

Asia

Ajankohtaista EU:ssa käsiteltävistä viisumiasioista

Kokous

U/E/UTP-tunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Tämän kirjelmän tarkoituksena on antaa tietoa EU:ssa käsiteltävistä ajankohtaisista viisumikysymyksistä:

- I. EU:n ja kolmansien maiden väliset viisumineuvottelut
 - a. EU:n ja kolmansien maiden väliset lyhyttä oleskelua koskevat viisumivapaudet
 - b. EU:n ja kolmansien maiden väliset viisumivapaussopimusneuvottelut
 - c. EU:n ja kolmansien maiden väliset viisumihelpotussopimusneuvottelut
- II. Viisumisäännösten uudistamisesityksen käsittelyvaihe ja esitys kiertomatkaviisumista

Euroopan komissio antoi 1.4.2014 ehdotukset viisumisäännösten uudistamisesta ja kiertomatkaviisumista. Ehdotuksia on käsitelty useita kertoja viisumityöryhmässä ja työryhmäkäsittely jatkuu. Eduskunnan hallintovaliokunta linjasi Suomen kannasta lausunnossaan 18/2014 vp. Oikeus- ja sisäasioiden neuvosto linjasi viisumisäännösten uudistusehdotukseen sisältyviä keskeisiä kysymyksiä 8-9.10.2015 kokouksessaan.

- III. Schengenin viisumitietojärjestelmän (VIS) käyttöönoton leviäminen

VIS on levinnyt maailmanlaajuisesti ja viimeisenä ovat vuorossa Schengenin ulkorajat tammikuussa 2016. Suomen Schengen –ulkorajoilla VIS on jo käytössä.

Suomen kanta

- I. EU:n ja kolmansien maiden väliset viisumineuvottelut

Suomi voi hyväksyä muistiossa esitetyt EU:n ja kolmansien maiden väliset viisumihelpotuksia ja viisumivapauksia koskevat sopimukset ja vireillä olevien sopimusneuvotteluiden käymisen.

II. Viisumisäännösten uudistamisesityksen käsittelyvaihe ja esitys kiertomatkaviisumista

EU-puheenjohtajamaa teki 28.9.2015 esityksen (12382/15), missä puheenjohtaja painotti muuttuneen kokonaistilanteen hahmottamisen tärkeyttä viisumisäännöstöä uudistettaessa ja haki oikeus- ja sisäasioiden neuvostolta poliittista linjausta uudistamistyölle. Oikeus- ja sisäasioiden neuvosto hyväksyi 8.-9.10.2015 kokouksessaan puheenjohtajan muutosehdotukset (12382/15) ja otti asiaan kokonaisvaltaisen lähestymistavan. Uudessa tilanteessa, jossa maahanmuuttajat ovat alkaneet virrata Eurooppaan, tulee viisumisäännösten uudistamisen tarkoitusperiä katsoa aiempaa kokonaisvaltaisemmin. Uudistamisessa tulee ottaa huomioon toisaalta talouden ja turismin kasvu, mutta myös turvallisuus, rajojen toiminta sekä takaisinottosopimusten toimivuus ja uusien sopimusten tekemisen mahdollisuus. Suomi tukee EU- puheenjohtajan esitystä 12382/15 ja puheenjohtajan 18.9.2015 esitystä 11858/15, jotka molemmat vastaavat Eduskunnan hallintovaliokunnan linjauksia (HaVL 18/2014 vp – E73/2014vp).

Oikeus- ja sisäasioiden neuvoston linjaukset 8-9.10.2015:

