
2. Ohjelma perustetaan 1 päivän tammikuuta 2014 ja 31 päivän joulukuuta 2020 väliseksi ajaksi.

2 artikla *Määritelmät*

Tässä asetuksessa tarkoitetaan

- (a) 'sosiaalisella yrityksellä' yritystä, jonka ensisijaisena tavoitteena on saada aikaan sosiaalista vaikutusta ennemminkin kuin tuottaa voittoa omistajille ja sidosryhmille. Se toimii markkinoilla tuottamalla tavaroita ja palveluita yritteliäällä ja innovatiivisella tavalla ja käyttää voitot pääasiassa sosiaalisten tavoitteiden saavuttamiseen. Sen hallinto hoidetaan vastuullisella ja avoimella tavalla, erityisesti ottamalla mukaan työntekijät, asiakkaat ja sidosryhmät, joihin sen liiketoiminta vaikuttaa.
- (b) 'mikroluotolla' enintään 25 000 euron suuruista lainaa.
- (c) 'mikroyrityksellä' yritystä, joka työllistää alle 10 henkilöä, mukaan luettuina itsenäiset ammatinharjoittajat, ja jonka vuotuinen liikevaihto ja/tai vuotuinen tase yhteensä on enintään 2 miljoonaa euroa mikroyritysten sekä pienten ja keskisuurten yritysten määritelmästä 6 päivänä toukokuuta 2003 annetun komission suosituksen 2003/361/EY¹³ mukaisesti.
- (d) 'mikrorahoituksella' takauksia, vastatakauksia, mikroluottoja ja pääoma- ja välirahoitusta, joka on ulotettu henkilöihin ja mikroyrityksiin.

3 artikla *Ohjelman rakenne*

1. Ohjelma muodostuu seuraavista kolmesta toisiaan täydentävästä lohkosta:

¹³ EUVL L 124, 20.5.2003, s. 36.

- (a) Progress-lohko, josta tuetaan unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikan sekä työoloja koskevan lainsäädännön kehittämistä, täytäntöönpanoa, seuranta ja arviointia ja edistetään näyttöön pohjautuvaa poliittista päätöksentekoa ja innovointia yhteistyössä työmarkkinaosapuolten, kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden ja muiden asiaan liittyvien osapuolten kanssa.
 - (b) Eures-lohko, josta tuetaan Eures-verkoston toteuttamia toimia eli ETA-jäsenvaltioiden ja Sveitsin valaliiton yhdessä muiden asiaan liittyvien osapuolten kanssa suunnittelemissa asiantuntijapalveluissa, joilla kehitetään tietojen vaihtoa ja levitystä ja muita yhteistyömuotoja työntekijöiden alueellisen liikkuvuuden edistämiseksi.
 - (c) Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohko, jolla helpotetaan yrittäjien, etenkin työmarkkinoista kauimpana olevien, ja sosiaalisten yritysten rahoituksen saantia.
2. Asetuksen 1–14 artiklassa vahvistettuja yhteisiä säännöksiä sovelletaan kaikkiin 1 kohdan a, b ja c alakohdassa esitettyihin kolmeen lohkoon, joihin kuhunkin sovelletaan myös erityissäännöksiä.

4 artikla *Ohjelman yleistavoitteet*

1. Ohjelmalla pyritään saavuttamaan seuraavat yleistavoitteet:
- (a) Vahvistetaan unionin tavoitteiden omaksumista työllisyys-, sosiaali- ja työolojen alalla keskeisten unionin ja kansallisten poliittisten päättäjien samoin kuin muiden asiaan liittyvien osapuolten parissa, jotta saadaan aikaan konkreettisia ja koordinoituja toimia sekä unionin että jäsenvaltioiden tasolla.
 - (b) Tuetaan riittävien, saavutettavien ja tehokkaiden sosiaalisen suojelun järjestelmien ja työmarkkinoiden kehittämistä ja helpotetaan poliittisia uudistuksia edistämällä hyvää hallintotapaa, vastavuoroista oppimista ja sosiaalisia innovaatioita.
 - (c) Nykyaikaistetaan unionin lainsäädäntö järkevän sääntelyn periaatteiden mukaiseksi ja varmistetaan, että työoloihin liittyviä unionin lakeja sovelletaan tehokkaasti.
 - (d) Edistetään työntekijöiden alueellista liikkuvuutta ja parannetaan työllisyysmahdollisuuksia kehittämällä kaikille avoimia unionin työmarkkinoita.
 - (e) Edistetään työllisyyttä ja sosiaalista osallisuutta lisäämällä mikrorahoituksen saatavuutta heikommassa asemassa oleville ryhmille ja mikroyrityksille ja lisäämällä sosiaalisten yritysten rahoitusten saantia.
2. Näihin tavoitteisiin pyrittäessä ohjelman tavoitteena on
- (a) edistää naisten ja miesten välistä tasa-arvoa sekä torjua sukupuoleen, rotuun tai etniseen alkuperään, uskontoon tai vakaumukseen, vammaisuuteen, ikään tai sukupuoliseen suuntautuneisuuteen perustuvaa syrjintää

- (b) taata, että korkean työllisyystason edistämiseen, riittävän sosiaalisen suojelun takaamiseen sekä sosiaalisen syrjäytymisen torjumiseen liittyvät vaatimukset otetaan huomioon unionin politiikan ja toimien määrittelyssä ja täytäntöönpanossa.

5 artikla
Talousarvio

1. Ohjelman täytäntöönpanoon liittyvät määrärahat 1 päivän tammikuuta 2014 ja 31 päivän joulukuuta 2020 väliseksi ajaksi ovat 958,19 miljoonaa euroa¹⁴.
2. Edellä olevassa 3 artiklan 1 kohdassa säädetyille lohkoille osoitetaan seuraavat ohjeelliset prosenttiosuudet:
 - (a) Progress-lohkolle 60 prosenttia, josta vähintään 17 prosenttia sosiaalisten kokeilujen edistämiseen menetelmänä, jolla voidaan testata ja arvioida innovatiivisia ratkaisuja niiden hyödyntämisen laajentamiseksi
 - (b) Eures-lohkolle 15 prosenttia
 - (c) Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkolle 20 prosenttia.Jäljellä olevat 5 prosenttia jaetaan lohkojen välillä vuosittain poliittisten prioriteettien mukaisesti.
3. Komissio voi hyödyntää 1 kohdassa tarkoitettuja määrärahoja rahoittaakseen teknistä ja/tai hallinnollista apua, joka liittyy erityisesti tilintarkastukseen, käännösten ulkoistamiseen, asiantuntijakokouksiin sekä tiedotus- ja viestintätoimiin, joista on etua sekä komissiolle että edunsaajille.
4. Budjettivallan käyttäjä myöntää vuosittain määrärahat monivuotisessa rahoituskehyksessä asetettujen enimmäismäärien rajoissa.

6 artikla
Toimien tyypit

Progress-lohkosta voidaan rahoittaa seuraavantyyppisiä toimia:

1. Analyttiset toimet:
 - (a) tietojen ja tilastojen keruu sekä yhteisten menetelmien, luokitusten indikaattoreiden ja vertailuarvojen kehittäminen
 - (b) kartoitukset, tutkimukset, analyysit ja raportit, myös asiantuntijaverkostojen rahoituksen kautta
 - (c) arvioinnit ja vaikutustenarvioinnit

¹⁴ Käypinä hintoina.

- (d) unionin lainsäädännön täytäntöönpanon ja soveltamisen seuranta ja arviointi
 - (e) sosiaalisten kokeilujen valmistelu ja toteutus menetelmänä, jolla voidaan testata ja arvioida innovatiivisia ratkaisuja niiden hyödyntämisen laajentamiseksi
 - (f) näiden analyttisten toimien tulosten levittäminen.
2. Vastavuoroista oppimista, tietämyksen lisäämistä ja levittämistä koskevat toimet:
- (a) hyvien toimintatapojen, innovatiivisten lähestymistapojen ja kokemusten, vertaisarviointien, vertailuanalyyysien ja vastavuoroisen oppimisten vaihdot ja levittäminen Euroopan tasolla
 - (b) neuvoston puheenjohtajavaltion järjestelmät tapahtumat, konferenssit ja seminaarit
 - (c) lainsäädännön ja politiikan alalla toimivien sekä Eures-neuvojien koulutus
 - (d) oppaiden, raporttien ja koulutusmateriaalin laatiminen ja julkaiseminen
 - (e) tiedotus- ja viestintätoimet
 - (f) tiedotusjärjestelmien kehittäminen ja ylläpitäminen, jotta voidaan vaihtaa ja levittää tietoa unionin politiikasta ja lainsäädännöstä sekä työmarkkinoista.
3. Keskeisille toimijoille annettava tuki seuraaviin:
- (a) keskeisten unionin tason verkostojen, joiden toiminta liittyy Progress-lohkon tavoitteisiin ja edistää niitä, toimintakustannukset
 - (b) jäsenvaltioiden nimeämien alueellisen liikkuvuuden edistämisestä vastaavien kansallisten viranomaisten ja asiantuntijapalvelujen sekä mikrorahoituksen tarjoajien valmiuksien parantaminen
 - (c) kansallisista viranomaisista koostuvien työryhmien organisointi unionin lainsäädännön täytäntöönpanon seuraamiseksi
 - (d) asiantuntijaelinten, keskus-, alue- ja paikallisviranomaisten sekä työllisyyspalvelujen verkottaminen ja yhteistyö Euroopan tasolla
 - (e) Euroopan tason seurantakeskusten rahoitus
 - (f) kansallisten hallintovirkamiesten vaihto-ohjelmat.
4. Toimet yksilöiden liikkuvuuden edistämiseksi unionissa, erityisesti monikielisen digitaalisen foorumin kehittäminen avointen työpaikkojen ja työhakemusten välittämiseksi, sekä kohdennetut liikkuvuusjärjestelyt avointen työpaikkojen täyttämiseksi siellä, missä on havaittu työmarkkinoiden vajaatoimintaa, ja/tai erityisten työntekijäryhmien kuten nuorten auttamiseksi.

5. Tuki mikrorahoitukseen ja sosiaalisille yrityksille etenkin unionin vuotuisen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun asetuksen XXX/2012 [uusi varainhoitoasetus] ensimmäisen osan VIII osastossa säädettyjen rahoitusvälineiden kautta sekä avustukset.

7 artikla
Yhteinen toiminta

Ohjelman mukaisesti tukikelpoiset toimet voidaan panna täytäntöön yhdessä muiden unionin välineiden kanssa, kunhan tällaiset toimet täyttävät sekä ohjelman että asianomaisten muiden välineiden tavoitteet.

8 artikla
Johdonmukaisuus ja täydentävyys

1. Komissio varmistaa yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa, että ohjelman puitteissa toteutetut toimet ovat johdonmukaisia unionin muiden toimien kanssa ja täydentävät niitä; tällaisia ovat etenkin Euroopan sosiaalirahastoon kuuluvat toimet sekä työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun, oikeusasioiden ja perusoikeuksien, yleissivistävän ja ammatillisen koulutuksen sekä nuorisopolitiikan, tutkimuksen ja innovaation, yrittäjyyden, terveyden, laajentumisen ja ulkosuhteiden sekä yleisen talouspolitiikan alalla toteutetut toimet.
2. Ohjelmasta tuettujen toimien on oltava unionin ja kansallisen lainsäädännön, myös valtiontukisääntöjen, mukaisia.

9 artikla
Yhteistyö komiteoiden kanssa

Komissio vahvistaa tarvittavat suhteet ohjelman kannalta merkityksellistä politiikkaa, välineitä ja toimia käsittelevien komiteoiden kanssa varmistaa, että niille tiedotetaan säännöllisesti ja asianmukaisesti ohjelman täytäntöönpanon edistymisestä.

10 artikla
Tulosten levittäminen ja viestintä

1. Ohjelman mukaisesti täytäntöön pantujen toimien tulokset on annettava tiedoksi ja levitettävä asianmukaisella tavalla, jotta voidaan maksimoida niiden vaikutus, kestävyys ja unionin tasoinen lisäarvo.
2. Viestintätoiminnalla on myös edistettävä tiedotusta Euroopan unionin poliittisista prioriteeteista, sikäli kuin ne liittyvät tämän asetuksen yleistavoitteisiin.

11 artikla
Rahoitussäännökset

1. Komissio hallinnoi ohjelmaa unionin vuotuisen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun asetuksen XXXX/2012 [uusi varainhoitoasetus]¹⁵, jäljempänä 'varainhoitoasetus', mukaisesti.
2. Kertakorvauksia, vakioyksikkökustannuksia sekä kiinteämääräistä rahoitusta voidaan käyttää ohjelman osallistujille myönnetyn tuen osalta, erityisesti 6 artiklan 4 kohdassa tarkoitettujen liikkuvuusjärjestelyjen osalta.

12 artikla
Unionin taloudellisten etujen suojaaminen

1. Komissio toteuttaa asianmukaiset ennaltaehkäisevät toimenpiteet varmistaakseen, että kun tämän asetuksen mukaisesti rahoitettuja toimia pannaan täytäntöön, unionin taloudelliset edut suojataan petoksia, lahjontaa tai muuta laitonta toimintaa vastaan tehokkailla tarkastuksilla ja jos säännönvastaisuuksia havaitaan, perimällä virheellisesti maksetut summat ja tarpeen mukaan soveltamalla tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia seuraamuksia perussopimuksen 325 artiklan, Euroopan yhteisöjen taloudellisten etujen suojaamisesta 18 päivänä joulukuuta 1995 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 2988/95¹⁶ ja varainhoitoasetuksen mukaisesti.
2. Komissiolla tai sen edustajilla ja tilintarkastustuomioistuimella on valtuudet tarkastaa kaikkien unionilta varoja saaneiden tuensaajien, toimeksisaajien ja alihankkijoiden sekä kolmansien osapuolten tilit joko asiakirjojen perusteella tai paikalla tehtävin tarkastuksin. Euroopan petostentorjuntavirastolla OLAFilla on valtuudet tehdä tarkastuksia paikan päällä ja tutkia talouden toimijoita, joita tällainen rahoitus koskee suoraan tai epäsuorasti, komission paikan päällä suorittamista tarkastuksista ja todentamisista Euroopan yhteisöjen taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten ja muiden väärinkäytösten estämiseksi 11 päivänä marraskuuta 1996 annetussa neuvoston asetuksessa (Euratom, EY) N:o 2185/96¹⁷ säädettyjen menettelyjen mukaisesti sen vahvistamiseksi, onko unionin rahoitukseen liittyvän tukisopimuksen tai päätöksen tai sopimuksen yhteydessä esiintynyt petoksia, lahjontaa tai muuta laitonta toimintaa.
3. Tämän asetuksen täytäntöönpanosta seuraavissa päätöksissä ja sopimuksissa on nimenomaisesti valtuutettava komissio, mukaan luettuna OLAF, ja tilintarkastustuomioistuin tekemään tällaisia tilintarkastuksia, paikan päällä tehtäviä tarkastuksia ja tutkimuksia, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 1 ja 2 kohdan säännösten soveltamista.

¹⁵ EUVL L XXX, XX.XX.2012, s. XX.

¹⁶ EYVL L 312, 23.12.1995, s. 1.

¹⁷ EYVL L 292, 15.11.1996, s. 2.

13 artikla
Seuranta

Ohjelman säännöllistä seuranta ja sen toimintalinjoihin ja rahoitusprioriteetteihin tarvittavia mahdollisia mukautuksia varten komissio laatii joka toinen vuosi seurantaraportit ja lähettää ne Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Näissä raporteissa käsitellään ohjelman tuloksia sekä sitä, missä määrin sukupuolten tasa-arvoon ja syrjimättömyyteen liittyvät näkökohdat, mukaan lukien esteettömiin mahdollisuuksiin liittyvät seikat, on otettu huomioon sen toimissa.

14 artikla
Arviointi

1. Ohjelmasta tehdään vuoden 2017 loppuun mennessä väliarviointi, jossa mitataan edistymistä sen tavoitteiden saavuttamisessa, määritetään onko resursseja käytetty tehokkaasti ja arvioidaan sen tuomaa unionin tason lisäarvoa.
2. Viimeistään kahden vuoden kuluttua ohjelman päättymisestä komissio tekee jälkiarvioinnin, jossa mitataan ohjelman vaikutusta ja unionin tasolla saavutettua lisäarvoa, ja toimittaa arviointiraportin Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle sekä alueiden komitealle.

II osasto

Erityissäännökset

I luku

Progress-lohko

15 artikla
Erityistavoitteet

Edellä olevassa 4 artiklassa säädettyjen yleistavoitteiden lisäksi Progress-lohkossa on seuraavat erityistavoitteet:

- (a) Kehitetään ja levitetään korkealaatuista vertailevaa analyttistä tietoa sen varmistamiseksi, että unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikka ja työoloja koskeva lainsäädäntö perustuvat vankkaan näyttöön ja ovat relevantteja yksittäisten jäsenvaltioiden ja muiden osallistuvien maiden tarpeiden, haasteiden ja edellytysten kannalta.
- (b) Helpotetaan tehokasta ja osallistavaa tietojen vaihtoa, vastavuoroista oppimista ja vuoropuhelua unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikasta sekä työoloja koskevasta lainsäädännöstä unionin, jäsenvaltioiden ja kansainvälisellä tasolla, jotta voidaan auttaa jäsenvaltioita ja muita osallistuvia maita kehittämään politiikkaansa ja panemaan unionin lainsäädäntöä täytäntöön.

- (c) Tarjotaan poliittisille päätöksentekijöille taloudellista tukea sosiaali- ja työmarkkinapoliittisten uudistusten testaamiseen, keskeisten toimijoiden valmiuksien parantamiseen, jotta ne voivat suunnitella ja toteuttaa sosiaalisia kokeiluja, sekä asiaan liittyvän tiedon ja asiantuntemuksen saataville asettamiseen.
- (d) Tarjotaan unionin ja kansallisen tason organisaatioille taloudellista tukea, jotta ne voivat parantaa valmiuksiaan kehittää, edistää ja tukea unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikan sekä työoloja koskevan lainsäädännön täytäntöönpanoa.

16 artikla
Osallistuminen

1. Progress-lohkoon voivat osallistua seuraavat maat:
 - (a) jäsenvaltiot
 - (b) EFTA- ja ETA-maat ETA-sopimuksen mukaisesti
 - (c) ehdokasmaat ja mahdolliset ehdokasmaat niiden yleisten periaatteiden sekä edellytysten ja sääntöjen mukaisesti, joista määrätään näiden maiden kanssa unionin ohjelmiin osallistumisesta tehdyissä puitesopimuksissa.
2. Progress-lohkoon voivat osallistua kaikki julkiset ja/tai yksityiset tahot, toimijat ja laitokset ja etenkin seuraavat:
 - (a) kansalliset, alueelliset ja paikalliset viranomaiset
 - (b) työvoimapalvelut
 - (c) unionin lainsäädännön mukaiset asiantuntijaelimet
 - (d) työmarkkinaosapuolet
 - (e) kansalaisjärjestöt, varsinkin unionin tasolla järjestäytyneet
 - (f) korkeakoulut ja tutkimuslaitokset
 - (g) arvioinnin ja vaikutustenarvioinnin asiantuntijat
 - (h) kansalliset tilastotoimistot
 - (i) tiedotusvälineet.
3. Komissio voi tehdä yhteistyötä kansainvälisten organisaatioiden ja erityisesti Euroopan neuvoston, OECD:n, ILO:n ja Maailmanpankin kanssa.
4. Komissio voi tehdä yhteistyötä kolmansien maiden kanssa, jotka eivät osallistu ohjelmaan. Tällaisten kolmansien maiden edustajat voivat osallistua yhteistä etua koskeviin tapahtumiin (kuten konferensseihin ja seminaareihin), joita järjestetään ohjelmaan osallistuvissa maissa, ja tällaiset osallistumiskustannukset voidaan kattaa ohjelmasta.

17 artikla
Komissiolle siirretty täytäntöönpanovalta

1. Seuraaviin liittyvät ja Progress-lohkon täytäntöön panemiseksi tarvittavat toimenpiteet hyväksytään 18 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen:
 - (a) monivuotiset työohjelmat, joissa esitetään keskipitkän aikavälin poliittiset ja rahoitukseen liittyvät prioriteetit
 - (b) vuotuiset työohjelmat, mukaan lukien edunsaajien valintakriteerit ehdotuspyyntöjen jälkeen.
2. Kaikista muista Progress-lohkon täytäntöön panemiseksi tarvittavista toimenpiteistä päätetään 18 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua neuvoa-antavaa menettelyä noudattaen.

18 artikla
Komitea

1. Komissiota avustaa komitea. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.
2. Kun tähän kohtaan viitataan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 4 artiklaa.
3. Kun tähän kohtaan viitataan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

19 artikla
Siirtymätoimenpiteet

Toimet, jotka käynnistetään ennen 1 päivää tammikuuta 2014 päätöksen N:o 1672/2006/EY perusteella (sen 3 artiklassa tarkoitetut osa-alueet 1, 2 ja 3), kuuluvat edelleen kyseisen päätöksen soveltamisalaan. Päätöksen 13 artiklassa tarkoitettu komitea korvataan kyseisten toimien osalta tämän asetuksen 18 artiklassa säädetyllä komitealla.

II luku **Eures-lohko**

20 artikla
Erityistavoitteet

Edellä olevassa 4 artiklassa säädettyjen yleistavoitteiden lisäksi Eures-lohkoissa on seuraavat erityistavoitteet:

- (a) Varmistetaan, että avoimet työpaikat, työhakemukset ja kaikki niihin liittyvät tiedot ovat avoimia potentiaalisille työnhakijoille ja työnantajille; tähän päästään vaihtamalla ja levittämällä näitä tietoja kansainvälisesti, alueiden välillä ja rajat ylittävästi käyttäen tavanomaisia yhteistyömuotoja.

- (b) Kehitetään palveluita työntekijöiden rekrytoimiseksi ja sijoittamiseksi työhön hyödyntämällä avointen työpaikkojen ja työhakemusten välittämistä Euroopan tasolla; tämän olisi katettava kaikki työhönsijoituksen eri vaiheet rekrytointia edeltävästä valmistelusta sijoituksen jälkeiseen neuvontaan; tavoitteena on hakijan menestyksellinen integroituminen työmarkkinoille; tällaisiin palveluihin on sisällytettävä liikkuvuusjärjestelyitä, joilla täytetään avoimia työpaikkoja, kun työmarkkinoilla on havaittu vajeita, ja/tai autetaan tiettyjä työntekijäryhmiä kuten nuoria.

21 artikla
Osallistuminen

1. Eures-lohkoon voivat osallistua seuraavat maat:
 - (a) jäsenvaltiot
 - (b) EFTA- ja ETA-maat ETA-sopimuksen mukaisesti ja henkilöiden vapaata liikkuvuutta koskevan Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden ja Sveitsin valaliiton välisen sopimuksen¹⁸ mukaisesti.
2. Eures-lohkoon voivat osallistua kaikki jäsenvaltioiden tai komission nimeämät julkiset ja yksityiset elimet, toimijat ja instituutiot, jotka täyttävät komission päätöksessä 2003/8/EY¹⁹ vahvistetut Eures-verkostoon osallistumista koskevat edellytykset. Tällaisia elimiä ja organisaatioita ovat erityisesti:
 - (a) kansalliset, alueelliset ja paikalliset viranomaiset
 - (b) työvoimapalvelut
 - (c) työmarkkinaosapuolten organisaatiot ja muut asiaan liittyvät osapuolet.

III luku
Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohko

22 artikla
Erityistavoitteet

Edellä olevassa 4 artiklassa säädettyjen yleistavoitteiden lisäksi Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkossa on seuraavat erityistavoitteet:

1. Lisätään mikrorahoituksen saatavuutta seuraaville tahoille:
 - (a) henkilöt, jotka ovat menettäneet tai ovat vaarassa menettää työpaikkansa tai joilla on vaikeuksia päästä tai palata työmarkkinoille, ja henkilöt, joita uhkaa sosiaalinen

¹⁸ EYVL L 114, 30.4.2002, s. 6.

¹⁹ EUVL L 5, 10.1.2009, s. 16.

syрjäytyminen, sekä heikommassa asemassa olevat henkilöt, joilla on heikommat mahdollisuudet saada luottoa tavanomaisilta luottomarkkinoilta ja jotka haluavat käynnistää oman mikroyrityksen tai kehittää sitä

- (b) mikroyritykset ja etenkin ne, jotka työllistävät a alakohdassa tarkoitettuja henkilöitä.
- 2. Parannetaan mikroluoton tarjoajien institutionaalisia valmiuksia.
- 3. Tuetaan sosiaalisten yritysten kehittämistä etenkin helpottamalla rahoituksen saantia.

23 artikla Osallistuminen

- 1. Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkoon voivat osallistua kansallisella, alueellisella tai paikallisella tasolla 16 artiklan 1 kohdassa tarkoitetuissa maissa toimivat julkiset ja yksityiset elimet, jotka tarjoavat näissä maissa
 - (a) mikrorahoitusta henkilöille ja mikroyrityksille
 - (b) rahoitusta sosiaalisille yrityksille.
- 2. Niiden julkisten ja yksityisten elinten, jotka toteuttavat 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettua toimintaa, on lopullisten tuensaajien tavoittamiseksi sekä kilpailukykyisten ja elinkelpoisten mikroyritysten luomiseksi tehtävä tiivistä yhteistyötä niiden organisaatioiden kanssa, jotka valvovat mikroluottojen lopullisten tuensaajien etuja, sekä niiden, erityisesti Euroopan sosiaalirahastosta tuettujen organisaatioiden kanssa, jotka tarjoavat mentorointi- ja koulutusohjelmia lopullisille tuensaajille.
- 3. Julkisten ja yksityisten elinten, jotka toteuttavat 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettua toimintaa, on noudatettava hyvää hallintotapaa, hallinnointia ja kuluttajansuojaa koskevia korkeita standardeja mikroluottojen tarjoajien eurooppalaisten käytännesääntöjen ("European Code of Good Conduct for Microcredit Provision") periaatteiden mukaisesti ja pyrittävä erityisesti estämään henkilöiden ja yritysten ylivelkaantuminen.

24 artikla Taloudellinen tuki

Yhteistä toimintaa lukuun ottamatta Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkolle myönnetyt määrärahat kattavat rahoitusvälineiden kautta täytäntöön pantujen toimien kustannukset kokonaisuudessaan, mukaan luettuina rahoituksen välittäjiin kohdistuvat maksuvelvollisuudet, kuten takauksista aiheutuneet tappiot, unionin rahoitusosuutta hallinnoivien kansainvälisten rahoituslaitosten hallinnointimaksut ja muut tukikelpoiset kustannukset.

25 artikla
Hallinnointi

1. Edellä olevassa 6 artiklan 5 kohdassa tarkoitettujen välineiden ja avustusten täytäntöön panemiseksi komissio voi tehdä sopimuksia unionin vuotuisen talousarvion sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun asetuksen XXX/2012 [uusi varainhoitoasetus 2012] 55 artiklan 1 kohdan b alakohdan iii ja iv alakohdassa tarkoitettujen yhteisöjen ja erityisesti Euroopan investointipankin ja Euroopan investointirahaston kanssa. Sopimuksissa on esitettävä kyseisille rahoituslaitoksille uskottujen tehtävien täytäntöönpanoa koskevat tarkat määräykset, mukaan lukien määräykset, joissa täsmennetään tarve varmistaa täydentävyys nykyisiin unionin ja kansallisiin rahoitusvälineisiin nähden ja jakaa resurssit tasapuolisesti jäsenvaltioiden ja muiden osallistuvien maiden kesken. Rahoitusvälineet, kuten riskinjakovälineet, oman pääoman ehtoiset välineet ja velkasitoumukset, voidaan toteuttaa investoimalla erilliseen sijoitusvälineeseen.
2. Tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitetuissa sopimuksissa on määrättävä kansainvälisten rahoituslaitosten velvoitteesta jälleennestoida resurssit ja niistä saadut tulot, myös osingot ja takaisinmaksut, 6 artiklan 5 kohdassa tarkoitettuihin toimiin kymmenen vuoden ajaksi ohjelman aloituspäivästä lähtien.
3. [Varainhoitoasetuksen] 18 artiklan 2 kohdan mukaisesti jonkin rahoitusvälineen tuottamat tulot ja maksut osoitetaan kyseiseen rahoitusvälineeseen. Edeltävissä monivuotisissa rahoituspuitteissa jo perustettujen rahoitusvälineiden osalta edeltävällä kaudella käynnistettyjen toimien tuottamat tulot ja maksut osoitetaan kuluvan kauden rahoitusvälineisiin.
4. Kansainvälisten rahoituslaitosten kanssa tehtyjen sopimusten voimassaolon umpeuduttua tai erillisen sijoitusvälineen investointikauden päätyttyä unionille kuuluvat tulot ja saldo on maksettava unionin yleiseen talousarvioon.
5. Kansainvälisten rahoituslaitosten ja tarpeen mukaan rahastonhoitajien on tehtävä 23 artiklassa tarkoitettujen julkisten ja yksityisten tahojen kanssa kirjallinen sopimus. Tällaisissa sopimuksissa on määrättävä julkisten ja yksityisten rahoituksentarjoajien velvoitteista käyttää Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkon nojalla saataville asetetut resurssit 22 artiklassa esitettyjen tavoitteiden mukaisesti ja toimittaa tietoa 26 artiklassa säädettyjen vuosiraporttien laatimista varten.

26 artikla
Täytäntöönpanoraportit

1. Kansainvälisten rahoituslaitosten ja tarpeen mukaan rahastonhoitajien on lähetettävä komissiolle vuotuiset täytäntöönpanoraportit, joissa esitetään toimet, joille on myönnetty tukea, ja katetaan niiden rahoituksen toteutus sekä rahoituksen ja investointien myöntäminen ja saatavuus sektorin ja tuensaajan tyyppin mukaan, hyväksytyt tai hylätyt hakemukset sekä julkisten ja yksityisten elinten kanssa tehdyt sopimukset, rahoitetut toimet ja tulokset, myös ottaen huomioon sosiaaliset vaikutukset, luodut työpaikat ja yritysten elinkelpoisuus.

2. Näissä vuotuisissa täytäntöönpanoraporteissa esitettyjä tietoja on käytettävä 13 artiklassa säädetyissä joka toinen vuosi toimitettavissa seurantaraporteissa. Seurantaraportit sisältävät päätöksen N:o 283/2010/EU 8 artiklan 2 kohdassa säädetyt vuosiraportit.

27 artikla

Arviointi

1. Edellä olevassa 14 artiklan 2 kohdassa säädettyyn loppuarviointiin on sisällytettävä päätöksen N:o 283/2010/EU 9 artiklassa säädetty loppuarviointi.
2. Komissio tekee Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkoa koskevan erillisen loppuarvioinnin viimeistään vuoden kuluessa siitä, kun sopimukset kansainvälisten rahoituslaitosten kanssa ovat rauenneet.

28 artikla

Muutokset

Muutetaan päätös N:o 283/2010/EU seuraavasti:

- (a) Korvataan 5 artiklan 4 kohta seuraavasti:

”4. Kun rahoitusjärjestelyn voimassaolo päättyy, unionille kuuluva saldo saatetaan käytettäväksi mikrorahoitusta ja sosiaalisille yrityksille annettavaa tukea varten asetuksen (EU) N:o XX/201X mukaisesti.”

- (b) Poistetaan 8 artiklan 3 ja 4 kohta.

29 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

- 1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi
- 1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetoitijärjestelmässä (ABM/ABB)
- 1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne
- 1.4. Tavoitteet
- 1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut
- 1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto
- 1.7. Hallinnointitapa (hallinnointitavat)

2. HALLINNOINTI

- 2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt
- 2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä
- 2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

- 3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat
- 3.2. Arviodut vaikutukset menoihin
 - 3.2.1. *Yhteenvedo arvioduista vaikutuksista menoihin*
 - 3.2.2. *Arviodut vaikutukset toimintamäärärahoihin*
 - 3.2.3. *Arviodut vaikutukset hallintomäärärahoihin*
 - 3.2.4. *Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa*
 - 3.2.5. *Ulkopuolisten tahojen osallistuminen rahoitukseen*
- 3.3. Arviodut vaikutukset tuloihin

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Asetus sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskevasta Euroopan unionin ohjelmasta

1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)²⁰

Nykyisin: työllisyys- ja sosiaaliasiat, yhteisön työllisyyspolitiikka/yhteisön työllisyyspolitiikan välineet: Progress (04 04 01), Eures (04 03 04), Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys (04 04 15)

Tulevat monivuotiset rahoitusnäkymät: Otsake 1 (sosiaalisen kehityksen ohjelma)

1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne

☒ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen**.

☐ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen**.

☐ Ehdotus/aloite liittyy **käynnissä olevan toimen jatkamiseen**.

☐ Ehdotus/aloite liittyy **toimeen, joka on suunnattu uudelleen**.

1.4. Tavoitteet

1.4.1. *Komission monivuotinen strateginen tavoite (monivuotiset strategiset tavoitteet), jonka (joiden) saavuttamista ehdotus/aloite tukee*

Ohjelmalla pyritään edistämään Eurooppa 2020 -strategian, sen (köyhyyttä, työllisyyttä ja koulutusta koskevien) yleistavoitteiden ja yhdennettyjen suuntaviivojen (etenkin suuntaviivan 7, 8 ja 10) täytäntöönpanoa tarjoamalla taloudellista tukea Euroopan unionin tavoitteille, jotka koskevat korkean työllisyystason edistämistä, riittävän sosiaalisen suojelun takaamista, sosiaalisen syrjäytymisen ja köyhyyden torjumista sekä työolojen parantamista.

1.4.2. *Erityistavoite (erityistavoitteet) sekä toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä*

Erityistavoitteet:

1. Kehitetään ja levitetään korkealaatuista vertailevaa analyttistä tietoa sen varmistamiseksi, että unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikka ja työoloja koskeva lainsäädäntö perustuvat vankkaan

²⁰

ABM: toimintoperusteinen johtaminen; ABB: toimintoperusteinen budjetointi.

näyttöön ja ovat relevantteja yksittäisten jäsenvaltioiden ja muiden osallistuvien maiden tarpeiden, haasteiden ja edellytysten kannalta.

2. Helpotetaan tehokasta ja osallistavaa tietojen vaihtoa, vastavuoroista oppimista ja vuoropuhelua unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikasta sekä työoloja koskevasta lainsäädännöstä unionin, jäsenvaltioiden ja kansainvälisellä tasolla, jotta voidaan auttaa jäsenvaltioita ja muita osallistuvia maita kehittämään politiikkaansa ja panemaan unionin lainsäädäntöä täytäntöön.
3. Tarjotaan poliittisille päätöksentekijöille taloudellista tukea sosiaali- ja työmarkkinapoliittisten uudistusten testaamiseen, keskeisten toimijoiden valmiuksien parantamiseen, jotta ne voivat suunnitella ja toteuttaa sosiaalisia kokeiluja, sekä asiaan liittyvän tiedon ja asiantuntemuksen saataville asettamiseen.
4. Tarjotaan unionin ja kansallisen tason organisaatioille taloudellista tukea, jotta ne voivat parantaa valmiuksiaan kehittää, edistää ja tukea unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikan sekä työoloja koskevan lainsäädännön täytäntöönpanoa.

Toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä:

momentti 04 04 01 ja alamomentti 04 01 04 10

Erityistavoitteet:

1. Varmistetaan, että avoimet työpaikat, työhakemukset ja kaikki niihin liittyvät tiedot ovat avoimia potentiaalisille työnhakijoille ja työnantajille; tähän päästään vaihtamalla ja levittämällä näitä tietoja kansainvälisesti, alueiden välillä ja rajat ylittävästi käyttäen tavanomaisia yhteistyömuotoja.
2. Kehitetään palveluita työntekijöiden rekrytoimiseksi ja sijoittamiseksi työhön hyödyntämällä avointen työpaikkojen ja työhakemusten välittämistä Euroopan tasolla; tämän olisi katettava kaikki työhönsijoituksen eri vaiheet rekrytointia edeltävästä valmistelusta sijoituksen jälkeiseen neuvontaan; tavoitteena on hakijan menestyksellinen integroituminen työmarkkinoille; tällaisiin palveluihin on sisällytettävä liikkuvuusjärjestelyitä, joilla täytetään avoimia työpaikkoja, kun työmarkkinoilla on havaittu vajeita, ja/tai autetaan tiettyjä työntekijäryhmiä kuten nuoria.

Toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä:

momentti 04 03 04 ja alamomentti 04 01 04 04

Erityistavoitteet:

1. Lisätään mikrorahoituksen saatavuutta seuraaville tahoille:
 - (a) henkilöt, jotka ovat menettäneet tai ovat vaarassa menettää työpaikkansa tai joilla on vaikeuksia päästä tai palata työmarkkinoille, ja henkilöt, joita uhkaa sosiaalinen syrjäytyminen, sekä heikommassa asemassa olevat henkilöt, joilla on heikommät mahdollisuudet saada luottoa tavanomaisilta luottomarkkinoilta ja jotka haluavat käynnistää oman mikroyrityksen tai kehittää sitä

- (b) mikroyritykset ja etenkin ne, jotka työllistävät a alakohdassa tarkoitettuja henkilöitä.
2. Parannetaan mikroluoton tarjoajien institutionaalisia valmiuksia.
 3. Tuetaan sosiaalisten yritysten kehittämistä etenkin helpottamalla rahoituksen saantia.

Toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä:

momentti 04 04 15 ja alamomentti 04 01 04 11

Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Ohjelman perimmäisenä tavoitteena on saada aikaan positiivista muutosta sosioekonomisessa tilanteessa eli parantaa työllisyyttä, vähentää köyhyyttä, lisätä osallisuutta ja kehittää työoloja. Toimissa keskitytään edistämään Eurooppa 2020 -strategian osallistavan kasvun tavoitetta ja siihen liittyviä yleistavoitteita paljon lisäarvoa tuottavalla tuella avaintoimiin lippulaivahenkeissä ”Uuden osaamisen ja työllisyyden ohjelma”, ”Köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen torjunnan eurooppalainen foorumi” sekä ”Nuoret liikkeellä”.

Ohjelmalla voidaan kuitenkin vaikuttaa vain hyvin vähäisessä määrin varsinaisiin muutoksiin sosioekonomisessa tilanteessa. Välineen keskeisenä tarkoituksena ja tehtävänä on pikemminkin tukea nykyaikaisen, tehokkaan ja innovatiivisen unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikan kehittämistä, koordinoitua ja täytäntöönpanoa edellä mainitun perimmäisen tavoitteen saavuttamiseksi seuraavin toimin:

- tuetaan unionin poliittista päätöksentekoprosessia lainsäädännön alalla järkevän sääntelyn periaatteiden mukaisesti ja ottaen huomioon tiiviimpi politiikan koordinointi/talouden hallinta
- keskitytään unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikan kansainväliseen ulottuvuuteen, jonka edistäminen edellyttää kaikkien jäsenvaltion yhteisiä toimia
- tuetaan jäsenvaltioiden kollektiivisia ja toisiaan vahvistavia toimia, joilla lujitetaan unionin yhteistyötä ja edistetään vastavuoroista oppimista ja sosiaalisia innovaatioita
- kehitetään palveluita työntekijöiden (etenkin nuorten) rekrytoimiseksi ja sijoittamiseksi työhön hyödyntämällä avointen työpaikkojen ja työhakemusten välittämistä Euroopan tasolla ja edistämällä näin työntekijöiden alueellista liikkuvuutta
- helpotetaan yrittäjien, etenkin työmarkkinoista kauimpana olevien, ja sosiaalisten yritysten rahoituksen saantia.

1.4.3. Tulos- ja vaikutusindikaattorit

Nykyiseen Progress-ohjelmaan sovelletulla tuloksiin perustuvalla hallintotavalla ja vuotuisella tuloksellisuuden seurannalla on onnistuttu menestyksekkäästi osoittamaan ohjelman saavutukset ja vahvistamaan unionin vastuullisuutta. Näiden kokemusten perusteella uudessa ohjelmassa on selkeä toimintalogiikka (jossa SMART-periaatteen mukaiset erityistavoitteet edistävät yleistavoitteiden saavuttamista) ja joukko vastaavia vaikutus- ja tulosindikaattoreita. On muistettava, että Progress-lohkoon liittyvillä toimilla pyritään edistämään Eurooppa 2020

-strategian tavoitteiden saavuttamista eikä niihin sellaisenaan liity tavaroiden tai palvelujen tarjoamista; Progress-lohkoon liittyvillä toimilla on sen sijaan välillinen vaikutus EU:n työllisyys- ja sosiaalipolitiikan kehittämiseen, koska paremmalla politiikalla päästään parempiin sosioekonomisiin tuloksiin. Koska Progress-lohko on ensisijaisesti politiikkaan pohjautuva, indikaattoreiden asettaminen on ongelmallista; sama koskee kvantitatiivisten tavoitteiden asettamista aggregoidummalla tasolla (tässä tapauksessa mittaaminen perustuu pääasiassa epäsuoriin indikaattoreihin).

Sen vuoksi Progress-lohkon neljästä erityistavoitteesta on erittäin vaikea saada aidosti ”mitattavissa olevia”, vaikka ne ovatkin SMART-periaatteen mukaisesti erityisiä, saavutettavissa olevia, realistisia ja aikariippuvaisia. Esimerkiksi vastavuoroisen oppimisen tapahtumia ei voida arvioida määrällisesti, koska niiden lukumäärä ja aiheet riippuvat jäsenvaltioiden kiinnostuksesta ja halukkuudesta isännöidä tällaisia tapahtumia ja osallistua niihin; samoin tietämyksen määrä riippuu politiikan kehittämistä koskevista tarpeista. Tästä syystä ehdotetaan, että käytetään subjektiivisia muuttujia, kuten sidosryhmien tyytyväisyys ja tietämys, kyselyt käsityksistä EU:n roolista työllisyys- ja sosiaalipolitiikassa sekä Progress-tuotosten aiottu ja tosiasiallinen käyttö. Samoista syistä ei ole mahdollista asettaa keskipitkän aikavälin erityistavoitteita kaikissa tapauksissa. Lähestymistapa on kuitenkin tuloksiin perustuvan hallintotavan mukainen, jossa on asetettava tehokkaat tavoitteet toimintaa lähellä olevalla tasolla.

Indikaattorit on lueteltu kohdassa 2.1.2.

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä

Ohjelmalla pyritään tukemaan komissiota, jäsenvaltioita ja keskeisiä sidosryhmiä niiden suunnitellessa, koordinoimassa ja toteuttaessa tehokkaita poliittisia uudistuksia, joilla tähdätään seuraavien pitkän aikavälin haasteiden ratkaisemiseen:

- korkeat työttömyysasteet, etenkin heikosti koulutettujen, iäkkäiden työntekijöiden, maahanmuuttajien ja vammaisten parissa
- yhä hajanaisemmat työmarkkinat, joilla nousevat esiin joustavammat työskentelymuodot ja muut haasteet, joilla on vaikutusta työsuhteturvaan ja työoloihin
- väestörakenteen muutoksen vuoksi (väestön ikääntyminen) kutistuva työvoima ja kasvava paine sosiaaliturvajärjestelmiä kohtaan
- köyhyysrajan alapuolella ja sosiaalisesti syrjäytyneinä elävien ihmisten kohtuuttoman suuri määrä.

Lyhyellä aikavälillä ohjelmalla pyritään käsittelemään seuraavia ongelmia/tarpeita:

- tarve EU:n laajuiseen vankkaan, vertailukelpoiseen ja saatavilla olevaan näyttöön, tilastoihin ja indikaattoreihin sen varmistamiseksi, että työllisyys- ja sosiaalipolitiikka ja -lainsäädäntö ovat relevantteja yksittäisten jäsenvaltioiden tarpeiden, haasteiden ja olosuhteiden kannalta

- tarve EU:n tasoiseen vastavuoroiseen oppimiseen, jotta voidaan lisätä EU:n tavoitteiden ja toimintalinjojen ymmärrettävyyttä ja omaksumista poliittisten päättäjien ja sidosryhmien parissa
- tarve poliittisille päättäjille annettavaan riittävään taloudelliseen tukeen, jotta ne voivat testata, arvioida ja laajentaa innovatiivisia ratkaisuja
- vähäinen alueellinen liikkuvuus Euroopassa ja riittämätön tuki toimiin, joilla autettaisiin työnhakijoita löytämään avoimet työpaikat
- rahoituksen ja mikroluottojen heikko saatavuus sosiaalisille yrityksille ja työttömille, niille jotka ovat vaarassa menettää työpaikkansa sekä heikommassa asemassa olevista ryhmistä tuleville ihmisille, esimerkiksi nuorille tai vanhoille tai maahanmuuttajille.

1.5.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo

EU voi ainutlaatuisen asemansa ansiosta tarjota eurooppalaisen foorumin poliittiseen vaihtoon ja vastavuoroiseen oppimiseen jäsenvaltioiden (mukaan lukien ETA-maat ja ehdokasmaat) välillä työllisyys- ja sosiaalialalla. Tieto muissa maissa harjoitettavasta politiikasta lisää poliittisten päätöksentekijöiden käytettävissä olevia vaihtoehtoja, käynnistää innovatiivisia poliittisia kehityssuuntia ja edistää kansallisia uudistuksia.

EU:n toimet tuovat lisäarvoa kansallisen tason toimiin, koska ne tarjoavat Euroopan laajuisen ulottuvuuden näyttöön perustuvan tiedon keruuseen ja vertailuun sekä tilastovälineiden ja -menetelmien ja yhteisten indikaattoreiden kehittämiseen, jotta saadaan täydellinen kuva tilanteesta työllisyys- ja sosiaalialalla. Tällainen Euroopan laajuinen näyttö on ennakkoodellytys, jotta voidaan analysoida luotettavasti keskeisiä työllisyys- ja sosiaalialan haasteita, joita kullakin jäsenvaltiolla on edessään. Se on myös olennaisen tärkeä, jotta voidaan seurata edistymistä Eurooppa 2020 -tavoitteiden saavuttamisessa ja laatia maakohtaisia suosituksia, joita talouspolitiikan EU-ohjausjakson mukaisesti edellytetään.

Tarve EU-lainsäädännön parempaan soveltamiseen on tunnustettu prioriteetiksi järkevää sääntelyä koskevassa ohjelmassa. Jotta saadaan luotua tasapuoliset toimintaedellytykset ja taattua sama oikeudellinen suoja EU:ssa kaikille työterveyden ja -turvallisuuden ja työolainsäädännön alalla, lainsäädännön nykyaikaistaminen voidaan tehdä parhaiten EU:n tasolla. EU on myös parhaassa asemassa rahoittamaan toimenpiteitä, joilla parannetaan EU-sääntöjen noudattamista ja tarkastellaan säännöllisesti EU-lainsäädännön soveltamista kaikissa jäsenvaltioissa.

Keskeisten Euroopan tason kansalaisyhteiskunnan verkostojen valmiuksien parantaminen niin, että ne voivat tukea ja kehittää unionin sosiaalipolitiikan tavoitteita, on parasta tehdä EU:n tasolla.

Uuden ohjelman ja etenkin Eures-lohkon ansiosta jäsenvaltiot saavat etua suuremmasta liikkuvuudesta EU:n sisäisillä työmarkkinoilla, mikä voi auttaa täyttämään vaikeasti täytettäviä työpaikkoja ja edistää näin taloudellista toimintaa ja talouden kasvua. Euroopan työmarkkinoiden suurempi liikkuvuus on keskeisen tärkeää myös ilman sisärajoja olevan alueen saavuttamiseksi sekä taloudellisen ja sosiaalisen koheesion ja aktiivisen eurooppalaisen kansalaisuuden vahvistamiseksi. EU:n toimielinten ja erityisesti komission, jolla on

hallinnolliset resurssit, asiantuntemus ja valmiudet koordinoida Eures-verkoston kaltaista kansainvälistä verkostoa, olisi sen vuoksi tuettava ja helpotettava toimia, joilla edistetään työvoiman alueellista liikkuvuutta. Komissio voi myös tuoda lisäarvoa Eures-verkostoon kehittämällä politiikkaa, jolla pyritään poistamaan vapaata liikkuvuutta vielä haittaavat esteet, helpottamaan hyvien toimintatapojen vaihtoa ja varmistamaan vastavuoroinen oppiminen Eures-verkoston jäsenten välillä.

Mikroluottojen saatavuuden parantaminen saavutetaan parhaiten Euroopan tasolla: komissio voi nyt yhteistyössä Euroopan investointirahaston kanssa käyttää perustana kokemuksia, joita on saatu Progress-mikrorahoitusjärjestelystä ja muista EU-tason aloitteista mikrorahoituksen alalla. Mikrorahoituslaitokset kaikissa jäsenvaltioissa voivat hyödyntää tätä asiantuntemusta niin, että kansallisten keskus-, alue- tai paikallisviranomaisten ei tarvitse käyttää resurssejaan ottaakseen samanlaisia järjestelmiä käyttöön.

EU-tason toimilla voidaan tehdä tietä tehokkaammille kansallisille ja alueellisille toimille tulevaisuudessa, minkä vuoksi niihin olisi sisällyttävä valmiuksien kehittämistä ja välittäjien ja moninkertaistajien aktivointia, jotta saadaan luotua kattava tukien ekosysteemi.

Lisäksi jos taloudelliset resurssit yhdistetään Euroopan tasolla, saadaan todennäköisemmin houkuteltua lisärahoitusta kolmansina osapuolina olevilta investoijilta, kuten Euroopan investointipankilta, jonka rahoitusosuus Progress-mikrorahoituksen tapauksessa vastasi EU:n 100 miljoonan euron rahoitusosuutta. Tämä koskee myös EU-tason pääomarahastoja sosiaaliin yrityksiin tehtäviä investointeja varten; niiden voidaan odottaa houkuttelevan lisäresursseja muilta investoijilta.

1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset

Progress-ohjelman (2007–2013) väliarvioinnissa todetaan, että ohjelman tavoitteet ovat erittäin relevantteja Lissabonin strategiassa ja Eurooppa 2020 -strategiassa esitettyjen komission tavoitteiden kannalta. Ohjelman toiminnan päätyypit (analyttiset ja vastavuoroista oppimista koskevat toimet, tuki päätoimijoille) ovat tehokkaita sen tavoitteiden saavuttamisessa. Vuotuista suunnittelu-, täytäntöönpano- ja seurantakierrosta sekä toiminnan arviointia pidetään yleisesti soveltuvina; suositellaan kuitenkin, että monivuotista suunnittelua kehitetään, jotta voidaan asettaa strategisia pitkän aikavälin poliittisia tavoitteita vuotuisten rahoitusprioriteettien rinnalle.

Eures-verkoston (2006–2008) jälkiarviointi osoittaa, että verrattuna muihin EU-verkostoihin Eures-verkostossa keskitytään huomattavasti suuremmassa määrin työllisyysmahdollisuuksiin, ja se on myös ainoa verkosto, jolla pyritään tarjoamaan työnvälityspalvelua. Eures-työnvälitysportaali saa arvostusta työnhakijoilta, työpaikkaa vaihtavilta ja työnantajilta, jotka näkevät selkeästi, mitä hyötyjä siitä on, että pystyy saamaan tietoja – tai tiedottamaan – avoimista työpaikoista koko Euroopan laajuisesti.

Koska EU alkoi myöntää tukea mikrorahoitukseen vasta vuoden 2010 jälkipuoliskolla, siitä ei ole vielä tehty riippumatonta arviointia. Sidosryhmiltä (Euroopan mikrorahoitussektoria edustava Euroopan pienluotottajien verkosto, EMN) saadun palautteen perusteella EU-tason mikrorahoitusväline täyttää odotukset. Se kannustaa perustamaan kansallisia tai alueellisia tukijärjestelmiä, saa aikaan mittakaavaetuja ja/tai minimoi epäonnistumisen riskit alueilla,

joilla yksittäiset jäsenvaltiot eivät pysty tuottamaan vaadittua kriittistä massaa, ja saa aikaan suuremman vipuvaikutuksen kuin pienimuotoisemmat kansalliset järjestelmät.

1.5.4. Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut

Komissio varmistaa yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa, että ohjelman puitteissa toteutetut toimet ovat johdonmukaisia unionin muiden toimien kanssa ja täydentävät niitä mutteivät ole päällekkäisiä niiden kanssa; tällaisia ovat etenkin Euroopan sosiaalirahastoon kuuluvat toimet sekä työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun, oikeusasioiden ja perusoikeuksien, yleissivistävän ja ammatillisen koulutuksen sekä nuorisopolitiikan, tutkimuksen ja innovaation, yrittäjyyden, terveyden, laajentumisen ja ulkosuhteiden sekä yleisen talouspolitiikan alalla toteutetut toimet.

1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto

☒ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kesto on rajattu**.

– ☒ Ehdotuksen/aloitteen mukainen toiminta alkaa 1.1.2014 ja päättyy 31.12.2020.

– ☒ Rahoitusvaikutukset alkavat vuonna 2014 ja päättyvät vuonna 2020.

☐ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kesto ei ole rajattu**.

– Käynnistysvaihe alkaa vuonna VVVV ja päättyy vuonna VVVV,

– minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Hallinnointitapa (hallinnointitavat)

☒ Komissio **hallinnoi suoraan keskitetysti**

☐ **Välillinen keskitetty hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

– ☐ toimeenpanovirastoille

– ☐ yhteisöjen perustamille elimille

– ☐ kansallisille julkisoikeudellisille elimille tai julkisen palvelun tehtäviä hoitaville elimille

– ☐ henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen V osaston mukaisia erityistoimia ja jotka nimetään varainhoitoasetuksen 49 artiklan mukaisessa perussäädöksessä

☐ **Hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa

☐ **Hajautettu hallinnointi** yhteistyössä kolmansien maiden kanssa

☒ **Hallinnointi yhteistyössä** kansainvälisten järjestöjen kanssa

Suoraa keskitettyä hallinnointia (varainhoitoasetuksen 53 a artikla) sovelletaan kaikkiin Progress- ja Eures-lohkon mukaisesti toteutettuihin toimiin. Mikrorahoitus ja sosiaalinen

yrittäjyys -lohkon mukaisesti toteutettuja toimia hallinnoidaan yhteistyössä kansainvälisten järjestöjen kanssa (komissio allekirjoittaa sopimukset kansainvälisten rahoituslaitosten kuten Euroopan investointipankin tai Euroopan investointirahaston kanssa).

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

2.1.1. Seuranta- ja arviointijärjestelyt

Ohjelmaa seurataan kahden vuoden välein, jotta selkeiden indikaattoreiden avulla voidaan arvioida, miten yleis- ja erityistavoitteiden saavuttamisessa on edistytty, ja voidaan tehdä mahdolliset tarvittavat muutokset politiikkaan ja rahoitusprioriteetteihin. Seurannan kautta on myös mahdollista arvioida, miten sukupuolten tasa-arvo ja syrjinnän vastaiset toimet on otettu huomioon ohjelman toimissa. Indikaattorit olisi tapauksen mukaan eriteltävä sukupuolen, iän ja vammaisuuden perusteella.

Ohjelmalle tehdään väli- ja loppuarviointi. Väliarviointilla on tarkoitus mitata edistystä ohjelman tavoitteiden saavuttamisessa, määrittää onko resursseja käytetty tehokkaasti ja arvioida Euroopan tasolla syntynyt lisäarvo. Väliarviointiraportti on toimitettava vuoden 2017 loppuun mennessä, jotta sitä voidaan käyttää ohjelman seuraajavälineen valmisteluun. Loppuarvioinnissa on lisäksi tarkasteltava ohjelman vaikutusta. Jälkiarviointi on toimitettava vuoden 2022 loppuun mennessä.

Kun otetaan huomioon Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkon pidempi toteutusaika (investointeja voidaan tehdä 10 vuotta välineen käynnistämisen jälkeen), tästä lohkosta tehdään erillinen loppuarviointi viimeistään vuosi sen jälkeen, kun komission ja Euroopan investointirahaston välillä tehdyt sopimukset umpeutuvat.

2.1.2. Tuloksellisuutta koskevat indikaattorit

Yleistavoitteet

Indikaattorit	Nykytilanne	Pitkän aikavälin tavoitteet
Vahvistetaan unionin tavoitteiden omaksumista työllisyys-, sosiaali- ja työolojen alalla keskeisten unionin ja kansallisten poliittisten päättäjien samoin kuin muiden asiaan liittyvien osapuolten parissa, jotta saadaan aikaan konkreettisia ja koordinoituja toimia sekä unionin että jäsenvaltioiden tasolla.		
Sidosryhmien aktiivinen osallistuminen EU:n ja jäsenvaltioiden tasolla keskusteluihin yhteisistä haasteista ja konkreettisista toimista niiden käsittelemiseksi	Ei ole yhdenmukaista menetelmää, jolla voitaisiin mitata sidosryhmien osallistumista poliittiseen keskusteluun. Hiljattaisissa arvioinneissa ²¹ on käynyt ilmi, että sidosryhmien osallistuminen vaihtelee poliittisista kysymyksistä ja jäsenvaltioista riippuen. Viimeisimmässä vuotuisessa Progress-ohjelman tuloksetraportissa esitettiin, että viranomaisilla (EU:n ja jäsenvaltioiden keskus-, alue- ja paikallistason) on yleensä tiiviimmät suhteet toisiinsa kuin työmarkkinaosapuoliin ja kansalaisjärjestöihin.	Kaikkien asiaan liittyvien sidosryhmien yhtäläisen aktiivinen osallistuminen EU:n tasolla ja kaikissa jäsenvaltioissa.
Asiaa koskevien maakohtaisten suositusten hyväksyminen	Indikaattori perustuu maakohtaisiin suosituksiin, jotka annettiin ensimmäistä kertaa kesäkuussa 2011. Edellisiä kansallisia strategiaraportteja koskeva komission arvio ja edellisten maakohtaisten yhdenmukisten suositusten sisältö osoittavat, että noin kolmella neljäsosalla jäsenvaltioista on politiikkaa tai strategioita, jotka ovat EU:n tavoitteiden mukaisia.	Kaikki jäsenvaltiot hyväksyvät työllisyys- ja sosiaalipolitiikan ja työolojen alalla annetut maakohtaiset suositukset (osoitettuna strategioilla ja politiikalla, jotka raportoidaan myöhemmissä kansallisissa uudistusohjelmissa).
Tuetaan riittävien, saavutettavien ja tehokkaiden sosiaaliturvajärjestelmien ja työmarkkinoiden kehittämistä ja helpotetaan poliittisia uudistuksia edistämällä hyvää hallintotapaa, vastavuoroista oppimista ja sosiaalisia innovaatioita.		
Sosiaalisia innovaatioita koskevien tulosten huomioon ottaminen aktiivisen työmarkkinapolitiikan ja sosiaalisen suojelun politiikan suunnittelussa ja täytäntöönpanossa	Sosiaalisten innovaatioiden tukeminen on uusi toiminta-ala. Ei ole järjestelmällistä tapaa, jolla sosiaalisten innovaatioiden tuloksia hyödynnettäisiin täysimääräisesti aktiivisessa työmarkkinapolitiikassa ja sosiaalisen suojelun politiikassa.	Kukin jäsenvaltio raportoi kansallisessa uudistusohjelmassaan ainakin yhdestä suunnitellusta tai tosiasiallisesta sosiaalisten innovaatioiden tulosten hyödyntämisestä aktiivisen työmarkkinapolitiikan tai sosiaalisen suojelun politiikan suunnittelussa ja täytäntöönpanossa.

²¹ Sosiaalialan avoimen koordinoitimenetelmän arviointi, 2011; tutkimus sidosryhmien osallistumisesta sosiaalialan avoimen koordinoitimenetelmän täytäntöönpanoon, 2010.

Sosiaalisia innovaatioita koskeva tietämys	Kuten edellä.	Kuten edellä.
Nyky aikaistetaan unionin lainsäädäntö järkevän sääntelyn periaatteiden mukaiseksi ja varmistetaan, että työoloihin liittyviä unionin lakeja sovelletaan tehokkaasti.		
Seuraavien osuus: a) kattavasti tarkistettu lainsäädäntö (direktiivit) b) tämän seurauksena tehdyt merkittävät tarkistusehdotukset (kumoaminen, yhdistäminen) nykyiseen lainsäädäntöön tai uuden lainsäädännön ehdotukset	a) yksi direktiivi (työaikadirektiivi) on parhaillaan tarkistettavana b) ei ole	a) kaikki työoloihin liittyviä seikkoja koskevat direktiivit tarkistettu kattavasti ohjelman loppuun mennessä b) Komissio käynnistää tarvittaessa toimia nykyisen lainsäädännön muuttamiseksi, selventämiseksi tai yksinkertaistamiseksi tai uuden lainsäädännön antamiseksi, jos se on perusteltua vaikutusten arvioinnin nojalla ja tarpeen mukaan EU:n työmarkkinaosapuolia kuultuaan.
EU-lainsäädännön noudattaminen jäsenvaltioissa (saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä ja täytäntöönpanon epäyhtenäisyyttä mittaava kerroin)	Vuonna 2010 työlainsäädäntöä koskevista direktiiveistä oli saatettu osaksi kansallista lainsäädäntöä 98,3 % ja työterveyttä ja työturvallisuutta koskevista direktiiveistä 100 %; vastaavat täytäntöönpanon epäyhtenäisyyttä mittaavat kertoimet olivat 5 % ja 0 %. Aiempien suuntausten tarkastelu osoittaa, että nämä asteet yleensä heikkenevät, kun käyttöön on otettu uutta lainsäädäntöä. Ottaen huomioon komission mahdolliset toimet nykyisen lainsäädännön muuttamiseksi, selkeyttämiseksi tai yksinkertaistamiseksi tai uuden lainsäädännön antamiseksi on tärkeää säilyttää korkea täytäntöönpanoaste ja alhainen epäyhtenäisyysaste.	100 prosentin täytäntöönpanoaste ja vastaavasti alhainen, 0 prosentin, epäyhtenäisyysaste.
Aktiivinen täytäntöönpano ja valvonta	Tällä hetkellä aktiivista täytäntöönpanoa ja valvontaa arvioidaan kvalitatiivisesti (arviointien ja riippumattomien asiantuntijaverkostojen kautta) ja se vaihtelee direktiivin ja maan mukaan.	Työoloihin liittyvistä direktiiveistä 100 % on pantu aktiivisesti täytäntöön ja niiden täytäntöönpanoa valvotaan lähes kaikissa jäsenvaltioissa (kvalitatiivinen arviointi).
Edistetään työntekijöiden alueellista liikkuvuutta ja parannetaan työllisyysmahdollisuuksia kehittämällä kaikille avoimia unionin työmarkkinoita.		
Alueellisen liikkuvuuden vaikutus jäsenvaltioiden	Joissakin maissa (esim. Yhdistyneessä kuningaskunnassa ja Irlannissa) on ollut alustavia pyrkimyksiä mallintaa ja arvioida	Alueellisen liikkuvuuden vaikutusta jäsenvaltioiden BKT:hen arvioidaan koko unionissa, ja vaikutus on

BKT:hen	vaikutuksia, mutta toimet eivät vielä kata koko unionia. Työllisyys Euroopassa -raportissa vuodelta 2008 arvioitiin, että liikkuvuus EU-8:sta oli tuonut 0,4 %:n lisän Irlannin BKT:hen ja 0,3 %:n UK:n BKT:hen vuoteen 2007 mennessä.	positiivinen. Pitkän aikavälin ennusteiden mukaan vaikutus Irlannin BKT:hen on 1,7 % ja UK:n BKT:hen 0,6 % vuoteen 2015 mennessä laajentumista edeltävään tilanteeseen verrattuna.
Alueellisen liikkuvuuden vaikutus täyttämättömien/vaikeasti täytettävien työpaikkojen vähenemiseen	Joissakin maissa on ollut alustavia pyrkimyksiä mallintaa ja arvioida vaikutuksia, mutta toimet eivät vielä kata koko unionia.	Alueellisen liikkuvuuden vaikutusta täyttämättömien/vaikeasti täytettävien työpaikkojen vähenemiseen arvioidaan koko unionissa, ja vaikutus on positiivinen.
Erot liikkuvuutta harjoittavien työntekijöiden työvoimaosuudessa ja työllisyysasteessa isäntämaan ja lähtömaan välillä	EU:n sisäiseen liikkuvuuteen osallistuvilla työntekijöillä on yleensä korkeampi työllisyysaste kuin työntekijöillä, jotka eivät osallistu liikkuvuuteen.	Tietoja asetetaan saataville Eurostatin työvoimakyselystä ja muista tilastoista.
Edistetään työllisyyttä ja sosiaalista osallisuutta lisäämällä mikrorahoituksen saatavuutta heikommassa asemassa oleville ryhmille ja mikroyrityksille ja lisäämällä sosiaalisten yritysten rahoitusten saantia.		
Niiden perustettujen tai toimintansa vakauttaneiden yritysten lukumäärä, jotka ovat saaneet EU-tukea	0	51 000 (joista sosiaalisia yrityksiä 1 000)
Yrityksen perustamisen tai kehittämisen kautta luotujen tai säilytettyjen työpaikkojen lukumäärä	Kilpailukykyä ja innovointia koskevan ohjelman arvioinnin mukaan myönnettyä mikroluottoa kohti luotiin 1,2 työpaikkaa.	
Niiden henkilöiden profiili (mahdollisuuksien mukaan myös ikä, sukupuoli, vähemmistöön kuuluminen, vammaisuus ja työllisyysasema), jotka ovat perustaneet yrityksen tai kehittäneet yritystään EU:n mikrorahoitustuella	Ei ole	50 % edunsaajista on työttömiä tai tulee heikommassa asemassa olevien ryhmästä

Erityistavoitteet

Indikaattorit	Viimeisimmät tiedossa olevat tulokset	Keskipitkän aikavälin tavoitteet
1. Kehitetään ja levitetään korkealaatuista vertailevaa analyttistä tietoa sen varmistamiseksi, että unionin työllisyys- ja sosiaalipoliittikka ja työoloja koskeva lainsäädäntö perustuu vankkaan näyttöön ja on relevanttia yksittäisten jäsenvaltioiden ja muiden osallistuvien maiden tarpeiden, haasteiden ja edellytysten kannalta.		
Sidosryhmien tyytyväisyys ohjelman tuottamaan tietoon ja tämän tiedon ilmoitettu käyttö	Eri sidosryhmät (komissio, Euroopan parlamentti, kansalliset virkamiehet, täytäntöönpanoelimet, työmarkkinaosapuolet, kansalaisjärjestöt jne.) hyödyntävät nykyisestä Progress-ohjelmasta saatua tietoa. Ohjelman vuosikatsauksessa vuodelta 2010 todettiin, että ne, jotka ovat tietoisia ohjelman tuottamasta tiedosta (n. 50 %), pitävät sitä hyödyllisenä (n. 85 % vastanneista sidosryhmistä) ja käyttävät tai aikovat käyttää sitä.	Laajennetaan niiden sidosryhmien osuutta, jotka ovat tietoisia ohjelman tuottamista tiedoista (lisääntynyt tietoisuus avaintuotoksista: 75 % vastanneista sidosryhmistä), ja pidetään tyytyväisyysaste korkeana (vähintään 85 % vastanneista sidosryhmistä).
Työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosaston käynnistämien sellaisten poliittisten aloitteiden osuus, joissa ollaan tietoisia ohjelman tuottamista tiedoista	Tietoja ei saatavilla.	Kaikissa EU:n työllisyys- ja sosiaalipoliittisissa aloitteissa ja toimissa työoloihin liittyvän lainsäädännön alalla ollaan tietoisia ohjelman tuottamista tiedoista.
Uuden (aiemmin esiintymättömän) tiedon (ideoiden, käsitteiden, lähestymistapojen, mallien, ennakoivien analyysien) kehittämiseen tarkoitettujen toimien ²² osuus	Tarkkoja arvioita ei ole, mutta kyseisen tyyppisen tiedon tuottamiseen myönnetyn budjetin osuus on noin 10–20 %. Tämän osuuden odotetaan kasvavan etenkin kun otetaan huomioon sosiaalisten innovaatioiden painotus.	Vähintään 25 % budjetista kohdennetaan uuden (aiemmin esiintymättömän) tiedon (ideoiden, käsitteiden, lähestymistapojen, mallien, ennakoivien analyysien) kehittämiseen.
2. Helpotetaan tehokasta ja osallistavaa tietojen vaihtoa, vastavuoroista oppimista ja vuoropuhelua unionin työllisyys- ja sosiaalipoliitikasta sekä työoloja koskevasta lainsäädännöstä unionin, jäsenvaltioiden ja kansainvälisellä tasolla, jotta voidaan auttaa jäsenvaltioita ja muita osallistuvia maita kehittämään politiikkaansa ja panemaan unionin lainsäädäntöä täytäntöön.		
Ilmoitettu hyöty paremmasta EU-politiikan ja tavoitteiden ymmärtämisestä (tarpeen mukaan myös	Vuoden 2010 kyselyyn vastaajista noin 89 % ilmoitti ymmärtävänsä paremmin EU:n politiikkaa ja tavoitteita osallistuttuaan Progress-rahoitusta saaneisiin tapahtumiin.	Yhdeksän kymmenestä sidosryhmästä ilmoittaa ymmärtävänsä paremmin EU:n politiikkaa ja tavoitteita osallistuttuaan Progress-rahoitusta

²²

Mitataan arvioituna osuutena kyseisen tyyppisen tiedon tuottamiseen myönnetystä budjetista.

sukupuolten tasa-arvon, syrjimättömyyden ja esteettömien mahdollisuuksien huomioon ottaminen)		saaneisiin tapahtumiin.
Missä määrin vastavuoroiseen oppimiseen/tietojen jakamiseen liittyvät tapahtumat ovat osallistavia ja täyttävät kuulemiselle asetetut vähimmäisvaatimukset	Vuoden 2010 seurantakyselyssä kävi ilmi, että Progress-rahoitusta saaneita vastavuoroiseen oppimiseen liittyviä tapahtumia arvostetaan suuresti käsiteltävien aiheiden selkeyden ja asiaan liittyvien päätöksentekijöiden osallistumisen ansiosta (neljä viidestä vastanneesta sidosryhmästä suhtautui positiivisesti) mutta tulos on hieman vähemmän positiivinen muiden sidosryhmien osallistumisen osalta (työmarkkinaosapuolet, kansalaisjärjestöt jne.).	Neljä viidestä sidosryhmästä ilmoittaa, että vastavuoroiseen oppimiseen/tietojen jakamiseen liittyvät tapahtumat ovat osallistavia ja täyttävät täysin kaikki kuulemiselle asetetut vaatimukset.
Osallistujien ja muiden päätöksentekijöiden ja sidosryhmien ilmoitettu (aiottu/todellinen) tietojen käyttö poliittisessa päätöksenteossa/politiikan edistämisessä	Progress-rahoitusta saaneiden tapahtumien jälkiarvioinnissa vuonna 2010 kävi ilmi, että noin 2/3 osallistujista aikoi käyttää tai käytti tietoja poliittiseen päätöksentekoon tai politiikan edistämiseen. Keskeisenä haasteena (etenkin vastavuoroista oppimista koskevissa tapahtumissa) on kuitenkin edistää hankittujen tietojen jakamista muiden asiaan liittyvien päätöksentekijöiden ja sidosryhmien kanssa (esim. niiden, jotka eivät osallistuneet tapahtumaan).	- kolme neljästä osallistujasta ilmoittaa hankittujen tietojen (aiotusta/todellisesta) käytöstä - tietojen parempi jakaminen muiden päätöksentekijöiden ja sidosryhmien kanssa (jotka eivät osallistuneet tapahtumiin)
3. Tarjotaan poliittisille päätöksentekijöille taloudellista tukea sosiaali- ja työmarkkinapoliittisten uudistusten testaamiseen, keskeisten toimijoiden valmiuksien parantamiseen, jotta ne voivat suunnitella ja toteuttaa sosiaalisia kokeiluja, sekä asiaan liittyvän tiedon ja asiantuntemuksen saataville asettamiseen.		
Osallistujien ja muiden päätöksentekijöiden ja sidosryhmien ilmoitettu tietojen (aiottu/todellinen) käyttö poliittisessa päätöksenteossa/politiikan edistämisessä	Sosiaalisten innovaatioiden tukeminen on uusi toiminta-ala, joten perustasoa ei ole.	Tämäntyyppisen toiminnan uutuuden vuoksi voidaan odottaa, että noin 2/3 osallistujista ilmoittaa poliittisesta päätöksentekoa/politiikan edistämisestä koskevien sosiaalisten kokeilujen ja/tai muiden sosiaalisten kokeilujen kautta hankittujen tietojen aiotusta tai todellisesta käytöstä.
Riittävät edellytykset (taloudelliset resurssit, asiaankuuluva osaaminen ja asiantuntemus), jotta voidaan suunnitella ja toteuttaa sosiaalisia	Sosiaalisten innovaatioiden tukeminen on uusi toiminta-ala, joten perustasoa ei ole.	Kaikki keskeiset ennakkosedellytykset (taloudelliset resurssit, asiaankuuluva osaaminen ja asiantuntemus, keskeisten toimijoiden valmiudet) EU:n työllisyys- ja sosiaalipoliitiikan

kokeiluja EU:n työllisyys- ja sosiaalipolitiikan alalla: keskeisten toimijoiden riittävät valmiudet		alalla toteutettavien sosiaalisten kokeilujen suunnitteluun ja täytäntöönpanoon arvioidaan (esim. evaluoinneilla) riittäviksi.
4. Tarjotaan unionin ja kansallisen tason organisaatioille taloudellista tukea, jotta ne voivat parantaa valmiuksiaan kehittää, edistää ja tukea unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikan sekä työoloja koskevan lainsäädännön täytäntöönpanoa.		
Vahvistuneet organisaatiot ja verkostot, jotka on tunnustettu hyödyllisiksi tietolähteiksi EU:n ja jäsenvaltioiden poliittisille päätöksentekijöille ja muille sidosryhmille	Ei ole kattavaa perustasoa kaikenlaisille organisaatioille ja verkostoille, joita on tarkoitus tukea uudesta ohjelmasta. Tällä hetkellä (vuonna 2011) on vain tietoja, joiden mukaan yhdeksän kymmenestä vastanneesta sidosryhmästä yleensä ja noin kolme neljästä vastanneesta päätöksentekijästä ja viranomaisesta pitää parhaiten suoriutuneita EU-verkostoja ja kansalaisjärjestöjä hyödyllisenä tietolähteenä.	Kyselyn kohteena olleista päätöksentekijöistä ja muista sidosryhmistä kolme neljästä pitää eniten tukea saaneita organisaatioita ja järjestöjä hyödyllisenä tietolähteenä EU:n ja jäsenvaltioiden politiikasta.
Tuettuihin valmiuksien parantamista koskeviin toimenpiteisiin osallistujien (tapauksen mukaan yksilöiden tai organisaatioiden) ilmoitettu muutos valmiuksissa ²³ kehittää edelleen, edistää ja tukea EU:n työllisyys- ja sosiaalipolitiikan ja -lainsäädännön täytäntöönpanoa	Tämäntyyppiselle valmiuksien parantamista koskevaan tuettuun toimenpiteeseen osallistujien (tapauksen mukaan henkilöiden tai organisaatioiden) itsearvioinnille ei ole kattavaa perustasoa. Ensimmäiset tulokset samanlaisesta tuloksellisuuden mittauksesta, jonka Progress-rahoitusta saavat keskeiset EU-verkostot ja kansalaisjärjestöt ottivat käyttöön, viittaavat positiiviseen muutokseen etenkin poliittiseen päätöksentekoon ja politiikan edistämiseen liittyvien erityistietojen hankkimisessa; heikommin menestytettiin sisäisen organisoinnin parantamisessa.	Tuettuihin valmiuksien parantamista koskeviin toimenpiteisiin osallistuvista kolme neljästä ilmoittaa, että niiden valmiudet ovat parantuneet EU:n työllisyys- ja sosiaalipolitiikan ja -lainsäädännön täytäntöönpanon kehittämisen, edistämisen ja tukemisen alalla.
5. Varmistetaan, että avoimet työpaikat, työhakemukset ja kaikki niihin liittyvät tiedot ovat avoimia potentiaalisille työnhakijoille ja työnantajille.		
Avointen työpaikkojen ja ansioluetteloiden kokonaismäärä Eures-työnvälitysportaalissa; tällä hetkellä se sisältää yli 1 000 000 avointa työpaikkaa ja 600 000 ansioluetteloa	Tällä hetkellä Eures-portaali sisältää yli 1 000 000 avointa työpaikkaa ja 600 000 ansioluetteloa.	Avointen työpaikkojen määrän odotetaan kasvavan 3 prosenttia vuodessa.

