

EDUSKUNTA
Suuri valiokunta

Viite

KOM(2007) 50 lopullinen

Asia

Komission tiedonanto neuvostolle, Euroopan parlamentille, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: Joustavuudella vauhtia taajuuksien saantiin langattomille sähköisille viestintäpalveluille

U/E-tunnus:

EUTORI-numero:

EU/2007/0694

Ohessa lähetetään perustuslain 97§:n mukaisesti selvitys eduskunnan suurelle valiokunnalle asiakohdassa mainitusta Euroopan komission tiedonannosta, sekä tiedonannon suomen- ja ruotsinkieliset versiot.

Ylijohtaja, osastopäällikkö

Liisa Ero

LIITTEET LVM2007-00098, KOM(2007) 50 lopullinen, KOM(2007) 50 slutlig

Asiasanat	tietoyhteiskunta, sähköinen viestintä, tietoliikenneverkot
Hoitaa	KTM, LVM
Tiedoksi	EUE, MMM, OM, OPM, PLM, SM, STM, TH, TM, UM, VM, VNEUS, YM

VVY

Kohtala Antti

30.03.2007

Asia

Komission tiedonanto neuvostolle, Euroopan parlamentille, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: Joustavuudella vauhtia taajuuksien saantiin langattomille sähköisille viestintäpalveluille

Kokous

Liitteet

Viite

KOM(2007) 50 lopullinen

EUTORI/Eurodoc nro:

EU/2007/0694

U-tunnus / E-tunnus:

-

Käsittelyn tarkoitus ja käsittelyvaihe:

Unionin taajuuspolitiikan linjauksista sekä taajuuksien hallinnon kehittämisestä on tarkoitus keskustella muun muassa viestintämarkkinalain uudelleentarkastelun yhteydessä kesästä 2007 alkaen. Uudelleentarkastelun seurauksena ajantasaistettava sääntelyjärjestelmä tulee voimaan kuitenkin vasta vuoteen 2010 mennessä. Tämän tiedonannon tarkoituksena on määritellä käytännön toimet tästä hetkestä vuoteen 2010.

Asiakirjat:

Komission asiakirja KOM(2007) 50 lopullinen, ”Komission tiedonanto neuvostolle, Euroopan parlamentille, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: Joustavuudella vauhtia taajuuksien saantiin langattomille sähköisille viestintäpalveluille

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely:

-

Käsittelijä(t):

Liikenne- ja viestintäministeriö, yksikön päällikkö Antti Kohtala, p. 160 28392

Suomen kanta/ohje:

Suomi katsoo, että EU-maiden taajuushallintoja tulee kehittää ja taajuuksien käytön joustavuutta lisätä. Esimerkiksi langattoman teknologian nopea kehitys edellyttää

nykyistä joustavampaa taajuushallintoa, ettei taajuuksien saatavuus liian tarkasti määrättyjen käyttötarkoituksen vuoksi olisi esteenä uuden teknologian nopealle käyttöönotolle. Suomi on ollut etujoukossa sallimassa varsinkin harvaanasutuilla alueilla GSM-verkoille varattujen 900 MHz taajuuksien käytön myös kolmannen sukupolven matkapuhelinverkoille. Komissio on monien jäsenmaiden painostuksesta lähtenyt tiedonannossaan sallimaan tämänkaltaisen käytön.

Komission tiedonannossaan esittämä taajuuksien käyttäjien vapaa oikeus valita taajuuksiensa käyttötapa, ei kuitenkaan aina edistä Lissabonin tavoitteiden mukaista taloudellista kasvua. Komissio ei ole tiedonannossaan esittänyt taajuuksien vapaan käyttöoikeuden yhteydessä suunnitelmiaan taajuuksien kaupallistamiselle, joita se tulee todennäköisesti esittämään vuoden 2007 aikana julkaistavassa suosituksessaan. Selvitystä puuttuu myös siitä, millä muilla tavoilla taajuuksien käytön joustavuutta voitaisiin lisätä, vaarantamatta alan toimijoiden haluamaa Euroopan laajuista taajuuksien käytön harmonisointia.

Kansallisella viestintäpolitiikalla on voitava jatkossakin ohjata esimerkiksi televisio- ja radiotoimintaan osoitettavien taajuuksien määrää. Taajuuksien vapaa, yksinomaan markkinavoimien ohjaama allokoituminen erilaisiin käyttötarkoituksiin voisi johtaa markkinoiden pirstoutumiseen tavalla, joka heikentäisi markkinoiden kehittymistä ja uusien innovatiivisten palvelujen käyttöönottoa. Uusien markkinoiden kehittyminen edellyttää mahdollisuutta tehokkaaseen eurooppalaiseen viestintäpolitiikkaan, selkeää taajuuksien käytön harmonisointia ja eurooppalaisten teknisten standardien hyödyntämistä, joita taajuuksien vapaa käyttöoikeus ei välttämättä edistäisi.

Suomi katsoo, että taajuuksien käyttöoikeuden haltijoiden vapaaseen käyttöoikeuteen voitaisiin mennä varovasti ja harkitusti. Taajuuksien käyttöoikeuksien täysi vapauttaminen tulisi aloittaa uusien taajuuksien käyttölupien myöntämisen yhteydessä. Jäsenvaltioilla tulisi säilyttää vielä toistaiseksi oikeus hyväksyä etukäteen ja taajuuksien haltijaa sitovalla tavalla taajuuksien käyttötapa ja käytettävät standardit, jotta taajuuksien käytön joustavuuden lisäämisen mahdollisesti aiheuttamat ongelmat voitaisiin välttää.

Pääasiallinen sisältö:

Taustaa

Komissio on tehnyt strategista yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa varmistaakseen, että langattoman sähköisen viestintäteknologian ripeä ja monipuolinen kehitys ja kasvu ovat sopusoinnussa EU:n yleisen poliittisen tavoitteen, eli EU:n sisämarkkinoiden ja Euroopan kilpailukyvyyn kehittämisen kanssa. Yhdeksi keskeiseksi tavoitteeksi on asetettu innovaatioita suosiva sääntely-ympäristö, joka helpottaa taajuuksien nopeaa saamista uusien teknologioiden käyttöön ja johtaa langattomien palvelujen monipuoliseen tarjontaan.

Tiedonannossa hahmotellaan käytännön toimia tästä hetkestä vuoteen 2010 taajuuksien hallinnon joustavoittamiseksi, jolle viestinnän sääntelyjärjestelmän uudelleentarkastelu tulee viime kädessä tarjoamaan sääntelyperustan

Tilanne

Tiettyjen taajuusalueiden varaaminen kapeasti määritellyille palveluille hankaloittaa yhä enemmän innovatiivisten langattomien palvelujen ja teknologioiden käyttöönottoa.

Tilannetta hankaloittavat tiukat käyttöehdot, jotka rajoittavat kohtuuttomasti taajuusspektrin käyttöä. Jos taajuuksien käyttöä joustavoitettaisiin, niiden käyttäjät voisivat tehdä oikea-aikaisia kaupallisia valintoja lähellä markkinoita.

Tämän tiedonannon tarkoituksena on sen vuoksi määritellä käytännön toimet tästä hetkestä vuoteen 2010, jotta taajuuksien hallintoa voidaan joustavoittaa alueilla, joilla sovelletaan yksittäisiä käyttöoikeuksia.

Uutta lähestymistapaa voidaan valmistella ottamalla joustavampi taajuuksien hallinta käyttöön vaiheittain:

- yksilöidään taajuusalueet, joilta sääntelyrajoitteet voidaan poistaa. Tiedonannossa ehdotetaan ensimmäisenä vaiheena joukkoa taajuusalueita, yhteensä 1350 MHz, joiden oikeudellisia rajoituksia tarkistettaisiin pikaisesti käytön joustavoittamiseksi. Näitä alueita käyttävät nykyisin tv-lähetykset, matkaviestintä- ja tietotekniikka-alat;
- sovitaan yhteisön laajuisista oikeuksien ja valtuutuksien oikeasuhteisista ehdoista, joita sovelletaan valituille taajuusalueille.

Tietyt tapaukset näyttävät vaativan välitöntä ratkaisua ja niiden käsittely asetetaan ensisijaiseksi. Joitakin jo tänään nähtävissä olevia esimerkkejä ovat:

- GSM-direktiivin kelpoisuuden uudelleentarkastelu, jonka myötä operaattorit voisivat toteuttaa uusia, tehokkaampia ja innovatiivisempia teknologioita 900 MHz alueella, kuten UMTS; tätä aluetta tarkastellaan yhdessä muiden alueiden kanssa johdonmukaisen ja tasapainoisen ratkaisun löytämiseksi; ja
- uuden lähestymistavan soveltaminen digitaalisen lähetystoiminnan vapauttamalle taajuusyliäärille.

Lähestymistapa

Tiedonannossa ehdotetaan, että sähköisten viestintäpalvelujen edellyttämiin taajuusresursseihin aletaan pääsääntöisesti soveltaa joustavaa ja vapaampaa lähestymistapaa, jossa taajuuden käyttäjä voi valita palvelut ja teknologian. Uudesta lähestymistavasta voitaisiin edelleen poiketa, mutta vain perustellusta syystä (esim. yleinen turvallisuus). Lisäksi tietyille palvelulle, kuten matkaviestin- tai tv-lähetyspalvelulle varattu yksinoikeus olisi poistettava puitteidirektiivissä määriteltyjen ”sähköisten viestintäpalvelujen” soveltamisalan puitteissa.