1. Monikertaviisumeita ei tehdä pakollisiksi, vaan myös VIS rekisteröityihin ja VIS-rekisteröityihin säännöllisesti matkustaviin tulisi voida soveltaa harkintavaltaa, joka kattaa poliittisen harkinnan kuten turvallisuusriskit ja takaisinottoa koskevan yhteistyön. Suomi tukee tätä kantaa.
2. Matkasairausvakuutusartikla palautetaan tekstiin ja neuvoston valmistelevat elimet ohjataan selvittämään, miten nykyistä järjestelmää voitaisiin parantaa. Suomi tukee tätä kantaa.
3. Läheisten sukulaisten määritelmä rajoitetaan "perheenjäseniin" kuten direktiivissä 2004/38/EY. Suomi tukee tätä kantaa.
4. Jäsenvaltioiden edustamista koskevat nykyiset toimivaltasäädökset säilytetään (ei pakollista toisen valtion edustamista) ja lisäksi mahdollistetaan jäsenvaltioiden kahdenväliset järjestelyt kattavan konsuliverkoston varmistamiseksi. Suomi tukee tätä kantaa.
5. Kiertomatkaviisumi rajoitetaan tiettyihin hakijaryhmiin ja neuvoston valmistelevat elimet ohjataan selvittämään kahdenvälisten sopimusten kysymystä liittyen artiklaan 21 (2) of CISA, ottaen huomioon tulevat Entry/Exit – järjestelmät. Suomi tukee tätä kantaa.
6. Poistetaan (11858/15) esitys koskien viisumien tilapäistä myöntämistä EU:n ulkorajoilla. Suomi tukee tätä kantaa.

1. Ei pakollisia monikertaviisumeita VIS- rekisteröidyille säännöllisille matkustajille

VIS-rekisteröity säännöllinen matkustaja on henkilö, jonka henkilötiedot, mukaan lukien biometriset tunnisteet (10 sormenjälkeä), on tallennettu viisumia haettaessa EU-maiden yhteiseen viisumitietojärjestelmään eli VIS-rekisteriin (Visa Information System), ja joka on käyttänyt tämän hetkisen ehdotuksen mukaan oikein a) ainakin kolme kertaviisumia tai alueellisesti rajoitettua viisumia edellisen 24 kk aikana, tai b) joka on käyttänyt oikein ainakin yhden vähintään vuoden pituisen monikertaviisumin tai alueellisesti rajoitetun monikertaviisumin edeltävän 36 kk aikana. VIS-rekisteröidyiltä säännöllisiltä matkustajilta vaaditaan muita vähemmän tukitietoja hakemukselle ja heille myönnetään lähtökohtaisesti ensin 3 ja sitten 5 vuoden monikertaviisumit. Näitä pitkiä monikertaviisumeita ei tehdä kuitenkaan, toisin kuin alkuperäisessä ehdotuksessa, pakollisiksi, vaan myös VIS rekisteröityihin ja VIS rekisteröityihin säännöllisesti matkustaviin sovelletaan harkintavaltaa, joka kattaa poliittisen harkinnan kuten turvallisuusriskit ja takaisinottoa koskevan yhteistyön. Oikeus- ja sisäasioiden neuvoston hyväksymän kannan mukaisesti konsulaatit voivat määrittää monikertaviisumien voimassaoloajan lyhyemmäksi kuin komission ehdottamat 3 tai 5 vuotta. Suomi tukee tätä kantaa. Suomen kanta on pysynyt samana koko muutosehdotuksen käsittelyn ajan.

2. Matkasairausvakuutusartikla

Matkasairausvakuutusartikla palautetaan tekstiin ja neuvoston valmisteluelimet selvittävät miten nykyistä järjestelmää voitaisiin parantaa (11858/15, 18.9.2015 ja 12382/15, 28.9.2015). Suomi tukee tätä näkemystä ja Suomen matkasairausvakuutuksen tarpeellisuutta korostava kanta on säilynyt muuttumattomana koko komission muutosehdotuksen käsittelyajan.

Voimassa olevan matkasairausvakuutuksen vaatiminen estää osaltaan kolmas maalaisten sairaanhoitopalveluiden käytöstä jäsenvaltioille aiheutuvia kuluja. Nykyisin kolmansista maista tulevilta henkilöiltä, joille annetaan kiireellistä sairaanhoitoa heidän Suomessa oleskelunsa aikana, peritään hoidosta todellisten kustannusten suuruinen maksu. Jos potilas ei itse maksa kustannuksia, ne voidaan periä hänen matkasairausvakuutuksestaan. Niiden tapauksen varalta, ettei kustannuksia ole saatu perittyä potilaalta eikä hänen vakuutuksestaan, kunta saa nykyisin korvauksen valtiolta.