²³

Valmiuksilla tarkoitetaan tässä yhteydessä poliittiseen päätöksentekoon ja politiikan edistämiseen liittyviä tietoja, taitoja ja kykyä edistää niitä tehokkaasti ja (organisaatioiden tapauksessa) parempaa sisäistä organisointia (myös parempaa strategista suunnittelua ja tehokkuuden hallintaa).

Eures-portaalin kautta tehtyjen rekrytointien/työhön sijoitusten ja työtarjousten lukumäärä	Tällä hetkellä arviolta 150 000 työhönsijoitusta vuodessa	Eures-verkostosta vastaavat palvelut käynnistivät tutkimuksen, joka käsittelee julkisten työvoimapalvelujen tulokellisuuden mittausjärjestelmien arviointia ja suosituksia alueellista liikkuvuutta koskeviksi indikaattoreiksi, jotta voitaisiin yksilöidä indikaattoreita Eures 2020 -palvelua varten.
6. Kehitetään palveluita työntekijöiden rekrytoimiseksi ja sijoittamiseksi työhön hyödyntämällä avointen työpaikkojen ja työhakemusten välittämistä Euroopan tasolla.		
Eures-verkoston kautta hoidettujen kansainvälisten työhönsijoitusten lukumäärä; lisätään sijoitusten lukumäärää 3 prosentilla vuodessa (tämänhetkinen arvio 150 000 sijoitusta vuodessa).	Komissio on hiljattain käynnistänyt valmistelutoimet ensimmäistä kohdennettua liikkuvuusjärjestelyä ”Eka Eures-työpaikka” varten. Arvioiden mukaan sillä edistetään 2 000–3 000 nuoren työntekijän työhönsijoitusta.	Ks. edellä
7. Lisätään mikrorahoituksen saatavuutta.		
Välittäjien EU:n tuella lopullisille edunsaajille tarjoamien mikroluottojen lukumäärä (50 000 mikroluottoa koko investointijakson loppuun mennessä)	0	50 000 mikroluottoa koko investointijakson loppuun mennessä
Tarjottujen mikroluottojen määrä euroina (kokonaismäärä lähes 450 miljoonaa, joka on tulosta viisinkertaisesta vipuvaikutuksesta unionin 87 miljoonan euron rahoitusosuuteen nähden)	Ei saatavilla	Kokonaismäärä 500 miljoonaa euroa (vastaa vipuvaikutukseltaan viisinkertaisesti unionin rahoitusosuutta)
Niiden lopullisten edunsaajien profiili (ikä, sukupuoli, vähemmistö, työllisyysasema), jotka ovat saaneet mikroluottoa EU:n tuella (50 % edunsaajista työttömiä tai	Ei saatavilla	50 % edunsaajista on työttömiä tai tulee heikommassa asemassa olevien ryhmästä.

heikommassa asemassa olevien ryhmästä)		
8. Parannetaan mikroluoton tarjoajien institutionaalisia valmiuksia.		
Valmiuksien parantamiseen tarkoitettun rahoituksen kautta tuettujen mikroluoton tarjoajien lukumäärä (tuki 50:lle mikroluoton tarjoajalle tukikauden loppuun mennessä)	Ei saatavilla	Tuki 50:lle mikroluoton tarjoajalle koko investointijakson loppuun mennessä
Institutionaalisten valmiuksien taso rahoituksen, henkilöresurssien, operatiivisen hallinnon sekä järjestelmien ja infrastruktuurin osalta (sektorin paremmat valmiudet verrattuna vuoden 2009 tasoon)	Vuonna 2009 valmiuksien parantamisessa kartoitettuja heikkouksia olivat vaikeudet kattaa käynnistys- ja toimintakulut, alikehittyneet järjestelmät tuloksellisuuden mittaamiseksi ja analysoimiseksi, vain keskimääräiset valmiudet henkilöhallinnon osalta ja muiden kuin pankkimuotoisten mikrorahoitustarjoajien valmiuksien puute verkottumisen ja yhteistyön alalla. ²⁴	Sektorin paremmat valmiudet verrattuna vuoden 2009 tasoon.
9. Tuki sosiaalisten yritysten kehittämiseen.		
Aloitteen kautta tukea saaneiden sosiaalisten yritysten lukumäärä (tuki 1 000:lle sosiaaliselle yritykselle)	0	Tuki 900:lle sosiaaliselle yritykselle koko investointijakson loppuun mennessä.
Sosiaalisille yrityksille tarjottujen investointien arvo (270 miljoonaa; johtaa kolminkertaiseen vipuvaikutukseen)	0	270 miljoonaa; vastaa vipuvaikutukseltaan kolminkertaisesti EU:n rahoitusosuutta

²⁴

Evers and Jung / EMN, EIF Market studies on micro lending in the European Union: capacity building and policy recommendations, maaliskuu 2009. Tutkimuksen mukaan institutionaalsiin valmiuksiin kuuluvat visio ja strategia, rahoitus, henkilöresurssit, toiminnallinen johto sekä järjestelmät ja infrastruktuuri.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä

2.2.1. Todetut riskit

Progress-lohkoksa suoraan keskitettyyn hallinnointiin kuuluvat a) erilaisten sopimusten ja avustusten myöntäminen erityistoimiin (koskee myös Eures-lohkoa), b) erilaisten toiminta-avustusten maksaminen kansalaisjärjestöille, c) yhteistyö kansainvälisten organisaatioiden kanssa (koskee myös Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkoa, jonka hallinnointi tapahtuu yhteistyössä kansainvälisten järjestöjen kanssa). Suurin riski liittyy (varsinkin) pienempien organisaatioiden valmiuteen valvoa tehokkaasti menoja ja varmistaa toteutettujen toimien avoimuus.

2.2.2. Valvontamenetelmä(t)

Kun otetaan huomioon ohjelman luonne, määrärahojen tehokas hallinnointi perustuu kumulatiivisen valvonnan järjestelmään, joka puolestaan nojautuu sisäisiin valvontastandardeihin, toiminnan valvontaan EMPL-pääosastossa sekä toimien valvontaan jäsenvaltioissa.

Talousarvion täytäntöön panemiseksi käyttöön otetut rahoitusketjut perustuvat malliin 1 (joka on hajautettu toiminnallisten yksikköjen tasolla ja jossa sovelletaan täydentäviä pistokoetarkastuksia). Tässä noudatetaan kahden silmäparin periaatetta, joka on täysin varainhoitoasetuksen mukainen.

Toimille tehdään kaksinkertainen tarkastus: rahoitustarkastaja tarkastaa 100 prosenttia toimista (ensimmäinen ennakkotaso) ja täydentävä tarkastaja tekee asiakirjojen lisätarkastuksia (toinen ennakkotaso), joissa tavoitteena on tarkastaa 10–20 prosenttia kaikista toimista, joiden osuus on vähintään 50 prosenttia talousarviosta. Jos edelleenvaltuutettujen tulojen ja menojen hyväksyjällä (AOSD) ei ole varmuutta siitä, että toimet ovat asianmukaisia, ennen loppumaksua järjestetään poikkeuksellisesti paikan päällä tapahtuva tarkastus. Paikan päällä tapahtuvat tarkastukset suorittaa ulkoinen tilintarkastaja.

Ulkoiset tarkastajat tekevät myös jälkitarkastuksia paikan päällä pistokokein tietyille toimille. Näiden toimien valinnassa käytetään riskinarvioinnin ja satunnaisotannalla tapahtuvan valinnan yhdistelmää.

Lisäksi nykyinen tilintarkastussolu suorittaa tilintarkastukseen keskittyviä jälkitarkastuksia.

Kansainvälisten järjestöjen on sovellettava kirjanpidossa, tilintarkastuksessa, sisäisessä valvonnassa ja julkisia hankintoja koskevissa menettelyissä standardeja, jotka antavat samat takeet kuin kansainvälisesti tunnustetut standardit. Lisäksi kansainvälisten järjestöjen kanssa tehtäviin rahoituksen myöntämisestä koskeviin sopimuksiin on sisällytettävä yksityiskohtaiset säännökset kyseisille järjestöille uskottujen tehtävien hoitamisesta. Niiden on myös taattava, että budjetista saadun rahoituksen edunsaajat julkaistaan jälkikäteen vuosittain riittävällä tavalla.

2.2.3. *Valvontakustannukset*

Valvontakustannukset on arvioitu, ja ne kattavat kaikki toimet, jotka liittyvät suoraan tai välillisesti edunsaajan/sopimuspuolen oikeuksien sekä menojen säännönmukaisuuden varmentamiseen. Kustannustiedot kerättiin haastattelemalla henkilöstöä valvontaan käytetystä työajasta (kokoaikaiseksi muutettuna).

Laskennan tulokseksi saatiin kalenterivuotta kohti:

Asiakirjojen ennakkotarkastukset ja paikan päällä tehtävät ennakkotarkastukset: 5 616 200 euroa (0,6 % varoista – 958,19 milj. euroa)

Paikan päällä tehtävät jälkitarkastukset: 531 000 euroa (0,05 % varoista – 958,19 milj. euroa)

Tarkastusten kokonaiskustannukset kalenterivuotta kohti: 6 147 200 euroa (0,64 % varoista – 958,19 milj. euroa)

2.2.4. *Valvonnan hyödyt*

Ehdotetun tasoisen valvonnan vuotuiset kustannukset ovat noin 5 prosenttia vuotuisesta toimintamenojen talousarviosta (sitoumuksina – 6 147 200 €/123 627 000 € ensimmäiselle vuodelle; ks. taulukko 3.2.1). Tämä on perusteltua, kun otetaan huomioon valvottavien toimien suuri määrä (ks. tuotokset kohdassa 3.2.2). Työllisyys- ja sosiaaliasioiden alalla suoraan hallinnointiin ja kansainvälisten järjestöjen kanssa yhteistyössä tapahtuvaan hallinnointiin liittyy lukuisten sopimusten ja toimintatukien myöntäminen sekä lukuisten toiminta-apurahojen maksaminen kansalaisjärjestöille, yhdistyksille ja ammattiliitoille. Näihin toimiin liittyvät riskit koskevat (etenkin) pienten organisaatioiden valmiuksia valvoa tehokkaasti menoja.

Viime vuonna täydentävät tarkastajat tarkastivat 21,8 prosenttia kaikista toimista, ja niiden osuus oli 84,6 prosenttia kokonaistalousarviosta (59,4 % suoraan hallinnoiduista menoista). Tämän ansiosta havaittujen virheiden lukumäärä väheni vuonna 2009 havaitusta 95:stä 67:ään vuonna 2010, mikä edustaa 8,6 prosentin virheprosenttia rahoitustoimien lukumäärästä. Suurin osa virheistä oli luonteeltaan muodollisia, eikä niillä ollut vaikutusta kyseisten toimien laillisuuden ja säännönmukaisuuden varmistamiseen.

Ulkoiset tilintarkastajat tarkastivat 20,78 prosenttia talousarviosta paikan päällä tehdyillä tarkastuksilla vuonna 2010. Virheprosentti oli alle olennaisuusrajan (1,08 %).

2.2.5. *Sovellettavien sääntöjen noudattamatta jättämisen riskin odotettu taso*

Aiempi virheprosentti toimien ennakkotarkastuksissa oli 8,6 prosenttia kaikista rahoitustoimista vuonna 2010. Kuten EMPL-pääosaston viime vuoden toimintakertomuksessa todettiin, millään havaituista virheistä ei ollut vaikutusta kyseisten toimien laillisuuden ja säännönmukaisuuden varmuuden tasoon.

Aiempi virheprosentti paikan päällä tehdyissä tarkastuksissa suoran hallinnon alaisuudessa oli 1,08 prosenttia. Tätä virheprosenttia pidettiin hyväksyttävänä, koska se oli alle 2 prosentin olennaisuusrajan.

Ohjelmaan ehdotetut muutokset eivät vaikuta tapaan, jolla määrärahoja tällä hetkellä hallinnoidaan. Nykyisillä valvontajärjestelmillä on osoitetusti onnistuttu estämään ja/tai havaitsemaan virheitä ja/tai säännönvastaisuuksia ja virheiden tai säännönvastaisuuksien tapauksessa korjaamaan ne. Sen vuoksi virheprosenttien odotetaan pysyvän aiemmilla tasoilla.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut torjunta- ja suojatoimenpiteet

Komissio toteuttaa asianmukaiset toimenpiteet varmistaakseen, että kun tämän asetuksen mukaisesti rahoitettuja toimia pannaan täytäntöön, Euroopan unionin taloudelliset edut suojataan soveltamalla ehkäiseviä toimenpiteitä petoksia, lahjontaa tai muuta laitonta toimintaa vastaan tehokkailla tarkastuksilla ja jos säännönvastaisuuksia havaitaan, perimällä virheellisesti maksetut summat ja tarpeen mukaan soveltamalla tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia seuraamuksia Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 325 artiklan, Euroopan yhteisöjen taloudellisten etujen suojaamisesta 18 päivänä joulukuuta 1995 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 2988/95²⁵ ja varainhoitoasetuksen 53 artiklan a alakohdan mukaisesti.

Komissiolla tai sen edustajilla ja tilintarkastustuomioistuimella on valtuudet tarkastaa kaikkien unionilta varoja saaneiden tuensaajien, toimeksisaajien ja alihankkijoiden tilit joko asiakirjojen perusteella tai paikalla tehtävin tarkastuksin. Euroopan petostentorjuntavirastolla OLAFilla on valtuudet tehdä tarkastuksia paikan päällä ja tutkia talouden toimijoita, joita tällainen rahoitus koskee suoraan tai epäsuorasti, 11 päivänä marraskuuta 1996 annetussa neuvoston asetuksessa (Euratom, EY) N:o 2185/96²⁶ säädettyjen menettelyjen mukaisesti sen vahvistamiseksi, onko unionin rahoitukseen liittyvän tukisopimuksen tai päätöksen tai sopimuksen yhteydessä esiintynyt petoksia, lahjontaa tai muuta laitonta toimintaa.

Tämän asetuksen täytäntöönpanosta seuraavissa päätöksissä ja sopimuksissa on nimenomaisesti valtuutettava komissio, mukaan luettuna OLAF, ja tilintarkastustuomioistuin tekemään tällaisia tilintarkastuksia, paikan päällä tehtäviä tarkastuksia ja tutkimuksia, sanotun kuitenkaan rajoittamatta edeltävien kohtien säännösten soveltamista.

²⁵ EYVL L 312, 23.12.1995, s. 1.

²⁶ EYVL L 292, 15.11.1996, s. 2.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Moniv. rahoituskeh- yksen otsake	Budjettikohta	Määräraha- laji	Rahoitusosuudet			
	Numero [Nimi.....]	JM/EI-JM (²⁷)	EFTA- mailta ²⁸	ehdokas- mailta ²⁹	kolmansil- ta mailta	varainhoito- asetuksen 18 artiklan 1 kohdan aa alakohdassa tarkoitettut rahoitusosuudet
1a	04 03 04 XX Eures – toimintamenot	JM	KYL- LÄ	KYL- LÄ	EI	EI
1a	04 04 01 XX Progress – toimintamenot	JM	KYL- LÄ	KYL- LÄ	EI	EI
1a	04 04 15 XX Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys – toimintamenot	JM	EI	EI	EI	EI
1a	04 01 04 04 Eures (eurooppalainen työnvälityspalvelu) – hallintomenot	EI-JM	KYL- LÄ	EI	EI	EI
1a	04 01 04 10 Progress-ohjelma hallintomenot	EI-JM	KYL- LÄ	KYL- LÄ	EI	EI
1a	04 01 04 11 Eurooppalainen mikrorahoitusjärjestely hallintomenot	EI-JM	EI	EI	EI	EI

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuot. rahoitus- kehyksen otsake	Budjettikohta	Määrärahaj aji	Rahoitusosuudet			
	Numero [Otsake.....]	JM/EI-JM	EFTA- mailta	ehdokas- mailta	kolmansil- ta mailta	varainhoito- asetuksen 18 artiklan 1 kohdan aa alakohdassa tarkoitettut

²⁷

JM = jaksotettut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

²⁸

EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

²⁹

Ehdokasmaat ja tapauksen mukaan mahdolliset ehdokasmaat.

						rahoitusosuudet
1	[XX.YY.YY.YY] Sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskeva EU-ohjelma – Progress-lohko – toimintamenot	JM	KYL- LÄ	KYL- LÄ	EI	EI
1	[XX.YY.YY.YY] Sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskeva EU-ohjelma – Eures-lohko – toimintamenot	JM	KYL- LÄ	EI	EI	EI
1	[XX.YY.YY.YY] Sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskeva EU-ohjelma – Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohko – toimintamenot	JM	KYL- LÄ	KYL- LÄ	EI	EI
1a	[XX.YY.YY.YY] Sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskeva EU-ohjelma – Progress-lohko – hallintomenot	EI-JM	KYL- LÄ	KYL- LÄ	EI	EI
1a	[XX.YY.YY.YY] Sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskeva EU-ohjelma – Eures-lohko – hallintomenot	EI-JM	KYL- LÄ	EI	EI	EI
1a	[XX.YY.YY.YY] Sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskeva EU-ohjelma – Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohko – hallintomenot	EI-JM	KYL- LÄ	KYL- LÄ	EI	EI

3.2. Arvioitua vaikutusta menoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioituista vaikutuksista menoihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake:			Numero	OTSAKE 1: älykäs ja osallistava kasvu											
Pääosasto: <EMPL>				2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	YHTEENSÄ	
• Toimintamäärärahat															
Progress-lohko	Sitoumukset	(1)	74,176	75,858	77,413	78,618	80,297	82,098	85,694						554,154
	Maksut	(2)	23,617	46,581	50,306	70,130	68,425	69,129	71,773	61,677	52,866	39,650			554,154
Eures-lohko	Sitoumukset	(1a)	18,544	18,964	19,353	19,654	20,075	20,524	21,424						138,538
	Maksut	(2a)	14,703	15,033	15,333	15,573	15,903	16,209	16,984	14,400	14,400				138,538
Mikrorahoituslohko	Sitoumukset	(1a)	24,726	25,286	25,804	26,206	26,766	27,366	28,564						184,718
	Maksut	(2a)	24,726	25,286	25,804	26,206	26,766	27,366	28,564						184,718
Varaus		6,181			6,322	6,451	6,551	6,692	6,842	7,141					46,180
< EMPL> PO:n määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1+1a +3	123,627	126,430	129,021	131,029	133,831	136,829	142,823						923,590
	Maksut	=2+2a +3	69,227	93,222	97,894	118,460	117,786	119,546	124,462	76,077	67,266	39,650			923,590

• Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	123,627	126,430	129,021	131,029	133,831	136,829	142,823			923,590
	Maksut	(5)	69,227	93,222	97,894	118,460	117,786	119,546	124,462	76,077	39,650	923,590
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista hallintomäärärahat YHTEENSÄ	katettavat	(6)	4,400	4,600	5,000	5,000	5,200	5,200	5,200			34,600
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 1 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=4+6	128,027	131,030	134,021	136,029	139,030	142,029	148,024			958,190
	Maksut	=5+6	73,627	97,822	102,894	123,460	122,986	124,746	129,662	76,077	39,650	958,190

Jos ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia useampaan otsakkeeseen:

• Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)										
	Maksut	(5)										
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista hallintomäärärahat YHTEENSÄ	katettavat	(6)										
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 1–4 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ (viitemäärä)	Sitoumukset	=4+6										
	Maksut	=5+6										

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake:		5	”Hallintomenot”									
milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)												
		Päösasto: <EMPL>										
• Henkilöresurssit		14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	102,2
• Muut hallintomenot		1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	9,94
<EMPL> PO YHTEENSÄ		Määrärahat	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	112,14
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ		(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	112,14
milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)												
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	YHTEENSÄ
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 1–5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ		Sitoumukset	144,047	147,05	150,041	152,049	155,05	158,049	164,044			1 070,33
		Maksut	89,647	133,844	118,91	139,483	139,007	140,767	145,679	67,266	39,650	1 070,33

3.2.2. Arvioidut vaikutukset toimintamäärärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

Maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset		Vuosi 2014	Vuosi 2015	Vuosi 2016	Vuosi 2017	Vuosi 2018	Vuosi 2019	Vuosi 2020	YHTEENSÄ									
	TUOTOKSET																	
⇓	Tyyppi ³⁰	Keskimmäiset kustannukset	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannukset yhteensä
ERTYISTÄVOITE 1: Kehitetään ja levitetään korkealaatua vertailevaa analyttistä tietoa sen varmistamiseksi, että unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikka ja työoloja koskeva lainsäädäntö perustuu vankkaan näyttöön ja on relevanttia yksittäisten jäsenvaltioiden ja muiden osallistuvien maiden tarpeiden, haasteiden ja edellytysten kannalta.																		
EU:n työllisyys- ja sosiaalipoliittikan sekä työoloja koskevan lainsäädännön täytäntöönpanon ja vaikutusten seuranta ja arviointi, myös asiantuntijaverkostojen kautta	Tietovarasto, maiden välinen ja oikeudellisten asiantuntijoiden verkosto	0,20	14	2,698	14	2,708	14	2,718	14	2,968	14	2,739	14	3,049	14	3,191	98	20,071
Työllisyys- ja sosiaalipoliittikan ja yhteistyöön liittyvä kansainvälisten tutkimus ja analyysit, jotta saadaan tietoa ja voidaan muokata poliittisia	(Mahdolliset) tutkimukset, yhteistyö kansainvälisten tutkimusorganisaatioiden kanssa	0,34	14	4,338	14	4,67	14	4,495	14	4,842	14	4,749	14	5,267	14	5,585	98	33,946

ERITYISTAVOITE 2: Helpotetaan tehokasta ja osallistavaa tietojen vaihtoa, vastavuoroista oppimista ja vuoropuhelua unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikasta sekä työoloja koskevasta lainsäädännöstä unionin, jäsenvaltioiden ja kansainvälisellä tasolla, jotta voidaan auttaa jäsenvaltioita ja muita osallistuvia maita kehittämään politiikkaansa ja panemaan unionin lainsäädäntöä täytäntöön.																	
Vertaisarviointi, vastavuoroinen oppiminen ja hyvien toimintatapojen vaihtoa asiaan liittyvillä politiikanaloilla	0,19	30	5,71	29	5,545	31	6,062	31	6,1	31	6,076	31	6,093	32	6,471	215	42,057
Julkisten työvoimainnittelun välinen vuoropuhelu, vertaisarviointi, vastavuoroisen oppimisen seminaarit																	
Tiedotusjärjestelmien kehittäminen ja ylläpitäminen, jotta voidaan vaihtaa ja levittää tietoa EU-politiikasta ja -lainsäädännöstä asiaan liittyvillä aloilla	0,93	6	5,15	6	5,343	6	5,248	6	5,514	6	5,713	6	6,114	6	6,143	42	39,225
Yhteiset hankkeet OECD:n, ILO:n, Maailmanpankin ja Euromodin kanssa, EU:n työmarkkinoiden osaamispanoraan, työvoimainnittelun arvioitujen toimintatapojen internet-työkalu																	
Seminaarit	0,1	8	0,8	8	0,8	8	0,8	8	0,8	8	0,8	8	0,8	8	0,8	56	5,6

[illegible]

ERITYISTAVOITE 3: Tarjotaan poliittisille päätöksentekijöille taloudellista tukea sosiaali- ja työmarkkinapoliittisten uudistusten testaamiseen, keskeisten toimijoiden valmiuksien parantamiseen, jotta ne voivat suunnitella ja toteuttaa sosiaalisia kokeiluja, sekä asiaan liittyvän tiedon ja asiantuntemuksen saataville asettamiseen.																		
Taloudellisen tukien sosiaalisiin kokeiluihin kokeisiin	Avustukset	1,17	9	9,8	9	9,8	9	10,7	9	11,2	10	11,7	10	12	10	12,2	66	77,4
Valmiuksien parantamiseen tähtäävät toimet	Tutkimus, menetelmien kehittäminen, analyysi, koulutus toimet, myös asiantuntijaverkoston kautta, yhteiset käytännöt, digitaaliset foorumit	0,14	10	1,65	12	1,8	10	1,3	10	1,4	10	1,2	8	0,986	8	1,098	68	9,434
Tiedotustoimet	Konferenssit, seminaarit, vertaisarvioinnit, hyvien toimintatapojen vaihtoehtoinen viestintä	0,15	10	1,609	12	1,765	14	1,671	10	1,275	10	1,281	10	1,5	10	1,8	76	10,901
Välisumma erityistavoite 3			29	13,059	33	13,365	33	13,671	29	13,875	30	14,181	28	14,486	28	15,098	210	97,735

ERITYISTAVOITE 4: Tarjotaan unionin ja kansallisen tason organisaatioille taloudellista tukea, jotta ne voivat parantaa valmiuksiaan kehittää, edistää ja tukea unionin työllisyys- ja sosiaalipoliittikan sekä työoloja koskevan lainsäädännön täytäntöönpanoa.																			
Tuki keskeisille EU-tason verkostoille, joiden toiminta liittyy ohjelman tavoitteiden täytäntöönpanoon (kumppanuutta koskevat puitesopimukset)	Avustukset (verkostojen juoksevat kulut)	0,71	14	9	14	9,3	14	9,5	14	9,8	14	10	14	10,249	14	11	98	68,849	
Tuki viranomaisille, kansalaisjärjestöille ja muille asiaan liittyville toimijoille (esim. työnvoimapalvelut) ehdotuspyynnön julkaisemisen jälkeen	Hankeavustukset	0,6	16	8,927	16	9,051	16	9,276	16	9,249	16	9,472	16	9,645	16	9,775	112	65,395	
Mikroluottojen tarjoajien valmiuksien parantaminen	Hyvien toimintatapojen vaihto, koulutus, konsultointi ja luokittelu	0,06	20	1,2	20	1,224	20	1,248	20	1,273	20	1,299	20	1,325	20	1,341	140	8,91	
Välisumma erityistavoite 4			50	19,127	50	19,575	50	20,024	50	20,322	50	20,771	50	21,219	50	22,116	350	143,154	

ERITYISTAVOITE 6: Kehitetään palveluita työntekijöiden rekrytoimiseksi ja sijoittamiseksi työhön hyödyntämällä avointen työpaikkojen ja työhakemusten välittämistä Euroopan tasolla.														
Työntekijöiden työhönsijoitukset välittämällä avoimia työpaikkoja ja työhakemuksia Euroopan tasolla, myös toimet nuorten sijoittamiseksi työhön	Niiden nuorten työntekijöiden määrä, jotka saaneet työpaikan muista EU-maasta kuin asuinmaastaan	3 175	3 000	9,525	3 000	9,525	3 000	9,525	3 000	9,525	3 000	9,525	3 000	66,675
Välisumma erityistavoite 6														
ERITYISTAVOITE 7: Lisätään mikrorahoituksen saatavuutta.														
Mikroluotot	Tarjottujen mikroluottojen määrä (milj. euroa)	0,002	5 657	11,314	5 837	11,674	5 972	11,944	6 015	12,030	6 074	12,148	6 134	83,916
Välisumma erityistavoite 7														
ERITYISTAVOITE 8: Parannetaan mikroluoton tarjoajien institutionaalisia valmiuksia.														
Valmiuksien parantaminen rahoittamien avustuksien lainoin ja pääomasijo	Tukea saaneiden mikroluottotarjoajien lukumäärä	0,203	4	0,812	5	1,015	5	1,015	6	1,218	7	1,421	8	8,522

3.2.3. Arvioidut vaikutukset hallintomäärärahoihin

3.2.3.1. Yhteenvedo

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	YHTEENS Ä
--	------	------	------	------	------	------	------	--------------

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKE 5								
Henkilöresurssit	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	102,2
Muut hallintomenot	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	9,94
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKE 5, välisumma	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	112,14

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 5 sisällymättömät³¹								
Henkilöresurssit								
Muut hallintomenot	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	24,969
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 5 sisällymättömät, välisumma	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	24,969

YHTEENSÄ	19,587	19,587	19,587	19,587	19,587	19,587	19,587	137,109.
-----------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	-----------------

³¹ Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

3.2.3.2. Henkilöresurssien arvioitu tarve

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi muutettuna (ilman desimaaleja)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
• Henkilöstötaulukkaan sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)							
04 01 01 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot)	109	109	109	109	109	109	109
XX 01 01 02 (lähetystöt)							
XX 01 05 01 (epäsuora tutkimustoiminta)							
10 01 05 01 (suora tutkimustoiminta)							
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)³²							
04 01 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, vuokrahenkilöstö ja kansalliset asiantuntijat)	11	11	11	11	11	11	11
XX 01 02 02 (lähetystöjen sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, vuokrahenkilöstö, nuoremmat asiantuntijat ja kansalliset asiantuntijat)							
XX 01 04 yy ³³	- päätoimipaikassa ³⁴						
	- lähetystöissä						
XX 01 05 02 (epäsuora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, vuokrahenkilöstö ja kansalliset asiantuntijat)							
10 01 05 02 (suora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, vuokrahenkilöstö ja kansalliset asiantuntijat)							
Muu budjettikohta (mikä?)							
YHTEENSÄ	120	120	120	120	120	120	120

XX viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon.

Henkilöstö- ja hallintoressurssien tarve katetaan osuudesta, joka on jo myönnetty tämän toimen hallinnointia varten ja/tai kohdennettu uudelleen pääosaston sisällä ja jota mahdollisesti täydennetään lisäosuuksilla, joita voidaan myöntää hallinnoivalle pääosastolle vuotuisessa määrärahojen myöntämismenettelyssä ottaen huomioon budjettirajoitukset.

³² CA = sopimussuhteiset toimihenkilöt; INT= vuokrahenkilöstö ("Intérimaire"); JED = "Jeune Expert en Délégation" (nuoremmat asiantuntijat lähetystöissä); LA = paikalliset toimihenkilöt; SNE = kansalliset asiantuntijat.

³³ Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

³⁴ Etenkin rakennerahastot, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto (maaseuturahasto) ja Euroopan kalatalousrahasto.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	
Ulkopuolinen henkilöstö	

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen kanssa

- ☒ Ehdotus/aloite on nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen mukainen.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää rahoituskehityksen asianomaisen otsakkeen rahoitussuunnitelman muuttamista.

Selvitys rahoitussuunnitelmaan tarvittavista muutoksista, mainittava myös kyseeseen tulevat budjettikohdat ja määrät

- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää joustovälineen varojen käyttöön ottamista tai monivuotisen rahoituskehityksen tarkistamista.³⁵

Selvitys tarvittavista toimenpiteistä, mainittava myös kyseeseen tulevat rahoituskehityksen otsakkeet, budjettikohdat ja määrät

3.2.5. Ulkopuolisten tahojen osallistuminen rahoitukseen

- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja.
- ~~Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):~~

määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi N	Vuosi N+1	Vuosi N+2	Vuosi N+3	...ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho								
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ								

³⁵ Ks. toimielinten sopimuksen 19 ja 24 kohta.

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- ☒ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- ☐ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - ☐ vaikutukset omiin varoihin
 - ☐ vaikutukset sekalaisiin tuloihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoitovuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus ³⁶						
		Vuosi N	Vuosi N+1	Vuosi N+2	Vuosi N+3	... ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
.... artikla								

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen sekalaisten tulojen tapauksessa:

-

Selvitys tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmästä

-

³⁶

Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 25 prosentin osuus.



EUROOPAN KOMISSIO

Bryssel 6.10.2011
KOM(2011) 609 lopullinen
2011/0270 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskevasta Euroopan unionin ohjelmasta

{SEK(2011) 1134 lopullinen}

{SEC(2011)1130 final}

{SEC(2011)1131 final}

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Yleinen tausta

Euroopan yhteiskuntiin kohdistuu monia haasteita, jotka johtuvat kasvaneesta globaalista kilpailusta, teknologisen edistyksen huimasta vauhdista, väestörakenteen suuntauksista ja ilmastonmuutoksesta. Hiljattainen talous- ja rahoituskriisi, joka kohdistui kaikkiin jäsenvaltioihin ja alueisiin unionissa, pahensi vielä tilannetta. Työllisyys- ja sosiaalipolitiikan alalla unionilla on edelleen edessään monimutkaisia ongelmia, kuten

- korkeat työttömyysasteet, etenkin heikosti koulutettujen, nuorten, iäkkäiden työntekijöiden, maahanmuuttajien ja vammaisten parissa
- yhä hajanaisemmat työmarkkinat, joilla yleistyvät joustavammat työskentelymuodot ja muut haasteet, joilla on vaikutusta työsuhteturvaan ja työoloihin
- väestörakenteen muutoksen vuoksi kutistuva työvoima ja kasvava paine sosiaaliturvajärjestelmiä kohtaan
- vaikeudet yhdistää työelämä ja hoivavastuut ja päästä kestäväään työ- ja yksityiselämän tasapainoon, mikä vaikeuttaa henkilökohtaista ja perheen kehitystä
- köyhyysrajan alapuolella ja sosiaalisesti syrjäytyneinä elävien ihmisten kohtuuttoman suuri määrä.

Kriisi toi esiin myös 27:n EU-maan talouselämän tiiviit yhteydet ja heijastusvaikutukset, etenkin euroalueella, mikä merkitsee sitä, että uudistukset – tai niiden puute – yhdessä maassa vaikuttavat muiden suoriutumiseen. Näin ollen unionin tasolla koordinoitujen toimenpiteiden haasteiden käsittelemiseksi ovat tehokkaampia kuin yksittäisten jäsenvaltioiden yksittäiset toimet. Jotta uudistukset olisivat kustannustehokkaita, niiden on myös mahdollisuuksien mukaan pohjauduttava näyttöön. Poliittisten päätöksentekijöiden ja muiden sidosryhmien osallistuminen kollektiiviseen oppimisprosessiin sekä uusien toimintatapojen kehittämiseen ja testaukseen johtaa todennäköisesti siihen, että Eurooppa 2020 -strategia hyväksytään ja omaksutaan paremmin ja siihen sitoudutaan tiiviimmin. Sosiaalialan innovaatiot ja erityisesti kokeilut voivat olla tehokkaita välineitä, joilla muokataan Eurooppa 2020 -strategian täytäntöönpanoon tarvittavia uudistuksia ja poliittisia mukautuksia.

Sosiaalisten innovaatioiden kehittäminen ja levittäminen laajemmassa mittakaavassa unionissa on vaikeaa useiden tekijöiden ja esimerkiksi seuraavien takia:

- riittämättömät tiedot kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden, sosiaalisten yritysten ja yrittäjien sekä julkisen sektorin organisaatioiden tarpeista ja kyvyistä
- toiminnan ja resurssien hajanaisuus, avoimuuden ja näkyvyyden puute, vähäinen taloudellinen tuki ja riittämättömät sellaiset tekniset taidot, jotka voivat auttaa organisaatioita kehittämään ja toteuttamaan sosiaalisia innovaatioita
- kansalaisten ja yritysten vähäinen osallistuminen

- hyvien toimintatapojen heikko levittäminen ja laajentaminen
- toiminnan ja politiikan heikot vaikutustenarviointimenetelmät.

Vaikka sosioekonomisten ongelmien ratkaiseminen on ensisijaisesti jäsenvaltioiden ja alueiden vastuulla ja päätökset on tehtävä tasolla, joka on lähimpänä kansalaista, myös EU:lla on oma roolinsa, jonka puitteissa se ottaa esiin tarpeen tiettyihin uudistuksiin, kartoittaa muutoksen tiellä olevia esteitä ja tapoja voittaa ne, varmistaa voimassa olevien Euroopan tason sääntöjen noudattamisen, kannustaa hyvien toimintatapojen jakamiseen ja vastavuoroiseen oppimiseen sekä tukee sosiaalisia innovaatioita ja Euroopan laajuisia toimintatapoja.

• Ehdotuksen perustelut

Sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskeva Euroopan unionin ohjelma perustuu kolmeen olemassa olevaan välineeseen:

- Progress-ohjelma, joka on perustettu päätöksellä N:o 1672/2006/EY
- Eures
- eurooppalainen työllisyyttä ja sosiaalista osallisuutta koskeva Progress-mikrorahoitusjärjestely, joka perustettiin päätöksellä N:o 283/2010/EU.

Progress-ohjelma

Unioni pyrkii työllisyys- ja sosiaalipolitiikallaan takaamaan – toimivaltansa rajoissa – pääasiassa yhteisten toimien toteuttamisen ja politiikan tehokkaan koordinoinnin jäsenvaltioiden välillä. Puitteet on määritetty Euroopan toiminnasta tehdyssä sopimuksessa, jossa määrätään kahdesta päätoimintatypista, jotka ovat koordinointi (jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä edistämään tarkoitettujen toimenpiteiden hyväksyminen) ja lainsäädäntö (vähimmäisvaatimusten hyväksyminen direktiivien kautta).

Työllisyys- ja sosiaalialalla jäsenvaltioiden välisen yhteistyön edistämisestä saatujen aiempien kokemusten perusteella on useita tekijöitä, jotka vaikuttavat koordinoitujen poliittisten toimien menestykseen; tällaisia ovat esimerkiksi avaintekijöiden ja niiden keskinäisen riippuvuuden hahmottaminen (esim. miten selitetään työssäkäyvien köyhyys, miten torjutaan terveyseroja), yhteinen terminologia ja mittarit, jotka mahdollistavat seurannan ja vertailuanalyytit, vertailukelpoiset tiedot sekä eri sidosryhmien tavoitteiden, arvojen ja etujen lähentäminen toisiinsa ja niiden välinen synergia.

Progress-ohjelmalla on alusta lähtien edistetty tehokkaiden poliittisten toimien toteuttamista. Uuden Eurooppa 2020 -strategian mukaiset vahvistetut poliittiset puitteet merkitsevät entistä suurempaa tarvetta näyttöön pohjautuvaan poliittiseen päätöksentekoon, jotta unionin politiikalla ja lainsäädännöllä voidaan vastata sosioekonomisiin haasteisiin. Progress-ohjelman seuraaja avustaa komissiota seuraavien tehtävien täytäntöönpanossa:

- kerätään tosiseikkoja ja näyttöä relevanteista poliittisista kehityssuuntauksista
- seurataan jäsenvaltioiden edistymistä unionin yhteisissä prioriteeteissa ja tavoitteissa ja raportoidaan edistyksestä
- taataan unionin lainsäädännön tehokas ja yhdenmukainen soveltaminen

- nykyaikaistetaan työoloja koskeva unionin lainsäädäntö järkevän sääntelyn periaatteiden mukaiseksi.

EURES

Työntekijöiden vapaa liikkuvuus on yksi neljästä perussopimukseen kirjatusta perusvapaudesta, ja sillä edistetään talouden kehitystä ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta unionissa. Alueellista liikkuvuutta unionissa haittaavat kuitenkin monenlaiset seikat, kuten oikeudelliset ja hallinnolliset ongelmat, asumiskustannukset, eläkkeiden siirrettävyys, kielelliset ongelmat, puutteelliset tiedot avoimista työpaikoista sekä puutteellinen tuki toimiin, joilla autettaisiin työnhakijoita löytämään avoimet työpaikat. Eures-toimilla pyritään parantamaan työmarkkinoiden avoimuutta asettamalla avoimet työpaikat saataville Eures-työnvälitysportaalin kautta sekä tarjoamalla tukea tiedotus-, ohjaus- ja neuvontapalveluihin kansallisella ja valtioiden rajat ylittävällä tasolla.

Samaan aikaan julkisten työvoimapalvelujen rooli on muuttunut talouskriisin vuoksi ja sen vuoksi, että ihmiset tarvitsevat räätälöidymiä palveluja. Julkisista työvoimapalveluista olisi tultava elinikäisen oppimisen tarjoajia, jotka tarjoavat erilaisia palveluja (kuten ammattitaidon arviointi, koulutus, ammatinvalinnanohjaus, avointen työpaikkojen ja osaamisprofiilien yhteensovittaminen, asiakasneuvonta) ja huolehtivat työmarkkinoista kauimpana olevien tarpeista. Lisäksi Eures-toimilla olisi edistettävä uusia työskentelymenetelmiä yksityisten työnvälityspalvelujen kanssa.

Eurooppalainen Progress-mikrorahoitusjärjestely

Itsenäiseksi ammatinharjoittajaksi ryhtyminen on yksi tapa, jolla työttömät saavat työpaikan. Työpaikkojen luominen uusia yrityksiä perustamalla ja niiden toimintaa vakauttamalla on keskeisessä asemassa Eurooppa 2020 -tavoitteiden saavuttamisessa: merkittävä määrä unionin uusista työpaikoista syntyy uusiin yrityksiin ja lähes 85 prosenttia näistä syntyy mikroyrityksiin. Unioni ei kuitenkaan ole hyödyntänyt läheskään täysimittaisesti potentiaaliaan tällä alalla. Yksi suurimmista esteistä yritysten luomisessa on rahoituksen ja etenkin mikroluottojen puute, ja talouskriisi on vielä pahentanut tätä entisestään. Euroopan mikrorahoitussektori ei ole vielä saavuttanut kypsyyttään. Voidakseen kasvaa unionin mikrorahoituslaitosten on luotava riittävät rahoitusmallit ja pidettävä niitä yllä. Sen vuoksi on selvästi tarpeen vahvistaa institutionaalisten valmiuksien parantamista (etenkin muiden kuin pankkimuotoisten mikrorahoituslaitosten), jotta voidaan kattaa perustamiskustannukset ja rahoitus riskialttiiden kohderyhmien lainoihin.

Sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskevalla Euroopan unionin ohjelmalla pyritään parantamaan EU-toimien johdonmukaisuutta työllisyys- ja sosiaalialalla tuomalla yhteen Progress-ohjelma, Eures ja eurooppalainen Progress-mikrorahoitusjärjestely ja tukeutumalla niiden täytäntöönpanoon. Lisäksi ohjelmalla on mahdollisuus yksinkertaistaa täytäntöönpanoa antamalla yhteisiä säännöksiä, jotka kattavat muun muassa yhteiset yleistavoitteet, yhteiset toimenpidetyypit sekä raportoinnin ja arvioinnin järjeistämisen. Ohjelmaan sisältyy myös joukko erityissäännöksiä, joita sovelletaan ohjelman kolmeen eri lohkoon (Progress, Eures sekä Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys), jotta voidaan ottaa huomioon lainsäädännölliset vaatimukset (mukaan luettuina komiteamenettelyä koskevat säännöt, joita sovelletaan ainoastaan Progress-lohkoon, maantieteellinen kattavuus sekä erityiset raportointi- ja arviointivaatimukset, joita sovelletaan Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkoon).

- **Ehdotuksen tarkoitus**

Ohjelmalla pyritään saavuttamaan seuraavat yleistavoitteet:

- (a) Vahvistetaan unionin tavoitteiden omaksumista työllisyys-, sosiaali- ja työolojen alalla keskeisten unionin ja kansallisten poliittisten päättäjien samoin kuin muiden asiaan liittyvien osapuolten parissa, jotta saadaan aikaan konkreettisia ja koordinoituja toimia sekä unionin että jäsenvaltioiden tasolla.
- (b) Tuetaan riittävien, saavutettavien ja tehokkaiden sosiaalisen suojelun järjestelmien ja työmarkkinoiden kehittämistä ja helpotetaan poliittisia uudistuksia edistämällä hyvää hallintotapaa, vastavuoroista oppimista ja sosiaalisia innovaatioita.
- (c) Nykyaikaistetaan unionin lainsäädäntö järkevän sääntelyn periaatteiden mukaiseksi ja varmistetaan, että työoloihin liittyviä unionin lakeja sovelletaan tehokkaasti.
- (d) Edistetään työntekijöiden alueellista liikkuvuutta ja parannetaan työllisyysmahdollisuuksia kehittämällä kaikille avoimia unionin työmarkkinoita.
- (e) Edistetään työllisyyttä ja sosiaalista osallisuutta lisäämällä mikrorahoituksen saatavuutta heikommassa asemassa oleville ryhmille ja mikroyrityksille ja lisäämällä sosiaalisten yritysten rahoitusten saantia.

Progress-ohjelman sukupuolten tasa-arvoa ja syrjinnän torjuntaa koskevat osa-alueet sisällytetään uusiin säädöksiin oikeusasioiden alalla. Sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskevan Euroopan unionin ohjelman tavoitteisiin pyrittäessä edistetään kuitenkin sukupuolten tasa-arvon ja syrjimättömyyden valtavirtaistamista ("mainstreaming").

2. INTRESSITAHOJEN KUULEMISEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINNIN TULOKSET

• Intressitahojen kuuleminen

Osana nykyisen Progress-ohjelman arviointia komissio järjesti kaksivaiheisen kuulemisen:

- 1. Ohjelman keskeisten sidosryhmien edustajista koottiin työryhmä, joka tarjosi komissiolle suosituksia tulevan välineen muodosta, tavoitteista, täytäntöönpanosta ja rahoituksesta.
- 2. Progress-ohjelman seuraajaa koskeva julkinen online-kuuleminen järjestettiin 4. huhtikuuta ja 27. toukokuuta 2011 välisenä aikana.

Eures-työryhmän ja julkisten työvoimapalvelujen johtajien kokouksissa vuonna 2011 käytiin erityisiä keskusteluja Eures-verkoston tulevaisuudesta.

Mikrorahoitukseen liittyviä näkökantoja komissio keräsi unionin mikrorahoitussektoria edustavalta Euroopan pienluotottajien verkostolta (European Microfinance Network, EMN), Euroopan sosiaalirahaston ja Euroopan investointirahaston (joka hoitaa Progress-mikrorahoitusjärjestelyä komission puolesta) hallintoviranomaisilta sekä Euroopan

investointipankilta. Lisäksi otettiin huomioon päätelmät komission yksiköiden järjestämistä kahdesta seminaarista, joissa käsiteltiin mikrorahoitusta ja tukea sosiaaliseen yrittäjyyteen.

- **Vaikutusten arviointi**

Työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosaston vastuulle kuuluvista rahoitusvälineistä tehtiin yhdistetty vaikutusten arviointi¹, joka kattoi Euroopan sosiaalirahaston, Euroopan globalisaattorahaston, Progress-ohjelman, Eures-verkoston ja Progress-mikrorahoitusjärjestelyn. Vaikutustenarvioinnissa tarkasteltiin kolmea vaihtoehtoa:

- **Vaihtoehto 1: toiminnan säilyttäminen ennallaan:** tässä vaihtoehdossa Progress-ohjelma, Eures ja Progress-mikrorahoitusjärjestely säilyisivät erillisinä välineinä, jotka toimivat Euroopan sosiaalirahaston rinnalla.
- **Vaihtoehto 2: uusi sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskeva integroitu ohjelma:** uusi ohjelma muodostuu kolmesta erillisestä mutta toisiaan täydentävästä lohkoista, joita ovat Progress, Eures sekä mikrorahoitus ja yrittäjyys.
- **Vaihtoehto 3: yksi työllisyys- ja sosiaaliasioita käsittelevä väline:** tällaisella välineellä olisi yksi lohko, jota hallinnoidaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa (Euroopan sosiaalirahasto), ja suoran hallinnoinnin lohko.

Vaikutusten arvioinnissa päädyttiin siihen, että vaihtoehto 2 on suositeltavin, koska sillä saataisiin eniten hyötyjä tehokkuuden lisääntymisen, kriittisen massan sekä johdonmukaisuuden ja toimivuuden kannalta ja vältettäisiin samalla poliittisia ja institutionaalisia riskejä.

3. EHDOTUKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

- **Oikeusperusta**

Ehdotus perustuu perussopimuksen 46 artiklan d alakohtaan, 149 artiklaan, 153 artiklan 2 kohdan a alakohtaan ja 175 artiklan kolmanteen kohtaan.

- **Toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteet**

Koska jäsenvaltiot eivät voi saavuttaa ehdotetun sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskevan ohjelman tavoitteita riittävällä tavalla, unioni voi hyväksyä toimenpiteitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 5 artiklassa määrätyn toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen esitettyjen tavoitteiden saavuttamiseksi.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ohjelman täytäntöönpanoon liittyvät määrärahat 1. tammikuuta 2014 ja 31. joulukuuta 2020 väliseksi ajaksi ovat 958,19 miljoonaa euroa (käypinä hintoina).

¹ [viite]

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskevasta Euroopan unionin ohjelmasta

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 46 artiklan d alakohdan, 149 artiklan, 153 artiklan 2 kohdan a alakohdan ja 175 artiklan kolmannen kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun säädösehdotus on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon²,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon³,

noudattavat tavallista lainsäätämisyhteistyä

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Komission tiedonannossa ”Eurooppa 2020 -strategiaa tukeva talousarvio”⁴ suositellaan unionin rahoitusvälineiden järjeistämistä ja yksinkertaistamista sekä kohdentamista tarkemmin sekä unionin tasoisen lisäarvon tuottamiseen että vaikutuksiin ja tuloksiin, ja sen mukaisesti tällä asetuksella perustetaan sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskeva Euroopan unionin ohjelma, jäljempänä ’ohjelma’, jotta voidaan jatkaa ja kehittää työllisyyttä ja sosiaalista yhteisvastuuta koskevan yhteisön Progress-ohjelman perustamisesta 24 päivänä lokakuuta 2006 tehdyn päätöksen N:o 1672/2006/EY⁵, työntekijöiden vapaasta liikkuvuudesta unionin alueella 5 päivänä huhtikuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 492/2011⁶, neuvoston asetuksen (ETY) N:o 1612/68 täytäntöönpanosta avointen työpaikkojen ja työhakemusten välittämisen osalta 23 päivänä joulukuuta 2002 tehdyn komission päätöksen 2003/8/EY⁷ ja eurooppalaisen työllisyyttä ja sosiaalista osallisuutta koskevan Progress-mikrorahoitusjärjestelyn perustamisesta, jäljempänä ’mikrorahoitusjärjestely’, 25 päivänä

² EUVL C , s...

³ EUVL C , s...

⁴ KOM(2011) 500.

⁵ EUVL L 315, 15.11.2006, s. 1.

⁶ EUVL L 141, 27.5.2011, s. 1.

⁷ EYVL L 5, 10.1.2003, s. 16.

maaliskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 283/2010/EU⁸ perusteella toteutettua toimintaa.

- (2) Eurooppa-neuvosto vahvisti 17 päivänä kesäkuuta 2010 komission ehdotuksen työllisyyttä ja älykästä, kestäväää ja osallistavaa kasvua koskevasta Eurooppa 2020 -strategiasta, jossa on viisi yleistavoitetta (joihin sisältyvät työllisyyttä, köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen torjumista sekä koulutusta koskevat tavoitteet) ja seitsemän lippulaivahanketta; nämä muodostavat yhtenäiset poliittiset puitteet tulevalle vuosikymmenelle. Eurooppa-neuvosto tähdensi asianmukaisten EU:n välineiden ja toimintalinjojen täysimittaista käyttöönottoa yhteisten tavoitteiden tueksi ja kehotti jäsenvaltioita tehostamaan koordinoituja toimia.
- (3) Neuvosto hyväksyi Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 148 artiklan 4 kohdan mukaisesti 21 päivänä lokakuuta 2010 työllisyyspolitiikan suuntaviivat, jotka yhdessä saman sopimuksen 121 artiklan mukaisesti hyväksytyjen jäsenvaltioiden ja unionin talouspolitiikan laajojen suuntaviivojen kanssa muodostavat Eurooppa 2020 -strategian yhdenmetyt suuntaviivat. Ohjelmalla pitäisi edistää näiden Eurooppa 2020 -strategian yhdenmetyt suuntaviivojen ja etenkin suuntaviivojen 7, 8 ja 10 soveltamista ja tukea samalla lippulaivahankkeiden täytäntöönpanoa kiinnittäen erityishuomiota köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen torjunnan eurooppalaiseen foorumiin, uuden osaamisen ja työllisyyden ohjelmaan sekä Nuoret liikkeellä -aloitteeseen.
- (4) Lippulaivahankkeissa ”Köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen torjunnan eurooppalainen foorumi” ja ”Innovaatiounioni” yksilöidään sosiaalinen innovointi toimivaksi välineeksi, jolla voidaan käsitellä ikääntyvästä väestöstä, köyhyydestä, työttömyydestä, uusista työskentelymalleista ja elintavoista sekä kansalaisten sosiaaliseen oikeudenmukaisuuteen, koulutukseen ja terveydenhuoltoon liittyvistä odotuksista johtuvia yhteiskunnallisia haasteita. Ohjelmalla olisi tuettava toimia, joilla edistetään sosiaalisia innovaatioita aloilla, jotka kuuluvat sen piiriin julkisella, yksityisellä ja kolmannella sektorilla ottaen huomioon alue- ja paikallisviranomaisten tehtävät. Sillä olisi erityisesti pyrittävä kartoittamaan, arvioimaan ja laajentamaan innovatiivisia ratkaisuja ja käytäntöjä sosiaalisten kokeilujen kautta, jotta voidaan auttaa jäsenvaltioita uudistamaan tehokkaammin työmarkkinoita ja sosiaalisen suojelun politiikkaansa. Sen olisi toimittava myös katalyyttinä julkisen, yksityisen ja kolmannen sektorin toimijoiden kansainväliselle kumppanuudelle ja verkottumiselle ja tuettava niiden osallistumista akuuttien sosiaalisten tarpeiden ja haasteiden ratkaisemiseen tarkoitettujen uusien lähestymistapojen suunnitteluun ja toteutukseen.
- (5) Eurooppa 2020 -strategian mukaisesti ohjelmassa olisi noudatettava johdonmukaista lähestymistapaa työllisyyden edistämiseen sekä sosiaalisen syrjäytymisen ja köyhyyden torjuntaan. Sen täytäntöönpanoa olisi järjeistettävä ja yksinkertaistettava etenkin joukolla yhteisiä säännöksiä, joka koskevat muun muassa yleistavoitteita, toimenpidetyyppejä sekä seuranta- ja arviointijärjestelyjä. Ohjelman olisi myös keskityttävä laajoihin hankkeisiin, joilla on selvää EU:n tasoista lisäarvoa, jotta saavutetaan kriittinen massa ja vähennetään sekä edunsaajien että komission hallinnollista taakkaa. Lisäksi yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja (kertakorvaukset ja kiinteämääräinen rahoitus) olisi hyödynnettävä enemmän, etenkin liikkuvuutta koskevien järjestelyjen täytäntöönpanossa. Ohjelman pitäisi toimia keskitettynä palvelupisteenä mikrorahoituksen tarjoajille, jotka tarjoavat rahoitusta

⁸ EUVL L 87, 7.4.2010, s. 1.

mikroluottoihin, valmiuksien parantamiseen ja tekniseen apuun. Lopuksi vielä ohjelmassa olisi säädettävä talousarvion joustavuudesta tekemällä varauksia, joista varoja jaetaan vuosittaiselta pohjalta poliittisiin prioriteetteihin vastaamiseksi.

- (6) Unionin olisi hankittava vankka analyttinen perusta, joka tukee poliittista päätöksentekoa työllisyys- ja sosiaalialalla. Tällainen tietopohja antaa lisäarvoa kansallisille toimille tarjoamalla unionin laajuista ulottuvuutta ja vertailupohjaa tiedonkeruuseen ja tilastovälineiden ja -menetelmien ja yhteisten indikaattoreiden kehittämiseen, jotta voidaan saada kattava kuva tilanteesta työllisyyden, sosiaalipolitiikan ja työolojen alalla koko unionissa sekä taata korkealaatuinen ohjelmien ja toimintalinjojen tehokkuuden ja toimivuuden arviointi.
- (7) Unioni voi ainutlaatuisen asemansa ansiosta tarjota unionin tasoisen foorumin politiikan vaihtoon ja vastavuoroiseen oppimiseen jäsenvaltioiden välillä työllisyys- ja sosiaalialalla. Tieto muissa maissa sovelletusta politiikasta ja sen tuloksista laajentaa poliittisten päätöksentekijöiden käytettävissä olevia vaihtoehtoja, käynnistää uusia poliittisia kehityssuuntia ja edistää kansallisia uudistuksia.
- (8) Unionin sosiaalipolitiikalle keskeistä on sen varmistaminen, että vähimmäisstandardit ovat käytössä ja että työolot paranevat jatkuvasti unionissa. Unionilla on tärkeä asema sekä sen varmistamisessa, että lainsäädäntöpuutteet mukautetaan – järkevän sääntelyn periaatteiden mukaisesti – kehittyvien työskentelymuotojen ja uusien terveys- ja turvallisuusriskien mukaisiksi, että sellaisten toimenpiteiden rahoituksessa, joilla parannetaan työntekijöiden oikeuksien suojelua koskevien unionin sääntöjen noudattamista.
- (9) Eri tasoilla toimivilla kansalaisyhteiskunnan organisaatioilla voi olla tärkeä asema ohjelman tavoitteiden toteuttamisessa osallistumalla poliittiseen päätöksentekoprosessiin ja antamalla panoksensa sosiaaliseen innovointiin.
- (10) Unioni on sitoutunut vahvistamaan globalisaation sosiaalista ulottuvuutta edistämällä ihmisarvoista työtä ja työelämän normeja kansainvälisesti joko suoraan kolmansien maiden kanssa tai epäsuorasti tekemällä yhteistyötä kansainvälisten organisaatioiden kanssa. Tätä varten on kehitettävä asianmukaiset suhteet sellaisten kolmansien maiden kanssa, jotka eivät osallistu ohjelmaan, jotta edistetään ohjelman tavoitteiden saavuttamista ottaen huomioon asiaan liittyvät mahdolliset sopimukset tällaisten maiden ja unionin välillä. Tähän saattaa liittyä tällaisten kolmansien maiden edustajien osallistuminen yhteistä etua koskeviin tapahtumiin (kuten konferensseihin ja seminaareihin), joita järjestetään ohjelmaan osallistuvissa maissa. Lisäksi olisi saatava aikaan yhteistyötä asiaan liittyvien kansainvälisten organisaatioiden kanssa, kuten Kansainvälinen työjärjestö ILO, Euroopan neuvosto ja Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestö OECD, jotta voitaisiin panna ohjelma täytäntöön niin, että otetaan tällaisten organisaatioiden rooli huomioon.
- (11) Perussopimuksen 45 ja 46 artiklan mukaisesti asetuksessa (EU) N:o 492/2011 on säännöksiä, joilla on tarkoitus saavuttaa työntekijöiden vapaa liikkuvuus takaamalla tiivis yhteistyö jäsenvaltioiden välillä ja komission kanssa. Eures-lohkon avulla olisi edistettävä työmarkkinoiden parempaa toimintaa helpottamalla työntekijöiden alueellista liikkuvuutta kansainvälisesti, lisäämällä työmarkkinoiden avoimuutta, varmistamalla avointen työpaikkojen ja työhakemusten välittäminen sekä tukemalla toimintaa kansallisten ja valtioiden rajat ylittävien rekrytointi-, ohjaus- ja neuvontapalvelujen alalla; näin edistetään Eurooppa 2020 -strategian tavoitteita.

- (12) Eures-lohkon toiminta-alaa olisi laajennettava niin, että kehitetään ja tuetaan kohdennettuja liikkuvuusjärjestelyjä unionin tasolla, jotta voitaisiin täyttää avoimia työpaikkoja alueilla, joilla on havaittu vajetta työmarkkinoilla. Perussopimuksen 47 artiklan mukaisesti järjestelyllä olisi edistettävä nuorten työntekijöiden liikkuvuutta.
- (13) Eurooppa 2020 -strategiassa ja erityisesti sen suuntaviivassa 7 tuodaan esiin itsenäinen ammatinharjoittaminen ja yrittäjyys ratkaisevina tekijöinä, joilla saavutetaan älykäs, kestävä ja osallistava kasvu.⁹
- (14) Luoton saannin puute on yksi tärkeimmistä esteistä yrityksen perustamiselle, etenkin niiden parissa, jotka ovat kauimpana työmarkkinoista. Unionin ja jäsenvaltioiden toimia tällä alalla on vauhditettava, jotta voidaan lisätä mikrorahoituksen tarjontaa ja vastata kysyntään sitä eniten tarvitsevien parissa; tällaisia ovat etenkin työttömät ja heikommassa asemassa olevat, jotka haluavat käynnistää mikroyrityksen tai kehittää sellaisen toimintaa, myös itsenäisen ammatinharjoittamisen pohjalta, mutta jotka eivät saa luottoa. Ensimmäisenä askelena Euroopan parlamentti ja neuvosto perustivat vuonna 2010 mikrorahoitusjärjestelyn.
- (15) Mikrorahoituksen parempi saatavuus unionin vielä nuorilla mikrorahoitusmarkkinoilla edellyttää sitä, että mikrorahoituksen tarjoajien ja etenkin muiden kuin pankkimuotoisten mikrorahoituslaitosten institutionaalisia valmiuksia parannetaan komission tiedonannon ”Mikroluottojen kehittämistä kasvun ja työllisyyden tukemiseksi koskeva eurooppalainen aloite”¹⁰ mukaisesti.
- (16) Sosiaaliset yritykset ovat kulmakiviä Euroopan moniarvoisessa sosiaalimarkkinataloudessa. Ne voivat toimia sosiaalisen muutoksen edistäjinä tarjoamalla innovatiivisia ratkaisuja ja antaa näin arvokkaan panoksen Eurooppa 2020 -strategian tavoitteiden saavuttamiseen. Ohjelmalla olisi parannettava sosiaalisten yritysten rahoituksen saantia ja edistettävä näin komission käynnistämää sosiaalisen yrittäjyyden aloitetta¹¹.
- (17) Jotta voitaisiin hyödyntää kansainvälisten rahoituslaitosten ja etenkin Euroopan investointipankkiryhmän kokemuksia, mikrorahoitukseen ja sosiaaliseen yrittäjyyteen liittyvien toimien täytäntöönpano olisi annettava välillisesti komission vastuulle siirtämällä talousarvion toteutukseen liittyvät tehtävät rahoituslaitoksille varainhoitoasetuksen mukaisesti. Unionin resurssien käyttämisellä keskitetään kansainvälisten rahoituslaitosten ja muiden investoijien tuomat vipuvaikutukset, yhdennetään toimintatapoja ja parannetaan näin mikroyritysten, myös itsenäisten ammatinharjoittajien, ja sosiaalisten yritysten rahoituksen saatavuutta. Unionin osallistuminen auttaa näin ollen kehittymässä olevaa sosiaalisen yrittäjyyden sektoria ja mikrorahoitusmarkkinoita unionissa ja edistää valtioiden rajat ylittävää toimintaa.
- (18) Perussopimuksen 8 ja 10 artiklan mukaisesti ohjelmalla olisi tuettava sukupuolten tasa-arvon ja syrjimättömyyden tavoitteiden valtavirtaistamista eli huomioon ottamista kaikissa toimissa. Toimia olisi seurattava ja arvioitava säännöllisesti, jotta voidaan arvioida, miten sukupuolten tasa-arvo ja syrjinnän torjunta on otettu huomioon ohjelman toimissa.

⁹ Neuvoston päätös 2010/707/EU, tehty 21 päivänä lokakuuta 2010, jäsenvaltioiden työllisyyspolitiikan suuntaviivoista (EUVL L 308, 24.11.2010, s. 46).

¹⁰ KOM(2007) 708, 13.11.2007.

¹¹ KOM(2011) XXX

- (19) Perussopimuksen 9 artiklan mukaisesti ohjelmalla olisi varmistettava, että korkean työllisyystason edistämiseen, riittävän sosiaalisen suojelun takaamiseen sekä sosiaalisen syrjäytymisen torjumiseen liittyvät vaatimukset otetaan huomioon unionin politiikan ja toimien määrittelyssä ja täytäntöönpanossa.
- (20) Jotta varmistetaan kansalaisille suunnatun viestinnän parempi tehokkuus ja komission aloitteesta toteutettujen viestintätoimien välinen tiiviimpi synergia, tämän asetuksen mukaisesti tiedotus- ja viestintätoimiin myönnettyillä resursseilla olisi myös edistettävä tiedotusta Euroopan unionin poliittisista prioriteeteista, sikäli kuin ne liittyvät tämän asetuksen yleistavoitteisiin.
- (21) Koska tämän asetuksen tavoitteita ei voida riittävällä tavalla saavuttaa jäsenvaltioiden tasolla, vaan ne voidaan niiden laajuuden ja vaikutusten takia saavuttaa paremmin unionin tasolla, unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen esitettyjen tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (22) Tässä asetuksessa vahvistetaan ohjelman keston ajaksi kokonaisrahoituksen määrä, jota budjettivallan käyttäjä pitää budjettiyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta [...] tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen 17 kohdan mukaisesti ensisijaisena ohjeenaan vuosittaisessa talousarviomenettelyssä.
- (23) Unionin taloudelliset edut olisi suojattava oikeasuhtaisin toimenpitein koko menosyklin ajan; näihin toimenpiteisiin sisältyvät säännönmukaisuuspoikkeuksien torjunta, havaitseminen ja tutkiminen, menetettyjen, virheellisesti maksettujen tai väärin käytettyjen varojen perintä ja tarpeen mukaan seuraamukset.
- (24) Komissiolle olisi annettava täytäntöönpanovaltaa, jotta voidaan varmistaa, että ohjelman Eures-lohkoon sekä Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkoon kuuluvat toimet pannaan täytäntöön yhdenmukaisin edellytyksin.
- (25) Ohjelman Progress-lohkon mukaisesti toteutettuihin toimiin liittyvää täytäntöönpanovaltaa olisi käytettävä yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, 16 päivänä helmikuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011¹² mukaisesti,

¹² EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13.

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

I osasto

Yhteiset säännökset

1 artikla *Sisältö*

1. Tällä asetuksella perustetaan sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskeva Euroopan unionin ohjelma, jäljempänä 'ohjelma', jonka tarkoituksena on edistää Eurooppa 2020 -strategian, sen yleistavoitteiden ja yhdennettyjen suuntaviivojen täytäntöönpanoa tarjoamalla taloudellista tukea Euroopan unionin tavoitteille, jotka koskevat korkean työllisyystason edistämistä, riittävän sosiaalisen suojelun takaamista, sosiaalisen syrjäytymisen ja köyhyyden torjumista sekä työolojen parantamista.
2. Ohjelma perustetaan 1 päivän tammikuuta 2014 ja 31 päivän joulukuuta 2020 väliseksi ajaksi.

2 artikla *Määritelmät*

Tässä asetuksessa tarkoitetaan

- (a) 'sosiaalisella yrityksellä' yritystä, jonka ensisijaisena tavoitteena on saada aikaan sosiaalista vaikutusta ennemminkin kuin tuottaa voittoa omistajille ja sidosryhmille. Se toimii markkinoilla tuottamalla tavaroita ja palveluita yritteliäällä ja innovatiivisella tavalla ja käyttää voitot pääasiassa sosiaalisten tavoitteiden saavuttamiseen. Sen hallinto hoidetaan vastuullisella ja avoimella tavalla, erityisesti ottamalla mukaan työntekijät, asiakkaat ja sidosryhmät, joihin sen liiketoiminta vaikuttaa.
- (b) 'mikroluotolla' enintään 25 000 euron suuruista lainaa.
- (c) 'mikroyrityksellä' yritystä, joka työllistää alle 10 henkilöä, mukaan luettuina itsenäiset ammatinharjoittajat, ja jonka vuotuinen liikevaihto ja/tai vuotuinen tase yhteensä on enintään 2 miljoonaa euroa mikroyritysten sekä pienten ja keskisuurten yritysten määritelmästä 6 päivänä toukokuuta 2003 annetun komission suosituksen 2003/361/EY¹³ mukaisesti.
- (d) 'mikrorahoituksella' takauksia, vastatakauksia, mikroluottoja ja pääoma- ja välirahoitusta, joka on ulotettu henkilöihin ja mikroyrityksiin.

3 artikla *Ohjelman rakenne*

1. Ohjelma muodostuu seuraavista kolmesta toisiaan täydentävästä lohkosta:

¹³ EUVL L 124, 20.5.2003, s. 36.

- (a) Progress-lohko, josta tuetaan unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikan sekä työoloja koskevan lainsäädännön kehittämistä, täytäntöönpanoa, seuranta ja arviointia ja edistetään näyttöön pohjautuvaa poliittista päätöksentekoa ja innovointia yhteistyössä työmarkkinaosapuolten, kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden ja muiden asiaan liittyvien osapuolten kanssa.
 - (b) Eures-lohko, josta tuetaan Eures-verkoston toteuttamia toimia eli ETA-jäsenvaltioiden ja Sveitsin valaliiton yhdessä muiden asiaan liittyvien osapuolten kanssa suunnittelemaa asiantuntijapalveluita, joilla kehitetään tietojen vaihtoa ja levitystä ja muita yhteistyömuotoja työntekijöiden alueellisen liikkuvuuden edistämiseksi.
 - (c) Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohko, jolla helpotetaan yrittäjien, etenkin työmarkkinoista kauimpana olevien, ja sosiaalisten yritysten rahoituksen saantia.
2. Asetuksen 1–14 artiklassa vahvistettuja yhteisiä säännöksiä sovelletaan kaikkiin 1 kohdan a, b ja c alakohdassa esitettyihin kolmeen lohkoon, joihin kuhunkin sovelletaan myös erityissäännöksiä.

4 artikla *Ohjelman yleistavoitteet*

1. Ohjelmalla pyritään saavuttamaan seuraavat yleistavoitteet:
- (a) Vahvistetaan unionin tavoitteiden omaksumista työllisyys-, sosiaali- ja työolojen alalla keskeisten unionin ja kansallisten poliittisten päättäjien samoin kuin muiden asiaan liittyvien osapuolten parissa, jotta saadaan aikaan konkreettisia ja koordinoituja toimia sekä unionin että jäsenvaltioiden tasolla.
 - (b) Tuetaan riittävien, saavutettavien ja tehokkaiden sosiaalisen suojelun järjestelmien ja työmarkkinoiden kehittämistä ja helpotetaan poliittisia uudistuksia edistämällä hyvää hallintotapaa, vastavuoroista oppimista ja sosiaalisia innovaatioita.
 - (c) Nykyaikaistetaan unionin lainsäädäntö järkevän sääntelyn periaatteiden mukaiseksi ja varmistetaan, että työoloihin liittyviä unionin lakeja sovelletaan tehokkaasti.
 - (d) Edistetään työntekijöiden alueellista liikkuvuutta ja parannetaan työllisyysmahdollisuuksia kehittämällä kaikille avoimia unionin työmarkkinoita.
 - (e) Edistetään työllisyyttä ja sosiaalista osallisuutta lisäämällä mikrorahoituksen saatavuutta heikommassa asemassa oleville ryhmille ja mikroyrityksille ja lisäämällä sosiaalisten yritysten rahoitusten saantia.
2. Näihin tavoitteisiin pyritäessä ohjelman tavoitteena on
- (a) edistää naisten ja miesten välistä tasa-arvoa sekä torjua sukupuoleen, rotuun tai etniseen alkuperään, uskontoon tai vakaumukseen, vammaisuuteen, ikään tai sukupuoliseen suuntautuneisuuteen perustuvaa syrjintää

- (b) taata, että korkean työllisyystason edistämiseen, riittävän sosiaalisen suojelun takaamiseen sekä sosiaalisen syrjäytymisen torjumiseen liittyvät vaatimukset otetaan huomioon unionin politiikan ja toimien määrittelyssä ja täytäntöönpanossa.

*5 artikla
Talousarvio*

1. Ohjelman täytäntöönpanoon liittyvät määrärahat 1 päivän tammikuuta 2014 ja 31 päivän joulukuuta 2020 väliseksi ajaksi ovat 958,19 miljoonaa euroa¹⁴.
2. Edellä olevassa 3 artiklan 1 kohdassa säädetyille lohkoille osoitetaan seuraavat ohjeelliset prosenttiosuudet:
 - (a) Progress-lohkolle 60 prosenttia, josta vähintään 17 prosenttia sosiaalisten kokeilujen edistämiseen menetelmänä, jolla voidaan testata ja arvioida innovatiivisia ratkaisuja niiden hyödyntämisen laajentamiseksi
 - (b) Eures-lohkolle 15 prosenttia
 - (c) Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkolle 20 prosenttia.Jäljellä olevat 5 prosenttia jaetaan lohkojen välillä vuosittain poliittisten prioriteettien mukaisesti.
3. Komissio voi hyödyntää 1 kohdassa tarkoitettuja määrärahoja rahoittaakseen teknistä ja/tai hallinnollista apua, joka liittyy erityisesti tilintarkastukseen, käännösten ulkoistamiseen, asiantuntijakokouksiin sekä tiedotus- ja viestintätoimiin, joista on etua sekä komissiolle että edunsaajille.
4. Budjettivallan käyttäjä myöntää vuosittain määrärahat monivuotisessa rahoituskehyksessä asetettujen enimmäismäärien rajoissa.

*6 artikla
Toimien tyypit*

Progress-lohkosta voidaan rahoittaa seuraavantyyppisiä toimia:

1. Analyttiset toimet:
 - (a) tietojen ja tilastojen keruu sekä yhteisten menetelmien, luokitusten indikaattoreiden ja vertailuarvojen kehittäminen
 - (b) kartoitukset, tutkimukset, analyysit ja raportit, myös asiantuntijaverkostojen rahoituksen kautta
 - (c) arvioinnit ja vaikutustenarvioinnit

¹⁴ Käypinä hintoina.

- (d) unionin lainsäädännön täytäntöönpanon ja soveltamisen seuranta ja arviointi
 - (e) sosiaalisten kokeilujen valmistelu ja toteutus menetelmänä, jolla voidaan testata ja arvioida innovatiivisia ratkaisuja niiden hyödyntämisen laajentamiseksi
 - (f) näiden analyttisten toimien tulosten levittäminen.
2. Vastavuoroista oppimista, tietämyksen lisäämistä ja levittämistä koskevat toimet:
- (a) hyvien toimintatapojen, innovatiivisten lähestymistapojen ja kokemusten, vertaisarviointien, vertailuanalyysien ja vastavuoroisen oppimisten vaihdot ja levittäminen Euroopan tasolla
 - (b) neuvoston puheenjohtajavaltion järjestelmät tapahtumat, konferenssit ja seminaarit
 - (c) lainsäädännön ja politiikan alalla toimivien sekä Eures-neuvojen koulutus
 - (d) oppaiden, raporttien ja koulutusmateriaalin laatiminen ja julkaiseminen
 - (e) tiedotus- ja viestintätoimet
 - (f) tiedotusjärjestelmien kehittäminen ja ylläpitäminen, jotta voidaan vaihtaa ja levittää tietoa unionin politiikasta ja lainsäädännöstä sekä työmarkkinoista.
3. Keskeisille toimijoille annettava tuki seuraaviin:
- (a) keskeisten unionin tason verkostojen, joiden toiminta liittyy Progress-lohkon tavoitteisiin ja edistää niitä, toimintakustannukset
 - (b) jäsenvaltioiden nimeämien alueellisen liikkuvuuden edistämisestä vastaavien kansallisten viranomaisten ja asiantuntijapalvelujen sekä mikrorahoituksen tarjoajien valmiuksien parantaminen
 - (c) kansallisista viranomaisista koostuvien työryhmien organisointi unionin lainsäädännön täytäntöönpanon seuraamiseksi
 - (d) asiantuntijaelinten, keskus-, alue- ja paikallisviranomaisten sekä työllisyyspalvelujen verkottaminen ja yhteistyö Euroopan tasolla
 - (e) Euroopan tason seurantakeskusten rahoitus
 - (f) kansallisten hallintovirkamiesten vaihto-ohjelmat.
4. Toimet yksilöiden liikkuvuuden edistämiseksi unionissa, erityisesti monikielisen digitaalisen foorumin kehittäminen avointen työpaikkojen ja työhakemusten välittämiseksi, sekä kohdennetut liikkuvuusjärjestelyt avointen työpaikkojen täyttämiseksi siellä, missä on havaittu työmarkkinoiden vajaatoimintaa, ja/tai erityisten työntekijäryhmien kuten nuorten auttamiseksi.