Langattomat teknologiat ovat tärkeä keino saattaa laajakaista Euroopan syrjäisille alueille ja torjua sitä kautta digitaalinen kahtiajako. Paikallisista olosuhteista riippuen laajakaistakuilun tasoittamiseen voi olla käytettävissä erilaisia teknologioita ratkaisuja.

Kuluttajille tarjottavien palvelujen konvergenssi vaikuttaa taajuuksien käyttöön televisio-, mobiili- ja langattomien laajakaistapalvelujen osalta. Taajuuksien käyttö näihin tarkoituksiin on vieläkin pitkälti hajautunut erillisille taajuusalueille. Televisio-, matkaviestin- ja laajakaistapalvelujen yhdistelmän (ns. triple play) tarjoaminen

kuluttajille langattomassa ympäristössä saattaa hankaloitua, jos verkko-operaattoreita ei kohdella tasavertaisesti taajuuksien saantimahdollisuuksien ja valtuutusehtojen osalta.

Yhdessä sovitut ja valtuutusehtoihin yhdenmukaisesti sovellettavat suuntaviivat olisi vahvistettava sähköisen viestinnän nykyisen sääntelyjärjestelmän pohjalta komission suosituksessa, joka on määrä viimeistellä vuonna 2007. Tällä suosituksella pyritään tuomaan taajuuksien hallintaan joustavuutta yhtenä keinona soveltaa taajuuksien hallintaan uutta lähestymistapaa, jota komissio ehdottaa sääntelyjärjestelmän uudelleentarkastelun yhteydessä.

Toimet

Yksilöidyn taajuusaluepaketin osalta seuraavilla toimilla varmistetaan uuden lähestymistavan vaiheittainen käyttöönotto.

Jäsenvaltioita pyydetään selkeyttämään valtuutusehtoja (tekniisiä ja ei-tekniisiä) kiireellisesti ja poistamaan mahdollisuuksien mukaan rajoittavia ehtoja joustavuuden, taajuuksien nopean saannin ja kilpailun helpottamiseksi. Joustavaan käyttöön yksilöitäville taajuusalueille olisi vahvistettava yhteiset ja välttämättömimpään rajoittuvat käyttöoikeusehdot vuoden 2007 loppuun mennessä komission suosituksessa.

Euroopan komissio käyttää nykyisiä mekanismeja taajuuspakettiin liittyvien käytännön toimien perusteelliseen selvittämiseen ja ehdottamiseen. Erityisesti tämä koskee tapauksia, jotka vaativat pikaisia ratkaisuja. Tavoitteena on toteuttaa joustavampi lähestymistapa taajuuksien hallintaan yhdenmukaisella tavalla koko Euroopassa.

Alan teollisuutta kehoitetaan vaihtamaan mielipiteitä ja yksilöimään parhaita käytäntöjä taajuuksien joustavaan käyttöön perustuvassa ympäristössä, jossa kuluttajille varmistetaan palvelujen jatkuva häiriöttömyys ja yhteentoimivuus. Tiedonannon lopussa yksilöidyt taajuusalueet muodostavat prosessin ensimmäisen vaiheen. Nämä taajuusalueet ulottuvat kaikille kolmelle toimialalle, joita kehoitetaan osallistumaan aktiivisesti ehdotettuun vuoropuheluun.

Jatkotoimenpiteet

Uusi lähestymistapa taajuuksien hallintaan otetaan käyttöön asteittain ja nykyiseen sääntelyjärjestelmään perustuen. Komissio aikoo ehdottaa vuonna 2007 annettavassa suosituksessa valtuutusehtoja koskevia suuntaviivoja ensimmäistä taajuusaluekokonaisuutta varten, jonka käyttöä on tarkoitus joustavoittaa. Tämä antaa kaikille osapuolille mahdollisuuden nostaa esille ongelmia, jotka vaativat ratkaisua jo tässä vaiheessa.

Kansallinen käsittely:

-

Eduskuntakäsittely:

-

Käsittely Euroopan parlamentissa:

-

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema:

-

Taloudelliset vaikutukset:

-

Muut mahdolliset asiaan vaikuttavat tekijät:

-

Asiasanat
Hoitaa

Tiedoksi



EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel 8.2.2007
KOM(2007) 50 lopullinen

**KOMISSION TIEDONANTO NEUVOSTOLLE, EUROOPAN PARLAMENTILLE,
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN
KOMITEALLE**

**JOUSTAVUUDELLA VAUHTIA TAAJUUKSIEN SAANTIIN LANGATTOMILLE
SÄHKÖISILLE VIESTINTÄPALVELUILLE**

**KOMISSION TIEDONANTO NEUVOSTOLLE, EUROOPAN PARLAMENTILLE,
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN
KOMITEALLE**

**JOUSTAVUUDELLA VAUHTIA TAAJUUKSIEN SAANTIIN LANGATTOMILLE
SÄHKÖISILLE VIESTINTÄPALVELUILLE**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

SISÄLLYSLUETTELO

1.	Johdanto	4
2.	Ehdotettu lähestymistapa	5
3.	Perustelut.....	6
3.1.	Poliittinen ja taloudellinen asiayhteys.....	6
3.2.	Muutoksen tarve: haasteet vastaan status quo.....	7
4.	Tie eteenpäin	7
4.1.	Riittävien taajuuksien löytäminen joustavaan käyttöön.....	7
4.2.	Kohti yhdenmukaista valtuutusjärjestelmää	8
4.3.	Lisää yhteistyötä alan toimijoiden välille	8
5.	Toimet	9
6.	Päätelmä	10

TIIVISTELMÄ

Tiettyjen taajuusalueiden varaaminen kapeasti määritellyille palveluille hankaloittaa yhä enemmän innovatiivisten langattomien palvelujen ja teknologioiden käyttöönottoa. Tilannetta hankaloittavat tiukat käyttöehdot, jotka rajoittavat kohtuuttomasti taajuusspektrin käyttöä. Jos taajuuksien käyttöä joustavoitettaisiin, niiden käyttäjät voisivat tehdä oikea-aikaisia kaupallisia valintoja lähellä markkinoita.

EU:n nykyisessä sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmässä tunnustetaan jo, kuinka tärkeää teknologioiden ja palvelujen konvergenssi markkinoilla on, ja korostetaan kilpailuun perustuvan ja innovatiivisen ympäristön tarvetta. Enenevässä määrin ollaan kuitenkin yhtä mieltä siitäkin, että taajuuspolitiikkaa on edelleen kehitettävä ja työ on aloitettava viipymättä. Komissio tarkistaa parhaillaan nykyistä sääntelyjärjestelmää, ja uusi taajuuksien hallinta on yksi tämän prosessin keskeisistä aiheista¹. Uudelleentarkastelun seurauksena ajantasaistettava sääntelyjärjestelmä tulisi voimaan kuitenkin vasta vuoteen 2010 mennessä.

Tämän tiedonannon tarkoituksena on sen vuoksi määritellä käytännön toimet tästä vuoteen 2010, jotta taajuuksien hallintoa voidaan joustavoittaa alueilla, joilla sovelletaan yksittäisiä käyttöoikeuksia. Sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmän uudelleentarkastelu tulee viime kädessä tarjoamaan tälle sääntelyperustan. Tiedonannossa ehdotetaan myös nykyiseen sääntelyjärjestelmään perustuvia toimia sellaisia tapauksia varten, joissa taajuusspektrin käytön joustavoittaminen on kiireellistä. Siinä ei puututa joustavuuden lisäämiseen luvasta vapauttamisen lisäämisen kautta, mikä on aiheena myöhemmissä tiedonannoissa.

Häiriöiden välttäminen säilyy taajuuksien hallinnan keskeisenä elementtinä, mutta teknologian kehittyminen on muuttanut tapoja, joilla tämä voidaan saavuttaa. Tämä kehitys aiheuttaa sen, että perinteinen taajuuksien hallinta on korvattava joustavammalla lähestymistavalla, jolla helpotetaan ja parannetaan taajuuksien käytön teknistä ja taloudellista tehokkuutta. Taajuuksien saatavuuden ja tehokkaan käytön varmistaminen ovat keskeisiä tekijöitä kilpailun edistämisen, innovoinnin ja kasvun ylläpitämisen ja viime kädessä työpaikkojen luonnin kannalta. EU:n uudistetun Lissabonin strategian tavoitteena on edistää kasvua ja työpaikkoja; taajuuksia vapauttamalla edistetään investointeja innovaatioihin ja lisätään tuottavuutta, mitä kautta tämän tavoitteen saavuttamista voidaan tehostaa.

Merkittävä ja dynaaminen osa eurooppalaista teollisuutta on riippuvainen taajuuksien saannista sähköisille viestintäpalveluille. Vuoden 2006 saatavilla olevista tiedoista johtamalla tämän alan kokonaisliikevaihdoksi saataisiin 240–260 miljardia euroa. On arvioitu, että markkinavetoinen taajuuksien hallinta yhdessä taajuuksien joustavien käyttöoikeuksien kanssa tuottaisi 8–9 miljardin euron vuotuisen nettohyödyn koko Euroopassa. Taajuuksien joustava käyttö ei tarkoita epäyhtenäistä kansallispohjaista lähestymistapaa vaan sitä, että alan toimijoille annetaan valmiudet sopia vapaaehtoisesta yhdenmukaistamisesta siltä on kuin se on mahdollista. Sisämarkkinoiden tavoitteiden saavuttamisen ja radiohäiriöiden välttämisen kannalta on olennaista, että yhteisö koordinoi tällaisia toimenpiteitä, ja EU:n ulottuvuus takaa sellaisten taajuusalueiden yhteisen määrittelyn, joilla sovelletaan joustavaa lähestymistapaa ja yhdessä sovittuja vähimmäistarpeet tyydyttäviä ehtoja. Taajuuksien käytön joustavoittaminen koordinoitusti alentaisi myös taajuuksien saannin kustannuksia, koska se poistaisi

¹ Tiedonanto sähköisiä viestintäverkkoja ja -palveluja koskevan EU:n sääntelyjärjestelmän uudelleentarkastelusta, KOM(2006) 334.

tarpeettomat sääntelyesteet ja lisäisi taajuuksien saatavuutta. Tämä on paremman sääntelyn periaatteiden mukaista, ja lisäksi säästävät varat voidaan sijoittaa innovaatioihin.

