

Statsrådets meddelande till riksdagen om programmet för statsminister Juha Sipiläs regering, tillsatt 29.5.2015

Bilagor

- 1 Regeringens skattepolitiska riktlinjer
- 2 Villkorliga tilläggsåtgärder
- 3 Kommunernas utgifter minskas genom färre uppgifter och skyldigheter
- 4 Bostadspolitiska åtgärder
- 5 Regeringens regel för utgiftsramen
- 6 Regeringens beslut om nödvändiga åtgärder för att anpassa de offentliga finanserna
- 7 Protokollsanteckningar

BILAGA 1 Regeringens skattepolitiska riktlinjer

Valperiodens viktigaste mål inom beskattningen

1. Beskattningen sporrar till att arbeta, vara företagare, sysselsätta, ta risker, äga, investera och placera i Finland. Det totala skatteuttaget stiger inte under valperioden.
2. Beskattningen är förutsägbar och konsekvent. Den allmänna linjen för beskattningen slås fast i början av valperioden, och linjeändringar som medför osäkerhet ska undvikas under valperioden.
3. Skattelättnaderna fokuserar på låg- och medelinkomsttagare. Bidragsfällorna ska åtgärdas. Beskattningen av löneinkomster skärps inte på någon inkomstnivå.
4. Beskattningen utvecklas så att företagande, ägande och investeringar lönar sig bättre än för närvarande. Beskattningsstrukturen stöder Finlands konkurrenskraft och regeringens viktigaste mål. Tyngdpunkten inom beskattningen flyttas från beskattning av arbete och företagande till i synnerhet miljöskatter.
5. Den grundläggande principen inom beskattningen är en bred skattebas och låga skattesatser. Finland arbetar aktivt för att förhindra internationell skatteflykt.
6. Beskattningsförfarandena är kundorienterade och beaktar att beskattningen ska vara konsekvent, förutsägbar och trygga rättssäkerheten och tillgången till information.

Skattebeslut och deras inverkan på skatteintäkterna

Beskattningen av arbete

Beskattningsobjekt	Mn euro
För att beskattningen av arbete inte ska skärpas justeras beskattningen av förvärvsinkomster årligen i linje med höjningen av inkomstnivån och/eller inflationen.	-180 (nivån 2016)
Arbetsinkomstskatten höjs, åtgärden inriktas på låg- och medelinkomsttagare.	-450
Hushållsavdraget förbättras genom att ersättningsgraden höjs och vårdtjänster till äldre berättigar till hushållsavdrag.	-30
Solidaritetskatten kvarstår till slutet av valperioden.	+65
Enskilda har rätt till skatteavdrag för donationer till högskolor som uppgår till högst 500 000 euro och minst 850 euro.	-5
Till stöd för moderata löneuppgörelser bereder man sig på ytterligare lättnader i beskattningen av förvärvsinkomster. Lättnaderna gäller alla inkomstklasser och pensionärer, med tyngdpunkten lagd på låg- och medelinkomsttagare.	

Företagsbeskattningen och beskattningen av ägande

Beskattningsobjekt	Mn euro
Samfundsskatten behålls på en konkurrenskraftig nivå.	
Rätten att göra avdrag för förluster ändras så att förluster från en förvärvskälla i aktieföretag kan dras av från inkomsterna från andra förvärvskällor.	-10
Ett företagsavdrag på 5 procent införs för rörelseidkare och yrkesutövare, idkare av jord- eller skogsbruk eller renhushållning och närings- och beskattningssammanslutningar.	-130
Generationsväxlingar främjas genom en lindring av arvsskatten, och dessutom bedöms andra utvecklingsbehov.	-40
Generationsväxlingar underlättas för skogsbruk och/eller skogsavdraget förbättras.	-20
För små företag införs redovisning av intäkter från mervärdesskatten enligt betalningsprincipen.	