5. Tuki mikrorahoitukseen ja sosiaalisille yrityksille etenkin unionin vuotuisen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun asetuksen XXX/2012 [uusi varainhoitoasetus] ensimmäisen osan VIII osastossa säädettyjen rahoitusvälineiden kautta sekä avustukset.

7 artikla
Yhteinen toiminta

Ohjelman mukaisesti tukikelpoiset toimet voidaan panna täytäntöön yhdessä muiden unionin välineiden kanssa, kunhan tällaiset toimet täyttävät sekä ohjelman että asianomaisten muiden välineiden tavoitteet.

8 artikla
Johdonmukaisuus ja täydentävyys

1. Komissio varmistaa yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa, että ohjelman puitteissa toteutetut toimet ovat johdonmukaisia unionin muiden toimien kanssa ja täydentävät niitä; tällaisia ovat etenkin Euroopan sosiaalirahastoon kuuluvat toimet sekä työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun, oikeusasioden ja perusoikeuksien, yleissivistävän ja ammatillisen koulutuksen sekä nuorisopolitiikan, tutkimuksen ja innovaation, yrittäjyyden, terveyden, laajentumisen ja ulkosuhteiden sekä yleisen talouspolitiikan alalla toteutetut toimet.
2. Ohjelmasta tuettujen toimien on oltava unionin ja kansallisen lainsäädännön, myös valtiontukisääntöjen, mukaisia.

9 artikla
Yhteistyö komiteoiden kanssa

Komissio vahvistaa tarvittavat suhteet ohjelman kannalta merkityksellistä politiikkaa, välineitä ja toimia käsittelevien komiteoiden kanssa varmistaa, että niille tiedotetaan säännöllisesti ja asianmukaisesti ohjelman täytäntöönpanon edistymisestä.

10 artikla
Tulosten levittäminen ja viestintä

1. Ohjelman mukaisesti täytäntöön pantujen toimien tulokset on annettava tiedoksi ja levitettävä asianmukaisella tavalla, jotta voidaan maksimoida niiden vaikutus, kestävyys ja unionin tasoinen lisäarvo.
2. Viestintätoiminnalla on myös edistettävä tiedotusta Euroopan unionin poliittisista prioriteeteista, sikäli kuin ne liittyvät tämän asetuksen yleistavoitteisiin.

11 artikla
Rahoitussäännökset

1. Komissio hallinnoi ohjelmaa unionin vuotuisen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun asetuksen XXXX/2012 [uusi varainhoitoasetus]¹⁵, jäljempänä 'varainhoitoasetus', mukaisesti.
2. Kertakorvauksia, vakioyksikkökustannuksia sekä kiinteämääräistä rahoitusta voidaan käyttää ohjelman osallistujille myönnetyn tuen osalta, erityisesti 6 artiklan 4 kohdassa tarkoitettujen liikkuvuusjärjestelyjen osalta.

12 artikla
Unionin taloudellisten etujen suojaaminen

1. Komissio toteuttaa asianmukaiset ennaltaehkäisevät toimenpiteet varmistaakseen, että kun tämän asetuksen mukaisesti rahoitettuja toimia pannaan täytäntöön, unionin taloudelliset edut suojataan petoksia, lahjontaa tai muuta laitonta toimintaa vastaan tehokkailla tarkastuksilla ja jos säännönvastaisuuksia havaitaan, perimällä virheellisesti maksetut summat ja tarpeen mukaan soveltamalla tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia seuraamuksia perussopimuksen 325 artiklan, Euroopan yhteisöjen taloudellisten etujen suojaamisesta 18 päivänä joulukuuta 1995 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 2988/95¹⁶ ja varainhoitoasetuksen mukaisesti.
2. Komissiolla tai sen edustajilla ja tilintarkastustuomioistuimella on valtuudet tarkastaa kaikkien unionilta varoja saaneiden tuensaajien, toimeksisaajien ja alihankkijoiden sekä kolmansien osapuolten tilit joko asiakirjojen perusteella tai paikalla tehtävin tarkastuksin. Euroopan petostentorjuntavirastolla OLAFilla on valtuudet tehdä tarkastuksia paikan päällä ja tutkia talouden toimijoita, joita tällainen rahoitus koskee suoraan tai epäsuorasti, komission paikan päällä suorittamista tarkastuksista ja todentamisista Euroopan yhteisöjen taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten ja muiden väärinkäytösten estämiseksi 11 päivänä marraskuuta 1996 annetussa neuvoston asetuksessa (Euratom, EY) N:o 2185/96¹⁷ säädettyjen menettelyjen mukaisesti sen vahvistamiseksi, onko unionin rahoitukseen liittyvän tukisopimuksen tai päätöksen tai sopimuksen yhteydessä esiintynyt petoksia, lahjontaa tai muuta laitonta toimintaa.
3. Tämän asetuksen täytäntöönpanosta seuraavissa päätöksissä ja sopimuksissa on nimenomaisesti valtuutettava komissio, mukaan luettuna OLAF, ja tilintarkastustuomioistuin tekemään tällaisia tilintarkastuksia, paikan päällä tehtäviä tarkastuksia ja tutkimuksia, sanotun kuitenkin rajoittamatta 1 ja 2 kohdan säännösten soveltamista.

¹⁵ EUVL L XXX, XX.XX.2012, s. XX.

¹⁶ EYVL L 312, 23.12.1995, s. 1.

¹⁷ EYVL L 292, 15.11.1996, s. 2.

13 artikla *Seuranta*

Ohjelman säännöllistä seurantaa ja sen toimintalinjoihin ja rahoitusprioriteetteihin tarvittavia mahdollisia mukautuksia varten komissio laatii joka toinen vuosi seurantaraportit ja lähettää ne Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Näissä raporteissa käsitellään ohjelman tuloksia sekä sitä, missä määrin sukupuolten tasa-arvoon ja syrjimättömyyteen liittyvät näkökohdat, mukaan lukien esteettömiin mahdollisuuksiin liittyvät seikat, on otettu huomioon sen toimissa.

14 artikla *Arviointi*

1. Ohjelmasta tehdään vuoden 2017 loppuun mennessä väliarviointi, jossa mitataan edistymistä sen tavoitteiden saavuttamisessa, määritetään onko resursseja käytetty tehokkaasti ja arvioidaan sen tuomaa unionin tason lisäarvoa.
2. Viimeistään kahden vuoden kuluttua ohjelman päättymisestä komissio tekee jälkiarvioinnin, jossa mitataan ohjelman vaikutusta ja unionin tasolla saavutettua lisäarvoa, ja toimittaa arviointiraportin Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle sekä alueiden komitealle.

II osasto **Erityissäännökset**

I luku **Progress-lohko**

15 artikla *Erityistavoitteet*

Edellä olevassa 4 artiklassa säädettyjen yleistavoitteiden lisäksi Progress-lohkossa on seuraavat erityistavoitteet:

- (a) Kehitetään ja levitetään korkealaatuista vertailevaa analyttistä tietoa sen varmistamiseksi, että unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikka ja työoloja koskeva lainsäädäntö perustuvat vankkaan näyttöön ja ovat relevantteja yksittäisten jäsenvaltioiden ja muiden osallistuvien maiden tarpeiden, haasteiden ja edellytysten kannalta.
- (b) Helpotetaan tehokasta ja osallistavaa tietojen vaihtoa, vastavuoroista oppimista ja vuoropuhelua unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikasta sekä työoloja koskevasta lainsäädännöstä unionin, jäsenvaltioiden ja kansainvälisellä tasolla, jotta voidaan auttaa jäsenvaltioita ja muita osallistuvia maita kehittämään politiikkaansa ja panemaan unionin lainsäädäntöä täytäntöön.

- (c) Tarjotaan poliittisille päätöksentekijöille taloudellista tukea sosiaali- ja työmarkkinapoliittisten uudistusten testaamiseen, keskeisten toimijoiden valmiuksien parantamiseen, jotta ne voivat suunnitella ja toteuttaa sosiaalisia kokeiluja, sekä asiaan liittyvän tiedon ja asiantuntemuksen saataville asettamiseen.
- (d) Tarjotaan unionin ja kansallisen tason organisaatioille taloudellista tukea, jotta ne voivat parantaa valmiuksiaan kehittää, edistää ja tukea unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikan sekä työoloja koskevan lainsäädännön täytäntöönpanoa.

16 artikla
Osallistuminen

1. Progress-lohkoon voivat osallistua seuraavat maat:
 - (a) jäsenvaltiot
 - (b) EFTA- ja ETA-maat ETA-sopimuksen mukaisesti
 - (c) ehdokasmaat ja mahdolliset ehdokasmaat niiden yleisten periaatteiden sekä edellytysten ja sääntöjen mukaisesti, joista määrätään näiden maiden kanssa unionin ohjelmiin osallistumisesta tehdyissä puitesopimuksissa.
2. Progress-lohkoon voivat osallistua kaikki julkiset ja/tai yksityiset tahot, toimijat ja laitokset ja etenkin seuraavat:
 - (a) kansalliset, alueelliset ja paikalliset viranomaiset
 - (b) työvoimapalvelut
 - (c) unionin lainsäädännön mukaiset asiantuntijaelimet
 - (d) työmarkkinaosapuolet
 - (e) kansalaisjärjestöt, varsinkin unionin tasolla järjestäytyneet
 - (f) korkeakoulut ja tutkimuslaitokset
 - (g) arvioinnin ja vaikutustenarvioinnin asiantuntijat
 - (h) kansalliset tilastotoimistot
 - (i) tiedotusvälineet.
3. Komissio voi tehdä yhteistyötä kansainvälisten organisaatioiden ja erityisesti Euroopan neuvoston, OECD:n, ILO:n ja Maailmanpankin kanssa.
4. Komissio voi tehdä yhteistyötä kolmansien maiden kanssa, jotka eivät osallistu ohjelmaan. Tällaisten kolmansien maiden edustajat voivat osallistua yhteistä etua koskeviin tapahtumiin (kuten konferensseihin ja seminaareihin), joita järjestetään ohjelmaan osallistuvissa maissa, ja tällaiset osallistumiskustannukset voidaan kattaa ohjelmasta.

17 artikla
Komissiolle siirretty täytäntöönpanovalta

1. Seuraaviin liittyvät ja Progress-lohkon täytäntöön panemiseksi tarvittavat toimenpiteet hyväksytään 18 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen:
 - (a) monivuotiset työohjelmat, joissa esitetään keskipitkän aikavälin poliittiset ja rahoitukseen liittyvät prioriteetit
 - (b) vuotuiset työohjelmat, mukaan lukien edunsaajien valintakriteerit ehdotuspyyntöjen jälkeen.
2. Kaikista muista Progress-lohkon täytäntöön panemiseksi tarvittavista toimenpiteistä päätetään 18 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua neuvoo-antavaa menettelyä noudattaen.

18 artikla
Komitea

1. Komissiota avustaa komitea. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.
2. Kun tähän kohtaan viitataan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 4 artiklaa.
3. Kun tähän kohtaan viitataan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

19 artikla
Siirtymätoimenpiteet

Toimet, jotka käynnistetään ennen 1 päivää tammikuuta 2014 päätöksen N:o 1672/2006/EY perusteella (sen 3 artiklassa tarkoitetut osa-alueet 1, 2 ja 3), kuuluvat edelleen kyseisen päätöksen soveltamisalaan. Päätöksen 13 artiklassa tarkoitettu komitea korvataan kyseisten toimien osalta tämän asetuksen 18 artiklassa säädetyllä komitealla.

II luku
Eures-lohko

20 artikla
Erityistavoitteet

Edellä olevassa 4 artiklassa säädettyjen yleistavoitteiden lisäksi Eures-lohkoissa on seuraavat erityistavoitteet:

- (a) Varmistetaan, että avoimet työpaikat, työhakemukset ja kaikki niihin liittyvät tiedot ovat avoimia potentiaalisille työnhakijoille ja työnantajille; tähän päästään vaihtamalla ja levittämällä näitä tietoja kansainvälisesti, alueiden välillä ja rajat ylittävästi käyttäen tavanomaisia yhteistyömuotoja.

- (b) Kehitetään palveluita työntekijöiden rekrytoimiseksi ja sijoittamiseksi työhön hyödyntämällä avointen työpaikkojen ja työhakemusten välittämistä Euroopan tasolla; tämän olisi katettava kaikki työhönsijoituksen eri vaiheet rekrytointia edeltävästä valmistelusta sijoituksen jälkeiseen neuvontaan; tavoitteena on hakijan menestyksellinen integroituminen työmarkkinoille; tällaisiin palveluihin on sisällytettävä liikkuvuusjärjestelyitä, joilla täytetään avoimia työpaikkoja, kun työmarkkinoilla on havaittu vajeita, ja/tai autetaan tiettyjä työntekijäryhmiä kuten nuoria.

21 artikla
Osallistuminen

1. Eures-lohkoon voivat osallistua seuraavat maat:
 - (a) jäsenvaltiot
 - (b) EFTA- ja ETA-maat ETA-sopimuksen mukaisesti ja henkilöiden vapaata liikkuvuutta koskevan Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden ja Sveitsin valaliiton välisen sopimuksen¹⁸ mukaisesti.
2. Eures-lohkoon voivat osallistua kaikki jäsenvaltioiden tai komission nimeämät julkiset ja yksityiset elimet, toimijat ja instituutiot, jotka täyttävät komission päätöksessä 2003/8/EY¹⁹ vahvistetut Eures-verkostoon osallistumista koskevat edellytykset. Tällaisia elimiä ja organisaatioita ovat erityisesti:
 - (a) kansalliset, alueelliset ja paikalliset viranomaiset
 - (b) työvoimapalvelut
 - (c) työmarkkinaosapuolten organisaatiot ja muut asiaan liittyvät osapuolet.

III luku
Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohko

22 artikla
Erityistavoitteet

Edellä olevassa 4 artiklassa säädettyjen yleistavoitteiden lisäksi Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkossa on seuraavat erityistavoitteet:

1. Lisätään mikrorahoituksen saatavuutta seuraaville tahoille:
 - (a) henkilöt, jotka ovat menettäneet tai ovat vaarassa menettää työpaikkansa tai joilla on vaikeuksia päästä tai palata työmarkkinoille, ja henkilöt, joita uhkaa sosiaalinen

¹⁸ EYVL L 114, 30.4.2002, s. 6.

¹⁹ EUVL L 5, 10.1.2009, s. 16.

syрjäytyminen, sekä heikommassa asemassa olevat henkilöt, joilla on heikommat mahdollisuudet saada luottoa tavanomaisilta luottomarkkinoilta ja jotka haluavat käynnistää oman mikroyrityksen tai kehittää sitä

- (b) mikroyritykset ja etenkin ne, jotka työllistävät a alakohdassa tarkoitettuja henkilöitä.
- 2. Parannetaan mikroluoton tarjoajien institutionaalisia valmiuksia.
- 3. Tuetaan sosiaalisten yritysten kehittämistä etenkin helpottamalla rahoituksen saantia.

23 artikla Osallistuminen

- 1. Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkoon voivat osallistua kansallisella, alueellisella tai paikallisella tasolla 16 artiklan 1 kohdassa tarkoitetuissa maissa toimivat julkiset ja yksityiset elimet, jotka tarjoavat näissä maissa
 - (a) mikrorahoitusta henkilöille ja mikroyrityksille
 - (b) rahoitusta sosiaalisille yrityksille.
- 2. Niiden julkisten ja yksityisten elinten, jotka toteuttavat 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettua toimintaa, on lopullisten tuensaajien tavoittamiseksi sekä kilpailukykyisten ja elinkelpoisten mikroyritysten luomiseksi tehtävä tiivistä yhteistyötä niiden organisaatioiden kanssa, jotka valvovat mikroluottojen lopullisten tuensaajien etuja, sekä niiden, erityisesti Euroopan sosiaalirahastosta tuettujen organisaatioiden kanssa, jotka tarjoavat mentorointi- ja koulutusohjelmia lopullisille tuensaajille.
- 3. Julkisten ja yksityisten elinten, jotka toteuttavat 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettua toimintaa, on noudatettava hyvää hallintotapaa, hallinnointia ja kuluttajansuojaa koskevia korkeita standardeja mikroluottojen tarjoajien eurooppalaisten käytännesääntöjen ("European Code of Good Conduct for Microcredit Provision") periaatteiden mukaisesti ja pyrittävä erityisesti estämään henkilöiden ja yritysten ylivelkaantuminen.

24 artikla Taloudellinen tuki

Yhteistä toimintaa lukuun ottamatta Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkolle myönnetyt määrärahat kattavat rahoitusvälineiden kautta täytäntöön pantujen toimien kustannukset kokonaisuudessaan, mukaan luettuina rahoituksen välittäjiin kohdistuvat maksuvelvollisuudet, kuten takauksista aiheutuneet tappiot, unionin rahoitusosuutta hallinnoivien kansainvälisten rahoituslaitosten hallinnointimaksut ja muut tukikelpoiset kustannukset.

25 artikla
Hallinnointi

1. Edellä olevassa 6 artiklan 5 kohdassa tarkoitettujen välineiden ja avustusten täytäntöön panemiseksi komissio voi tehdä sopimuksia unionin vuotuisen talousarvion sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun asetuksen XXX/2012 [uusi varainhoitoasetus 2012] 55 artiklan 1 kohdan b alakohdan iii ja iv alakohdassa tarkoitettujen yhteisöjen ja erityisesti Euroopan investointipankin ja Euroopan investointirahaston kanssa. Sopimuksissa on esitettävä kyseisille rahoituslaitoksille uskottujen tehtävien täytäntöönpanoa koskevat tarkat määräykset, mukaan lukien määräykset, joissa täsmennetään tarve varmistaa täydentävyys nykyisiin unionin ja kansallisiin rahoitusvälineisiin nähden ja jakaa resurssit tasapuolisesti jäsenvaltioiden ja muiden osallistuvien maiden kesken. Rahoitusvälineet, kuten riskinjakovälineet, oman pääoman ehtoiset välineet ja velkasitoumukset, voidaan toteuttaa investoimalla erilliseen sijoitusvälineeseen.
2. Tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitetuissa sopimuksissa on määrättävä kansainvälisten rahoituslaitosten velvoitteesta jälleennestettävien resurssit ja niistä saadut tulot, myös osingot ja takaisinmaksut, 6 artiklan 5 kohdassa tarkoitettuihin toimiin kymmenen vuoden ajaksi ohjelman aloituspäivästä lähtien.
3. [Varainhoitoasetuksen] 18 artiklan 2 kohdan mukaisesti jonkin rahoitusvälineen tuottamat tulot ja maksut osoitetaan kyseiseen rahoitusvälineeseen. Edeltävissä monivuotisissa rahoituspuutteissa jo perustettujen rahoitusvälineiden osalta edeltävällä kaudella käynnistettyjen toimien tuottamat tulot ja maksut osoitetaan kuluvan kauden rahoitusvälineisiin.
4. Kansainvälisten rahoituslaitosten kanssa tehtyjen sopimusten voimassaolon umpeuduttua tai erillisen sijoitusvälineen investointikauden päätyttyä unionille kuuluvat tulot ja saldo on maksettava unionin yleiseen talousarvioon.
5. Kansainvälisten rahoituslaitosten ja tarpeen mukaan rahastonhoitajien on tehtävä 23 artiklassa tarkoitettujen julkisten ja yksityisten tahojen kanssa kirjallinen sopimus. Tällaisissa sopimuksissa on määrättävä julkisten ja yksityisten rahoituksentarjoajien velvoitteista käyttää Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkon nojalla saataville asetetut resurssit 22 artiklassa esitettyjen tavoitteiden mukaisesti ja toimittaa tietoa 26 artiklassa säädettyjen vuosiraporttien laatimista varten.

26 artikla
Täytäntöönpanoraportit

1. Kansainvälisten rahoituslaitosten ja tarpeen mukaan rahastonhoitajien on lähetettävä komissiolle vuotuiset täytäntöönpanoraportit, joissa esitetään toimet, joille on myönnetty tukea, ja katetaan niiden rahoituksen toteutus sekä rahoituksen ja investointien myöntäminen ja saatavuus sektorin ja tuensaajan tyyppin mukaan, hyväksytyt tai hylätyt hakemukset sekä julkisten ja yksityisten elinten kanssa tehdyt sopimukset, rahoitetut toimet ja tulokset, myös ottaen huomioon sosiaaliset vaikutukset, luodut työpaikat ja yritysten elinkelpoisuus.

2. Näissä vuotuisissa täytäntöönpanoraporteissa esitettyjä tietoja on käytettävä 13 artiklassa säädettyissä joka toinen vuosi toimitettavissa seurantaraporteissa. Seurantaraportit sisältävät päätöksen N:o 283/2010/EU 8 artiklan 2 kohdassa säädettyt vuosiraportit.

*27 artikla
Arviointi*

1. Edellä olevassa 14 artiklan 2 kohdassa säädettyyn loppuarviointiin on sisällytettävä päätöksen N:o 283/2010/EU 9 artiklassa säädetty loppuarviointi.
2. Komissio tekee Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkoa koskevan erillisen loppuarvioinnin viimeistään vuoden kuluessa siitä, kun sopimukset kansainvälisten rahoituslaitosten kanssa ovat rauenneet.

*28 artikla
Muutokset*

Muutetaan päätös N:o 283/2010/EU seuraavasti:

- (a) Korvataan 5 artiklan 4 kohta seuraavasti:

”4. Kun rahoitusjärjestelyn voimassaolo päättyy, unionille kuuluva saldo saatetaan käytettäväksi mikrorahoitusta ja sosiaalisille yrityksille annettavaa tukea varten asetuksen (EU) N:o XX/201X mukaisesti.”

- (b) Poistetaan 8 artiklan 3 ja 4 kohta.

29 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies*

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

- 1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi
- 1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetoitijärjestelmässä (ABM/ABB)
- 1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne
- 1.4. Tavoitteet
- 1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut
- 1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto
- 1.7. Hallinnointitapa (hallinnointitavat)

2. HALLINNOINTI

- 2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt
- 2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä
- 2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

- 3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat
- 3.2. Arviodut vaikutukset menoihin
 - 3.2.1. *Yhteenvedo arvioduista vaikutuksista menoihin*
 - 3.2.2. *Arviodut vaikutukset toimintamäärärahoihin*
 - 3.2.3. *Arviodut vaikutukset hallintomäärärahoihin*
 - 3.2.4. *Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa*
 - 3.2.5. *Ulkopuolisten tahojen osallistuminen rahoitukseen*
- 3.3. Arviodut vaikutukset tuloihin

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Asetus sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskevasta Euroopan unionin ohjelmasta

1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)²⁰

Nykyisin: työllisyys- ja sosiaaliasiat, yhteisön työllisyyspolitiikka/yhteisön työllisyyspolitiikan välineet: Progress (04 04 01), Eures (04 03 04), Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys (04 04 15)

Tulevat monivuotiset rahoitusnäkymät: Otsake 1 (sosiaalisen kehityksen ohjelma)

1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne

☒ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen**.

☐ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen**.

☐ Ehdotus/aloite liittyy **käynnissä olevan toimen jatkamiseen**.

☐ Ehdotus/aloite liittyy **toimeen, joka on suunnattu uudelleen**.

1.4. Tavoitteet

1.4.1. *Komission monivuotinen strateginen tavoite (monivuotiset strategiset tavoitteet), jonka (joiden) saavuttamista ehdotus/aloite tukee*

Ohjelmalla pyritään edistämään Eurooppa 2020 -strategian, sen (köyhyyttä, työllisyyttä ja koulutusta koskevien) yleistavoitteiden ja yhdennettyjen suuntaviivojen (etenkin suuntaviivan 7, 8 ja 10) täytäntöönpanoa tarjoamalla taloudellista tukea Euroopan unionin tavoitteille, jotka koskevat korkean työllisyystason edistämistä, riittävän sosiaalisen suojelun takaamista, sosiaalisen syrjäytymisen ja köyhyyden torjumista sekä työolojen parantamista.

1.4.2. *Erityistavoite (erityistavoitteet) sekä toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä*

Erityistavoitteet:

1. Kehitetään ja levitetään korkealaatuista vertailevaa analyttistä tietoa sen varmistamiseksi, että unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikka ja työoloja koskeva lainsäädäntö perustuvat vankkaan

²⁰

ABM: toimintoperusteinen johtaminen; ABB: toimintoperusteinen budjetointi.

näyttöön ja ovat relevantteja yksittäisten jäsenvaltioiden ja muiden osallistuvien maiden tarpeiden, haasteiden ja edellytysten kannalta.

2. Helpotetaan tehokasta ja osallistavaa tietojen vaihtoa, vastavuoroista oppimista ja vuoropuhelua unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikasta sekä työoloja koskevasta lainsäädännöstä unionin, jäsenvaltioiden ja kansainvälisellä tasolla, jotta voidaan auttaa jäsenvaltioita ja muita osallistuvia maita kehittämään politiikkaansa ja panemaan unionin lainsäädäntöä täytäntöön.
3. Tarjotaan poliittisille päätöksentekijöille taloudellista tukea sosiaali- ja työmarkkinapoliittisten uudistusten testaamiseen, keskeisten toimijoiden valmiuksien parantamiseen, jotta ne voivat suunnitella ja toteuttaa sosiaalisia kokeiluja, sekä asiaan liittyvän tiedon ja asiantuntemuksen saataville asettamiseen.
4. Tarjotaan unionin ja kansallisen tason organisaatioille taloudellista tukea, jotta ne voivat parantaa valmiuksiaan kehittää, edistää ja tukea unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikan sekä työoloja koskevan lainsäädännön täytäntöönpanoa.

Toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä:

momentti 04 04 01 ja alamomentti 04 01 04 10

Erityistavoitteet:

1. Varmistetaan, että avoimet työpaikat, työhakemukset ja kaikki niihin liittyvät tiedot ovat avoimia potentiaalisille työnhakijoille ja työnantajille; tähän päästään vaihtamalla ja levittämällä näitä tietoja kansainvälisesti, alueiden välillä ja rajat ylittävästi käyttäen tavanomaisia yhteistyömuotoja.
2. Kehitetään palveluita työntekijöiden rekrytoimiseksi ja sijoittamiseksi työhön hyödyntämällä avointen työpaikkojen ja työhakemusten välittämistä Euroopan tasolla; tämän olisi katettava kaikki työhönsijoituksen eri vaiheet rekrytointia edeltävästä valmistelusta sijoituksen jälkeiseen neuvontaan; tavoitteena on hakijan menestyksellinen integroituminen työmarkkinoille; tällaisiin palveluihin on sisällytettävä liikkuvuusjärjestelyitä, joilla täytetään avoimia työpaikkoja, kun työmarkkinoilla on havaittu vajeita, ja/tai autetaan tiettyjä työntekijäryhmiä kuten nuoria.

Toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä:

momentti 04 03 04 ja alamomentti 04 01 04 04

Erityistavoitteet:

1. Lisätään mikrorahoituksen saatavuutta seuraaville tahoille:
 - (a) henkilöt, jotka ovat menettäneet tai ovat vaarassa menettää työpaikkansa tai joilla on vaikeuksia päästä tai palata työmarkkinoille, ja henkilöt, joita uhkaa sosiaalinen syrjäytyminen, sekä heikommassa asemassa olevat henkilöt, joilla on heikommät mahdollisuudet saada luottoa tavanomaisilta luottomarkkinoilta ja jotka haluavat käynnistää oman mikroyrityksen tai kehittää sitä

- (b) mikroyritykset ja etenkin ne, jotka työllistävät a alakohdassa tarkoitettuja henkilöitä.
2. Parannetaan mikroluoton tarjoajien institutionaalisia valmiuksia.
3. Tuetaan sosiaalisten yritysten kehittämistä etenkin helpottamalla rahoituksen saantia.

Toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä:

momentti 04 04 15 ja alamomentti 04 01 04 11

Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Ohjelman perimmäisenä tavoitteena on saada aikaan positiivista muutosta sosioekonomisessa tilanteessa eli parantaa työllisyyttä, vähentää köyhyyttä, lisätä osallisuutta ja kehittää työoloja. Toimissa keskitytään edistämään Eurooppa 2020 -strategian osallistavan kasvun tavoitetta ja siihen liittyviä yleistavoitteita paljon lisäarvoa tuottavalla tuella avaintoimiin lippulaivahenkkeissa ”Uuden osaamisen ja työllisyyden ohjelma”, ”Köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen torjunnan eurooppalainen foorumi” sekä ”Nuoret liikkeellä”.

Ohjelmalla voidaan kuitenkin vaikuttaa vain hyvin vähäisessä määrin varsinaisiin muutoksiin sosioekonomisessa tilanteessa. Välineen keskeisenä tarkoituksena ja tehtävänä on pikemminkin tukea nykyaikaisen, tehokkaan ja innovatiivisen unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikan kehittämistä, koordinoitua ja täytäntöönpanoa edellä mainitun perimmäisen tavoitteen saavuttamiseksi seuraavin toimin:

- tuetaan unionin poliittista päätöksentekoprosessia lainsäädännön alalla järkevän sääntelyn periaatteiden mukaisesti ja ottaen huomioon tiiviimpi politiikan koordinointi/talouden hallinta
- keskitytään unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikan kansainväliseen ulottuvuuteen, jonka edistäminen edellyttää kaikkien jäsenvaltion yhteisiä toimia
- tuetaan jäsenvaltioiden kollektiivisia ja toisiaan vahvistavia toimia, joilla lujitetaan unionin yhteistyötä ja edistetään vastavuoroista oppimista ja sosiaalisia innovaatioita
- kehitetään palveluita työntekijöiden (etenkin nuorten) rekrytoimiseksi ja sijoittamiseksi työhön hyödyntämällä avointen työpaikkojen ja työhakemusten välittämistä Euroopan tasolla ja edistämällä näin työntekijöiden alueellista liikkuvuutta
- helpotetaan yrittäjien, etenkin työmarkkinoista kauimpana olevien, ja sosiaalisten yritysten rahoituksen saantia.

1.4.3. Tulos- ja vaikutusindikaattorit

Nykyiseen Progress-ohjelmaan sovelletulla tuloksiin perustuvalla hallintotavalla ja vuotuisella tuloksellisuuden seurannalla on onnistuttu menestyksekkäästi osoittamaan ohjelman saavutukset ja vahvistamaan unionin vastuullisuutta. Näiden kokemusten perusteella uudessa ohjelmassa on selkeä toimintalogiikka (jossa SMART-periaatteen mukaiset erityistavoitteet edistävät yleistavoitteiden saavuttamista) ja joukko vastaavia vaikutus- ja tulosindikaattoreita. On muistettava, että Progress-lohkoon liittyvillä toimilla pyritään edistämään Eurooppa 2020

-strategian tavoitteiden saavuttamista eikä niihin sellaisenaan liity tavaroiden tai palvelujen tarjoamista; Progress-lohkoon liittyvillä toimilla on sen sijaan välillinen vaikutus EU:n työllisyys- ja sosiaalipolitiikan kehittämiseen, koska paremmalla politiikalla päästään parempiin sosioekonomisiin tuloksiin. Koska Progress-lohko on ensisijaisesti politiikkaan pohjautuva, indikaattoreiden asettaminen on ongelmallista; sama koskee kvantitatiivisten tavoitteiden asettamista aggregoidummalla tasolla (tässä tapauksessa mittaaminen perustuu pääasiassa epäsuoriin indikaattoreihin).

Sen vuoksi Progress-lohkon neljästä erityistavoitteesta on erittäin vaikea saada aidosti ”mitattavissa olevia”, vaikka ne ovatkin SMART-periaatteen mukaisesti erityisiä, saavutettavissa olevia, realistisia ja aikariippuvaisia. Esimerkiksi vastavuoroisen oppimisen tapahtumia ei voida arvioida määrällisesti, koska niiden lukumäärä ja aiheet riippuvat jäsenvaltioiden kiinnostuksesta ja halukkuudesta isännöidä tällaisia tapahtumia ja osallistua niihin; samoin tietämyksen määrä riippuu politiikan kehittämistä koskevista tarpeista. Tästä syystä ehdotetaan, että käytetään subjektiivisia muuttujia, kuten sidosryhmien tyytyväisyys ja tietämys, kyselyt käsityksistä EU:n roolista työllisyys- ja sosiaalipolitiikassa sekä Progress-tuotosten aiottu ja tosiasiallinen käyttö. Samoista syistä ei ole mahdollista asettaa keskipitkän aikavälin erityistavoitteita kaikissa tapauksissa. Lähestymistapa on kuitenkin tuloksiin perustuvan hallintotavan mukainen, jossa on asetettava tehokkaat tavoitteet toimintaa lähellä olevalla tasolla.

Indikaattorit on lueteltu kohdassa 2.1.2.

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä

Ohjelmalla pyritään tukemaan komissiota, jäsenvaltioita ja keskeisiä sidosryhmiä niiden suunnitellessa, koordinoimassa ja toteuttaessa tehokkaita poliittisia uudistuksia, joilla tähdätään seuraavien pitkän aikavälin haasteiden ratkaisemiseen:

- korkeat työttömyysasteet, etenkin heikosti koulutettujen, iäkkäiden työntekijöiden, maahanmuuttajien ja vammaisten parissa
- yhä hajanaisemmat työmarkkinat, joilla nousevat esiin joustavammat työskentelymuodot ja muut haasteet, joilla on vaikutusta työsuhteturvaan ja työoloihin
- väestörakenteen muutoksen vuoksi (väestön ikääntyminen) kutistuva työvoima ja kasvava paine sosiaaliturvajärjestelmiä kohtaan
- köyhyysrajan alapuolella ja sosiaalisesti syrjäytyneinä elävien ihmisten kohtuuttoman suuri määrä.

Lyhyellä aikavälillä ohjelmalla pyritään käsittelemään seuraavia ongelmia/tarpeita:

- tarve EU:n laajuiseen vankkaan, vertailukelpoiseen ja saatavilla olevaan näyttöön, tilastoihin ja indikaattoreihin sen varmistamiseksi, että työllisyys- ja sosiaalipolitiikka ja -lainsäädäntö ovat relevantteja yksittäisten jäsenvaltioiden tarpeiden, haasteiden ja olosuhteiden kannalta

- tarve EU:n tasoiseen vastavuoroiseen oppimiseen, jotta voidaan lisätä EU:n tavoitteiden ja toimintalinjojen ymmärrettävyyttä ja omaksumista poliittisten päättäjien ja sidosryhmien parissa
- tarve poliittisille päättäjille annettavaan riittävään taloudelliseen tukeen, jotta ne voivat testata, arvioida ja laajentaa innovatiivisia ratkaisuja
- vähäinen alueellinen liikkuvuus Euroopassa ja riittämätön tuki toimiin, joilla autettaisiin työnhakijoita löytämään avoimet työpaikat
- rahoituksen ja mikroluottojen heikko saatavuus sosiaalisille yrityksille ja työttömille, niille jotka ovat vaarassa menettää työpaikkansa sekä heikommassa asemassa olevista ryhmistä tuleville ihmisille, esimerkiksi nuorille tai vanhoille tai maahanmuuttajille.

1.5.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo

EU voi ainutlaatuisen asemansa ansiosta tarjota eurooppalaisen foorumin poliittiseen vaihtoon ja vastavuoroiseen oppimiseen jäsenvaltioiden (mukaan lukien ETA-maat ja ehdokasmaat) välillä työllisyys- ja sosiaalialalla. Tieto muissa maissa harjoitettavasta politiikasta lisää poliittisten päätöksentekijöiden käytettävissä olevia vaihtoehtoja, käynnistää innovatiivisia poliittisia kehityssuuntia ja edistää kansallisia uudistuksia.

EU:n toimet tuovat lisäarvoa kansallisen tason toimiin, koska ne tarjoavat Euroopan laajuisen ulottuvuuden näyttöön perustuvan tiedon keruuseen ja vertailuun sekä tilastovälineiden ja -menetelmien ja yhteisten indikaattoreiden kehittämiseen, jotta saadaan täydellinen kuva tilanteesta työllisyys- ja sosiaalialalla. Tällainen Euroopan laajuinen näyttö on ennakkoodellytys, jotta voidaan analysoida luotettavasti keskeisiä työllisyys- ja sosiaalialan haasteita, joita kullakin jäsenvaltiolla on edessään. Se on myös olennaisen tärkeä, jotta voidaan seurata edistymistä Eurooppa 2020 -tavoitteiden saavuttamisessa ja laatia maakohtaisia suosituksia, joita talouspolitiikan EU-ohjausjakson mukaisesti edellytetään.

Tarve EU-lainsäädännön parempaan soveltamiseen on tunnustettu prioriteetiksi järkevää sääntelyä koskevassa ohjelmassa. Jotta saadaan luotua tasapuoliset toimintaedellytykset ja taattua sama oikeudellinen suoja EU:ssa kaikille työterveyden ja -turvallisuuden ja työolainsäädännön alalla, lainsäädännön nykyaikaistaminen voidaan tehdä parhaiten EU:n tasolla. EU on myös parhaassa asemassa rahoittamaan toimenpiteitä, joilla parannetaan EU-sääntöjen noudattamista ja tarkastellaan säännöllisesti EU-lainsäädännön soveltamista kaikissa jäsenvaltioissa.

Keskeisten Euroopan tason kansalaisyhteiskunnan verkostojen valmiuksien parantaminen niin, että ne voivat tukea ja kehittää unionin sosiaalipolitiikan tavoitteita, on parasta tehdä EU:n tasolla.

Uuden ohjelman ja etenkin Eures-lohkon ansiosta jäsenvaltiot saavat etua suuremmasta liikkuvuudesta EU:n sisäisillä työmarkkinoilla, mikä voi auttaa täyttämään vaikeasti täytettäviä työpaikkoja ja edistää näin taloudellista toimintaa ja talouden kasvua. Euroopan työmarkkinoiden suurempi liikkuvuus on keskeisen tärkeää myös ilman sisärajoja olevan alueen saavuttamiseksi sekä taloudellisen ja sosiaalisen koheesion ja aktiivisen eurooppalaisen kansalaisuuden vahvistamiseksi. EU:n toimielinten ja erityisesti komission, jolla on

hallinnolliset resurssit, asiantuntemus ja valmiudet koordinoida Eures-verkoston kaltaista kansainvälistä verkostoa, olisi sen vuoksi tuettava ja helpotettava toimia, joilla edistetään työvoiman alueellista liikkuvuutta. Komissio voi myös tuoda lisäarvoa Eures-verkostoon kehittämällä politiikkaa, jolla pyritään poistamaan vapaata liikkuvuutta vielä haittaavat esteet, helpottamaan hyvien toimintatapojen vaihtoa ja varmistamaan vastavuoroinen oppiminen Eures-verkoston jäsenten välillä.

Mikroluottojen saatavuuden parantaminen saavutetaan parhaiten Euroopan tasolla: komissio voi nyt yhteistyössä Euroopan investointirahaston kanssa käyttää perustana kokemuksia, joita on saatu Progress-mikrorahoitusjärjestelystä ja muista EU-tason aloitteista mikrorahoituksen alalla. Mikrorahoituslaitokset kaikissa jäsenvaltioissa voivat hyödyntää tätä asiantuntemusta niin, että kansallisten keskus-, alue- tai paikallisviranomaisten ei tarvitse käyttää resurssejaan ottaakseen samanlaisia järjestelmiä käyttöön.

EU-tason toimilla voidaan tehdä tietä tehokkaammille kansallisille ja alueellisille toimille tulevaisuudessa, minkä vuoksi niihin olisi sisällyttävä valmiuksien kehittämistä ja välittäjien ja moninkertaistajien aktivointia, jotta saadaan luotua kattava tukien ekosysteemi.

Lisäksi jos taloudelliset resurssit yhdistetään Euroopan tasolla, saadaan todennäköisemmin houkuteltua lisärahoitusta kolmansina osapuolina olevilta investoijilta, kuten Euroopan investointipankilta, jonka rahoitusosuus Progress-mikrorahoituksen tapauksessa vastasi EU:n 100 miljoonan euron rahoitusosuutta. Tämä koskee myös EU-tason pääomarahastoja sosiaaliin yrityksiin tehtäviä investointeja varten; niiden voidaan odottaa houkuttelevan lisäresursseja muilta investoijilta.

1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset

Progress-ohjelman (2007–2013) väliarvioinnissa todetaan, että ohjelman tavoitteet ovat erittäin relevantteja Lissabonin strategiassa ja Eurooppa 2020 -strategiassa esitettyjen komission tavoitteiden kannalta. Ohjelman toiminnan päätyypit (analyttiset ja vastavuoroista oppimista koskevat toimet, tuki päätoimijoille) ovat tehokkaita sen tavoitteiden saavuttamisessa. Vuotuista suunnittelu-, täytäntöönpano- ja seurantakierrosta sekä toiminnan arviointia pidetään yleisesti soveltuvina; suositellaan kuitenkin, että monivuotista suunnittelua kehitetään, jotta voidaan asettaa strategisia pitkän aikavälin poliittisia tavoitteita vuotuisten rahoitusprioriteettien rinnalle.

Eures-verkoston (2006–2008) jälkiarviointi osoittaa, että verrattuna muihin EU-verkostoihin Eures-verkostossa keskitytään huomattavasti suuremmassa määrin työllisyysmahdollisuuksiin, ja se on myös ainoa verkosto, jolla pyritään tarjoamaan työnvälityspalvelua. Eures-työnvälitysportaali saa arvostusta työnhakijoilta, työpaikkaa vaihtavilta ja työnantajilta, jotka näkevät selkeästi, mitä hyötyjä siitä on, että pystyy saamaan tietoja – tai tiedottamaan – avoimista työpaikoista koko Euroopan laajuisesti.

Koska EU alkoi myöntää tukea mikrorahoitukseen vasta vuoden 2010 jälkipuoliskolla, siitä ei ole vielä tehty riippumatonta arviointia. Sidosryhmiltä (Euroopan mikrorahoitussektoria edustava Euroopan pienluotottajien verkosto, EMN) saadun palautteen perusteella EU-tason mikrorahoitusväline täyttää odotukset. Se kannustaa perustamaan kansallisia tai alueellisia tukijärjestelmiä, saa aikaan mittakaavaetuja ja/tai minimoi epäonnistumisen riskit alueilla,

joilla yksittäiset jäsenvaltiot eivät pysty tuottamaan vaadittua kriittistä massaa, ja saa aikaan suuremman vipuvaikutuksen kuin pienimuotoisemmat kansalliset järjestelmät.

1.5.4. *Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut*

Komissio varmistaa yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa, että ohjelman puitteissa toteutetut toimet ovat johdonmukaisia unionin muiden toimien kanssa ja täydentävät niitä mutteivät ole päällekkäisiä niiden kanssa; tällaisia ovat etenkin Euroopan sosiaalirahastoon kuuluvat toimet sekä työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun, oikeusasioden ja perusoikeuksien, yleissivistävän ja ammatillisen koulutuksen sekä nuorisopolitiikan, tutkimuksen ja innovaation, yrittäjyyden, terveyden, laajentumisen ja ulkosuhteiden sekä yleisen talouspolitiikan alalla toteutetut toimet.

1.6. **Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto**

☒ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kesto on rajattu**.

– ☒ Ehdotuksen/aloitteen mukainen toiminta alkaa 1.1.2014 ja päättyy 31.12.2020.

– ☒ Rahoitusvaikutukset alkavat vuonna 2014 ja päättyvät vuonna 2020.

☐ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kesto ei ole rajattu**.

– Käynnistysvaihe alkaa vuonna VVVV ja päättyy vuonna VVVV,

– minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. **Hallinnointitapa (hallinnointitavat)**

☒ Komissio **hallinnoi suoraan keskitetysti**

☐ **Välillinen keskitetty hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

– ☐ toimeenpanovirastoille

– ☐ yhteisöjen perustamille elimille

– ☐ kansallisille julkisoikeudellisille elimille tai julkisen palvelun tehtäviä hoitaville elimille

– ☐ henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen V osaston mukaisia erityistoimia ja jotka nimetään varainhoitoasetuksen 49 artiklan mukaisessa perussäädöksessä

☐ **Hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa

☐ **Hajautettu hallinnointi** yhteistyössä kolmansien maiden kanssa

☒ **Hallinnointi yhteistyössä** kansainvälisten järjestöjen kanssa

Suoraa keskitettyä hallinnointia (varainhoitoasetuksen 53 a artikla) sovelletaan kaikkiin Progress- ja Eures-lohkon mukaisesti toteutettuihin toimiin. Mikrorahoitus ja sosiaalinen

yrittäjyys -lohkon mukaisesti toteutettuja toimia hallinnoidaan yhteistyössä kansainvälisten järjestöjen kanssa (komissio allekirjoittaa sopimukset kansainvälisten rahoituslaitosten kuten Euroopan investointipankin tai Euroopan investointirahaston kanssa).

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

2.1.1. Seuranta- ja arviointijärjestelyt

Ohjelmaa seurataan kahden vuoden välein, jotta selkeiden indikaattoreiden avulla voidaan arvioida, miten yleis- ja erityistavoitteiden saavuttamisessa on edistytty, ja voidaan tehdä mahdolliset tarvittavat muutokset politiikkaan ja rahoitusprioriteetteihin. Seurannan kautta on myös mahdollista arvioida, miten sukupuolten tasa-arvo ja syrjinnän vastaiset toimet on otettu huomioon ohjelman toimissa. Indikaattorit olisi tapauksen mukaan eriteltävä sukupuolen, iän ja vammaisuuden perusteella.

Ohjelmalle tehdään väli- ja loppuarviointi. Väliarviointilla on tarkoitus mitata edistystä ohjelman tavoitteiden saavuttamisessa, määrittää onko resursseja käytetty tehokkaasti ja arvioida Euroopan tasolla syntynyt lisäarvo. Väliarviointiraportti on toimitettava vuoden 2017 loppuun mennessä, jotta sitä voidaan käyttää ohjelman seuraajavälineen valmisteluun. Loppuarvioinnissa on lisäksi tarkasteltava ohjelman vaikutusta. Jälkiarviointi on toimitettava vuoden 2022 loppuun mennessä.

Kun otetaan huomioon Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkon pidempi toteutusaika (investointeja voidaan tehdä 10 vuotta välineen käynnistämisen jälkeen), tästä lohkosta tehdään erillinen loppuarviointi viimeistään vuosi sen jälkeen, kun komission ja Euroopan investointirahaston välillä tehdyt sopimukset umpeutuvat.

2.1.2. Tuloksellisuutta koskevat indikaattorit

Yleistavoitteet

Indikaattorit	Nykytilanne	Pitkän aikavälin tavoitteet
Vahvistetaan unionin tavoitteiden omaksumista työllisyys-, sosiaali- ja työolojen alalla keskeisten unionin ja kansallisten poliittisten päättäjien samoin kuin muiden asiaan liittyvien osapuolten parissa, jotta saadaan aikaan konkreettisia ja koordinoituja toimia sekä unionin että jäsenvaltioiden tasolla.		
Sidosryhmien aktiivinen osallistuminen EU:n ja jäsenvaltioiden tasolla keskusteluihin yhteisistä haasteista ja konkreettisista toimista niiden käsittelemiseksi	Ei ole yhdenmukaista menetelmää, jolla voitaisiin mitata sidosryhmien osallistumista poliittiseen keskusteluun. Hiljattaisissa arvioinneissa ²¹ on käynyt ilmi, että sidosryhmien osallistuminen vaihtelee poliittisista kysymyksistä ja jäsenvaltioista riippuen. Viimeisimmässä vuotuisessa Progress-ohjelman tulosraportissa esitettiin, että viranomaisilla (EU:n ja jäsenvaltioiden keskus-, alue- ja paikallistason) on yleensä tiiviimmät suhteet toisiinsa kuin työmarkkinaosapuoliin ja kansalaisjärjestöihin.	Kaikkien asiaan liittyvien sidosryhmien yhtäläisen aktiivinen osallistuminen EU:n tasolla ja kaikissa jäsenvaltioissa.
Asiaa koskevien maakohtaisten suositusten hyväksyminen	Indikaattori perustuu maakohtaisiin suosituksiin, jotka annettiin ensimmäistä kertaa kesäkuussa 2011. Edellisiä kansallisia strategiaraportteja koskeva komission arvio ja edellisten maakohtaisten yhdenmukisten suositusten sisältö osoittavat, että noin kolmella neljäsosalla jäsenvaltioista on politiikkaa tai strategioita, jotka ovat EU:n tavoitteiden mukaisia.	Kaikki jäsenvaltiot hyväksyvät työllisyys- ja sosiaalipolitiikan ja työolojen alalla annetut maakohtaiset suositukset (osoitettuna strategioilla ja politiikalla, jotka raportoidaan myöhemmissä kansallisissa uudistusohjelmissa).
Tuetaan riittävien, saavutettavien ja tehokkaiden sosiaaliturvajärjestelmien ja työmarkkinoiden kehittämistä ja helpotetaan poliittisia uudistuksia edistämällä hyvää hallintotapaa, vastavuoroista oppimista ja sosiaalisia innovaatioita.		
Sosiaalisia innovaatioita koskevien tulosten huomioon ottaminen aktiivisen työmarkkinapolitiikan ja sosiaalisen suojelun politiikan suunnittelussa ja täytäntöönpanossa	Sosiaalisten innovaatioiden tukeminen on uusi toiminta-ala. Ei ole järjestelmällistä tapaa, jolla sosiaalisten innovaatioiden tuloksia hyödynnettäisiin täysimääräisesti aktiivisessa työmarkkinapolitiikassa ja sosiaalisen suojelun politiikassa.	Kukin jäsenvaltio raportoi kansallisessa uudistusohjelmassaan ainakin yhdestä suunnitellusta tai tosiasiallisesta sosiaalisten innovaatioiden tulosten hyödyntämisestä aktiivisen työmarkkinapolitiikan tai sosiaalisen suojelun politiikan suunnittelussa ja täytäntöönpanossa.

²¹ Sosiaalialan avoimen koordinoitimenetelmän arviointi, 2011; tutkimus sidosryhmien osallistumisesta sosiaalialan avoimen koordinoitimenetelmän täytäntöönpanoon, 2010.

Sosiaalisia innovaatioita koskeva tietämys	Kuten edellä.	Kuten edellä.
Nyky aikaistetaan unionin lainsäädäntö järkevän sääntelyn periaatteiden mukaiseksi ja varmistetaan, että työoloihin liittyviä unionin lakeja sovelletaan tehokkaasti.		
Seuraavien osuus: a) kattavasti tarkistettu lainsäädäntö (direktiivit) b) tämän seurauksena tehdyt merkittävät tarkistusehdotukset (kumoaminen, yhdistäminen) nykyiseen lainsäädäntöön tai uuden lainsäädännön ehdotukset	a) yksi direktiivi (työaikadirektiivi) on parhaillaan tarkistettavana b) ei ole	a) kaikki työoloihin liittyviä seikkoja koskevat direktiivit tarkistettu kattavasti ohjelman loppuun mennessä b) Komissio käynnistää tarvittaessa toimia nykyisen lainsäädännön muuttamiseksi, selventämiseksi tai yksinkertaistamiseksi tai uuden lainsäädännön antamiseksi, jos se on perusteltua vaikutusten arvioinnin nojalla ja tarpeen mukaan EU:n työmarkkinaosapuolia kuultuaan.
EU-lainsäädännön noudattaminen jäsenvaltioissa (saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä ja täytäntöönpanon epäyhtenäisyyttä mittaava kerroin)	Vuonna 2010 työ lainsäädäntöä koskevista direktiiveistä oli saatettu osaksi kansallista lainsäädäntöä 98,3 % ja työterveyttä ja työturvallisuutta koskevista direktiiveistä 100 %; vastaavat täytäntöönpanon epäyhtenäisyyttä mittaavat kertoimet olivat 5 % ja 0 %. Aiempien suuntausten tarkastelu osoittaa, että nämä asteet yleensä heikkenevät, kun käyttöön on otettu uutta lainsäädäntöä. Ottaen huomioon komission mahdolliset toimet nykyisen lainsäädännön muuttamiseksi, selkeyttämiseksi tai yksinkertaistamiseksi tai uuden lainsäädännön antamiseksi on tärkeää säilyttää korkea täytäntöönpanoaste ja alhainen epäyhtenäisyysaste.	100 prosentin täytäntöönpanoaste ja vastaavasti alhainen, 0 prosentin, epäyhtenäisyysaste.
Aktiivinen täytäntöönpano ja valvonta	Tällä hetkellä aktiivista täytäntöönpanoa ja valvontaa arvioidaan kvalitatiivisesti (arviointien ja riippumattomien asiantuntijaverkostojen kautta) ja se vaihtelee direktiivin ja maan mukaan.	Työoloihin liittyvistä direktiiveistä 100 % on pantu aktiivisesti täytäntöön ja niiden täytäntöönpanoa valvotaan lähes kaikissa jäsenvaltioissa (kvalitatiivinen arviointi).
Edistetään työntekijöiden alueellista liikkuvuutta ja parannetaan työllisyysmahdollisuuksia kehittämällä kaikille avoimia unionin työmarkkinoita.		
Alueellisen liikkuvuuden vaikutus jäsenvaltioiden	Joissakin maissa (esim. Yhdistyneessä kuningaskunnassa ja Irlannissa) on ollut alustavia pyrkimyksiä mallintaa ja arvioida	Alueellisen liikkuvuuden vaikutusta jäsenvaltioiden BKT:hen arvioidaan koko unionissa, ja vaikutus on

BKT:hen	vaikutuksia, mutta toimet eivät vielä kata koko unionia. Työllisyys Euroopassa -raportissa vuodelta 2008 arvioitiin, että liikkuvuus EU-8:sta oli tuonut 0,4 %:n lisän Irlannin BKT:hen ja 0,3 %:n UK:n BKT:hen vuoteen 2007 mennessä.	positiivinen. Pitkän aikavälin ennusteiden mukaan vaikutus Irlannin BKT:hen on 1,7 % ja UK:n BKT:hen 0,6 % vuoteen 2015 mennessä laajentumista edeltävään tilanteeseen verrattuna.
Alueellisen liikkuvuuden vaikutus täyttämättömien/vaikeasti täytettävien työpaikkojen vähenemiseen	Joissakin maissa on ollut alustavia pyrkimyksiä mallintaa ja arvioida vaikutuksia, mutta toimet eivät vielä kata koko unionia.	Alueellisen liikkuvuuden vaikutusta täyttämättömien/vaikeasti täytettävien työpaikkojen vähenemiseen arvioidaan koko unionissa, ja vaikutus on positiivinen.
Erot liikkuvuutta harjoittavien työntekijöiden työvoimaosuudessa ja työllisyysasteessa isäntämaan ja lähtömaan välillä	EU:n sisäiseen liikkuvuuteen osallistuvilla työntekijöillä on yleensä korkeampi työllisyysaste kuin työntekijöillä, jotka eivät osallistu liikkuvuuteen.	Tietoja asetetaan saataville Eurostatin työvoimakyselystä ja muista tilastoista.
Edistetään työllisyyttä ja sosiaalista osallisuutta lisäämällä mikrorahoituksen saatavuutta heikommassa asemassa oleville ryhmille ja mikroyrityksille ja lisäämällä sosiaalisten yritysten rahoitusten saantia.		
Niiden perustettujen tai toimintansa vakauttaneiden yritysten lukumäärä, jotka ovat saaneet EU-tukea	0	51 000 (joista sosiaalisia yrityksiä 1 000)
Yrityksen perustamisen tai kehittämisen kautta luotujen tai säilytettyjen työpaikkojen lukumäärä	Kilpailukykyä ja innovointia koskevan ohjelman arvioinnin mukaan myönnettyä mikroluottoa kohti luotiin 1,2 työpaikkaa.	
Niiden henkilöiden profiili (mahdollisuuksien mukaan myös ikä, sukupuoli, vähemmistöön kuuluminen, vammaisuus ja työllisyysasema), jotka ovat perustaneet yrityksen tai kehittäneet yritystään EU:n mikrorahoitustuella	Ei ole	50 % edunsaajista on työttömiä tai tulee heikommassa asemassa olevien ryhmästä

Erityistavoitteet

Indikaattorit	Viimeisimmät tiedossa olevat tulokset	Keskipitkän aikavälin tavoitteet
1. Kehitetään ja levitetään korkealaatuista vertailevaa analyttistä tietoa sen varmistamiseksi, että unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikka ja työoloja koskeva lainsäädäntö perustuu vankkaan näyttöön ja on relevanttia yksittäisten jäsenvaltioiden ja muiden osallistuvien maiden tarpeiden, haasteiden ja edellytysten kannalta.		
Sidosryhmien tyytyväisyys ohjelman tuottamaan tietoon ja tämän tiedon ilmoitettu käyttö	Eri sidosryhmät (komissio, Euroopan parlamentti, kansalliset virkamiehet, täytäntöönpanoelimet, työmarkkinaosapuolet, kansalaisjärjestöt jne.) hyödyntävät nykyisestä Progress-ohjelmasta saatua tietoa. Ohjelman vuosikatsauksessa vuodelta 2010 todettiin, että ne, jotka ovat tietoisia ohjelman tuottamasta tiedosta (n. 50 %), pitävät sitä hyödyllisenä (n. 85 % vastanneista sidosryhmistä) ja käyttävät tai aikovat käyttää sitä.	Laajennetaan niiden sidosryhmien osuutta, jotka ovat tietoisia ohjelman tuottamista tiedoista (lisääntynyt tietoisuus avaintuotoksista: 75 % vastanneista sidosryhmistä), ja pidetään tyytyväisyysaste korkeana (vähintään 85 % vastanneista sidosryhmistä).
Työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosaston käynnistämien sellaisten poliittisten aloitteiden osuus, joissa ollaan tietoisia ohjelman tuottamista tiedoista	Tietoja ei saatavilla.	Kaikissa EU:n työllisyys- ja sosiaalipoliittisissa aloitteissa ja toimissa työoloihin liittyvän lainsäädännön alalla ollaan tietoisia ohjelman tuottamista tiedoista.
Uuden (aiemmin esiintymättömän) tiedon (ideoiden, käsitteiden, lähestymistapojen, mallien, ennakoivien analyysien) kehittämiseen tarkoitettujen toimien ²² osuus	Tarkkoja arvioita ei ole, mutta kyseisen tyyppisen tiedon tuottamiseen myönnetyn budjetin osuus on noin 10–20 %. Tämän osuuden odotetaan kasvavan etenkin kun otetaan huomioon sosiaalisten innovaatioiden painotus.	Vähintään 25 % budjetista kohdennetaan uuden (aiemmin esiintymättömän) tiedon (ideoiden, käsitteiden, lähestymistapojen, mallien, ennakoivien analyysien) kehittämiseen.
2. Helpotetaan tehokasta ja osallistavaa tietojen vaihtoa, vastavuoroista oppimista ja vuoropuhelua unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikasta sekä työoloja koskevasta lainsäädännöstä unionin, jäsenvaltioiden ja kansainvälisellä tasolla, jotta voidaan auttaa jäsenvaltioita ja muita osallistuvia maita kehittämään politiikkaansa ja panemaan unionin lainsäädäntöä täytäntöön.		
Ilmoitettu hyöty paremmasta EU-politiikan ja tavoitteiden ymmärtämisestä (tarpeen mukaan myös	Vuoden 2010 kyselyyn vastaajista noin 89 % ilmoitti ymmärtävänsä paremmin EU:n politiikkaa ja tavoitteita osallistuttuaan Progress-rahoitusta saaneisiin tapahtumiin.	Yhdeksän kymmenestä sidosryhmästä ilmoittaa ymmärtävänsä paremmin EU:n politiikkaa ja tavoitteita osallistuttuaan Progress-rahoitusta

²²

Mitataan arvioituna osuutena kyseisen tyyppisen tiedon tuottamiseen myönnetystä budjetista.

sukupuolten tasa-arvon, syrjimättömyyden ja esteettömien mahdollisuuksien huomioon ottaminen)		saaneisiin tapahtumiin.
Missä määrin vastavuoroiseen oppimiseen/tietojen jakamiseen liittyvät tapahtumat ovat osallistavia ja täyttävät kuulemiselle asetetut vähimmäisvaatimukset	Vuoden 2010 seurantakyselyssä kävi ilmi, että Progress-rahoitusta saaneita vastavuoroiseen oppimiseen liittyviä tapahtumia arvostetaan suuresti käsiteltävien aiheiden selkeyden ja asiaan liittyvien päätöksentekijöiden osallistumisen ansiosta (neljä viidestä vastanneesta sidosryhmästä suhtautui positiivisesti) mutta tulos on hieman vähemmän positiivinen muiden sidosryhmien osallistumisen osalta (työmarkkinaosapuolet, kansalaisjärjestöt jne.).	Neljä viidestä sidosryhmästä ilmoittaa, että vastavuoroiseen oppimiseen/tietojen jakamiseen liittyvät tapahtumat ovat osallistavia ja täyttävät täysin kaikki kuulemiselle asetetut vaatimukset.
Osallistujien ja muiden päätöksentekijöiden ja sidosryhmien ilmoitettu (aiottu/todellinen) tietojen käyttö poliittisessa päätöksenteossa/politiikan edistämisessä	Progress-rahoitusta saaneiden tapahtumien jälkiarvioinnissa vuonna 2010 kävi ilmi, että noin 2/3 osallistujista aikoi käyttää tai käytti tietoja poliittiseen päätöksentekoon tai politiikan edistämiseen. Keskeisenä haasteena (etenkin vastavuoroista oppimista koskevissa tapahtumissa) on kuitenkin edistää hankittujen tietojen jakamista muiden asiaan liittyvien päätöksentekijöiden ja sidosryhmien kanssa (esim. niiden, jotka eivät osallistuneet tapahtumaan).	- kolme neljästä osallistujasta ilmoittaa hankittujen tietojen (aiotusta/todellisesta) käytöstä - tietojen parempi jakaminen muiden päätöksentekijöiden ja sidosryhmien kanssa (jotka eivät osallistuneet tapahtumiin)
3. Tarjotaan poliittisille päätöksentekijöille taloudellista tukea sosiaali- ja työmarkkinapoliittisten uudistusten testaamiseen, keskeisten toimijoiden valmiuksien parantamiseen, jotta ne voivat suunnitella ja toteuttaa sosiaalisia kokeiluja, sekä asiaan liittyvän tiedon ja asiantuntemuksen saataville asettamiseen.		
Osallistujien ja muiden päätöksentekijöiden ja sidosryhmien ilmoitettu tietojen (aiottu/todellinen) käyttö poliittisessa päätöksenteossa/politiikan edistämisessä	Sosiaalisten innovaatioiden tukeminen on uusi toiminta-ala, joten perustasoa ei ole.	Tämäntyyppisen toiminnan uutuuden vuoksi voidaan odottaa, että noin 2/3 osallistujista ilmoittaa poliittisesta päätöksentekoa/politiikan edistämisestä koskevien sosiaalisten kokeilujen ja/tai muiden sosiaalisten kokeilujen kautta hankittujen tietojen aiotusta tai todellisesta käytöstä.
Riittävät edellytykset (taloudelliset resurssit, asiaankuuluva osaaminen ja asiantuntemus), jotta voidaan suunnitella ja toteuttaa sosiaalisia	Sosiaalisten innovaatioiden tukeminen on uusi toiminta-ala, joten perustasoa ei ole.	Kaikki keskeiset ennakkosedellytykset (taloudelliset resurssit, asiaankuuluva osaaminen ja asiantuntemus, keskeisten toimijoiden valmiudet) EU:n työllisyys- ja sosiaalipoliitiikan

kokeiluja EU:n työllisyys- ja sosiaalipolitiikan alalla: keskeisten toimijoiden riittävät valmiudet		alalla toteutettavien sosiaalisten kokeilujen suunnitteluun ja täytäntöönpanoon arvioidaan (esim. evaluoinneilla) riittäviksi.
4. Tarjotaan unionin ja kansallisen tason organisaatioille taloudellista tukea, jotta ne voivat parantaa valmiuksiaan kehittää, edistää ja tukea unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikan sekä työoloja koskevan lainsäädännön täytäntöönpanoa.		
Vahvistuneet organisaatiot ja verkostot, jotka on tunnustettu hyödyllisiksi tietolähteiksi EU:n ja jäsenvaltioiden poliittisille päätöksentekijöille ja muille sidosryhmille	Ei ole kattavaa perustasoa kaikenlaisille organisaatioille ja verkostoille, joita on tarkoitus tukea uudesta ohjelmasta. Tällä hetkellä (vuonna 2011) on vain tietoja, joiden mukaan yhdeksän kymmenestä vastanneesta sidosryhmästä yleensä ja noin kolme neljästä vastanneesta päätöksentekijästä ja viranomaisesta pitää parhaiten suoriutuneita EU-verkostoja ja kansalaisjärjestöjä hyödyllisenä tietolähteenä.	Kyselyn kohteena olleista päätöksentekijöistä ja muista sidosryhmistä kolme neljästä pitää eniten tukea saaneita organisaatioita ja järjestöjä hyödyllisenä tietolähteenä EU:n ja jäsenvaltioiden politiikasta.
Tuettuihin valmiuksien parantamista koskeviin toimenpiteisiin osallistujien (tapauksen mukaan yksilöiden tai organisaatioiden) ilmoitettu muutos valmiuksissa ²³ kehittää edelleen, edistää ja tukea EU:n työllisyys- ja sosiaalipolitiikan ja -lainsäädännön täytäntöönpanoa	Tämäntyyppiselle valmiuksien parantamista koskevaan tuettuun toimenpiteeseen osallistujien (tapauksen mukaan henkilöiden tai organisaatioiden) itsearviointille ei ole kattavaa perustasoa. Ensimmäiset tulokset samanlaisesta tuloksellisuuden mittauksesta, jonka Progress-rahoitusta saavat keskeiset EU-verkostot ja kansalaisjärjestöt ottivat käyttöön, viittaavat positiiviseen muutokseen etenkin poliittiseen päätöksentekoon ja politiikan edistämiseen liittyvien erityistietojen hankkimisessa; heikommin menestytettiin sisäisen organisoinnin parantamisessa.	Tuettuihin valmiuksien parantamista koskeviin toimenpiteisiin osallistuvista kolme neljästä ilmoittaa, että niiden valmiudet ovat parantuneet EU:n työllisyys- ja sosiaalipolitiikan ja -lainsäädännön täytäntöönpanon kehittämisen, edistämisen ja tukemisen alalla.
5. Varmistetaan, että avoimet työpaikat, työhakemukset ja kaikki niihin liittyvät tiedot ovat avoimia potentiaalisille työnhakijoille ja työnantajille.		
Avointen työpaikkojen ja ansioluetteloiden kokonaismäärä Eures-työnvälitysportaalissa; tällä hetkellä se sisältää yli 1 000 000 avointa työpaikkaa ja 600 000 ansioluetteloa	Tällä hetkellä Eures-portaali sisältää yli 1 000 000 avointa työpaikkaa ja 600 000 ansioluetteloa.	Avointen työpaikkojen määrän odotetaan kasvavan 3 prosenttia vuodessa.

²³

Valmiuksilla tarkoitetaan tässä yhteydessä poliittiseen päätöksentekoon ja politiikan edistämiseen liittyviä tietoja, taitoja ja kykyä edistää niitä tehokkaasti ja (organisaatioiden tapauksessa) parempaa sisäistä organisointia (myös parempaa strategista suunnittelua ja tehokkuuden hallintaa).

Eures-portaalin kautta tehtyjen rekrytointien/työhön sijoitusten ja työtarjousten lukumäärä	Tällä hetkellä arviolta 150 000 työhönsijoitusta vuodessa	Eures-verkostosta vastaavat palvelut käynnistivät tutkimuksen, joka käsittelee julkisten työvoimapalvelujen tulokellisuuden mittausjärjestelmien arviointia ja suosituksia alueellista liikkuvuutta koskeviksi indikaattoreiksi, jotta voitaisiin yksilöidä indikaattoreita Eures 2020 -palvelua varten.
6. Kehitetään palveluita työntekijöiden rekrytoimiseksi ja sijoittamiseksi työhön hyödyntämällä avointen työpaikkojen ja työhakemusten välittämistä Euroopan tasolla.		
Eures-verkoston kautta hoidettujen kansainvälisten työhönsijoitusten lukumäärä; lisätään sijoitusten lukumäärää 3 prosentilla vuodessa (tämänhetkinen arvio 150 000 sijoitusta vuodessa).	Komissio on hiljattain käynnistänyt valmistelutoimet ensimmäistä kohdennettua liikkuvuusjärjestelyä ”Eka Eures-työpaikka” varten. Arvioiden mukaan sillä edistetään 2 000–3 000 nuoren työntekijän työhönsijoitusta.	Ks. edellä
7. Lisätään mikrorahoituksen saatavuutta.		
Välittäjien EU:n tuella lopullisille edunsaajille tarjoamien mikroluottojen lukumäärä (50 000 mikroluottoa koko investointijakson loppuun mennessä)	0	50 000 mikroluottoa koko investointijakson loppuun mennessä
Tarjottujen mikroluottojen määrä euroina (kokonaismäärä lähes 450 miljoonaa, joka on tulosta viisinkertaisesta vipuvaikutuksesta unionin 87 miljoonan euron rahoitusosuuteen nähden)	Ei saatavilla	Kokonaismäärä 500 miljoonaa euroa (vastaa vipuvaikutukseltaan viisinkertaisesti unionin rahoitusosuutta)
Niiden lopullisten edunsaajien profiili (ikä, sukupuoli, vähemmistö, työllisyysasema), jotka ovat saaneet mikroluottoa EU:n tuella (50 % edunsaajista työttömiä tai	Ei saatavilla	50 % edunsaajista on työttömiä tai tulee heikommassa asemassa olevien ryhmästä.

heikommassa asemassa olevien ryhmästä)		
8. Parannetaan mikroluoton tarjoajien institutionaalisia valmiuksia.		
Valmiuksien parantamiseen tarkoitettun rahoituksen kautta tuettujen mikroluoton tarjoajien lukumäärä (tuki 50:lle mikroluoton tarjoajalle tukikauden loppuun mennessä)	Ei saatavilla	Tuki 50:lle mikroluoton tarjoajalle koko investointijakson loppuun mennessä
Institutionaalisten valmiuksien taso rahoituksen, henkilöresurssien, operatiivisen hallinnon sekä järjestelmien ja infrastruktuurin osalta (sektorin paremmat valmiudet verrattuna vuoden 2009 tasoon)	Vuonna 2009 valmiuksien parantamisessa kartoitettuja heikkouksia olivat vaikeudet kattaa käynnistys- ja toimintakulut, alikehittyneet järjestelmät tuloksellisuuden mittaamiseksi ja analysoimiseksi, vain keskimääräiset valmiudet henkilöhallinnon osalta ja muiden kuin pankkimuotoisten mikrorahoitustarjoajien valmiuksien puute verkottumisen ja yhteistyön alalla. ²⁴	Sektorin paremmat valmiudet verrattuna vuoden 2009 tasoon.
9. Tuki sosiaalisten yritysten kehittämiseen.		
Aloitteen kautta tukea saaneiden sosiaalisten yritysten lukumäärä (tuki 1 000:lle sosiaaliselle yritykselle)	0	Tuki 900:lle sosiaaliselle yritykselle koko investointijakson loppuun mennessä.
Sosiaalisille yrityksille tarjottujen investointien arvo (270 miljoonaa; johtaa kolminkertaiseen vipuvaikutukseen)	0	270 miljoonaa; vastaa vipuvaikutukseltaan kolminkertaisesti EU:n rahoitusosuutta

²⁴

Evers and Jung / EMN, EIF Market studies on micro lending in the European Union: capacity building and policy recommendations, maaliskuu 2009. Tutkimuksen mukaan institutionaalsiin valmiuksiin kuuluvat visio ja strategia, rahoitus, henkilöresurssit, toiminnallinen johto sekä järjestelmät ja infrastruktuuri.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä

2.2.1. Todetut riskit

Progress-lohkossa suoraan keskitettyyn hallinnointiin kuuluvat a) erilaisten sopimusten ja avustusten myöntäminen erityistoimiin (koskee myös Eures-lohkoa), b) erilaisten toiminta-avustusten maksaminen kansalaisjärjestöille, c) yhteistyö kansainvälisten organisaatioiden kanssa (koskee myös Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohkoa, jonka hallinnointi tapahtuu yhteistyössä kansainvälisten järjestöjen kanssa). Suurin riski liittyy (varsinkin) pienempien organisaatioiden valmiuteen valvoa tehokkaasti menoja ja varmistaa toteutettujen toimien avoimuus.

2.2.2. Valvontamenetelmä(t)

Kun otetaan huomioon ohjelman luonne, määrärahojen tehokas hallinnointi perustuu kumulatiivisen valvonnan järjestelmään, joka puolestaan nojautuu sisäisiin valvontastandardeihin, toiminnan valvontaan EMPL-pääosastossa sekä toimien valvontaan jäsenvaltioissa.

Talousarvion täytäntöön panemiseksi käyttöön otetut rahoitusketjut perustuvat malliin 1 (joka on hajautettu toiminnallisten yksikköjen tasolla ja jossa sovelletaan täydentäviä pistokoetarkastuksia). Tässä noudatetaan kahden silmäparin periaatetta, joka on täysin varainhoitoasetuksen mukainen.

Toimille tehdään kaksinkertainen tarkastus: rahoitustarkastaja tarkastaa 100 prosenttia toimista (ensimmäinen ennakkotaso) ja täydentävä tarkastaja tekee asiakirjojen lisätarkastuksia (toinen ennakkotaso), joissa tavoitteena on tarkastaa 10–20 prosenttia kaikista toimista, joiden osuus on vähintään 50 prosenttia talousarviosta. Jos edelleenvaltuutettujen tulojen ja menojen hyväksyjällä (AOSD) ei ole varmuutta siitä, että toimet ovat asianmukaisia, ennen loppumaksua järjestetään poikkeuksellisesti paikan päällä tapahtuva tarkastus. Paikan päällä tapahtuvat tarkastukset suorittaa ulkoinen tilintarkastaja.

Ulkoiset tarkastajat tekevät myös jälkitarkastuksia paikan päällä pistokokein tietyille toimille. Näiden toimien valinnassa käytetään riskinarvioinnin ja satunnaisotannalla tapahtuvan valinnan yhdistelmää.

Lisäksi nykyinen tilintarkastussolu suorittaa tilintarkastukseen keskittyviä jälkitarkastuksia.

Kansainvälisten järjestöjen on sovellettava kirjanpidossa, tilintarkastuksessa, sisäisessä valvonnassa ja julkisia hankintoja koskevissa menettelyissä standardeja, jotka antavat samat takeet kuin kansainvälisesti tunnustetut standardit. Lisäksi kansainvälisten järjestöjen kanssa tehtäviin rahoituksen myöntämisestä koskeviin sopimuksiin on sisällytettävä yksityiskohtaiset säännökset kyseisille järjestöille uskottujen tehtävien hoitamisesta. Niiden on myös taattava, että budjetista saadun rahoituksen edunsaajat julkaistaan jälkikäteen vuosittain riittävällä tavalla.

2.2.3. *Valvontakustannukset*

Valvontakustannukset on arvioitu, ja ne kattavat kaikki toimet, jotka liittyvät suoraan tai välillisesti edunsaajan/sopimuspuolen oikeuksien sekä menojen säännönmukaisuuden varmentamiseen. Kustannustiedot kerättiin haastattelemalla henkilöstöä valvontaan käytetystä työajasta (kokoaikaiseksi muutettuna).