Uutta lähestymistapaa voidaan valmistella ottamalla joustavampi taajuuksien hallinta käyttöön vaiheittain:

- yksilöidään taajuusalueet, joilla sääntelyrajoitteet voidaan poistaa. Tämä lisää kilpailua – myös eri radiotaajuusinfrastruktuurien välillä. On olennaista, että tätä varten varataan riittävästi taajuuksia, jotta kaikille markkinaosapuolille taattaisiin riittävät kaupankäynti- ja saantimahdollisuudet. Tiedonannossa ehdotetaan ensimmäisenä vaiheena joukkoa taajuusalueita, yhteensä 1350 MHz, joiden oikeudellisia rajoituksia tarkistettaisiin pikaisesti käytön joustavoittamiseksi. Näitä alueita käyttävät nykyisin tv-lähetykset, matkaviestintä- ja tietotekniikka-alat;
- sovitaan yhteisön laajuisista oikeuksien ja valtuutuksien oikeasuhteisista ehdoista, joita sovelletaan valituille taajuusalueille. Näitä olisi vain se vähimmäismäärä, minkä joustava ja tehokas käyttö ja toisaalta haitallisten häiriöiden välttäminen edellyttävät. Näitä valtuutusehtoja käytettäisiin myös viitekehyksenä kyseisten alueiden nykyisten oikeuksien tarkistamiselle; operaattorit hankkivat näitä oikeuksia entisten kansallisten sääntöjen alaisuudessa (ns. perityt oikeudet).

Tietyt tapaukset näyttävät vaativan välitöntä ratkaisua ja niiden käsittely asetetaan ensisijaiseksi. Joitakin jo tänään nähtävissä olevia esimerkkejä ovat:

- GSM-direktiivin² kelpoisuuden uudelleentarkastelu, jonka myötä operaattorit voisivat toteuttaa uusia, tehokkaampia ja innovatiivisempia teknologioita 900 MHz alueella, kuten UMTS; tätä aluetta tarkastellaan yhdessä muiden alueiden³ kanssa johdonmukaisen ja tasapainoisen ratkaisun löytämiseksi, ja
- uuden lähestymistavan soveltaminen digitaalisen lähetystoiminnan vapauttamalle taajuusyliäärälle;

Kun taajuuksien oikeudenhaltijoille annetaan enemmän päätösvaltaa oikeuksiensa käyttämiseen, markkinatoimijoille lankeaa aktiivinen rooli. Tähän sisältyy:

- suurempien vastuiden tunnustaminen joustavassa toimintaympäristössä tavalla, jolla voidaan välttää häiriöt ja tarjota kuluttajille saumattomia palveluja, ja
- markkinatoimijoiden ja tähän saakka erillisten teollisuuden alojen vuoropuhelun varmistaminen Euroopan komission välityksellä; näitä aloja ovat tv-lähetystoiminta, matkaviestintä ja tietotekniikka.

1. JOHDANTO

Kahden viimeksi kuluneen vuoden ajan komissio on tehnyt tiivistä strategista yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa varmistaakseen, että langattoman sähköisen viestintäteknologian ripeä ja monipuolinen kehitys ja kasvu ovat sopusoinnussa EU:n yleisen poliittisen tavoitteen eli

² Neuvoston direktiivi 87/372/ETY, jolla varataan 900 MHz taajuusalue GSM-matkaviestintäpalveluille.

³ Kuten 1800 MHz ja 2,6 GHz.

EU:n sisämarkkinoiden ja Euroopan kilpailukyvyn kehittämisen kanssa. Yhdeksi keskeiseksi tavoitteeksi on asetettu innovaatioita suosiva sääntely-ympäristö, joka helpottaa taajuuksien nopeaa saamista uusien teknologioiden käyttöön ja johtaa langattomien palvelujen monipuoliseen tarjontaan.

Marraskuussa 2005 saavutettiin tärkeä virstanpylväs, kun radiotaajuuspolitiikkaa käsittelevä ryhmä (*Radio Spectrum Policy Group* - RSPG) pääsi yhteisymmärrykseen alan politiikan tulevaisuuden suunnasta⁴. Sen antamassa lausunnossa kannatetaan joustavampaa taajuuksien hallintaa ja siihen sisältyviä pitkän aikavälin poliittisia tavoitteita. Tämä otetaan huomioon meneillään olevassa sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmän uudelleentarkastelussa, jonka tulosten on määrä tulla voimaan vuoteen 2010 mennessä.

Tässä tiedonannossa otetaan huomioon RSPG-ryhmän lausunto ja tarkastellaan sitä, kuinka sen poliittiset suositukset voidaan panna täytäntöön asteittain prosessia kuitenkin hidastamatta. Siinä hahmotellaan käytännön toimia tästä vuoteen 2010 taajuuksien hallinnon joustavoittamiseksi, jolle viestinnän sääntelyjärjestelmän uudelleentarkastelu tulee viime kädessä tarjoamaan sääntelyperustan. Lisäksi siinä käsitellään menettelytapoja tapauksille, jotka vaativat kiireellisiä toimia.

2. EHDOTETTU LÄHESTYMISTAPA

Tiedonannossa ehdotetaan, että sähköisten viestintäpalvelujen edellyttämiin taajuusresursseihin aletaan pääsääntöisesti soveltaa joustavaa ja vapaampaa lähestymistapaa, jossa taajuuden käyttäjä voi valita palvelut ja teknologian. Nykyisin sovelletaan vielä usein rajoittavampaa lähestymistapaa. Uudesta lähestymistavasta voidaan edelleen poiketa, mutta vain perustellusta syystä (esim. yleinen turvallisuus), ja silloinkin on otettava huomioon innovaatioille, kilpailulle, investoinneille ja yhteiskunnallisille arvoille koituvat vaikutukset. Lisäksi tietyille palvelulle, kuten matkaviestin- tai tv-lähetyspalvelulle varattu yksinoikeus olisi poistettava puitteiden suhteissa määriteltyjen ”sähköisten viestintäpalvelujen” soveltamisalan puitteissa. Tällä ei suljeta pois velvoitetta tarjota tiettyjä yksittäisiä palveluja jollain tietyllä taajuusalueella.

Joustavassa lähestymistavassa on otettava huomioon tarve välttää haitalliset häiriöt ja suojata siten nykyiset ja tulevat sovellukset, eikä se saa johtaa tuotteiden EU-markkinoiden pirstaloitumiseen. Tähän pitäisi päästä ”yleisluonteisilla” käyttörajoituksilla⁵ eikä niin, että yhdelle tai muutamalle teknologialle annetaan yksinoikeus joihinkin taajuusalueisiin, mikä loukkaisi teknologiariippumattomuuden periaatetta. Yhteisön tasolla sovitut toimet, kuten taajuussuunnitelmat ja -maskit, eivät ainoastaan auta torjumaan haitallisia häiriöitä vaan niillä edistetään myös yhtenäismarkkinoiden syntymistä ja helpotetaan jäsenvaltioiden välistä koordinoitua. Euroopassa sovelletaan jatkossakin yhteisiä ehtoja, ja kun ne määritellään väljemmin, niiden koordinointi ja yhdenmukainen soveltaminen EU:n tasolla käy entistä tärkeämmäksi.

Yhteiset ja vähemmät rajoittavat ehdot avaavat uusia kaupallisia mahdollisuuksia koko yhteisössä. Taloudellisen tehokkuuden helpottaminen joustavuutta lisäämällä voidaan sovittaa yhtenäismarkkinoiden sääntöihin, jos jäsenvaltiot sitoutuvat lupajärjestelmien yhteisön

⁴ Asiakirja RSPG05-102: Lopullinen lausunto: ”Wireless Access Policy for Electronic Communications Services (WAPECS)”.

⁵ Joissa yksilöidään kanavia, tehonrajoituksia ja suojakaistoja (ns. taajuussuunnitelmat ja taajuusmaskit).

laajuiseen koordinointiin⁶ (ks. kohta 4.2) ja alan toimijat sitoutuvat tekemään yhteistyötä palvelujen yhteentoimivuuden ja mittakaavaetujen saavuttamiseksi (ks. kohta 4.3).

3. PERUSTELUT

Siirtyminen avoimempaan järjestelmään palvelisi markkinoiden tarpeita langattoman sähköisen viestinnän alalla, jolla kasvava määrä langattomia teknologioita palvelee kasvavaa määrää konvergentteja palveluja. Joustava taajuuksien hallinta on siten keskeinen mahdollistava tekijä innovaatioinvestoinneille, ja se helpottaa uusien markkinatulokkaiden pääsyä kilpailuympäristöön. Joustavuus ja markkinoille pääsyn helpottaminen ovat puolestaan keskeisiä edellytyksiä sen varmistamisessa, että tieto- ja viestintäteknologiat voivat tuottaa kasvua ja työpaikkoja uudistetun Lissabonin strategian mukaisesti.