Jos viisumin saamisen edellytyksenä ei olisi matkasairausvakuutusta, olisi todennäköistä että valtion korvattaviksi tulevat tapaukset lisääntyisivät. Riskinä on nähty myös se, että eurooppalaisia terveyspalveluja pyrittäisiin käyttämään hyödyksi osallistumatta kustannuksiin.

3. Läheisten sukulaisten määritelmän rajoittaminen perheen jäseniin: direktiivi 2004/38/EY

"Läheisten sukulaisten" määritelmä rajoitetaan suppeampaan "perheen jäseniin" kuten direktiivissä 2004/38/EY." Suomi tukee tätä kantaa. Suomen näkemyksen mukaan direktiivin 2004/38/EY määritelmä on toimiva ja viisumisäännöstöstä tulisi liian monimutkainen, mikäli siihen sisällytettäisiin useampia eri oikeuksia nauttavia ryhmiä.

4. Jäsenvaltioiden pakollinen edustaminen

Jäsenvaltioiden pakollista edustamista viisumihakemusten vastaanotossa ei oteta käyttöön, vaan nykyiset toimivaltasäädökset säilytetään ja mahdollistetaan jäsenvaltioiden väliset kahdenväliset järjestelyt kattavan konsuliverkoston varmistamiseksi. Suomi tukee tätä kantaa.

5. Viisumien tilapäinen myöntäminen EU:n ulkorajoilla (11858/15)

Viisumien tilapäistä myöntämistä EU:n ulkorajoilla koskeva esitys poistetaan. Suomi tukee tätä kantaa.

Suomi näkee, että rajoilla myönnettävien viisumien vaikutus sisäiseen turvallisuuteen, rajatarkastusresurssien tarpeeseen ja rajavalvonnan määrään on kielteinen. Rajanylityspaikoilla viisumit myönnetään välittömästi, eikä viisumihakemusta koskevia taustaselvityksiä ja jäsenmaiden ennakkokuulemisia ole mahdollista suorittaa. Alueellisesti rajatut viisumit eivät tosiasiallisesti takaa sitä, etteivätkö henkilöt halutessaan voisi matkustaa Schengen-maasta toiseen, koska henkilöiden liikkumista Schengen-alueen sisällä ei kattavasti valvota. Rajoilla myönnettäviä viisumeita koskevaa kokonaisuutta tulisi käsitellä myös "älykkäitä rajoja ja rekisteröityjä matkustajia" koskevien asetusehdotusten (RTP ja EES) näkökulmasta. Komission ehdotuksesta seuraavat muutokset tulee huomioida myös kansallisen viisumitietojärjestelmän SUVI:n kehittämisessä.

III. Schengenin viisumitietojärjestelmän (VIS) käyttöönoton leviäminen

Kokemukset viisumitietojärjestelmän käyttöönotosta ovat positiivisia ja Suomi tukee järjestelmän levittämistä käyttöön.

Pääasiallinen sisältö

I. EU:n ja kolmansien maiden väliset viisumineuvottelut

a. EU:n ja kolmansien maiden väliset lyhyttä oleskelua koskevat viisumivapaudet

EU:n ja seuraavien kolmansien maiden väliset lyhyttä oleskelua koskevat viisumivapaussojimat ovat tulleet voimaan ja niitä sovelletaan väliaikaisesti, EU parlamentin hyväksymiseen eli niiden täyteen voimaantuloon asti, alla mainituista päivämääristä lukien:

6.5.2015 Yhdistyneet Arabiemiirikunnat,
26.5.2015 Itä-Timor
28.5.2015 Saint Lucia, Dominica Grenada, Saint Vincent ja Grenadiinit, Vanuatu, Samoa sekä Trinidad ja Tobago
21.11.2015 Tonga

b. EU:n ja kolmansien maiden väliset viisumivapaussojimatneuvottelut

Kolumbia, Kiribati ja Palau: Kolumbian, Kiribatin ja Palaun lyhyttä oleskelua koskevat viisumivapausprosessit EU:n kanssa ovat edenneet loppuvaiheisiin ja sojimatusten voimaansaattamisprosessit ovat vireillä. Kolumbian osalta sojimus on suunniteltu allekirjoitettavaksi 2.12.2015 ja mikäli tämä toteutuu tulee sojimus voimaan 3.12.2015.