Laskennan tulokseksi saatiin kalenterivuotta kohti:

Asiakirjojen ennakkotarkastukset ja paikan päällä tehtävät ennakkotarkastukset: 5 616 200 euroa (0,6 % varoista – 958,19 milj. euroa)

Paikan päällä tehtävät jälkitarkastukset: 531 000 euroa (0,05 % varoista – 958,19 milj. euroa)

Tarkastusten kokonaiskustannukset kalenterivuotta kohti: 6 147 200 euroa (0,64 % varoista – 958,19 milj. euroa)

2.2.4. *Valvonnan hyödyt*

Ehdotetun tasoisen valvonnan vuotuiset kustannukset ovat noin 5 prosenttia vuotuisesta toimintamenojen talousarviosta (sitoumuksina – 6 147 200 €/123 627 000 € ensimmäiselle vuodelle; ks. taulukko 3.2.1). Tämä on perusteltua, kun otetaan huomioon valvottavien toimien suuri määrä (ks. tuotokset kohdassa 3.2.2). Työllisyys- ja sosiaaliasioiden alalla suoraan hallinnointiin ja kansainvälisten järjestöjen kanssa yhteistyössä tapahtuvaan hallinnointiin liittyy lukuisten sopimusten ja toimintatukien myöntäminen sekä lukuisten toiminta-apurahojen maksaminen kansalaisjärjestöille, yhdistyksille ja ammattiliitoille. Näihin toimiin liittyvät riskit koskevat (etenkin) pienten organisaatioiden valmiuksia valvoa tehokkaasti menoja.

Viime vuonna täydentävät tarkastajat tarkastivat 21,8 prosenttia kaikista toimista, ja niiden osuus oli 84,6 prosenttia kokonaistalousarviosta (59,4 % suoraan hallinnoiduista menoista). Tämän ansiosta havaittujen virheiden lukumäärä väheni vuonna 2009 havaitusta 95:stä 67:ään vuonna 2010, mikä edustaa 8,6 prosentin virheprosenttia rahoitustoimien lukumäärästä. Suurin osa virheistä oli luonteeltaan muodollisia, eikä niillä ollut vaikutusta kyseisten toimien laillisuuden ja säännönmukaisuuden varmistamiseen.

Ulkoiset tilintarkastajat tarkastivat 20,78 prosenttia talousarviosta paikan päällä tehdyillä tarkastuksilla vuonna 2010. Virheprosentti oli alle olennaisuusrajan (1,08 %).

2.2.5. *Sovellettavien sääntöjen noudattamatta jättämisen riskin odotettu taso*

Aiempi virheprosentti toimien ennakkotarkastuksissa oli 8,6 prosenttia kaikista rahoitustoimista vuonna 2010. Kuten EMPL-pääosaston viime vuoden toimintakertomuksessa todettiin, millään havaituista virheistä ei ollut vaikutusta kyseisten toimien laillisuuden ja säännönmukaisuuden varmuuden tasoon.

Aiempi virheprosentti paikan päällä tehdyissä tarkastuksissa suoran hallinnon alaisuudessa oli 1,08 prosenttia. Tätä virheprosenttia pidettiin hyväksyttävänä, koska se oli alle 2 prosentin olennaisuusrajan.

Ohjelmaan ehdotetut muutokset eivät vaikuta tapaan, jolla määrärahoja tällä hetkellä hallinnoidaan. Nykyisillä valvontajärjestelmillä on osoitetusti onnistuttu estämään ja/tai havaitsemaan virheitä ja/tai säännönvastaisuuksia ja virheiden tai säännönvastaisuuksien tapauksessa korjaamaan ne. Sen vuoksi virheprosenttien odotetaan pysyvän aiemmilla tasoilla.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut torjunta- ja suojatoimenpiteet

Komissio toteuttaa asianmukaiset toimenpiteet varmistaakseen, että kun tämän asetuksen mukaisesti rahoitettuja toimia pannaan täytäntöön, Euroopan unionin taloudelliset edut suojataan soveltamalla ehkäiseviä toimenpiteitä petoksia, lahjontaa tai muuta laitonta toimintaa vastaan tehokkailla tarkastuksilla ja jos säännönvastaisuuksia havaitaan, perimällä virheellisesti maksetut summat ja tarpeen mukaan soveltamalla tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia seuraamuksia Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 325 artiklan, Euroopan yhteisöjen taloudellisten etujen suojaamisesta 18 päivänä joulukuuta 1995 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 2988/95²⁵ ja varainhoitoasetuksen 53 artiklan a alakohdan mukaisesti.

Komissiolla tai sen edustajilla ja tilintarkastustuomioistuimella on valtuudet tarkastaa kaikkien unionilta varoja saaneiden tuensaajien, toimeksisaajien ja alihankkijoiden tilit joko asiakirjojen perusteella tai paikalla tehtävin tarkastuksin. Euroopan petostentorjuntavirastolla OLAFilla on valtuudet tehdä tarkastuksia paikan päällä ja tutkia talouden toimijoita, joita tällainen rahoitus koskee suoraan tai epäsuorasti, 11 päivänä marraskuuta 1996 annetussa neuvoston asetuksessa (Euratom, EY) N:o 2185/96²⁶ säädettyjen menettelyjen mukaisesti sen vahvistamiseksi, onko unionin rahoitukseen liittyvän tukisopimuksen tai päätöksen tai sopimuksen yhteydessä esiintynyt petoksia, lahjontaa tai muuta laitonta toimintaa.

Tämän asetuksen täytäntöönpanosta seuraavissa päätöksissä ja sopimuksissa on nimenomaisesti valtuutettava komissio, mukaan luettuna OLAF, ja tilintarkastustuomioistuin tekemään tällaisia tilintarkastuksia, paikan päällä tehtäviä tarkastuksia ja tutkimuksia, sanotun kuitenkaan rajoittamatta edeltävien kohtien säännösten soveltamista.

²⁵ EYVL L 312, 23.12.1995, s. 1.

²⁶ EYVL L 292, 15.11.1996, s. 2.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Moniv. rahoituskeh- yksen otsake	Budjettikohta	Määräraha- laji	Rahoitusosuudet			
	Numero [Nimi.....]	JM/EI-JM (²⁷)	EFTA- mailta ²⁸	ehdokas- mailta ²⁹	kolmansil- ta mailta	varainhoito- asetuksen 18 artiklan 1 kohdan aa alakohdassa tarkoitettut rahoitusosuudet
1a	04 03 04 XX Eures – toimintamenot	JM	KYL- LÄ	KYL- LÄ	EI	EI
1a	04 04 01 XX Progress – toimintamenot	JM	KYL- LÄ	KYL- LÄ	EI	EI
1a	04 04 15 XX Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys – toimintamenot	JM	EI	EI	EI	EI
1a	04 01 04 04 Eures (eurooppalainen työnvälityspalvelu) – hallintomenot	EI-JM	KYL- LÄ	EI	EI	EI
1a	04 01 04 10 Progress-ohjelma hallintomenot	EI-JM	KYL- LÄ	KYL- LÄ	EI	EI
1a	04 01 04 11 Eurooppalainen mikrorahoitusjärjestely hallintomenot	EI-JM	EI	EI	EI	EI

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuot. rahoitus- kehyksen otsake	Budjettikohta	Määrärahaj aji	Rahoitusosuudet			
	Numero [Otsake.....]	JM/EI-JM	EFTA- mailta	ehdokas- mailta	kolmansil- ta mailta	varainhoito- asetuksen 18 artiklan 1 kohdan aa alakohdassa tarkoitettut

²⁷

JM = jaksotettut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

²⁸

EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

²⁹

Ehdokasmaat ja tapauksen mukaan mahdolliset ehdokasmaat.

						rahoitusosuudet
1	[XX.YY.YY.YY] Sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskeva EU-ohjelma – Progress-lohko – toimintamenot	JM	KYL-LÄ	KYL-LÄ	EI	EI
1	[XX.YY.YY.YY] Sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskeva EU-ohjelma – Eures-lohko – toimintamenot	JM	KYL-LÄ	EI	EI	EI
1	[XX.YY.YY.YY] Sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskeva EU-ohjelma – Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohko – toimintamenot	JM	KYL-LÄ	KYL-LÄ	EI	EI
1a	[XX.YY.YY.YY] Sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskeva EU-ohjelma – Progress-lohko – hallintomenot	EI-JM	KYL-LÄ	KYL-LÄ	EI	EI
1a	[XX.YY.YY.YY] Sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskeva EU-ohjelma – Eures-lohko – hallintomenot	EI-JM	KYL-LÄ	EI	EI	EI
1a	[XX.YY.YY.YY] Sosiaalisia muutoksia ja innovaatioita koskeva EU-ohjelma – Mikrorahoitus ja sosiaalinen yrittäjyys -lohko – hallintomenot	EI-JM	KYL-LÄ	KYL-LÄ	EI	EI

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

3.2.1. Yhteenvedo arvioiduista vaikutuksista menoihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake:	Numero	OTSAKE 1: älykäs ja osallistava kasvu
---	--------	---------------------------------------

Pääosasto: <EMPL>			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	YHTEENSÄ
• Toimintamäärärahat													
Progress-lohko	Sitoumukset	(1)	74,176	75,858	77,413	78,618	80,297	82,098	85,694				554,154
	Maksut	(2)	23,617	46,581	50,306	70,130	68,425	69,129	71,773	61,677	52,866	39,650	554,154
Eures-lohko	Sitoumukset	(1a)	18,544	18,964	19,353	19,654	20,075	20,524	21,424				138,538
	Maksut	(2a)	14,703	15,033	15,333	15,573	15,903	16,209	16,984	14,400	14,400		138,538
Mikrorahoituslohko	Sitoumukset	(1a)	24,726	25,286	25,804	26,206	26,766	27,366	28,564				184,718
	Maksut	(2a)	24,726	25,286	25,804	26,206	26,766	27,366	28,564				184,718
Varaus			6,181	6,322	6,451	6,551	6,692	6,842	7,141				46,180
< EMPL> PO:n määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1+1a +3	123,627	126,430	129,021	131,029	133,831	136,829	142,823				923,590
	Maksut	=2+2a +3	69,227	93,222	97,894	118,460	117,786	119,546	124,462	76,077	67,266	39,650	923,590

• Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	123,627	126,430	129,021	131,029	133,831	136,829	142,823				923,590
	Maksut	(5)	69,227	93,222	97,894	118,460	117,786	119,546	124,462	76,077	67,266	39,650	923,590
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ			(6)	4,400	4,600	5,000	5,000	5,200	5,200				34,600
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 1 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=4+ 6	128,027	131,030	134,021	136,029	139,030	142,029	148,024				958,190
	Maksut	=5+ 6	73,627	97,822	102,894	123,460	122,986	124,746	129,662	76,077	67,266	39,650	958,190

Jos ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia useampaan otsakkeeseen:

• Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)											
	Maksut	(5)											
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ			(6)										
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 1–4 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ (viitemäärä)	Sitoumukset	=4+ 6											
	Maksut	=5+ 6											

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake:	5	"Hallintomenot"
--	----------	-----------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	YHTEENSÄ
		Pääosasto: <EMPL>							
• Henkilöresurssit		14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	102,2
• Muut hallintomenot		1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	9,94
<EMPL> PO YHTEENSÄ	Määrärahat	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	112,14

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	112,14
---	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	YHTEENSÄ
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 1–5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	144,047	147,05	150,041	152,049	155,05	158,049	164,044				1 070,33
	Maksut	89,647	133,844	118,91	139,483	139,007	140,767	145,679	76,077	67,266	39,650	1 070,33

3.2.2. Arvioidut vaikutukset toimintamäärärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

Maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitte et ja tuotokse t			Vuosi 2014		Vuosi 2015		Vuosi 2016		Vuosi 2017		Vuosi 2018		Vuosi 2019		Vuosi 2020		YHTEENSÄ	
	TUOTOKSET																	
	Tyyppi i ³⁰	Keski määr. kustan nukset	Lukumäärä	Kustan nus	Lukumäärä	Kustan nus	Lukumäärä	Kustan nus	Lukumäärä	Kustan nus	Lukumäärä	Kustan nus	Lukumäärä	Kustan nus	Lukumäärä	Kustan nus	Luku- määrä yhteen sä	Kustan nukset yhteen sä
↓																		
ERITYISTAVOITE 1: Kehitetään ja levitetään korkealaatuista vertailevaa analyttistä tietoa sen varmistamiseksi, että unionin työllisyys- ja sosiaalipoliitiikka ja työoloja koskeva lainsäädäntö perustuu vankkaan näyttöön ja on relevanttia yksittäisten jäsenvaltioiden ja muiden osallistuvien maiden tarpeiden, haasteiden ja edellytysten kannalta.																		
EU:n työllisyys- ja sosiaalipoli tiikan sekä työoloja koskevan lainsäädänn ön täytäntöön panon ja vaikutusten seuranta ja arviointi, myös asiantuntija verkostojen kautta	Tietovar asto, maiden välinen ja oikeudell isten asiantunt ijoiden verkosto	0,20	14	2,698	14	2,708	14	2,718	14	2,968	14	2,739	14	3,049	14	3,191	98	20,071
Työllisyys- ja sosiaalipoli tiikkaan ja työoloihin liittyvä tutkimus ja analyysit, jotta saadaan tietoa ja voidaan muokata poliittisia	(Mahdoll iset) tutkimuk set, yhteistyö kansainv älisten organisa tioiden kanssa	0,34	14	4,338	14	4,67	14	4,495	14	4,842	14	4,749	14	5,267	14	5,585	98	33,946

³⁰

Tuotokset ovat tuloksena olevia tuotteita ja palveluita (esim. rahoitettujen opiskelijavaihtojen määrä tai rakennetut tiekilometrit).

tavoitteita EU:n ja kansainvälisellä tasolla, myös tekemällä yhteistyötä kansainvälisten organisaatioiden kanssa																		
Työllisyys- ja sosiaalipoliitiikkaan liittyvien yhteisten menetelmien, indikaattoreiden ja vertailuarvojen kehittäminen ja levittäminen	European Job Mobility Lab., yhteistyön kanssa, uudet indikaattorit, yhteishankkeen YTK:n kanssa	0,79	5	3,87	5	3,886	5	3,691	5	3,918	5	3,936	5	4,102	5	4,4	35	27,803
Tietojen ja tilastojen keruu, kehittäminen ja levittäminen, etenkin yhteistyössä ESTATin kanssa, kyselyt	Eurooppalainen taito-, osaamis- ja ammattiluokittelu ESCO, eurooppalainen avointen työpaikkojen seuranta väline, Eurobarometri-tutkimukset, työvoimatutkimuksen erityismoduulit,	0,5	10	7,112	10	7,115	10	6,94	10	7,187	10	7,124	10	7,262	10	7,301	70	50,041

	työvoima politiika n tietokant a																	
Vaikutust narvioinnit ja muut arvioinnit, joiden tarkoitukse na on tiedottaa komissiolle poliittisista päätöksente koprosessei sta, myös ohjelman arvioinnit	Raportit, vaikutust enarvioin nin taustatut kimukset	0,32	6	1,747	5	1,549	7	2,847	5	1,785	7	2,915	5	1,946	7	2,376	42	15,165
Ohjelman vuotuinen seuranta	Vuotuis t seurantar aportit	0,3	0	0	1	0,3	0	0	1	0,3	0		1	0,3	0	0	3	0,9
Välisumma erityistavoite 1			49	19,765	49	20,228	50	20,691	49	21	50	21,463	49	21,926	50	22,853	346	147,926

ERITYISTAVOITE 2: Helpotetaan tehokasta ja osallistavaa tietojen vaihtoa, vastavuoroista oppimista ja vuoropuhelua unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikasta sekä työoloja koskevasta lainsäädännöstä unionin, jäsenvaltioiden ja kansainvälisellä tasolla, jotta voidaan auttaa jäsenvaltioita ja muita osallistuvia maita kehittämään politiikkaansa ja panemaan unionin lainsäädäntöä täytäntöön.																		
Vertaisarvioinnit, vastavuoroinen oppiminen ja hyvien toimintatapojen vaihto asiaan liittyvillä politiikanaloilla	Julkisten työvoimapalvelujen välinen vuoropuhelu, vertaisarviointit, vastavuoroisen oppimisen seminaarit	0,19	30	5,71	29	5,545	31	6,062	31	6,1	31	6,076	31	6,093	32	6,471	215	42,057
Tiedotusjärjestelmien kehittäminen ja ylläpitäminen, jotta voidaan vaihtaa ja levittää tietoa EU-politiikasta ja -lainsäädännöstä asiaan liittyvillä aloilla	Yhteiset hankkeet OECD:n, ILO:n, Maailmanpankin ja Euromodin kanssa, EU:n työmarkkinoiden osaamisanonraama, työvoimapalvelujen arvioitujen toimintatapojen internettyökalu	0,93	6	5,15	6	5,343	6	5,248	6	5,514	6	5,713	6	6,114	6	6,143	42	39,225
Lainsäädännön ja politiikan alalla toimiville	Seminaarit	0,1	8	0,8	8	0,8	8	0,8	8	0,8	8	0,8	8	0,8	8	0,8	56	5,6

suunnattu koulutus ja vastavuoroinen oppiminen																		
Tiedotus- ja viestintäkampanjat EU:n ja jäsenvaltioiden tasolla	Tapahtumat, audiovisuaalinen ja mainosmateriaali	0,49	4	1,9	4	1,914	4	1,928	4	1,943	4	2,069	4	1,973	4	1,988	28	13,715
Kansallisten hallintovirkamiesten vaihto-ohjelmat	Työsuojelutarkastajien vaihdot, vierailut, raportit	0,06	16	0,9	0,06	0,9	0,06	0,9	0,06	0,9	0,06	0,9	0,06	0,9	0,06	0,9	112	6,3
Euroopan tason seurantakeskusten rahoitus	Euroopan työllisyyden seuranta keskus	0,29	5	1,32	5	1,344	5	1,368	5	1,393	5	1,419	5	1,445	5	1,471	35	9,76
Oppaat, raportit ja koulutusmateriaali	Hyvien toimintatapojen oppaat ja muut koulutusmateriaali	0,16	5	0,8	5	0,8	5	0,8	5	0,8	5	0,8	5	0,8	5	0,8	35	5,6
Asiantuntijatahojen verkottumisen Euroopan tasolla	Julkisten työvoimapaalvelujen johtajien verkosto, muut kokoukset	0,23	6	1,39	6	1,39	6	1,39	6	1,39	6	1,39	6	1,39	6	1,39	42	9,73
Kansainväliset konferenssit työllisyy-	Kansainväliset konferenssit	0,7	14	0,9	14	0,912	14	0,924	14	0,937	14	0,949	14	0,962	14	1,336	98	6,92

ja sosiaalipoliitiikan ulkoisen ulottuvuuden edistämiseksi																		
Konferenssit ja seminaarit ja muut kokoukset, joissa käsitellään työllisyys- ja sosiaalipoliittikkaa sekä työoloja koskevaa EU:n lainsäädäntöä ja poliittisia kysymyksiä	Euroopan tason tapahtumat, puheenjohtajavaltion konferenssit, avointa koordinoitua intimenetelmää tukevat seminaarit	0,16	18	2,906	19	3,24	20	3,041	20	3,082	21	3,216	22	3,447	23	3,85	143	
Ohjelman tulosten hyödyntäminen ja levittäminen	Julkaisut, tietotekninen työkalu	0,17	3	0,45	3	0,5	4	0,57	3	0,56	3	0,55	3	0,54	3	0,48	22	3,65
Välisumma erityistavoite 2			115	22,226	115	22,688	119	23,031	118	23,419	119	23,882	120	24,464	122	25,629	828	165,339

ERITYISTAVOITE 3: Tarjotaan poliittisille päätöksentekijöille taloudellista tukea sosiaali- ja työmarkkinapoliittisten uudistusten testaamiseen, keskeisten toimijoiden valmiuksien parantamiseen, jotta ne voivat suunnitella ja toteuttaa sosiaalisia kokeiluja, sekä asiaan liittyvän tiedon ja asiantuntemuksen saataville asettamiseen.																		
Taloudellinen tuki sosiaaliin kokeiluhankeisiin	Avustukset	1,17	9	9,8	9	9,8	9	10,7	9	11,2	10	11,7	10	12	10	12,2	66	77,4
Valmiuksien parantamiseen tähtäävät toimet	Tutkimus, menetelmien kehittäminen, analyysit, koulutus toimet, myös asiantuntijaverkoston kautta, yhteiset käytännöt, digitaaliset foorumit	0,14	10	1,65	12	1,8	10	1,3	10	1,4	10	1,2	8	0,986	8	1,098	68	9,434
Tiedotustoimet	Konferenssit, seminaarit, vertaisarvioinnit, hyvien toimintatapojen vaihto, viestintä	0,15	10	1,609	12	1,765	14	1,671	10	1,275	10	1,281	10	1,5	10	1,8	76	10,901
Välisumma erityistavoite 3			29	13,059	33	13,365	33	13,671	29	13,875	30	14,181	28	14,486	28	15,098	210	97,735

ERITYISTAVOITE 4: Tarjotaan unionin ja kansallisen tason organisaatioille taloudellista tukea, jotta ne voivat parantaa valmiuksiaan kehittää, edistää ja tukea unionin työllisyys- ja sosiaalipolitiikan sekä työoloja koskevan lainsäädännön täytäntöönpanoa.																		
Tuki keskeisille EU-tason verkostoille, joiden toiminta liittyy ohjelman tavoitteiden täytäntöönpanoon (kumppanuutta koskevat puitesopimukset)	Avustukset (verkostojen juoksevat kulut)	0,71	14	9	14	9,3	14	9,5	14	9,8	14	10	14	10,249	14	11	98	68,849
Tuki viranomaisille, kansalaisjärjestöille ja muille asiaan liittyville toimijoille (esim. työnvoimapolun alvelut) ehdotuspyynnön julkaisemisen jälkeen	Hankeavustukset	0,6	16	8,927	16	9,051	16	9,276	16	9,249	16	9,472	16	9,645	16	9,775	112	65,395
Mikroluottojen tarjoajien valmiuksien parantaminen	Hyvien toimintatapojen vaihto, koulutus, konsultointi ja luokittelu	0,06	20	1,2	20	1,224	20	1,248	20	1,273	20	1,299	20	1,325	20	1,341	140	8,91
Välisumma erityistavoite 4			50	19,127	50	19,575	50	20,024	50	20,322	50	20,771	50	21,219	50	22,116	350	143,154

ERITYISTAVOITE 5: Varmistetaan, että avoimet työpaikat, työhakemukset ja kaikki niihin liittyvät tiedot ovat avoimia potentiaalisille työnhakijoille ja työnantajille.																		
Eures-verkkosivun ja -helpdeskin sekä työnvälitysportaalien kehittäminen	Työnvälitysportalin työhakemusten/avointen työpaikkojen tietokanta	1,5	4	6,000	4	6,000	4	6,000	4	6,000	4	6,000	4	6,000	4	6,000	28	42
Työvoima palvelujen tukeminen, jotta edistettäisiin kaikille avointen eurooppalaisten työmarkkinoiden kehittämistä koulutuksella, verkottamalla Eures-, tiedotus- ja viestintätoimet ja järjestelmällä työpaikkapäiviä ("Job Days")	Koulutus, koordinaatit, työryhmien kokoukset, tiedotuskampanjat, työpaikkamessujen järjestäminen osallistuminen	1,4	3	3,019	3	3,439	3	3,829	3	4,129	3	4,549	3	4,999	3	5,899	21	29,863
Välisumma erityistavoite 5			7	9,019	7	9,439	7	9,829	7	10,129	7	10,549	7	10,999	7	11,899	49	71,863

ERITYISTAVOITE 6: Kehitetään palveluita työntekijöiden rekrytoimiseksi ja sijoittamiseksi työhön hyödyntämällä avointen työpaikkojen ja työhakemusten välittämistä Euroopan tasolla.																		
Työntekijöiden työhönsijoitukset välittämällä avoimia työpaikkoja ja työhakemuksia Euroopan tasolla, myös toimet nuorten sijoittamiseksi työhön	Niiden nuorten työntekijöiden määrä, jotka saaneet työpaikan muusta EU-maasta kuin asuinmaastaan	3 175	3 000	9,525	3 000	9,525	3 000	9,525	3 000	9,525	3 000	9,525	3 000	9,525	3 000	9,525	21 000	66,675
Välisumma erityistavoite 6																		66,675
ERITYISTAVOITE 7: Lisätään mikrorahoituksen saatavuutta.																		
Mikroluotot	Tarjottujen mikroluottojen määrä (milj. euroa)	0,002	5 657	11,314	5 837	11,674	5 972	11,944	6 015	12,030	6 074	12,148	6 134	12,268	6 269	12,538	41 958	83,916
Välisumma erityistavoite 7																		83,916
ERITYISTAVOITE 8: Parannetaan mikroluoton tarjoajien institutionaalisia valmiuksia.																		
Valmiuksien parantamisen rahoittaminen avustuksin, lainoin ja pääomasijo	Tukea saaneiden mikroluotontarjoajien lukumäärä	0,203	4	0,812	5	1,015	5	1,015	6	1,218	7	1,421	7	1,421	8	1,62	42	8,522

ituksin																		
Välisumma erityistavoite 8																		8,522
ERITYISTAVOITE 9: Tuetaan sosiaalisten yritysten kehittämistä.																		
Lainat, pääoma sosiaalisille yrityksille	Lainoja/pääomaa saaneiden sosiaalisten yritysten lukumäärä	0,12	105	12,600	105	12,600	107	12,840	108	12,960	110	13,200	114	13,680	120	14,400	769	92,28
Välisumma erityistavoite 9																		92,28
KUSTANNUKSET YHTEENSÄ (toimintamäärärahat, ilman 5 %:n varausta)				97,682		99,881		101,879		103,478		105,677		108,062		112,825		877,41

3.2.3. Arvioidut vaikutukset hallintomäärärahoihin

3.2.3.1. Yhteenvedo

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	YHTEENS Ä
--	------	------	------	------	------	------	------	--------------

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 5								
Henkilöresurssit	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	102,2
Muut hallintomenot	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	9,94
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 5, välisumma	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	112,14

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEeseen 5 sisältyvät ³¹								
Henkilöresurssit								
Muut hallintomenot	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	24,969
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEeseen 5 sisältyvät, välisumma	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	24,969

YHTEENSÄ	19,587	19,587	19,587	19,587	19,587	19,587	19,587	137,109.
----------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	----------

³¹ Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

3.2.3.2. Henkilöresurssien arvioitu tarve

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi muutettuna (ilman desimaaleja)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
• Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)							
04 01 01 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot)	109	109	109	109	109	109	109
XX 01 01 02 (lähetystöt)							
XX 01 05 01 (epäsuora tutkimustoiminta)							
10 01 05 01 (suora tutkimustoiminta)							
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)³²							
04 01 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, vuokrahenkilöstö ja kansalliset asiantuntijat)	11	11	11	11	11	11	11
XX 01 02 02 (lähetystöjen sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, vuokrahenkilöstö, nuoremmat asiantuntijat ja kansalliset asiantuntijat)							
XX 01 04 yy ³³	- päätoimipaikassa ³⁴						
	- lähetystöissä						
XX 01 05 02 (epäsuora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, vuokrahenkilöstö ja kansalliset asiantuntijat)							
10 01 05 02 (suora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, vuokrahenkilöstö ja kansalliset asiantuntijat)							
Muu budjettikohta (mikä?)							
YHTEENSÄ	120	120	120	120	120	120	120

XX viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon.

Henkilöstö- ja hallintoresurssien tarve katetaan osuudesta, joka on jo myönnetty tämän toimen hallinnointia varten ja/tai kohdennettu uudelleen pääosaston sisällä ja jota mahdollisesti täydennetään lisäosuuksilla, joita voidaan myöntää hallinnoivalle pääosastolle vuotuisessa määrärahojen myöntämismenettelyssä ottaen huomioon budjettirajoitukset.

³² CA = sopimussuhteiset toimihenkilöt; INT= vuokrahenkilöstö ("Intérimaire"); JED = "Jeune Expert en Délégation" (nuoremmat asiantuntijat lähetystöissä); LA = paikalliset toimihenkilöt; SNE = kansalliset asiantuntijat.

³³ Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

³⁴ Etenkin rakennerahastot, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto (maaseuturahasto) ja Euroopan kalatalousrahasto.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	
Ulkopuolinen henkilöstö	

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa

- ☒ Ehdotus/aloite on nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen mukainen.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää rahoituskehyksen asianomaisen otsakkeen rahoitussuunnitelman muuttamista.

Selvitys rahoitussuunnitelmaan tarvittavista muutoksista, mainittava myös kyseeseen tulevat budjettikohdat ja määrät

- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää joustovälineen varojen käyttöön ottamista tai monivuotisen rahoituskehyksen tarkistamista.³⁵

Selvitys tarvittavista toimenpiteistä, mainittava myös kyseeseen tulevat rahoituskehyksen otsakkeet, budjettikohdat ja määrät

3.2.5. Ulkopuolisten tahojen osallistuminen rahoitukseen

- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja.
- ~~Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):~~

määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi N	Vuosi N+1	Vuosi N+2	Vuosi N+3	...ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho								
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ								

³⁵

Ks. toimielinten sopimuksen 19 ja 24 kohta.

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- ☒ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- ☐ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - ☐ vaikutukset omiin varoihin
 - ☐ vaikutukset sekalaisiin tuloihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoitovuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus ³⁶						
		Vuosi N	Vuosi N+1	Vuosi N+2	Vuosi N+3	...ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
.... artikla								

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen sekalaisten tulojen tapauksessa:

-

Selvitys tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmästä

-

³⁶

Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 25 prosentin osuus.



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 6.10.2011
KOM(2011) 609 slutlig

2011/0270 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om Europeiska unionens program för social förändring och social innovation

{SEK(2011) 1134 slutlig}

{SEC(2011)1130 final}

{SEC(2011)1131 final}

Motivering

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Allmän bakgrund

Samhällena i Europa står inför många utmaningar, bland annat den ökade globala konkurrensen, den snabba tekniska utvecklingen, den demografiska utvecklingen och klimatförändringen. Den senaste tidens ekonomiska och finansiella kris, vars följder drabbat alla medlemsstater och regioner i Europeiska unionen, har skärpt läget ytterligare. När det gäller sysselsättning och socialpolitik står unionen inför komplexa problem som

- hög arbetslöshet, särskilt bland lågutbildade, ungdomar, äldre arbetstagare, invandrare och personer med funktionsnedsättning,
- en alltmer fragmenterad arbetsmarknad där de allt flexiblare arbetsmönstren och andra utmaningar påverkar anställningstrygghet och arbetsvillkor,
- krympande arbetskraft och ett ökat tryck på de sociala trygghetssystemen till följd av demografiska förändringar,
- svårigheter att förena arbetsliv och familjeansvar och att få en hållbar balans mellan arbete och fritid, vilket hindrar den personliga utvecklingen och familjebildningen,
- oacceptabelt många människor som lever under fattigdomsgränsen och är socialt uteslagna.

Krisen visade också att det finns nära kopplingar och spridningseffekter mellan de 27 EU-ländernas ekonomier, särskilt i euroområdet, och att reformer eller bristen på reformer i ett land påverkar de ekonomiska resultaten i övriga länder. Därför är samordnade åtgärder på unionsnivå mer effektiva för att klara utmaningarna än enskilda insatser från enskilda medlemsstater. För att reformer ska vara kostnadseffektiva måste de dessutom så långt som möjligt bygga på fakta. Genom att beslutsfattare och andra aktörer engagerar sig i en kollektiv inlärningsprocess och utvecklar och prövar nya strategier bör Europa 2020-strategin bli mer accepterad och väcka ett större ansvar och ett mer helhjärtat engagemang. Social innovation, framför allt nyskapande sociala projekt, kan vara ett kraftfullt verktyg vid utveckling av de reformer och politiska justeringar som behövs för att genomföra Europa 2020.

Utveckling och spridning av en strategi för social innovation i större skala i unionen hämmas dock av flera faktorer, bland annat

- otillräcklig kunskap om behoven och kapaciteten hos organisationer inom det civila samhället, sociala företag, sociala entreprenörer och organisationer inom den offentliga sektorn,
- splittrade insatser och resurser, brist på öppenhet och synlighet, begränsat ekonomiskt stöd och otillräckliga tekniska färdigheter av det slag som kan hjälpa organisationer att utveckla och genomföra sociala innovationer,
- lågt engagemang från medborgare och företag,

- otillräcklig spridning och begränsad omsättning av god praxis i större skala,
- bristfälliga metoder för utvärdering av konsekvenserna av åtgärder och politik.

Socioekonomiska problem är främst en angelägenhet för medlemsstaterna och regionerna, och besluten ska fattas närmast medborgarna. Däremot har unionen en viktig roll när det gäller att föra upp behovet av särskilda reformer på dagordningen, kartlägga hinder för förändring och sätt att komma förbi dem, se till att befintliga regler på unionsnivå följs, främja utbyte av god praxis och ömsesidigt lärande och stödja social innovation och sameuropeiska strategier.

• **Motivering till förslaget**

Det europeiska programmet för social förändring och social innovation bygger på tre befintliga instrument:

- Progressprogrammet, som inrättades genom beslut nr 1672/2006/EG.
- Eures.
- Det europeiska instrumentet Progress för mikrokrediter för sysselsättning och social delaktighet, som inrättades genom beslut nr 283/2010/EU.

Programmet Progress

Inom gränserna för Europeiska unionens behörighet syftar dess sysselsättnings- och socialpolitik i första hand till att garantera gemensamma åtgärder och effektiv politisk samordning mellan medlemsstaterna. Ramarna för detta ges i fördraget (EU-fördraget), där två huvudtyper av åtgärder beskrivs, nämligen samordning (antagande av åtgärder som är avsedda att främja samarbete mellan medlemsstater) och lagstiftning (antagande av minimikrav genom direktiv).

Tidigare erfarenheter av att främja samarbete mellan medlemsstaterna inom sysselsättnings- och socialpolitik pekar på ett antal faktorer som har betydelse för hur effektiva de samordnade politiska åtgärderna blir. Bland annat krävs en enhetlig begreppsbildning kring centrala faktorer och deras inbördes förhållande (t.ex. att förklara fattigdom bland förvärvsarbetande eller att lösa problemet med bristande jämlikhet när det gäller hälsa), gemensam terminologi och gemensamma mått som möjliggör övervakning och riktmärkning, jämförbara data och konvergens eller synergier mellan många olika aktörers mål, värderingar och intressen.

Sedan starten har Progressprogrammet bidragit till effektiva politiska åtgärder. På grund av den förstärkta politiska ram som den nya Europa 2020-strategin ger finns det ännu större behov av en evidensbaserad politisk beslutsprocess, så att unionens politik och lagstiftning svarar mot de socioekonomiska utmaningarna. Efterföljaren till Progressprogrammet kommer att göra det lättare för kommissionen att genomföra sina uppgifter:

- Informationssökning och insamling av beslutsunderlag för relevant politisk utveckling.
- Övervakning och rapportering av medlemsstaternas framsteg i förhållande till unionens gemensamma prioriteringar och mål.
- Säkerställande av en effektiv och enhetlig tillämpning av unionens lagstiftning.

- Modernisering av unionens lagstiftning om arbetsvillkor i linje med principerna för smart lagstiftning.

Eures

Fri rörlighet för arbetstagare, en av de fyra friheterna enligt fördraget, bidrar till ekonomisk utveckling och social sammanhållning i unionen. Det finns dock ett antal hinder för den geografiska rörligheten i unionen, från rättsliga och administrativa hinder, boendekostnader, pensionsöverföring och språkliga hinder till bristande öppenhet när det gäller information om lediga platser och stöd till åtgärder för att matcha arbetssökande och erbjudanden om arbete. Syftet med Eures är att göra arbetsmarknaden öppnare genom att göra lediga platser tillgängliga via Eures portal för rörlighet i arbetslivet samt att ge stöd för information, rådgivning och vägledning på nationell och gränsöverskridande nivå.

Samtidigt har de offentliga arbetsförmedlingarna fått en ny roll på grund av den senaste ekonomiska krisen och behovet av fler specialanpassade tjänster. De offentliga arbetsförmedlingarna bör erbjuda livslångt lärande och ett brett urval av tjänster (t.ex. kompetensbedömning, utbildning, yrkesvägledning, jobbmatchning och klientrådgivning) samt tillgodose behoven hos dem som befinner sig längst från arbetsmarknaden. Dessutom bör Eures främja nya samarbetsmetoder med privata arbetsförmedlingar.

Europeiska instrumentet Progress för mikrokrediter

En väg till arbete för arbetslösa är att bli egenföretagare. Om Europa 2020-målen ska kunna uppnås är det viktigt att skapa arbetstillfällen genom att nya företag skapas och konsolideras: ett betydande antal nya arbetstillfällen i unionen skapas i nystartade företag, varav nästan 85 procent i mikroföretag, trots att unionen är långt ifrån att utnyttja sin fulla potential. Ett av de största hindren för nyföretagande är bristande tillgång till finansiering, särskilt mikrokrediter. Situationen har dessutom försämrats genom den ekonomiska krisen. Mikrofinansieringssektorn i Europa är ännu inte mogen. För att kunna växa skulle unionens mikrofinansinstitut behöva bygga upp och förvalta lämpliga finansieringsmodeller. Därför finns det ett uppenbart behov av att stärka institutionell kapacitetsuppbyggnad (särskilt för mikrofinansinstitut utanför banksektorn) för att täcka startkostnader och finansiering av utlåning till högriskmålgrupper.

Europeiska unionens program för social förändring och social innovation syftar till att öka konsekvensen i EU:s åtgärder inom sysselsättning och socialpolitik genom att samla och bygga vidare på genomförandet av programmen Progress, Eures och instrumentet för mikrokrediter inom Progress. Programmet ger också en möjlighet att förenkla genomförandet genom gemensamma bestämmelser om bland annat allmänna mål, typer av åtgärder och rationalisering av rapporteringen och utvärderingen. Samtidigt innehåller programmet ett begränsat antal specifika bestämmelser för de tre programdelarna (Progress, Eures samt Mikrofinansiering och socialt entreprenörskap) för att beakta de rättsliga kraven (däribland kommittébestämmelser som bara gäller programdelen Progress, bestämmelser om geografisk räckvidd och specifika krav på rapportering och utvärdering för programdelen Mikrofinansiering och socialt entreprenörskap).

- **Syftet med förslaget**

Programmet har följande allmänna mål:

- a) Stärka egenansvaret för unionens mål inom sysselsättning, sociala villkor och arbetsvillkor, både bland de viktigaste beslutsfattarna på unionsnivå och nationell nivå och bland andra berörda parter, för att få till stånd konkreta och samordnade åtgärder både på unionsnivå och på medlemsstatsnivå.
- b) Stödja utveckling av tillräckliga, tillgängliga och effektiva sociala trygghetssystemen och arbetsmarknader och underlätta politiska reformer genom att främja goda styrelseformer, ömsesidigt lärande och social innovation.
- c) Modernisera unionslagstiftningen i linje med principen om smart lagstiftning och se till att unionslagstiftningen om arbetsvillkor tillämpas på ett effektivt sätt.
- d) Främja arbetstagarnas geografiska rörlighet och göra det lättare att hitta arbete genom att se till att unionens arbetsmarknader utvecklas så de blir öppna och tillgängliga för alla.
- e) Främja sysselsättning och social inkludering genom att öka tillgången och tillgängligheten till mikrofinansiering för utsatta grupper och mikroföretag och genom öka de sociala företagens tillgång till finansiering.

De delar i programmet Progress som gäller jämställdhet och icke-diskriminering kommer att införlivas med nya instrument inom området rättvisa. Europeiska unionens program för social förändring och social innovation främjar ändå jämställdhet och icke-diskriminering i samband med arbetet med att nå programmålen.

2. RESULTATET AV SAMRÅDET MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSANALYS

- **Samråd med berörda parter**

Som en del av översynen av det nuvarande Progressprogrammet anordnade kommissionen ett samråd i två steg:

1. En arbetsgrupp bestående av företrädare för programmets viktigaste aktörer inrättades med uppgiften att ge kommissionen rekommendationer för det framtida instrumentets utformning, mål, genomförande och finansiering.
2. Ett offentligt samråd på Internet om ett instrument som kunde fungera som efterföljare till Progressprogrammet genomfördes mellan den 4 april och den 27 maj 2011.

Under 2011 höll Eures arbetsgrupp och cheferna för de offentliga arbetsförmedlingarna särskilda diskussioner om framtiden för Eures.

När det gäller mikrokrediter samlade kommissionen in synpunkter från nätverket EMN (*European Microfinance Network*), som företräder unionens sektor för mikrofinansiering, förvaltningsmyndigheterna för Europeiska socialfonden och Europeiska investeringsfonden (som genomför instrumentet för mikrokrediter inom Progress på kommissionens vägnar) och Europeiska investeringsbanken. Dessutom har hänsyn tagits till resultaten från två seminarier som anordnades av kommissionens avdelningar om stöd till mikrofinansiering och socialt entreprenörskap.

- **Konsekvensanalys**

En sammansatt konsekvensanalys har gjorts av de finansieringsinstrument som generaldirektoratet för sysselsättning, socialpolitik och inkludering ansvarar för, bland annat Europeiska socialfonden, Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter, Progress, Eures och instrumentet för mikrokrediter inom Progress¹. Konsekvensanalysen behandlade tre alternativ:

- **Alternativ 1: Ingen policyförändring:** enligt detta alternativ skulle Progressprogrammet, Eures och Progressinstrumentet för mikrokrediter finnas kvar som skilda instrument som verkar parallellt med Europeiska socialfonden.
- **Alternativ 2: Ett nytt integrerat program för social förändring och social innovation:** det nya programmet utgörs av tre separata men komplementära delar: Progress, Eures samt Mikrofinansiering och socialt entreprenörskap.
- **Alternativ 3: Ett enda instrument för sysselsättning och sociala frågor:** ett sådant instrument skulle ha en delad förvaltningsdel (Europeiska socialfonden) och en del för direktförvaltning.

Slutsatsen av konsekvensanalysen var att alternativ 2 är att föredra eftersom det skulle leda till de flesta fördelarna i form av effektivitetsvinster, kritisk massa, samstämmighet och effektivitet, samtidigt som politiska och institutionella risker kan undvikas.

3. RÄTTSLIGA ASPEKTER

- **Rättslig grund**

Förslaget grundar sig på artikel 46 d, artikel 149, artikel 153.2 a och artikel 175 tredje stycket i fördraget.

- **Subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna**

Eftersom målen för det föreslagna programmet för social förändring och social innovation inte kan nås i tillräcklig utsträckning av medlemsstaterna får unionen anta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

¹ Lägg till en hänvisning.

4. BUDGETKONSEKVENSER

De finansiella anslagen för genomförandet av programmet under perioden 1 januari 2014–31 december 2020 ska uppgå till 958,19 miljoner euro (i nuvarande priser).

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om Europeiska unionens program för social förändring och social innovation

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 46 d, artikel 149, artikel 153.2 a och artikel 175 tredje stycket,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande²,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande³,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) I linje med kommissionens meddelande *En budget för Europa 2020*⁴, som rekommenderar att unionens finansieringsinstrument ska rationaliseras och förenklas och att deras fokus på mervärde för unionen, effekter och resultat ska stärkas, inrättas genom denna förordning Europeiska unionens program för social förändring och social innovation (nedan kallat *programmet*) för att fortsätta och utveckla den verksamhet som bedrivs på grundval av Europaparlamentets och rådets beslut nr 1672/2006/EG av den 24 oktober 2006 om inrättande av ett gemenskapsprogram för sysselsättning och social solidaritet – Progress⁵, Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 492/2011 av den 5 april 2011 om arbetskraftens fria rörlighet inom unionen⁶, kommissionens beslut 2003/8/EG av den 23 december 2002 om tillämpning av rådets förordning (EEG) nr 1612/68 med avseende på förmedling av lediga platser och platsansökningar⁷ och Europaparlamentets och rådets beslut

² EUT C, , s. .

³ EUT C, , s. .

⁴ KOM(2011) 500.

⁵ EUT L 315, 15.11.2006, s. 1.

⁶ EUT L 141, 27.5.2011, s. 1.

⁷ EGT L 5, 10.1.2003, s. 16.

nr 283/2010/EU av den 25 mars 2010 om inrättande av ett europeiskt instrument Progress för mikrokrediter för sysselsättning och social delaktighet⁸ (nedan kallat *instrumentet*).

- (2) Den 17 juni 2010 godkände Europeiska rådet kommissionens förslag till Europa 2020-strategin som handlar om sysselsättning och smart och hållbar tillväxt för alla. Strategin omfattar fem överordnade mål (inklusive tre om sysselsättning, kampen mot fattigdom och social utestängning respektive utbildning) och sju flaggskeppsinitiativ och utgör därmed en sammanhängande politisk ram för det kommande årtiondet. Europeiska rådet förespråkade full mobilisering av passande EU-instrument och EU-politik för att bidra till att de gemensamma målen uppnås och uppmanade medlemsstaterna att utöka de samordnade åtgärderna.
- (3) I enlighet med artikel 148.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt antog rådet riktlinjer för medlemsstaternas sysselsättningspolitik den 21 oktober 2010. Dessa utgör tillsammans med de allmänna riktlinjer för den ekonomiska politiken i medlemsstaterna och unionen som antogs i enlighet med artikel 121 i fördraget de integrerade riktlinjerna för Europa 2020. Programmet bör bidra till tillämpningen av de integrerade riktlinjerna för Europa 2020, särskilt riktlinjerna 7, 8 och 10, och stödja genomförandet av flaggskeppsinitiativen, med särskilt fokus på Den europeiska plattformen mot fattigdom och social utestängning, En agenda för ny kompetens och arbetstillfällen och Unga på väg.
- (4) Såväl den europeiska plattformen mot fattigdom och social utestängning och EU:s flaggskeppsinitiativ för innovation framhåller social innovation som ett kraftfullt verktyg för att hantera dels de samhälleliga utmaningar som följer av en åldrande befolkning, fattigdom, arbetslöshet, nya arbetsmönster och livsstilar, dels medborgarnas förväntningar när det gäller social rättvisa, utbildning och hälso- och sjukvård. Programmet bör stödja åtgärder för att stimulera social innovation på de politikområden som ingår i dess tillämpningsområde och inom alla sektorer: den offentliga, den privata och den tredje sektorn, samtidigt som hänsyn tas till de regionala och lokala myndigheternas roll. I synnerhet bör programmet bidra till att identifiera, bedöma och främja nyskapande lösningar och praxis genom sociala projekt, så att man bättre kan stödja medlemsstaterna i samband med deras reformer av arbetsmarknaderna och socialpolitiken. Programmet bör också fungera som en katalysator för gränsöverskridande partnerskap och nätverk mellan aktörer inom den offentliga, den privata och den tredje sektorn. Dessutom bör programmet uppmuntra aktörerna att delta i utformning och genomförande av nya strategier för att ta itu med akuta sociala behov och utmaningar.
- (5) I linje med Europa 2020-strategin bör programmet ha en sammanhängande strategi för att främja sysselsättning och bekämpa fattigdom och social utestängning. Genomförandet bör rationaliseras och förenklas, särskilt genom en uppsättning gemensamma regler om bland annat allmänna mål, typer av åtgärder samt rutiner för övervakning och utvärdering. Programmet bör också inriktas på stora projekt med ett tydligt mervärde för EU, så att man kan uppnå en kritisk massa och minska den administrativa bördan på både stödmottagarna och kommissionen. Dessutom bör man i högre grad använda förenklade kostnadsalternativ (enhetsbelopp och finansiering med schablonsatser), särskilt vid genomförandet av rörlighetsprogram. Programmet bör vara en gemensam plattform för de instanser som tillhandahåller mikrokrediter, och kan finansiera mikrokrediter, kapacitetsuppbyggnad och tekniskt stöd. Slutligen bör programmet ge

⁸ EUT L 87, 7.4.2010, s. 1.

budgetflexibilitet genom inrättandet av en reserv som kan fördelas årligen efter de politiska prioriteringarna.

- (6) Unionen bör skaffa sig ett tillförlitligt analytiskt underlag för utformning av sysselsättnings- och socialpolitiken. En sådan evidensbas kan tillföra mervärde till nationella insatser genom att den dels ger en unionsdimension, dels möjliggör jämförelser vid datainsamling och utveckling av statistiska verktyg och metoder och av gemensamma indikatorer. Målet är att skapa en heltäckande bild av situationen när det gäller sysselsättning, social trygghet och arbetsvillkor i hela unionen och skapa förutsättningar för en högkvalitativ utvärdering av politikens och programmets effektivitet och ändamålsenlighet.
- (7) Unionen har unika förutsättningar att erbjuda en övergripande plattform för utbyte om politiska riktlinjer i unionen och ömsesidigt utbyte av information och erfarenheter mellan medlemsstaterna inom sysselsättningspolitik och socialpolitik. Kunskaper om politik som tillämpas i andra länder och politikens resultat ger beslutsfattare fler alternativ, stimulerar till utveckling av ny politik och uppmuntrar till nationella reformer.
- (8) En central del av unionens socialpolitik är att se till att det finns miniminormer och att arbetsvillkoren i unionen stadigt förbättras. I linje med principerna för smart lagstiftning har unionen en viktig roll, såväl när det gäller att se till att lagstiftningen anpassas till nya arbetsmönster och nya och framväxande risker för säkerhet och hälsa som när det gäller finansiering av åtgärder för att förbättra efterlevnaden av unionens bestämmelser om skydd av arbetstagarnas rättigheter.
- (9) Det civila samhällets organisationer på olika nivåer kan spela en viktig roll för att programmets mål ska uppnås, genom att de deltar i beslutsprocessen och bidrar till sociala innovationer.
- (10) Unionen strävar efter att stärka globaliseringens sociala dimension genom att främja goda arbetsvillkor och arbetsnormer på internationell nivå, antingen direkt mot tredjeländer eller indirekt genom samarbete med internationella organisationer. Följaktligen behöver lämpliga kontakter utvecklas med tredjeländer som inte deltar i programmet, för att bidra till att uppnå programmålen och samtidigt ta hänsyn till eventuella avtal mellan sådana länder och unionen som kan vara relevanta. Därför kan företrädare för dessa tredjeländer behöva delta i evenemang av ömsesidigt intresse (t.ex. konferenser, workshops och seminarier) som äger rum i de länder som deltar i programmet. Dessutom bör samarbete utvecklas med de berörda internationella organisationerna, särskilt Internationella arbetsorganisationen (ILO), Europarådet och Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD) för att programmet ska genomföras med hänsyn till dessa organisationers uppgifter.
- (11) I enlighet med artiklarna 45 och 46 i fördraget fastställs i förordning (EU) nr 492/2011 bestämmelser som syftar till fri rörlighet för arbetstagare genom ett nära samarbete mellan medlemsstaterna och kommissionen. Eures bör främja bättre fungerande arbetsmarknader genom att underlätta arbetstagares gränsöverskridande geografiska rörlighet, öka insynen på arbetsmarknaden och förmedlingen av lediga platser och platsansökningar samt stödja verksamhet inom rekrytering, rådgivning och vägledning på nationell och gränsöverskridande nivå och därigenom bidra till målen i Europa 2020-strategin.
- (12) Eures tillämpningsområde bör utvidgas till att omfatta utveckling och stöd av riktade program för rörlighet på unionsnivå med sikte på att tillsätta lediga platser på områden där brister på

arbetsmarknaden har konstaterats. I enlighet med artikel 47 i fördraget bör programmet underlätta rörligheten bland unga arbetstagare.

- (13) Enlig Europa 2020-strategin, särskilt riktlinje 7, är egenföretagande och entreprenörskap avgörande i strävan att skapa en smart och hållbar tillväxt för alla⁹.
- (14) Svårighet att få tillgång till krediter är ett av de största hindren för nyföretagande, särskilt bland dem som befinner sig längst bort från arbetsmarknaden. Unionen och medlemsstaterna måste göra större ansträngningar för att öka tillgången till mikrofinansiering och tillgodose efterfrågan från dem som behöver finansieringen mest, särskilt arbetslösa och utsatta människor som vill starta eller vidareutveckla ett mikroföretag, även som egenföretagare, men som har svårt att få finansiering. Som ett första steg inrättade Europaparlamentet och rådet 2010 instrumentet för mikrokrediter.
- (15) Om mikrokrediter ska bli mer tillgängliga på unionens unga mikrofinansmarknad måste den institutionella kapaciteten hos de instanser som tillhandahåller mikrokrediter ökas, särskilt hos mikrofinansinstitut utanför banksektorn, i enlighet med kommissionens meddelande *Ett europeiskt initiativ för mikrokrediter för att främja tillväxt och sysselsättning*¹⁰.
- (16) Sociala företag är en hörnsten i EU:s pluralistiska sociala marknadsekonomi. De kan fungera som drivkraft för sociala förändringar genom att erbjuda innovativa lösningar och kan därför ge ett värdefullt bidrag till Europa 2020-strategins mål. Programmet bör förbättra de sociala företagens tillgång till finansiering och därigenom bidra till kommissionens initiativ för socialt företagande¹¹.
- (17) För att utnyttja den erfarenhet som finns inom internationella finansinstitut, särskilt Europeiska investeringsbanksgruppen, bör åtgärder som rör mikrofinansiering och socialt entreprenörskap genomföras indirekt av kommissionen genom att budgetgenomförande åtgärder delegeras till finansinstituten i enlighet med budgetförordningen. Genom att använda unionens resurser kan hävstångseffekten från internationella finansinstitut och andra investerare utnyttjas mer effektivt. Dessutom samordnas strategierna bättre, vilket förbättrar tillgången till finansiering för mikroföretag, även egenföretagare, och sociala företag. Unionens bidrag stödjer därmed det framväxande sociala entreprenörskapet och mikrofinansieringsmarknadens utveckling i unionen och uppmuntrar gränsöverskridande verksamhet.
- (18) Enligt artiklarna 8 och 10 i fördraget bör programmet stödja integreringen av målen jämställdhet och icke-diskriminering i all sin verksamhet. Programmet bör därför övervakas och utvärderas regelbundet för att det ska gå att bedöma hur jämställdhets- och diskrimineringsfrågor beaktas inom programmets verksamheter.
- (19) Enligt artikel 9 i fördraget bör programmet se till att de krav som är förknippade med främjandet av hög sysselsättning, garantier för ett fullgott socialt skydd och kampen mot social utestängning har beaktats vid utformning och genomförande av unionens politik och verksamhet.

⁹ Rådets beslut 2010/707/EU av den 21 oktober 2010 om riktlinjer för medlemsstaternas sysselsättningspolitik (EUT L 308, 24.11.2010, s. 46).

¹⁰ KOM(2007) 708, 13.11.2007.

¹¹ KOM(2011) XXX.

- (20) För att skapa effektivitetsvinster i fråga om den information som ges till allmänheten och förstärkta synergieffekter mellan de olika informationsinsatser som görs på kommissionens initiativ ska de medel som anslås för information och kommunikation inom ramen för denna förordning också bidra till att förmedla information om Europeiska unionens politiska prioriteringar, förutsatt att dessa anknyter till de allmänna målen i denna förordning.
- (21) Eftersom målen för denna förordning inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna och därför med tanke på deras omfattning och konsekvenser lättare kan uppnås på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.
- (22) I denna förordning fastställs för programmets hela löptid ett totalt belopp som utgör den särskilda referensen för budgetmyndigheten under det årliga budgetförfarandet, enligt punkt 17 i det interinstitutionella avtalet av den {...} mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning.
- (23) Unionens ekonomiska intressen bör skyddas genom proportionerliga åtgärder över hela utgiftscykeln, inbegripet att förebygga, avslöja och utreda oegentligheter, indriva belopp som förlorats, betalats ut på felaktiga grunder eller använts felaktigt och, i förekommande fall, besluta om påföljder.
- (24) Genomförandebefogenheterna bör delegeras till kommissionen för att säkerställa enhetliga villkor för genomförande av åtgärder inom ramen för programdelarna Eures och Mikrokrediter och socialt entreprenörskap.
- (25) De genomförandebefogenheter avseende åtgärder som genomförs inom programdelen Progress bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter¹².

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

¹² EUT L 55, 28.2.2011, s. 13.

Avdelning I

Gemensamma bestämmelser

Artikel 1

Syfte

1. Genom denna förordning inrättas Europeiska unionens program för social förändring och social innovation (nedan kallat *programmet*) vars syfte är att bidra till genomförandet av Europa 2020-strategin, dess övergripande mål och integrerade riktlinjer genom att ge ekonomiskt stöd för Europeiska unionens mål när det gäller att främja en hög sysselsättning, garantera ett fullgott socialt skydd, bekämpa social utestängning och fattigdom samt förbättra arbetsvillkoren.
2. Programmet ska pågå från den 1 januari 2014 till den 31 december 2020.

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

- a) *socialt företag*: ett företag som i första hand strävar efter sociala mål snarare än vinst till ägare och intressenter. Det är verksamt på marknaden och producerar varor och tjänster på ett affärsmässigt och innovativt sätt och använder sitt överskott främst för att uppnå sociala mål. Det sociala företaget drivs på ett ansvarsfullt och öppet sätt, särskilt genom att involvera anställda, kunder och intressenter som påverkas av dess affärsverksamhet.
- b) *mikrokredit*: ett lån på upp till 25 000 euro.
- c) *mikroföretag*: ett företag som sysselsätter färre än tio personer, däribland egenföretagare, och vars årliga omsättning och/eller årliga balansräkning inte överstiger 2 miljoner euro, i enlighet med kommissionens rekommendation 2003/361/EG av den 6 maj 2003 om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag¹³.
- d) *mikrofinansiering*: garantier, motgarantier, mikrokrediter, eget kapital och därmed likställt kapital till personer och mikroföretag.

Artikel 3

Programmets struktur

1. Programmet ska bestå av följande tre komplementära delar:

¹³ EUT L 124, 20.5.2003, s. 36.

- a) Progress, som dels ska stödja utveckling, genomförande, övervakning och utvärdering av unionens sysselsättnings- och socialpolitik och lagstiftning om arbetsvillkor, dels ska främja evidensbaserat beslutsfattande och innovation, i partnerskap med arbetsmarknadens parter, det civila samhällets organisationer och andra berörda parter.
 - b) Eures, som ska stödja verksamhet som utförs av Euresnätverket, dvs. de särskilda förmedlingar som EES-länderna och Schweiz utser, tillsammans med andra aktörer, för att utveckla utbyte och spridning av information och andra former av samarbete som underlättar arbetstagarnas geografiska rörlighet.
 - c) Mikrofinansiering och socialt entreprenörskap, som ska göra det lättare för entreprenörer, särskilt de som befinner sig längst bort från arbetsmarknaden, och företag inom den sociala ekonomin att få finansiering.
2. De gemensamma bestämmelser som fastställs i artiklarna 1–14 ska tillämpas på de tre programdelar som anges i punkt 1 a, b och c, och dessutom ska särskilda bestämmelser tillämpas för de olika delarna.

Artikel 4 *Programmets allmänna mål*

1. Programmet ska ha följande allmänna mål:
 - a) Stärka egenansvaret för unionens mål inom sysselsättning, sociala villkor och arbetsvillkor, både bland de viktigaste beslutsfattarna på unionsnivå och nationell nivå och bland andra berörda parter, för att få till stånd konkreta och samordnade åtgärder både på unionsnivå och medlemsstatsnivå.
 - b) Stödja utveckling av tillräckliga, tillgängliga och effektiva sociala trygghetssystem och arbetsmarknader och underlätta politiska reformer genom att främja goda styrelseformer, ömsesidigt lärande och social innovation.
 - c) Modernisera unionslagstiftningen i linje med principen om smart lagstiftning och se till att unionslagstiftningen om arbetsvillkor tillämpas på ett effektivt sätt.
 - d) Främja arbetstagarnas geografiska rörlighet och göra det lättare att hitta arbete genom att se till att unionens arbetsmarknader utvecklas så de blir öppna och tillgängliga för alla.
 - e) Främja sysselsättning och social inkludering genom att öka tillgången och tillgängligheten till mikrofinansiering för utsatta grupper och mikroföretag och genom att öka de sociala företagens tillgång till finansiering.
2. För att uppnå dessa mål ska programmet syfta till att
 - a) främja jämställdhet mellan kvinnor och män och bekämpa diskriminering på grund av kön, ras eller etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionsnedsättning, ålder eller sexuell läggning,

- b) se till att de krav som är förknippade med främjande av hög sysselsättning, garantier för ett fullgott socialt skydd och kampen mot social utestängning har beaktats i utformningen och genomförandet av unionens politik och verksamhet.

Artikel 5

Budget

1. De finansiella anslagen för genomförandet av programmet under perioden från den 1 januari 2014 till den 31 december 2020 ska uppgå till 958,19 miljoner euro¹⁴.
2. Följande vägledande procentandel ska tilldelas de programdelar som anges i artikel 3.1:
 - a) 60 % till programdelen Progress, varav minst 17 % ska användas för att främja nyskapande sociala projekt som en metod för prövning och utvärdering av innovativa lösningar med sikte på att omsätta dem i större skala.
 - b) 15 % till programdelen Eures.
 - c) 20 % till programdelen Mikrofinansiering och socialt entreprenörskap.Resterande 5 % ska fördelas på delarna på årsbasis i enlighet med de politiska prioriteringarna.
3. Kommissionen får utnyttja de anslag som avses i punkt 1 för att finansiera tekniskt och/eller administrativt stöd, särskilt när det gäller kontroll, utläggning av översättning, möten med experter samt informations- och kommunikationsverksamhet till ömsesidig nytta för kommissionen och stödmottagarna.
4. Årliga anslag ska godkännas av budgetmyndigheten inom de gränser som fastställs i den fleråriga budgetramen.

Artikel 6

Typer av åtgärder

Följande typer av åtgärder kan finansieras under programmet:

1. Analysverksamhet:
 - a) Insamling av uppgifter och statistik samt utveckling av gemensamma metoder, klassificeringar, indikatorer och referensvärden.
 - b) Undersökningar, studier, analyser och rapporter, bl.a. genom finansiering av nätverk av experter.
 - c) Utvärderingar och konsekvensbedömningar.
 - d) Övervakning och utvärdering av införlivande och tillämpning av unionslagstiftningen.

¹⁴

I nuvarande priser.

- e) Utarbetande och genomförande av nyskapande sociala projekt som en metod för prövning och utvärdering av innovativa lösningar med sikte på att omsätta dem i större skala.
 - f) Spridning av resultaten av denna analysverksamhet.
2. Verksamhet för ömsesidigt lärande, medvetandehöjande och spridning:
- a) Utbyte och spridning av god praxis, innovativa tillvägagångssätt och erfarenheter, expertgranskningar, riktmärkning och ömsesidigt lärande på europeisk nivå.
 - b) Evenemang inom ramen för ordförandeskapen, konferenser och seminarier.
 - c) Utbildning för personer verksamma inom det rättsliga eller politiska området samt Eures-rådgivare.
 - d) Utarbetande och publicering av vägledningar, rapporter och utbildningsmaterial.
 - e) Informations- och kommunikationsverksamhet.
 - f) Utveckling och underhåll av informationssystem i syfte att utbyta och sprida information om unionens politik och lagstiftning samt om arbetsmarknaden.
3. Stöd till centrala aktörer i samband med följande:
- a) Driftskostnaderna för de centrala nätverk på unionsnivå vars verksamhet berör och bidrar till målen för programdelen Progress.
 - b) Kapacitetsuppbyggnad hos nationella förvaltningar och särskilda förmedlingar som medlemsstaterna utsett att ansvara för att främja den geografiska rörligheten, samt kapacitetsuppbyggnad hos instanser som tillhandahåller mikrokrediter.
 - c) Inrättande av arbetsgrupper med nationella tjänstemän som övervakar genomförandet av unionslagstiftningen.
 - d) Nätverkande och samarbete mellan specialiserade organ och nationella, regionala och lokala myndigheter samt arbetsförmedlingar på europeisk nivå.
 - e) Finansiering av observationscentrum på europeisk nivå.
 - f) Utbyte av personal mellan nationella förvaltningar.
4. Åtgärder för att främja rörlighet för enskilda inom unionen, särskilt när det gäller utveckling av en flerspråkig digital plattform för förmedling av lediga platser och platsansökningar, samt riktade program för rörlighet för att tillsätta lediga platser på arbetsmarknaden på områden där brister har identifierats och/eller för att hjälpa vissa grupper av arbetstagare, såsom ungdomar.
5. Stöd till mikrofinansiering och sociala företag, särskilt genom de finansieringsinstrument som föreskrivs i del I avdelning VIII i förordning XXX/2012 om finansiella bestämmelser för unionens årliga budget (den nya budgetförordningen) och genom bidrag.

Artikel 7

Gemensamma åtgärder

Åtgärder som är stödberättigande enligt programmet kan komma att genomföras gemensamt med andra unionsinstrument, förutsatt att sådana åtgärder uppfyller målen för såväl programmet som för de andra instrument som berörs.

Artikel 8

Samstämmighet och komplementaritet

1. Kommissionen ska i samarbete med medlemsstaterna se till att verksamhet som utförs inom ramen för programmet överensstämmer med och kompletterar andra av unionens åtgärder, särskilt inom ramen för Europeiska socialfonden (ESF) och på områden som social dialog, rättvisa och grundläggande rättigheter, utbildning, yrkesutbildning och ungdomsfrågor, forskning och innovation, entreprenörskap, hälsa, utvidgning och externa relationer samt den allmänna ekonomiska politiken.
2. Den verksamhet som stöds genom programmet ska vara förenlig med både unionens lagstiftning och med nationell lagstiftning, även reglerna för statligt stöd.

Artikel 9

Samarbete med kommittéer

Kommissionen ska upprätta alla förbindelser som behövs med kommittéer som behandlar politikområden, instrument och åtgärder av betydelse för programmet för att se till att de regelbundet och på lämpligt sätt informeras om framstegen i programmets genomförande.

Artikel 10

Information och spridning av resultat

1. Resultaten av de åtgärder som genomförts inom programmet ska presenteras och spridas på lämpligt sätt så att deras genomslag, hållbarhet och mervärde för unionen maximeras.
2. Informationsinsatserna ska bidra till att sprida informationen om Europeiska unionens politiska prioriteringar, förutsatt att dessa anknyter till de allmänna målen i denna förordning.

Artikel 11

Finansiella bestämmelser

1. Kommissionen ska förvalta programmet i enlighet med förordning XXX/2012 om finansiella bestämmelser för unionens årliga budget (den nya budgetförordningen, nedan kallad *budgetförordningen*)¹⁵.

¹⁵ EUT L XXX, XX.XX.2012, s. XX.

2. Enhetsbelopp, skalor av enhetskostnader och finansiering till en schablonsats får användas för stöd till programdeltagare, särskilt när det gäller de åtgärder för rörlighet som avses i artikel 6.4.

Artikel 12

Skydd av unionens ekonomiska intressen

1. När åtgärder som finansieras inom ramen för denna förordning genomförs ska kommissionen vidta lämpliga åtgärder för att säkerställa att unionens ekonomiska intressen skyddas mot bedrägeri, korruption och all annan olaglig verksamhet, med hjälp av effektiva kontroller och, där oegentligheter uppdagats, återkrävande av belopp som betalats ut på felaktiga grunder och, i förekommande fall, med effektiva, proportionella och avskräckande påföljder i enlighet med artikel 325 i fördraget, rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen¹⁶ och budgetförordningen.
2. Kommissionen eller dess företrädare och revisionsrätten ska på grundval av handlingar och på plats ha rätt att granska alla bidragsmottagare, uppdragstagare, underleverantörer och tredje parter som har tagit emot medel från unionen. Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) ska ha rätt att genomföra kontroller och inspektioner på plats hos ekonomiska aktörer som direkt eller indirekt berörs av sådan finansiering i enlighet med de förfaranden som anges i rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter¹⁷ för att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller all annan olaglig verksamhet i samband med bidragsavtal, beslut om bidrag eller avtal som gäller finansiering från unionen.
3. Utan att det påverkar tillämpningen av punkterna 1 och 2 ska beslut, överenskommelser och avtal som följer av genomförandet av denna förordning uttryckligen ange att kommissionen, inklusive Olaf och revisionsrätten, har rätt att genomföra sådana revisioner, kontroller och inspektioner på plats.

Artikel 13

Övervakning

Som underlag för regelbunden övervakning av programmet och för att göra de eventuella anpassningar som krävs på grund av prioriteringarna i fråga om politik och finansiering ska kommissionen vartannat år utarbeta övervakningsrapporter som överlämnas till Europaparlamentet och rådet. Dessa rapporter ska omfatta programmets resultat och i vilken omfattning jämställdhets- och diskrimineringsfrågor, inbegripet tillgänglighetsfrågor, har beaktats i programverksamheten.

¹⁶ EGT L 312, 23.12.1995, s. 1.

¹⁷ EGT L 292, 15.11.1996, s. 2.

Artikel 14
Utvärdering

1. En halvtidsutvärdering av programmet ska göras i slutet av 2017 för att mäta framstegen i förhållande till de uppsatta målen, avgöra huruvida resurserna har använts effektivt och bedöma programmets mervärde för unionen.
2. Senast två år efter programperiodens slut ska kommissionen göra en efterhandsutvärdering för att mäta programmets effekter och mervärde för unionen och lämna en rapport om denna utvärdering till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén.

Avdelning II

Särskilda bestämmelser

Kapitel I

Programdelen Progress

Artikel 15
Specifika mål

Utöver de allmänna mål som anges i artikel 4 ska programdelen Progress ha följande specifika mål:

- a) Utveckla och sprida resultat av jämförande analyser av hög kvalitet för att se till att unionens sysselsättnings- och socialpolitik och lagstiftning om arbetsvillkor bygger på välgrundade fakta och är relevanta för behoven, problemen och förutsättningarna i de enskilda medlemsstaterna och de övriga deltagande länderna.
- b) Underlätta effektivt och integrerat informationsutbyte, ömsesidigt lärande och dialog om unionens sysselsättnings- och socialpolitik och lagstiftning om arbetsvillkor på unionsnivå, nationell och internationell nivå för att hjälpa medlemsstaterna och de övriga deltagande länderna att utveckla sin politik och genomföra unionslagstiftningen.
- c) Tillhandahålla ekonomiskt stöd för beslutsfattare så att de kan testa sociala och arbetsmarknadspolitiska reformer, bygga upp de viktigaste aktörernas kapacitet att utforma och genomföra nyskapande sociala projekt och göra relevant kunskap och expertis tillgänglig.
- d) Ge unionens och medlemsstaternas organisationer bidrag för att utveckla, främja och stödja genomförandet av unionens sysselsättnings- och socialpolitik och lagstiftning om arbetsvillkor.

Artikel 16
Deltagande

1. Programdelen Progress ska vara öppen för deltagande från följande länder:
 - a) Medlemsstaterna.
 - b) Efta- och EES-länderna, i enlighet med EES-avtalet.
 - c) Kandidatländerna samt potentiella kandidatländer, i enlighet med de allmänna principerna och allmänna villkoren i de ramavtal som ingåtts med dessa länder för deras deltagande i unionens program.
2. Programdelen Progress ska vara öppen för alla offentliga och/eller privata organ, aktörer och institutioner, särskilt
 - a) nationella, regionala och lokala myndigheter,
 - b) arbetsförmedlingar,
 - c) specialiserade organ som föreskrivs i unionsrätten,
 - d) arbetsmarknadens parter,
 - e) icke-statliga organisationer, särskilt sådana som är organiserade på unionsnivå,
 - f) institut för högre utbildning och forskningsinstitut,
 - g) experter på utvärdering och konsekvensanalys,
 - h) nationella statistikmyndigheter,
 - i) medierna.
3. Kommissionen får samarbeta med internationella organisationer, särskilt Europarådet, OECD, ILO och Världsbanken.
4. Kommissionen får samarbeta med tredjeländer som inte deltar i programmet. Företrädare för dessa tredjeländer får delta i evenemang av ömsesidigt intresse (t.ex. konferenser, workshops och seminarier) som äger rum i de länder som deltar i programmet, och kostnaderna för deras deltagande får täckas av programmet.

Artikel 17
Kommissionens genomförandebefogenheter

1. Åtgärder som avser det följande och som är nödvändiga för genomförandet av programdelen Progress ska antas i enlighet med förfarandet i artikel 18.3:
 - a) De fleråriga arbetsplaner som fastställer prioriteringarna på medellång sikt för politik och finansiering.

- b) De årliga arbetsplanerna, inbegripet kriterierna för urval av stödmottagare efter anbudsinfordringar.
- 2. Alla andra åtgärder som är nödvändiga för att genomföra programdelen Progress ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 18.2.

Artikel 18

Kommitté

- 1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté. Kommittén ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
- 2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 4 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.
- 3. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 19

Övergångsåtgärder

Åtgärder som inleds före den 1 januari 2014 på grundval av beslut nr 1672/2006/EG (programdelarna 1, 2 och 3 enligt artikel 3 i det beslutet) ska fortsätta att omfattas av det beslutet. När det gäller dessa åtgärder ska den kommitté som avses i artikel 13 i det beslutet ersättas med den kommitté som föreskrivs i artikel 18 i den här förordningen.

Kapitel II

Programdelen Eures

Artikel 20

Specifika mål

Utöver de allmänna mål som anges i artikel 4 ska programdelen Eures ha följande specifika mål:

- a) Se till att information om lediga platser, platsansökningar och all tillhörande information är tillgänglig för potentiella sökande och arbetsgivare, genom utbyte och spridning av sådan information på transnationell, interregional och gränsöverskridande nivå med hjälp av standardmetoder för interoperabilitet.
- b) Utveckla rekryterings- och arbetsförmedlingstjänster genom att utnyttja förmedlingen av lediga platser och platsansökningar på europeisk nivå; detta ska omfatta alla faser av arbetsförmedling, från förberedelser för rekrytering till stöd efter anställning, för att hjälpa den sökande att komma in på arbetsmarknaden; tjänsterna ska innefatta målinriktade rörlighetsprogram för att tillsätta lediga platser på arbetsmarknaden på områden där brister har identifierats och/eller för att hjälpa vissa grupper av arbetstagare, såsom ungdomar.

Artikel 21
Deltagande

1. Programdelen Eures ska vara öppen för deltagande från följande länder:
 - a) Medlemsstaterna.
 - b) Efta/EES-länderna i enlighet med EES-avtalet och med avtalet mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Schweiziska edsförbundet, å andra sidan, om fri rörlighet för personer¹⁸.
2. Programdelen Eures ska vara öppen för alla offentliga och privata organ, aktörer och institutioner som har utsetts av en medlemsstat eller kommissionen och uppfyller villkoren för deltagande i Euresnätverket enligt kommissionens beslut 2003/8/EG¹⁹. Sådana organ och organisationer ska särskilt inkludera
 - a) nationella, regionala och lokala myndigheter,
 - b) arbetsförmedlingar,
 - c) arbetsmarknadens parter och andra berörda.

Kapitel III
Programdelen Mikrofinansiering och socialt entreprenörskap

Artikel 22
Specifika mål

Utöver de allmänna mål som anges i artikel 4 ska programdelen Mikrofinansiering och socialt entreprenörskap ha följande specifika mål:

1. Öka tillgången och tillgängligheten till mikrofinansiering för
 - a) personer som har förlorat eller riskerar att förlora sitt arbete eller som har svårigheter att komma in på eller tillbaka på arbetsmarknaden samt personer som hotas av social utestängning och utsatta personer som har svårt att få tillträde till den traditionella kreditmarknaden och som vill starta eller utveckla ett eget mikroföretag,
 - b) mikroföretag, särskilt sådana som anställer personer som avses i led a.
2. Bygga upp den institutionella kapaciteten hos instanser som tillhandahåller mikrokrediter.
3. Stödja utvecklingen av sociala företag, särskilt genom att underlätta tillgången till finansiering.