3.1. Poliittinen ja taloudellinen asiayhteys

Yli 2 miljardia kuluttajaa eri puolilla maapalloa käyttää jo langattomia sähköisiä viestintäpalveluja, joten on todennäköistä, että videota, ääntä ja dataa yhdistävät uudet palvelut kiinnostavat heitä. Näillä vakiintuneilla maailmanmarkkinoilla kuluttajakysyntä ja kilpailu ajavat investointeja ja innovaatioita eteenpäin. Sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmässä⁷ ja i2010-aloitteessa⁸ kannustetaan kilpailua myös infrastruktuuritasolla. Langattoman sähköisen viestinnän osalta markkinoille pääsy on läheisesti kytköksissä siihen, että verkko-operaattorit saavat helposti taajuuksia haluamilleen teknologioille.

Langattomat teknologiat ovat tärkeä keino saattaa laajakaista Euroopan syrjäisille alueille ja torjua sitä kautta digitaalinen kahtiajako⁹. Paikallisista olosuhteista riippuen laajakaistakuilun tasoittamiseen voi olla käytettävissä erilaisia teknologisia ratkaisuja. Asiakkaiden ja paikallisviranomaisten on tehtävä valintoja taloudellisten periaatteiden ja tarpeiden perusteella; näitä valintoja ei saisi lähtökohtaisesti rajoittaa sääntelyrajoittein, jotka voivat suosia tiettyä langatonta teknologiaa toisen kustannuksella.

Joustava taajuuksien hallinta auttaa muuttamaan taajuuksien käyttöä, mikä on edellytys sille, että markkinapohjainen taajuuksien hallinta voi lunastaa koko kasvupotentiaalinsa. Selvityksissä¹⁰ on arvioitu, että taajuuksien joustavien käyttöoikeuksien sisällyttäminen yleiseen taajuuskauppajärjestelmään tuottaisi Euroopassa 8–9 miljardin euron vuotuisen nettohyödyn. Vuoden 2006 saatavilla olevista tiedoista johtamalla sähköisten

⁶ RSPG-ryhmän WAPECS-lausunnon kohdassa 5.5.2 todetaan, että "WAPECS auttaa kehittämään yhdenmukaisia lupaehtoja, joita voidaan soveltaa kaikilla merkityksellisillä taajuusalueilla puitedirektiivissä säädettyjen perusteiden mukaisesti. Nämä ehdot olisi rajoitettava mahdollisimman vähäisiksi taajuuksien tehokkaan käytön mahdollistamiseksi. Tämä sallii taajuuksien joustavamman käytön. WAPECSin tarkoitus on auttaa taajuuksien hallintaa kehittämään Euroopassa kohti ympäristöä, jossa kaikissa jäsenvaltioissa sovelletaan samoja ja mahdollisimman väljiä ehtoja. Tämä ei kuitenkaan sulje pois lisäehtojen soveltamista tiettyihin taajuusalueisiin joko jäsenvaltiokohtaisesti tai EU:n tasolla, jos tällaiset ehdot ovat perusteltuja, oikeasuhteisia ja syrjimättömiä."

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivit 2002/19/EY, 2002/20/EY, 2002/21/EY, 2002/22/EY ja päätös 676/2002/EY.

⁸ Tiedonanto "i2010 – kasvua ja työllisyyttä edistävä eurooppalainen tietoyhteiskunta", KOM(2005) 229.

⁹ Tiedonanto "Laajakaistan levinneisyyserojen umpeen kurominen", KOM(2006) 129.

¹⁰ Selvitys "Conditions and options in introducing secondary trading of radio spectrum in the European Community", toukokuu 2004.

viestintäpalvelujen taajuuksista riippuvan eurooppalaisen teollisuuden kokonaisliikevaihdoksi saataisiin 240–260 miljardia euroa.

3.2. Muutoksen tarve: haasteet vastaan status quo

Kuluttajille tarjottavien palvelujen konvergenssi vaikuttaa taajuuksien käyttöön televisio-, mobiili- ja langattomien laajakaistapalvelujen osalta. Taajuuksien käyttö näihin tarkoituksiin on vieläkin pitkälti hajautunut erillisille taajuusalueille. Tämä johtuu etupäässä historiallisista syistä. Televisio-, matkaviestin- ja laajakaistapalvelujen yhdistelmän (ns. triple play) tarjoaminen kuluttajille langattomassa ympäristössä saattaa hankaloitua, jos verkko-operaattoreita ei kohdella tasavertaisesti taajuuksien saantimahdollisuuksien ja valtuutusehtojen osalta.

Kiireellistä ratkaisua vaativat konkreettiset ongelmat ovat korostaneet tarvetta muutokseen kohti joustavampaa taajuuksien hallintaa:

- nykyiset ja uudet operaattorit, jotka haluavat toteuttaa erilaisia teknologioita (esim. UMTS ja WiMAX) haluavat käyttää 2,6 GHz taajuusaluetta (joka tulee saataville vuonna 2008), joka on ensisijainen kiinnostuksen kohde matkaviestinnälle ja langattomalle Internetille. Tältä alueelta puuttuu vielä koordinoitu yhteisön lähestymistapa, jonka on oltava selkeä, oikeasuhteinen ja tulevaisuuden kestävä;
- nykyiset toisen sukupolven matkaviestinoperaattorit, jotka haluavat laajentaa nykyisin GSM-direktiivin alaisuuteen kuuluvan 900 MHz taajuusalueen käyttöään. Tämä direktiivi on palvellut kaikkia hyvin viimeksi kuluneiden kahdenkymmenen vuoden ajan, mutta sen käyttökelpoisuus on tullut nyt kyseenalaiseksi, kun kolmannen sukupolven matkaviestinteknologioita käyttävien uusien palvelujen käyttöönotto on nyt teknisesti mahdollista;
- nykyiset ja uudet operaattorit, jotka ovat kiinnostuneita 470–862 MHz taajuusalueesta, jota nykyisin käytetään tv-lähetyksiin, erityisesti siltä osin kuin taajuuksia vapautuu siirryttäessä analogisista lähetyksistä digitaalisiin lähetyksiin (jotka käyttävät vähemmän taajuuksia). Nämä taajuudet ovat erittäin kiinnostavia mobiilitelevision kaltaisten uusien palveluiden kannalta sekä kaikenlaisten langattomien sähköisten viestintäpalvelujen ulottamiseksi maaseutualueille.

Nämä kysymykset on ratkaistava mahdollisimman pikaisesti, jotta voidaan turvata innovointi, investoinnit ja sähköisen viestintäalan dynamiikka. Ne tarjoavat myös tilaisuuden uuden ja joustavamman taajuuspolitiikan vaiheittaiselle käyttöönotolle.

4. TIE ETEENPÄIN

4.1. Riittävien taajuuksien löytäminen joustavaan käyttöön

Keskustelut yksittäisistä taajuusalueista, jotka on kytketty tiettyihin käyttötarkoituksiin, kuten tv-lähetyksiin, matkaviestin- tai langattomiin laajakaistapalveluihin, johtavat yhä enemmän ongelmiin, koska niissä ei käsitellä vaihtoehtoisten taajuusalueiden tarjoamia mahdollisuuksia. Taajuusalueiden niputtaminen paketiksi voi varmistaa sen, että kaikkien alojen taajuusresurssit mielletään yhteiseksi resurssiksi. Lisääntynyt joustavuus avaa kaikille aloille uusia mahdollisuuksia kilpailupohjalta. Euroopan on purettava perittyjen sääntöjen ja

oikeuksien luoma lukkiutunut tilanne ja pyrittävä sen sijaan kollektiivisiin taajuusratkaisuihin, joissa kaikki alat voittavat. ”Pakettiratkaisu” voi varmistaa myös sen, että kaikkia aloja kohdellaan tasapuolisesti.

Periaatteessa joustavuutta voidaan soveltaa lukuisiin taajuusalueisiin, ja jäsenvaltioita kannustetaan tekemään niin. On kuitenkin syytä keskittyä ensin yhteen taajuuskokonaisuuteen, jotta lähivuosina saataisiin käytännön tuloksia ja voitaisiin ratkaista tämänhetkiset haasteet. Vuonna 2007 komissio aikoo radiotaajuuskomitean (*Radio Spectrum Committee* - RSC) ja viestintäkomitean (*Communications Committee* - COCOM) avustuksella selvittää perusteellisesti joukon taajuusalueita, joita tällä hetkellä käyttävät tv-lähetykset, matkaviestintä ja IT-ala (ks. liite), joustavuuden täysimääräistä tai osittaista toteuttamista varten.

4.2. Kohti yhdenmukaista valtuutusjärjestelmää

Yhtenäismarkkinat, konvergenssi ja globalisaatio aiheuttavat sen, että jäsenvaltioiden on entistä tärkeämpää sopia vastavuoroisesti yhdenmukaisista tai yhteisistä taajuusvaltuutusjärjestelmistä, joihin sisältyvät taajuusoikeuksien ajoitus, menettelytavat ja ehdot.

Liitteessä lueteltujen taajuusalueiden valtuutusehtojen nykyiset eroavaisuudet vääristävät kilpailua enenevässä määrin. Käyttöoikeuksiin liitettävien rajoitusten pitäisi rajoittua siihen, mikä on välttämätöntä ja riittävää tehokkaan käytön ja yhdenmukaisen täytäntöönpanon kannalta kaikilla liitteessä luetelluilla taajuusalueilla koko yhteisössä. Keskeinen kysymys kuuluu: mitkä erot ovat vielä perusteltuja konvergoituvassa ympäristössä, jossa kilpailua käydään yhä enemmän tv-, matkaviestin- ja langattomien laajakaistaverkkojen kesken?

Komissio ja radiotaajuuskomitea tutkivat viestintäkomitean ja CEPT:n avulla edellä mainittuun taajuuspakettiin nykyisin sovellettavia käyttöoikeusehtoja. Tarkoitus on sopia yhteisistä ja mahdollisimman vähän rajoittavista käyttöoikeuksien ehdoista¹¹.