Peru: EU:n ja Perun välisen viisumivapausneuvotteluja koskevan viisumidialogin loppuunsaattaminen edellyttää, että Peru saa toteutettua vireillä olevan biometristen passien käyttöönoton ja alkaa myöntää biometrisiä passeja.

Turkki: EU:n ja Turkin välinen muuttoliikkeen hallintaa koskeva toimintasuunnitelma on yhteistyön kehys. EU ja Turkki allekirjoittivat 16.12.2013 EU:n edellyttämän takaisinottosopimuksen ja käynnistivät samanaikaisesti viisumivapausdialogin, joka etenee sovitun tiekartan mukaisesti. Toinen viisumidialogia koskeva etenemisraportti annetaan alkuvuodesta 2016. EU:n ja Turkin välinen yhteistyö muuttoliikkeen hallinnassa tuo painetta viisumivapausdialogin nopealle etenemiselle.

Tuvalu, Salomonsaaret, Marshallinsaaret, Mikronesia ja Nauru: EU:n ja kyseisten viiden saarivaltion viisumivapausneuvottelut ovat vireillä.

Georgia: EU:n ja Georgian välinen seuraava viisumivapausdialogia koskeva raportti annetaan joulukuussa 2015.

Ukraina: EU:n ja Ukrainan välinen seuraava viisumivapausdialogia koskeva raportti annetaan joulukuussa 2015.

c. EU:n ja kolmansien maiden väliset viisumihelpotussopimusneuvottelut

Kiina: Keväällä 2015 käytiin EU:n ja Kiinan välillä maahanmuutto ja liikkuvuusvuoropuhelua. EU:n ja Kiinan välisessä huippukokouksessa 29.6.2015 päätettiin kaksivaiheisesta yhteistyöstä, johon kuuluvat ensimmäisessä vaiheessa diplomaattipassien haltijoiden viisumivapausopimusneuvottelut ja se, että Kiina sallii Schengen-maiden avata viisumikeskuksia 15 kaupunkeihin. Toiseen vaiheeseen kuuluvat viisumihelpotussopimusneuvottelut ja sisällöltään takaisinottosopimuksen tyyppinen, laitonta maahantuloa koskeva sopimus. Schengen -maiden, jotka haluavat avata viisumikeskuksia, on haettava niille erikseen luvat. Suomen lupahakemukset ovat vireillä ja viisumikeskuksen avaamisen mahdollistavia lupia haetaan seuraaviin kaupunkeihin: Xi'an, Chengdu, Chongqing, Wuhan, Shenyang, Kunming, Changsha, Jinan, Hangzhou, Nanjing, Guangzhou, Shenzhen, Fuzhou. Suomi on keväällä 2015 ulkoistanut viisumihakemusten vastaanoton viisumikeskuksiin Pekingissä ja Shanghaissa. Schengenin viisumitietojärjestelmä VIS (Visa Information System) otettiin Kiinassa käyttöön 12.10.2015. VISiin tallennetaan viisumihakijoiden biometriset tunnistet, mikä edellyttää henkilökohtaista hakemista. Tästä syystä viisumikeskukset ovat välttämättömiä kattavasti eri puolilla maata. EU:n ja Kiinan väliset, lyhyttä oleskelua koskevat diplomaattipassien viisumivapausneuvottelut on saatettu loppuun siten, että komissio parafoi sopimuksen 3.11.2015. Kiinalaisten aloitteesta sopimukseen on kirjattu, että Kiinassa avattavat viisumikeskukset ja diplomaattipassien lyhytaikainen viisumivapaus muodostavat toisistaan riippuvaisen ja jakamattoman kokonaisuuden, johon molemmat sopimusosapuolet sitoutuvat.

Jordania: EU:n ja Jordanian välisen assosiaatiosopimuksen pohjalta komissio valtuutettiin lokakuussa 2015 aloittamaan EU:n ja Jordanian väliset lyhyttä oleskelua koskevat viisumihelpotussopimusneuvottelut.

Valko-Venäjä: viisumihelpotussopimusneuvottelut ovat vireillä.