Gruvdriften flyttas tillbaka till skatteklass II för punktskatt på elström, och dessutom omfattas den av energiskattelindringar.	-27
Överlåtelseskatten slopas i situationer där en rörelseidkare, yrkesutövare eller jord- eller skogsbruksidkare överför egendom till ett person- eller aktiebolag i samband med att företagsformen ändras. Skatteavdelningen utreder neutralitetskraven.	
Det blir med vissa begränsningar möjligt att dra av förluster vid överlåtelse av egendom från kapitalinkomsterna.	
Skatten på vinst vid överlåtelse av aktier och inkomstbeskattningen ändras så att det med vissa förbehåll är möjligt att utan skattepåföljder överlåta icke-börsnoterade arbetsgivarföretags aktier eller aktieoptioner till nyckelpersoner enligt en värdering som är lägre än för kapitalplaceringar.	

Ökade skatteintäkter

Beskattningsobjekt	Mn euro
Tyngdpunkten inom beskattningen flyttas från beskattning av arbete och företagande till i synnerhet miljöbeskattning.	
Rätten till ränteavdrag för bostadslån minskar enligt en snabbare tidtabell, med 10 procentenheter per år. Avdraget är 55 procent 2016, 45 procent 2017, 35 procent 2018 och 25 procent 2019.	+150
Det görs en moderat höjning av fastighetsskattens övre och nedre gräns.	+100
CO2-komponenten i skatten på bränsle för uppvärmning och motorredskap höjs.	+75
Den kombinerade produktionen av el och värme styrs i en utsläppssnålare riktning genom att sänkningen av CO2-skatten stegvis slopas. Finansministeriet och arbets- och näringsministeriet bereder modellen och tidtabellen.	+90
Avfallsskatten höjs. Förbränning av avfall ska inte beskattas.	+5
Tobaksskatten höjs stegvis.	+270
Skatten på sötsaker höjs och skattebasen utvidgas med beaktande av effekterna på konkurrensen och bestämmelserna om statligt stöd.	
Alkoholskatten ses över, om höjningarna i Estland gör det möjligt.	
Företagsskattebasen blir snävare och den grå ekonomin bekämpas aktivt med beaktande av den internationella omvärlden och Finlands konkurrenskraft. Målet är att skatteintäkterna ska öka med 150 miljoner euro.	+150
En möjlighet till temporär verksam ånger införs med stöd av finansministeriets beredning.	

Trafikskattereformen

Beskattningsobjekt	Mn euro
Bilskatten sänks under regeringsperioden på ett sätt som gynnar utsläppssnåla bilar. Effekten på skatteintäkterna är ca 200 miljoner euro på 2019 års nivå. Åtgärden genomförs i etapper för att störningar på marknaden ska undvikas.	-200
Fordonsskatten skärps.	+100
En årlig skatt införs för registrerade båtar och motorfordon.	+50
Vägtullar införs för tung trafik (vinjett). Yrkestrafiken kompenseras för kostnaderna enligt EU-maximum.	
Det temporära slopandet av banskatten och halveringen av farledsavgifterna förlängs med ett år. -55,3 mn euro	

Skatteändringar som måste utredas:

- Finland påverkar i EU för att mervärdesskattedirektivet ska göra det möjligt att tillämpa nedsatt skattesats även på digitalt innehåll.
- Möjligheten att göra en avsättning från företagets beskattningsbara inkomst för främjande av investeringar utreds.
- För främjande av introduktion på börsen utreds förutsättningarna att ge företag som noterar sig på handelsplatsen First North möjlighet att bevara sin beskattningsstatus som icke-noterat bolag i beskattningen av utdelning.
- Den skattemässiga behandlingen av tilläggspension som bekostas med en engångsavgift utreds.
- Frågan om hur det kan göras mer sporrande i beskattningen att styra upphovsrättsinkomsterna till bolag utreds.
- Den skattemässiga behandlingen av fonder och föreningar utreds.
- Skattefrihet för små utdelningsinkomster på upp till 500 euro utreds.
- Under valperioden görs en utredning om kapitalinkomstbeskattningen, beskattningen av egendom och den skattemässiga behandlingen av olika placeringsformer.