Yhdessä sovitut ja valtuutusehtoihin yhdenmukaisesti sovellettavat suuntaviivat olisi vahvistettava sähköisen viestinnän nykyisen sääntelyjärjestelmän pohjalta komission suosituksessa¹², joka on määrä viimeistellä vuonna 2007. Tällä suosituksella pyritään tuomaan taajuuksien hallintaan joustavuutta yhtenä keinona soveltaa taajuuksien hallintaan uutta lähestymistapaa, jota komissio ehdottaa sääntelyjärjestelmän uudelleentarkastelun yhteydessä. Taajuusalueiden mahdollisimman vähäiset tekniset käyttöehdot vahvistetaan radiotaajuuspäätöksen¹³ alaisina teknisinä toimenpiteinä ja radio- ja telepäätelaitteita käsittelevän direktiivin alaisina yhdenmukaistettuina standardeina, ja niiden tarkoitus on helpottaa yhtenäismarkkinoita, häiriöiden torjuntaa, valtioiden välistä koordinaatiota ja terveydensuojelua.

4.3. Lisää yhteistyötä alan toimijoiden välille

Taajuuksien käyttöä joustavoittamalla niiden käyttäjille annetaan valmiudet tehdä valintoja. Samalla markkinatoimijoiden odotetaan ottavan vastuu saumattoman palveluympäristön

¹¹ Valtuutusdirektiivin (2002/20/EY) liitteessä B on tyhjentävä luettelo ehdoista, joita voidaan liittää taajuuksien käyttöoikeuksiin.

¹² Suositus annettaisiin puitedirektiivin 2002/21/EY 19 artiklan nojalla.

¹³ Päätös 676/2002/EY.

tarjoamisesta kuluttajille. Kaikkien toimijoiden välinen yhteistyö on elintärkeää pyrittäessä löytämään yhdenmukainen ratkaisu digitaalisen konvergenssin vaikutuksen kohteena oleville taajuusalueille.

Joustavan ympäristön pitäisi lähteä liikkeelle siltä pohjalta, että alan teollisuus toimii veturina palvelujen yhteentoimivuuden ja taajuuksien yhdenmukaistamisen toteuttamisessa mittakaavaetujen saavuttamiseksi. Sääntely pidetään mahdollisimman kevytrakenteisena. Komissio valvoo kehitystä ja katsoo, että tällä hetkellä ei näytä olevan tarvetta määrätä mitään erityisiä teknologioita¹⁴, koska teollisuus vetää standardointiprosessia¹⁵ niiden hallintapuitteiden mukaisesti, joista keskustellaan CEPT:ssä komission antamien valtuuksien nojalla.

Komissio tukee langattomien teknologioiden avoimien standardien kehittämistä helpottaakseen palvelujen yhteentoimivuutta ja saumattomuutta. Komissio katsoo, että tällä hetkellä paras tapa tukea markkinoita on pidättäytyä edelleen alan itsensä vetämissä vapaaehtoisuuteen perustuvissa standardointialoitteissa.

5. TOIMET

Liitteessä yksilöidyn taajuusaluepaketin osalta seuraavilla toimilla varmistetaan uuden lähestymistavan vaiheittainen käyttöönotto.

Jäsenvaltioita pyydetään selkeyttämään valtuutusehtoja (tekniisiä ja ei-tekniisiä) kiireellisesti ja poistamaan mahdollisuuksien mukaan rajoittavia ehtoja joustavuuden, taajuuksien nopean saannin ja kilpailun helpottamiseksi. Tämä koskee myös radiotaajuusinfrastruktuureja. Joustavaan käyttöön yksilöitäville taajuusalueille olisi vahvistettava yhteiset ja välttämättömimpään rajoittuvat käyttöoikeusehdot vuoden 2007 loppuun mennessä komission suosituksessa.

Euroopan komissio käyttää nykyisiä mekanismeja taajuuspakettiin liittyvien käytännön toimien perusteelliseen selvittämiseen ja ehdottamiseen. Erityisesti tämä koskee tapauksia, jotka vaativat pikaisia ratkaisuja. Tavoitteena on toteuttaa joustavampi lähestymistapa taajuuksien hallintaan yhdenmukaisella tavalla koko Euroopassa. Tässä yhteydessä komissio tulee tarkistamaan GSM-direktiivin toimivuutta ja ajamaan yhteistä eurooppalaista lähestymistapaa 2,6 GHz taajuusalueeseen löytääkseen oikeasuhteisen ja yhdenmukaisen ratkaisun näille kahdelle alueelle. Komissio ottaa samalla huomioon tarpeen löytää uusia innovatiivisia teknologioita ja palveluja, jotka menestyvät sekä kaupungeissa että maaseudulla.

Standardointijärjestöt ja ennen muuta ETSI valtuutetaan kehittämään tarvittavia yhdenmukaistettuja standardeja joustavilla taajuusalueilla toimiville laitteille häiriöiden välttämiseksi.

Alan teollisuutta kehoitetaan vaihtamaan mielipiteitä ja yksilöimään parhaita käytäntöjä taajuuksien joustavaan käyttöön perustuvassa ympäristössä, jossa kuluttajille varmistetaan

¹⁴ Jos riittävää yhteentoimivuutta ei saavuteta, puitedirektiivin 18 artiklan 3 kohta antaa komissiolle mahdollisuuden soveltaa direktiivin 17 artiklaa, jonka nojalla tietyt standardit voidaan määrätä pakollisiksi.

¹⁵ Esimerkiksi ETSI-standardointielimen puitteissa.

palvelujen jatkuva häiriöttömyys ja yhteentoimivuus. Liitteessä yksilöidyt taajuusalueet muodostavat prosessin ensimmäisen vaiheen. Nämä taajuusalueet ulottuvat kaikille kolmelle toimialalle, joita kehoitetaan osallistumaan aktiivisesti ehdotettuun vuoropuheluun. Komissio on valmis helpottamaan tätä prosessia.

6. PÄÄTELMÄ

Taajuuksien joustava käyttö sekä teknologiasta ja palveluista riippumaton käyttöoikeuksien myöntäminen ovat edellytyksiä sille, että sähköisen viestinnän ala pystyy innovoimaan ja tuottamaan uusia ja monipuolisia palveluja. Tällä voi olla suuri merkitys Euroopan taloudellisen kasvun ja kilpailukyvyn lisäämisessä.

Tämän lähestymistavan toteuttaminen edellyttää sääntelyä, jonka peruslähtökohdaksi tehdään riippumattomuus teknologiasta ja palveluista. Yleisluonteisten teknisten rajoitusten soveltamista jatketaan keinona suojautua haitallisilta häiriöiltä, ja nämä keskeiset tekniset parametrit määritetään asiaankuuluvien yhteisön toimin. Joustavampi lähestymistapa taajuuksien hallintaan on osa EU:n sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmän uudelleentarkastelua, jonka tulosten on määrä tulla voimaan vasta vuonna 2010.

Sillä välin uusi lähestymistapa taajuuksien hallintaan otetaan käyttöön asteittain ja nykyiseen sääntelyjärjestelmään perustuen. Komissio aikoo ehdottaa vuonna 2007 annettavassa suosituksessa valtuutusehtoja koskevia suuntaviivoja ensimmäistä taajuusaluekokonaisuutta varten, jonka käyttöä on tarkoitus joustavoittaa. Tämä antaa kaikille osapuolille mahdollisuuden nostaa esille ongelmia, jotka vaativat ratkaisua jo tässä vaiheessa.

Taajuuksien joustava käyttö antaa markkinatoimijoille valmiuksia tehdä omia valintojaan, mutta se säilyttää niille myös enemmän vastuuta viestintäjärjestelmien saumattomuuden ja yhteentoimivuuden takaamisessa. Komissio aikoo tätä varten jo ennakoivasti helpottaa markkinatoimijoiden välistä yhteistyötä.

**Ensimmäinen taajuusaluekokonaisuus
käytön joustavuuden mahdollista lisäämistä varten
(yhteensä 1350 MHz)**

- **470–862 MHz:** taajuusaluetta käytetään nykyisin tv-lähetyksiin, mutta siirtyminen digitaalilähetyksiin ja televisio- ja matkaviestinpalvelujen konvergenssi nostavat esiin kysymyksiä, jotka edellyttävät toimenpiteitä;
- **880–915 MHz / 925–960 MHz sekä 1710–1785 MHz / 1805–1880 MHz:** nämä alueet ovat nykyisin GSM-palvelujen käytössä, mutta kolmannen sukupolven matkaviestinpalvelujen käyttöönotto ja GSM-direktiivin jatkuvat rajoitukset vaativat toimenpiteitä;
- **1900–1980 MHz / 2010–2025 MHz / 2110–2170 MHz:** nämä alueet ovat nykyisin kolmannen sukupolven matkaviestinpalvelujen (IMT-2000/UMTS) käytössä, mutta markkinoiden kehittyminen viittaa tv-lähetyspalvelujen ja laajakaistayhteyksien mukaantuloon kaupunki- ja maaseutualueilla konvergenssin puitteissa;
- **2500–2690 MHz (2,6 GHz taajuusalue):** tämä alue (joka lupa-asia on vielä auki) on tarkoitettu kolmannen sukupolven matkaviestinpalveluille (IMT-2000/UMTS), mutta se on yhtä kiinnostava myös muita teknologioita käyttävän laajakaistan tarjonnan kannalta¹⁶;
- **3,4–3,8 GHz:** tätä taajuusaluetta käytetään laajakaistayhteyksiin asiakkaiden tiloihin, mutta se on yhtä kiinnostava myös matkaviestinpalvelujen tarjonnan kannalta EU:ssa. Sitä käytetään kuitenkin huomattavassa määrin myös satelliittiviestintään Venäjällä ja joissakin Afrikan maissa.