Marokko: viisumihelpotussopimusneuvottelut ovat vireillä.

Tunisia: viisumihelpotussopimusneuvottelut ovat vireillä.

II. Viisumisäännösten uudistamisesityksen käsittelyvaihe ja esitys kiertomatkaviisumista

Euroopan komissio antoi 1.4.2014 viisumisäännösten uudistamista koskevan ehdotuksen, jonka keskeisenä tavoitteena on varmistaa Eurooppa 2020 – strategian kasvutavoitteiden sekä komission 2012 marraskuussa antaman tiedonannon välinen yhteensopivuus (Yhteisen viisumipolitiikan soveltamisesta ja kehittämisestä taloudellisen kasvun lisäämiseksi EU:ssa). Viisumisäännösten uudistamiseen liittyvässä asetusehdotuksessa huomioidaan myös komission tekemä arvio viisumipolitiikan toimeenpanosta ja erillinen yksityiskohtainen vaikutusarvio, missä arvioidaan viisumipolitiikkaa talouskasvun elvyttämisen, ulkosuhteiden, kaupan, koulutuksen, turismin ja kulttuurin näkökulmasta. (Järkevä viisumipolitiikka talouskasvun tueksi).

Viisumisäännösten uudistusehdotusta on käsitelty huhtikuusta 2014 lähtien viisumityöryhmässä ja käsittely jatkuu edelleen. Viisumisäännösten uudistamistyötä alettiin tehdä ns. recast-menettelyllä, joka rajoittaa uudistusten teon vain niihin lainkohtiin, joihin komission esityksessä on ehdotettu muutoksia (ns. harmaa tekstiosa). Uudistamistyön aikana muutoksia oli työryhmässä kuitenkin ehdotettu myös muihin kohtiin (ns. valkoinen tekstiosa). Näiden ns. valkoisten tekstiosien (eivät sisälly komission alkuperäiseen muutosehdotukseen) osalta muutokset tulee tehdä perustamissopimuksen määräyksien mukaisesti siten, että Euroopan parlamentti voi osallistua muutostyöhön. Coreper-kokouksessa 24.9.2015 päätettiin noudattaa uudistustyössä *recast* menettelyä ja viisumityöryhmä rajoittaa käsittelyn vain niihin lainkohtiin, joihin komission lakiesityksessä on ehdotettu muutoksia (ns. harmaa tekstiosa).

Euroopan komissio antoi 1.4.2014 viisumisäännösten uudistamista koskevan esityksen, EU-puheenjohtajamaa 28.9.2015 esityksen (12382/15), minkä mukaisesti oikeus- ja sisäasioiden neuvosto päätti 8-9.10.2015 viisumisäännösten uudistusehdotukseen liittyen: ei pakollisia monikertaviisumeita VIS- rekisteröidyille matkustajille (Art. 21(3) ja (4)), matkasairausvakuutus säilytetään (Art. 15), EU-kansalaisten lähisukulaisten määritelmä (Art. 2(7), ei jäsenvaltioiden pakollista edustamista (Art. 5(2), (11858/15) ei viisumien tilapäistä myöntämistä EU:n ulkorajoilla (Art. 33) ja kiertomatkaviisumia koskevan esityksen kattavuus. Suomi tukee EU- puheenjohtajan esitystä 12382/15 sekä puheenjohtajan 18.9.2015 esitystä 11858/15, jotka molemmat vastaavat Eduskunnan hallintovaliokunnan linjauksia (HaVL 18/2014 vp – E73/2014vp).

Kiertomatkaviisumi (T-viisumi)

Komission 1.4.2014 tekemän kiertomatkaviisumiesityksen mukaan kolmansien maiden kansalaiset voisivat viisumin turvin liikkua Schengen-alueella enintään vuoden ajan (kuitenkin yhden jäsenvaltion alueella enintään 90 päivää minkä tahansa 180 päivän jakson aikana). Viisumin voimassaoloa olisi mahdollista jatkaa ja jatkoa koskevat esitykset vaihtelevat 60 päivästä yhteen vuoteen (edellyttäen, että hakija ei oleskele yhdessä jäsenvaltiossa pidempään kuin 90 päivää minkä tahansa 180 päivän

jakson aikana). Ehdotus koskee useita ryhmiä, kuten esiintyviä taiteilijoita, jotka ovat Schengen-alueella kiertueella pitkiä ajanjaksoja.