¹⁸ EGT L 114, 30.4.2002, s. 6.

¹⁹ EUT L 5, 10.1.2009, s. 16.

Artikel 23

Deltagande

1. Deltagande i programdelen Mikrofinansiering och socialt entreprenörskap ska vara öppet för offentliga och privata organ på nationell, regional eller lokal nivå i de länder som anges i artikel 16.1 och som i dessa länder tillhandahåller
 - a) mikrofinansiering till personer och mikroföretag,
 - b) finansiering till sociala företag.
2. För att nå ut till de slutliga stödmottagarna och skapa konkurrenskraftiga och livskraftiga mikroföretag ska de offentliga och privata organ som utför den verksamhet som avses i punkt 1 a ha ett nära samarbete med organisationer som företräder de slutliga mottagarna av mikrokrediter och med organisationer, särskilt de som stöds av Europeiska socialfonden, som tillhandahåller handledning och utbildningsprogram till sådana slutliga stödmottagare.
3. Offentliga och privata organ som utför den verksamhet som avses i punkt 1 a ska tillämpa strikta normer i fråga om styrning, förvaltning och kundskydd i enlighet med den europeiska uppförandekoden för tillhandahållande av mikrokrediter och ska sträva efter att motverka att personer och företag blir överskuldssatta.

Artikel 24

Ekonomiskt stöd

Utom när det gäller gemensamma åtgärder ska de medel som anslagits för programdelen Mikrofinansiering och socialt entreprenörskap täcka hela kostnaden för åtgärder som genomförs genom finansieringsinstrument, inklusive betalningsskyldigheter gentemot finansiella intermediärer, t.ex. förluster som härrör från garantier, förvaltningsarvoden för de internationella finansinstitut som förvaltar EU:s medel, liksom alla andra bidragsberättigande kostnader.

Artikel 25

Förvaltning

1. För att genomföra de instrument och bidrag som avses i artikel 6.5 får kommissionen sluta avtal med de enheter som förtecknas i artikel 55.1 b iii och iv i förordning XXX/2012 om finansiella bestämmelser för unionens årliga budget (den nya budgetförordningen 2012), särskilt med Europeiska investeringsbanken och Europeiska investeringsfonden. Dessa avtal ska innehålla detaljerade bestämmelser om genomförandet av de uppgifter som anförtros dessa finansinstitut, bland annat bestämmelser för att se till att åtgärderna kompletterar och är samordnade med unionens och medlemsstaternas befintliga finansieringsinstrument och för att fördela resurserna på ett balanserat sätt mellan medlemsstaterna och de övriga deltagande länderna. Finansiella instrument som riskdelningsinstrument, egetkapitalinstrument och skuldebrev får tillhandahållas genom investeringar i ett för ändamålet avsett investeringsinstrument.
2. Avtal som avses i punkt 1 ska innehålla bestämmelser om en skyldighet för de internationella finansinstituten att återinvestera resurser och intäkter, inklusive utdelning och återbetalningar,

i de åtgärder som avses i artikel 6.5 för en period på tio år från och med startdatum för programmet.

3. I enlighet med artikel 18.2 i [budgetförordningen] ska intäkter och utbetalningar som genereras av ett finansieringsinstrument tilldelas det finansieringsinstrumentet. För de finansieringsinstrument som redan inrättats under den föregående fleråriga budgetramen ska de intäkter och utbetalningar som genereras av insatser som inletts under den föregående perioden tilldelas den nuvarande periodens finansieringsinstrument.
4. När de avtal som slutits med de internationella finansinstituten löper ut, eller efter investeringsperioden för de specialiserade investeringsinstrumenten, ska vinster och skuldsaldo till unionen betalas till unionens allmänna budget.
5. De internationella finansinstituten och, där så är relevant, fondförvaltarna, ska sluta skriftliga avtal med de offentliga och privata organ som avses i artikel 23. Dessa avtal ska fastställa att offentliga och privata tjänsteleverantörer är skyldiga att använda de medel som tillhandahålls inom ramen för programdelen Mikrofinansiering och socialt entreprenörskap i enlighet med de mål som anges i artikel 22, samt att de är skyldiga att lämna uppgifter för utarbetandet av de årliga rapporter som föreskrivs i artikel 26.

Artikel 26 *Genomföranderapporter*

1. De internationella finansinstituten och, i förekommande fall, fondförvaltarna ska överlämna årliga genomföranderapporter till kommissionen med uppgifter om vilka verksamheter som beviljats stöd, det ekonomiska genomförandet samt fördelningen av och tillgången till finansiering och investering per sektor och typ av stödmottagare, godkända eller avslagna ansökningar, kontrakt som slutits av berörda offentliga och privata aktörer samt finansierade åtgärder och resultat, inklusive sociala effekter, antalet nya arbetstillfällen och de stödmottagande företagens livskraftighet.
2. Uppgifterna i de årliga genomföranderapporterna ska inarbetas i de övervakningsrapporter som ska läggas fram vartannat år enligt artikel 13. Rapporteringen från denna övervakning ska omfatta de årsrapporter som föreskrivs i artikel 8.2 i beslut nr 283/2010/EU.

Artikel 27 *Utvärdering*

1. Den slutliga utvärdering som föreskrivs i artikel 14.2 ska omfatta den slutliga utvärderingen enligt artikel 9 i beslut nr 283/2010/EU.
2. Kommissionen ska göra en särskild slutlig utvärdering av programdelen Mikrofinansiering och socialt entreprenörskap senast ett år efter det att avtalen med de internationella finansinstituten har löpt ut.

Artikel 28
Ändringar

Beslut nr 283/2010/EU ska ändras på följande sätt:

a) I artikel 5 ska punkt 4 ersättas med följande:

”4. Efter att mikrokreditinstrumentet har löpt ut ska skuldsaldot till unionen göras tillgängligt för stöd till mikrofinansiering och sociala företag i enlighet med förordning (EU) nr XX/201X.”

b) I artikel 8 ska punkterna 3 och 4 utgå.

Artikel 29

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

- 1.1. Förslagets eller initiativets beteckning
- 1.2. Berörda politikområden i den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen
- 1.3. Typ av förslag eller initiativ
- 1.4. Mål
- 1.5. Motivering till förslaget/initiativet
- 1.6. Tid under vilken åtgärden kommer att pågå respektive påverka resursanvändningen
- 1.7. Planerad metod för genomförandet

2. FÖRVALTNING

- 2.1. Bestämmelser om uppföljning och rapportering
- 2.2. Administrations- och kontrollsystem
- 2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oegentligheter/oriktigheter

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

- 3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel
- 3.2. Beräknad påverkan på utgifter
 - 3.2.1. *Sammanfattning av den beräknade inverkan på utgifterna*
 - 3.2.2. *Beräknad inverkan på driftsanslagen*
 - 3.2.3. *Beräknad påverkan på administrativa anslag*
 - 3.2.4. *Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen*
 - 3.2.5. *Bidrag från tredje part*
- 3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets beteckning

Förordning om Europeiska unionens program för social förändring och social innovation

1.2. Berörda politikområden i den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen²⁰

Sysselsättningspolitiska instrument: Progress (04 04 01), Eures (04 03 04), Progressinstrumentet för mikrokrediter (04 04 15)

Framtida fleråriga budgetplanen: Rubrik 1 (Agendan för social utveckling)

1.3. Typ av förslag eller initiativ

☒ Förslaget/initiativet avser en **ny åtgärd**

☐ Förslaget/initiativet rör en **ny åtgärd efter ett pilotprojekt/en förberedande åtgärd**

☐ Förslaget/initiativet avser en **utvidgning av en befintlig åtgärd**

☐ Förslaget/initiativet avser en **tidigare åtgärd som omformas till eller ersätts av en ny**

1.4. Mål

1.4.1. *Fleråriga strategiska mål för kommissionen som förslaget eller initiativet är avsett att bidra till*

Programmet är tänkt att bidra till genomförandet av Europa 2020-strategin, dess övergripande mål (i fråga om fattigdom, sysselsättning och utbildning) och integrerade riktlinjer (särskilt 7, 8 och 10) genom att ge ekonomiskt stöd till åtgärder som är i linje med Europeiska unionens mål att främja en hög sysselsättning, garantera ett fullgott socialt skydd, bekämpa social utestängning och fattigdom och förbättra arbetsvillkoren.

1.4.2. *Specifika mål eller verksamheter inom den verksamhetsbudgeterade förvaltningen och budgeteringen som berörs*

Specifika mål:

1. Utveckla och sprida resultat av jämförande analyser av hög kvalitet för att se till att unionens sysselsättnings- och socialpolitik och lagstiftning om arbetsvillkor bygger på välgrundade fakta och är relevanta för behoven, problemen och förutsättningarna i de enskilda medlemsstaterna och de övriga deltagande länderna.

²⁰ Verksamhetsbaserad förvaltning och verksamhetsbaserad budgetering benämns ibland med de interna förkortningarna ABM respektive ABB.

2. Underlätta effektivt och integrerat informationsutbyte, ömsesidigt lärande och dialog om unionens sysselsättnings- och socialpolitik och lagstiftning om arbetsvillkor på unionsnivå, nationell och internationell nivå för att hjälpa medlemsstaterna och de övriga deltagande länderna att utveckla sin politik och genomföra unionslagstiftningen.
3. Tillhandahålla ekonomiskt stöd för beslutsfattare så att de kan testa sociala och arbetsmarknadspolitiska reformer, bygga upp de viktigaste aktörernas kapacitet att utforma och genomföra nyskapande sociala projekt och göra relevant kunskap och expertis tillgänglig.
4. Ge unionens och medlemsstaternas organisationer bidrag för att utveckla, främja och stödja genomförandet av unionens sysselsättnings- och socialpolitik och lagstiftning om arbetsvillkor.

Berörda verksamheter enligt den verksamhetsbaserade förvaltningen (ABM) och budgeteringen (ABB):

04 04 01 och 04 01 04 10

Specifika mål:

1. Se till att information om lediga platser, platsansökningar och all tillhörande information är tillgänglig för potentiella sökande och arbetsgivare, genom utbyte och spridning av sådan information på transnationell, interregional och gränsöverskridande nivå med hjälp av standardmetoder för interoperabilitet
2. Utveckla rekryterings- och arbetsförmedlingstjänster genom att utnyttja förmedlingen av lediga platser och platsansökningar på europeisk nivå. Detta ska omfatta alla faser av arbetsförmedling, från förberedelser för rekrytering till stöd efter anställning, för att hjälpa den sökande att komma in på arbetsmarknaden. Tjänsterna ska innefatta målinriktade rörlighetsprogram för att tillsätta lediga platser på arbetsmarknaden på områden där brister har identifierats och/eller för att hjälpa vissa grupper av arbetstagare, såsom ungdomar.

Berörda verksamheter enligt den verksamhetsbaserade förvaltningen (ABM) och budgeteringen (ABB)

04 03 04 och 04 01 04 04

Specifika mål:

1. Öka tillgången och tillgängligheten till mikrofinansiering för
 - a) personer som har förlorat eller riskerar att förlora sitt arbete eller som har svårigheter att komma in på eller tillbaka på arbetsmarknaden samt personer som hotas av social utestängning och utsatta personer som har svårt att få tillträde till den traditionella kreditmarknaden och som vill starta eller utveckla ett eget mikroföretag,
 - b) mikroföretag, särskilt sådana som anställer personer som avses i led a.
2. Bygga upp den institutionella kapaciteten hos instanser som tillhandahåller mikrokrediter.

3. Stödja utvecklingen av sociala företag, särskilt genom att underlätta tillgången till finansiering.

Berörda verksamheter enligt den verksamhetsbaserade förvaltningen (ABM) och budgeteringen (ABB)

04 04 15 och 04 01 04 11

Verkan eller resultat som förväntas

Programmets slutliga mål är att skapa positiva förändringar i den socioekonomiska situationen, t.ex. högre sysselsättning, minskad fattigdom, ökad social inkludering och bättre arbetsvillkor. Insatserna ska bidra till Europa 2020-strategins mål om tillväxt för alla och tillhörande överordnade mål genom stöd med högt mervärde för nyckelåtgärderna i flaggskeppsinitiativen *En agenda för ny kompetens och nya arbetstillfällen*, *Europeisk plattform mot fattigdom och social utestängning* och *Unga på väg*.

Programmet kommer i mycket begränsad omfattning att kunna påverka faktiska förändringar i den socioekonomiska situationen. Det efterföljande instrumentets viktigaste syfte och roll är snarare att stödja utveckling, samordning och genomförande av en modern, effektiv och innovativ sysselsättnings- och socialpolitik för unionen och sträva efter att uppfylla det ovannämnda slutmålet genom

- stöd till unionens politiska process på lagstiftningsområdet, i linje med principen om smart lagstiftning och starkare politisk samordning och ekonomisk styrning,
- fokus på den gränsöverskridande dimensionen av unionens sysselsättnings- och socialpolitik, som bara kan främjas med hjälp av samordnade insatser i samtliga medlemsstater,
- stöd till kollektiva och ömsesidigt förstärkande åtgärder från medlemsstaterna för att befästa unionens samarbete och främja ömsesidigt lärande och sociala innovationer,
- utveckling av rekryterings- och arbetsförmedlingstjänster (särskilt för ungdomar) genom direktförbindelser på europeisk nivå för lediga platser och platsansökningar för att därigenom främja arbetstagarnas geografiska rörlighet,
- förbättrad tillgång till finansiering för företagare, särskilt de som befinner sig längst bort från arbetsmarknaden, och för sociala företag.

1.4.3. *Indikatorer för bedömning av resultat och verkan*

Den resultatbaserade förvaltning som tillämpas för det pågående Progressprogrammet tillsammans med den årliga övervakningen har visat sig fungera bra både när det gäller att visa programmets resultat och att öka unionens ansvarighet. I det nya programmet finns det därför ett tydligt samband mellan insatserna i det nya programmet (där de specifika målen – enligt SMART-principen – bidrar till att de allmänna målen uppnås) och man har även slagit fast en rad indikatorer för bedömning av resultat och verkan. Målet för insatserna inom Progress är att bidra till de strategiska målen i Europa 2020-strategin och de gäller därför inte tillhandahållande av tjänster eller varor. Däremot påverkar insatserna inom Progress indirekt EU:s sysselsättnings- och socialpolitik, eftersom genomtänkta politiska strategier får ett större

socioekonomiskt genomslag. Eftersom Progress i huvudsak är en politiskt styrd programdel är det svårt att fastställa indikatorer eller kvantitativa mål på en aggregerad nivå (i detta fall baseras mätningarna främst på indirekta indikatorer).

Det är därför mycket svårt att verkligen mäta de fyra målen i Progress, även om de är specifika, möjliga att uppnå, realistiska och tidsbegränsade till programmets löptid (SMART). Evenemang för ömsesidigt lärande kan till exempel inte kvantifieras eftersom deras antal och ämnen beror på medlemsstaternas intresse och benägenhet att anordna sådana evenemang samt att delta i dem. Kunskapernas omfattning beror också på behoven av policyutveckling. Därför föreslås det att man använder subjektiva variabler, till exempel hur nöjda deltagarna är och vilka kunskaper de har, studier om attityderna till EU:s roll inom sysselsättnings- och socialpolitiken samt planerat och konkret utnyttjande av de resultat som uppnås inom Progress. Av motsvarande anledning är det inte möjligt att i samtliga fall ange specifika mål på medellång sikt. Metoden är dock i linje med resultatbaserad förvaltning som kräver konkreta mål på en nivå som ligger så nära själva verksamheten som möjligt.

En förteckning över indikatorerna finns i avsnitt 2.1.2

1.5. Motivering till förslaget/initiativet

1.5.1. Behov som ska tillgodoses på kort eller lång sikt

Programmet kommer att inriktas på att stödja kommissionen, medlemsstaterna och de viktigaste aktörerna i att utforma, samordna och genomföra effektiva politiska reformer som syftar till att lösa följande långsiktiga utmaningar:

- Hög arbetslöshet, särskilt bland lågutbildade, äldre arbetstagare, invandrare och personer med funktionsnedsättning.
- En alltmer fragmenterad arbetsmarknad med mer flexibla arbetsmönster och andra utmaningar som påverkar anställningstrygghet och arbetsvillkor.
- En krympande arbetskraft och ett ökat tryck på de sociala trygghetssystemen till följd av de demografiska förändringarna (åldrande befolkning).
- Oacceptabelt många människor som lever under fattigdomsgränsen och är socialt utestängda.

På kort sikt kommer programmet att inriktas på följande problem och behov:

- Behovet av EU-omfattande tillförlitliga, jämförbara och tillgängliga bevis, statistik och indikatorer för att säkerställa att sysselsättningspolitik, socialpolitik och lagstiftning är relevanta för behoven, problemen och förutsättningarna i de enskilda medlemsstaterna.
- Behovet av ömsesidigt lärande på EU-nivå för att öka förståelsen och egenansvaret för EU:s mål och politikområden bland beslutsfattare och aktörer.
- Behovet av tillräckligt ekonomiskt stöd till politiska beslutsfattare för att pröva, utvärdera och öka antalet nyskapande lösningar.

- Begränsad geografisk rörlighet i Europa och otillräckligt stöd till åtgärder för att matcha arbetssökande och erbjudanden om arbete.
- Dålig tillgång till finansiering och mikrokrediter för sociala företag och arbetslösa, personer som löper risk att förlora sitt arbete och människor från missgynnade grupper, t.ex. unga och äldre eller invandrare.

1.5.2. Mervärdet av stöd från Europeiska unionen

EU har unika förutsättningar att tillhandahålla en europeisk plattform för erfarenhetsutbyte och ömsesidigt lärande inom sysselsättnings- och socialpolitik i vilken även medlemsstaterna kan delta (inklusive EES- och kandidatländerna). Kunskaper om den politik som genomförs i andra länder ger beslutsfattare tillgång till fler alternativ, utlöser innovativ politisk utveckling och stimulerar till nationella reformer.

Insatserna på EU-nivå tillför ett mervärde till åtgärderna på nationell nivå i form av en europeisk dimension, insamling och jämförelse av bevismaterial, utveckling av statistiska verktyg och metoder och gemensamma indikatorer så att en fullständig bild kan byggas upp av sysselsättningen och den sociala situationen. Ett sådant Europatäckande faktaunderlag är en förutsättning för en grundlig analys av de viktigaste sysselsättnings- och socialpolitiska utmaningar som varje medlemsstat står inför. Underlaget är också viktigt för uppföljning av målen i Europa 2020-strategin och för utarbetandet av de landspecifika rekommendationerna enligt den europeiska planeringsterminen.

Behovet av en bättre tillämpning av EU-lagstiftningen är en viktig prioritering i agendan för smart lagstiftning. Modernisering av lagstiftningen för att skapa lika konkurrensvillkor och garantera att EU-lagstiftningen ger en gemensam skyddsnivå för alla i fråga om hälsa och säkerhet i arbetet sker liksom införlivandet av arbetslagstiftningen bäst på EU-nivå. EU är också bäst lämpat att finansiera åtgärder för att förbättra efterlevnaden av EU:s bestämmelser och systematiskt se över tillämpningen av EU-lagstiftningen i alla medlemsstater.

Även utveckling av kapaciteten hos centrala europeiska nätverk i det civila samhället så att de kan stödja och utveckla EU:s socialpolitiska mål hanteras bäst på EU-nivå.

Tack vare det nya programmet, i synnerhet programdelen Eures, kommer medlemsstaterna också att kunna dra nytta av större rörlighet på arbetsmarknaden inom EU, vilket skulle kunna bidra till att flaskhalsar kan avlägsnas och svårtillsatta platser tillsätts och därmed stärka den ekonomiska verksamheten och bidra till ekonomisk tillväxt. Större europeisk rörlighet på arbetsmarknaden är också viktigt för att skapa ett område utan inre gränser och stärka både den ekonomiska och sociala sammanhållningen och ett aktivt europeiskt medborgarskap. EU-institutionerna, i synnerhet kommissionen, har de administrativa resurserna, sakkunskapen och förmågan att samordna ett transnationellt nätverk som Eures, och bör därför stödja och underlätta åtgärder för att stärka arbetskraftens geografiska rörlighet. Kommissionen kan också tillföra mervärde för Euresnätverket genom att utveckla strategier för att övervinna de återstående hindren för den fria rörligheten, underlätta utbyte av god praxis och säkerställa ömsesidigt lärande mellan nätverkets medlemmar.

Åtgärder för att öka tillgången på mikrokrediter genomförs bäst på unionsnivå. För det första kan nu kommissionen, i samarbete med Europeiska investeringsfonden, bygga vidare på

erfarenheterna från det nuvarande europeiska Progressinstrumentet för mikrokrediter och andra initiativ på EU-nivå inom mikrofinansieringsområdet. Mikrofinansinstitut i alla medlemsstater kan nu utnyttja denna sakkunskap utan att deras nationella, regionala eller lokala myndigheter behöver använda sina resurser för att införa liknande system.

Åtgärder på EU-nivå skulle kunna bana väg för starkare nationella och regionala åtgärder i framtiden och bör därför omfatta kapacitetsuppbyggnad och mobilisering av mellanhänder och spridningsinsatser för att skapa ett heltäckande stödekosystem.

Om finansiella resurser samlas på europeisk nivå är det dessutom mer sannolikt att tredjepartsinvestorer lockas att investera, t.ex. Europeiska investeringsbanken, som matchade EU:s bidrag på 100 miljoner euro för Progressinstrumentet för mikrokrediter. Detsamma gäller för en aktiefond på EU-nivå för investeringar i sociala företag, som kan förväntas locka till sig mer resurser från andra investerare.

1.5.3. *Huvudsakliga erfarenheter från liknande försök eller åtgärder*

Halvtidsutvärderingen av Progressprogrammet (2007–2013) visar att dess mål är ytterst relevanta för kommissionens strategiska mål, som beskrivs i Lissabonstrategin och i Europa 2020-strategin. De huvudsakliga typerna av verksamhet (analys och ömsesidigt lärande, stöd till centrala aktörer) som utförs inom ramen för programmet är effektiva när det gäller att uppfylla målen. Den årliga cykeln med planering, genomförande och övervakning och utvärderingen av verksamheter anses generellt vara lämplig. Det rekommenderas dock att flerårig planering utvecklas så att långsiktiga strategiska politiska mål kan sättas upp parallellt med de årliga finansieringsprioriteringarna.

En efterhandsutvärdering av nätverket Eures (2006–2008) visar att det jämfört med andra EU-nätverk i avsevärt högre grad är inriktat på sysselsättningsmöjligheter. Dessutom är Eures det enda nätverket som arbetar på att tillhandahålla särskilda tjänster för jobbmatchning. Eures portal för rörlighet i arbetslivet uppskattas av arbetssökande och arbetsgivare, som ser klara fördelar med att ha tillgång till – eller kunna lägga ut – information om lediga platser i hela Europa.

Eftersom EU började bevilja stöd till mikrofinansiering först andra halvåret 2010 har ingen oberoende utvärdering ännu gjorts. Enligt återkoppling från berörda företrädare för den europeiska mikrofinansieringssektorn (*European Microfinance Network*, EMN) motsvarar instrumentet för mikrokrediter deras förväntningar. Det stimulerar inrättandet av nationella eller regionala stödprogram, förverkligar skalekonomi och/eller minimerar risken att misslyckas inom områden där en enskild medlemsstat inte kan skapa den nödvändiga kritiska massan samt genererar en större hävstångseffekt än småskaliga nationella system.

1.5.4. *Överensstämmelse med andra finansieringsinstrument och eventuella synergieffekter*

Kommissionen kommer i samarbete med medlemsstaterna att se till att den verksamhet som genomförs inom ramen för programmet är förenlig med, kompletterar och inte överlappar andra EU-åtgärder, särskilt inom ramen för Europeiska socialfonden (ESF) och på områden som social dialog, rättvisa och grundläggande rättigheter, utbildning, yrkesutbildning och ungdomsfrågor, forskning och innovation, entreprenörskap, hälsa, utvidgning och externa relationer samt den allmänna ekonomiska politiken.

1.6. Tid under vilken åtgärden kommer att pågå respektive påverka resursanvändningen

☒ Förslag eller initiativ som **pågår under begränsad tid**

- ☒ Förslaget eller initiativet ska gälla från 1.1.2014–31.12.2020
- ☒ Budgetkonsekvenser 2014–2020.

☐ Förslag eller initiativ som **pågår under obegränsad tid**

- Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.
- Följs av fullskalig verksamhet

1.7. Planerad metod för genomförandet

☒ **Direkt centraliserad förvaltning** som sköts av kommissionen

☐ **Indirekt centraliserad förvaltning** genom delegering till

- ☐ genomförandeorgan
- ☐ byråer/organ som inrättats av gemenskaperna
- ☐ nationella offentligrättsliga organ eller organ som anförtrotts uppgifter som faller inom offentlig förvaltning
- ☐ personer som anförtrotts ansvaret för genomförandet av särskilda åtgärder som följer av avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den grundläggande rättsakten i den mening som avses i artikel 49 i budgetförordningen

☐ **Delad förvaltning** med medlemsstaterna

☐ **Decentraliserad förvaltning** med tredjeländer

☒ **Gemensam förvaltning** med internationella organisationer

Direkt centraliserad förvaltning (artikel 53a i budgetförordningen) gäller all verksamhet som genomförs inom ramen för programdelarna Progress och Eures. Verksamhet inom ramen för programdelen Mikrofinansiering och socialt entreprenörskap kommer att genomföras med gemensam förvaltning (kommissionen kommer att underteckna avtal med internationella finansinstitut, t.ex. Europeiska investeringsbanken och Europeiska investeringsfonden).

2. FÖRVALTNING

2.1. Bestämmelser om uppföljning och rapportering

2.1.1. Arrangemang för övervakning och utvärdering

Programmet kommer att övervakas på tvåårsbasis, både för att utvärdera framstegen mot de allmänna och specifika målen i förhållande till tydliga indikatorer och för att möjliggöra eventuella nödvändiga ändringar av politiska prioriteringar och finansieringsprioriteringar. Övervakningen kommer också att göra det möjligt att bedöma hur jämställdhets- och diskrimineringsfrågor har behandlats i hela det integrerade programmets verksamhet. Vid behov bör indikatorerna delas upp efter kön, ålder och funktionsnedsättning.

Programmet kommer att utvärderas efter halva tiden och i efterhand. En halvtidsutvärdering kommer att syfta till att mäta framsteg mot programmålen, fastställa om resurserna har använts effektivt och bedöma det europeiska mervärdet. Rapporten från halvtidsutvärderingen ska vara klar i slutet av 2017 för att användas vid utarbetandet av ett instrument som kan bli efterföljare till programmet. I den slutliga utvärderingen ska dessutom programmets effekter granskas. Rapporten från efterhandsutvärderingen ska vara klar senast i slutet av 2022.

Eftersom programdelen Mikrofinansiering och socialt entreprenörskap pågår längre (investeringar kommer att göras i upp till tio år efter programperiodens början) kommer en särskild slututvärdering av denna programdel att göras senast ett år efter utgången av de avtal som slutits mellan kommissionen och Europeiska investeringsfonden.

2.1.2. Resultatindikatorer

Allmänna mål

Indikatorer	Nuvarande situation	Långsiktiga mål
Stärka egenansvaret för unionens mål inom sysselsättning, sociala villkor och arbetsvillkor, både bland de viktigaste beslutsfattarna på unionsnivå och nationell nivå och bland andra berörda parter, för att få till stånd konkreta och samordnade åtgärder både på unionsnivå och medlemsstatsnivå.		
Aktivt deltagande bland alla aktörer på EU-nivå och medlemsstatsnivå i diskussioner om gemensamma utmaningar och om konkreta åtgärder för att ta itu med dem.	Det finns ingen enhetlig metod för mätning av hur aktivt intressenterna deltar i den politiska debatten. Aktuella utvärderingar ²¹ har visat att intressenternas deltagande varierar mellan medlemsstaterna och beroende på vilka frågor det gäller. Den senaste årliga resultatrapporten för Progress antyder att myndigheter (på EU-nivå och på nationell, regional och lokal nivå) har närmare band till varandra än till arbetsmarknadens parter och de icke-statliga organisationerna.	Ett lika aktivt deltagande bland alla relevanta aktörer på EU-nivå och i alla medlemsstater.

²¹ Evaluation of the Social OMC, 2011, Study on Stakeholders' Involvement in the Implementation of the Social OMC, 2010.

Godtagande av relevanta landspecifika rekommendationer.	Indikatorn grundas på de landspecifika rekommendationerna som kom ut för första gången i juni 2011. Kommissionens bedömning av tidigare nationella strategirapporter och innehållet i föregående landspecifika integrerade rekommendationer visar att upp till tre fjärdedelar av medlemsstaterna har en politik och strategier som överensstämmer med EU-målen.	Alla medlemsstaterna godtar de landspecifika rekommendationerna i fråga om sysselsättning, sociala frågor och arbetsvillkor (vilket framgår av de strategier och politiska riktlinjer som rapporterats i de efterföljande nationella reformprogrammen).
Stödja utveckling av tillräckliga, tillgängliga och effektiva sociala trygghetssystem och arbetsmarknader och underlätta politiska reformer genom att främja goda styrelseformer, ömsesidigt lärande och social innovation		
Hänsyn till och utnyttjande av resultat av social innovation vid utformning och genomförande av en aktiv arbetsmarknadspolitik och politik för socialt skydd.	Stöd till social innovation är ett nytt insatsområde. Det saknas en mer systematisk strategi för ett fullständigt utnyttjande av resultaten av social innovation för den aktiva arbetsmarknadspolitik och politiken för socialt skydd.	Varje medlemsstat ger i sitt nationella reformprogram minst ett exempel på fall där de planerat att utnyttja eller faktiskt utnyttjat tillgängliga resultat av social innovation vid utformning och genomförande av en aktiv arbetsmarknadspolitik och politik för socialt skydd.
Medvetenhet om social innovation.	Som ovan.	Som ovan.
Modernisera unionslagstiftningen i linje med principen om smart lagstiftning och se till att unionslagstiftningen om arbetsvillkor tillämpas på ett effektivt sätt		
a) Andel av regelverket (direktiv) som ses över grundligt, b) Antalet konkreta förslag om översyn (överge, slå samman) befintlig lagstiftning eller initiativ till ny lagstiftning.	a) Ett direktiv (arbetstidsdirektivet) ses över för närvarande. b) Ingen uppgift.	a) 100 % av direktiven som rör arbetsvillkor har vid programmets slut sett över grundligt. b) När så är lämpligt inleder kommissionen åtgärder för att ändra, förtydliga eller förenkla befintlig lagstiftning eller tar initiativ till ny lagstiftning, om detta är motiverat enligt en konsekvensbedömning, och i relevanta fall efter samråd med arbetsmarknadens parter i EU.
Medlemsstaternas efterlevnad av EU-lagstiftningen (genomförandegrad och splittringsfaktor).	Under 2010 var genomförandegraden 98,3 % för arbetslagstiftningen och 100 % för arbetsmiljölagstiftningen. Motsvarande splittringsfaktorer var 5 % och 0 %. Historiska analyser visar att dessa siffror brukar försämrats när ny lagstiftning införs. Mot	En genomförandegrad på 100 % och en motsvarande låg splittringsfaktor på 0 %.

	bakgrund av kommissionens eventuella åtgärder för att ändra, förtydliga eller förenkla befintlig lagstiftning eller ta initiativ till ny, är det viktigt att bibehålla den höga genomförandegraden och den låga splittringsfaktorn.	
Aktivt genomförande och verkställighet.	För närvarande bedöms förekomsten av aktivt genomförande och verkställighet kvalitativt (genom utvärderingar och nätverk av oberoende experter) och varierar från direktiv till direktiv och från land till land.	100 % av arbetsvillkorsdirektiven har aktivt genomförts och verkställts i nästan alla medlemsstater (kvalitativ bedömning).
Främja arbetstagarnas geografiska rörlighet och göra det lättare att hitta arbete genom att se till att unionens arbetsmarknader utvecklas så de blir öppna och tillgängliga för alla		
Inverkan av geografisk rörlighet på medlemsstaternas BNP.	Det pågår preliminära försök att modellera och bedöma inverkan för specifika länder (Storbritannien och Irland) men de omfattar ännu inte hela unionen. I rapporten <i>Employment in Europe 2008</i> beräknades att rörligheten från EU-8 hade bidragit med 0,4 % extra till Irlands BNP och med 0,3 % till Storbritanniens BNP fram till 2007.	Den geografiska rörlighetens inverkan på medlemsstaternas BNP bedöms för hela unionen och är positiv. Beräkningarna på lång sikt antyder ytterligare 1,7 % extra till Irlands BNP och 0,6 % till Storbritannien fram till 2015 jämfört med situationen före utvidgningen.
Inverkan av geografisk rörlighet på minskningen av otillsatta lediga platser och flaskhalsar.	Det pågår preliminära försök att modellera och bedöma inverkan för specifika länder, men de omfattar ännu inte hela unionen.	Den geografiska rörlighetens inverkan på minskningen av otillsatta lediga platser och flaskhalsar bedöms för hela unionen och är positiv.
Skillnad i deltagandet på arbetsmarknaden och sysselsättningsgraden för mobila arbetstagare mellan värdlandet och ursprungslandet.	Mobila arbetstagare som rör sig inom EU har i allmänhet högre sysselsättningsgrad än icke mobila arbetstagare.	Information kommer att göras tillgänglig från Eurostats arbetskraftsundersökning och annan statistik.
Främja sysselsättning och social inkludering genom att öka tillgången och tillgängligheten till mikrofinansiering för utsatta grupper och mikroföretag och genom öka de sociala företagens tillgång till finansiering		
Antal företag som skapats eller konsoliderats efter att ha fått EU-stöd.	0	51 000 (varav 1 000 sociala företag).
Antal arbetstillfällen som skapats eller bevarats genom	Enligt en utvärdering av CIP-programmet skapades 1,2 arbetstillfällen per mikrokredit.	

inrättande eller utveckling av en affärsverksamhet.		
Profil för personer (om möjligt med uppgift om ålder, kön, minoriteter, funktionsnedsättning, sysselsättningsstatus osv.) som har skapat eller ytterligare utvecklat en affärsverksamhet tack vare mikrofinansiering med stöd från EU.	Ingen uppgift.	50 % av mottagarna är arbetslösa eller tillhör missgynnade grupper.

Specifika mål

Indikatorer	Senast kända resultat	Mål på medellång sikt
1. Utveckla och sprida resultat av jämförande analyser av hög kvalitet för att se till att unionens sysselsättnings- och socialpolitik och lagstiftning om arbetsvillkor bygger på välgrundade fakta och är relevanta för behoven, problemen och förutsättningarna i de enskilda medlemsstaterna och de övriga deltagande länderna		
Berörda parter tillfredsställelse med och angivna användning av kunskap som genererats genom programmet.	Olika berörda parter (kommissionen, parlamentet, nationella myndigheter, genomförandeorgan, arbetsmarknadsparter, icke-statliga organisationer osv.) använder den kunskap som genererats genom den nuvarande Progressprogrammet. Den årliga undersökningen 2010 visar att de som känner till den genererade kunskapen (omkring 50 %) tycker den är användbar (omkring 85 % av respondenterna) och använder den eller planerar att göra det.	Utöka antalet berörda parter som känner till den kunskap som genereras genom programmet (ökad medvetenhet om de viktigaste resultaten: 75 % av respondenterna), och bevara den höga tillfredsställelsen (85 % eller mer av respondenterna).
Andel politiska initiativ som inletts av GD EMPL och utnyttjar kunskap som genererats genom programmet.	Ingen uppgift.	100 % av EU:s sysselsättnings- och socialpolitiska initiativ och åtgärder i fråga om arbetsvillkorslagstiftning utnyttjar den kunskap som genererats genom programmet.
Andel insatser ²² för utveckling av ny (tidigare obefintlig) kunskap (idéer, begrepp, metoder, modeller, framtidsytande analyser).	Det finns inga exakta beräkningar, men den andel av budgeten som avsätts för att generera den typen av kunskap är omkring 10–20 %. Den här andelen förväntas växa, särskilt mot bakgrund av tyngdpunkten på social innovation.	Minst 25 % av budgeten avsätts för utveckling av ny (tidigare obefintlig) kunskap (idéer, begrepp, metoder, modeller, framtidsytande analyser).
2. Underlätta effektivt och integrerat informationsutbyte, ömsesidigt lärande och dialog om unionens sysselsättnings- och socialpolitik och lagstiftning om arbetsvillkor på unionsnivå, nationell och internationell nivå för att hjälpa medlemsstaterna och de övriga deltagande länderna att utveckla sin politik och genomföra unionslagstiftningen		
En uttalad vinst i form av bättre förståelse för EU:s politik och målsättningar (i tillämpliga fall även integrering av principerna om jämställdhet, icke-diskriminering och	Omkring 89 % av respondenterna i den årliga undersökningen 2010 anser att de fått bättre förståelse för EU:s politiska målsättningar genom att delta i Progress-finansierade evenemang.	Nio av tio intressenter anger att de fått bättre förståelse för EU:s politiska målsättningar genom att delta i evenemang som finansieras av programmet.

²²

Mätt som den uppskattade andel av budgeten som avsätts för att generera denna typ av kunskap.

tillgänglighet).		
I vilken utsträckning ömsesidigt lärande och informationsutbyte är inkluderande och uppfyller miniminormerna för samråd.	Uppföljningsstudien 2010 visar att de Progress-finansierade evenemangen för ömsesidigt lärande är mycket uppskattade för de konkreta frågor som diskuteras och för att de relevanta beslutsfattarna deltar (fyra av fem deltagare är positiva), däremot var man något mindre positiv i fråga om andra intressenters deltagande (arbetsmarknadsparter, icke-statliga organisationer osv.).	Fyra av fem intressenter anger att evenemang för ömsesidigt lärande och informationsutbyte är inkluderande och uppfyller miniminormerna för samråd.
Berörda deltagares, men även andra beslutsfattare och aktörers, angivna (avsedda eller faktiska) användning av information för att fatta beslut eller sprida information.	Efterhandsutvärderingen av Progress-finansierade evenemang under 2010 visade att omkring 2/3 av deltagarna avsåg att använda eller redan använde den förvärvade informationen för att fatta beslut eller sprida information. Den främsta utmaningen (särskilt i fråga om evenemang för ömsesidigt lärande) är dock att främja spridningen av förvärvad information till andra relevanta beslutsfattare och aktörer (dvs. som inte deltagit).	– Tre av fyra berörda deltagare anger att de tänker använda eller använder förvärvad information. – Bättre spridning av information till andra beslutsfattare och aktörer (som inte deltagit).
3. Tillhandahålla ekonomiskt stöd för beslutsfattare så att de kan testa sociala och arbetsmarknadspolitiska reformer, bygga upp de viktigaste aktörernas kapacitet att utforma och genomföra nyskapande sociala projekt och göra relevant kunskap och expertis tillgänglig		
Berörda deltagares, men även andra beslutsfattare och aktörers, angivna (avsedda eller faktiska) användning av information för att fatta beslut eller sprida information.	Stöd till social innovation är ett nytt interventionsområde, så här finns inget referensvärde.	Eftersom denna typ av aktivitet är ny kan det förväntas att upp till 2/3 av de berörda deltagarna anger att de avser att använda eller faktiskt använder den information de förvärvat inom nyskapande sociala projekt för att fatta beslut eller sprida information och för att genomföra fler nyskapande sociala projekt.
Lämpliga villkor (ekonomiska resurser, tillgång till relevant kunskap och expertis) för att utforma och genomföra nyskapande sociala projekt inom EU:s sysselsättnings- och socialpolitik: tillräcklig kapacitet hos de viktigaste aktörerna.	Stöd till social innovation är ett nytt insatsområde, så här finns inget referensvärde.	Alla viktiga villkor (ekonomiska resurser, tillgång till relevant kunskap och expertis, huvudaktörernas kapacitet) för utformning och genomförande av nyskapande sociala projekt inom EU:s sysselsättnings- och socialpolitik bedöms som tillräckliga (t.ex. genom utvärdering).

4. Ge unionens och medlemsstaternas organisationer bidrag för att utveckla, främja och stödja genomförandet av unionens sysselsättnings- och socialpolitik och lagstiftning om arbetsvillkor		
Förstärkta organisationer och nätverk bekräftas vara en värdefull informationskälla för EU och medlemsstaternas politiker och beslutsfattare och för andra aktörer.	Det finns inget övergripande referensvärde för alla de typer av organisationer och nätverk som enligt planerna ska få stöd under det nya programmet. För närvarande (2011), finns endast uppgift om att upp till nio av tio av alla de aktörer som svarat, och cirka tre av fyra beslutsfattare och tjänstemän som svarat anser att de bäst presterande EU-nätverken och icke-statliga organisationerna är en värdefull informationskälla.	Tre av fyra tillfrågade beslutsfattare och andra aktörer bekräftar att de organisationer och nätverk som får mest stöd är värdefulla informationskällor för EU:s och medlemsstaternas politik.
Uppgiven kapacitetsförändring ²³ för att ytterligare utveckla, främja och stödja genomförandet av EU:s sysselsättnings- och socialpolitik och lagstiftning hos deltagarna (individer eller organisationer, beroende på vad som är relevant) inom de kapacitetsstärkande åtgärder som stöds.	Det finns inget övergripande referensvärde för den här typen av självbedömning av deltagarna (individer eller organisationer, beroende på vad som är relevant) som deltar i de kapacitetsstärkande åtgärderna. De första resultaten av liknande resultatmätningar som införts av Progressfinansierade viktiga EU-nätverk och icke-statliga organisationer visar en positiv förändring, särskilt i fråga om att förvärva specifika kunskaper som är relevanta för beslutsfattande och informationsspridning, men något mindre framgångar i fråga om att förbättra interna organisationer.	Tre av fyra deltagare som är involverade i de kapacitetsstärkande åtgärder som får stöd bekräftar ökad kapacitet för ytterligare utveckling, främjande och stöd till EU:s sysselsättnings- och socialpolitik och lagstiftning.

²³

Med kapacitet avses här kunskap som är relevant för utformningen av politik och informationsinsatser, färdigheter och förmåga att aktivt och effektivt förordna dem samt (för organisationer) förbättrad intern organisation (inbegripet förbättrad strategisk planering och resultatorienterad förvaltning).

5. Se till att information om lediga platser, platsansökningar och tillhörande information är tillgänglig för potentiella sökande och arbetsgivare		
Totala antalet lediga platser och meritförteckningar på Eures portal för rörlighet i arbetslivet; för närvarande finns över 1 000 000 lediga platser och 600 000 meritförteckningar på portalen.	För närvarande finns på Eures portal över 1 000 000 lediga platser och 600 000 meritförteckningar.	Antalet lediga platser förväntas öka med 3 % per år.
Antal rekryteringar/praktikplatser och erbjudanden om arbete som görs genom Eures portal för rörlighet i arbetslivet.	Antalet uppskattas för närvarande vara 150 000 platser per år.	De enheter som ansvarar för Eures har gett ut en studie om utvärdering av de offentliga arbetsförmedlingarnas system för att mäta prestationer och rekommendationer om indikatorer för geografisk rörlighet för att kartlägga indikatorer för Eures 2020.
6. Utveckla rekryterings- och arbetsförmedlingstjänster genom att utnyttja förmedlingen av lediga platser och platsansökningar på europeisk nivå		
Antal transnationella anställningar som skett genom Eures. Öka antalet tillsatta arbeten med 3 % per år (för närvarande uppskattningsvis 150 000 per år).	Kommissionen har först nyligen lanserat förberedelseåtgärder för den första riktade rörlighetsprojektet <i>Ditt första Eures-jobb</i> . Uppskattningsvis kommer det att bidra till att mellan 2 000 och 3 000 unga får arbete.	Se ovan.

7. Öka tillgången och tillgängligheten till mikrofinansiering		
Antal mikrokrediter som beviljas av intermediärer till slutliga mottagare med stöd från EU (50 000 mikrokrediter beviljade i slutet av den sammanlagda investeringsperioden).	0	50 000 mikrokrediter beviljade i slutet av den sammanlagda investeringsperioden.
Mikrokrediternas volym i euro (en sammanlagd volym av närmare 450 miljoner euro, tack vare en hävstångseffekt på fem gånger unionens bidrag på 87 miljoner euro).	Ingen uppgift.	En sammanlagd volym av 500 miljoner euro (motsvarande en hävstångseffekt på fem gånger unionens bidrag).
Profil för de slutliga mottagarna (ålder, kön, minoriteter, sysselsättningsstatus) av mikrokrediter med stöd från EU (50 % av mottagarna är arbetslösa eller tillhör missgynnade grupper).	Ingen uppgift.	50 % av mottagarna är arbetslösa eller tillhör missgynnade grupper.
8. Bygga upp den institutionella kapaciteten hos instanser som tillhandahåller mikrokrediter		
Antal mikrokreditgivare som stöds genom finansiering för kapacitetsuppbyggnad (50 mikrokreditgivare i slutet av stödperioden).	Ingen uppgift.	50 mikrokreditgivare har fått stöd i slutet av den sammanlagda investeringsperioden.
Institutionell kapacitet i fråga om finansiering, personal, operativ förvaltning samt system och infrastruktur (högre kapacitet i sektorn jämfört med den nivå som	Under 2009 observerades följande svagheter i fråga om kapacitetsuppbyggnad: problem med att täcka start- och driftkostnader, underutvecklade system för prestationsmätning, medelmåttiga genomsnittliga kapacitetssystem för hantering av personalresurser och bristande kapacitet	Högre kapacitet inom sektorn jämfört med de nivåer som konstaterats 2009.

observerades under 2009).	för nätverkande och samarbete bland mikrokreditgivare utanför banksektorn ²⁴ .	
9. Stödja utvecklingen av sociala företag		
Antal sociala företag som fått stöd genom initiativet (1 000 sociala företag som stöds).	0	900 sociala företag har fått stöd i slutet av den sammanlagda investeringsperioden.
Volymen på investeringar till sociala företag (270 miljoner euro, vilket ger en hävstångseffekt på tre gånger EU-bidraget).	0	270 miljoner euro, vilket ger en hävstångseffekt på tre gånger EU-bidraget.

²⁴

Evers och Jung/EMN, *EIF Market studies on micro lending in the European Union: capacity building and policy recommendations*, mars 2009. Enligt studien omfattar den institutionella kapaciteten vision och strategi, finansiering, personal, operativ förvaltning samt system och infrastruktur.

2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1. Risker som identifierats

Inom programdelen Progress kommer centraliserad direkt förvaltning att innebära a) tilldelning av ett stort antal kontrakt och bidrag för specifika verksamheter (även relevant för programdelen Eures), b) betalning av ett stort antal driftsbidrag till icke-statliga organisationer och c) samarbete med internationella organisationer (även relevant för programdelen Mikrofinansiering och socialt entreprenörskap som genomförs med gemensam förvaltning). Den största risken kommer (framför allt) att härröra från mindre organisationers kapacitet att effektivt kontrollera utgifter samt att säkerställa öppenhet när det gäller de transaktioner som utförs.

2.2.2. Planerade kontrollmetoder

Med tanke på programmets art kommer den faktiska förvaltningen av anslagen att grundas på ett system med kumulativa kontroller som baseras på de interna kontrollstandarderna, kontroll av transaktioner med GD EMPL och kontroll av transaktioner i medlemsstaterna.

Den ekonomihanteringsprocess som används för att genomföra budgeten kommer att grundas på modell 1, dvs. decentraliseras på operativ enhetsnivå och kompletteras med stickprovskontroller. Denna organisation respekterar principen om "fyra ögon" helt i enlighet med budgetförordningen.

Alla transaktioner kommer att dubbelkontrolleras: 100 % av transaktionerna kontrolleras av finansieringskontrollanter (första förhandsbedömningen) och ytterligare skrivbordskontroller genomförs på förhand av en kompletterande kontrollant (andra förhandsbedömningen), vars mål ska vara att kontrollera mellan 10 % och 20 % av alla transaktioner, motsvarande minst 50 % av budgeten. I undantagsfall, om den vidaredelegerade utanordnaren inte är övertygad om att den underliggande operationen följer reglerna, kan kontroller på plats anordnas före den slutliga utbetalningen. Dessa kontroller ska utföras av externa revisorer.

Efterhandsrevisioner kommer också att göras på plats av externa revisorer för ett urval av transaktionerna. Vid urvalet av dessa transaktioner kommer man att kombinera riskbedömning och slumpmässigt urval.

Dessutom kommer den nuvarande redovisningsenheten att göra efterhandskontroller i form av revisioner.

När det gäller internationella organisationer ska de vara skyldiga att i räkenskaper och vid revision, intern kontroll och upphandling tillämpa normer som är likvärdiga med de internationellt vedertagna. Dessutom kan enskilda avtal som sluts med internationella organisationer om beviljande av finansiering innehålla detaljerade bestämmelser om hur de uppgifter som har anförtratts dessa organisationer ska genomföras. Avtalen kommer också att säkerställa att det varje år i efterhand offentliggörs vilka som mottagit medel ur budgeten.

2.2.3. *Kostnader för kontroll*

Det har gjorts en uppskattning av kostnaderna för kontrollerna (för alla insatser som direkt eller indirekt är relaterade till kontrollen av stödmottagarens/anbudsvinnarens rättigheter och utgifternas korrekthet). Kostnadsuppgifterna har samlats in genom intervjuer med personalen om hur många heltidsekvivalenter som används för kontroll.

Resultat av beräkningen per kalenderår:

Förhandskontroller från skrivbordet och på plats: 5 616 200 euro (0,6 % av medlen – 958,19 miljoner euro).

Efterhandskontroller på plats: 531 000 euro (0,05 % av medlen – 958,19 miljoner euro).

Totala kontrollkostnader per kalenderår: 6 147 200 euro (0,64 % av medlen – 958,19 miljoner euro).

2.2.4. *Kontrollvinster*

De årliga kostnaderna för den föreslagna kontrollnivån motsvarar ungefär 5 % av årsbudgeten för operativa utgifter (i åtaganden – dvs. 6 147 200 euro/123 627 000 euro för första året i enlighet med tabell 3.21.). Detta motiveras av det stora antalet transaktioner som ska kontrolleras (se resultat under avsnitt 3.2.2). När det gäller sysselsättning och sociala frågor omfattar såväl den direkta förvaltningen som den gemensamma tilldelningen av många kontrakt och åtgärdssubventioner, liksom utbetalning av en stor mängd driftbidrag till icke-statliga organisationer, föreningar och fackförbund. Risken i samband med dessa aktiviteter gäller kapaciteten hos (framför allt) mindre organisationer att kontrollera utgifterna effektivt.

Förra året kontrollerade finansieringskontrollanterna 21,8 % av alla transaktioner, vilket motsvarade 84,6 % av den sammanlagda budgeten (59,4 % för utgifter under den direkta förvaltningen). Följaktligen minskade antalet upptäckta fel från 95 stycken 2009 till 67 stycken 2010, vilket motsvarar en felprocent på 8,6 % av antalet finansiella transaktioner. De flesta felen var formella och fick inga konsekvenser när det gällde att säkra de berörda transaktionernas laglighet och regelmässighet.

Externa revisorer kontrollerade 20,78 % av budgeten på plats under 2010. Felprocenten låg under väsentlighetsnivån (1,08 %).

2.2.5. *Förväntad risk för överträdelser av de gällande reglerna*

Tidigare felprocent vid förhandskontrollerna av transaktionerna uppgick till 8,6 % av det totala antalet finansiella transaktioner 2010. Som påpekades i fjolårets verksamhetsrapport från GD EMPL har inget av de upptäckta felen fått konsekvenser när det gällde att säkra de berörda transaktionernas laglighet och regelmässighet.

Tidigare felprocent vid kontroller på plats under direkt förvaltning var 1,08 %. Denna felprocent ansågs vara acceptabel, eftersom den understeg väsentlighetsnivån på 2 %.

De ändringar som föreslås av programmet kommer inte att ändra det nuvarande sättet att förvalta anslagen. Det befintliga kontrollsystemet har visat sig vara adekvat för att förebygga och/eller upptäcka fel och/eller oegentligheter, och i förekommande fall korrigera dessa. Felfrekvensen förväntas därför ligga kvar på samma nivåer som tidigare.

2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oegentligheter/oriktigheter

Ange befintliga eller planerade förebyggande åtgärder och skyddsåtgärder.

När åtgärder som finansieras inom ramen för denna förordning genomförs ska kommissionen på lämpligt sätt säkerställa att Europeiska unionens ekonomiska intressen skyddas genom förebyggande åtgärder mot bedrägeri, korruption och all annan olaglig verksamhet, effektiva kontroller och, där oegentligheter uppdagats, med återbetalning av belopp som betalats ut på felaktiga grunder och, i förekommande fall, med effektiva, proportionella och avskräckande påföljder i enlighet med artikel 325 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen²⁵ och artikel 53 a i budgetförordningen.

Kommissionen eller dess företrädare och revisionsrätten ska på grundval av handlingar och på plats ha rätt att granska alla bidragsmottagare, uppdragstagare och underleverantörer som har tagit emot medel från unionen. Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) ska ha rätt att genomföra kontroller och inspektioner på plats hos ekonomiska aktörer som direkt eller indirekt berörs av sådan finansiering i enlighet med de förfaranden som anges i rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996²⁶ för att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller all annan olaglig verksamhet i samband med bidragsavtal, beslut om bidrag eller avtal som finansieras via EU:s budget.

Utan att det påverkar tillämpningen av föregående punkter ska beslut, överenskommelser och avtal som följer av genomförandet av denna förordning uttryckligen ange att kommissionen, inklusive Olaf och revisionsrätten, har rätt att genomföra sådana revisioner, kontroller och inspektioner på plats.

²⁵ EGT L 312, 23.12.1995, s. 1.

²⁶ EGT L 292, 15.11.1996, s. 2.

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

- Befintliga budgetrubriker för utgifter

Redovisa de berörda rubrikerna i budgetramen i nummerföljd och – inom varje sådan rubrik – de berörda budgetrubrikerna i den årliga budgetramen i nummerföljd.

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av anslag	Bidrag			
	Nummer [Beteckning.....]	Diff./Icke-diff. (27)	Från Efta-länder ²⁸	Från kandidat-länder ²⁹	Från tredje-länder	Enligt artikel 18.1 aa i budgetförordningen
1a	04 03 04 XX Eures – driftsutgifter	Diff.	Ja	Ja	Nej	Nej
1a	04 04 01 XX Progress – driftsutgifter	Diff.	Ja	Ja	Nej	Nej
1a	04 04 15 XX Progressinstrumentet för mikrokrediter – driftsutgifter	Diff.	Nej	Nej	Nej	Nej
1a	04 01 04 04 Eures – administrativa utgifter	Icke-diff.	Ja	Nej	Nej	Nej
1a	04 01 04 10 Programmet Process Administrativa utgifter	Icke-diff.	Ja	Ja	Nej	Nej
1a	04 01 04 11 Progressinstrumentet för mikrokrediter – administrativa utgifter	Icke-diff.	Nej	Nej	Nej	Nej

- Nya budgetrubriker som föreslås

Redovisa de berörda rubrikerna i budgetramen i nummerföljd och – inom varje sådan rubrik – de berörda budgetrubrikerna i den årliga budgetramen i nummerföljd.

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av anslag	Bidrag			
	Nummer [Beteckning.....]	Diff./Icke-diff.	Från Efta-länder	Från kandidat-länder	Från tredje-länder	Enligt artikel 18.1 aa i budgetförordningen
1	[XX.YY.YY.YY] EU:s program för social förändring	Diff.	Ja	Ja	Nej	Nej

²⁷ Differentierade respektive icke-differentierade anslag.

²⁸ Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

²⁹ Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidatländer.

	och social innovation – programdelen Progress – driftsutgifter					
1	[XX.YY.YY.YY] EU:s program för social förändring och social innovation – programdelen Eures – driftsutgifter	Diff.	Ja	Nej	Nej	Nej
1	[XX.YY.YY.YY] EU:s program för social förändring och social innovation – programdelen Mikrofinansiering och socialt entreprenörskap – driftsutgifter	Diff.	Ja	Ja	Nej	Nej
1a	[XX.YY.YY.YY] EU:s program för social förändring och social innovation – programdelen Progress – administrativa utgifter	Icke- diff.	Ja	Ja	Nej	Nej
1a	[XX.YY.YY.YY] EU:s program för social förändring och social innovation – programdelen Eures – administrativa utgifter	Icke- diff.	Ja	Nej	Nej	/Nej
1a	[XX.YY.YY.YY] EU:s program för social förändring och social innovation – programdelen Mikrofinansiering och socialt entreprenörskap – administrativa utgifter	Icke- diff.	Ja	Ja	Nej	Nej

3.2. Beräknad påverkan på utgifter

3.2.1. Sammanfattning av den beräknade inverkan på utgifterna

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen:	Antal	Rubrik 1: Smart tillväxt för alla
-------------------------------------	-------	-----------------------------------

GD: <EMPL>			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	TOTALT
• Driftsanslag													
Programdelen Progress	Åtaganden	(1)	74,176	75,858	77,413	78,618	80,297	82,098	85,694				554,154
	Betalningar	(2)	23,617	46,581	50,306	70,130	68,425	69,129	71,773	61,677	52,866	39,650	554,154
Programdelen Eures	Åtaganden	(1a)	18,544	18,964	19,353	19,654	20,075	20,524	21,424				138,538
	Betalningar	(2a)	14,703	15,033	15,333	15,573	15,903	16,209	16,984	14,400	14,400		138,538
Programdelen Mikrofinansiering och socialt entreprenörskap	Åtaganden	(1a)	24,726	25,286	25,804	26,206	26,766	27,366	28,564				184,718
	Betalningar	(2a)	24,726	25,286	25,804	26,206	26,766	27,366	28,564				184,718
Reserv			6,181	6,322	6,451	6,551	6,692	6,842	7,141				46,180
TOTALA anslag för GD <EMPL>	Åtaganden	= 1 + 1a + 3	123,627	126,430	129,021	131,029	133,831	136,829	142,823				923,590
	Betalningar	= 2 + 2a + 3	69,227	93,222	97,894	118,460	117,786	119,546	124,462	76,077	67,266	39,650	923,590

• TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)	123,627	126,430	129,021	131,029	133,831	136,829	142,823				923,590
	Betalningar	(5)	69,227	93,222	97,894	118,460	117,786	119,546	124,462	76,077	67,266	39,650	923,590
• TOTALA administrativa anslag som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program		(6)	4,400	4,600	5,000	5,000	5,200	5,200	5,200				34,600
TOTALA anslag under RUBRIK 1 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	= 4+ 6	128,027	131,030	134,021	136,029	139,030	142,029	148,024				958,190
	Betalningar	= 5+ 6	73,627	97,822	102,894	123,460	122,986	124,746	129,662	76,077	67,266	39,650	958,190

Om flera rubriker i budgetramen påverkas av förslaget eller initiativet:

• TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)											
	Betalningar	(5)											
• TOTALA administrativa anslag som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program		(6)											
TOTALA anslag under RUBRIKERN 1–4 i den fleråriga budgetramen (Referensbelopp)	Åtaganden	= 4+ 6											
	Betalningar	= 5+ 6											

Rubrik i den fleråriga budgetramen:	5	Administrativa utgifter
--	----------	-------------------------

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTALT
		GD: <EMPL.>							
• Personalresurser		14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	102,0
• Övriga administrativa utgifter		1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	9,94
TOTALT GD <EMPL.>	Anslag	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	112,14

TOTALA anslag under RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	(Summa åtaganden = summa betalningar)	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	112,14
---	---------------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	TOTALT
TOTALA anslag under RUBRIK 1–5 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	144,047	147,05	150,041	152,049	155,05	158,049	160,044				1 070,33
	Betalningar	89,647	133,844	118,91	139,483	139,007	140,767	145,679	76,077	67,266	39,650	1 070,33

3.2.2. Beräknad inverkan på driftsanslagen

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk, enligt följande:

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Åtgärds- och resultat- beteckning			År 2014		År 2015		År 2016		År 2017		År 2018		År 2019		År 2020		TOTALT	
	Resultat																	
	Typ av resultat ³⁰	Genom- snittlig kostnad för resulta- tet	Antal resultat	Kost- nad	Antal resultat	Kost- nad	Antal resultat	Kost- nad	Antal resultat	Kost- nad	Antal resultat	Kost- nad	Antal resultat	Kost- nad	Antal resultat	Kost- nad	Totalt antal resultat	Total kost- nad
⇓																		
SPECIFIKT MÅL nr 1: Utveckla och sprida resultat av jämförande analyser av hög kvalitet för att se till att unionens sysselsättnings- och socialpolitik och lagstiftning om arbetsvillkor bygger på välgrundade fakta och är relevanta för behoven, problemen och förutsättningarna i de enskilda medlemsstaterna och de övriga deltagande länderna																		
Övervakning och bedömning av genomförandet och effekterna av EU:s lagstiftning och politik inom sysselsättning, arbetsvillkor och socialpolitik, inbegripet genom relevanta expertnätverk	Dataförvaring, land och juridiskt expertnätverk	0,20	14	2,698	14	2,708	14	2,718	14	2,968	14	2,739	14	3,049	14	3,191	98	20,071

³⁰ Resultaten som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts).

Forskning och analys som rör sysselsättning, arbetsvillkor och socialpolitik i syfte att informera och forma den politiska dagordningen på EU-nivå och internationell nivå, bl.a. genom samarbete med internationella organisationer	(Prospektiva) studier, samarbete med intern. org.	0,34	14	4,338	14	4,67	14	4,495	14	4,842	14	4,749	14	5,267	14	5,585	98	33,946
Utveckling och spridning av gemensamma metoder, indikatorer och riktmärken som rör sysselsättning och socialpolitik	Rörlighet i arbetslivet, samarbete med Cedefop, nya indikatorer, gemensamma projekt med gemensamma forskningscentrumet	0,79	5	3,87	5	3,886	5	3,691	5	3,918	5	3,936	5	4,102	5	4,4	35	27,803
Insamling, utveckling och spridning av uppgifter och statistik, särskilt i samarbete med Eurostat, undersökningar	Den europeiska standarden för yrkesklassificering (ESCO), det europeiska systemet för övervakning av lediga platser, Eurobarometrar, särskilda moduler i AKU, databas över arbetsmarknadsåtgärder	0,5	10	7,112	10	7,115	10	6,94	10	7,187	10	7,124	10	7,262	10	7,301	70	50,041

Konsekvens- bedömningar och utvärderingar i syfte att informera kommissionens beslutsfattande processer, inbegripet utvärderingar av programmet	Rapporter, förberedande studier för konsekvensbedömning	0,32	6	1,747	5	1,549	7	2,847	5	1,785	7	2,915	5	1,946	7	2,376	42	15,165
Årlig uppföljning av programmet	Årliga övervaknings- rapporter	0,3	0	0	1	0,3	0	0	1	0,3	0		1	0,3	0	0	3	0,9
Delsumma för specifikt mål nr 1			49	19,765	49	20,228	50	20,691	49	21	50	21,463	49	21,926	50	22,853	463	147,926
SPECIFIKT MÅL nr 2: Underlätta effektivt och integrerat informationsutbyte, ömsesidigt lärande och dialog om unionens sysselsättnings- och socialpolitik och lagstiftning om arbetsvillkor på unionsnivå, nationell och internationell nivå för att hjälpa medlemsstaterna och de övriga deltagande länderna att utveckla sin politik och genomföra unionslagstiftningen																		
Expert- granskningar, ömsesidigt lärande och utbyte av bästa metoder inom angränsande politikområden	Dialog mellan offentliga arbets- förmedlingar, resultat- jämförelser, seminarier för ömsesidigt lärande	0,19	30	5,71	29	5,545	31	6,062	31	6,1	31	6,076	31	6,093	32	6,471	215	42,057
Utveckling och underhåll av informations- system i syfte att utbyta och sprida information om EU:s politik och lagstiftning inom närliggande områden	Gem. projekt med OECD, ILO, Världs- banken, kompetenskartan för EU, webbverktyget för utvärderad praxis för arbetsförmedlingar	0,93	6	5,15	6	5,343	6	5,248	6	5,514	6	5,713	6	6,114	6	6,143	42	39,225

Utbildning och ömsesidigt lärande riktat till rätts-tillämpare och beslutsfattare	Seminarier	0,1	8	0,8	8	0,8	8	0,8	8	0,8	8	0,8	8	0,8	8	0,8	56	5,6
Information och informations-kampanjer på EU-nivå och nationell nivå	Evenemang, audiovisuella medier och reklammaterial	0,49	4	1,9	4	1,914	4	1,928	4	1,943	4	2,069	4	1,973	4	1,988	28	13,715
Utbyte av personal mellan nationella förvaltningar	Utväxling av inspektörer, yrkes-inspektörskommittén, rapporter, besök	0,06	16	0,9	0,06	0,9	0,06	0,9	0,06	0,9	0,06	0,9	0,06	0,9	0,06	0,9	112	6,3
Finansiering av europeiskt observationsorgan	Europeiska observationsorganet för sysselsättning	0,29	5	1,32	5	1,344	5	1,368	5	1,393	5	1,419	5	1,445	5	1,471	35	9,76
Vägledning, rapporter och utbildningsmaterial	Handledningar för god praxis och andra publikationer	0,16	5	0,8	5	0,8	5	0,8	5	0,8	5	0,8	5	0,8	5	0,8	35	5,6
Nätverkssamarbete mellan specialiserade organ på europeisk nivå	Nätverket för chefer för offentliga arbetsförmedlingar, andra möten	0,23	6	1,39	6	1,39	6	1,39	6	1,39	6	1,39	6	1,39	6	1,39	42	9,73
Internationella konferenser för att främja den externa dimensionen av sysselsättnings-politiken och socialpolitiken	Internationella konferenser	0,7	14	0,9	14	0,912	14	0,924	14	0,937	14	0,949	14	0,962	14	1,336	98	6,92

Konferenser, seminarier, rundabordskonferenser, osv. om EU:s lagstiftning och policyfrågor inom sysselsättning, arbetsvillkor och socialpolitik	Evenemang på europeisk nivå, ordförandeskapets konferenser, seminarier för att stödja öppna samordningsmetoden	0,16	18	2,906	19	3,24	20	3,041	20	3,082	21	3,216	22	3,447	23	3,85	143	
Tillvaratagande och spridning av programresultaten	Publikationer och IT-verktyg	0,17	3	0,45	3	0,5	4	0,57	3	0,56	3	0,55	3	0,54	3	0,48	22	3,65
Delsumma för specifikt mål nr 2			115	22,226	115	22,688	119	23,031	118	23,419	119	23,882	120	24,464	122	25,629	828	165,339
SPECIFIKT MÅL nr 3: Tillhandahålla ekonomiskt stöd för beslutsfattare så att de kan testa sociala och arbetsmarknadspolitiska reformer, bygga upp de viktigaste aktörernas kapacitet att utforma och genomföra nyskapande sociala projekt och göra relevant kunskap och expertis tillgänglig																		
Ekonomiskt stöd för nyskapande sociala projekt	Bidrag	1,17	9	9,8	9	9,8	9	10,7	9	11,2	10	11,7	10	12	10	12,2	66	77,4
Kapacitetsuppbyggande verksamhet	Forskning, metodutveckling, analys, utbildningsverksamhet även genom nätverk av experter, gemenskapens praxis, digitala plattformar	0,14	10	1,65	12	1,8	10	1,3	10	1,4	10	1,2	8	0,986	8	1,098	68	9,434
Informationskampanjer	Konferenser, workshops, expertgranskningar och utbyte av goda metoder, kommunikation	0,15	10	1,609	12	1,765	14	1,671	10	1,275	10	1,281	10	1,5	10	1,8	76	10,901

Delsumma för specifikt mål nr 3		29	13,059	33	13,365	33	13,671	29	13,875	30	14,181	28	14,486	28	15,098	210	97,735	
SPECIFIKT MÅL nr 4: Ge unionens och medlemsstaternas organisationer bidrag för att utveckla, främja och stödja genomförandet av unionens sysselsättnings- och socialpolitik och lagstiftning om arbetsvillkor																		
Stöd till viktiga nätverk på EU-nivå vars verksamhet har samband med genomförandet av programmets mål (ramavtal)	Bidrag (löpande kostnaderna för nätverk)	0,71	14	9	14	9,3	14	9,5	14	9,8	14	10	14	10,249	14	11	98	68,849
Stöd till offentliga myndigheter, det civila samhällets organisationer och andra relevanta aktörer (t.ex. nätverket för arbetsförmedlingar) efter offentliggörande av anbudsinfordringar	Projektbidrag	0,6	16	8,927	16	9,051	16	9,276	16	9,249	16	9,472	16	9,645	16	9,775	112	65,395
Kapacitetsuppbyggnad för mikrokreditgivare	Utbyte av god praxis, utbildning, rådgivning och klassificering	0,06	20	1,2	20	1,224	20	1,248	20	1,273	20	1,299	20	1,325	20	1,341	140	8,91

Delsumma för specifikt mål nr 4		50	19,127	50	19,575	50	20,024	50	20,322	50	20,771	50	21,219	50	22,116	350	143,154	
SPECIFIKT MÅL nr 5: Se till att lediga platser, platsansökningar och all tillhörande information är tillgänglig för potentiella sökande och arbetsgivare																		
Utveckling av Eures webbplats, hjälpcentral och portal för rörlighet i arbetslivet	Databas över merit-förteckningar och lediga platser på portalen för rörlighet i arbetslivet	1,5	4	6,000	4	6,000	4	6,000	4	6,000	4	6,000	4	6,000	4	6,000	28	42
Stöd för arbetsför-medlingarna i syfte att utveckla europeiska arbetsmarknader som är öppna och tillgängliga för alla, genom utbildning och nätverksbyggande för Eures, information och kommunikations verksamhet och anordnande av jobbdagar	Utbildning, sam-ordningsmöten för arbetsgrupp för utbildning, informationskampanjer, hjälp med att anordna jobbmässor	1,4	3	3,019	3	3,439	3	3,829	3	4,129	3	4,549	3	4,999	3	5,899	21	29,863
Delsumma för specifikt mål nr 5		7	9,019	7	9,439	7	9,829	7	10,129	7	10,549	7	10,999	7	11,899	49	71,863	
SPECIFIKT MÅL nr 6: Utveckla tjänster för rekrytering och placering av arbetstagare genom direktförbindelser på europeisk nivå för lediga tjänster och platsansökningar																		

Anställning av arbetstagare genom granskning och godkännande av lediga platser och platsansökningar på europeisk nivå, inklusive åtgärder för att placera ungdomar i sysselsättning	Antal unga arbetstagare som anställs i andra EU-medlemsstater än bosättningslandet	3 175	3 000	9,525	3 000	9,525	3 000	9,525	3 000	9,525	3 000	9,525	3 000	9,525	3 000	9,525	21 000	66,675
Delsumma för specifikt mål nr 6																		66,675
SPECIFIKT MÅL nr 7: Öka tillgången och tillgängligheten till mikrofinansiering																		
Mikrokrediter	Volym mikrokrediter (milj. euro)	0,002	5 657	11,314	5 837	11,674	5 972	11,944	6 015	12,030	6 074	12,148	6 134	12,268	6 269	12,538	4 1958	83,910
Delsumma för specifikt mål nr 7																		83,910
SPECIFIKT MÅL nr 8: Bygga upp den institutionella kapaciteten hos instanser som tillhandahåller mikrokrediter																		
Finansiering för uppbyggnad av kapacitet genom bidrag, lån och kapital-investeringar	Antal mikrokreditgivare som stöds	0,203	4	0,812	5	1,015	5	1,015	6	1,218	7	1,421	7	1,421	8	1,62	42	8,521
Delsumma för specifikt mål nr 8																		8,521
SPECIFIKT MÅL nr 9: Stödja utvecklingen av sociala företag																		

Lån, eget kapital för sociala företag	Antal sociala företag som erhållit lån respektive eget kapital	0,12	105	12,600	105	12,600	107	12,840	108	12,960	110	13,200	114	13,680	120	14,400	769	92,28
Delsumma för specifikt mål nr 9																		92,28
TOTAL KOSTNAD				97,682		99,881		101,879		103,478		105,677		108,062		112,825		877,41

3.2.3. Beräknad påverkan på administrativa anslag

3.2.3.1. Sammanfattning

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att administrativa anslag tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att administrativa anslag tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTALT
--	------	------	------	------	------	------	------	--------

RUBRIK 5 i den fleråriga budgetplanen								
Personalresurser	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	102,2
Övriga administrativa utgifter	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	9,94
Delsumma för RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	112,14

Utanför RUBRIK 5³¹ i den fleråriga budgetramen								
Personalresurser								
Övriga administrativa utgifter	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	24,969
Delsumma utanför RUBRIK 5 i den fleråriga budgetramen	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	24,969

TOTALT (driftsanslag, utan tilldelning av reserven på 5 %)	19,587	19,587	19,587	19,587	19,587	19,587	19,587	137,109
---	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------

³¹ Tekniskt och/eller administrativt stöd och utgifter för stöd för genomförandet av EU-program och/eller åtgärder (tidigare "BA-poster"), indirekta forskningsutgifter, direkta forskningsutgifter.

3.2.3.2. Uppskattade behov av personalresurser

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

Uppskattningen ska uttryckas i heltidsekvivalenter utan decimaler

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
• Tjänster i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)							
04 01 01 01 (Huvudkontoret och kommissionens representationskontor)	109	109	109	109	109	109	109
XX 01 01 02 (Delegationer)							
XX 01 05 01 (Indirekta forskningsåtgärder)							
10 01 05 01 (Direkta forskningsåtgärder)							
• Extern personal (i heltidsekvivalenter)³²							
04 01 02 01 (Kontraktsanställda, vikarier och nationella experter [”samlade anslag”])	11	11	11	11	11	11	11
XX 01 02 02 (Kontraktsanställda, vikarier, unga experter, lokalanställda och nationella experter vid delegationerna)							
XX 01 04 åå³³	Vid huvudkontoret ³⁴						
	Vid delegationerna						
XX 01 05 02 (Kontraktsanställda, vikarier och nationella experter – Indirekta forskningsåtgärder)							
10 01 05 02 (Kontraktsanställda, vikarier och nationella experter – Direkta forskningsåtgärder)							
Andra budgetposter (ange närmare)							
TOTALT	120	120	120	120	120	120	120

XX är det politikområde eller den avdelning i budgeten som berörs.

Behovet av personal och administrativa resurser ska täckas av det anslag som redan beviljats för att förvalta åtgärden och/eller som omfördelats inom generaldirektoratet, vid behov tillsammans med ytterligare tilldelning som beviljas det ansvariga generaldirektoratet inom ramen för det årliga budgetförfarandet och med hänsyn till budgetrestriktionerna.

Beskrivning av de uppgifter som ska utföras:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	
--------------------------------------	--

³² Denna fotnot förklarar vissa initialförkortningar som inte används i den svenska versionen.

³³ Särskilt tak för finansiering av extern personal genom driftsanslag (tidigare ”BA-poster”).

³⁴ I huvudsak för strukturfonderna, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) och Europeiska fiskerifonden (EFF).

3.2.4. Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

- ☒ Förslaget/initiativet är förenligt med den gällande fleråriga budgetramen
- ☐ Förslaget/initiativet kräver omfördelningar under den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen

Förklara vilka ändringar i planeringen som krävs, och ange berörda budgetrubriker och belopp.

- ☐ Förslaget/initiativet förutsätter att flexibilitetsmekanismen utnyttjas eller att den fleråriga budgetramen revideras³⁵

Förklara vad som krävs, och ange berörda rubriker i budgetramen, budgetrubriker i den årliga budgeten samt belopp.