¹⁶

Esim. WiMAX.



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 8.2.2007
KOM(2007) 50 slutlig

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET,
EUROPAPARLAMENTET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA
KOMMITTÉN SAMT REGIONKOMMITTÉN**

**TRÅDLÖSA ELEKTRONISKA KOMMUNIKATIONSTJÄNSTER – SNABBARE
TILLTRÄDE TILL SPEKTRUM GENOM ÖKAD FLEXIBILITET**

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET,
EUROPAPARLAMENTET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA
KOMMITTÉN SAMT REGIONKOMMITTÉN**

**TRÅDLÖSA ELEKTRONISKA KOMMUNIKATIONSTJÄNSTER – SNABBARE
TILLTRÄDE TILL SPEKTRUM GENOM ÖKAD FLEXIBILITET**

(Text av betydelse för EES)

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Sammanfattning	3
1. Inledning	5
2. Den föreslagna politiken	5
3. Motivering.....	6
3.1. Politiskt och ekonomiskt sammanhang.....	6
3.2. Behovet av förändring: aktuella problem.....	7
4. Grundläggande förutsättningar.....	8
4.1. Tillräckligt spektrum för flexibel användning	8
4.2. Ett konsekvent tillståndssystem	8
4.3. Ökat samarbete i näringslivet.....	9
5. Åtgärder.....	9
6. Slutsats	10

SAMMANFATTNING

Användningen av innovativa trådlösa tjänster och tekniker hämmas alltmer av att vissa frekvensband är förbehållna snävt definierade tjänster och att stränga användningsvillkor i onödan begränsar spektrumanvändningen. Om spektrumanvändningen blir flexiblare kommer spektrumanvändaren att kunna göra lämpliga kommersiella ställningstaganden anpassade efter marknadens behov.

I EU:s nuvarande regelverk för elektronisk kommunikation tas redan hänsyn till betydelsen av att tekniker och tjänster konvergerar på marknaden och betonas behovet av konkurrens och innovation. Det råder emellertid en allt större samstämmighet om att spektrumpolitiken måste förbättras ytterligare och att den processen måste påbörjas genast. Kommissionen genomför för närvarande en översyn av regelverket, där frågan om en ny strategi för spektrumförvaltningen står i fokus¹. Det nya regelverk som översynen resulterar i kommer antagligen att träda i kraft först 2010.

Syftet med meddelandet är därför att tydliggöra vilka praktiska åtgärder som måste vidtas fram till 2010 för att lägga grunden för en flexiblare spektrumförvaltning med individuella användningsrättigheter, något som översynen av regelverket för elektronisk kommunikation sedan kommer att lägga den rättsliga grunden för. Samtidigt kommer de åtgärder som föreslås i meddelandet att utifrån det gällande regelverket fokusera på områden där en flexiblare hållning till spektrumanvändningen krävs omedelbart. Meddelandet tar inte upp frågan om flexibilitet genom en ökning av antalet licensfria band, som kommer att behandlas i senare meddelanden.

Att undvika störningar är naturligtvis av avgörande betydelse för spektrumförvaltningen och det har blivit enklare tack vare den tekniska utvecklingen. Därför bör den traditionella spektrumförvaltningen ersättas av en flexiblare förvaltning, som inte bara ökar den tekniska effektiviteten, utan också den ekonomiska effektiviteten i spektrumanvändningen. Att se till att radiospektrum är lättillgängligt och används effektivt är ett viktigt sätt att stimulera konkurrens, främja innovation och tillväxt, och i slutändan skapa arbetstillfällen. Om radiospektrumets potential frigörs för att stimulera investeringar i innovation och öka produktiviteten, kan informations- och kommunikationsteknikens (IKT) bidrag till EU:s förnyade Lissabonstrategi för främjande av tillväxt och sysselsättning få ännu större genomslagskraft.

En viktig och dynamisk del av det europeiska näringslivet är beroende av spektrum för elektroniska kommunikationstjänster. En extrapolering av tillgängliga data fram till 2006 visar att den totala omsättningen för sektorn bör uppgå till mellan 240–260 miljarder euro. En marknadsbaserad spektrumförvaltning i kombination med flexibla spektrumrättigheter beräknas ge en nettovinst på 8–9 miljarder euro per år i hela Europa. Flexibel spektrumanvändning innebär inte olika nationella strategier, utan är ett sätt att ge näringslivet möjlighet att skapa en frivillig harmonisering på de områden där detta är möjligt. Samordning på gemenskapsnivå är nödvändig för att uppnå målsättningarna för den inre marknaden och undvika radiostörningar, och för att garantera en gemensam identifiering av de frekvensband som omfattas av flexibilitet och gemensamt överenskomna nödvändiga minimivillkor.

¹ Meddelande om översynen av EU:s regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster, KOM(2006) 334.

Dessutom minskar ett samordnat införande av en flexiblere spektrumanvändning kostnaderna för spektrumtillträde genom att ta bort onödiga rättsliga hinder och minska spektrumbristen. Det här ligger inte bara i linje med principerna för bättre lagstiftning utan medför också besparingar som kan satsas på innovation.

Som förberedelse för den nya politiken kommer en flexiblere spektrumförvaltning att införas stegvis med hjälp av följande åtgärder:

- Identifiering av frekvensband där rättsliga restriktioner kan tas bort och konkurrensen på så sätt öka – även konkurrensen mellan olika radioinfrastrukturer. Det är viktigt att en tillräckligt stor del av spektrumet avsätts för det här ändamålet för att skapa förhandlingsutrymme och tillträdesmöjligheter för alla marknadsaktörer. I detta meddelande föreslås som ett första steg att de rättsliga restriktionerna för ett antal band totalt 1350 MHz, granskas i syfte att åstadkomma en flexiblere användning. Dessa band används i dag av radio och tv, mobiltelefoni och informationsteknik.
- Överenskommelse om ett antal proportionerliga rättigheter och tillståndsvillkor som skall tillämpas i hela gemenskapen på de utvalda frekvensbanden. Villkoren bör begränsas till ett minimum för att möjliggöra en flexibel och effektiv användning samtidigt som skadliga störningar undviks. Tillståndsvillkoren kommer också att användas som en referens för att underlätta den gradvisa anpassningen av gällande rättigheter i de berörda banden, som förvärvats av aktörerna i enlighet med tidigare nationella bestämmelser (så kallade "gamla" rättigheter).

På vissa områden tycks en omedelbar lösning vara nödvändig, något som kommer att prioriteras. Vissa redan nu uppenbara fall är följande:

- Översyn av GSM-direktivets aktualitet² i syfte att låta aktörerna införa ny, effektivare och innovativ teknik i 900 MHz-bandet, t.ex. UMTS. Bandet kommer att granskas tillsammans med andra band så att man kan hitta en konsekvent och balanserad lösning³.
- Tillämpning av den nya politiken på frekvenser som har frigjorts tack vare en tekniskt effektivare användning av spektrum genom digitala sändningar (den så kallade "digitala utdelningen").

Om rättighetshavarna får ett större inflytande över hur spektrumrättigheterna används kräver det att marknadsaktörerna har en aktiv roll, vilket innebär att de

- tar på sig ett större ansvar i en flexibel miljö för att undvika störningar och erbjuda konsumenterna sömlösa tjänster, och
- skapar dialog mellan marknadsaktörer i branscher som fram tills i dag har varit åtskilda, t.ex. mellan radio och tv, mobil- och IT-sektorn, med Europeiska kommissionens aktiva stöd.

² Rådets direktiv 1987/372/EEG om vilka frekvensband som skall reserveras för det samordnade införandet av allmänt tillgänglig, alleuropeisk, cellulär, digital, landbaserad mobilkommunikation inom gemenskapen.

³ T.ex. 1800 MHz- och 2,6 GHz-banden.

1. INLEDNING

Under de två senaste åren har kommissionen haft ett nära samarbete på strategisk nivå med medlemsstaterna för att se till att den utveckling som hänger samman med det växande antalet nya typer av trådlös elektronisk kommunikationsteknik ligger i linje med den övergripande politiska målsättningen att utveckla EU:s inre marknad och förbättra den europeiska konkurrenskraften. Den främsta målsättningen är att skapa en innovationsvänlig lagstiftning som gör det lättare för ny teknik att få tillträde till spektrum och leder till ett stort utbud av olika trådlösa tjänster.

En viktig milstolpe nåddes i november 2005 när gruppen för radiospektrumpolitik (*Radio Spectrum Policy Group* - RSPG) antog ett enhälligt yttrande om inriktningen av den framtida politiken på området⁴. I yttrandet förespråkas en flexiblere spektrumförvaltning, med långsiktiga politiska målsättningar, något som kommer att behandlas i den pågående översynen av regelverket för elektronisk kommunikation, som förväntas leda till att en ny lagstiftning träder i kraft 2010.

I meddelandet tas hänsyn till RSPG:s yttrande och förs en diskussion om hur de politiska rekommendationerna kan genomföras stegvis, men med början redan i dag. Det ges också en översikt över de praktiska åtgärder som måste vidtas fram till 2010 för att möjliggöra en flexiblere spektrumförvaltning, något som översynen av EU:s regelverk för elektronisk kommunikation sedan kommer att lägga den rättsliga grunden för, liksom hur man skall hantera de enskilda fall som kräver en snar lösning.