Kiertomatkaviisumiesitystä on käsitelty viisumityöryhmässä lokakuusta 2014 lukien. Oikeus- ja sisäasioiden neuvosto hyväksyi 8.-9.10.2015 kokouksessaan EU-puheenjohtajamaan kierratmatkaviisumia koskevan ehdotuksen (12382/15), jonka mukaan kierratmatkaviisumi rajoitetaan tiettyihin hakijaryhmiin. Suomi tukee tätä näkemystä ja pitää tärkeänä T-viisumin kattavuuden rajoittamista, koska sen valvominen on käytännössä vaikeaa eikä viisumiin oikeutettujen ryhmien nimeäminen ole yksiselitteistä. T-viisumin suhde oleskelulupasäännöksiin on selvitettävä. Komission alkuperäisessä ehdotuksessa jää avoimeksi, kuinka oleskelua valvottaisiin, kun Schengen-alueen sisällä ei ole rajatarkastuksia. Samoin tulee varmistua, ettei komission ehdotus kannusta esitetyn järjestelyn väärinkäyttöön. Periaatteessa Suomi kannattaa järjestelyä, jolla helpotetaan tiettyjen erityisryhmien (esim. taiteilijat, urheilijat) liikkumista Schengen-alueella. Komission alkuperäisen ehdotuksen osalta tulee varmistua myös siitä, ettei se ole ristiriidassa vallitsevan EU- ja kansallisen lainsäädännön kanssa. Suomi korostaa, että valmistelun edetessä tulee huolehtia synergiasta suhteissa viisumi- ja rajasäännöstöihin sekä myöhemmin perustettavaan EU:n rajanylitystietojärjestelmään (EES) ja rekisteröityjen matkustajien ohjelmaan (RTP).

III. Schengenin viisumitietojärjestelmän (VIS, Visa Information System) käyttöönoton leviäminen

Schengenin yhteinen viisumitietojärjestelmä VIS on viisumihakijoiden tietojen ja biometrinen tunnistetietojen tiedosto. Viisumihakemusten käsittely tapahtuu jokaisen maan kansallisessa viisumijärjestelmässä, joka on yhteydessä VISiin. VIS on käytössä kaikissa Schengen-maiden viisumihakemusten vastaanottopaikoissa maiden osalta marraskuussa 2015 ja viimeisenkin rajanylityspaikan osalta tammikuussa 2016. Yhteisellä VIS-viisumitietojärjestelmällä helpotetaan Schengen-viisumihakemuksiin liittyvää päätöksentekoa ja parannetaan yhteisen viisumipolitiikan täytäntöönpanoa, konsuliyhteistyötä ja keskusviisumiviranomaisten keskinäistä kuulemistä ja niiden välistä yhteydenpitoa. Suomessa kokemukset VISin käyttöönotosta ovat olleet hyviä.

Käyttöönotto aloitettiin 11.10.2011 Pohjois-Afrikasta. Vuonna 2012 VIS levitettiin Lähi-itään ja Persianlahden alueelle. Vuonna 2013 VIS on otettu käyttöön kaikissa Afrikan maissa, Etelä-Amerikassa sekä Keski- ja Kaakkois-Aasiassa. Vuonna 2014 VIS levitettiin mm. Länsi-Balkanille ja Itä-Eurooppaan. Vuoden 2015 aikana VIS on otettu käyttöön seuraavan aikataulun mukaisesti; 23.6.2015 Armenia, Azerbaidžan, Valko-Venäjä, Georgia, Moldova ja Ukraina, 14.9.2015 Venäjä, 28.9.2015 Turkki, 12.10.2015 Kiina, Japani, Mongolia, Pohjois-Korea, Etelä-Korea, Taiwan ja Hong Kong, 2.11.2015 Bangladesh, Bhutan, Intia, Malediivit, Nepal, Pakistan ja Sri-Lanka ja 20.11.2015 Andorra, Vatikaani, Monaco ja San Marino, Irlanti, Iso-Britannia. Viimeisenä ovat vuorossa Schengenin ulkorajat tammikuussa 2016. Suomen Schengen-ulkorajoilla VIS on jo käytössä.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