3.2.5. Bidrag från tredje part

- Förslaget/initiativet ingår inga bidrag från tredje parter
- ~~Förslaget/initiativet omfattar samfinansiering, som beräknas nedan:~~

Anslag i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År N	År N+1	År N+2	År N+3	För in så många år som behövs för att redovisa inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)			Totalt
Ange samfinansierande organ								
TOTALA anslag som samfinansieras								

³⁵

Se punkterna 19 och 24 i det interinstitutionella avtalet.

3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

- ☒ Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida
- ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
 - ☐ Påverkan på egna medel
 - ☐ Påverkan på ”diverse inkomster”

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Inkomstsidan linje:	Tillgängliga anslag för det pågående budgetgenomförandet	Påverkan av förslaget/initiativet ³⁶						
		År N	År N+1	År N+2	År N+3	För in så många år som behövs för att redovisa inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)		
Artikel								

För diverse inkomster avsätta för särskilda ändamål, ange vilka budgetrubriker i utgiftsdelen som berörs.

-

Ange metoden för att beräkna effekterna på inkomsterna.

-

³⁶ När det gäller traditionella egna medel (tullar och sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 25 % avdrag för uppbörds-kostnader.



EUROPEAN COMMISSION

Brussels, 6.10.2011
COM(2011) 609 final

2011/0270 (COD)

Proposal for a

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL

on a European Union Programme for Social Change and Innovation

{SEC(2011) 1134 final}

{SEC(2011)1130 final}

{SEC(2011)1131 final}

EXPLANATORY MEMORANDUM

1. CONTEXT OF THE PROPOSAL

• General context

Europe's societies are confronted with multiple challenges stemming from increased global competition, the fast pace of technological progress, demographic trends, and climate change. The recent economic and financial crisis, which hit all Member States and regions in the Union, has compounded the situation. In the area of employment and social policy, the Union continues to face complex problems, such as:

- high unemployment rates, especially among the low-skilled, the young, older workers, migrants and people with disabilities;
- an increasingly fragmented labour market, in which more flexible work patterns and other challenges are emerging and which have an impact on job security and working conditions;
- a shrinking workforce and increasing pressure on social protection systems as a result of demographic change;
- difficulty in combining work and caring responsibilities and achieving a sustainable work-life balance, hampering personal and family development;
- an unacceptably high number of people living below the poverty line and in social exclusion.

The crisis also highlighted the close links and spill-over between EU-27 economies, especially in the euro area, whereby reforms or the lack of them - in one country - affect the performance of the others. This means that coordinated action at the Union level is more effective in addressing these challenges than individual actions of single Member States. To be cost-effective, reforms also need to be as far as possible based on evidence. The involvement of policy-makers and other stakeholders in a collective learning process and in developing and testing new approaches is likely to lead to greater acceptance and ownership of, and commitment to the Europe 2020 strategy. In this context, social innovation, and in particular social experimentation, can be a powerful tool for shaping the reforms and policy adjustments needed to implement Europe 2020.

However, the development and dissemination of a social innovation approach on a larger scale in the Union is hampered by a number of factors, including:

- insufficient knowledge of the needs and capabilities of civil society organisations, social enterprises and social entrepreneurs and public sector organisations;
- fragmentation of efforts and resources, lack of transparency and visibility, limited financial support and insufficient technical skills of the kind that can help organisations to develop and deliver social innovations;
- low levels of involvements of citizens and business;

- poor diffusion, and little scale-up of good practices;
- poor methods of impact evaluation of actions and policies.

While tackling socio-economic problems is primarily the responsibility of the Member States and regions and decisions have to be taken closest to the citizen, the Union has a role to play in putting the need for specific reforms on the agenda, identifying barriers to change and ways of overcoming them, ensuring that existing Union level rules are complied with, stimulating sharing of good practice and mutual learning, and supporting social innovation and Europe-wide approaches.

• **Grounds for the proposal**

The European Union Programme for Social Change and Innovation is based on three existing instruments:

- the Progress Programme established by Decision No 1672/2006/EC;
- EURES;
- the European Progress Microfinance Facility for employment and social inclusion established by Decision No 283/2010/EU.

The Progress Programme

Within the limits of its competence, the Union employment and social policy, seeks mainly to ensure collective action and effective policy co-ordination between the Member States. The framework is provided by the Treaty (TEU) which sets out two principal types of action, namely co-ordination (adoption of measures designed to encourage co-operation between the Member States) and legislation (adoption, by means of Directives, of minimum requirements).

Previous experience in fostering co-operation between Member States in the employment and social affairs field points to a number of factors which influence the success of co-ordinated policy responses, including consistent conceptualisation of key-factors and their interdependency (e.g. how to explain in-work poverty, how to tackle health inequalities), common terminology and measurement to allow to monitoring and benchmarking, comparable data, and convergence or synergies between goals, values and interests of a variety of stakeholders.

Since its inception, the Progress Programme has contributed to delivering effective policy responses. The strengthened policy framework under the new Europe 2020 strategy implies an even stronger need for evidence-based policy-making so that Union policies and legislation are responsive to the socio-economic challenges. The successor to the Progress Programme will assist the Commission in implementing its tasks:

- fact-finding and evidence-gathering about relevant policy developments;
- monitoring and reporting on progress made by Member States towards Union common priorities and objectives;
- ensuring effective and uniform application of Union law;

- modernising Union law on working conditions in line with the Smart Regulation principles.

EURES

Free movement of workers, one of the four freedoms enshrined in the Treaty, contributes to economic development and social cohesion in the Union. However, there are a number of barriers to geographical mobility in the Union, ranging from legal and administrative obstacles, housing costs, portability of pensions, and linguistic barriers to lack of transparency of job vacancies and support for matching job-seekers with job offers. EURES aims to improve labour market transparency by making job vacancies available on the EURES Job Mobility Portal and to provide support for information, advice and guidance services at national and cross-border level.

At the same time, the role of public employment services (PES) has changed as a result of the recent economic crisis and the need for more tailor-made services. PES should become life-long learning providers, offering a wide range of services (such as skills assessment, training, career guidance, matching jobs and profiles, client counselling), and catering for the needs of those furthest from the labour market. In addition, EURES should promote new working methods with private employment services.

European Progress Microfinance Facility

Becoming self-employed is one of the avenues for unemployed people to get into a job. Job creation through the establishment and consolidation of new businesses plays a key-role in achieving the Europe 2020 objectives: a significant number of new jobs in the Union are created by newly established firms and almost 85% of these jobs are created in micro-firms. However, the Union is far from exploiting its full potential in this respect. One of the major obstacles to business creation is lack of access to finance, and especially micro-credit, which has been exacerbated by the recent economic crisis. Europe's micro-finance sector has not yet reached maturity. In order to grow, Union micro-finance institutions would need to build and maintain adequate funding models. Therefore, there is a clear need to strengthen institutional capacity-building (especially of non-banking microfinance institutions) in order to cover start-up costs and funding for lending to high-risk target groups.

The European Union Programme for Social Change and Innovation aims to increase coherence of EU action in the employment and social areas by bringing together and building on the implementation of the Progress Programme, EURES and the European Progress Microfinance facility. In addition, the Programme provides for an opportunity to simplify implementation through common provisions covering, inter alia, common general objectives, common typology of actions and rationalisation of reporting and evaluation. At the same time, the Programme provides for a limited set of specific provisions applying to the three axes (Progress, EURES and Microfinance and Social Entrepreneurship) in order to take account of legal requirements (including comitology rules which only applies to the Progress axis, geographical coverage and specific reporting and evaluation requirements in the case of the Microfinance and Social Entrepreneurship axis).

- **Objective of the proposal**

The Programme will seek to achieve the following general objectives:

- (a) Strengthen ownership of the Union objectives in the employment, social and working conditions fields among key Union and national policy-makers, as well as other interested parties in order to bring about concrete and coordinated actions at both Union and Member State level;
- (b) Support the development of adequate, accessible and efficient social protection systems and labour markets and facilitate policy reform, by promoting good governance, mutual learning and social innovation;
- (c) Modernise Union law in line with the Smart Regulation principles and ensure that Union law on matters relating to working conditions is effectively applied;
- (d) Promote workers' geographical mobility and boost employment opportunities by developing Union labour markets that are open and accessible to all;
- (e) Promote employment and social inclusion by increasing the availability and accessibility of microfinance for vulnerable groups and micro-enterprises and by increasing access to finance for social enterprises.

The 'gender equality' and 'non-discrimination' sections of the Progress Programme will be incorporated into new instruments in the area of justice. However, in pursuing its objectives, the European Union programme for Social Change and Innovation promotes gender and non-discrimination mainstreaming.

2. RESULTS OF CONSULTATIONS WITH THE INTERESTED PARTIES AND IMPACT ASSESSMENTS

- **Consultation with the interested parties**

As part of the review of the current Progress programme, the Commission organised a two-step consultation:

1. A working group comprising the programme's key stakeholders representatives was set up to provide the Commission with a set of recommendations on the future instrument's design, objectives, implementation and funding.
2. A public online consultation on a successor instrument to the Progress programme was carried out between 4 April and 27 May 2011.

The EURES Working Party and Heads of Public Employment Services (PES) held specific discussions on the future of EURES during 2011.

With regard to microfinance, the Commission collected the views of the European Microfinance Network (EMN), which represents the Union microfinance sector, the managing authorities of the European Social Fund and the European Investment Fund (which implements the Progress Microfinance Facility on behalf of the Commission) and the

European Investment Bank. In addition, the findings of two workshops organised by the Commission's services, which covered both micro-finance and support to social entrepreneurship, were taken into account.

- **Impact assessment**

A composite impact assessment of the financial instruments under the responsibility of the Directorate-General 'Employment, Social Affairs and Inclusion', covering the European Social Fund, the European Globalisation Adjustment Fund, the Progress Programme, EURES and the Progress Microfinance Facility was carried out¹. The impact assessment considered three options:

- **option 1: no policy change:** under this option, the Progress programme, EURES and the Progress micro-finance facility, would continue to exist as separate instruments running alongside the European Social Fund.
- **option 2: a new integrated programme for social change and innovation:** the new programme is made up of three separate albeit complementary axes: Progress, EURES and microfinance and social entrepreneurship.
- **option 3: a single instrument for employment and social affairs:** such an instrument would have a shared management strand (the European Social Fund) and a direct management strand.

The impact assessment has concluded that option 2 is the preferred option that would bring about the most benefits in terms of efficiency gains, critical mass, coherence and effectiveness, while avoiding political and institutional risks.

3. **LEGAL ELEMENTS OF THE PROPOSAL**

- **Legal basis**

The proposal is based on Article 46(d), Article 149, Article 153(2)(a) and the third paragraph of Article 175 of the Treaty.

- **Subsidiarity and proportionality principles**

As the objectives of the proposed Programme for Social Change and Innovation cannot be sufficiently achieved by the Member States, the Union may adopt measures in accordance with the principle of subsidiarity as set out in Article 5 of the Treaty on European Union. In accordance with the principle of proportionality as set out in that Article, this Regulation does not go beyond what is necessary to achieve those objectives.

4. **BUDGETARY IMPLICATION**

The financial appropriations for implementing the Programme for the period from 1 January 2014 to 31 December 2020 will amount to EUR 958.19 million (in current prices).

¹ Add reference.

Proposal for a

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL

on a European Union Programme for Social Change and Innovation

THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL OF THE EUROPEAN UNION,

Having regard to the Treaty on the Functioning of the European Union, and in particular Article 46(d), Article 149, Article 153(2)(a) and the third paragraph of Article 175 thereof,

Having regard to the proposal from the European Commission,

After transmission of the draft legislative act to the national Parliaments,

Having regard to the opinion of the European Economic and Social Committee²,

Having regard to the opinion of the Committee of the Regions³,

Acting in accordance with the ordinary legislative procedure,

Whereas:

- (1) In line with the Commission Communication ‘A budget for Europe 2020’⁴, which recommends rationalising and simplifying the Union’s funding instruments and sharpening their focus both on Union added value and on impacts and results, this Regulation establishes a European Union Programme for Social Change and Innovation (hereinafter ‘the Programme’) to provide for the continuation and development of activities carried out on the basis of Decision No 1672/2006/EC of the European Parliament and of the Council of 24 October 2006 establishing a Community Programme for Employment and Social Solidarity – Progress⁵, Regulation No 492/2011 of the European Parliament and of the Council of 5 April 2011 on freedom of movement for workers within the Union⁶ and Commission Decision 2003/8/EC of 23 December 2002 implementing Regulation No 1612/1968 as regards the clearance of vacancies and applications for employment⁷ and Decision No 283/2010/EU of the European Parliament and of the Council of 25 March 2010 establishing a European Progress Microfinance Facility for employment and social inclusion⁸ (hereinafter ‘the Facility’).

² OJ C , , p. .

³ OJ C , , p. .

⁴ COM(2011) 500.

⁵ OJ L 315, 15.11.2006, p. 1.

⁶ OJ L 141, 27.5.2011, p. 1.

⁷ OJ L 5, 10.1.2003, p. 16.

⁸ OJ L 87, 7.4.2010, p. 1.

- (2) On 17 June 2010 the European Council endorsed the Commission proposal for a Europe 2020 Strategy for jobs and smart, sustainable and inclusive growth, which provides for five headline targets (including three dealing respectively with employment, the fight against poverty and social exclusion, and education) and seven flagship initiatives, and thus constitutes a coherent policy framework for the coming decade. The European Council advocated full mobilisation of the appropriate EU instruments and policies to support achievement of the common objectives and invited the Member States to step up coordinated action.
- (3) In accordance with Article 148(4) of the Treaty on the Functioning of the European Union, the Council adopted guidelines for employment policies on 21 October 2010, which, together with the broad guidelines for the economic policies of the Member States and of the Union adopted in accordance with Article 121 of the Treaty, comprise the Europe 2020 integrated guidelines. The Programme should contribute to applying the Europe 2020 integrated guidelines, and in particular Guidelines 7, 8 and 10, while supporting implementation of the flagship initiatives, with special regard to the European Platform against Poverty and Social Exclusion, an Agenda for New Skills and Jobs, and Youth on the Move.
- (4) The European Platform against Poverty and Social Exclusion and the Innovation Union flagship initiatives identify social innovation as a powerful tool for addressing the social challenges arising from population ageing, poverty, unemployment, new work patterns and life styles, and citizens' expectations regarding social justice, education and health care. The Programme should support action to step up social innovation in policy areas falling within its scope in the public, private and third sectors, taking due account of the role of regional and local authorities. In particular, it should help identify, evaluate and scale up innovative solutions and practice through social experimentation to assist the Member States more effectively in reforming their labour markets and social protection policies. It should also act as a catalyst for transnational partnerships and networking between public, private and third-sector actors as well as supporting their involvement in designing and implementing new approaches to tackling pressing social needs and challenges.
- (5) In line with the Europe 2020 Strategy, the Programme should pursue a coherent approach to promoting employment and combating social exclusion and poverty. Its implementation should be rationalised and simplified, notably through a set of common provisions including, *inter alia*, general objectives, typology of actions, monitoring and evaluation arrangements. The Programme should also focus on large projects with clear EU added value in order to reach critical mass and reduce administrative burden for both the beneficiaries and the Commission. In addition, greater use should be made of simplified cost options (lump-sum and flat-rate financing) in particular for the implementation of mobility schemes. The Programme should be a one-stop shop for microfinance providers, providing financing for micro-credit, capacity building and technical assistance. Lastly, the Programme should provide for budgetary flexibility through the establishment of a reserve to be allocated on an annual basis in order to respond to policy priorities.
- (6) The Union should equip itself with a sound analytical basis to support policy-making in the employment and social area. Such an evidence base adds value to national action by providing a Union dimension and comparison for data-gathering and the development of statistical tools and methods and common indicators with a view to composing a full picture of the situation in the fields of employment, social policy and working conditions across the Union and ensuring high-quality evaluation of the efficiency and effectiveness of programmes and policies.

- (7) The Union is uniquely placed to provide a Union platform for policy exchanges and mutual-learning between the Member States in the employment and social areas. Knowledge of policies applied in other countries and of their results broadens the range of options available to policy-makers, triggers new policy developments and encourages national reform.
- (8) Ensuring that minimum standards are in place and that working conditions improve constantly in the Union is a central feature of Union social policy. The Union has an important role to play both in ensuring that the legislative framework is adapted, in line with 'Smart Regulation' principles, to evolving work patterns and new health and safety risks and in financing measures to improve compliance with Union rules on the protection of workers' rights.
- (9) Civil society organisations active at various levels can play an important role in meeting the objectives of the Programme, by participating in the policy-making process and contributing to social innovation.
- (10) The Union is committed to strengthening the social dimension of globalisation by promoting decent work and labour standards internationally, either directly *vis-à-vis* third countries or indirectly through cooperation with international organisations. Accordingly, suitable relations need to be developed with third countries not participating in the Programme in order to help achieve its objectives, having regard to any agreements of relevance between such countries and the Union. This may involve the attendance of representatives of these third countries at events of mutual interest (such as conferences, workshops and seminars) that take place in countries participating in the Programme. In addition, cooperation should be developed with the international organisations concerned, and in particular the International Labour Organisation (ILO), the Council of Europe and the Organisation for Economic Cooperation and Development (OECD), with a view to implementing the Programme in a way that takes the role of such organisations into account.
- (11) In accordance with Articles 45 and 46 of the Treaty, Regulation (EU) No 492/2011 lays down provisions intended to achieve freedom of movement for workers by ensuring close cooperation between the Member States and with the Commission. EURES should promote better functioning of the labour markets by facilitating transnational geographical mobility of workers, providing greater transparency on the labour market, ensuring the clearance of vacancies and applications for employment and supporting activities in the areas of recruitment, advice and guidance services at national and cross-border level, thereby contributing to the objectives of the Europe 2020 Strategy.
- (12) EURES' scope should be widened to develop and support targeted mobility schemes at Union level with a view to filling vacancies where labour market shortcomings have been identified. In accordance with Article 47 of the Treaty, the scheme should facilitate mobility among young workers.
- (13) The Europe 2020 Strategy, and in particular Guideline 7, identifies self-employment and entrepreneurship as crucial to achieving smart, sustainable and inclusive growth⁹.

⁹ Council Decision 2010/707/EU of 21 October 2010 on guidelines for the employment policies of the Member States (OJ L 308, 24.11.2010, p. 46).

- (14) Lack of access to credit is one of the main obstacles to business creation, especially among people furthest from the labour market. Union and national efforts in this area need to be stepped up in order to increase the supply of microfinance and meet demand from those who need it most, and in particular unemployed and vulnerable people who wish to start up or develop a micro-enterprise, including on a self-employed basis, but do not have access to credit. As a first step, in 2010 the European Parliament and the Council set up the Facility.
- (15) Making microfinance more available on the Union's young microfinance market calls for the institutional capacity of microfinance providers, and in particular non-bank microfinance institutions, to be stepped up in line with the Commission Communication 'A European Initiative for the development of micro-credit'¹⁰.
- (16) Social enterprises are a cornerstone of Europe's pluralist social market economy. They can act as drivers of social change by offering innovative solutions, and therefore make a valuable contribution to meeting the objectives of the Europe 2020 Strategy. The programme should improve social enterprises' access to finance and thereby contribute to the Social Business Initiative launched by the Commission¹¹.
- (17) In order to capitalise on the experience of international financial institutions, and in particular the European Investment Bank Group, action involving microfinance and social entrepreneurship should be implemented by the Commission indirectly by entrusting budget implementations tasks to financial institutions in accordance with the financial regulation. Using Union resources concentrates leverage from international financial institutions and other investors, unifies approaches and thus improves access to finance for micro-enterprises, including the self-employed and social enterprises. The Union contribution thus assists in the development of the emerging social business sector and the microfinance market in the Union and encourages cross-border activities.
- (18) Pursuant to Articles 8 and 10 of the Treaty, the Programme should support the mainstreaming of gender equality and anti-discrimination objectives in all its activities. Regular monitoring and evaluation should be carried out to assess the way in which gender equality and anti-discrimination issues are addressed in the Programme's activities.
- (19) Pursuant to Article 9 of the Treaty, the Programme should ensure that the requirements linked to the promotion of a high-level of employment, a guarantee of adequate social protection and the fight against social exclusion are taken into account in defining and implementing the Union's policies and activities.
- (20) To ensure more efficiency in communication to the public at large and stronger synergies between the communication actions undertaken at the initiative of the Commission, the resources allocated to information and communication activities under this regulation shall also contribute to corporate communication of the political priorities of the European Union as far as they are related to the general objectives of this Regulation.
- (21) Since the objectives of this Regulation cannot be sufficiently achieved at Member State level and can therefore, by reason of their scale and effects, be better achieved at Union level, the

¹⁰ COM(2007) 708, 13.11.2007.

¹¹ COM(2011) XXX

Union may adopt measures in accordance with the principle of subsidiarity as set out in Article 5 of the Treaty on European Union. In accordance with the principle of proportionality as set out in that Article, this Regulation does not go beyond what is necessary to achieve those objectives.

- (22) This Regulation lays down, for the duration of the Programme, a total financial amount that constitutes the prime reference, within the meaning of point 17 of the Interinstitutional Agreement of {...} between the European Parliament, the Council and the Commission on cooperation in budgetary matters and on sound financial management, for the budgetary authority during the annual budgetary procedure.
- (23) The financial interests of the Union should be protected through proportionate measures throughout the expenditure cycle, including the prevention, detection and investigation of irregularities, the recovery of funds lost, wrongly paid or incorrectly used and, where appropriate, penalties.
- (24) Implementing powers should be conferred on the Commission with a view to ensuring there are uniform conditions for implementing actions under the EURES and the Microfinance and Social Entrepreneurship axes of the Programme.
- (25) The implementing powers relating to actions carried out under the Progress axis of the Programme should be exercised in accordance with Regulation (EU) No 182/2011 of the European Parliament and of the Council of 16 February 2011 laying down the rules and general principles concerning mechanisms for control by Member States of the Commission's exercise of implementing powers¹².

HAVE ADOPTED THIS REGULATION:

¹² OJ L 55, 28.2.2011, p. 13.

Title I

Common provisions

Article 1

Subject matter

1. This Regulation establishes a European Union Programme for Social Change and Innovation (hereinafter ‘the Programme’) which aims to contribute to the implementation of the Europe 2020 Strategy, its headline targets and Integrated Guidelines by providing financial support for the European Union’s objectives in terms of promoting a high level of employment, guaranteeing adequate social protection, combating social exclusion and poverty and improving working conditions.
2. The Programme shall run from 1 January 2014 to 31 December 2020.

Article 2

Definitions

For the purposes of this Regulation:

- (a) ‘Social enterprise’ means an enterprise whose primary objective is to achieve social impact rather than generate profit for owners and stakeholders. It operates in the market through the production of goods and services in an entrepreneurial and innovative way, and uses surpluses mainly to achieve social goals. It is managed in an accountable and transparent way, in particular by involving workers, customers and stakeholders affected by its business activity.
- (b) ‘Microcredit’ means a loan of up to EUR 25 000.
- (c) ‘Micro-enterprise’ means an enterprise that employs less than 10 people, including self-employed persons, and whose annual turnover and/or annual balance sheet total does not exceed EUR 2 million, in accordance with Commission Recommendation 2003/361/EC of 6 May 2003 concerning the definition of micro, small and medium-sized enterprises¹³.
- (d) ‘Microfinance’ includes guarantees, counter-guarantees, microcredit, equity and quasi-equity extended to persons and micro-enterprises.

Article 3

Structure of the Programme

1. The Programme shall be made up of the following three complementarity axes:

¹³ OJ L 124, 20.5.2003, p. 36.

- (a) The Progress axis, which shall support the development, implementation, monitoring and evaluation of Union employment and social policy and legislation on working conditions and shall promote evidence-based policy-making and innovation, in partnership with the social partners, civil society organisations and other interested parties;
 - (b) The EURES axis, which shall support activities carried out by the EURES network, i.e. the specialist services designated by the EEA Member States and the Swiss Confederation, together with other interested parties, to develop information exchanges and dissemination and other forms of cooperation to promote workers' geographical mobility;
 - (c) The Microfinance and Social Entrepreneurship axis, which shall facilitate access to finance for entrepreneurs, especially those furthest from the labour market, and social enterprises.
2. The common provisions laid down in Articles 1 to 14 shall apply to all three axes set out in points (a), (b) and (c) of paragraph 1, to each of which specific provisions shall also apply.

Article 4
General objectives of the Programme

1. The Programme shall seek to achieve the following general objectives:
- (a) Strengthen ownership of the Union objectives in the employment, social and working conditions fields among key Union and national policy-makers, as well as other interested parties in order to bring about concrete and coordinated actions at both Union and Member State level;
 - (b) Support the development of adequate, accessible and efficient social protection systems and labour markets and facilitate policy reform, by promoting good governance, mutual learning and social innovation;
 - (c) Modernise Union law in line with the Smart Regulation principles and ensure that Union law on matters relating to working conditions is effectively applied;
 - (d) Promote workers' geographical mobility and boost employment opportunities by developing Union labour markets that are open and accessible to all;
 - (e) Promote employment and social inclusion by increasing the availability and accessibility of microfinance for vulnerable groups and micro-enterprises, and by increasing access to finance for social enterprises.
2. In pursuing those objectives, the Programme shall aim to:
- (a) Promote equality between women and men and combat discrimination based on sex, racial or ethnic origin, religion or belief, disability, age or sexual orientation;

- (b) Ensure that the requirements linked to the promotion of a high-level of employment, a guarantee of adequate social protection and the fight against social exclusion are taken into account in defining and implementing of the Union's policies and activities.

Article 5

Budget

1. The financial appropriations for implementing the Programme over the period from 1 January 2014 to 31 December 2020 shall amount to EUR 958.19 million¹⁴.
2. The following indicative percentages shall be allocated to the axes set out in Article 3 (1) as follows:
 - (a) 60% to the Progress axis, of which at least 17% shall be allocated to promoting social experimentation as a method for testing and evaluating innovative solutions with a view to scaling them up;
 - (b) 15% to the EURES axis;
 - (c) 20% to the Microfinance and Social Entrepreneurship axis.

The remaining 5% shall be apportioned among the axes on an annual basis in line with policy priorities.
3. The Commission may make use of the appropriations referred to paragraph 1 to finance technical and/or administrative assistance, in particular relating to auditing, outsourcing of translation, meetings of experts, and information and communication activities for the mutual benefit of the Commission and the beneficiaries.
4. Annual appropriations shall be authorised by the budgetary authority within the ceilings laid down in the multiannual financial framework.

Article 6

Types of actions

The following types of actions may be financed under the Programme:

1. Analytical activities:
 - (a) Gathering of data and statistics, as well as development of common methodologies, classifications, indicators and benchmarks;
 - (b) Surveys, studies, analyses and reports, including through the funding of networks of experts;
 - (c) Evaluations and impact assessments;

¹⁴ In current prices.

- (d) Monitoring and assessment of the transposition and application of Union law;
 - (e) Preparation and implementation of social experimentation as a method for testing and evaluating innovative solutions with a view to scaling them up;
 - (f) Dissemination of the results of these analytical activities.
2. Mutual learning, awareness and dissemination activities:
- (a) Exchanges and dissemination of good practice, innovative approaches and experience, peer reviews, benchmarking and mutual learning at European level;
 - (b) Council Presidency events, conferences and seminars;
 - (c) Training of legal and policy practitioners, and EURES advisers;
 - (d) Drafting and publication of guides, reports and educational material;
 - (e) Information and communication activities;
 - (f) Development and maintenance of information systems in order to exchange and disseminate information on Union policy and legislation as well as labour market information.
3. Support for main actors in regard to:
- (a) The operating costs of key Union-level networks whose activities relate and contribute to the objectives of the Progress axis;
 - (b) Capacity-building of national administrations and specialist services responsible for promoting geographical mobility designated by the Member States and microcredit providers,
 - (c) Organisation of working groups of national officials to monitor the implementation of Union law;
 - (d) Networking and cooperation among specialist bodies, national, regional and local authorities, and employment services at European level;
 - (e) Funding of European-level observatories;
 - (f) Exchange of personnel between national administrations.
4. Actions to promote mobility of individuals in the Union, in particular the development of a multilingual digital platform for the clearance of job vacancies and applications, and targeted mobility schemes to fill vacancies where labour market shortcomings have been identified and/or to help specific groups of workers such as young people.
5. Support to microfinance and social enterprises in particular through the financial instruments provided for under Title VIII of Part one of Regulation XXX/2012 [New Financial Regulation] on the financial rules applicable to the annual budget of the Union, and grants.

Article 7
Joint action

Actions eligible under the Programme may be implemented jointly with other Union instruments, provided that such actions meet the objectives of both the Programme and the other instruments concerned.

Article 8
Consistency and complementarity

1. The Commission, in cooperation with the Member States, shall ensure that activities carried out under the Programme are consistent with, and complementary to other Union action, in particular under the European Social Fund (ESF) and in such areas as social dialogue, justice and fundamental rights, education, vocational training and youth policy, research and innovation, entrepreneurship, health, enlargement and external relations, and general economic policy.
2. The activities supported by the Programme shall comply with Union and national law, including state aid rules.

Article 9
Cooperation with committees

The Commission shall establish any relations needed with committees dealing with policies, instruments and actions of relevance to the Programme in order to ensure that they are regularly and appropriately informed of progress in implementing the Programme.

Article 10
Dissemination of results and communication

1. The results of the actions implemented under the Programme shall be suitably communicated and disseminated in order to maximise their impact, sustainability and Union added value.
2. Communication activities shall also contribute to corporate communication of the political priorities of the European Union as far as they are related to the general objectives of this Regulation.

Article 11
Financial provisions

1. The Commission shall manage the Programme in accordance with XXXX/2012 [New Financial Regulation] on the financial rules applicable to the annual budget of the Union ('the Financial Regulation')¹⁵.
2. Lump-sums and scale of unit costs and flat-rate financing may be used in respect of support awarded to programme participants, in particular in respect of mobility schemes referred to in Article 6(4).

Article 12
Protection of the financial interests of the Union

1. The Commission shall take appropriate preventive measures ensuring that, when actions financed under this Regulation are implemented, the financial interests of the Union are protected against fraud, corruption and any other illegal activities, by effective checks and, if irregularities are detected, by the recovery of amounts wrongly paid and, where appropriate, by effective, proportional and deterrent penalties, in accordance with Article 325 of the Treaty, Council Regulation (EC, Euratom) No 2988/95 of 18 December 1995 on the protection of the European Communities' financial interests¹⁶ and the Financial Regulation.
2. The Commission or its representatives and the Court of Auditors shall have the power of audit, on the basis of documents and on-the-spot, over all grant beneficiaries, contractors and subcontractors as well as third parties who have received Union funds. OLAF shall be authorised to carry out on-the-spot checks and inspections on economic operators concerned directly or indirectly by such funding in accordance with the procedures laid down in Council Regulation (Euratom, EC) No 2185/96 of 11 November 1996 concerning on-the-spot checks and inspections carried out by the Commission in order to protect the European Communities' financial interests against fraud and other irregularities¹⁷ with a view to establishing any fraud, corruption or other illegal activity in connection with a grant agreement or decision or a contract concerning Union funding.
3. Without prejudice to paragraphs 1 and 2, decisions, agreements and contracts resulting from the implementation of this Regulation shall expressly entitle the Commission, including OLAF, and the Court of Auditors to conduct such audits, on-the-spot checks and inspections.

Article 13
Monitoring

With a view to regular monitoring of the Programme and making any adjustments needed to its policy and funding priorities, the Commission shall draw up biennial monitoring reports and send them to the European Parliament and the Council. Such reports shall cover the Programme's results and the extent

¹⁵ OJ L XXX, XX.XX.2012, p. XX.

¹⁶ OJ L 312, 23.12.1995, p. 1.

¹⁷ OJ L 292, 15.11.1996, p. 2.

to which gender equality and anti-discrimination considerations, including accessibility issues, have been addressed through its activities.

Article 14
Evaluation

1. A mid-term evaluation of the Programme shall be carried out by the end of 2017 to measure progress made in meeting its objectives, to determine whether its resources have been used efficiently and to assess its Union added value.
2. Two years after the expiry of the Programme at the latest, the Commission shall carry out an ex-post evaluation measuring its impact and Union added value and shall forward a report on that evaluation to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions.

Title II
Specific Provisions

Chapter I
Progress Axis

Article 15
Specific objectives

In addition to the general objectives set out in Article 4, the specific objectives of the Progress axis shall be to:

- (a) Develop and disseminate high-quality comparative analytical knowledge in order to ensure that Union employment and social policy and working conditions legislation are based on sound evidence and are relevant to needs, challenges and conditions in the individual Member States and the other participating countries;
- (b) Facilitate effective and inclusive information-sharing, mutual learning and dialogue on Union employment and social policy and working conditions legislation at Union, national and international level in order to assist the Member States and the other participating countries in developing their policies and in implementing Union law;
- (c) Provide policy-makers with financial support to test social and labour market policy reforms, build up the main actors' capacity to design and implement social experimentation, and make the relevant knowledge and expertise accessible;
- (d) Provide Union and national organisations with financial support to step up their capacity to develop, promote and support the implementation of Union employment and social policy and working conditions legislation.

Article 16
Participation

1. Participation in the Progress axis shall be open to the following countries:
 - (a) The Member States;
 - (b) The EFTA and EEA member countries, in accordance with the EEA Agreement;
 - (c) The candidate countries and potential candidates, in accordance with the general principles and the general terms and conditions laid down in the framework agreements concluded with them on their participation in Union programmes.
2. The Progress axis shall be open to all public and/or private bodies, actors and institutions, and in particular:
 - (a) National, regional and local authorities;
 - (b) Employment services;
 - (c) Specialist bodies provided for under Union law;
 - (d) The social partners;
 - (e) Non-governmental organisations, and in particular those organised at Union level;
 - (f) Higher education institutions and research institutes;
 - (g) Experts in evaluation and in impact assessment;
 - (h) National statistical offices;
 - (i) The media.
3. The Commission may cooperate with international organisations, and in particular the Council of Europe, the OECD, the ILO and the World Bank.
4. The Commission may cooperate with third countries not participating in the Programme. Representatives of such third countries may attend events of mutual interest (such as conferences, workshops and seminars) that take place in countries participating in the Programme and the cost of their attendance may be covered by the Programme.

Article 17
Implementing powers conferred on the Commission

1. Measures relating to the following and which are necessary for the implementation of the Progress axis shall be adopted in accordance with the examination procedure referred to in Article 18(3):
 - (a) the multiannual work plans laying down medium-term policy and funding priorities;

- (b) the annual work plans, including the criteria for the selection of beneficiaries following calls for proposals.
- 2. All other measures necessary for the implementation of the Progress axis shall be adopted in accordance with the advisory procedure referred to in Article 18(2).

Article 18 *Committee*

- 1. The Commission shall be assisted by a committee. That committee shall be a committee within the meaning of Regulation (EU) No 182/2011.
- 2. Where reference is made to this paragraph, Article 4 of Regulation (EU) No 182/2011 shall apply.
- 3. Where reference is made to this paragraph, Article 5 of Regulation (EU) No 182/2011 shall apply.

Article 19 *Transitional measures*

Actions which are initiated before 1 January 2014 on the basis of Decision 1672/2006/EC (Sections 1, 2 and 3 referred to in Article 3 thereof) shall continue to be governed by that Decision. With regard to those actions, the Committee referred to in Article 13 of that Decision shall be replaced by the Committee provided for in Article 18 of this Regulation.

Chapter II **EURES Axis**

Article 20 *Specific objectives*

In addition to the general objectives set out in Article 4, the specific objectives of the EURES axis shall be to:

- (a) Ensure that job vacancies and applications, and any related information are transparent for the potential applicants and the employers; this shall be achieved through their exchange and dissemination at transnational, interregional and cross-border level using standard interoperability forms;
- (b) Develop services for the recruitment and placing of workers in employment through the clearance of job vacancies and applications at European level; this shall cover all phases of placement, ranging from pre-recruitment preparation to post-placement assistance with a view to the applicant's successful integration into the labour market; such services shall include

targeted mobility schemes to fill vacancies where labour market shortcomings have been identified and/or help particular groups of workers such as young people.

Article 21 *Participation*

1. Participation in the EURES axis shall be open to the following countries:
 - (a) the Member States;
 - (b) the EFTA and EEA member countries in accordance with the EEA Agreement and with the Agreement between the European Community and its Member States, of the one part, and the Swiss Confederation, of the other, on the free movement of persons¹⁸.
2. The EURES axis shall be open to all public and private bodies, actors and institutions designated by a Member State or the Commission which fulfil the conditions for participating in the EURES network, as set out in Commission Decision 2003/8/EC¹⁹. Such bodies and organisations shall include in particular:
 - (a) National, regional and local authorities;
 - (b) Employment services;
 - (c) Social partner organisations and other interested parties.

Chapter III **Microfinance and Social Entrepreneurship Axis**

Article 22 *Specific objectives*

In addition to the general objectives set out in Article 4, the specific objectives of the Microfinance and Social Entrepreneurship axis shall be to:

1. Increase access to, and the availability of, microfinance for:
 - (a) persons who have lost or are at risk of losing their jobs, or who have difficulty in entering or re-entering the labour market, persons at risk of social exclusion and vulnerable persons who are in a disadvantaged position with regard to access to the conventional credit market and who wish to start up or develop their own micro-enterprises;
 - (b) micro-enterprises, especially those which employ persons as referred to in point (a);

¹⁸ OJ L 114, 30.4.2002, p. 6.

¹⁹ OJ L 005, 10.01.2009, p. 16.

2. Build up the institutional capacity of microcredit providers;
3. Support the development of social enterprises, in particular by facilitating access to finance.

Article 23 *Participation*

1. Participation under the Microfinance and Social Entrepreneurship axis shall be open to public and private bodies established at national, regional or local level in the countries referred to in Article 16(1) and providing in those countries:
 - (a) microfinance for persons and micro-enterprises;
 - (b) financing for social enterprises.
2. To reach out to the final beneficiaries and create competitive, viable micro-enterprises, public and private bodies that carry out activities as referred to in paragraph 1(a) shall cooperate closely with organisations representing the interests of the final beneficiaries of microcredit and with organisations, in particular those supported by the ESF, which provide mentoring and training programmes to such final beneficiaries.
3. Public and private bodies that carry out activities as referred to in paragraph 1(a) shall adhere to high standards concerning governance, management and customer protection in line with the principles of the European Code of Good Conduct for Microcredit Provision and shall seek to prevent persons and undertakings from becoming over-indebted.

Article 24 *Financial contribution*

Except in the case of joint actions, the financial appropriations allocated to the Microfinance and Social Entrepreneurship axis shall cover the full cost of the actions implemented through financial instruments, including payment obligations towards financial intermediaries, such as losses from guarantees, management fees for the international financial institutions managing the Union's contribution and any other eligible costs.

Article 25 *Management*

1. In order to implement the instruments and grants referred to in Article 6(5), the Commission may conclude agreements with the entities listed in Article 55(1) (b) (iii) and (iv) of Regulation XXX/2012 [New Financial Regulation 2012] on the financial rules applicable to the annual budget of the Union, and in particular with the European Investment Bank and the European Investment Fund. Such agreements shall set out detailed provisions on implementing the tasks entrusted to those financial institutions, including provisions specifying the need to ensure additionality and coordination with existing Union and national financial instruments and to apportion the resources in a balanced way among the Member States and the other participating countries. Financial instruments, such as risk-sharing

instruments, equity instruments and debt instruments, may be delivered through investment in a dedicated investment vehicle.

2. Agreements as referred to in paragraph 1 of this Article shall provide for an obligation on the international financial institutions to re-invest the resources and proceeds, including dividends and reimbursements, in actions as referred to in Article 6(5) for a period of ten years from the starting date of the Programme.
3. In accordance with Article 18(2) of the [Financial Regulation], revenues and payments generated by one financial instrument shall be assigned to that financial instrument. For financial instruments already set up in the previous multiannual financial framework, revenues and payments generated by operations started in the previous period shall be assigned to the financial instrument in the current period.
4. On the expiry of the agreements concluded with the international financial institutions or after the termination of the investment period of the specialised investment vehicle, the proceeds and balance due to the Union shall be paid into the general budget of the Union.
5. The international financial institutions and, where relevant, the fund managers shall conclude written agreements with the public and private bodies referred to in Article 23. Such agreements shall lay down the obligations of the public and private providers to use the resources made available under the Microfinance and Social Entrepreneurship axis in accordance with the objectives set out in Article 22 and to provide information for drafting the annual reports provided for in Article 26.

Article 26 *Implementation reports*

1. The international financial institutions and, where relevant, the fund managers shall send the Commission annual implementation reports setting out the activities granted support and covering their financial implementation and the allocation and accessibility of funding and investment by sector and type of beneficiary, applications accepted or rejected and contracts concluded by the public and private bodies concerned, actions funded and the results, including in terms of social impact, employment creation and sustainability of the businesses support granted.
2. The information provided in these annual implementation reports shall feed into the biennial monitoring reports provided for in Article 13. Such monitoring reports shall include the annual reports provided for in Article 8(2) of Decision No 283/2010/EU.

Article 27 *Evaluation*

1. The final evaluation provided for in Article 14(2) shall include the final evaluation provided for in Article 9 of Decision No 283/2010/EU.

2. The Commission shall carry out a specific final evaluation of the Microfinance and Social Entrepreneurship axis no later than one year after the expiry of the agreements with the international financial institutions.

Article 28
Amendments

Decision No 283/2010/EU is amended as follows:

- (a) In Article 5, paragraph 4 is replaced by the following:

'4. On the expiry of the Facility, the balance due to the Union shall be made available for microfinance and support for social enterprises in accordance with Regulation No XX/201X/.'

- (b) In Article 8, paragraphs 3 and 4 are deleted.

Article 29

This Regulation shall enter into force on the day following that of its publication in the *Official Journal of the European Union*.

This Regulation shall be binding in its entirety and directly applicable in all Member States.

Done at Brussels,

For the European Parliament
The President

For the Council
The President

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT FOR PROPOSALS

1. FRAMEWORK OF THE PROPOSAL/INITIATIVE

- 1.1. Title of the proposal/initiative
- 1.2. Policy area(s) concerned in the ABM/ABB structure
- 1.3. Nature of the proposal/initiative
- 1.4. Objective(s)
- 1.5. Grounds for the proposal/initiative
- 1.6. Duration and financial impact
- 1.7. Management method(s) envisaged

2. MANAGEMENT MEASURES

- 2.1. Monitoring and reporting rules
- 2.2. Management and control system
- 2.3. Measures to prevent fraud and irregularities

3. ESTIMATED FINANCIAL IMPACT OF THE PROPOSAL/INITIATIVE

- 3.1. Heading(s) of the multiannual financial framework and expenditure budget line(s) affected
- 3.2. Estimated impact on expenditure
 - 3.2.1. *Summary of estimated impact on expenditure*
 - 3.2.2. *Estimated impact on operational appropriations*
 - 3.2.3. *Estimated impact on appropriations of an administrative nature*
 - 3.2.4. *Compatibility with the current multiannual financial framework*
 - 3.2.5. *Third-party participation in financing*
- 3.3. Estimated impact on revenue

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT FOR PROPOSALS

1. FRAMEWORK OF THE PROPOSAL/INITIATIVE

1.1. Title of the proposal/initiative

Regulation on a European Union Programme for Social Change and Innovation

1.2. Policy area(s) concerned in the ABM/ABB structure²⁰

Currently: Employment and Social Affairs, Community employment policies/community employment policy instruments: Progress (04 04 01), Eures (04 03 04), EPMF (04 04 15)

Future Multiannual Financial Perspectives: Heading 1 (Social Development agenda)

1.3. Nature of the proposal/initiative

- ☒ The proposal/initiative relates to **a new action**
- ☐ The proposal/initiative relates to **a new action following a pilot project/preparatory action**
- ☐ The proposal/initiative relates to **the extension of an existing action**
- ☐ The proposal/initiative relates to **an action redirected towards a new action**

1.4. Objectives

1.4.1. The Commission's multiannual strategic objective(s) targeted by the proposal/initiative

The Programme aims to contribute to the implementation of the Europe 2020 Strategy, its headline targets (on poverty, employment and education) and Integrated Guidelines (in particular 7, 8 and 10) by providing financial support for the European Union's objectives in terms of promoting a high level of employment, guaranteeing adequate social protection, fighting against social exclusion and poverty and improving working conditions.

1.4.2. Specific objective(s) and ABM/ABB activity(ies) concerned

Specific objectives:

1. Develop and disseminate high-quality comparative analytical knowledge in order to ensure that Union employment and social policy and working conditions legislation are based on sound evidence and are relevant to needs, challenges and conditions in the individual Member States and other participating countries;
2. Facilitate effective and inclusive information-sharing, mutual learning and dialogue on Union employment and social policy and working conditions legislation at Union, national and

²⁰

ABM: activity-based management; ABB: activity-based budgeting.

international level in order to assist the Member States and the other participating countries in developing their policies and in implementing Union law;

3. Provide policy-makers with financial support to test social and labour market policy reforms, build up the main actors' capacity to design and implement social experimentation, and make the relevant knowledge and expertise accessible;
4. Provide Union and national organisations with financial support to step up their capacity to develop, promote and support the implementation of Union employment and social policy and working conditions legislation.

ABM/ABB activity(ies) concerned:

04 04 01 and 04 01 04 10

Specific objectives:

1. Ensure that job vacancies and applications, and any related information are transparent for the potential applicants and the employers; this shall be achieved through their exchange and dissemination at transnational, interregional and cross-border level using standard interoperability forms;
2. Develop services for the recruitment and placing of workers in employment through the clearance of job vacancies and applications at European level; this shall cover all phases of placement, ranging from pre-recruitment preparation to post-placement assistance with a view to the applicant's successful integration into the labour market; such services shall include targeted mobility schemes to fill vacancies where labour market shortcomings have been identified and/or help particular groups of workers such as young people.

ABM/ABB activity(ies) concerned:

04 03 04 and 04 01 04 04

Specific objectives:

1. Increase access to, and the availability of, microfinance for:
 - (a) persons who have lost or are at risk of losing their jobs, or who have difficulty in entering or re-entering the labour market, persons at risk of social exclusion and vulnerable persons who are in a disadvantaged position with regard to access to the conventional credit market and who wish to start up or develop their own micro-enterprises;
 - (b) micro-enterprises, especially those which employ persons as referred to in point (a);
2. Build up the institutional capacity of microcredit providers;
3. Support the development of social enterprises, in particular by facilitating access to finance.

ABM/ABB activity(ies) concerned:

04 04 15 and 04 01 04 11

Expected result(s) and impact

The programme's ultimate aim is to achieve positive change in the socio-economic situation, such as higher employment, less poverty, more social inclusion and better working conditions. Efforts will focus on contributing to Europe 2020's inclusive growth objective and the related headline targets through high value-added support for the key actions in the flagship initiatives "An Agenda for New Skills and Jobs", "The European Platform against Poverty and Social Exclusion" and "Youth on the Move".

However, the programme will have very limited control over actual changes in the socio-economic situation. Rather, the key purpose and role of the successor instrument is to support the development, coordination and implementation of modern, effective and innovative Union employment and social policy in meeting the aforementioned ultimate aim by:

- supporting the Union policy-making process in the legislative field, in line with the Smart Regulation principles, and in terms of stronger policy-coordination/economic governance;
- focusing on the transnational dimension of Union employment and social policy, the promotion of which calls for concerted action in all Member States;
- supporting collective and mutually reinforcing action by the Member States to consolidate Union cooperation and foster mutual learning and social innovations;
- developing services for the recruitment and placing of workers (in particular young people) in employment through the clearance at European level of vacancies and job applications and thereby promoting workers' geographical mobility;
- facilitating access to finance for entrepreneurs, especially those furthest from the labour market, and for social enterprises.

1.4.3. Indicators of results and impact

A results-based management approach applied to the current Progress programme and annual performance monitoring proved to be successful in demonstrating the programme's achievements as well as in enhancing the Union's accountability. Building on this experience, the new programme has a clear intervention logic (where SMART specific objectives contribute to the achievement of general objectives) and a set of corresponding impact and result indicators. One should bear in mind that the activities related to the Progress axis aim to contribute to the strategic objectives of the Europe 2020 Strategy; as such they do not involve the provision of goods or services; instead Progress-related activities have an indirect impact on the development of EU employment and social policy, knowing that better policy-making will result in better socio-economic outcomes. As the Progress axis is primarily policy-driven, the setting of indicators is problematic; the same applies to the setting of quantitative targets at a more aggregate level (in this case, measurement is primarily based of proxy indicators).

It is therefore very difficult to make Progress' four specific objectives genuinely "measurable" while they are specific, achievable, realistic and time-dependent (by the end of the programme). For instance, mutual learning events cannot be quantified because their number and topics depend on Member States' interest and willingness to host such events and participate in them; equally the volume of knowledge depends on policy development needs. For this reason, it is proposed to use subjective variables, such as satisfaction and knowledge among stakeholders, surveys on the perception of EU's role in employment and social policy, as well as intended and actual use of Progress outputs. For similar reasons, it is not possible to provide specific medium-term targets in all cases. Nevertheless, the approach remains in line with result-based management which provides for effective targets at a level close to the activity as such.

See list of indicators under section 2.1.2.

1.5. Grounds for the proposal/initiative

1.5.1. Requirement(s) to be met in the short or long term

The programme will seek to support the Commission, Member States and key stakeholders in designing, coordinating and implementing effective policy reforms which will aim at tackling the following long-term challenges:

- high unemployment rates, especially among the low-skilled, older workers, migrants and people with disabilities;
- an increasingly fragmented labour market, featuring the emergence of more flexible work patterns and other challenges that have an impact on job security and working conditions;
- a shrinking workforce and increasing pressure on social protection systems as a result of demographic change (ageing population);
- an unacceptably high number of people living below the poverty line and in social exclusion.

In the short term, the programme will aim at addressing the following problems/needs:

- a need for EU-wide sound, comparable and accessible evidence, statistics and indicators in order to ensure that employment and social policy and legislation are relevant to needs, challenges and conditions in the individual Member States;
- a need for EU-level mutual learning in order to increase understanding and ownership of EU objectives and policies among policy-makers and stakeholders;
- a need for adequate financial support to policy-makers in order to test, evaluate and scale up innovative solutions;
- limited geographical mobility in Europe and insufficient support for matching job-seekers with job offers;

- poor access to finance and micro-credit for social enterprises and unemployed people, people at risk of losing their jobs and people from disadvantaged groups, for instance young or older people or migrants.

1.5.2. *Added value of EU involvement*

The EU is uniquely placed to provide a European platform for policy exchange and mutual learning in the employment and social area that involves the Member States (including the EEA and candidate countries). Knowledge of the policies carried out in other countries increases the range of options available to policy-makers, triggers innovative policy developments and encourages national reform.

The EU action adds value to action at national level by providing a Europe-wide dimension to the collection and comparing of evidence, the development of statistical tools and methods and of common indicators in order to build up a complete picture of the employment and social situation. Such Europe-wide evidence is a prerequisite for a sound analysis of the key employment and social challenges facing each Member State. It is also essential for monitoring progress towards meeting the Europe 2020 targets and for drafting the country-specific recommendations required under the European Semester.

The need for better application of EU legislation has been recognised as a key priority under the Smart Regulation agenda. Modernising legislation to create a level playing-field and guarantee a common level of EU legal protection for all in the fields of health and safety at work and labour law is best done at EU level. The EU is also in the best position to finance measures to improve compliance with EU rules and to systematically review the application of EU legislation in all Member States.

Developing the capacity of key European-level civil-society networks so they can support and develop the Union's social policy goals is best tackled at EU level.

Thanks to the new programme, in particular EURES axis, the Member States will benefit from greater intra-EU labour market mobility, which could help fill bottleneck or hard-to-fill vacancies and thus bolster economic activity and contribute to economic growth. Greater European labour market mobility is also essential for the completion of an area without internal frontiers and for the strengthening of economic and social cohesion and active European citizenship. The EU institutions, and in particular the Commission, which has the administrative resources, expertise and capability to coordinate a transnational network such as EURES, should therefore support and facilitate action to bolster geographical labour mobility. The Commission can also add value to the EURES network by developing policies to overcome remaining obstacles to free movement, facilitating exchanges of good practice and ensuring mutual learning between EURES network members.

Stepping up the availability of microcredit is best achieved at European level: first, the Commission, in cooperation with the European Investment Fund, can now build on experience with the current European Progress Microfinance Facility and other EU-level initiatives in the field of microfinance. Microfinance institutions in all Member States can now take advantage of this expertise without their national, regional or local authorities needing to use their resources to put similar systems in place.

EU-level action could pave the way for stronger national and regional action in the future, and should therefore encompass capacity development and mobilisation of intermediaries and multipliers in order to create a comprehensive support ecosystem.

In addition, if financial resources are pooled at European level, additional funding is more likely to be attracted from third-party investors such as the European Investment Bank, which, in the case of Progress Microfinance, matched the EU's €100 million contribution. This is also true of an EU-level equity fund for investments in social enterprises, which may be expected to attract more resources from other investors.

1.5.3. *Lessons learned from similar experiences in the past*

The mid-term evaluation of the Progress programme (2007-2013) concludes that its objectives are highly relevant to the Commission's strategic objectives as set out in the Lisbon Strategy and in the Europe 2020 Strategy. The main types of activities (analytical and mutual learning activities, support to main actors) that the programme performs are effective in meeting its objectives. The annual planning, implementation, monitoring cycle and the evaluation of activities are considered generally suitable; however, it is recommended that multiannual planning be developed to set strategic long-term policy objectives alongside annual funding priorities.

An ex-post evaluation of the EURES network (2006-2008) shows that, by comparison with other EU networks, EURES focuses to a significantly greater degree on employment opportunities and is also the only network that seeks to provide specific job-matching services. The EURES Job Mobility Portal is appreciated by jobseekers, job-changers and employers, who see clear benefits in being able to access – or post – vacancy information throughout Europe.

Because the EU only began granting support for microfinance in the second half of 2010, an independent evaluation is yet to be carried out. Judging by feedback from stakeholders (the European Microfinance Network (EMN), which represents the European microfinance sector, the EU-level microfinance instrument meets their expectations. It stimulates the setting-up of national or regional support schemes; realises economies of scale and/or minimises the risk of failure in areas where an individual Member State cannot bring the requisite critical mass to bear; and generates higher leverage than small-scale national schemes.

1.5.4. *Coherence and possible synergy with other relevant instruments*

The Commission, in cooperation with the Member States, will ensure that activities carried out under the Programme are consistent with, complementary to and do not duplicate other Union action, in particular under the European Social Fund (ESF) and in such areas as social dialogue, justice and fundamental rights, education, vocational training and youth policy, research and innovation, entrepreneurship, health, enlargement and external relations, and general economic policy.

1.6. **Duration and financial impact**

☒ Proposal/initiative of **limited duration**

- ☒ Proposal/initiative in effect from 01/01/2014 to 31/12/2020
- ☒ Financial impact from 2014 to 2020.
- ☐ Proposal/initiative of **unlimited duration**
- Implementation with a start-up period from YYYY to YYYY,
- followed by full-scale operation.

1.7. Management mode(s) envisaged

- ☒ **Centralised direct management** by the Commission
- ☐ **Centralised indirect management** with the delegation of implementation tasks to:
 - ☐ executive agencies
 - ☐ bodies set up by the Communities
 - ☐ national public-sector bodies/bodies with public-service mission
 - ☐ persons entrusted with the implementation of specific actions pursuant to Title V of the Treaty on European Union and identified in the relevant basic act within the meaning of Article 49 of the Financial Regulation
- ☐ **Shared management** with the Member States
- ☐ **Decentralised management** with third countries
- ☒ **Joint management** with international organisations

Centralised direct management mode (Article 53a of the Financial Regulation) applies to all activities carried out under the Progress and EURES axes. Activities carried out under the Microfinance and Social Entrepreneurship axis will be implemented in accordance with Joint management mode (agreements will be signed by the Commission with international financial institutions such as EIB/EIF).

2. MANAGEMENT MEASURES

2.1. Monitoring and reporting rules

2.1.1. Monitoring and evaluation arrangements

The Programme will be monitored on a biennial basis in order both to assess progress towards achievement of its general and specific objectives against clear indicators and to allow for any necessary adjustments of the policy and funding priorities. The monitoring will also provide a means of assessing the way in which gender equality and anti-discrimination issues have been addressed across the programme's activities. Where relevant, indicators should be disaggregated by gender, age and disability.

The Programme will be subject to mid-term and ex-post evaluation. A mid-term evaluation will aim at measuring progress made in meeting the Programme's objectives, determining whether its resources have been used efficiently and assessing its European added value. The mid-term evaluation report should be delivered by the end of 2017 to feed into the preparation of a successor instrument to the Programme. The final evaluation shall, in addition, examine the impact of the Programme. The ex-post evaluation report shall be delivered by the end of 2022 at the latest.

Given the longer lifetime of the Microfinance and Social Entrepreneurship axis (investments will take place until ten years after the start of the instrument), a specific final evaluation will be undertaken for this axis at the latest one year after the end of the agreements concluded between the Commission and the European Investment Fund.

2.1.2. Performance indicators

General objectives

Indicators	Current situation	Long-term targets
Strengthen ownership of the Union objectives in the employment, social and working conditions fields among key Union and national policy-makers, as well as other interested parties in order to bring about concrete and coordinated actions at both Union and Member State level		
Active participation of stakeholders at the EU and Member State levels in debating common challenges and taking concrete action to tackle them	There is no uniform method to measure the level of involvement of stakeholders in policy debate. Recent evaluations ²¹ have revealed that stakeholders' participation varies depending on policy issue and across the Member States. Latest Annual PROGRESS Performance Report suggests a tendency for authorities (EU, national, regional or local) to have closer ties with each other than with social partners and NGOs.	Equally active participation of all relevant stakeholders at the EU level and across all the Member States
Acceptance of the relevant country-specific recommendations	The indicator is based on the Country-specific Recommendations which have been issued in June 2011 for the first time. The Commission assessment of the previous NSRs and content of the previous Country-Specific Integrated Recommendations show that up to three quarters of the Member States have policy or strategies consistent with EU objectives.	All Member States accept the Country-specific Recommendations in the employment, social and working conditions fields (as attested by the strategies and policies reported in the subsequent National Reform Programmes)
Support the development of adequate, accessible and efficient social protection systems and labour markets and facilitate policy reform, by promoting good governance, mutual learning and social innovation		
Incidence of up-take of social innovation results in the design and implementation of active labour market and social protection policies	Supporting social innovation is a new area of intervention. There is a lack of more systematic approach to full use of the social innovation results in active labour market and social protection policies.	Every Member State in its National Reform Programme reports at least one example of planned or actual up-take of available social innovation results in the design and implementation of its active labour market and social protection policies

²¹ Evaluation of the Social OMC, 2011; Study on Stakeholders' Involvement in the Implementation of the Social OMC, 2010.

Awareness of social innovation	As above.	As above.
Modernise Union law in line with the Smart Regulation principles and ensure that Union law on matters relating to working conditions is effectively applied		
Share of: (a) the legislative acquis (directives) comprehensively reviewed (b) resulting number of substantive proposals to revise (abandon, merge) existing or to initiate new legislation	(a) One directive (the Working Time Directive) is currently under review. (b) n/a.	(a) 100 % of directives on matters relating to working conditions are comprehensively reviewed by the end of the programme. (b) Wherever appropriate, the Commission initiates action to amend, clarify or simplify existing legislation or initiate the new one, if justified by an impact assessment, and, where relevant, after consulting EU social partners.
Compliance in the Member States with EU legislation (transposition rate and fragmentation factor)	In 2010, the transposition rate was 98.3% for labour law directives and 100% for health and safety at work directives; the corresponding fragmentation factors were 5% and 0%. Historical analysis indicates that these rates tend to get worse after introduction of new legislation. In the light of possible Commission's action to amend, clarify or simplify the existing or initiate the new legislation, it is important to maintain the high transposition factor and low fragmentation rate.	100% transposition rate, and correspondingly low, 0% fragmentation factor
Active implementation and enforcement	Currently, the presence of active implementation and enforcement is assessed qualitatively (through evaluations and networks of independent experts) and varies by directive and by country.	100% of working conditions-related directives are actively implemented and enforced in almost all Member States (qualitative assessment)
Promote workers' geographical mobility and boost employment opportunities by developing Union labour markets that are open and accessible to all		
Impact of geographic mobility on MS' GDP	There are preliminary attempts to model and assess the impact for specific countries (i.e. UK and Ireland) yet, they do not cover the entire Union. The Employment in Europe report 2008 estimated that mobility flows from the EU-8 have added an extra 0.4% to the Irish GDP and 0.3% to the UK's GDP by 2007.	Impact of geographical mobility on MS's GDP is assessed for the entire Union and is positive. The long-run estimate forecasts an extra 1.7% to GDP in Ireland and 0.6% in the UK by 2015 compared with the pre-enlargement situation.

Impact of geographical mobility on the reduction of unfilled/bottlenecks job vacancies	There are preliminary attempts to model and assess the impact for specific countries, yet they do not cover the entire Union.	Impact of geographical mobility on the reduction of unfilled/bottleneck job vacancies is assessed for the entire Union and is positive.
Difference in labour market participation and employment rates of mobile workers between the host country and the country of origin	Mobile workers in the sense of intra-EU mobility tend to have higher employment rates than non mobile workers.	Information will be made available from Eurostat's Labour Force Survey and other statistics.
Promote employment and social inclusion by increasing the availability and accessibility of microfinance for vulnerable groups and micro-enterprises, and by increasing access to finance for social enterprises		
Number of businesses created or consolidated that have benefitted from EU support	0	51000 (of which 1000 social enterprises)
Number of jobs created or maintained through the establishment or development of a business	According to an evaluation of the CIP programme, per microloan provided, 1.2 jobs were created.	
Profile of persons (including, where possible, age, gender, minority, disability and employment status) that have created or further developed a business with EU microfinance support	Not available	50% of beneficiaries are unemployed people or from disadvantaged groups

Specific objectives

Indicators	Latest known results	Medium term target
1. Develop and disseminate high-quality comparative analytical knowledge in order to ensure that Union employment and social policy and working conditions legislation are based on sound evidence and are relevant to needs, challenges and conditions in the individual Member States and other participating countries		
Stakeholders satisfaction with and declared use of knowledge generated by the programme	Various stakeholders (Commission, EP, national administrations, implementing bodies, social partners, NGO, etc.) use the knowledge generated by the current Progress programme. Its 2010 Annual Survey indicates that those aware of the generated knowledge (about 50%) find it helpful (around 85% of responding stakeholders) and (plan to) use it.	Extend the scope of stakeholders who are aware of the knowledge generated by the programme (increased awareness of the key outputs: 75% of the responding stakeholders), and keep the high satisfaction rate (85% or more of responding stakeholders)
Share of policy initiatives launched by DG EMPL which are informed by the knowledge generated by the Programme	Not available.	100% of EU employment and social policy initiatives and action on working conditions legislation are informed by the knowledge generated by the Programme
Share of effort ²² dedicated to development of new (previously inexistent) knowledge (ideas, concepts, approaches, models, forward-looking analysis)	There is no exact estimate, but the share of budget allocated to generation of the said type of knowledge is around 10-20%. This share is expected to grow, especially in the light of the emphasis on social innovation.	At least 25% of the budget is dedicated to development of new (previously inexistent) knowledge (ideas, concepts, approaches, models, forward-looking analysis)
2. Facilitate effective and inclusive information-sharing, mutual learning and dialogue on Union employment and social policy and working conditions legislation at Union, national and international level in order to assist the Member States and the other participating countries in developing their policies and in implementing Union law		
The declared gain of better understanding of EU policies and objectives (including, where relevant, gender, non-discrimination and accessibility mainstreaming)	Around 89% of the respondents to 2010 Annual Survey claim to have gained better understanding of EU policy objectives by participating in Progress-funded events.	9 out of 10 stakeholders claim to have gained better understanding of EU policies and objectives by participating in programme-funded events.
The extent to which mutual learning/information	The 2010 follow-up survey reveal that the Progress-funded mutual learning events are highly appreciated for the clarity of discussed	4 out of 5 stakeholders claim that mutual learning/information sharing events are inclusive and

²²

To be measured as the estimated share of budget allocated to generation of the said type of knowledge.

sharing events are inclusive and meet minimum standards for consultation	issues and involvement of the relevant decision-makers (4 out of 5 responding stakeholders express positive opinion), yet slightly less positive what concerns involvement of other stakeholders (social partners, NGOs, etc.).	fully meet all the standards for consultation.
The declared (intended/actual) use of information for policy-making/advocacy by the involved participants but also other decision-makers and stakeholders	Ex-post survey of Progress-funded events in 2010 revealed that around 2/3 of participants intended or actually used the information for policy making or advocacy. The essential challenge (especially in the case of mutual learning events) however is to promote the sharing of acquired information with other relevant decision-makers and stakeholders (i.e., those, who did not participate).	- 3 out of 4 involved participants declare (intended/actual) use of acquired information. - Improved sharing of information with other decision-makers and stakeholders (non-participants)
3. Provide policy-makers with financial support to test social and labour market policy reforms, build up the main actors' capacity to design and implement social experimentation, and make the relevant knowledge and expertise accessible		
The declared (intended/actual) use of information for policy-making/advocacy and or further social experiments by involved participants but also other decision-makers and stakeholders	Supporting social innovation is a new area of intervention, so there is no baseline.	Due to novelty of this type of activity it could be expected that up to 2/3 of involved participants declared intended or actual use of information acquired through social experimentation for policy making/advocacy and or further social experiments.
The presence of adequate conditions (financial resources, accessibility to relevant know-how and expertise) to design and implement social experiments in the field of EU employment and social policy: adequate capacity of the main actors	Supporting social innovation is a new area of intervention, so there is no baseline.	All the key preconditions (financial resources, accessibility to relevant know how and expertise, capacity of the main actors) to design and implement social experiments in the field of EU employment and social policy are assessed (e.g., by evaluation) as sufficient

4. Provide Union and national organisations with financial support to step up their capacity to develop, promote and support the implementation of Union employment and social policy and working conditions legislation		
Strengthened organisations and networks being acknowledged as a useful source of information for the EU and MS policy and decision-makers and other stakeholders	There is no comprehensive baseline for all types of organisations and networks which are planned to be supported under the new programme. Currently (2011), there is only data that up to 9 in 10 of responding stakeholders in general, and some 3 out of 4 responding decision-makers and officials in particular assess the best performing key EU networks and NGOs as a useful source of information.	The most assisted organisations and networks are acknowledged by 3 out of 4 surveyed decision-makers and other stakeholders as a useful source of information to on the EU and Member States' policy
The declared change in capacity ²³ to further develop, promote and support the implementation of EU employment and social policy and legislation by the participants (individuals or organisations, as relevant) involved in the supported capacity strengthening measures	There is no comprehensive baseline for this type of self-assessment by the participants (individuals or organisations, as relevant) involved in the supported capacity strengthening measures. The first results of similar performance measurements introduced by the Progress-funded key EU networks and NGOs indicate positive change, especially what concerns acquiring specific knowledge relevant to policy-making and advocacy, with somewhat less success in improving internal organisation.	3 out of 4 participants involved in the supported capacity strengthening measures declare improved capacity to further develop, promote and support the implementation of EU employment and social policy and legislation

²³ Capacity is understood here as: knowledge relevant to policy making and advocacy; skills and ability to actively and effectively advocate them; (in case of organisation) improved internal organisation (incl. improved strategic planning and performance management).

5. Ensure that job vacancies and applications, and any related information are transparent for the potential applicants and the employers		
Total number of job vacancies and CVs on EURES Job Mobility Portal, currently the EURES portal hosts more than 1,000,000 job vacancies, and 600,000 CVs	Currently EURES portal hosts more than 1,000,000 job vacancies, and 600,000 CVs	The number of vacancies is expected to grow at a rate of 3% per year.
Number of recruitment/ placements and job offers made through the EURES Job Mobility Portal	Currently estimated at 150.000 placements per year	The services responsible for EURES launched a study on "Evaluating Public Employment Services' performance measurement systems and recommendations on geographical mobility indicators" to indentify indicators for EURES 2020.
6. Develop services for the recruitment and placing of workers in employment through the clearance of job vacancies and applications at European level		
Number of transnational placements facilitated by EURES. Increase the number of placements by 3% per year (currently estimated at 150.000 placements per year)	The Commission has only recently launched the preparatory action for the first targeted mobility scheme "Your first EURES job". According to estimates, it will contribute to the placement of 2000 to 3000 young workers.	See above

7. Increase access to, and the availability of, microfinance		
Number of microloans provided by intermediaries to final beneficiaries with EU support. (50000 microloans provided by the end of the total investment period)	0	50000 microloans provided by the end of the total investment period
Volume of microloans provided in € (a total volume of close to EUR 450 million, resulting from a leverage of 5 times the Union contribution of EUR 87 million)	Not available	A total volume of EUR 500 million, (corresponding to a leverage of 5 x the Union contribution)
Profile of final beneficiaries (age, gender, minority, employment status...) that have received a microloan with EU support. (50% of beneficiaries are unemployed people or from disadvantaged groups)	Not available	50% of beneficiaries are unemployed people or from disadvantaged groups
8. Build up the institutional capacity of microcredit providers		
Number of micro-credit providers supported through funding for capacity building (50 microcredit providers supported by the end of the support period)	Not available	50 microcredit providers supported by the end of the total investment period
Level of institutional capacity in terms of funding, human resources, operational management as well as systems and infrastructure	In 2009, weaknesses in capacity building identified were difficulties to cover start-up and operative costs, underdeveloped systems for performance measurement and analysis, only average capacity levels regarding human resource management and a lack of capacity	Higher capacity of the sector compared to level identified in 2009

(Higher capacity of the sector compared to level identified in 2009)	by non-bank microcredit providers for networking and co-operation ²⁴	
9. Support the development of social enterprises		
Number of social enterprises that have been supported through the initiative (1000 social enterprises supported)	0	900 social enterprises supported by the end of the total investment period
Volume of investment provided to social enterprises (270 million, leading to a leverage of 3 times)	0	270 million, corresponding to a leverage of 3 times the EU contribution

²⁴

Evers and Jung / EMN, EIF Market studies on micro lending in the European Union: *capacity building and policy recommendations*, March 2009. According to the study, institutional capacity encompasses vision and strategy, funding, human resources, operational management and systems and infrastructure.

2.2. Management and control system

2.2.1. Risk(s) identified

Under the Progress, centralised direct management will involve (a) the attribution of numerous contracts and grants for specific activities (relevant also for the EURES axis), (b) the payment of numerous operating grants to non-governmental organisations; (c) cooperation with international organisations (relevant also for the Microfinance and Social Entrepreneurship axis implemented in accordance with Joint Management mode). The main risk will be relating to the capacity of (especially) smaller organisations to effectively control expenditure as well as to ensure the transparency of operations carried out.

2.2.2. Control method(s) envisaged

Given the nature of the Programme, the effective management of the appropriations will be based on a system of cumulative controls that will rest on the internal control standards, the control of the transactions within DG EMPL and the control of transactions in the Member States.

The financial circuit put in place to implement the budget will be based on model 1 (i.e. decentralised at the level of the operational Units with complementary verification by sampling). This organisation respects the principle of the 4 eyes in total accordance with the Financial Regulation.

Transactions will be double-checked: 100% of the transactions by the Financial Verifying Agent (FVA) (1st ex-ante level) and additional ex-ante desk controls by a Complementary Verifying Agent (CVA) (second ex-ante level), whose control target will be to verify 10% to 20% of all transactions representing at least 50% of the budget. Exceptionally, when the Authorising Officer by Sub-Delegation (AOSD) will not have the assurance that the underlying operations are regular, on-the-spot checks will be organised before the final payment. These on-the-spot checks will be carried out by external auditors.

Ex-post audits will also be carried out on-the-spot by external auditors for a sample of transactions. The selection of these transactions will combine a risk assessment and an ad random selection.

In addition, the current accounting cell will process accounting ex-post controls.

As far as the international organisations are concerned, they will be obliged, in their accounting, audit and internal control and procurement procedures, to apply standards which offer guarantees equivalent to internationally accepted standards. In addition, individual agreements concluded with the international organisations for the award of financing shall contain detailed provisions for the implementation of the tasks entrusted to such international organisations. They will also ensure adequate annual ex post publication of beneficiaries of funds deriving from the budget.

2.2.3. *Costs of control*

The costs of controls (covering any activities which are directly or indirectly related to the verification of the rights of the beneficiary/contractor as well as the regularity of the expenditure) have been estimated. The cost data were gathered by interviewing the staff on the full time equivalents spent on controls.

Result of the calculation per calendar year:

Ex-ante desk and on-the-spot checks: 5.616.200€ (0.6% of the funds – 958.19M€)

Ex-post on-the-spot checks: 531.000€ (0.05% of the funds – 958.19M€)

Total cost of controls per calendar year: 6.147.200€ (0.64% of the funds – 958.19M€)

2.2.4. *Benefits of control*

The yearly cost of the suggested level of controls represents approximately 5% of the yearly budget of the operational expenditure (in commitments – i.e. 6.147.200€/123.627.000€ for the first year as indicated in table 3.2.1). This is justified by the high amount of transactions to be controlled (see outputs under section 3.2.2). Indeed, in the area of employment and social affairs, direct management and joint management involve the attribution of numerous contracts and subsidies for actions, and the payment of numerous operating grants to non-governmental organisations, associations and trade unions. The risk related to these activities concerns capacity of (especially) smaller organisations to effectively control expenditure.

Last year, CVAs controlled 21.8% of all transactions, which represented 84.6% of the total budget (59.4% for expenditure under direct management). Consequently, the number of errors detected decreased from 95 in 2009 to 67 in 2010, representing an error rate of 8.6% on the number of financial transactions. The majority of the errors were formal in nature and had no impact in terms of assurance on the legality and regularity of the transactions concerned.

External auditors controlled 20.78% of the budget on-the-spot in 2010. The level of error was under the materiality level (1.08%).

2.2.5. *Expected level of risk of non-compliance with applicable rules*

The past error rate for the ex-ante controls of the transactions reached 8.6% of the total number of financial transactions in 2010. As stated in last year DG EMPL's annual activity report, none of the detected errors had an impact on the level of assurance on the legality and regularity of the transactions concerned.

The past error rate for the on-the-spot audits under direct management was 1.08%. This level of error was considered acceptable, as it was under the materiality level of 2%.

The proposed changes for the programme will not affect the way the appropriations are currently managed. The existing control system proved to be able to prevent and/or to detect errors and/or irregularities, and in case of errors or irregularities, to correct them. Therefore, historical error rates are expected to remain at the same levels.

2.3. Measures to prevent fraud and irregularities

Specify existing or envisaged prevention and protection measures.

The Commission shall take appropriate measures ensuring that, when actions financed under this Regulation are implemented, the financial interests of the European Union are protected by the application of preventive measures against fraud, corruption and any other illegal activities, by effective checks and, if irregularities are detected, by the recovery of the amounts wrongly paid and, where appropriate, by effective, proportional and deterrent penalties, in accordance with Article 325 of the Treaty on the Functioning of the European Union, Council Regulation (EC, Euratom) No 2988/95 of 18 December 1995 on the protection of the European Communities' financial interests²⁵ and Article 53(a) of the Financial Regulation.

The Commission or its representatives and the Court of Auditors shall have the power of audit, on the basis of documents and on-the-spot, over all grant beneficiaries, contractors and subcontractors who have received Union funds. OLAF shall be authorised to carry out on-the-spot checks and inspections on economic operators concerned directly or indirectly by such funding in accordance with the procedures laid down in Council Regulation (Euratom, EC) No 2185/96 of 11 November 1996²⁶ with a view to establishing that there has been fraud, corruption or any other illegal activity in connection with a grant agreement or decision or a contract concerning Union funding.

Without prejudice to the previous sub-paragraphs, decisions, agreements and contracts resulting from the implementation of this Regulation shall expressly entitle the Commission, including OLAF, and the Court of Auditors to conduct such audits, on-the-spot checks and inspections.