Övriga riktlinjer

Kommunerna kompenseras för skatteintäktseffekterna av de ändringar som regeringen gjort i skattegrunderna.

I syfte att effektivisera skatteförvaltningens verksamhet, förbättra de skattskyldigas rättssäkerhet och tillgång till information och minska den administrativa bördan genomför regeringen reformer i fråga om de skatter som Skatteförvaltningen tar ut. Genom reformerna ska förfarandena för beskattning och skatteuppbörd samt systemet för att söka ändring i beskattningen och påföljdssystemet inom beskattningen förenhetligas och förenklas. Dessutom främjas elektroniska förfaranden och realtidsbeskattning.

Ansaret för punktbeskattningen, bilbeskattningen och mervärdesbeskattningen av import överförs till Skatteförvaltningen på ett kontrollerat sätt för att kostnads- och resursfördelar ska nås och företagens administrativa börda minska. Förutsättningarna att till Skatteförvaltningen överföra också den fordonsbeskattning som hör till Trafiksäkerhetsverkets uppgifter utreds.

BILAGA 2 Villkorliga tilläggsåtgärder

Utgiftsnedskärningar

Objekt	Mn euro
Ersättningar för besök hos privat läkare eller tandläkare	-60
Barnbidrag	-120
Studiestöd	-25
Vuxenutbildningsstöd. Statens finansieringsbidrag ersätts med ett motsvarande lån med statsgaranti.	-70
Halvering av indexhöjningen av förmåner och arbetspensioner inom ArPL och FöPL åren 2018 och 2019.	-272
Utkomstskyddet för arbetslösa	-120
Slopad alterneringsledighet	-40
Slopat semesterintjänande under föräldraledigheter	-42
FoU-stöd och näringsunderstöd	-40
Nationellt stöd till jordbruket	-30
Finansiering av universiteten (Aalto-universitetets specialfinansiering)	-30
Färre infrastrukturprojekt (nya trafikledsprojekt)	-50
Stöd till passagerarfartyg	-20
Energiskattestödet inom industrin	-40
Totalt	-959

Skattehöjningar

Objekt	Mn euro
Inflationsjusteringen i inkomstbeskattningen uteblir år 2018	-234
Höjning av elskatten	-60
Halveringen av farledsavgifter genomförs inte och banskatten återinförs år 2018 (42,5 miljoner euro + 13,3 miljoner euro) 55,3 miljoner. euro	
Rätten att dra av ränteutgifterna på bostadslån i beskattningen slopas	-100
Beskattningen av alkohol, tobak och sötsaker skärps ytterligare	-60
Totalt	-454

BILAGA 3 Kommunernas utgifter minskas genom färre uppgifter och skyldigheter

Utgångspunkter

Som ett led i balanserandet av den offentliga ekonomin förbinder sig regeringen att minska kommunernas uppgifter och skyldigheter motsvarande en miljard euro. Regeringen påför inte kommunerna några nya uppgifter eller skyldigheter under valperioden. Om det görs nedskärningar i statsandelarna till kommunerna, minskar regeringen kommunernas uppgifter i samma utsträckning.

Styrningen av kommunernas uppgifter ses över

Den fortsatta splittringen och de många detaljerna i styrningen av kommunernas uppgifter ska stoppas. Styrningen av kommunernas uppgifter ses över på lång sikt, och målet är att:

- i fortsättningen styra kommunernas uppgifter huvudsakligen genom lagstiftning och vid behov med kompletterande förordningar,
- frångå styrning som baserar sig på rekommendationer,
- övergå från resursstyrning till styrning av de resultat som eftersträvas,
- övergå från tillsyn över resurser till tillsyn över resultatet av den service kunderna får, detta med hjälp av de resultatindikatorer som kommunerna fastställer i egenkontrollen,
- övergå från detaljerad styrning till mer översiktlig styrning.