Sopimus Euroopan Unionin toiminnasta, 77 artiklan 2 kohdan a alakohta

Käsittely Euroopan parlamentissa

Mr López Aguilar (LIBE,S&D), raportoiija: Viisumisäännösten muutosesityksen recast- menettely

Mr Brice Hortefeux (LIBE, EPP), raportoiija: Kiertomatkaviisumiesitys

Kansallinen valmistelu**Eduskuntakäsittely**

HaVL 18/2014 vp – E73/2014vp
E-kirje UM2014-00108, 27.01.2014
E-kirje UM2014-00685, 26.5.2014

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Mahdolliset muutokset ulkomaalaislakiin, mikäli kiertomatkaviisumi toteutuu.

Taloudelliset vaikutukset

Ko. ehdotuksilla ei ole välittömiä budjettivaikutuksia. Tietojärjestelmien osalta viisumisäännösten toimeenpano nojautuu VIS:iin, josta on annettu erillinen asetus sekä kansalliseen viisumitietojärjestelmään (SUVI), jonka osalta päivittämis- ja kehittämistyö on huomioitu UM:n taloussuunnittelussa.

Komission karkean arvion mukaan viisumisäännöstöön tehtävillä muutoksilla voitaisiin saavuttaa 500 000 - 2 000 000 lisämatkaa ja 500 000 000 – 3 miljardin euron lisätulot vuodessa. Suomen osalta tilanne on se, että jo nykyisellään yli 90 % Suomen myöntämistä Schengen -viisumeista on monikertaviisumeita. Valtaosa Suomeen viisumilla tulijoista on venäläisiä. Venäläisten matkustushalukkuuteen vaikuttavat tutkimusten mukaan monet seikat kuten yleinen taloudellinen tilanne, matkailupalvelut ja matkustuskokemukset.

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät**Asiakirjat****Kiertomatkaviisumiesitys**

COM(2014) 163 final, kiertomatkaviisumi sekä sopimusten (EY) N:o 562/2006 ja (EY) N:o 767/2008 muuttamisesta
14144/15 (17.11.2015) VISA 365, CODEC 1520, COMIX 588
13115/15 LIMITE VISA 333 CODEC 1352 COMIX 501

Viisumisäännösten muuttamista koskeva esitys

13889/15 (19.11.2015) VISA 354, CODEC 1488, COMIX 566 viisumisäännöstöä koskeva esitys
COM(2014) 164 final, viisumisäännöstöä koskeva ehdotus + liitteet 1-13
8401/14 VISA 90 CODEC 971 COMIX 201 (COM(2014) 164 final)
11965/15 LIMITE VISA 278 CODEC 1176 COMIX 399
11003/15 LIMITE VISA 238 CODEC 1053 COMIX 335
12416/15 LIMITE VISA 316 CODEC 1256 COMIX 439
12383/15 LIMITE VISA 315 CODEC 1249 COMIX 436
12068/15 LIMITE VISA 292 CODEC 1195 COMIX 411
13112/15 LIMITE VISA 332 CODEC 1350 COMIX 500
13637/15 LIMITE VISA 346 CODEC 1453 COMIX 540
11730/15 VISA 266 CODEC 1157 COMIX 380

Viisumisäännöstöä ja kiertomatkaviisumia koskevat esitykset

13592/15 LIMITE VISA 343 COMIX 533
11858/15 VISA 273, CODEC 1166, COMIX 391
12382/15 VISA 314 CODEC 1248 COMIX 435

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Päivi Blinnikka, UM, KPA-20, p. 0295 351 066, paivi.blinnikka@formin.fi
Virpi Kankare, UM, KPA-20, p. 0295 351 772, virpi.kankare@formin.fi
Benita Broms, UM, KPA-20, p. 0925 351 815, benita.broms@formin.fi

EUTORI-tunnus

Liitteet

Viite

Asiasanat Hoitaa	Schengen viisumi, viisumit UM
Tiedoksi	EUE, SM, VNK