²⁵ OJ L 312, 23.12.1995, p. 1.

²⁶ OJ L 292, 15.11.1996, p. 2.

3. ESTIMATED FINANCIAL IMPACT OF THE PROPOSAL/INITIATIVE

3.1. Heading(s) of the multiannual financial framework and expenditure budget line(s) affected

- Existing expenditure budget lines

In order of multiannual financial framework headings and budget lines.

Heading of multiannual financial framework	Budget line	Type of expenditure	Contribution			
	Number [Description.....]	DA/NDA (²⁷)	from EFTA ²⁸ countries	from candidate countries ²⁹	from third countries	within the meaning of Article 18(1)(aa) of the Financial Regulation
1a	04 03 04 XX Eures - –dépenses opérationnelles	DA	YES	YES	NO	NO
1a	04 04 01 XX Progress - –dépenses opérationnelles	DA	YES	YES	NO	NO
1a	04 04 15 XX EPMF - –dépenses opérationnelles	DA	NO	NO	NO	NO
1a	04 01 04 04 EURES (services européens de l'emploi) Dépenses pour la gestion administrative	NDA	YES	NO	NO	NO
1a	04 01 04 10 Programme Progress Dépenses pour la gestion administrative	NDA	YES	YES	NO	NO
1a	04 01 04 11 Instrument européen de microfinancement — Dépenses pour la gestion administrative	NDA	NO	NO	NO	NO

- New budget lines requested

In order of multiannual financial framework headings and budget lines.

Heading of multiannual financial framework	Budget line	Type of expenditure	Contribution			
	Number [Heading.....]	Diff./non-diff.	from EFTA countries	from candidate countries	from third countries	within the meaning of Article 18(1)(aa) of the Financial Regulation

²⁷ DA= differentiated appropriations / DNA= non-differentiated appropriations.

²⁸ EFTA: European Free Trade Association.

²⁹ Candidate countries and, where applicable, potential candidate.

1	[XX.YY.YY.YY] European Programme for social change and innovation – Progress axis – dépenses opérationnelles	DA	YES	YES	NO	NO
1	[XX.YY.YY.YY] European Programme for social change and innovation - Eures axis – dépenses opérationnelles	DA	YES	NO	NO	NO
1	[XX.YY.YY.YY] European Programme for social change and innovation - Microfinance and social entrepreneurship axis – dépenses opérationnelles	DA	YES	YES	NO	NO
1a	[XX.YY.YY.YY] European Programme for social change and innovation- Progress Axis Dépenses pour la gestion administrative	NDA	YES	YES	NO	NO
1a	[XX.YY.YY.YY] European Programme for social change and innovation -EURES axis Dépenses pour la gestion administrative	NDA	YES	NO	NO	NO
1a	[XX.YY.YY.YY] European Programme for social change and innovation- Microfinance and social entrepreneurship axis — Dépenses pour la gestion administrative	NDA	YES	YES	NO	NO

3.2. Estimated impact on expenditure

3.2.1. Summary of estimated impact on expenditure

EUR million (to 3 decimal places)

Heading of multiannual financial framework:	Number	HEADING 1: Smart and Inclusive Growth
--	--------	--

DG: <EMPL>			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	TOTAL
• Operational appropriations													
Progress axis	Commitments	(1)	74.176	75.858	77.413	78.618	80.297	82.098	85.694				554.154
	Payments	(2)	23.617	46.581	50.306	70.130	68.425	69.129	71.773	61.677	52.866	39.650	554.154
Eures axis	Commitments	(1a)	18.544	18.964	19.353	19.654	20.075	20.524	21.424				138.538
	Payments	(2a)	14.703	15.033	15.333	15.573	15.903	16.209	16.984	14.400	14.400		138.538
Microfinance axis	Commitments	(1a)	24.726	25.286	25.804	26.206	26.766	27.366	28.564				184.718
	Payments	(2a)	24.726	25.286	25.804	26.206	26.766	27.366	28.564				184.718
Reserve			6.181	6.322	6.451	6.551	6.692	6.842	7.141				46.180
TOTAL appropriations for DG <EMPL>	Commitments	=1+1a +3	123.627	126.430	129.021	131.029	133.831	136.829	142.823				923.590
	Payments	=2+2a +3	69.227	93.222	97.894	118.460	117.786	119.546	124.462	76.077	67.266	39.650	923.590

• TOTAL operational appropriations	Commitments	(4)	123.627	126.430	129.021	131.029	133.831	136.829	142.823				923.590
	Payments	(5)	69.227	93.222	97.894	118.460	117.786	119.546	124.462	76.077	67.266	39.650	923.590
• TOTAL appropriations of an administrative nature financed from the envelop of specific programs		(6)	4.400	4.600	5.000	5.000	5.200	5.200	5.200				34.600
TOTAL appropriations under HEADING 1 of the multiannual financial framework	Commitments	=4+ 6	128.027	131.030	134.021	136.029	139.030	142.029	148.024				958.190
	Payments	=5+ 6	73.627	97.822	102.894	123.460	122.986	124.746	129.662	76.077	67.266	39.650	958.190

If more than one heading is affected by the proposal / initiative:

• TOTAL operational appropriations	Commitments	(4)											
	Payments	(5)											
• TOTAL appropriations of an administrative nature financed from the envelop of specific programs		(6)											
TOTAL appropriations under HEADINGS 1 to 4 of the multiannual financial framework (Reference amount)	Commitments	=4+ 6											
	Payments	=5+ 6											

Heading of multiannual financial framework:	5	‘ Administrative expenditure ‘
--	----------	--------------------------------

EUR million (to 3 decimal places)

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAL
		DG: <EMPL.>							
• Human resources		14.6	14.6	14.6	14.6	14.6	14.6	14.6	102.2
• Other administrative expenditure		1.42	1.42	1.42	1.42	1.42	1.42	1.42	9.94
TOTAL DG <EMPL.>	Appropriations	16.02	16.02	16.02	16.02	16.02	16.02	16.02	112.14

TOTAL appropriations under HEADING 5 of the multiannual financial framework	(Total commitments = Total payments)	16.02	16.02	16.02	16.02	16.02	16.02	16.02	112.14
--	--------------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

EUR million (to 3 decimal places)

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	TOTAL
TOTAL appropriations under HEADINGS 1 to 5 of the multiannual financial framework	Commitments	144.047	147.05	150.041	152.049	155.05	158.049	164.044				1,070.33
	Payments	89.647	133.844	118.91	139.483	139.007	140.767	145.679	76.077	67.266	39.650	1,070.33

3.2.2. Estimated impact on operational appropriations

- ☐ The proposal/initiative does not require the use of operational appropriations
- ☒ The proposal/initiative requires the use of operational appropriations, as explained below:

Commitment appropriations in EUR million (to 3 decimal places)

Indicate objectives and outputs ↓			Year 2014		Year 2015		Year 2016		Year 2017		Year 2018		Year 2019		Year 2020	TOTAL		
	OUTPUTS																	
	Type of output 30	Average cost of the output	Number of outputs	Cost	Number of outputs	Cost	Number of outputs	Cost	Number of outputs	Cost	Number of outputs	Cost	Number of outputs	Cost	Number of outputs	Cost	Total number of outputs	Total cost
SPECIFIC OBJECTIVE No 1: Develop and disseminate high-quality comparative analytical knowledge in order to ensure that Union employment and social policy and working conditions legislation are based on sound evidence and are relevant to needs, challenges and conditions in the individual Member States and other participating countries																		
Monitoring and assessment of implementation and impact of EU legislation and policy in the employment, working conditions and social policy areas, including through relevant expert networks	Data warehouse, country & legal expert network	0,20	14	2,698	14	2,708	14	2,718	14	2,968	14	2,739	14	3,049	14	3,191	98	20,071
Research and analysis relating to employment, working conditions and social	(Prospective) studies, coop. with intern. org.	0,34	14	4,338	14	4,67	14	4,495	14	4,842	14	4,749	14	5,267	14	5,585	98	33,946

³⁰ Outputs are products and services to be supplied (e.g.: number of student exchanges financed, number of km of roads built, etc.).

policy areas in order to inform and shape policy agenda at EU and international level, including through cooperation with international organisations																		
Development and dissemination of common methodologies, indicators and benchmarks relating to employment and social policy	European Mobility Lab. Cooperation with CEDEF OP, new indicators, joint projects with JRC	0,79	5	3,87	5	3,886	5	3,691	5	3,918	5	3,936	5	4,102	5	4,4	35	27,803

Collection, development and dissemination of data and statistics, in particular in collaboration with ESTAT, surveys	European Standard Classification of occupations (ESCO), European Vacancy Monitor, Eurobarometers, special modules of LFS, LMP database	0,5	10	7,112	10	7,115	10	6,94	10	7,187	10	7,124	10	7,262	10	7,301	70	50,041
Impact assessments (IA) and evaluations aiming to inform the Commission policy-making processes, including evaluations of the programme	Reports, preparatory studies for impact assessment	0,32	6	1,747	5	1,549	7	2,847	5	1,785	7	2,915	5	1,946	7	2,376	42	15,165
Annual monitoring of the programme	Annual monitoring reports	0,3	0	0	1	0,3	0	0	1	0,3	0		1	0,3	0	0	3	0,9
Sub-total for specific objective N°1			49	19,765	49	20,228	50	20,691	49	21	50	21,463	49	21,926	50	22,853	346	147,926

SPECIFIC OBJECTIVE No 2: Facilitate effective and inclusive information-sharing, mutual learning and dialogue on Union employment and social policy and working conditions legislation at Union, national and international level in order to assist the Member States and the other participating countries in developing their policies and in implementing Union law																		
Peer reviews, mutual learning & exchange of good practices in related policy areas	PES to PES dialogue, peer reviews, mutual learning seminars	0,19	30	5,71	29	5,545	31	6,062	31	6,1	31	6,076	31	6,093	32	6,471	215	42,057
Development and maintenance of information systems in order to exchange and disseminate information on EU policy and legislation in related areas	Joint projects with OECD, ILO, World Bank, EUROMOD; EU Skills Panorama, Web-tool of Evaluated Employment Services Practices	0,93	6	5,15	6	5,343	6	5,248	6	5,514	6	5,713	6	6,114	6	6,143	42	39,225
Training and mutual learning targeted at legal and policy practitioners	Seminars	0,1	8	0,8	8	0,8	8	0,8	8	0,8	8	0,8	8	0,8	8	0,8	56	5,6

Information and communication campaigns at EU and national level	Events, audiovisual & promotional material	0,49	4	1,9	4	1,914	4	1,928	4	1,943	4	2,069	4	1,973	4	1,988	28	13,715
Exchange of personnel between national administrations	Exchange of Inspectors SLIC, visits, reports	0,06	16	0,9	0,06	0,9	0,06	0,9	0,06	0,9	0,06	0,9	0,06	0,9	0,06	0,9	112	6,3
Funding of European-level observatories	European Employment Observatory	0,29	5	1,32	5	1,344	5	1,368	5	1,393	5	1,419	5	1,445	5	1,471	35	9,76
Guides, reports and educational material	Good practice guides and other educational publications	0,16	5	0,8	5	0,8	5	0,8	5	0,8	5	0,8	5	0,8	5	0,8	35	5,6
Networking activities among specialised bodies at European level	Heads of Public Employment Services Network, other meetings	0,23	6	1,39	6	1,39	6	1,39	6	1,39	6	1,39	6	1,39	6	1,39	42	9,73

International conferences to promote the external dimension of the employment and social policy	International conferences	0,7	14	0,9	14	0,912	14	0,924	14	0,937	14	0,949	14	0,962	14	1,336	98	6,92
Conferences, seminars, round tables, etc. on EU law and policy issues in the employment, working conditions and social policy areas	European-level events, Presidency conferences, seminars to support OMC	0,16	18	2,906	19	3,24	20	3,041	20	3,082	21	3,216	22	3,447	23	3,85	143	
Valorisation and dissemination of the Programme results	Publications, IT tool	0,17	3	0,45	3	0,5	4	0,57	3	0,56	3	0,55	3	0,54	3	0,48	22	3,65
Sub-total for specific objective N°2			115	22,226	115	22,688	119	23,031	118	23,419	119	23,882	120	24,464	122	25,629	828	165,339

SPECIFIC OBJECTIVE No 3: Provide policy-makers with financial support to test social and labour market policy reforms, build up the main actors' capacity to design and implement social experimentation, and make the relevant knowledge and expertise accessible																		
Financial support for social experimentation projects	Grants	1,17	9	9,8	9	9,8	9	10,7	9	11,2	10	11,7	10	12	10	12,2	66	77,4
Capacity building activities	Research, methodological developments, analysis, training activities including through experts networks, community of practice, digital platforms	0,14	10	1,65	12	1,8	10	1,3	10	1,4	10	1,2	8	0,986	8	1,098	68	9,434
Awareness raising activities	Conferences, workshops, peer reviews, & exchange of good practices, communication	0,15	10	1,609	12	1,765	14	1,671	10	1,275	10	1,281	10	1,5	10	1,8	76	10,901

Sub-total for specific objective N°3	29	13,059	33	13,365	33	13,671	29	13,875	30	14,181	28	14,486	28	15,098	210	97,735
---	-----------	---------------	-----------	---------------	-----------	---------------	-----------	---------------	-----------	---------------	-----------	---------------	-----------	---------------	------------	---------------

SPECIFIC OBJECTIVE No 4: Provide Union and national organisations with financial support to step up their capacity to develop, promote and support the implementation of Union employment and social policy and working conditions legislation																		
Support to key EU-level networks whose activities are linked to the implementation of the programme's objectives (Framework partnership agreements)	Grants (running costs of networks)	0,71	14	9	14	9,3	14	9,5	14	9,8	14	10	14	10,249	14	11	98	68,849
Support to public authorities, civil society organisations and other relevant actors (ex. employment services) following publication of calls for proposals	Grants for projects	0,6	16	8,927	16	9,051	16	9,276	16	9,249	16	9,472	16	9,645	16	9,775	112	65,395

Capacity building of microcredit providers	Exchanges of good practices, training, consultancy and rating	0,06	20	1,2	20	1,224	20	1,248	20	1,273	20	1,299	20	1,325	20	1,341	140	8,91
Sub-total for specific objective N°4			50	19,127	50	19,575	50	20,024	50	20,322	50	20,771	50	21,219	50	22,116	350	143,154

SPECIFIC OBJECTIVE No 5: Ensure that job vacancies and applications, and any related information are transparent for the potential applicants and the employers																		
Development of the EURES Website and Help-desk and the Job Mobility Portals.	CV and vacancy database of the job mobility portal	1,5	4	6,000	4	6,000	4	6,000	4	6,000	4	6,000	4	6,000	4	6,000	28	42
Support of Employment services with a view to the development of European labour markets open and accessible to all through: training & networking of EURES, information and communication activities and organisation of the Job Days	Trainings, Coordination meetings, Training Working group meetings, Working party meetings, Communication campaigns, contribution to the organisation of job fairs	1,4	3	3,019	3	3,439	3	3,829	3	4,129	3	4,549	3	4,999	3	5,899	21	29,863
Sub-total for specific objective N°5			7	9,019	7	9,439	7	9,829	7	10,129	7	10,549	7	10,999	7	11,899	49	71,863
SPECIFIC OBJECTIVE No 6: Develop services for the recruitment and placing of workers in employment through the clearance of job vacancies and applications at European level																		

Placing of workers in employment through the clearance of vacancies and applications for employment at European level, including actions to place young people into employment	Number of young workers placed in EU Member States other than their country of residence	3175	3000	9,525	3000	9,525	3000	9,525	3000	9,525	3000	9,525	3000	9,525	3000	9,525	21000	66,675
Sub-total for specific objective N°6																		66,675
SPECIFIC OBJECTIVE No 7 Increase access to, and the availability of, microfinance																		
Microloans	Volume of microloans provided (M€)	0,002	5657	11,314	5837	11,674	5972	11,944	6015	12,030	6074	12,148	6134	12,268	6269	12,538	41958	83,916
Sub-total for specific objective N°7																		83,916
SPECIFIC OBJECTIVE No 8: Build up the institutional capacity of microcredit providers																		
Funding for building up capacities through grants, loans and equity	No of microcredit providers supported	0,203	4	0,812	5	1,015	5	1,015	6	1,218	7	1,421	7	1,421	8	1,62	42	8,522

Sub-total for specific objective N°8																	8,522	
SPECIFIC OBJECTIVE No 9: Support the development of social enterprises																		
Loans, equity for social enterprises	No of social enterprises that obtained loans / equity	0,12	105	12,600	105	12,600	107	12,840	108	12,960	110	13,200	114	13,680	120	14,400	769	92,28
Sub-total for specific objective N°9																	92,28	
TOTAL COST (operational appropriations, without allocation of the 5% reserve)				97,682		99,881		101,879		103,478		105,677		108,062		112,825		877,41

3.2.3. Estimated impact on appropriations of an administrative nature

3.2.3.1. Summary

- ☐ The proposal/initiative does not require the use of administrative appropriations
- ☒ The proposal/initiative requires the use of administrative appropriations, as explained below:

EUR million (to 3 decimal places)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAL
--	------	------	------	------	------	------	------	-------

HEADING 5 of the multiannual financial framework								
Human resources	14.6	14.6	14.6	14.6	14.6	14.6	14.6	102,2
Other administrative expenditure	1.42	1.42	1.42	1.42	1.42	1.42	1.42	9.94
Subtotal HEADING 5 of the multiannual financial framework	16.02	16.02	16.02	16.02	16.02	16.02	16.02	112.14

Outside HEADING 5³¹ of the multiannual financial framework								
Human resources								
Other expenditure of an administrative nature	3.567	3.567	3.567	3.567	3.567	3.567	3.567	24.969
Subtotal outside HEADING 5 of the multiannual financial framework	3.567	3.567	3.567	3.567	3.567	3.567	3.567	24.969

TOTAL	19.587	19.587	19.587	19.587	19.587	19.587	19.587	137.109.
--------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	-----------------

³¹ Technical and/or administrative assistance and expenditure in support of the implementation of EU programmes and/or actions (former 'BA' lines), indirect research, direct research.

3.2.3.2. Estimated requirements of human resources

- ☐ The proposal/initiative does not require the use of human resources
- ☒ The proposal/initiative requires the use of human resources, as explained below:

Estimate to be expressed in full time equivalent units without decimal place

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
• Establishment plan posts (officials and temporary agents)							
04 01 01 01 (Headquarters and Commission's Representation Offices)	109	109	109	109	109	109	109
XX 01 01 02 (Delegations)							
XX 01 05 01 (Indirect research)							
10 01 05 01 (Direct research)							
• External personnel (in Full Time Equivalent unit: FTE)³²							
04 01 02 01 (CA, INT, SNE from the 'global envelope')	11	11	11	11	11	11	11
XX 01 02 02 (CA, INT, JED, LA and SNE in the delegations)							
XX 01 04 yy³³	- at Headquarters ³⁴						
	- in delegations						
XX 01 05 02 (CA, INT, SNE - Indirect research)							
10 01 05 02 (CA, INT, SNE - Direct research)							
Other budget lines (specify)							
TOTAL	120	120	120	120	120	120	120

XX is the policy area or budget title concerned.

The needs for human and administrative resources shall be covered within the allocation already granted for managing this action and/or redeployed within the DG, complemented as the case may be by any additional allocation that might be granted to the managing DG in the framework of the annual allocation procedure in the light of budgetary constraints.

Description of tasks to be carried out:

Officials and temporary agents	
External personnel	

³² CA= contract agent; INT= agency staff ("Intérimaire"); JED= "jeune expert en délégation" (young experts in delegations); LA= local agent; SNE= seconded national expert.

³³ Under the ceiling for external personnel from operational appropriations (former 'BA' lines).

³⁴ Essentially, for Structural Funds, European Agricultural Fund for Rural Development (EAFRD) and European Fisheries Fund (EFF).

3.2.4. Compatibility with the current multiannual financial framework

- ☒ Proposal/initiative is compatible with the current multiannual financial framework.
- ☐ Proposal/initiative will entail reprogramming of the relevant heading in the multiannual financial framework.

Explain what reprogramming is required, specifying the budget lines concerned and the corresponding amounts.

- ☐ Proposal/initiative requires application of the flexibility instrument or revision of the multiannual financial framework³⁵.

Explain what is required, specifying the headings and budget lines concerned and the corresponding amounts.

3.2.5. Third-party contributions

- The proposal/initiative does not provide for co-financing by third parties
- ~~The proposal/initiative provides for the co-financing estimated below:~~

Appropriations in EUR million (to 3 decimal places)

	Year N	Year N+1	Year N+2	Year N+3	... enter as many years as necessary to show the duration of the impact (see point 1.6)			Total
<i>Specify the co-financing body</i>								
TOTAL appropriations cofinanced								

³⁵ See points 19 and 24 of the Interinstitutional Agreement.

3.3. Estimated impact on revenue

- ☒ Proposal/initiative has no financial impact on revenue.
- ☐ Proposal/initiative has the following financial impact:
 - ☐ on own resources
 - ☐ on miscellaneous revenue

EUR million (to 3 decimal places)

Budget revenue line:	Appropriations available for the ongoing budget exercise	Impact of the proposal/initiative ³⁶						
		Year N	Year N+1	Year N+2	Year N+3	... insert as many columns as necessary in order to reflect the duration of the impact (see point 1.6)		
Article								

For miscellaneous assigned revenue, specify the budget expenditure line(s) affected.

-

Specify the method for calculating the impact on revenue.

-

³⁶ As regards traditional own resources (customs duties and sugar levies), the amounts indicated must be net amounts, i.e. gross amounts after deduction of 25% for collection costs.



COMMISSION EUROPÉENNE

Bruxelles, le 6.10.2011
COM(2011) 609 final

2011/0270 (COD)

Proposition de

RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL

**établissant un programme de l'Union européenne pour le changement social et
l'innovation sociale**

{SEC(2011) 1134 final}

{SEC(2011)1130 final}

{SEC(2011)1131 final}

EXPOSÉ DES MOTIFS

1. CONTEXTE DE LA PROPOSITION

• Contexte général

Les sociétés européennes sont confrontées à de nombreux défis découlant de l'intensification de la concurrence mondiale, de la rapidité du progrès technologique, des tendances démographiques et du changement climatique. La récente crise économique et financière qui a frappé tous les États membres et régions de l'Union n'a fait qu'aggraver la situation. Dans le domaine de la politique sociale et de l'emploi, l'Union continue de faire face à des problèmes complexes, tels que:

- des taux de chômage élevés, en particulier chez les travailleurs peu qualifiés, les jeunes, les travailleurs âgés, les migrants et les personnes handicapées;
- un marché du travail de plus en plus fragmenté, sur lequel émergent des modèles d'organisation du travail plus flexibles et d'autres défis qui ont une incidence sur la sécurité de l'emploi et sur les conditions de travail;
- la diminution de la main-d'œuvre et la pression croissante sur les systèmes de protection sociale en raison de l'évolution démographique;
- la difficulté à concilier les responsabilités professionnelles et familiales et à atteindre un équilibre durable entre vie professionnelle et vie privée, ce qui entrave le développement personnel et familial;
- un nombre excessivement élevé de personnes vivant en dessous du seuil de pauvreté et souffrant d'exclusion sociale.

La crise a également mis en évidence les liens étroits et les interactions entre les économies de l'UE-27, en particulier dans la zone euro, c'est-à-dire que la présence ou l'absence de réformes dans un État membre a une incidence sur les résultats des autres. Il apparaît donc qu'une action coordonnée au niveau de l'Union est plus efficace pour relever ces défis que des mesures individuelles des États membres. Pour être économiquement efficaces, les réformes doivent également, dans la mesure du possible, reposer sur des éléments concrets. La participation des décideurs politiques et d'autres parties concernées à un processus d'apprentissage collectif ainsi qu'à l'élaboration et à l'essai de nouvelles démarches est susceptible de mener à une meilleure acceptation et appropriation de la stratégie Europe 2020, ainsi qu'à davantage d'engagement en sa faveur. Dans ce contexte, l'innovation sociale, et notamment l'expérimentation sociale, peut être un outil puissant pour définir les réformes et ajustements politiques nécessaires à la mise en œuvre de la stratégie Europe 2020.

Toutefois, l'élaboration et la diffusion d'une approche d'innovation sociale à plus grande échelle dans l'Union sont limitées par un certain nombre de facteurs, et notamment:

- une connaissance insuffisante des besoins et des capacités des organisations de la société civile, des entreprises et entrepreneurs sociaux ainsi que des organisations du secteur public;

- une dispersion des efforts et des ressources, un manque de transparence et de visibilité, un soutien financier limité et des compétences techniques insuffisantes pour permettre aux organisations d’élaborer et de mettre en œuvre des innovations sociales;
- un faible niveau de participation des citoyens et des entreprises;
- une diffusion limitée et une faible transposition à grande échelle des bonnes pratiques;
- des méthodes inefficaces d’évaluation de l’incidence des actions et des politiques.

Alors que la résolution des problèmes socio-économiques relève principalement des compétences des États membres et des régions et que les décisions doivent être prises au plus près du citoyen, le rôle de l’Union consiste à mettre à l’ordre du jour les réformes spécifiques nécessaires, à définir les obstacles au changement et à déterminer des moyens de les surmonter, à garantir le respect des règles existantes au niveau de l’Union, à encourager l’échange de bonnes pratiques et l’apprentissage mutuel, ainsi qu’à soutenir l’innovation sociale et les démarches à l’échelle européenne.

• **Motivation de la proposition**

Le programme de l’Union européenne pour le changement social et l’innovation sociale est fondé sur trois instruments existants:

- le programme Progress établi par la décision n° 1672/2006/CE;
- EURES;
- l’instrument européen de microfinancement Progress en faveur de l’emploi et de l’inclusion sociale établi par la décision n° 283/2010/UE.

Le programme Progress

Dans la limite de son champ d’application, la politique sociale et de l’emploi de l’Union vise principalement à garantir une action collective et une coordination efficace des politiques entre les États membres. Le cadre est établi par le traité (TUE) qui définit deux principaux types d’action, à savoir la coordination (adoption de mesures destinées à encourager la coopération entre les États membres) et la législation (adoption, via des directives, d’exigences minimales).

L’expérience acquise en matière de promotion de la coopération entre les États membres dans le domaine de l’emploi et des affaires sociales fait état d’un certain nombre de facteurs qui ont une incidence sur la réussite des solutions politiques coordonnées: conceptualisation cohérente des facteurs clés et de leur interdépendance (par exemple, comment expliquer la pauvreté des travailleurs, comment surmonter les inégalités en matière de santé), terminologie et mesures communes pour permettre un suivi et une évaluation comparative, données comparables et convergence ou synergie des objectifs, des valeurs et des intérêts des différentes parties concernées.

Depuis son lancement, le programme Progress a contribué à mettre en œuvre des solutions politiques efficaces. Le cadre politique renforcé défini par la nouvelle stratégie Europe 2020

accentue la nécessité d'un processus décisionnel fondé sur des éléments concrets afin que les politiques et la législation de l'Union répondent aux défis socio-économiques. Le programme qui succédera au programme Progress assistera la Commission dans la mise en œuvre de ses tâches:

- enquête et collecte de preuves sur l'évolution des politiques concernées;
- suivi et production de rapports sur les progrès accomplis par les États membres dans la réalisation des priorités et objectifs communs de l'Union;
- garantie d'une application efficace et uniforme du droit de l'Union;
- modernisation du droit de l'Union relatif aux conditions de travail conformément aux principes de la «réglementation intelligente».

EURES

La libre circulation des travailleurs, l'une des quatre libertés consacrées par le traité, contribue au développement économique et à la cohésion sociale de l'Union. Il existe toutefois un certain nombre d'entraves à la mobilité géographique dans l'Union, telles que les obstacles juridiques et administratifs, les coûts du logement, la transférabilité des droits à pension, les barrières linguistiques, le manque de transparence des offres d'emploi et le manque de soutien au rapprochement entre demandes et offres d'emploi. EURES vise à améliorer la transparence sur le marché du travail via la publication d'offres sur le portail EURES sur la mobilité de l'emploi et à fournir un soutien aux services d'information, de conseil et d'orientation aux niveaux national et transfrontalier.

Dans le même temps, le rôle des services publics de l'emploi (SPE) a changé du fait de la récente crise économique et de la nécessité de disposer de services davantage personnalisés. Les SPE devraient proposer un apprentissage tout au long de la vie en offrant un large éventail de services, tels que l'évaluation des compétences, la formation, l'orientation professionnelle, le rapprochement des offres d'emploi et des profils de candidats, le conseil aux clients et la prise en charge des besoins des personnes les plus éloignées du marché du travail. En outre, EURES devrait favoriser de nouvelles méthodes de travail avec les services privés de l'emploi.

Instrument européen de microfinancement Progress

Les activités professionnelles non salariées constituent une piste d'emploi pour les chômeurs. La création d'emplois via la fondation et la consolidation de nouvelles entreprises joue un rôle essentiel dans la réalisation des objectifs de la stratégie Europe 2020: les jeunes sociétés génèrent un grand nombre de nouveaux emplois dans l'Union et près de 85 % de ces postes sont créés par des micro-entreprises. Toutefois, l'Union est loin d'exploiter tout son potentiel dans ce domaine. L'un des principaux obstacles à la création d'entreprise est le manque d'accès aux financements, et notamment aux microcrédits, obstacle qui a pris de l'ampleur avec la récente crise économique. Le secteur européen de la microfinance n'est pas encore parvenu à maturité. Afin de croître, les institutions de microfinance de l'Union doivent élaborer et maintenir des modèles de financement adéquats. Il existe donc un besoin évident d'accroître le renforcement des capacités institutionnelles (en particulier des institutions de microfinance non bancaires) afin de couvrir les coûts de démarrage et le financement pour l'octroi de prêts aux groupes cibles à haut risque.

Le programme de l'Union européenne pour le changement social et l'innovation sociale vise à accroître la cohérence de l'action de l'UE dans les domaines de l'emploi et des affaires sociales en associant le programme Progress, EURES et l'instrument européen de microfinancement Progress et en s'appuyant sur leur mise en œuvre. En outre, ce programme offre la possibilité de simplifier la mise en œuvre grâce à des dispositions communes couvrant, entre autres, des objectifs communs, une typologie commune des actions ainsi que la rationalisation de l'établissement de rapports et de l'évaluation. Dans le même temps, ce programme prévoit une série limitée de dispositions spécifiques s'appliquant aux trois volets («Progress», «EURES» et «microfinance et entrepreneuriat social») afin de prendre en compte les exigences juridiques (y compris les règles de comitologie, ce qui concerne uniquement le volet «Progress», la couverture géographique et les exigences spécifiques en matière d'élaboration de rapports et d'évaluation dans le cas du volet «microfinance et entrepreneuriat social».

- **Objectif de la proposition**

Le programme visera à atteindre les objectifs généraux suivants:

- a) renforcer l'appropriation des objectifs de l'Union dans les domaines de l'emploi, des affaires sociales et des conditions de travail par les principaux décideurs politiques nationaux et de l'Union ainsi que d'autres parties intéressées afin de mener des actions concrètes et coordonnées, aussi bien au niveau de l'Union que des États membres;
- b) appuyer l'élaboration de systèmes de protection sociale adéquats, accessibles et efficaces et faciliter la réforme des politiques, via la promotion de la bonne gouvernance, de l'apprentissage mutuel et de l'innovation sociale;
- c) moderniser le droit de l'Union conformément aux principes de la «réglementation intelligente» et veiller à l'application effective du droit de l'Union relatif aux conditions de travail;
- d) encourager la mobilité géographique des travailleurs et accroître les possibilités d'emploi en développant des marchés du travail ouverts et accessibles à tous dans l'Union;
- e) stimuler l'emploi et l'inclusion sociale en augmentant la disponibilité et l'accessibilité du microfinancement pour les groupes vulnérables et les micro-entreprises et en améliorant l'accès au financement pour les entreprises sociales.

Les volets «égalité des sexes» et «lutte contre la discrimination» du programme Progress seront incorporés dans de nouveaux instruments dans le domaine de la justice. Toutefois, en réalisant ses objectifs, le programme de l'Union européenne pour le changement social et l'innovation sociale soutient l'intégration de l'égalité des sexes et de la lutte contre la discrimination.

2. RÉSULTATS DES CONSULTATIONS DES PARTIES INTÉRESSÉES ET DES ANALYSES D'IMPACT

• Consultation des parties intéressées

Dans le cadre de la révision de l'actuel programme Progress, la Commission a organisé une consultation en deux temps.

1. Un groupe de travail composé de représentants des principales parties prenantes au programme a été mis en place en vue de fournir à la Commission une série de recommandations sur la conception, les objectifs, la mise en œuvre et le financement du futur instrument.
2. Une consultation publique en ligne au sujet de l'instrument qui succédera au programme Progress a été effectuée entre le 4 avril et 27 mai 2011.

Courant 2011, le groupe de travail EURES et les directeurs des services publics de l'emploi (SPE) ont participé à des débats ciblés sur l'avenir du réseau EURES.

En ce qui concerne la microfinance, la Commission a recueilli les points de vue du réseau européen de la microfinance (REM) qui représente le secteur de la microfinance de l'Union, les autorités de gestion du Fonds social européen et du Fonds européen d'investissement (qui met en œuvre l'instrument de microfinancement Progress pour le compte de la Commission) ainsi que la Banque européenne d'investissement. Il a en outre été tenu compte des conclusions des deux ateliers organisés par les services de la Commission qui ont porté à la fois sur la microfinance et sur le soutien à l'entrepreneuriat social.

• Analyse d'impact

Les instruments financiers relevant de la compétence de la direction générale «Emploi, affaires sociales et inclusion», à savoir le Fonds social européen, le Fonds européen d'ajustement à la mondialisation, le programme Progress, EURES et l'instrument de microfinancement Progress, ont été soumis à une analyse d'impact en plusieurs volets¹. L'analyse d'impact a envisagé trois options:

- **option 1: statu quo.** Dans le cadre de cette option, le programme Progress, EURES et l'instrument de microfinancement Progress continueront à exister en tant qu'outils distincts, fonctionnant parallèlement au Fonds social européen;
- **option 2: un nouveau programme intégré pour le changement social et l'innovation sociale.** Le nouveau programme est composé de trois volets séparés, mais complémentaires: Progress, EURES ainsi que la microfinance et l'entrepreneuriat social;
- **option 3: un instrument unique pour l'emploi et les affaires sociales.** Un tel instrument comprendrait un volet de gestion partagée (Fonds social européen) et un volet de gestion directe.

¹ Référence à ajouter.

Il est ressorti de l'analyse d'impact que l'option 2 était la meilleure, car elle apporterait le plus d'avantages en matière de gains d'efficience, de masse critique, de cohérence et d'efficacité, tout en évitant les risques politiques et institutionnels.

3. ÉLÉMENTS JURIDIQUES DE LA PROPOSITION

- **Base juridique**

La proposition est fondée sur l'article 46, point d), sur l'article 149, sur l'article 153, paragraphe 2, point a), et sur l'article 175, paragraphe 3, du traité.

- **Principes de subsidiarité et de proportionnalité**

Étant donné que les États membres ne sont pas à même de réaliser pleinement les objectifs du programme pour le changement social et l'innovation sociale proposé, l'Union peut adopter des mesures conformément au principe de subsidiarité défini à l'article 5 du traité sur l'Union européenne. Conformément au principe de proportionnalité tel qu'énoncé audit article, le présent règlement n'excède pas ce qui est nécessaire pour atteindre ces objectifs.

4. INCIDENCE BUDGÉTAIRE

Pour la période allant du 1^{er} janvier 2014 au 31 décembre 2020, les crédits financiers pour l'exécution du programme s'élèveront à 958,19 millions d'euros (prix courants).

Proposition de

RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL

établissant un programme de l'Union européenne pour le changement social et l'innovation sociale

LE PARLEMENT EUROPÉEN ET LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE,

vu le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, et notamment son article 46, point d), son article 149, son article 153, paragraphe 2, point a), et son article 175, paragraphe 3,

vu la proposition de la Commission européenne,

après transmission du projet d'acte législatif aux parlements nationaux,

vu l'avis du Comité économique et social européen²,

vu l'avis du Comité des régions³,

statuant conformément à la procédure législative ordinaire,

considérant ce qui suit:

- (1) Conformément à la communication de la Commission intitulée «Un budget pour la stratégie Europe 2020»⁴ qui recommande de rationaliser et de simplifier les instruments de financement de l'Union et d'accorder davantage d'attention à la valeur ajoutée pour l'Union ainsi qu'aux incidences et aux résultats, le présent règlement établit un programme de l'Union européenne pour le changement social et l'innovation sociale (ci-après le «programme») pour assurer la poursuite et le développement des activités menées sur la base de la décision n° 1672/2006/CE du Parlement européen et du Conseil du 24 octobre 2006 établissant un programme communautaire pour l'emploi et la solidarité sociale – Progress⁵, du règlement (UE) n° 492/2011 du Parlement européen et du Conseil du 5 avril 2011 relatif à la libre circulation des travailleurs à l'intérieur de l'Union⁶ et de la décision 2003/8/CE de la Commission du 23 décembre 2002 mettant en œuvre le règlement (CEE) n° 1612/1968 en ce qui concerne la compensation des offres et des demandes d'emploi⁷, ainsi que de la décision n° 283/2010/UE du Parlement européen et du Conseil du 25 mars 2010 instituant un instrument européen de

² JO C du ..., p. ...

³ JO C du ..., p. ...

⁴ COM(2011) 500.

⁵ JO L 315 du 15.11.2006, p. 1.

⁶ JO L 141 du 27.5.2011, p. 1.

⁷ JO L 5 du 10.1.2003, p. 16.

microfinancement Progress en faveur de l'emploi et de l'inclusion sociale⁸ (ci-après l'«instrument»).

- (2) Le 17 juin 2010, le Conseil européen a approuvé la proposition de la Commission relative à la stratégie Europe 2020 pour l'emploi et une croissance intelligente, durable et inclusive, qui prévoit cinq grands objectifs (dont trois qui concernent respectivement l'emploi, la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale, et l'éducation) et sept initiatives phares, et constitue donc un cadre politique cohérent pour les dix prochaines années. Le Conseil européen s'est prononcé en faveur de la pleine mobilisation des instruments et politiques appropriés de l'UE afin d'appuyer la réalisation des objectifs communs et a invité les États membres à développer les actions coordonnées.
- (3) Conformément à l'article 148, paragraphe 4, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, le Conseil a adopté, le 21 octobre 2010, des lignes directrices pour les politiques de l'emploi qui, avec les grandes orientations des politiques économiques des États membres et de l'Union adoptées en application de l'article 121 du traité, comportent les lignes directrices intégrées de la stratégie Europe 2020. Le programme devrait contribuer à l'application des lignes directrices intégrées de la stratégie Europe 2020, et notamment des lignes directrices n° 7, 8 et 10, tout en appuyant la mise en œuvre des initiatives phares, notamment «Une plateforme européenne contre la pauvreté et l'exclusion sociale», «Une stratégie pour les nouvelles compétences et les nouveaux emplois» et «Jeunesse en mouvement».
- (4) Les initiatives phares «Une plateforme européenne contre la pauvreté et l'exclusion sociale» et «Une Union de l'innovation» considèrent l'innovation sociale comme un outil puissant pour faire face aux défis sociaux découlant du vieillissement de la population, de la pauvreté, du chômage, des nouveaux modèles d'organisation du travail et des nouveaux modes de vie, ainsi que des attentes des citoyens en matière de justice sociale, d'éducation et de soins de santé. Le programme doit soutenir les actions visant à accroître l'innovation sociale dans des domaines politiques relevant de son champ d'application dans le secteur public, le secteur privé et le tiers secteur, tout en tenant dûment compte du rôle des autorités régionales et locales. En particulier, il doit contribuer à cerner, évaluer et développer des solutions et pratiques innovantes par l'intermédiaire de l'expérimentation sociale afin d'apporter une aide plus efficace aux États membres pour la réforme de leur marché du travail et de leurs politiques de protection sociale. Le programme doit également faire fonction de catalyseur de partenariats transnationaux et faciliter la mise en réseau des acteurs publics, privés et du tiers secteur, tout en soutenant leur participation à la conception et à la mise en œuvre de nouvelles démarches pour répondre aux besoins et aux défis sociaux pressants.
- (5) Conformément à la stratégie Europe 2020, le programme doit adopter une démarche cohérente de soutien à l'emploi et de lutte contre l'exclusion sociale et la pauvreté. Sa mise en œuvre doit être rationalisée et simplifiée, notamment via une série de dispositions communes comprenant, entre autres, des objectifs généraux, une typologie des actions ainsi que des modalités de suivi et d'évaluation. Le programme doit aussi se concentrer sur des projets de grande ampleur dotés d'une valeur ajoutée manifeste pour l'UE afin d'atteindre une masse critique et de réduire la charge administrative, tant pour les bénéficiaires que pour la Commission. En outre, il convient de recourir plus fréquemment aux options simplifiées en matière de coût (montant forfaitaire ou

⁸ JO L 87 du 7.4.2010, p. 1.

financement à taux forfaitaire), notamment pour la mise en place des programmes de mobilité. Le programme doit constituer un «guichet unique» pour les organismes de microfinancement, en fournissant des financements pour les microcrédits, en renforçant les capacités et en offrant une assistance technique. Enfin, le programme doit prévoir une flexibilité budgétaire via la constitution d'une réserve qui sera allouée une fois par an pour répondre aux priorités politiques.

- (6) L'Union doit se doter d'une base analytique fiable pour appuyer l'élaboration des politiques dans le domaine de l'emploi et des affaires sociales. Une telle base de données concrètes donne une valeur ajoutée à l'action nationale en lui donnant une dimension européenne; elle constitue un point de comparaison pour la collecte de données, l'élaboration d'outils et de méthodes statistiques et la mise en place d'indicateurs communs afin de broser un tableau complet de la situation dans les domaines de l'emploi, de la politique sociale et des conditions de travail dans l'Union et de garantir une évaluation de haute qualité de l'efficience et de l'efficacité des programmes et des politiques.
- (7) L'Union est la mieux placée pour offrir une plateforme européenne d'échange de politiques et d'apprentissage mutuel entre les États membres dans les domaines de l'emploi et des affaires sociales. La connaissance des stratégies appliquées dans d'autres pays et de leurs résultats élargit l'éventail d'options dont disposent les décideurs, suscite l'élaboration de nouvelles politiques et encourage les réformes nationales.
- (8) Un des principaux axes de la politique sociale de l'Union consiste à veiller à la mise en place de normes minimales et à l'amélioration constante des conditions de travail. L'Union a un rôle important à jouer, tant pour garantir que le cadre législatif est adapté, conformément aux principes de la «réglementation intelligente», à l'évolution des nouveaux modèles d'organisation du travail et aux nouveaux risques pour la santé et la sécurité, que pour financer des mesures visant à renforcer le respect des règles de l'Union relatives à la protection des droits des travailleurs.
- (9) Les organisations de la société civile actives à différents niveaux peuvent jouer un rôle important dans la réalisation des objectifs du programme en participant au processus d'élaboration des politiques et en contribuant à l'innovation sociale.
- (10) L'Union s'est engagée à renforcer la dimension sociale de la mondialisation via la promotion de conditions de travail correctes et de normes en la matière au niveau international, soit directement auprès de pays tiers, soit indirectement grâce à la coopération avec des organisations internationales. En conséquence, il convient d'entretenir des relations adéquates avec les pays tiers ne participant pas au programme afin de contribuer à la réalisation des objectifs de celui-ci, en tenant compte des accords pertinents entre ces pays et l'Union. Par exemple, des représentants de ces pays tiers pourraient participer à des événements d'intérêt commun (tels que les conférences, ateliers et séminaires) qui ont lieu dans les pays participant au programme. En outre, il convient de mettre en place une coopération avec les organisations internationales concernées, en particulier l'Organisation internationale du travail (OIT), le Conseil de l'Europe et l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), de façon à ce que de la mise en œuvre du programme tienne compte du rôle de ces organisations.

- (11) Conformément aux dispositions des articles 45 et 46 du traité, le règlement (UE) n° 492/2011 comprend des dispositions destinées à assurer la libre circulation des travailleurs en garantissant une coopération étroite des États membres entre eux et avec la Commission. EURES doit favoriser l'amélioration du fonctionnement des marchés du travail en facilitant la mobilité géographique transnationale des travailleurs, en garantissant davantage de transparence sur le marché du travail, en assurant la compensation des offres et des demandes d'emploi et en soutenant des activités dans les domaines du recrutement et des services de conseil et d'orientation au niveau national et transfrontalier, contribuant ainsi à la réalisation des objectifs de la stratégie Europe 2020.
- (12) Il convient d'élargir le champ d'application d'EURES afin d'élaborer et de soutenir des programmes de mobilité ciblés au niveau de l'Union en vue de pourvoir des postes vacants là où des lacunes ont été identifiées sur le marché du travail. Conformément à l'article 47 du traité, EURES doit faciliter la mobilité des jeunes travailleurs.
- (13) La stratégie Europe 2020, et notamment sa ligne directrice n° 7, définit l'emploi indépendant et l'entrepreneuriat comme des facteurs cruciaux pour parvenir à une croissance intelligente, durable et inclusive⁹.
- (14) Le manque d'accès au crédit constitue l'un des principaux obstacles à la création d'entreprise, en particulier chez les personnes les plus éloignées du marché du travail. L'Union et les États membres doivent accroître leurs efforts dans ce domaine afin de multiplier les octrois de microfinancements et de satisfaire les demandes des individus qui en ont le plus besoin, à savoir les chômeurs et les personnes vulnérables qui souhaitent fonder ou développer une micro-entreprise, y compris de façon indépendante, mais n'ont pas accès au crédit. La première mesure dans ce sens a été la mise en place de l'instrument par le Parlement européen et le Conseil en 2010.
- (15) Une disponibilité accrue des microfinancements sur le récent marché de la microfinance de l'Union exige le développement de la capacité institutionnelle des fournisseurs de microfinancements, et notamment des institutions de microfinance non bancaires, conformément à la communication de la Commission intitulée «Initiative européenne pour un développement du microcrédit»¹⁰.
- (16) Les entreprises sociales sont une pierre angulaire de l'économie de marché sociale pluraliste européenne. En proposant des solutions innovantes, elles peuvent constituer des moteurs de l'évolution sociale et, par conséquent, apporter une précieuse contribution à la réalisation des objectifs de la stratégie Europe 2020. Le programme doit accroître l'accès des entreprises sociales au financement et participer ainsi à l'initiative pour l'entrepreneuriat social lancée par la Commission¹¹.
- (17) Afin de tirer parti de l'expérience des institutions financières internationales, et notamment du groupe de la Banque européenne d'investissement, la Commission mettra indirectement en œuvre les mesures portant sur la microfinance et l'entrepreneuriat social en confiant les tâches

⁹ Décision n° 2010/707/UE du Conseil du 21 octobre 2010 relative aux lignes directrices pour les politiques de l'emploi des États membres (JO L 308 du 24.11.2010, p. 46).

¹⁰ COM(2007) 708 du 13.11.2007.

¹¹ COM(2011) XXX

d'exécution budgétaire à des institutions financières, conformément au règlement financier. L'utilisation des ressources de l'Union concentre l'effet de levier des institutions financières internationales et d'autres investisseurs, unifie les démarches et améliore ainsi l'accès au financement pour les micro-entreprises, y compris pour les travailleurs indépendants et les entreprises sociales. La contribution de l'Union participe donc au développement du secteur émergent des entreprises sociales et du marché de la microfinance de l'Union et favorise les activités transfrontalières.

- (18) En application des articles 8 et 10 du traité, toutes les activités du programme doivent soutenir l'intégration des objectifs en matière d'égalité des sexes et de lutte contre la discrimination. La manière dont les questions d'égalité des sexes et de lutte contre la discrimination sont abordées au sein des activités du programme fera l'objet d'une évaluation et d'un suivi réguliers.
- (19) Conformément à l'article 9 du traité, le programme doit veiller à ce que les exigences liées à la promotion d'un niveau élevé d'emploi, à la garantie d'une protection sociale adéquate et à la lutte contre l'exclusion sociale soient prises en compte dans la définition et la mise en œuvre des politiques et activités de l'Union.
- (20) Pour rendre plus efficace la communication auprès du grand public et renforcer les synergies entre les actions de communication réalisées à l'initiative de la Commission, les ressources allouées aux activités d'information et de communication par le présent règlement doivent également contribuer à la communication institutionnelle des priorités politiques de l'Union européenne, pour autant qu'elles soient relatives aux objectifs généraux du présent règlement.
- (21) Étant donné que les États membres ne sont pas à même d'atteindre pleinement les objectifs du présent règlement qui, en raison de leur dimension et de leurs effets, peuvent être mieux réalisés au niveau de l'Union, cette dernière peut adopter des mesures conformément au principe de subsidiarité établi à l'article 5 du traité sur l'Union européenne. Conformément au principe de proportionnalité tel qu'énoncé audit article, le présent règlement n'excède pas ce qui est nécessaire pour atteindre ces objectifs.
- (22) Le présent règlement établit, pour la durée du programme, un montant total qui constitue, au sens du point 17 de l'accord interinstitutionnel du [...] entre le Parlement européen, le Conseil et la Commission sur la coopération en matière budgétaire et la bonne gestion financière, la référence privilégiée pour l'autorité budgétaire au cours de la procédure budgétaire annuelle.
- (23) Tout au long du cycle de la dépense, les intérêts financiers de l'Union doivent être protégés par des mesures proportionnées telles que la prévention et la détection des irrégularités ainsi que les enquêtes à leur sujet, le recouvrement des fonds perdus, indûment payés ou mal employés, et, le cas échéant, des sanctions.
- (24) Des compétences d'exécution doivent être conférées à la Commission afin de garantir l'uniformité des conditions de mise en œuvre des actions dans le cadre des volets «EURES» et «microfinance et entrepreneuriat social» du programme.
- (25) Les compétences d'exécution relatives aux actions réalisées dans le cadre du volet «Progress» du programme doivent être exercées conformément au règlement (UE) n° 182/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011 établissant les règles et principes généraux

relatifs aux modalités de contrôle par les États membres de l'exercice des compétences d'exécution par la Commission¹²,

ONT ADOPTÉ LE PRÉSENT RÈGLEMENT:

¹² JO L 55 du 28.2.2011, p. 13.

Titre I

Dispositions communes

Article premier

Objet

1. Le présent règlement établit un programme de l'Union européenne pour le changement social et l'innovation sociale (ci-après le «programme») qui vise à contribuer à la réalisation de la stratégie Europe 2020, de ses principaux objectifs et de ses lignes directrices intégrées en fournissant une aide financière pour atteindre les buts de l'Union européenne en matière de promotion d'un niveau élevé d'emploi, de garantie d'une protection sociale adéquate, de lutte contre l'exclusion sociale et la pauvreté et d'amélioration des conditions de travail.
2. Le programme est mis en œuvre du 1^{er} janvier 2014 au 31 décembre 2020.

Article 2

Définitions

Aux fins du présent règlement, on entend par:

- a) «entreprise sociale»: une entreprise dont le principal objectif est d'avoir une incidence sociale plutôt que de générer du profit pour ses propriétaires ou ses partenaires. Elle opère sur le marché en fournissant des biens et des services de façon entrepreneuriale et innovante et elle utilise ses excédents principalement à des fins sociales. Elle est soumise à une gestion responsable et transparente, notamment en associant ses employés, ses clients et les parties prenantes concernées par ses activités économiques;
- b) «microcrédit»: un prêt d'un montant maximal de 25 000 euros;
- c) «micro-entreprise»: une entreprise qui emploie moins de dix personnes, travailleurs non salariés y compris, et dont le chiffre d'affaires annuel et/ou le total du bilan annuel n'excède pas 2 millions d'euros, conformément à la recommandation 2003/361/CE de la Commission du 6 mai 2003 concernant la définition des micro, petites et moyennes entreprises¹³.
- d) «microfinancement»: les garanties, contre-garanties, microcrédits, fonds propres et quasi-fonds propres étendus aux personnes et aux micro-entreprises.

Article 3

Structure du programme

1. Le programme est composé des trois volets complémentaires suivants:

¹³ JO L 124 du 20.5.2003, p. 36.

- a) le volet «Progress» soutient l'élaboration, la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation de la politique sociale et de l'emploi, ainsi que de la législation relative aux conditions de travail de l'Union. Il favorise un processus décisionnel fondé sur des éléments concrets et l'innovation, en partenariat avec les partenaires sociaux, les organisations de la société civile et d'autres parties intéressées;
 - b) le volet «EURES» appuie les activités menées dans le cadre du réseau EURES, c'est-à-dire les services spécialisés désignés par les États membres de l'EEE et la Confédération suisse, en collaboration avec d'autres parties intéressées, pour mettre en place des échanges et une diffusion d'informations ainsi que d'autres formes de coopération en vue d'encourager la mobilité géographique des travailleurs;
 - c) le volet «microfinance et entrepreneuriat social» facilite l'accès au financement pour les entrepreneurs, en particulier les personnes les plus éloignées du marché du travail, et pour les entreprises sociales.
2. Les dispositions communes établies aux articles 1 à 14 s'appliquent aux trois volets définis au paragraphe 1, points a), b) et c). Chaque volet est également soumis à des dispositions spécifiques.

Article 4 *Objectifs généraux du programme*

1. Le programme vise à atteindre les objectifs généraux suivants:
- a) renforcer l'appropriation des objectifs de l'Union dans les domaines de l'emploi, des affaires sociales et des conditions de travail par les principaux décideurs politiques des États membres et de l'Union ainsi que par d'autres parties intéressées afin de parvenir à une action concrète et coordonnée, aussi bien au niveau de l'Union que des États membres;
 - b) appuyer l'élaboration de systèmes de protection sociale adéquats, accessibles et efficaces et faciliter la réforme des politiques, via la promotion de la bonne gouvernance, de l'apprentissage mutuel et de l'innovation sociale;
 - c) moderniser le droit de l'Union conformément aux principes de la «réglementation intelligente» et veiller à l'application effective du droit de l'Union sur les questions liées aux conditions de travail;
 - d) encourager la mobilité géographique des travailleurs et multiplier les possibilités d'emploi en développant des marchés du travail ouverts et accessibles à tous dans l'Union;
 - e) stimuler l'emploi et l'inclusion sociale en augmentant la disponibilité et l'accessibilité des instruments de microfinancement pour les groupes vulnérables et les micro-entreprises et en améliorant l'accès au financement pour les entreprises sociales.
2. En poursuivant ces objectifs, le programme vise à:

- a) promouvoir l'égalité des sexes et lutter contre toute discrimination fondée sur le sexe, l'origine raciale ou ethnique, la religion ou les convictions, le handicap, l'âge ou l'orientation sexuelle;
- b) faire en sorte que les exigences liées à la promotion d'un niveau élevé d'emploi, à une garantie d'une protection sociale adéquate et à la lutte contre l'exclusion sociale soient prises en compte dans la définition et la mise en œuvre des politiques et activités de l'Union.

Article 5 *Budget*

1. Pour la période comprise entre le 1^{er} janvier 2014 et le 31 décembre 2020, les crédits financiers pour l'exécution du programme s'élèvent à 958,19 millions d'euros¹⁴.
2. Les pourcentages indicatifs suivants sont alloués aux volets définis à l'article 3, paragraphe 1:
 - a) 60 % pour le volet «Progress», dont 17 % au moins sont consacrés à la promotion de l'expérimentation sociale en tant que méthode d'essai et d'évaluation de solutions innovantes, en vue de les appliquer plus largement;
 - b) 15 % pour le volet «EURES»;
 - c) 20 % pour le volet «microfinance et entrepreneuriat social».

Les 5 % restants sont répartis entre les différents volets, sur une base annuelle, en fonction des priorités politiques.
3. La Commission peut recourir aux crédits mentionnés au paragraphe 1 pour financer une assistance technique et/ou administrative, notamment en ce qui concerne l'audit, l'externalisation des traductions, les réunions d'experts ainsi que les activités d'information et de communication, dans l'intérêt commun de la Commission et des bénéficiaires.
4. Les crédits annuels sont autorisés par l'autorité budgétaire dans la limite des plafonds fixés par le cadre financier pluriannuel.

Article 6 *Types d'actions*

Les types d'actions suivants peuvent être financés au titre du volet «Progress».

1. Activités d'analyse:
 - a) collecte de données et de statistiques, et élaboration de méthodologies, nomenclatures, indicateurs et critères de référence communs;

¹⁴ Prix courants.

- b) enquêtes, études, analyses et rapports, y compris via le financement de réseaux d'experts;
 - c) évaluations et analyses d'impact;
 - d) suivi et évaluation de la transposition et de l'application du droit de l'Union;
 - e) préparation et mise en œuvre de l'expérimentation sociale en tant que méthode d'essai et d'évaluation de solutions innovantes en vue de leur application plus large;
 - f) diffusion des résultats de ces activités d'analyse.
2. Activités d'apprentissage mutuel, de sensibilisation et de diffusion:
- a) échange et diffusion de bonnes pratiques, de démarches et d'expériences innovantes, évaluation par les pairs, analyse comparative et apprentissage mutuel au niveau européen;
 - b) évènements, conférences et séminaires organisés par la présidence du Conseil;
 - c) formation de gestionnaires juridiques et politiques et de conseillers EURES;
 - d) rédaction et publication de guides, de rapports et de matériel didactique;
 - e) activités d'information et de communication;
 - f) élaboration et maintenance de systèmes d'information en vue de l'échange et de la diffusion d'informations sur la politique et la législation de l'Union, ainsi que sur le marché du travail.
3. Soutien aux principaux acteurs en ce qui concerne:
- a) les coûts opérationnels des réseaux clés au niveau de l'Union, dont les activités sont liées et contribuent aux objectifs du volet «Progress»;
 - b) le renforcement des capacités des administrations et services nationaux spécialisés chargés de la promotion de la mobilité géographique et désignés par les États membres, ainsi que des organismes de microcrédit;
 - c) la mise sur pied de groupes de travail composés de responsables nationaux pour contrôler l'application du droit de l'Union;
 - d) la mise en réseau et la coopération des organismes spécialisés, des autorités nationales, régionales et locales, ainsi que des services de l'emploi au niveau européen;
 - e) le financement d'observatoires au niveau européen;
 - f) l'échange de personnel entre administrations nationales.
4. Actions visant à encourager la mobilité des personnes dans l'Union, notamment la création d'une plateforme numérique multilingue pour la compensation des offres et des demandes

d'emploi, et programmes de mobilité ciblés pour pourvoir les postes vacants là où des lacunes ont été constatées sur le marché du travail et/ou aider des groupes spécifiques de travailleurs tels que les jeunes.

5. Soutien au microfinancement et aux entreprises sociales prévu dans la partie 1, titre VII, du règlement (UE) n° XXX/2012 (nouveau règlement financier) concernant les règles financières applicables au budget annuel de l'Union, et subventions.

Article 7 *Action conjointe*

Les actions entrant en ligne de compte pour le programme peuvent faire l'objet d'une mise en œuvre conjointe avec d'autres instruments de l'Union, pour autant que ces actions répondent aux objectifs du programme et des autres instruments concernés.

Article 8 *Cohérence et complémentarité*

1. La Commission, en coopération avec les États membres, veille à ce que les activités menées dans le cadre du programme soient cohérentes et complémentaires par rapport à d'autres actions de l'Union, en particulier dans le cadre du Fonds social européen (FSE) et dans des domaines tels que le dialogue social, la justice et les droits fondamentaux, l'éducation, la formation professionnelle et la politique de la jeunesse, la recherche et l'innovation, l'entrepreneuriat, la santé, l'élargissement et les relations extérieures, ainsi que la politique économique générale.
2. Les activités appuyées par le programme sont conformes au droit de l'Union et des États membres, y compris aux règles relatives aux aides d'État.

Article 9 *Coopération avec les comités*

La Commission établit les relations nécessaires avec les comités traitant des politiques, des actions et des instruments pertinents pour le programme et veille à ce qu'ils soient régulièrement et dûment informés des progrès de la mise en œuvre du programme.

Article 10 *Diffusion des résultats et communication*

1. Les résultats des actions menées dans le cadre du programme sont communiqués et diffusés de façon adéquate, afin de maximiser leur incidence, leur durabilité et leur valeur ajoutée pour l'Union.

2. Les activités de communication participent également à la communication institutionnelle des priorités politiques de l'Union européenne, pour autant qu'elles soient relatives aux objectifs généraux du présent règlement.

Article 11 *Dispositions financières*

1. La Commission gère le programme conformément au règlement (UE) n° XXXX/2012 (nouveau règlement financier) relatif aux règles financières applicables au budget annuel de l'Union (ci-après le «règlement financier»)¹⁵.
2. Il est possible d'appliquer des montants forfaitaires, des barèmes de coûts unitaires et des financements forfaitaires dans le cadre de l'aide octroyée aux participants au programme, en particulier pour ce qui est des programmes de mobilité visés à l'article 6, paragraphe 4.

Article 12 *Protection des intérêts financiers de l'Union européenne*

1. La Commission prend les mesures préventives appropriées pour garantir, lors de la mise en œuvre des actions financées au titre du présent règlement, la protection des intérêts financiers de l'Union contre la fraude, la corruption et toute autre activité illégale via des contrôles efficaces et, si des irrégularités sont décelées, via la récupération des montants indûment payés et, si nécessaire, via des sanctions effectives, proportionnées et dissuasives, conformément à l'article 325 du traité, au règlement (CE, Euratom) n° 2988/95 du Conseil du 18 décembre 1995 relatif à la protection des intérêts financiers des Communautés européennes¹⁶ et au règlement financier.
2. La Commission ou ses représentants et la Cour des comptes exercent le pouvoir de contrôle, sur pièces et sur place, auprès de tous les bénéficiaires de subventions, contractants et sous-contractants, ainsi que des tierces parties qui ont bénéficié de fonds de l'Union. L'OLAF est autorisé à effectuer des contrôles et vérifications sur place auprès des opérateurs économiques concernés, directement ou indirectement, par un financement de ce type, conformément aux procédures définies dans le règlement (Euratom, CE) n° 2185/96 du Conseil du 11 novembre 1996 relatif aux contrôles et vérifications sur place effectués par la Commission pour la protection des intérêts financiers des Communautés européennes contre les fraudes et autres irrégularités¹⁷, en vue d'établir toute fraude, corruption ou autre activité illégale dans le cadre d'une convention de subvention, d'une décision ou d'un contrat concernant un financement de l'Union.
3. Sans préjudice des paragraphes 1 et 2, les décisions, conventions et contrats résultant de la mise en œuvre du présent règlement autorisent expressément la Commission, y compris l'OLAF, et la Cour de comptes à mener à bien de tels audits, contrôles et vérifications sur place.

¹⁵ JO L XXX, XX.XX.2012, p. XX.

¹⁶ JO L 312 du 23.12.1995, p. 1.

¹⁷ JO L 292 du 15.11.1996, p. 2.

Article 13

Suivi

Pour assurer un suivi régulier du programme et effectuer tout ajustement nécessaire à sa politique et à ses priorités en matière de financement, la Commission établit des rapports de contrôle bisannuels qu'elle transmet au Parlement européen et au Conseil. Ces rapports portent sur les résultats du programme et sur la façon dont les considérations relatives à l'égalité des sexes et à la lutte contre la discrimination, y compris les questions d'accessibilité, ont été abordées à travers ses activités.

Article 14

Évaluation

1. Le programme fait l'objet d'une évaluation à mi-parcours avant fin 2017 afin de mesurer les progrès accomplis dans la réalisation de ses objectifs, de déterminer si ses ressources ont été exploitées de manière efficace et d'apprécier sa valeur ajoutée pour l'Union.
2. Deux ans au plus tard après l'échéance du programme, la Commission procède à une évaluation ex post visant à mesurer son incidence et sa valeur ajoutée pour l'Union et présente un rapport d'évaluation au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions.

Titre II

Dispositions particulières

Chapitre premier

Volet «Progress»

Article 15

Objectifs spécifiques

Outre les objectifs généraux énoncés à l'article 4, les objectifs spécifiques du volet «Progress» consistent à:

- a) développer et diffuser des connaissances analytiques comparatives de haute qualité afin de garantir que la politique sociale et de l'emploi ainsi que la législation relative aux conditions de travail de l'Union sont fondées sur des informations probantes et sont en phase avec les besoins, les enjeux et les conditions que connaissent les différents États membres et les autres pays participants;
- b) faciliter un échange d'informations efficace et inclusif, l'apprentissage mutuel et le dialogue sur la politique sociale et de l'emploi ainsi que sur la législation relative aux conditions de travail de l'Union aux niveaux européen, national et international en vue d'aider les États membres et les autres pays participants dans l'élaboration de leurs politiques et dans la mise en œuvre du droit de l'Union;
- c) apporter une aide financière aux décideurs politiques pour tester les réformes des politiques relatives aux affaires sociales et au marché du travail, renforcer la capacité des principaux acteurs à élaborer et à mettre en œuvre des expérimentations sociales et donner accès aux connaissances et à l'expertise pertinentes;
- d) fournir une aide financière aux organisations de l'Union et des États membres pour renforcer leur capacité à développer, promouvoir et appuyer la mise en œuvre de la politique sociale et de l'emploi ainsi que de la législation relative aux conditions de travail de l'Union.

Article 16

Participation

1. Le volet «Progress» est ouvert à la participation des pays suivants:
 - a) les États membres;
 - b) les pays membres de l'AELE et de l'EEE, conformément à l'accord EEE;

- c) les pays candidats et candidats potentiels, conformément aux principes généraux et aux conditions générales établis dans les accords-cadres conclus avec ces pays en ce qui concerne leur participation aux programmes de l'Union.
- 2. Le volet «Progress» est ouvert à tous les organismes publics et/ou privés, acteurs et institutions, et notamment aux:
 - a) autorités nationales, régionales et locales;
 - b) services de l'emploi;
 - c) organismes spécialisés prévus par la législation de l'Union;
 - d) partenaires sociaux;
 - e) organisations non gouvernementales, particulièrement celles gérées au niveau de l'Union;
 - f) établissements d'enseignement supérieur et instituts de recherche;
 - g) experts dans les domaines de l'évaluation et de l'analyse d'impact;
 - h) instituts nationaux de statistique;
 - i) médias.
- 3. La Commission peut coopérer avec des organisations internationales, et en particulier avec le Conseil de l'Europe, l'OCDE, l'OIT et la Banque mondiale.
- 4. La Commission peut coopérer avec des pays tiers qui ne participent pas au programme. Des représentants de ces pays tiers peuvent assister aux événements d'intérêt commun (telles que les conférences, ateliers et séminaires) qui se déroulent dans les pays participant au programme. Les frais liés à leur participation peuvent être pris en charge par le programme.

Article 17

Compétences d'exécution conférées à la Commission

- 1. Des mesures relatives aux éléments mentionnés ci-après et nécessaires à la mise en œuvre du volet «Progress» sont adoptées conformément à la procédure d'examen visée à l'article 18, paragraphe 3:
 - a) les plans de travail pluriannuels établissant des priorités en matière de politique et de financement à moyen terme;
 - b) les plans de travail annuels comprenant les critères de sélection des bénéficiaires à l'issue d'appels à propositions.
- 2. Toutes les autres mesures nécessaires à la mise en œuvre du volet «Progress» sont arrêtées en conformité avec la procédure consultative visée à l'article 18, paragraphe 2.

Article 18
Comité

1. La Commission est assistée par un comité. Il s'agit d'un comité au sens du règlement (UE) n° 182/2011.
2. Lorsqu'il est fait référence au présent paragraphe, l'article 4 du règlement (UE) n° 182/2011 s'applique.
3. Lorsqu'il est fait référence au présent paragraphe, l'article 5 du règlement (UE) n° 182/2011 s'applique.

Article 19
Mesures transitoires

Les actions entamées avant le 1^{er} janvier 2014 sur la base de la décision n° 1672/2006/CE (sections 1, 2 et 3 visées à son article 3) continuent à être régies par ladite décision. En ce qui concerne ces actions, le comité visé à l'article 13 de la décision susmentionnée est remplacé par le comité prévu à l'article 18 du présent règlement.

Chapitre II
Volet «EURES»

Article 20
Objectifs spécifiques

Outre les objectifs généraux énoncés à l'article 4, le volet «EURES» poursuit les objectifs spécifiques suivants:

- a) veiller à la transparence des offres d'emploi, des candidatures et de toute autre information connexe pour les candidats potentiels et les employeurs; cet objectif sera atteint grâce à l'échange et à la diffusion de ces informations au niveau transnational, interrégional et transfrontalier via des modes d'interopérabilité standard;
- b) mettre en place des services de recrutement et de placement des travailleurs via la compensation des offres et des demandes d'emploi au niveau européen; ces services doivent prendre en charge toutes les phases du placement, qu'il s'agisse de la préparation au recrutement ou de l'orientation consécutive au placement, pour assurer l'intégration réussie du candidat sur le marché du travail; les services de ce type doivent inclure des programmes de mobilité ciblés afin de pourvoir les emplois vacants là où des lacunes ont été constatées sur le marché du travail et/ou pour aider des groupes spécifiques de travailleurs tels que les jeunes.

Article 21
Participation

1. Le volet «EURES» est ouvert à la participation des pays suivants:
 - a) les États membres;
 - b) les pays membres de l'AELE et de l'EEE, conformément à l'accord EEE et à l'accord entre la Communauté européenne et ses États membres, d'une part, et la Confédération suisse, d'autre part, sur la libre circulation des personnes¹⁸.
2. Le volet «EURES» est ouvert à tous les organismes publics et privés, les acteurs et les institutions désignés par un État membre ou par la Commission qui remplissent les conditions de participation au réseau EURES, comme établi dans la décision n° 2003/8/CE de la Commission¹⁹. Ces organes et organisations comprennent notamment:
 - a) les autorités nationales, régionales et locales;
 - b) les services de l'emploi;
 - c) les organisations de partenaires sociaux et d'autres parties intéressées.

Chapitre III
Volet «microfinance et entrepreneuriat social»

Article 22
Objectifs spécifiques

Outre les objectifs généraux énoncés à l'article 4, le volet «microfinance et entrepreneuriat social» poursuit les objectifs spécifiques suivants:

1. accroître l'accès au microfinancement ainsi que sa disponibilité pour:
 - a) les personnes qui ont perdu leur emploi, qui risquent de le perdre ou qui ont des difficultés à entrer ou à revenir sur le marché du travail, les personnes exposées au risque d'exclusion sociale et les individus vulnérables qui se trouvent dans une situation défavorable pour accéder au marché du crédit traditionnel et qui souhaitent créer ou développer leur propre micro-entreprise;
 - b) les micro-entreprises, et en particulier celles qui emploient des personnes visées au point a);
2. renforcer la capacité institutionnelle des organismes de microfinancement;

¹⁸ JO L 114 du 30.4.2002, p. 6.

¹⁹ JO L 5 du 10.1.2009, p. 16.

3. appuyer le développement d'entreprises sociales, notamment en facilitant l'accès au financement.

Article 23 *Participation*

1. Le volet «microfinance et entrepreneuriat social» est ouvert à la participation des organismes publics et privés établis aux niveaux national, régional ou local dans les pays visés à l'article 16, paragraphe 1, et qui octroient dans ces pays:
 - a) des microfinancements pour les personnes et les micro-entreprises;
 - b) des financements pour les entreprises sociales.
2. Pour atteindre les bénéficiaires finaux et appuyer la création de micro-entreprises compétitives et viables, les organismes publics et privés qui exercent les activités visées au paragraphe 1, point a), coopèrent étroitement avec les organisations représentant les intérêts des bénéficiaires finaux de microcrédits et avec les organisations, notamment celles soutenues par le FSE, qui proposent des programmes de tutorat et de formation à de tels bénéficiaires.
3. Les organismes publics et privés qui exercent les activités visées au paragraphe 1, point a), adhèrent à des normes élevées en matière de gouvernance, de gestion et de protection des clients conformément aux principes du code européen de bonne conduite pour l'octroi de microcrédits et s'efforcent de prévenir le surendettement des personnes et des entreprises.

Article 24 *Contribution financière*

Excepté dans le cas des actions conjointes, les crédits financiers attribués au volet «microfinance et entrepreneuriat social» couvrent la totalité des coûts des actions mises en œuvre via des instruments financiers, y compris les obligations de paiement à l'égard des intermédiaires financiers, telles que les pertes découlant des garanties, les frais des institutions financières internationales chargées de gérer la contribution de l'Union, ainsi que tout autre coût éligible.

Article 25 *Gestion*

1. Afin de mettre en œuvre les instruments et subventions visées à l'article 6, paragraphe 5, la Commission peut conclure des accords avec les entités énumérées à l'article 55, paragraphe 1, point b), alinéas III) et iv), du règlement (UE) n° XXX/2012 (nouveau règlement financier de 2012) relatif aux règles financières applicables au budget annuel de l'Union, et notamment avec la Banque européenne d'investissement et le Fonds européen d'investissement. De tels accords établissent des dispositions détaillées sur la mise en œuvre des tâches confiées à ces institutions financières, y compris des dispositions précisant la nécessité de garantir l'additionnalité et la coordination avec les instruments financiers existants au niveau de l'Union et des États membres et de répartir équitablement les ressources entre les États membres et les autres pays participants. Les instruments financiers tels que les instruments de

partage des risques, les instruments de fonds propres et les titres de créance peuvent être mis en œuvre via l'investissement dans un instrument de placement dédié.

2. Les accords visés au paragraphe 1 du présent article prévoient l'obligation pour les institutions financières internationales de réinvestir les ressources et les recettes, y compris les dividendes et les remboursements, dans des actions visées à l'article 6, paragraphe 5, pendant une période de dix ans à compter de la date de démarrage du programme.
3. Conformément à l'article 18, paragraphe 2, du règlement financier, les recettes et les paiements générés par un instrument financier donné sont attribués à cet instrument financier. Pour ce qui est des instruments déjà établis par le précédent cadre financier pluriannuel, les recettes et les paiements générés par les opérations entamées lors de la précédente période sont attribués à l'instrument financier de la période en cours.
4. À l'expiration des accords conclus avec les institutions financières internationales ou après la clôture de la période d'investissement de l'instrument de placement spécialisé, le produit et le solde dus à l'Union seront affectés au budget général de l'Union.
5. Les institutions financières internationales et, le cas échéant, les gestionnaires de fonds concluent des accords écrits avec les organismes publics et privés visés à l'article 23. Ces accords fixent les obligations des prestataires publics et privés en ce qui concerne l'utilisation des ressources disponibles au titre du volet «microfinance et entrepreneuriat social», conformément aux objectifs définis à l'article 22, et fournissent des informations pour l'élaboration des rapports annuels prévus à l'article 26.

Article 26 *Rapports d'exécution*

1. Les institutions financières internationales, et le cas échéant, les gestionnaires de fonds transmettent à la Commission des rapports annuels d'exécution portant sur les activités ayant bénéficié d'un soutien et leur mise en œuvre financière, la répartition et l'accessibilité du financement et de l'investissement par secteur et par type de bénéficiaire, les demandes acceptées ou rejetées, ainsi que les contrats conclus par les organismes publics et privés concernés, les actions financées et leurs résultats, y compris en matière d'incidence sociale, la création d'emplois et la viabilité des entreprises ayant reçu une aide.
2. Les informations fournies dans ces rapports annuels d'exécution alimenteront les rapports bisannuels de suivi prévus à l'article 13. Ces rapports de suivi comprennent les rapports annuels prévus à l'article 8, paragraphe 2, de la décision n° 283/2010/UE.

Article 27 *Évaluation*

1. L'évaluation finale prévue à l'article 14, paragraphe 2, comprend l'évaluation finale visée à l'article 9 de la décision n° 283/2010/UE.