De detaljerade bestämmelser och rekommendationer som gäller metoder, resurser och processer för tillhandahållande av kommunala tjänster upphävs till stor del. I stället för styrning enligt sektor och tjänst kan dessa vid behov styras genom en allmän lag (en speciallag eller kommunallagen).

Planerade och framtida uppgifter för kommunerna

Regeringen kommer att omvärdera följande kommunala uppgifter och skyldigheter så att utgifterna för den offentliga ekonomin inte ökar:

- lagen om organisering av det förebyggande rusmedelsarbetet (propositionen under behandling),
- en minskning av antalet maximidagar för arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (lagen träder i kraft i juli 2015),
- lagen om klienthandlingar inom socialvården,
- förordningen om jour i fråga om mun- och tandvården,
- reformen av lagen om utkomststöd,
- reformen av lagstiftningen om personer med funktionsnedsättning (träder i kraft 2017),
- lagen om yrkesutbildade personer inom socialvården (lagen antagen, men inte undertecknad).

Kommunernas handlingsfrihet främjas

Det stiftas en lag inom ramen för vilken kommunerna efter prövning kan besluta på vilket sätt de ordnar tjänster enligt de lagar som räknas upp i lagen. Kommunerna är inte skyldiga att iaktta de förpliktelser

som anges i de nämnda lagarna eller i förordningar som utfärdats med stöd av dem, eller de tillvägagångssätt som nämns i rekommendationer i syfte att genomföra tjänsterna.

De lagar som den nya lagen gäller omfattar bl.a. följande:

lagen om enskilda vägar	i sin helhet
fastighetsregisterlagen	förande av fastighetsregister
lagen om fritt bildningsarbete	i sin helhet
lagen om grundläggande konstundervisning	i sin helhet
bibliotekslagen	i sin helhet
ungdomslagen	i sin helhet
museilagen	i sin helhet
idrottslagen	i sin helhet
lagen om friluftsliv	i sin helhet
lagen om kommunernas kulturverksamhet	i sin helhet
teater- och orkesterlagen	i sin helhet
lagen om barndagvård	lekverksamhet, annan dagvårdsverksamhet
lagen om social kreditgivning	i sin helhet
lagen om flyttning av fordon	

Ökad handlingsfrihet, utnyttjande av företagen och den tredje sektorn och färre normer beräknas kunna ge betydande besparingar i den offentliga ekonomin.

Styrningen av och tillsynen över kommunerna

Regeringen går igenom alla kommunala och statliga styrnings- och tillsynsprocesser som riktas mot kommunerna. Antalet överlappningar minskas. Egenkontrollen utvecklas och en del av tillsynen läggs ut.

Inom projektet för att reformera ämbetsverksstrukturen inom central- och regionförvaltningen, Virsu, har det identifierats överlappningar t.ex. inom förvaltningen av jordbruksstöd, livsmedelstillsynen, tillsynen över djurs hälsa och välbefinnande, genomförandet av och tillsynen över bestämmelserna i tobakslagen, hälsoskyddet, miljötillsynen, handläggningen av ansökningar om miljö- och vattentillstånd, uppföljningen av miljöns tillstånd samt tillsynen över avfallslagen och vattenlagarna.

I samband med att markanvändnings- och bygglagen omarbetas ska tillstånds- och tillsynsprocesserna vid byggande utvärderas på nytt.

De tillsynsprocesser som staten riktar mot kommunerna går igenom. Tillsynen utvecklas så att handböcker och liknande av rekommendationskaraktär inte används som bindande normer för kommunerna. De rekommendationer och anvisningar som gäller lokalerna för boendeservice samt Finansierings- och utvecklingscentralen för boendets (ARA) investeringsanvisningar görs mer flexibla.

Normeringen av innehållet i tjänsterna frångås och i stället börjar man följa upp och mäta resultaten av dem. I genomförandet utnyttjas resultaten av de försök som utförts i enlighet med lagen om kommunförsök.