2. DEN FÖRESLAGNA POLITIKEN

I stället för den restriktiva politik som ofta förs i dag, föreslås ett flexibelt, icke-restriktivt system för användning av radioresurser för elektroniska kommunikationstjänster, som gör det möjligt för spektrumanvändaren att välja tjänst och teknik. Åtgärder som avviker från det nya systemet får fortfarande vidtas, men endast i väl motiverade fall (t.ex. allmän säkerhet och folkhälsa) och med hänsyn till inverkan på innovation, konkurrens, investeringar och sociala värden. Inom ramen för "elektroniska kommunikationstjänster" enligt definitionen i ramdirektivet bör dessutom exklusiv användning av en viss tjänst, t.ex. mobiltelefoni eller radio- och tv-sändningar, tas bort. Detta utesluter inte åtaganden att tillhandahålla vissa tjänster inom ett visst frekvensband.

En flexibel politik måste ta tillräcklig hänsyn till behovet av att undvika skadliga störningar för att skydda existerande och framtida tillämpningar och får inte heller leda till en uppsplittring av EU:s produktmarknad. Detta bör åstadkommas genom "allmänna" användningsrestriktioner⁵, och inte genom att viss teknik ges exklusiv rätt till särskilda frekvensband, eftersom detta skulle bryta mot principen om teknikneutralitet. Spektrumplaner och spektrummasker som fastställs på gemenskapsnivå bidrar till upprättandet av den inre marknaden och underlättar samordning över gränserna. Gemensamma villkor för hela Europa kommer att fortsätta att gälla, och när dessa är mindre restriktivt formulerade ökar vikten av samordning och en konsekvent tillämpning på EU-nivå.

⁴ Dokument RSPG05-102: Slutligt yttrande om "Tillträdespolitik för trådlösa elektroniska kommunikationstjänster".

⁵ Dvs. fastställande av kanaler, kapacitetsbegränsningar och skyddsband (så kallade spektrumplaner och spektrummasker).

Gemensamma, mindre restriktiva villkor ger fler kommersiella möjligheter i hela gemenskapen. En förbättring av den ekonomiska effektiviteten genom ökad flexibilitet är förenlig med reglerna för den inre marknaden, förutsatt att medlemsstaterna vill verka för en samordning av tillståndssystemen på gemenskapsnivå⁶ (se avsnitt 4.2) och att näringslivsaktörerna vill samarbeta för att skapa interoperabilitet och skalfördelar (se avsnitt 4.3).

3. MOTIVERING

På grund av det växande antal trådlösa lösningar som används för ett allt större antal konvergerande tjänster, finns ett behov av större flexibilitet inom sektorn för trådlös kommunikation. Flexibel spektrumförvaltning är därför av central betydelse om man skall främja investeringar i innovation och underlätta marknadstillträdet för nya företag i en konkurrensbetonad miljö. Att skapa flexibilitet och underlätta för företagen att komma in på marknaden är i sin tur viktiga förutsättningar för att informations- och kommunikationstekniken skall kunna skapa tillväxt och nya arbetstillfällen, i linje med den förnyade Lissabonstrategin.

3.1. Politiskt och ekonomiskt sammanhang

Över 2 miljarder konsumenter världen över använder redan i dag trådlösa elektroniska kommunikationstjänster och kommer därför antagligen att vara intresserade av de nya möjligheter som video, röst och data ger. I denna etablerade världsmarknad utgör konsumenternas efterfrågan och konkurrensen drivkraften för investeringar och innovation. Genom regelverket för elektronisk kommunikation⁷ och i2010-initiativet⁸ främjas konkurrensen, även på infrastrukturnivå. När det rör sig om trådlös elektronisk kommunikation påverkas marknadsinträdet i hög grad av möjligheten för nätverksoperatörer att smidigt få tillträde till spektrum och den teknik som de vill använda sig av.

Trådlös teknik är ett viktigt verktyg för att ge avlägset belägna jordbruksområden i Europa tillgång till bredband och på så sätt överbrygga den digitala klyftan⁹. Beroende på de lokala förhållandena, kan de tekniska lösningarna för att överbrygga bredbandsklyftan se olika ut. Konsumenter och lokala myndigheter kommer att ha ett behov av att välja enligt ekonomiska principer och behov, och deras valmöjligheter bör inte inskränkas på förhand av rättsliga restriktioner som skulle kunna ge en viss trådlös teknik fördelar framför en annan.

⁶ RSPG:s yttrande om WAPECS (Wireless Access Platforms for Electronic Communications Services), avsnitt 5.5.2: "WAPECS skall underlätta utvecklingen av ett antal konsekventa tillståndsvillkor som kan tillämpas på alla relevanta frekvensband i enlighet med de kriterier som fastställs i ramdirektivet. Dessa villkor bör begränsas till ett absolut minimum för att möjliggöra en effektiv spektrumanvändning, och följaktligen tillåta större flexibilitet för hur varje frekvensband kan användas. WAPECS är avsett att underlätta utvecklingen av spektrumförvaltningen i Europa mot en miljö med ett antal likartade och minimala villkor i samtliga medlemsstater. Detta skall emellertid inte utesluta tillämpningen av tilläggs villkor i ett visst frekvensband, antingen på medlemsstats- eller EU-nivå, förutsatt att varje sådant tilläggs villkor är väl motiverat, proportionerligt och icke-diskriminerande".

⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/19/EG, 2002/20/EG, 2002/21/EG, 2002/22/EG och beslut 676/2002/EG.

⁸ Se meddelandet "i2010 – Det europeiska informationssamhället för tillväxt och sysselsättning", KOM(2005) 229.

⁹ Se meddelandet "Att överbrygga bredbandsklyftan", KOM(2006)129.

Att åstadkomma en förändring av spektrumanvändningen, vilket underlättas av en flexibel spektrumförvaltningspolitik, är en nödvändig förutsättning för att ta tillvara den marknadsbaserade spektrumförvaltningens fulla tillväxtpotential. Enligt olika undersökningar¹⁰ skulle nettovinsten i hela Europa bli 8–9 miljarder euro per år om flexibla spektrumrättigheter ingick i ett gemensamt system för spektrumhandel. Extrapolering av tillgängliga data fram till 2006 visar att den totala omsättningen i den del av Europas näringsliv som är beroende av spektrum för elektroniska kommunikationstjänster skulle uppgå till mellan 240–260 miljarder euro.

3.2. Behovet av förändring: aktuella problem

De tjänster som konsumenterna erbjuds konvergerar, vilket påverkar hur spektrumet för radio- och tv-sändningar, mobiltelefoni och trådlösa bredbandstjänster används. Spektrum som används för dessa ändamål är fortfarande till stor del uppdelade i separata band, främst av historiska skäl. Möjligheten att erbjuda konsumenterna en kombination av sändnings- mobil- och bredbandstjänster (så kallade "trippeltjänster"), i en trådlös omgivning kan minska om nätverksoperatörerna inte behandlas lika när det gäller tillträde till ett specifikt frekvensband och de tillståndsvillkor som gäller för detta.

Behovet av en flexiblare spektrumförvaltning tydliggörs av följande praktiska problem:

- Existerande och nya operatörer som vill använda olika typer av teknik (t.ex. UMTS och WiMAX) vill kunna använda sig av 2,6 GHz-bandet (som blir tillgängligt 2008), som är av stort intresse för mobil kommunikation och trådlös tillgång till Internet. För närvarande finns det ingen samordnad gemenskapspolitik för det här bandet, vilket behövs, och den bör vara tydlig, proportionerlig och anpassad för framtida behov.
- Existerande andra generationens mobiloperatörer vill utöka dagens användning av 900 MHz-bandet, som för närvarande omfattas av GSM-direktivet. Detta direktiv har fungerat väl för alla parter under två årtionden, men när den tredje generationens mobiltelefoni nu är teknisk genomförbar, ifrågasätts dess aktualitet.
- Existerande och nya operatörer är intresserade av att använda 470-862 MHz-bandet som i dag används för radio- och tv-sändningar, särskilt den "digital utdelningen" som frigörs genom övergången från analoga till digitala sändningar (som använder en mindre del av spektrumet). Dessa frekvenser är av stort intresse för nya tjänster som mobil-tv och även för att öka räckvidden för alla typer av trådlösa elektroniska kommunikationstjänster i landsbygdsområden.

De här frågorna måste lösas så snart som möjligt om man även i fortsättningen vill främja innovationer, investeringar och en dynamisk, elektronisk kommunikationssektor. Här ges också möjlighet att stegvis införa en ny flexibel spektrumförvaltning.

¹⁰ Se studien "Conditions and options in introducing secondary trading of radio spectrum in the European Community", maj 2004.

4. GRUNDLÄGGANDE FÖRUTSÄTTNINGAR

4.1. Tillräckligt spektrum för flexibel användning

Att diskutera enstaka, individuella frekvensband för särskilda användningsområden, t.ex. radio- och tv-sändningar, mobiltelefoni eller trådlös bredbandsåtkomst, leder till allt större problem, eftersom man då inte tar hänsyn till möjligheterna i alternativa frekvensband. Att gemensamt fastställa eller sammanföra frekvensband till paket kan göra att alla sektors spektrumresurser ses som en gemensam resurs, vilket i kombination med den ökade flexibiliteten kan skapa nya konkurrensmöjligheter för samtliga sektorer. Europa måste ta sig ur den låsning på spektrumområdet som orsakas av "gamla" bestämmelser och rättigheter och i stället försöka skapa kollektiva lösningar som alla sektorer vinner på. Dessutom kan en "paketlösning" göra att alla sektorer behandlas proportionellt.