2. La Commission procède à une évaluation finale spécifique du volet «microfinance et entrepreneuriat social» au plus tard un an après l'expiration des accords conclus avec les institutions financières internationales.

Article 28
Modifications

La décision n° 283/2010/CE est modifiée comme suit:

- a) à l'article 5, le paragraphe 4 est remplacé par le texte suivant:
- «4. À l'échéance de l'instrument, le solde dû à l'Union est mis à disposition pour le microfinancement et le soutien aux entreprises sociales, conformément au règlement n° XX/201X/UE.»;
- b) à l'article 8, les paragraphes 3 et 4 sont supprimés.

Article 29

Le présent règlement entre en vigueur le jour suivant celui de sa publication au *Journal officiel de l'Union européenne*.

Le présent règlement est obligatoire dans tous ses éléments et directement applicable dans tout État membre.

Fait à Bruxelles, le

Par le Parlement européen
Le président

Par le Conseil
Le président

FICHE FINANCIÈRE LÉGISLATIVE POUR LES PROPOSITIONS

1. CADRE DE LA PROPOSITION/DE L'INITIATIVE

- 1.1. Dénomination de la proposition/de l'initiative
- 1.2. Domaine(s) politique(s) concerné(s) dans la structure ABM/ABB
- 1.3. Nature de la proposition/de l'initiative
- 1.4. Objectif(s)
- 1.5. Motif(s) de la proposition/de l'initiative
- 1.6. Durée et incidence financière
- 1.7. Mode(s) de gestion prévu(s)

2. MESURES DE GESTION

- 2.1. Dispositions en matière de suivi et de compte rendu
- 2.2. Système de gestion et de contrôle
- 2.3. Mesures de prévention des fraudes et irrégularités

3. INCIDENCE FINANCIÈRE ESTIMÉE DE LA PROPOSITION/DE L'INITIATIVE

- 3.1. Rubrique(s) du cadre financier pluriannuel et ligne(s) budgétaire(s) de dépenses concernée(s)
- 3.2. Incidence estimée sur les dépenses
 - 3.2.1. *Synthèse de l'incidence estimée sur les dépenses*
 - 3.2.2. *Incidence estimée sur les crédits opérationnels*
 - 3.2.3. *Incidence estimée sur les crédits de nature administrative*
 - 3.2.4. *Compatibilité avec le cadre financier pluriannuel actuel*
 - 3.2.5. *Participation de tiers au financement*
- 3.3. Incidence estimée sur les recettes

FICHE FINANCIÈRE LÉGISLATIVE POUR LES PROPOSITIONS

1. CADRE DE LA PROPOSITION/DE L'INITIATIVE

1.1. Dénomination de la proposition/de l'initiative

Règlement établissant un programme de l'Union européenne pour le changement social et l'innovation sociale

1.2. Domaine(s) d'action concerné(s) dans la structure ABM/ABB²⁰

Actuellement: emploi et affaires sociales, politiques communautaires de l'emploi/instruments des politiques communautaires de l'emploi: Progress (04 04 01), EURES (04 03 04), EPMF (04 04 15)

Futures perspectives financières pluriannuelles: Rubrique n° 1 (programme en matière de développement social)

1.3. Nature de la proposition/de l'initiative

☒ La proposition/l'initiative porte sur **une action nouvelle**.

☐ La proposition/l'initiative porte sur **une action nouvelle suite à un projet pilote/une action préparatoire**.

☐ La proposition/l'initiative est relative à **la prolongation d'une action existante**.

☐ La proposition/l'initiative porte sur **une action réorientée vers une nouvelle action**.

1.4. Objectif(s)

1.4.1. Objectif(s) stratégique(s) pluriannuel(s) de la Commission visé(s) par la proposition/l'initiative

Le programme vise à contribuer à la réalisation de la stratégie Europe 2020, de ses grands objectifs (concernant la pauvreté, l'emploi et l'éducation) et de ses lignes directrices intégrées (en particulier les lignes n° 7, 8 et 10) en apportant une aide financière pour atteindre les buts de l'Union européenne en matière de promotion d'un niveau d'emploi élevé, de garantie d'une protection sociale adéquate, de lutte contre l'exclusion sociale et la pauvreté et d'amélioration des conditions de travail.

1.4.2. Objectif(s) spécifique(s) et activité(s) ABM/ABB concernée(s)

Objectifs spécifiques:

²⁰

ABM: Activity Based Management (gestion par activité); ABB: Activity-Based Budgeting (établissement du budget par activités).

1. développer et diffuser des connaissances analytiques comparatives de haute qualité afin de garantir que la politique sociale et de l'emploi ainsi que la législation relative aux conditions de travail de l'Union sont fondées sur des informations probantes et sont en phase avec les besoins, les enjeux et les conditions que connaissent les différents États membres et les autres pays participants;
2. faciliter un échange d'informations efficace et inclusif, l'apprentissage mutuel et le dialogue sur la politique sociale et de l'emploi, ainsi que sur la législation relative aux conditions de travail de l'Union aux niveaux européen, national et international en vue d'aider les États membres et les autres pays participants dans l'élaboration de leurs politiques et dans la mise en œuvre du droit de l'Union;
3. fournir une aide financière aux décideurs politiques pour tester les réformes des politiques relatives aux affaires sociales et au marché du travail, renforcer la capacité des principaux acteurs à élaborer et à mettre en œuvre des expérimentations sociales et donner accès aux connaissances et à l'expertise pertinentes;
4. fournir une aide financière aux organisations de l'Union et des États membres pour renforcer leur capacité à développer, promouvoir et appuyer la mise en œuvre de la politique sociale et de l'emploi ainsi que de la législation relative aux conditions de travail de l'Union.

Activité(s) ABM/ABB concernée(s):

04 04 01 et 04 01 04 10.

Objectifs spécifiques:

1. veiller à la transparence des offres d'emploi, des candidatures et de toute autre information connexe pour les candidats potentiels et les employeurs; cet objectif sera atteint grâce à l'échange et à la diffusion de ces informations aux niveaux transnational, interrégional et transfrontalier via des modes d'interopérabilité standard;
2. mettre en place des services de recrutement et de placement des travailleurs via la compensation des offres et des demandes d'emploi au niveau européen; ces services doivent prendre en charge toutes les phases du placement, qu'il s'agisse de la préparation au recrutement ou de l'orientation consécutive au placement, pour assurer l'intégration réussie du candidat sur le marché du travail; les services de ce type doivent inclure des programmes de mobilité ciblés afin de pourvoir les emplois vacants là où des lacunes ont été constatées sur le marché du travail et/ou pour aider des groupes spécifiques de travailleurs tels que les jeunes.

Activité(s) ABM/ABB concernée(s):

04 03 04 et 04 01 04 04.

Objectifs spécifiques:

1. accroître l'accès au microfinancement ainsi que sa disponibilité pour:
 - a) les personnes qui ont perdu leur emploi, qui risquent de le perdre ou qui ont des difficultés à entrer ou à revenir sur le marché du travail, les personnes exposées au

risque d'exclusion sociale et les individus vulnérables qui se trouvent dans une situation défavorable pour accéder au marché du crédit traditionnel et qui souhaitent créer ou développer leur propre micro-entreprise;

- b) les micro-entreprises, et en particulier celles qui emploient des personnes visées au point a);
- 2. renforcer la capacité institutionnelle des organismes de microfinancement;
- 3. appuyer le développement d'entreprises sociales, notamment en facilitant l'accès au financement.

Activité(s) ABM/ABB concernée(s):

04 04 15 et 04 01 04 11.

Résultat(s) et incidence(s) attendu(s)

L'objectif final du programme est d'induire des changements positifs dans la situation socio-économique, tels la hausse de l'emploi, le recul de la pauvreté, l'accroissement de l'intégration sociale et l'amélioration des conditions de travail. Les efforts seront principalement axés sur la contribution à l'objectif de croissance inclusive et aux grands objectifs connexes de la stratégie Europe 2020, par l'intermédiaire d'un soutien à forte valeur ajoutée aux actions clés menées dans le cadre des initiatives phares «Une stratégie pour les nouvelles compétences et les nouveaux emplois», «Une plateforme européenne contre la pauvreté et l'exclusion sociale» et «Jeunesse en action».

Toutefois, le programme n'aura qu'une influence très limitée sur les changements effectifs de la situation socio-économique. Le but principal et le rôle de l'instrument qui lui succédera sont plutôt d'appuyer l'élaboration, la coordination et la mise en œuvre d'une politique sociale et de l'emploi de l'Union moderne, efficace et innovante, et d'atteindre l'objectif final susmentionné en:

- soutenant le processus d'élaboration de la politique de l'Union dans le domaine législatif, en accord avec les principes de «réglementation intelligente», et en renforçant la coordination des politiques/de la gouvernance économique;
- mettant l'accent sur la dimension transnationale de la politique sociale et de l'emploi de l'Union, dont la promotion demande une action concertée dans tous les États membres;
- appuyant une action collective et de renforcement mutuel des États membres afin de consolider la coopération dans l'Union ainsi que de favoriser l'apprentissage mutuel et les innovations sociales;
- mettant en place des services de recrutement et de placement des travailleurs (en particulier des jeunes) grâce à la compensation, au niveau européen, des offres et demandes d'emploi et en encourageant ainsi la mobilité géographique des travailleurs;
- facilitant l'accès au financement pour les entrepreneurs, en particulier ceux qui sont les plus éloignés du marché du travail, et pour les entreprises sociales.

1.4.3. Indicateurs de résultats et d'incidence

L'application d'une méthode de gestion fondée sur les résultats à l'actuel programme Progress et le suivi annuel des résultats obtenus se sont révélés efficaces pour cerner les réalisations du programme, ainsi que pour renforcer la responsabilité de l'Union. En s'appuyant sur cette expérience, le nouveau programme présente une logique d'intervention claire (lorsque les objectifs spécifiques «SMART» contribuent à la réalisation des objectifs généraux) et une série d'indicateurs d'impact et de résultat correspondants. Il ne faut oublier que les activités relatives au volet «Progress» visent à contribuer aux objectifs de la stratégie Europe 2020. En tant que telles, elles ne comprennent pas la fourniture de biens ni de services. En revanche, les activités liées à Progress ont une incidence indirecte sur l'élaboration de la politique sociale et de l'emploi de l'UE, sachant que l'amélioration de l'élaboration des politiques induira de meilleurs résultats socio-économiques. Étant donné que le volet «Progress» est essentiellement axé sur la politique, la mise en place d'indicateurs s'avère problématique; il en va de même pour l'établissement d'objectifs quantitatifs à un niveau plus global (dans ce cas, les mesures sont principalement fondées sur des indicateurs de substitution). Il est donc particulièrement difficile de rendre les quatre objectifs du volet «Progress» réellement «mesurables», étant donné qu'ils sont spécifiques, réalisables, réalistes et tributaires du temps (d'ici la fin du programme). Par exemple, les événements portant sur l'apprentissage mutuel ne peuvent être quantifiés, car leur nombre et leur thème dépendent de l'intérêt et de la volonté des États membres d'organiser de telles manifestations et d'y participer; de même, le volume de connaissances dépend des besoins en matière d'élaboration de politiques. Ainsi, il est proposé de recourir à des variables subjectives, telles que la satisfaction et les connaissances des parties prenantes, les enquêtes sur la perception du rôle de l'UE en matière de politique sociale et de l'emploi, ainsi que l'utilisation effective ou envisagée des réalisations du programme Progress. Néanmoins, la démarche demeure conforme aux principes de la gestion fondée sur les résultats, qui prévoit des objectifs efficaces à un niveau proche de l'activité en tant que telle.

Voir la liste des indicateurs à la partie 2.1.2.

1.5. Motif(s) de la proposition/de l'initiative

1.5.1. Besoin(s) à satisfaire à court ou à long terme

Le programme aura pour but d'aider la Commission, les États membres et les principales parties prenantes à concevoir, coordonner et mettre en œuvre des réformes politiques efficaces visant à relever les défis à long terme suivants:

- des taux de chômage élevés, en particulier chez les travailleurs peu qualifiés, les travailleurs âgés, les migrants et les personnes handicapées;
- un marché du travail de plus en plus fragmenté, caractérisé par l'émergence de modèles d'organisation du travail plus flexibles et d'autres défis qui ont une incidence sur la sécurité de l'emploi et les conditions de travail;
- la diminution de la main-d'œuvre et la pression croissante sur les systèmes de protection sociale en raison de l'évolution démographique (vieillesse de la population);

- un nombre excessivement élevé de personnes vivant en dessous du seuil de pauvreté et souffrant d'exclusion sociale.

À court terme, le programme visera à répondre aux besoins/problèmes suivants:

- nécessité de disposer d'informations concrètes, de statistiques et d'indicateurs fiables, comparables et accessibles à l'échelon de l'UE, afin de garantir que la politique et la législation en matière d'emploi et d'affaires sociales sont en phase avec les besoins, les enjeux et les conditions que connaît chacun des États membres;
- nécessité d'assurer un apprentissage mutuel au niveau de l'UE afin que les décideurs politiques et les parties prenantes comprennent et s'approprient mieux les objectifs et les politiques de l'UE;
- nécessité d'octroyer une aide financière adéquate aux responsables politiques afin qu'ils testent, évaluent et appliquent plus largement les solutions innovantes;
- mobilité géographique limitée en Europe et moyens insuffisants pour rapprocher les demandeurs et les offres d'emploi;
- manque d'accès au financement et au microcrédit pour les entreprises sociales et les chômeurs, les personnes risquant de perdre leur emploi et les individus issus de groupes défavorisés, par exemple les jeunes, les personnes âgées ou les migrants.

1.5.2. Valeur ajoutée de l'intervention de l'UE

L'UE est la mieux placée pour offrir une plateforme européenne d'échange de politiques et d'apprentissage mutuel à laquelle participent les États membres (y compris les pays candidats et les pays de l'EEE). La connaissance des stratégies appliquées dans d'autres pays et de leurs résultats élargit l'éventail d'options dont disposent les décideurs, suscite l'élaboration de nouvelles politiques et encourage les réformes nationales.

L'action de l'UE valorise l'action menée au niveau national en apportant une dimension européenne à la collecte et à la comparaison de données concrètes, ainsi qu'à l'élaboration d'outils, de méthodes statistiques et d'indicateurs communs, de manière à brosser un tableau complet de la situation en matière d'emploi et d'affaires sociales. Une telle base d'informations probantes à l'échelle européenne est une condition préalable pour effectuer une analyse sérieuse des principaux défis auxquels chaque État membre fait face en matière d'emploi et d'affaires sociales. Elle est également essentielle pour le suivi des progrès accomplis dans la réalisation des objectifs de la stratégie Europe 2020 et pour l'élaboration des recommandations spécifiques à chaque pays requises dans le cadre du semestre européen.

La nécessité d'améliorer l'application de la législation de l'UE a été reconnue comme une priorité essentielle dans le cadre du programme pour une réglementation intelligente. L'UE est la mieux à même de moderniser la législation pour créer des conditions équitables et garantir un niveau commun de protection juridique pour tous les citoyens dans les domaines de la santé, de la sécurité au travail et du droit du travail. L'UE est également la mieux placée pour financer les mesures visant à améliorer la conformité aux règles de l'UE et de vérifier systématiquement l'application de la législation de l'UE dans tous les États membres.

La prise de mesures au niveau de l'UE est la plus efficace pour renforcer la capacité des principaux réseaux de la société civile au niveau européen, de façon à ce qu'ils puissent soutenir et développer les objectifs de la politique sociale de l'Union.

Grâce au nouveau programme, et notamment à son volet «EURES», les États membres tireront parti d'une mobilité accrue sur le marché du travail de l'Union, qui pourrait aider à attribuer les postes vacants difficiles à pourvoir ou à résorber les goulets d'étranglements et, ainsi, stimuler l'activité économique et contribuer à la croissance économique. L'accroissement de la mobilité sur le marché du travail européen est également essentiel à la concrétisation d'un espace dépourvu de frontières intérieures et au renforcement de la cohésion économique et sociale, ainsi que d'une citoyenneté européenne active. Les institutions de l'UE, et en particulier la Commission qui dispose de ressources administratives, d'une expertise et d'une aptitude à coordonner un réseau transnational tel que EURES, doivent donc appuyer et faciliter l'action visant à stimuler la mobilité géographique de la main-d'œuvre. La Commission peut également apporter une valeur ajoutée au réseau EURES en élaborant des politiques destinées à surmonter les derniers obstacles à la libre circulation, en facilitant l'échange de bonnes pratiques et en assurant un apprentissage mutuel entre les membres du réseau EURES.

Une action au niveau européen est la plus adaptée pour accroître la disponibilité du microcrédit: tout d'abord, la Commission, en coopération avec le Fonds européen d'investissement, peut désormais s'appuyer sur l'expérience acquise grâce à l'actuel instrument européen de microfinancement Progress et à d'autres initiatives européennes dans le domaine de la microfinance. Les institutions de microfinancement présentes dans tous les États membres peuvent désormais tirer parti de cette expertise sans que les autorités nationales, régionales ou locales n'aient besoin de puiser dans leurs ressources pour mettre en place des systèmes similaires.

Une action au niveau de l'UE pourrait ouvrir la voie à un renforcement des futures actions nationales et régionales et doit par conséquent inclure un développement des capacités ainsi que la mobilisation des intermédiaires et des catalyseurs afin de créer un système de soutien global.

En outre, la mise en commun des ressources financières au niveau européen est plus susceptible d'attirer des financements supplémentaires de la part d'investisseurs tiers tels que la Banque européenne d'investissement qui, dans le cas de l'instrument européen de microfinancement Progress, a égalé la contribution de l'UE à hauteur de 100 millions d'euros. De même, la création, au niveau de l'UE, d'un fonds de placement pour l'investissement dans les entreprises sociales serait susceptible d'attirer davantage de ressources provenant d'autres investisseurs.

1.5.3. *Leçons tirées d'expériences similaires*

Selon les conclusions de l'évaluation à mi-parcours du programme Progress (2007-2013), les objectifs de ce dernier sont particulièrement en phase avec les objectifs stratégiques de la Commission tels qu'énoncés dans la stratégie de Lisbonne et la stratégie Europe 2020. Les principaux types d'activités (activités d'analyse et d'apprentissage mutuel, aide aux principaux acteurs) menées dans le cadre du programme participent efficacement à la réalisation de ses objectifs. La planification annuelle, la mise en œuvre, le cycle de suivi et l'évaluation des

activités sont jugés généralement adéquats; toutefois, il est recommandé de mettre au point une planification pluriannuelle pour fixer des objectifs stratégiques à long terme, parallèlement aux priorités de financement annuel.

Une évaluation ex post du réseau EURES (2006-2008) indique que, par rapport à d'autres réseaux de l'UE, EURES se concentre bien plus sur les possibilités d'emploi et constitue également le seul réseau visant à offrir des services spécifiques de placement. Le portail EURES sur la mobilité de l'emploi est apprécié des demandeurs d'emploi, des personnes désirant changer de poste et des employeurs, pour qui la possibilité de consulter ou de mettre en ligne des offres d'emploi dans toute l'Europe présente des avantages évidents.

Étant donné que l'UE n'a commencé à apporter un soutien au microfinancement qu'au cours du deuxième semestre de l'année 2010, une évaluation indépendante reste encore à effectuer. Au vu du retour d'informations obtenu à son sujet, l'instrument de microfinancement de l'UE répond aux attentes des parties prenantes représentant le secteur européen de la microfinance (Réseau européen de la microfinance — REM). Cet instrument stimule la mise en place de régimes d'aide nationaux ou régionaux, permet des économies d'échelle et/ou minimise le risque d'échec dans des domaines où un État membre seul ne peut générer la masse critique requise; il induit aussi un effet de levier plus important que les régimes nationaux à petite échelle.

1.5.4. *Compatibilité et synergie éventuelle avec d'autres instruments appropriés*

La Commission, en coopération avec les États membres, veillera à ce que les activités menées dans le cadre du programme soient cohérentes et complémentaires par rapport aux autres actions de l'Union et qu'elles ne fassent pas double emploi, en particulier dans le cadre du Fonds social européen (FSE) et dans des domaines tels que le dialogue social, la justice et les droits fondamentaux, l'éducation, la formation professionnelle et la politique de la jeunesse, la recherche et l'innovation, l'entrepreneuriat, la santé, l'élargissement et les relations extérieures, ainsi que la politique économique générale.

1.6. **Durée et incidence financière**

☒ Proposition/initiative à **durée limitée**

– ☒ Proposition/initiative en vigueur du 1.1.2014 au 31.12.2020

– ☒ Incidence financière de 2014 jusqu'en 2020

☐ Proposition/initiative à **durée illimitée**

– Mise en œuvre avec une période de montée en puissance de AAAA jusqu'en AAAA,

– puis un fonctionnement en rythme de croisière au-delà.

1.7. **Mode(s) de gestion prévu(s)**

☒ **Gestion centralisée directe** par la Commission

☐ **Gestion centralisée indirecte** par délégation de tâches d'exécution à:

- ☐ des agences exécutives
 - ☐ des organismes créés par les Communautés
 - ☐ des organismes publics nationaux/organismes avec mission de service public
 - ☐ des personnes chargées de l'exécution d'actions spécifiques en vertu du titre V du traité sur l'Union européenne, définies dans l'acte de base concerné au sens de l'article 49 du règlement financier
- ☐ **Gestion partagée** avec des États membres
- ☐ **Gestion décentralisée** avec des pays tiers
- ☒ **Gestion conjointe** avec des organisations internationales

Le mode de la gestion centralisée directe (article 53 *bis* du règlement financier) s'applique à toutes les activités réalisées dans le cadre des volets «Progress» et «EURES». Les activités menées dans le cadre du volet «microfinance et entrepreneuriat social» seront mises en œuvre selon le mode de la gestion conjointe (les accords seront signés par la Commission et des institutions financières internationales telles que la BEI et le FEI).

2. MESURES DE GESTION

2.1. Dispositions en matière de suivi et de compte rendu

2.1.1. Modalités de suivi et d'évaluation

Le programme fera l'objet d'un suivi sur une base bisannuelle, à la fois pour évaluer les progrès accomplis dans la réalisation des objectifs généraux et spécifiques grâce à des indicateurs clairs et pour pouvoir effectuer tout ajustement nécessaire des priorités en matière de politique et de financement. Le suivi fournira aussi un moyen d'évaluer la manière dont les questions relatives à l'égalité des sexes et à la lutte contre la discrimination ont été prises en compte au sein des activités du programme. Si nécessaire, les indicateurs seront ventilés par sexe, âge et handicap.

Le programme fera l'objet d'une évaluation à mi-parcours et d'une évaluation ex post. L'évaluation à mi-parcours aura pour but de mesurer les progrès accomplis dans la réalisation des objectifs du programme, de déterminer si ses ressources ont été exploitées de manière efficace et d'évaluer sa valeur ajoutée européenne. Le rapport d'évaluation à mi-parcours sera présenté avant fin 2017 et sera utilisé pour l'élaboration de l'instrument qui succédera au programme. L'évaluation finale examinera, en outre, l'incidence du programme. Le rapport d'évaluation ex post sera présenté au plus tard fin 2022.

Compte tenu de la durée de validité plus longue du volet «microfinance et entrepreneuriat social» (les investissements seront réalisés jusqu'à dix ans après le lancement de l'instrument), ce dernier fera l'objet d'une évaluation finale spécifique, au plus tard un an après la fin des accords conclus entre la Commission et le Fonds européen d'investissement.

2.1.2. Indicateurs de performance

Objectifs généraux

Indicateurs	Situation actuelle	Objectifs à long terme
Renforcer l'appropriation des objectifs de l'Union dans les domaines de l'emploi, des affaires sociales et des conditions de travail par les principaux décideurs politiques des États membres et de l'Union ainsi que par d'autres parties intéressées afin de mener des actions concrètes et coordonnées, aussi bien au niveau de l'Union que des États membres.		
Participation active des parties prenantes, aux niveaux de l'UE et des États membres, au débat sur les défis communs et la prise de mesures concrètes pour aborder ces défis.	Il n'existe pas de méthode uniforme pour mesurer le niveau de participation des parties prenantes au débat politique. Selon des évaluations récentes ²¹ , la participation des parties prenantes varie en fonction de la question politique et de l'État membre. Le dernier rapport annuel de performance du programme Progress indique une tendance des autorités (aux niveaux européen, national, régional et local) à entretenir des liens plus étroits entre elles qu'avec les partenaires sociaux et les ONG.	Participation active équivalente de toutes les parties prenantes au niveau de l'UE et dans tous les États membres.
Acceptation des recommandations spécifiques par pays.	L'indicateur est fondé sur les recommandations spécifiques par pays qui ont été formulées pour la première fois en juin 2011. Selon l'évaluation que la Commission a effectuée des précédents rapports stratégiques nationaux et du contenu des précédentes recommandations intégrées par pays, trois États membres sur quatre au moins disposent de politiques ou de stratégies cohérentes avec les objectifs de l'UE.	Tous les États membres acceptent les recommandations spécifiques par pays dans les domaines de l'emploi, des affaires sociales et des conditions de travail (comme en témoignent les stratégies et les politiques décrites dans les programmes nationaux de réforme suivants).
Appuyer l'élaboration de systèmes de protection sociale adéquats, accessibles et efficaces et faciliter la réforme des politiques, via la promotion de la bonne gouvernance, de l'apprentissage mutuel et de l'innovation sociale.		
Incidence du recours aux résultats de l'innovation sociale dans l'élaboration et la mise en œuvre de politiques actives relatives au marché du	Le soutien à l'innovation sociale constitue un nouveau domaine d'intervention. Les démarches visant à utiliser pleinement les résultats de l'innovation sociale dans les politiques relatives au marché du travail et à la protection sociale ne sont pas assez	Chaque État membre indique, dans son programme national de réforme, au moins un exemple d'utilisation envisagée ou effective des résultats disponibles de l'innovation sociale dans l'élaboration et la mise en œuvre de ses politiques actives

²¹ Évaluation de la MOC sociale, 2011; Étude sur la participation des parties prenantes à la mise en œuvre de la MOC sociale, 2010.

travail et à la protection sociale.	systematiques.	relatives au marché du travail et à la protection sociale.
Sensibilisation à l'innovation sociale.	Voir ci-dessus.	Voir ci-dessus.
Moderniser le droit de l'Union conformément aux principes de la «réglementation intelligente» et veiller à ce que le droit de l'Union sur les questions liées aux conditions de travail soit appliqué de façon efficace.		
Part: a) de l'acquis législatif (directives) réexaminé de manière exhaustive; b) du nombre résultant de propositions concrètes de réviser (abandonner, fusionner) la législation existante ou d'en introduire une nouvelle.	a) Une directive (directive sur le temps de travail) fait actuellement l'objet d'un réexamen. b) Non disponible.	a) 100 % des directives portant sur des sujets relatifs aux conditions de travail sont réexaminées de façon exhaustive avant l'échéance du programme. b) Si besoin est, la Commission entame une action pour modifier, clarifier ou simplifier la législation existante ou en introduire une nouvelle, si une analyse d'impact le justifie et, le cas échéant, après consultation des partenaires sociaux de l'UE.
Respect de la législation de l'Union dans les États membres (taux de transposition et facteur de fragmentation).	En 2010, le taux de transposition des directives relatives au droit du travail s'élevait à 98,3 %. Il était de 100 % pour les directives concernant la santé et la sécurité au travail. Les facteurs de fragmentation respectifs étaient de 5 % et 0 %. L'analyse historique indique que ces taux ont tendance à se dégrader après la mise en place d'une nouvelle législation. À la lumière des éventuelles actions de la Commission pour modifier, clarifier ou simplifier la législation existante ou en introduire une nouvelle, il importe de maintenir un facteur de transposition élevé et un faible taux de fragmentation.	Taux de transposition de 100 % et faible facteur de fragmentation de 0 %.
Mise en œuvre et applications actives.	Actuellement, la mise en œuvre et l'application actives sont appréciées de façon qualitative (via des évaluations et des réseaux d'experts indépendants) et varient selon la directive et le pays.	100 % des directives relatives aux conditions de travail sont mises en œuvre et appliquées dans la quasi-totalité des États membres (évaluation qualitative).

Encourager la mobilité géographique des travailleurs et multiplier les possibilités d'emploi en développant des marchés du travail ouverts et accessibles à tous dans l'Union.		
Incidence de la mobilité géographique sur le PIB des États membres.	Des tentatives préliminaires de modélisation et d'évaluation de l'incidence de la mobilité sur des pays spécifiques (par exemple le Royaume-Uni et l'Irlande) sont en cours, mais elles ne couvrent pas l'ensemble de l'Union. Selon les estimations du rapport 2008 sur l'emploi en Europe, les flux de mobilité en provenance de l'UE-8 ont entraîné une croissance du PIB de 0,4 % en Irlande et de 0,3 % au Royaume-Uni jusqu'en 2007.	L'incidence de la mobilité géographique sur le PIB des États membres, évaluée pour l'ensemble de l'Union, est positive. L'estimation à long terme prévoit une croissance du PIB de 1,7 % en Irlande et de 0,6 % au Royaume-Uni d'ici 2015, par rapport à la situation précédant l'élargissement.
Incidence de la mobilité géographique sur la réduction du nombre de postes vacants non pourvus/de goulets d'étranglement.	Des tentatives préliminaires de modélisation et d'évaluation de l'incidence de la mobilité sur des pays spécifiques sont en cours, mais elles ne couvrent pas l'ensemble de l'Union.	L'incidence de la mobilité géographique sur la réduction du nombre de postes vacants non pourvus/de goulets d'étranglement est évaluée pour l'ensemble de l'Union. Cette incidence est positive.
Différence, entre le pays d'accueil et le pays d'origine, de participation au marché du travail et de taux d'emploi des travailleurs mobiles.	Le taux d'emploi des travailleurs mobiles au sein de l'UE tend à être plus élevé que celui des travailleurs sédentaires.	Les informations seront mises à disposition via l'enquête sur les forces de travail d'Eurostat et d'autres statistiques.
Stimuler l'emploi et l'inclusion sociale en augmentant la disponibilité et l'accessibilité des instruments de microfinance pour les groupes vulnérables et les micro-entreprises et en améliorant l'accès au financement pour les entreprises sociales.		
Nombre d'entreprises créées ou consolidées qui ont bénéficié d'une aide de l'UE.	0	51 000 (dont 1 000 entreprises sociales).
Nombre d'emplois créés ou maintenus grâce à la fondation ou au développement d'une entreprise.	Selon une évaluation du programme pour la compétitivité et l'innovation, pour un microcrédit octroyé, 1,2 emploi a été créé.	
Profil des personnes (y compris, si possible, l'âge, le sexe, la minorité, le handicap et le statut professionnel)	Non disponible.	50 % des bénéficiaires sont des personnes sans emploi ou issues de groupes défavorisés.

qui ont créé ou développé une activité économique grâce au soutien au microfinancement de l'UE.		
---	--	--

Objectifs spécifiques

Indicateurs	Derniers résultats connus	Objectifs à moyen terme
1. Développer et diffuser des connaissances analytiques comparatives de haute qualité afin de garantir que la politique sociale et de l'emploi ainsi que la législation relative aux conditions de travail de l'Union sont fondées sur des informations probantes et sont en phase avec les besoins, les enjeux et les conditions que connaissent les différents États membres et les autres pays participants.		
Satisfaction des parties prenantes par rapport aux connaissances générées par le programme et utilisation déclarée de ces dernières.	Diverses parties prenantes (Commission, Parlement européen, administrations nationales, organismes d'exécution, partenaires sociaux, ONG, etc.) se servent des connaissances générées par l'actuel programme Progress. L'enquête annuelle 2010 indique que les parties qui sont au fait des connaissances générées (environ 50 %) estiment que ces dernières sont utiles (environ 85 % des parties prenantes qui ont répondu) et les utilisent ou envisagent de le faire.	Élargir le champ d'action des parties prenantes qui sont au fait des connaissances générées par le programme (conscience accrue des réalisations clés: 75 % des répondants) et maintenir le taux de satisfaction à un niveau élevé (85 % ou plus des répondants).
Part d'initiatives lancées par la DG EMPL qui reposent sur les connaissances générées par le programme.	Non disponible.	100 % des initiatives en matière de politique sociale et de l'emploi de l'UE et des actions relatives à la législation sur les conditions de travail reposent sur les connaissances générées par le programme.
Part des efforts ²² consacrés à l'élaboration de nouvelles (jusque-là inexistantes) connaissances (idées, concepts, méthodes, modèles, analyses prospectives).	Aucune estimation exacte n'est disponible, mais la part du budget alloué à la production du type de connaissances mentionnées s'élève à environ 10-20 %. Cette part est vouée à croître, notamment vu l'accent qui est mis sur l'innovation sociale.	Au moins 25 % du budget est consacré à l'élaboration de nouvelles (jusque-là inexistantes) connaissances (idées, concepts, méthodes, modèles, analyses prospectives).
2. Faciliter un échange d'informations efficace et inclusif, l'apprentissage mutuel et le dialogue sur la politique sociale et de l'emploi ainsi que sur la législation relative aux conditions de travail de l'Union aux niveaux européen, national et international en vue d'aider les États membres et les autres pays participants dans l'élaboration de leurs politiques et dans la mise en œuvre du droit de l'Union.		
Déclaration de meilleure compréhension des politiques et des objectifs de l'UE (y compris, le cas	Environ 89 % des répondants à l'enquête annuelle de 2010 disent avoir acquis une meilleure compréhension des objectifs politiques de l'UE en participant aux	Neuf parties prenantes sur dix disent avoir acquis une meilleure compréhension des politiques et des objectifs de l'UE en participant

²²

À mesurer comme la part estimée de budget allouée à la production de ce type de connaissances.

échéant, l'intégration des questions de lutte contre la discrimination, d'égalité des sexes et d'accessibilité).	événement financés dans le cadre de Progress.	à des événements financés dans le cadre du programme.
Inclusivité et respect des normes minimales de consultation des événements portant sur l'apprentissage mutuel/le partage d'informations.	Comme l'a révélé l'enquête de suivi de 2010, les événements portant sur l'apprentissage mutuel financés dans le cadre de Progress sont particulièrement appréciés pour la clarté des questions abordées et la participation des décideurs concernés (parmi les parties prenantes ayant répondu, quatre sur cinq ont exprimé une opinion positive). Les opinions sont légèrement moins positives pour ce qui est de la participation des autres parties prenantes (partenaires sociaux, ONG, etc.).	Quatre parties prenantes sur cinq estiment que les événements portant sur l'apprentissage mutuel/le partage d'informations sont inclusifs et répondent pleinement à toutes les normes de consultation.
Utilisation déclarée (envisagée/effective) des informations pour l'élaboration/la promotion de politiques par les participants, mais aussi par d'autres décideurs et parties prenantes.	Selon l'enquête ex post sur les événements financés dans le cadre de Progress, environ deux tiers des participants avaient utilisé les informations pour l'élaboration ou la promotion de politiques ou envisageaient de le faire. Toutefois, le principal défi (particulièrement dans le cas des événements portant sur l'apprentissage mutuel) consiste à favoriser le partage des informations acquises avec d'autres décideurs concernés (à savoir ceux qui n'ont pas participé).	Trois participants sur quatre font état d'une utilisation (envisagée/effective) des informations acquises. Amélioration du partage des informations avec d'autres décideurs et parties prenantes (qui n'ont pas participé).
3. Fournir une aide financière aux décideurs politiques pour tester les réformes des politiques relatives aux affaires sociales et au marché du travail, renforcer la capacité des principaux acteurs à élaborer et à mettre en œuvre des expérimentations sociales et donner accès aux connaissances et à l'expertise pertinentes.		
Utilisation déclarée (envisagé/effectif) des informations pour l'élaboration/la promotion de politiques et pour d'autres expérimentations sociales par les participants, mais aussi par d'autres décideurs et parties prenantes.	Le soutien à l'innovation sociale étant un nouveau domaine d'intervention, il n'existe pas de point de référence.	Vu le caractère récent de ce type d'activité, jusqu'à deux tiers des participants sont susceptibles de déclarer une utilisation envisagée ou effective des informations acquises via l'expérimentation sociale pour l'élaboration/la promotion de politiques et/ou pour d'autres expérimentations sociales.

Présence de conditions adéquates (ressources financières, accessibilité du savoir-faire et de l'expertise pertinents) pour élaborer et mettre en œuvre des expérimentations sociales dans le domaine de la politique sociale et de l'emploi de l'UE; capacités adéquates des principaux acteurs.	Le soutien à l'innovation sociale étant un nouveau domaine d'intervention, il n'existe pas de point de référence.	Les principales conditions préalables (ressources financières, accessibilité du savoir-faire et de l'expertise pertinents, capacités des principaux acteurs) pour élaborer et mettre en œuvre des expérimentations sociales dans le domaine de la politique sociale et de l'emploi de l'UE sont jugées suffisantes (par exemple via une évaluation).
---	--	---

4. Fournir une aide financière aux organisations de l'Union et des États membres pour renforcer leur capacité à développer, promouvoir et appuyer la mise en œuvre de la politique sociale et de l'emploi ainsi que de la législation relative aux conditions de travail de l'Union.

Reconnaissance des organisations et réseaux consolidés comme source d'informations utile pour les responsables politiques et décideurs de l'UE et des États membres, ainsi que pour d'autres parties prenantes.	Il n'existe pas de référence exhaustive pour tous les types d'organisation et de réseau que le programme envisage de soutenir. Actuellement (en 2011), les seules données disponibles indiquent que jusqu'à neuf parties prenantes ayant répondu sur dix, et quelque trois décideurs et fonctionnaires ayant répondu sur quatre, estiment que les réseaux et ONG majeurs de l'UE qui produisent les meilleurs résultats sont une source utile d'informations.	Trois décideurs et autres parties prenantes interrogées sur quatre estiment que les organisations et réseaux les plus soutenus sont une source d'informations utile en matière de politiques de l'UE et des États membres.
Changement déclaré de la capacité ²³ à développer, promouvoir et soutenir la mise en œuvre de la politique et de la législation sociale et de l'emploi de l'UE par les participants (individus ou organisations, le cas échéant) qui contribuent aux mesures de renforcement des capacités soutenues.	Il n'existe pas de référence exhaustive pour ce type d'auto-évaluation par les participants (individus ou organisations, le cas échéant) qui contribuent aux mesures de renforcement des capacités soutenues. Les premiers résultats des mesures de performance de ce type mises en place par les principaux réseaux et ONG financés dans le cadre de Progress indiquent des changements positifs, notamment en ce qui concerne l'acquisition de connaissances spécifiques pertinentes pour l'élaboration et la promotion de politiques, mais un succès plus limité dans l'amélioration de l'organisation interne.	Trois participants contribuant aux mesures de renforcement des capacités soutenues sur quatre disent avoir amélioré leur capacité à développer, promouvoir et soutenir la mise en œuvre de la politique et de la législation sociale et de l'emploi de l'UE.

²³

Par capacité, on entend: les connaissances utiles à l'élaboration et la promotion des politiques; les compétences et l'aptitude à les appuyer de façon active et efficace; (dans le cas de l'organisation) l'amélioration de l'organisation interne (y compris l'amélioration de la planification stratégique et de la gestion des performances).

5. Veiller à ce que les offres d'emploi, les candidatures et toutes les autres informations associées soient transparentes pour les candidats et employeurs potentiels.		
Nombre total d'offres d'emploi et de CV sur le portail EURES sur la mobilité de l'emploi. À l'heure actuelle, le portail EURES comporte plus d'un million d'offres d'emploi et 600 000 CV.	Actuellement, le portail EURES comprend plus d'un million d'offres d'emploi et 600 000 CV.	Selon les estimations, le nombre de postes vacants va croître de 3 % par an.
Nombre de recrutements/placements réalisés et d'offres d'emploi proposées par l'intermédiaire du portail EURES sur la mobilité de l'emploi.	Le nombre de placements est actuellement estimé à 150 000 par an.	Les services chargés d'EURES ont lancé une étude sur l'évaluation des systèmes de mesure de la performance des services publics de l'emploi et les recommandations en matière d'indicateurs de mobilité géographique, afin de définir des indicateurs pour EURES 2020.
6. Établir des services de recrutement et de placement des travailleurs via la compensation des offres et des demandes d'emploi au niveau européen.		
Nombre de placements transnationaux facilités par EURES. Augmenter le nombre de placements de 3 % par an (le nombre actuel de placements est estimé à 150 000 par an).	La Commission a récemment entamé une action préparatoire pour le premier programme ciblé de mobilité intitulé «Ton premier emploi EURES». Selon les estimations, il contribuera au placement de 2 000 à 3 000 jeunes travailleurs.	Voir ci-dessus.

7. Améliorer l'accès à la microfinance et sa disponibilité.		
Nombre de microcrédits octroyés par des intermédiaires aux bénéficiaires finaux avec le soutien de l'UE. (50 000 microcrédits octroyés d'ici la fin de la période d'investissement totale).	0	50 000 microcrédits octroyés d'ici la fin de la période d'investissement totale.
Volume de microcrédits octroyés, en euros (un volume total de près de 450 millions d'euros, résultant d'un effet de levier de cinq fois la contribution de l'Union qui s'élève à 87 millions d'euros).	Non disponible.	Un volume total de 500 millions d'euros (correspondant à un effet de levier de cinq fois la contribution de l'Union).
Profil des bénéficiaires finaux (âge, sexe, minorité, statut professionnel...) qui ont bénéficié d'un microcrédit avec le soutien de l'UE. (50 % des bénéficiaires sont des personnes sans emploi ou issues de groupes défavorisés).	Non disponible.	50 % des bénéficiaires sont des personnes sans emploi ou issues de groupes défavorisés.
8. Renforcer la capacité institutionnelle des organismes de microfinancement.		
Nombre d'organismes de microfinancement bénéficiant d'une aide pour le renforcement des capacités (50 organismes de microfinancement soutenus d'ici à la fin de la période de soutien).	Non disponible.	50 organismes de microfinancement soutenus d'ici la fin de la période d'investissement totale.
Niveau de capacité institutionnelle en matière de financement, de	En 2009, les faiblesses décelées en matière de renforcement des capacités correspondaient à des difficultés à couvrir les coûts de	Capacité accrue du secteur par rapport au niveau constaté en 2009.

ressources humaines, de gestion opérationnelle, ainsi que de systèmes et d'infrastructure (capacité accrue du secteur par rapport au niveau constaté en 2009).	fonctionnement, des systèmes sous-développés de mesure et d'analyse de la performance, des niveaux de capacité passables concernant la gestion des ressources humaines ainsi qu'un manque de capacités des organismes de microfinancement non bancaires pour ce qui est de la mise en réseau et de la coopération ²⁴ .	
9. Soutenir le développement des entreprises sociales.		
Nombre d'entreprises sociales qui ont été soutenues dans le cadre de l'initiative (1 000 entreprises sociales bénéficiant d'un soutien).	0	900 entreprises sociales soutenues d'ici la fin de la période d'investissement totale.
Volume d'investissement prévu pour les entreprises sociales (270 millions d'euros, correspondant à un effet de levier de trois fois la contribution de l'UE).	0	270 millions d'euros, correspondant à un effet de levier de trois fois la contribution de l'UE.

²⁴

Evers and Jung / EMN, *EIF Market studies on micro lending in the European Union: capacity building and policy recommendations*, mars 2009. Selon cette étude, la capacité institutionnelle englobe la vision et la stratégie, le financement, les ressources humaines, la gestion opérationnelle, les systèmes et l'infrastructure.

2.2. Système de gestion et de contrôle

2.2.1. Risque(s) identifié(s)

Dans le cadre du volet «Progress», la gestion directe centralisée comprendra: a) l'attribution de nombreux contrats et subventions pour des activités spécifiques (également pertinentes pour le volet «EURES»); b) le versement de nombreuses subventions de fonctionnement à des organisations non gouvernementales; c) la coopération avec des organisations internationales (également pertinent pour le volet «microfinance et entrepreneuriat social», mis en œuvre selon le mode de la gestion conjointe). Le risque principal concernera la capacité des organisations, et notamment celles de petite taille, à contrôler efficacement les dépenses ainsi qu'à assurer la transparence des opérations effectuées.

2.2.2. Moyen(s) de contrôle prévu(s)

Étant donné la nature du programme, la gestion efficace des crédits sera fondée sur un système de contrôles cumulatifs s'appuyant sur les normes de contrôle interne, le contrôle des transactions au sein de la DG Emploi et le contrôle des transactions dans les États membres.

Le circuit financier mis en place pour exécuter le budget sera basé sur le modèle 1 (c'est-à-dire qu'il sera décentralisé au niveau des unités opérationnelles avec une vérification complémentaire par échantillonnage). Cette organisation respecte le principe des «quatre yeux», en totale conformité avec le règlement financier.

Les transactions feront l'objet d'une double vérification: 100 % des transactions seront contrôlées par l'agent vérificateur financier (premier niveau ex ante) et les contrôles sur pièces complémentaires ex ante seront effectués par un agent vérificateur complémentaire (second niveau ex ante), dont le but sera de contrôler 10 à 20 % de toutes les transactions représentant au moins 50 % du budget. Exceptionnellement, si l'ordonnateur subdélégué a des doutes sur la régularité des opérations sous-jacentes, il sera procédé à des contrôles sur place avant le versement final. Ces contrôles seront effectués par des vérificateurs externes.

Des audits ex post seront également réalisés sur place par des auditeurs externes pour un échantillon de transactions. Le choix de ces transactions combinera une évaluation des risques et une sélection aléatoire.

En outre, l'actuelle cellule comptable analysera les contrôles comptables ex post.

Quant aux organisations internationales, elles seront tenues, pour leurs procédures de comptabilité, d'audit, de contrôle interne et de passation de marchés, d'appliquer des normes offrant des garanties équivalentes aux normes acceptées au niveau international. De plus, les conventions individuelles conclues avec les organisations internationales en vue de l'octroi de financements devront comporter des dispositions détaillées concernant l'exécution des tâches confiées à ces organisations. Ces dernières devront également assurer une publication annuelle a posteriori des noms des bénéficiaires des fonds en provenance du budget.

2.2.3. Coûts des contrôles

Il a été procédé à une estimation des coûts des contrôles couvrant toutes les activités qui sont directement ou indirectement liées à la vérification des droits du bénéficiaire/contractant et à la régularité des dépenses. Les données relatives aux coûts ont été collectées en interrogeant le personnel sur les équivalents temps plein consacrés aux contrôles.

Résultats des calculs, par année civile:

contrôles ex ante sur pièces et sur place: 5 616 200 d'euros (0,6 % des fonds – 958,19 millions d'euros);

contrôles ex post sur place: 531 000 euros (0,05 % des fonds – 958,19 millions d'euros);

coûts totaux des contrôles, par année civile: 6 147 200 d'euros (0,64 % des fonds – 958,19 millions d'euros).

2.2.4. Avantages des contrôles

Le coût annuel du niveau de contrôle proposé représente environ 5 % du budget annuel des dépenses opérationnelles (en engagements – à savoir 6 147 200 d'euros sur 123 627 000 d'euros pour la première année, comme indiqué dans le tableau de la partie 3.2.1), ce qui s'explique par le nombre élevé de transactions à vérifier (voir les réalisations dans la partie 3.2.2). En effet, dans le domaine de l'emploi et des affaires sociales, la gestion directe et la gestion conjointe entraînent l'attribution de nombreux contrats et subventions pour des actions, ainsi que le versement de nombreuses subventions de fonctionnement à des organisations non gouvernementales, à des associations et à des syndicats. Le risque lié à ces activités concerne la capacité des organisations, notamment celles de petite taille, à contrôler efficacement leurs dépenses.

L'année dernière, les agents vérificateurs complémentaires ont contrôlé 21,8 % de toutes les transactions, ce qui correspondait à 84,6 % du budget total (59,4 % pour les dépenses relevant de la gestion directe). Par conséquent, le nombre d'erreurs relevées a diminué, passant de 95 en 2009 à 67 en 2010, ce qui représente un taux d'erreur de 8,6 % sur le nombre de transactions financières. La plupart des erreurs étaient de nature formelle et n'avaient pas d'incidence sur l'assurance de la légalité et de la régularité des transactions concernées.

En 2010, les auditeurs externes ont contrôlé 20,78 % du budget sur place. Le niveau d'erreur se situait en dessous du seuil de tolérance (1,08 %).

2.2.5. Niveau probable de risque de non-respect des règles applicables

En 2010, le taux d'erreur pour les contrôles ex ante des transactions a atteint 8,6 % du nombre total de transactions financières. Comme l'indique le rapport d'activités annuel de la DG Emploi de 2010, aucune des erreurs relevées n'a eu d'incidence sur l'assurance de la légalité et de la régularité des transactions concernées.

Le précédent taux d'erreur pour les audits sur place relevant de la gestion directe s'élevait à 1,08 %. Ce niveau d'erreur a été jugé acceptable, car il se situait en dessous du seuil de tolérance de 2 %.

Les changements proposés pour le programme n'auront pas d'incidence sur la manière dont les crédits sont actuellement gérés. Le système de contrôle existant s'est révélé apte à prévenir et/ou à relever les erreurs et/ou les irrégularités et, le cas échéant, à les corriger. Par conséquent, il est probable que les taux d'erreur historiques demeurent au même niveau.

2.3. Mesures de prévention des fraudes et irrégularités

Préciser les mesures de prévention et de protection existantes ou envisagées.

La Commission prend les mesures appropriées garantissant, lors de la mise en œuvre des actions financées au titre du présent règlement, la protection des intérêts financiers de l'Union européenne par l'application de mesures préventives contre la fraude, la corruption et toute autre activité illégale, par des contrôles efficaces et, si des irrégularités sont décelées, par la récupération des montants indûment payés et, le cas échéant, des sanctions effectives, proportionnées et dissuasives, conformément à l'article 325 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, au règlement (CE, Euratom) n° 2988/95 du Conseil du 18 décembre 1995 relatif à la protection des intérêts financiers des Communautés européennes²⁵ et de l'article 53, point a), du règlement financier.

La Commission ou ses représentants et la Cour des comptes exercent le pouvoir de contrôle, sur pièces et sur place, auprès de tous les bénéficiaires de subventions, contractants et sous-traitants qui ont bénéficié de fonds de l'Union. L'OLAF est autorisé à effectuer des contrôles et vérifications sur place auprès des opérateurs économiques concernés, directement ou indirectement, par un financement de ce type, conformément aux procédures définies dans le règlement (Euratom, CE) n° 2185/96 du Conseil du 11 novembre 1996²⁶, en vue d'établir s'il y a eu fraude, corruption ou toute autre activité illégale dans le cadre d'une convention de subvention, d'une décision ou d'un contrat concernant un financement de l'Union.

Sans préjudice des paragraphes ci-dessus, les décisions, conventions et contrats résultant de la mise en œuvre du présent règlement autorisent expressément la Commission, y compris l'OLAF, et la Cour de comptes à mener à bien de tels audits, contrôles et vérifications sur place.

²⁵ JO L 312 du 23.12.1995, p. 1.

²⁶ JO L 292 du 15.11.1996, p. 2.

3. INCIDENCE FINANCIÈRE ESTIMÉE DE LA PROPOSITION/DE L'INITIATIVE

3.1. Rubrique(s) du cadre financier pluriannuel et ligne(s) budgétaire(s) de dépenses concernée(s)

- Lignes budgétaires existantes

Dans l'ordre des rubriques du cadre financier pluriannuel et des lignes budgétaires.

Rubrique du cadre financier pluriannuel	Ligne budgétaire	Nature de la dépense	Participation			
	Numéro [Description.....]	CD/CND ²⁷	de pays de l'AELE ²⁸	de pays candidats ²⁹	de pays tiers	au sens de l'article 18, paragraphe 1, point a) <i>bis</i> , du règlement financier
1a	04 03 04 XX Eures – dépenses opérationnelles	CD	OUI	OUI	NON	NON
1a	04 04 01 XX Progress – dépenses opérationnelles	CD	OUI	OUI	NON	NON
1a	04 04 15 XX EPMF – dépenses opérationnelles	CD	NON	NON	NON	NON
1a	04 01 04 04 EURES (services européens de l'emploi) – dépenses pour la gestion administrative	CND	OUI	NON	NON	NON
1a	04 01 04 10 Programme Progress – dépenses pour la gestion administrative	CND	OUI	OUI	NON	NON
1a	04 01 04 11 Instrument européen de microfinancement – dépenses pour la	CND	NON	NON	NON	NON

²⁷ CD = crédits dissociés / CND = crédits non dissociés.

²⁸ AELE: Association européenne de libre-échange.

²⁹ Pays candidats et, le cas échéant, pays candidats potentiels.

	gestion administrative					
--	------------------------	--	--	--	--	--

- Nouvelles lignes budgétaires, dont la création est demandée

Dans l'ordre des rubriques du cadre financier pluriannuel et des lignes budgétaires.

Rubrique du cadre financier pluriannuel	Ligne budgétaire	Nature de la dépense	Participation			
	Numéro [Libellé.....]	CD/CND	de pays de l'AELE	de pays candidats	de pays tiers	au sens de l'article 18, paragraphe 1, point a) bis, du règlement financier
1	[XX YY YY YY] Programme européen pour le changement social et l'innovation sociale – volet «Progress» – dépenses opérationnelles	CD	OUI	OUI	NON	NON
1	[XX YY YY YY] Programme européen pour le changement social et l'innovation sociale – volet «EURES» – dépenses opérationnelles	CD	OUI	NON	NON	NON
1	[XX YY YY YY] Programme européen pour le changement social et l'innovation sociale – volet «microfinance et entrepreneuriat social» – dépenses opérationnelles	CD	OUI	OUI	NON	NON
1a	[XX YY YY YY] Programme européen pour le changement social et l'innovation sociale – volet «Progress» – dépenses pour la gestion administrative	CND	OUI	OUI	NON	NON
1a	[XX YY YY YY] Programme européen pour le changement social et l'innovation sociale – volet «EURES» – dépenses pour la gestion administrative	CND	OUI	NON	NON	NON

1a	[XX YY YY YY] Programme européen pour le changement social et l'innovation sociale – volet «microfinance et entrepreneuriat social – dépenses pour la gestion administrative	CND	OUI	OUI	NON	NON
----	---	-----	-----	-----	-----	-----

3.2. Incidence estimée sur les dépenses

3.2.1. Synthèse de l'incidence estimée sur les dépenses

En millions d'euros (à la 3^e décimale)

Rubrique du cadre financier pluriannuel			Numéro	RUBRIQUE 1: Croissance intelligente et inclusive									
DG: EMPL			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	TOTAL
• Crédits opérationnels													
Volet «Progress»	Engagements	(1)	74,176	75,858	77,413	78,618	80,297	82,098	85,694				554,154
	Paielements	(2)	23,617	46,581	50,306	70,130	68,425	69,129	71,773	61,677	52,866	39,650	554,154
Volet «EURES»	Engagements	(1a)	18,544	18,964	19,353	19,654	20,075	20,524	21,424				138,538
	Paielements	(2a)	14,703	15,033	15,333	15,573	15,903	16,209	16,984	14,400	14,400		138,538
Volet «microfinance»	Engagements	(1a)	24,726	25,286	25,804	26,206	26,766	27,366	28,564				184,718
	Paielements	(2a)	24,726	25,286	25,804	26,206	26,766	27,366	28,564				184,718
Réserve			6,181	6,322	6,451	6,551	6,692	6,842	7,141				46,180
TOTAL des crédits pour la DG EMPL	Engagements	=1+1a +3	123,627	126,430	129,021	131,029	133,831	136,829	142,823				923,590
	Paielements	=2+2a +3	69,227	93,222	97,894	118,460	117,786	119,546	124,462	76,077	67,266	39,650	923,590

• TOTAL des crédits opérationnels	Engagements	(4)	123,627	126,430	129,021	131,029	133,831	136,829	142,823				923,590
	Paielements	(5)	69,227	93,222	97,894	118,460	117,786	119,546	124,462	76,077	67,266	39,650	923,590
• TOTAL des crédits de nature administrative financés par l'enveloppe de certains programmes spécifiques		(6)	4,400	4,600	5,000	5,000	5,200	5,200	5,200				34,600
TOTAL des crédits relevant de la RUBRIQUE 1 du cadre financier pluriannuel	Engagements	=4+ 6	128,027	131,030	134,021	136,029	139,030	142,029	148,024				958,190
	Paielements	=5+ 6	73,627	97,822	102,894	123,460	122,986	124,746	129,662	76,077	67,266	39,650	958,190

Si plusieurs rubriques sont concernées par la proposition/l'initiative:

• TOTAL des crédits opérationnels	Engagements	(4)											
	Paielements	(5)											
• TOTAL des crédits de nature administrative financés par l'enveloppe de certains programmes spécifiques		(6)											
TOTAL des crédits relevant des RUBRIQUES 1 à 4 du cadre financier pluriannuel (Montant de référence)	Engagements	=4+ 6											
	Paielements	=5+ 6											

Rubrique du cadre financier pluriannuel	5	«Dépenses administratives»
--	----------	----------------------------

En millions d'euros (à la 3^e décimale)

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAL
		DG: EMPL							
• Ressources humaines		14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	102,2
• Autres dépenses administratives		1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	9,94
TOTAL DG EMPL	Crédits	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	112,14

TOTAL des crédits relevant de la RUBRIQUE 5 du cadre financier pluriannuel	(Total des engagements = total des paiements)	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	112,14
---	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

En millions d'euros (à la 3^e décimale)

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	TOTAL
TOTAL des crédits relevant des RUBRIQUES 1 à 5 du cadre financier pluriannuel	Engagements	144,047	147,05	150,041	152,049	155,05	158,049	164,044				1 070,33
	Paiements	89,647	133,844	118,91	139,483	139,007	140,767	145,679	76,077	67,266	39,650	1 070,33

3.2.2. Incidence estimée sur les crédits opérationnels

- ☐ La proposition/l'initiative n'engendre pas l'utilisation de crédits opérationnels.
- ☒ La proposition/l'initiative engendre l'utilisation de crédits opérationnels, comme expliqué ci-après:

Crédits d'engagement en millions d'euros (à la 3^e décimale)

Indiquer les objectifs et les réalisations ↓			Année 2014		Année 2015		Année 2016		Année 2017		Année 2018		Année 2019		Année 2020		TOTAL	
	RÉALISATIONS																	
	Type de réalisation 30	Coût moyen de la réalisation	Nombre de réalisations	Coût	Nombre de réalisations	Coût	Nombre de réalisations	Coût	Nombre de réalisations	Coût	Nombre de réalisations	Coût	Nombre de réalisations	Coût	Nombre de réalisations	Coût	Nombre total de réalisations	Coût total
OBJECTIF SPÉCIFIQUE N° 1: Développer et diffuser des connaissances analytiques comparatives de haute qualité afin de garantir que la politique sociale et de l’emploi ainsi que la législation relative aux conditions de travail de l’Union sont fondées sur des informations probantes et sont en phase avec les besoins, les enjeux et les conditions que connaissent les différents États membres et les autres pays participants.																		
Activités de suivi et d’évaluation de la mise en œuvre et de l’incidence de la politique et de la législation de l’UE dans les domaines de l’emploi, de conditions de travail et de politique sociale, y compris grâce à des réseaux d’experts compétents	Entrepôt de données , réseau national d’experts juridiques	0,20	14	2,698	14	2,708	14	2,718	14	2,968	14	2,739	14	3,049	14	3,191	98	20,071
Recherches et analyses concernant	Études (prospectives),	0,34	14	4,338	14	4,67	14	4,495	14	4,842	14	4,749	14	5,267	14	5,585	98	33,946

³⁰ Les réalisations sont les produits et les services à fournir (par exemple le nombre d'échanges universitaires financés, le nombre de kilomètres de routes construits, etc.).

les domaines de l'emploi, des conditions de travail et de la politique sociale afin d'alimenter et d'orienter le programme politique aux niveaux européen et international, y compris par la coopération avec des organisations internationales	coopération avec des organisations internationales																	
Élaboration et diffusion de méthodes, d'indicateurs et de références communs relatifs à la politique sociale et de l'emploi	Laboratoire européen de la mobilité de l'emploi, avec le Cedefop, nouveaux indicateurs, projets conjoints avec le Centre commun de recherche	0,79	5	3,87	5	3,886	5	3,691	5	3,918	5	3,936	5	4,102	5	4,4	35	27,803

Collecte, élaboration et diffusion de données et de statistiques, notamment en collaboration avec Eurostat; enquêtes.	Classification européenne des professions, observatoire européen des postes vacants, eurobaromètres, modules spéciaux de l'EFT, base de données sur les politiques du marché du travail	0,5	10	7,112	10	7,115	10	6,94	10	7,187	10	7,124	10	7,262	10	7,301	70	50,041
Analyses d'impact et évaluations visant à alimenter les processus d'élaboration des politiques de la Commission, et comprenant des évaluations du programme	Rapports, études préparatoires pour les analyses d'impact	0,32	6	1,747	5	1,549	7	2,847	5	1,785	7	2,915	5	1,946	7	2,376	42	15,165
Suivi annuel du programme	Rapports annuels de suivi	0,3	0	0	1	0,3	0	0	1	0,3	0		1	0,3	0	0	3	0,9
Sous-total pour l'objectif spécifique n° 1			49	19,765	49	20,228	50	20,691	49	21	50	21,463	49	21,926	50	22,853	346	147,926

OBJECTIF SPÉCIFIQUE N° 2: Faciliter un échange d'informations efficace et inclusif, l'apprentissage mutuel et le dialogue sur la politique sociale et de l'emploi ainsi que sur la législation relative aux conditions de travail de l'Union aux niveaux européen, national et international en vue d'aider les États membres et les autres pays participants dans l'élaboration de leurs politiques et dans la mise en œuvre du droit de l'Union.

Évaluations par les pairs, apprentissage mutuel et échange de bonnes pratiques dans des domaines politiques liés	Dialogue entre les services publics de l'emploi, évaluations par les pairs, séminaires sur l'apprentissage mutuel	0,19	30	5,71	29	5,545	31	6,062	31	6,1	31	6,076	31	6,093	32	6,471	215	42,057
Élaboration et maintenance de systèmes d'information pour échanger et diffuser des informations sur la politique et la législation de l'UE dans des domaines liés	Projets conjoints avec l'OCDE, l'OIT, la Banque mondiale, Euromod; panorama européen des compétences, outil web pour les pratiques évaluées des services de l'emploi	0,93	6	5,15	6	5,343	6	5,248	6	5,514	6	5,713	6	6,114	6	6,143	42	39,225
Formations et apprentissage mutuel destinés aux praticiens du droit et de la politique	Séminaires	0,1	8	0,8	8	0,8	8	0,8	8	0,8	8	0,8	8	0,8	8	0,8	56	5,6

Campagnes d'information et de communication aux niveaux de l'UE et des États membres	Évènements, matériel audiovisuel et promotionnel	0,49	4	1,9	4	1,914	4	1,928	4	1,943	4	2,069	4	1,973	4	1,988	28	13,715
Échanges de personnel entre administrations nationales	Échanges d'inspecteurs du comité des hauts responsables de l'inspection du travail, visites, rapports	0,06	16	0,9	0,06	0,9	0,06	0,9	0,06	0,9	0,06	0,9	0,06	0,9	0,06	0,9	112	6,3
Financement d'observatoires au niveau européen	Observatoire européen de l'emploi	0,29	5	1,32	5	1,344	5	1,368	5	1,393	5	1,419	5	1,445	5	1,471	35	9,76
Guides, rapports et matériel didactique	Guides sur les bonnes pratiques et autres publications didactiques	0,16	5	0,8	5	0,8	5	0,8	5	0,8	5	0,8	5	0,8	5	0,8	35	5,6
Activités de mise en réseau entre organismes spécialisés au niveau européen	Réseau des responsables des services publics de l'emploi, autres réunions	0,23	6	1,39	6	1,39	6	1,39	6	1,39	6	1,39	6	1,39	6	1,39	42	9,73

Conférences internationales pour promouvoir la dimension extérieure de la politique sociale et de l'emploi	Conférences internationales	0,7	14	0,9	14	0,912	14	0,924	14	0,937	14	0,949	14	0,962	14	1,336	98	6,92
Conférences, séminaires, tables rondes, etc. portant sur des questions concernant le droit et la politique de l'UE dans les domaines de l'emploi, des conditions de travail et des affaires sociales	Événements au niveau européen, conférences organisées par la présidence, séminaires de soutien à la MOC	0,16	18	2,906	19	3,24	20	3,041	20	3,082	21	3,216	22	3,447	23	3,85	143	
Valorisation et diffusion des résultats du programme	Publications, outils informatiques	0,17	3	0,45	3	0,5	4	0,57	3	0,56	3	0,55	3	0,54	3	0,48	22	3,65
Sous-total pour l'objectif spécifique n° 2			115	22,226	115	22,688	119	23,031	118	23,419	119	23,882	120	24,464	122	25,629	828	165,339

OBJECTIF SPÉCIFIQUE N° 3: Fournir une aide financière aux décideurs politiques pour tester les réformes des politiques relatives aux affaires sociales et au marché du travail, renforcer la capacité des principaux acteurs à élaborer et à mettre en œuvre des expérimentations sociales et donner accès aux connaissances et à l'expertise pertinentes.

Aide financière pour les projets d'expérimentation sociale	Subventions	1,17	9	9,8	9	9,8	9	10,7	9	11,2	10	11,7	10	12	10	12,2	66	77,4
Activités de renforcement des capacités	Recherche, développements méthodologiques, analyse, activités de formation, notamment grâce à des réseaux d'experts, une communauté de pratiques, des plateformes numériques	0,14	10	1,65	12	1,8	10	1,3	10	1,4	10	1,2	8	0,986	8	1,098	68	9,434
Activités de sensibilisation	Conférences, ateliers, évaluations par les pairs, échange de	0,15	10	1,609	12	1,765	14	1,671	10	1,275	10	1,281	10	1,5	10	1,8	76	10,901

	bonnes pratique s, commun ication																	
Sous-total pour l'objectif spécifique n° 3			29	13,059	33	13,365	33	13,671	29	13,875	30	14,181	28	14,486	28	15,098	210	97,735

OBJECTIF SPÉCIFIQUE N° 4: Fournir une aide financière aux organisations de l'Union et des États membres pour renforcer leur capacité à développer, promouvoir et appuyer la mise en œuvre de la politique sociale et de l'emploi ainsi que de la législation relative aux conditions de travail de l'Union.

Soutien aux réseaux clés au niveau de l'UE dont les activités sont liées à la mise en œuvre des objectifs du programme (accords-cadres de partenariat)	Subventions (frais de fonctionnement des réseaux)	0,71	14	9	14	9,3	14	9,5	14	9,8	14	10	14	10,249	14	11	98	68,849
Soutien aux autorités publiques, aux organisations de la société civile et à d'autres acteurs pertinents (par exemple, les services de l'emploi) après la publication d'appels à propositions	Subvention de projets	0,6	16	8,927	16	9,051	16	9,276	16	9,249	16	9,472	16	9,645	16	9,775	112	65,395

Renforcement des capacités des organismes de microfinancement	Échange de bonnes pratiques, formation, consultation et notation	0,06	20	1,2	20	1,224	20	1,248	20	1,273	20	1,299	20	1,325	20	1,341	140	8,91
Sous-total pour l'objectif spécifique n° 4			50	19,127	50	19,575	50	20,024	50	20,322	50	20,771	50	21,219	50	22,116	350	143,154

OBJECTIF SPÉCIFIQUE N° 5: Veiller à ce que les offres d'emploi, les candidatures et toutes les autres informations associées soient transparentes pour les candidats potentiels et pour les employeurs.

Développement du site web et du service d'assistance EURES ainsi que du portail sur la mobilité de l'emploi	Base de CV et d'offres d'emploi sur le portail sur la mobilité de l'emploi	1,5	4	6,000	4	6,000	4	6,000	4	6,000	4	6,000	4	6,000	4	6,000	28	42
Soutien aux services de l'emploi en vue de développer des marchés du travail européens ouverts et accessibles à tous grâce: aux formations et à la mise en réseau dans le cadre d'EURES, aux activités d'informatique et de communication et à l'organisation des journées européennes de l'emploi	Formations, réunions de coordination, réunions des groupes de travail sur la formation, réunions des groupes de travail, campagnes de communication, contribution à l'organisation de salons de l'emploi	1,4	3	3,019	3	3,439	3	3,829	3	4,129	3	4,549	3	4,999	3	5,899	21	29,863

Sous-total objectif spécifique n° 5		7	9,019	7	9,439	7	9,829	7	10,129	7	10,549	7	10,999	7	11,899	49	71,863	
OBJECTIF SPÉCIFIQUE N° 6: Mettre en place des services de recrutement et de placement des travailleurs via la compensation des offres et des demandes d’emploi au niveau européen.																		
Placement des travailleurs via la compensation des offres et des demandes d’emploi au niveau européen; actions pour placer les jeunes sur le marché du travail	Nombre de jeunes travailleurs placés dans un État membre autre que leur pays de résidence	3175	3000	9,525	3000	9,525	3000	9,525	3000	9,525	3000	9,525	3000	9,525	3000	9,525	21000	66,675
Sous-total pour l’objectif spécifique n° 6																	66,675	
OBJECTIF SPÉCIFIQUE N° 7: Améliorer l’accès au microfinancement et sa disponibilité.																		
Microcrédits	Volume de microcrédits octroyés (en millions d’euros)	0,002	5657	11,314	5837	11,674	5972	11,944	6015	12,030	6074	12,148	6134	12,268	6269	12,538	41958	83,916
Sous-total objectif spécifique n° 7																	83,916	
OBJECTIF SPÉCIFIQUE N° 8: Renforcer la capacité institutionnelle des organismes de microfinancement.																		

Financement pour le renforcement des capacités via des subventions, des crédits et des fonds propres	Nombre d'organismes de microfinancement bénéficiant d'une aide	0,203	4	0,812	5	1,015	5	1,015	6	1,218	7	1,421	7	1,421	8	1,62	42	8,522
Sous-total objectif spécifique n° 8																		8,522
OBJECTIF SPÉCIFIQUE N° 9: Soutenir le développement des entreprises sociales.																		
Crédits, fonds propres pour les entreprises sociales	Nombre d'entreprises sociales ayant obtenu des crédits/des fonds propres	0,12	105	12,600	105	12,600	107	12,840	108	12,960	110	13,200	114	13,680	120	14,400	769	92,28
Sous-total pour l'objectif spécifique n° 9																		92,28
COÛT TOTAL (crédits opérationnels, sans l'allocation de la réserve de 5 %)				97,682		99,881		101,879		103,478		105,677		108,062		112,825		877,41

3.2.3. Incidence estimée sur les crédits de nature administrative

3.2.3.1. Synthèse

- ☐ La proposition/l'initiative n'engendre pas l'utilisation de crédits de nature administrative.
- ☒ La proposition/l'initiative engendre l'utilisation de crédits de nature administrative, comme expliqué ci-après:

En millions d'euros (à la 3^e décimale)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAL
--	------	------	------	------	------	------	------	-------

RUBRIQUE 5 du cadre financier pluriannuel								
Ressources humaines	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	14,6	102,2
Autres dépenses administratives	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	1,42	9,94
Sous-total RUBRIQUE 5 du cadre financier pluriannuel	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	16,02	112,14

Hors RUBRIQUE 5³¹ du cadre financier pluriannuel								
Ressources humaines								
Autres dépenses de nature administrative	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	24,969
Sous-total hors RUBRIQUE 5 du cadre financier pluriannuel	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	3,567	24,969

TOTAL	19,587	19,587	19,587	19,587	19,587	19,587	19,587	137,109
--------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------

³¹ Assistance technique et/ou administrative et dépenses d'aide à la mise en œuvre de programmes et/ou d'actions de l'UE (anciennes lignes «BA»), recherche indirecte, recherche directe.

3.2.3.2. Besoins estimés en ressources humaines

- ☐ La proposition/l'initiative n'engendre pas l'utilisation de ressources humaines.
- ☒ La proposition/l'initiative engendre l'utilisation de ressources humaines, comme expliqué ci-après:

Estimation à exprimer en équivalents temps plein sans décimale

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
• Emplois du tableau des effectifs (postes de fonctionnaires et d'agents temporaires)							
04 01 01 01 (Siège et bureaux de représentation de la Commission)	109	109	109	109	109	109	109
XX 01 01 02 (Délégations)							
XX 01 05 01 (Recherche indirecte)							
10 01 05 01 (Recherche directe)							
• Personnel externe (en équivalent temps plein)³²							
XX 01 02 01 (AC, INT, END de l'«enveloppe globale»)	11	11	11	11	11	11	11
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT et JED dans les délégations)							
XX 01 04 yy ³³	- au siège ³⁴						
	- dans les délégations						
XX 01 05 02 (AC, INT, END - recherche indirecte)							
10 01 05 02 (AC, INT, END - recherche directe)							
Autres lignes budgétaires (à spécifier)							
TOTAL	120	120	120	120	120	120	120

XX est le domaine politique ou le titre budgétaire concerné.

Les besoins en ressources humaines et administratives seront couverts par l'allocation déjà accordée pour gérer cette action et/ou redéployée au sein de la DG, et complétée, selon le cas, par toute allocation complémentaire qui pourrait être accordée à la DG gestionnaire dans le cadre de la procédure annuelle d'allocation.

Description des tâches à effectuer:

Fonctionnaires et agents temporaires	
--------------------------------------	--

³² AC = agent contractuel; INT = intérimaire; JED = jeune expert en délégation; AL= agent local; END = Expert national détaché.

³³ Sous-plafond de personnel externe sur crédits opérationnels (anciennes lignes «BA»).

³⁴ Essentiellement pour les fonds structurels, le Fonds européen agricole pour le développement rural (Feader) et le Fonds européen pour la pêche (FEP).

3.2.4. *Compatibilité avec le cadre financier pluriannuel actuel*

- ☒ La proposition/l’initiative est compatible avec le cadre financier pluriannuel actuel.
- ☐ La proposition/l’initiative nécessite une reprogrammation de la rubrique concernée du cadre financier pluriannuel.

Expliquez la reprogrammation requise, en précisant les lignes budgétaires concernées et les montants correspondants.

- ☐ La proposition/l’initiative nécessite le recours à l’instrument de flexibilité ou la révision du cadre financier pluriannuel³⁵.

Expliquer le besoin, en précisant les rubriques et lignes budgétaires concernées et les montants correspondants.

3.2.5. *Participation de tiers au financement*

- La proposition/l’initiative ne prévoit pas de cofinancement par des tierces parties.
- ~~La proposition/l’initiative prévoit un cofinancement estimé ci après:~~

Crédits en millions d’euros (à la 3^e décimale)

	Année N	Année N+1	Année N+2	Année N+3	Insérer autant d’années que nécessaire pour refléter la durée de l’incidence (cf. point 1.6)			Total
Préciser l’organisme de cofinancement								
TOTAL des crédits cofinancés								

³⁵

Voir points 19 et 24 de l’accord interinstitutionnel.

3.3. Incidence estimée sur les recettes

- ☒ La proposition/l'initiative est sans incidence financière sur les recettes.
- ☐ La proposition/l'initiative a une incidence financière décrite ci-après:
 - ☐ sur les ressources propres
 - ☐ sur les recettes diverses

En millions d'euros (à la 3^e décimale)

Ligne budgétaire de recette	Montants inscrits pour l'exercice en cours	Incidence de la proposition/de l'initiative ³⁶						
		Année N	Année N+1	Année N+2	Année N+3	Insérer autant d'années que nécessaire, pour refléter la durée de l'incidence (cf. point 1.6)		
Article								

Pour les recettes diverses qui seront «affectées», préciser la(les) ligne(s) budgétaire(s) de dépense concernée(s).

-

Préciser la méthode de calcul de l'effet sur les recettes.

-

³⁶

En ce qui concerne les ressources propres traditionnelles (droits de douane et cotisations sur le sucre), les montants indiqués doivent être des montants nets, c'est-à-dire des montants bruts après déduction de 25 % de frais de perception.