Kommunernas avgiftsintäkter ökas

Inom den myndighetsverksamhet som avser tillstånd och tillsyn går man mot kostnadssamband. Exempel på lagar där det är möjligt att övergå till kostnadssamband är lagen om privat socialservice, lagen om privat hälso- och sjukvård, hälsoskyddslagen, livsmedelslagen, markanvändnings- och bygglagen, marktäcktslagen, miljöskyddslagen, miljöskyddslagen för sjöfarten, vattenlagen och avfallslagen.

Behörighetsvillkor för kommunalt anställda

Detaljerade och alltför snäva behörighetsvillkor frångås. I stället betonas kompetensen hos den som utses till en uppgift. Samtidigt förbinder man sig att mildra bestämmelserna om personalstruktur vid produktionen av tjänster. Bestämmelser om behörighetsvillkoren för uppgifter som hör till utövningen av offentlig makt utfärdas genom lagstiftning. Till övriga delar avstår man i lagstiftningen från krav på utbildningsnivå utan särskilt vägande skäl. Behörighetsvillkoren ses över så att behörighetsvillkoret i sakkunniguppgifter som fordrar utbildning på högre nivå i regel ska vara högskoleexamen. De uppgifter för vilka det inte finns behörighetsvillkor i lag eller förordning normeras inte heller i fortsättningen.

Kommunernas och FPA:s trafiktjänster

Regeringen omorganiserar de persontransporter som stöds offentligt (av staten, kommunerna, FPA) med målet att nå en besparing på tio procent från år 2017.

Reformen genomförs genom att man utnyttjar digitaliseringen och möjliggör nya innovativa servicekoncept på marknadsvillkor genom att utveckla lagstiftningen. Lagstiftningen utvecklas genom en totalreform av den lagstiftning som gäller person-, post- och godstransporter.

Kommunernas planeringsskyldigheter slopas delvis

Regeringen utvidgar sammanslagningen av de individuella serviceplaner som ingår i den integrerade verksamhetsmodellen för välfärd enligt den gällande lagen om kommunförsök så att sammanslagningen gäller samtliga kommuner och samtliga individuella vård- och serviceplaner.

Kommunstrategier enligt kommunallagen ersätter kommunernas enskilda strategiska och praktiska planeringsskyldigheter.

Tidsfrister ses över

Regeringen ser över tidsfristerna för icke-brådskande tjänster och vård i syfte att öka flexibiliteten. Detta gäller dock inte tillståndprocesserna.

Bilaga 4 Bostadspolitiska åtgärder

I syfte att stärka den finländska ekonomins tillväxt och sysselsättningen, förnya bostadsbeståndet, svara på bostadsefterfrågan, öka konkurrensen inom byggnadsbranschen och valfriheten inom boendet samt på grund av de strukturella ändringarna inom bostadsbehovet ändrar, justerar och avvecklar regeringen författningar som gäller bostadsbyggande samt främjar ett långsiktigt och ekonomiskt vettigt upprätthållande av fastighetsbeståndet. Ett mål med författningsrevideringarna är också att främja kompletteringsbyggande och en betydande ökning av bostäder och tomter. Reformerna gäller både bostadsproduktion på marknadsvillkor och subventionerad bostadsproduktion.

Ett mål är att byggandet av bostäder bättre än för närvarande ska motsvara efterfrågan genom beaktande av befintliga och kommande behov, såsom flyttningsrörelsen, befolkningens åldrande, ökningen av ensamboende, kommunernas näringsstrategier och klimat- och näringspolitiska aspekter. Man har också som mål att stödja och uppmuntra medborgarna till att ordna boende på egen hand.

Statligt understödd bostadsproduktion

De författningar som gäller allmännyttig bostadsproduktion ändras så att begränsningsvillkoren ska gälla enskilda projekt med skärpta krav på allmännytta. Kravet på allmännytta i fråga om ägarna av statligt subventionerade bostäder frångås vid nyproduktion.