I princip kan flexibilitetskonceptet tillämpas på en rad frekvensband, vilket medlemsstaterna också uppmanas att göra. Det är emellertid nödvändigt att fokusera på en första omgång band för att uppnå praktiska resultat under de närmaste fem åren och för att ta itu med de problem som finns i dagsläget. Under 2007 kommer kommissionen med hjälp av radiospektrumkommittén (*Radio Spectrum Committee* - RSC) och kommunikationskommittén (*Communications Committee* - COCOM) att noga utreda ett paket av frekvensband som i dag används av radio- och tv-, mobil- och IT-sektorerna (se bilaga) i syfte att helt eller delvis införa flexibilitet.

4.2. Ett konsekvent tillståndssystem

Den inre marknaden, konvergens och globalisering gör det allt viktigare för medlemsstaterna att komma överens om inbördes förenliga eller gemensamma tillståndssystem för radiospektrum, som även omfattar de tidsfrister, metoder och villkor som gäller för spektrumrättigheterna.

De skillnader i tillståndsvillkor som finns för banden i bilagan snedvrider i allt högre grad konkurrensen. Restriktioner knutna till spektrumrättigheterna bör begränsas till vad som verkligen krävs för en effektiv användning och ett konsekvent genomförande i hela gemenskapen när det gäller samtliga band i bilagan. Den centrala frågan är vilka skillnader som fortfarande är motiverade i en konvergerande miljö, med en ökande konkurrens mellan radio och tv, mobiltelefoni och nätverk för trådlös bredbandsuppkoppling.

Kommissionen och radiospektrumkommittén undersöker tillsammans med kommunikationskommittén och Europeiska post- och telesammanslutningen (CEPT) de nuvarande villkoren för användningsrättigheterna inom det ovan nämnda frekvenspaketet. Målsättningen är att komma överens om gemensamma villkor för användningsrättigheterna¹¹ och att villkoren inte skall vara mer begränsande än nödvändigt.

På grundval av dagens regelverk för elektronisk kommunikation och mot bakgrund av en rekommendation från kommissionen¹² bör det under 2007 antas gemensamma riktlinjer för en konsekvent tillämpning av tillståndsvillkor. Större flexibilitet i spektrumförvaltningen kommer att förespråkas som ett sätt att förverkliga den nya politik för spektrumförvaltning

¹¹ Bilaga B i auktorisationsdirektivet (2002/20/EG) innehåller en fullständig förteckning över villkor som får knytas till användningsrättigheter för radiofrekvenser.

¹² Rekommendationen skall antas enligt artikel 19 i ramdirektivet 2002/21/EG

som har föreslagits av kommissionen i samband med översynen av regelverket. Tekniska minimivillkor för användning av banden skall fastställas genom tekniska genomförandeåtgärder som antas i enlighet med radiospektrumbeslutet¹³ och harmoniserade standarder som antas i enlighet med direktivet om radioutrustning och teleterminalutrustning för att främja en inre marknad, undvika störningar, främja samordning över gränserna och hälsoskydd.

4.3. Ökat samarbete i näringslivet

En flexiblare spektrumanvändning ger spektrumanvändarna valmöjligheter. Samtidigt förutsätter en sådan att marknadsaktörerna tar ansvar för att skapa en sömlös tjänstemiljö för konsumenterna. Det är viktigt att alla aktörer samarbetar för att finna en konsekvent lösning för de frekvensband som berörs av den digitala konvergensen.

Utgångspunkten för en flexibel miljö bör vara att näringslivet självt, med hjälp av en "mjuk" reglering, försöker skapa skalfördelar genom interoperabilitet mellan tjänster och spektrumharmonisering. Kommissionen följer utvecklingen och anser att det för närvarande inte tycks finnas något behov av att föreskriva någon särskild teknik¹⁴, eftersom standardiseringsprocessen¹⁵ drivs framåt av näringslivet helt i linje med de spektrumförvaltningsprerogativ som på kommissionens uppdrag diskuteras i CEPT.

Kommissionen stöder utvecklingen av öppna standarder för trådlös teknik för att underlätta för interoperabilitet och sömlösa tjänster. Den anser att marknaden i dagsläget gynnas mest av att man fortsätter att förlita sig på frivilliga standardiseringsinitiativ inom näringslivet.

5. ÅTGÄRDER

För det frekvensbandspaket som nämns i bilagan skall den nya politiken införas stegvis med hjälp av följande åtgärder.

Medlemsstaterna uppmanas att snarast klargöra de nu gällande tillståndsvillkoren (tekniska och icke-tekniska) och att så långt som möjligt ta bort restriktiva villkor för att främja flexibilitet, ett snabbt tillträde till spektrum och konkurrens, även när det gäller radioinfrastruktur. Gemensamma minimivillkor för användningen av de frekvensband där flexibilitet kan införas bör fastställas senast 2007 i en rekommendation från kommissionen.

Europeiska kommissionen kommer att använda sig av existerande mekanismer för att noga utreda och föreslå praktiska genomförandeåtgärder för frekvensbandspaketet, särskilt när det gäller de problem som kräver en snar lösning och när det gäller ett konsekvent införande av en flexiblare spektrumförvaltning i hela Europa. I det här sammanhanget kommer kommissionen att se över GSM-direktivet och försöka verka för en gemensam europeisk politik för 2,6 GHz-bandet. Målet är att hitta en väl avvägd och konsekvent lösning för dessa två frekvensband, samtidigt som hänsyn tas till behovet av nya innovativa tekniker och tjänster såväl i tätortsområden som på landsbygden.

¹³ Beslut 676/2002/EG.

¹⁴ Om tillfredsställande interoperabilitet inte uppnås, får kommissionen enligt artikel 18.3 i ramdirektivet inleda förfarandet i artikel 17 i det direktivet, genom vilket vissa standarder kan göras obligatoriska.

¹⁵ Till exempel inom standardiseringsorganet ETSI.

Standardiseringsorgan, särskilt ETSI (Europeiska institutet för telekommunikationsstandards), kommer att få i uppdrag att utveckla lämpliga harmoniserade standarder för den utrustning som används för flexibla frekvensband, för att se till att störningar kan undvikas.

Näringslivet uppmanas att utbyta synpunkter och komma fram till bästa praxis för spektrumfrågor, på grundval av en flexibel ram för spektrumanvändning som även i fortsättningen gör att störningar undviks och att konsumenterna garanteras interoperabilitet. Bilagan utgör utgångspunkten för vilka frekvensband som är relevanta. Dessa band används inom alla de tre sektorer som uppmanas att aktivt delta i den föreslagna dialogen. Kommissionen är villig att stödja den här processen.

6. SLUTSATS

Flexibilitet i spektrumanvändningen genom en politik för tilldelning av spektrumrättigheter som är teknik- och tjänsteneutrala, är en förutsättning för att vi skall kunna utnyttja den potential som finns inom sektorn för trådlös elektronisk kommunikation när det gäller innovationer och nya och diversifierade tjänster. Detta kan ha stor betydelse för Europas ekonomiska tillväxt och konkurrenskraft.

För att genomföra den här politiken behövs nya bestämmelser som gör teknik- och tjänsteneutralitet till en grundläggande princip. Allmänna tekniska begränsningar kommer även i fortsättningen att tillämpas för skydd mot skadliga störningar, och lämpliga gemenskapsåtgärder kommer att vidtas för fastställande av dessa viktiga tekniska parametrar. En flexiblare politik för spektrumförvaltning är en del av EU:s översyn av regelverket för elektronisk kommunikation, men det nya regelverk som översynen resulterar i kommer antagligen att träda i kraft först 2010.

Under tiden kommer den nya politiken för spektrumförvaltning att införas stegvis, på grundval av redan gällande bestämmelser. Kommissionen planerar att 2007 lägga fram en rekommendation om tillståndsvillkoren för en första omgång band som skall omfattas av flexibiliteten. På så sätt kommer alla aktörer att få möjlighet att ta upp särskilda problem som behöver lösas redan i det här skedet.

En flexibel spektrumanvändning ger marknadsaktörerna valmöjligheter, men också ett större ansvar för att garantera sömlösa och interoperabla kommunikationssystem. Kommissionen åtar sig därför att aktivt underlätta samarbetet mellan marknadsaktörerna.

*Frekvensband som utreds för införande av större flexibilitet
(totalt 1350 MHz)*

- **470-862 MHz:** bandet används i dag för radio- och tv-sändningar, men förändringar krävs till följd av den digitala utdelningen och konvergensen mellan radio- och tv-sändningar och mobiltjänster.
- **880-915 MHz / 925-960 MHz och 1710-1785 MHz / 1805-1880 MHz:** dessa band används i dag för GSM-mobiltjänster, men förändringar krävs till följd av införandet av den tredje generationens mobiltjänster och GSM-direktivets fortsatta begränsningar.
- **1900-1980 MHz / 2010-2025 MHz / 2110-2170 MHz:** dessa band används i dag för den tredje generationens mobiltjänster (IMT-2000/UMTS), men marknadsutvecklingen går till följd av konvergensen mot ett införande av sändningsliknande tjänster liksom bredbandsanslutningar i tätorts- och landsbygdsområden.
- **2500-2690 MHz (2,6 GHz-bandet):** detta band (där ännu inget tillstånd har getts) är avsett för den tredje generationens mobiltjänster (IMT-2000/UMTS), men är också av intresse för sändningar med annan teknik¹⁶.
- **3,4-3,8 GHz:** detta band används för bredbandsanslutningar till fastigheter, men är också av intresse för mobiltjänster inom EU. Det används emellertid också intensivt för satellitkommunikation inom Ryssland och ett antal afrikanska länder.

¹⁶

T.ex. WiMAX.