För att öka produktionen av hyresbostäder skapas en ny tio års mellanmodell som är öppen för alla genomförare som uppfyller stöd villkoren och förbinder sig till dem.

Urvalet av hyresgäster till Finansierings- och utvecklingscentralen för boendets (ARA) hyresbostäder utvecklas för att bättre möta behovet genom att inkomstgränser införs i den sociala behovsprövning som görs i samband med urvalet av hyresgäster. Hyresgästens inkomster kontrolleras i samband med flytt till en ARA-bostad, i samband med byte av bostad och vid nya avtal med 5 års mellanrum. Tiden för att flytta från en bostad är 2 år. Urvalet av hyresgäster till ARA-bostäderna kan man frångå i fall där det offentliga stödet inte leder till osund konkurrens om hyresgäster med den privata hyresbostadsmarknaden.

Begränsningarna av användning och överlåtelse av befintliga ARA-bostäder kan man göra avkall på, om det kapital som frigörs används för bostadsproduktion eller reparation av bostadsbeståndet. Det utreds i vilken utsträckning utbudet av ARA-hyresbostäder kan genomföras genom anskaffning av hyresbostäder från den fritt finansierade bostadsproduktionen. Beviljandet av ARA:s investeringsunderstöd för specialgrupper fortsätter med nya begränsningar.

Åldersgränsen för ingående av ett sparavtal inom BSP-systemet sänks till 15 år. Arbetet för att minska bostadslösheten fortsätter med beaktande av AUNE-arbetsgruppens förslag.

Bostadsrättssystemet reformeras som en självständig besittningsform när det gäller finansiering, val av boende och ansökningsprocess.

Arbetspensionsbolagen tillåts fortsätta använda främmande kapital i bostadsinvesteringar fram till 2019.

Samarbete mellan staten och kommunerna

Som ett villkor för genomförande av stora infrastrukturprojekt i tillväxtcentra och närheten av dem förutsätter staten att det sker en betydande ökning av tomt- och bostadsproduktionen genom samarbete mellan staten och kommunerna och kommunerna emellan med iakttagande av partnerskapsprincipen.

Regeringen ingår tillsammans med de största stadsregionerna ett intentionsavtal som samordnar boende, markanvändning och transport samt påskyndar bostadsproduktion och tillväxt. Där bör ett mångsidigt utvecklande av bostadsmarknaden beaktas.

Förbättrande av möjligheterna till distansarbete, minskning av trafikutsläpp och utveckling av intelligenta elnät gör det möjligt att arbeta och bo i hela landet. Under regeringsperioden letar man efter lösningar på problemet med tomma bostäder på grund av avfolkning.

Åtgärder för att utöka produktionen av bostadstomter och sänka kostnaderna för byggande

Markanvändnings- och bygglagen revideras för att underlätta byggnadsmöjligheterna: beslutsprocessen förkortas bl.a. genom att besvärsförfarandena ändras, byggande i glesbygdsområden underlättas bl.a. genom lindring av bestämmelserna om områden i behov av planering, projektplanläggningen och MKB-förfarandet förenas och i undantagsfall flyttas beslutanderätt över från närings-, trafik- och miljöcentralen till kommunerna.

Styrningsmakten i fråga om de riksomfattande områdesanvändningsmålen tydliggörs för att öka kommunernas makt och ansvar när det gäller markanvändningen. Närings-, trafik- och miljöcentralen får en mer konsultativ roll i planläggnings- och byggnadsärenden. Närings-, trafik- och miljöcentralernas besvärsmätt i fråga om planläggningsbeslut begränsas.

Man frångår förfarandet med fastställande av landskapsplaner och kommunernas gemensamma generalplaner vid miljöministeriet. Undantagsbesluten i fråga om strandbyggande överförs i sin helhet till kommunerna.

Det sätts ut bindande handläggningstider för myndigheternas handläggning i planläggningsprocessen, inklusive miljökonsekvensbedömningen.

I alla byggnads- och miljöärenden övergår man till ett förfarande där besvärsmätt till högsta förvaltningsdomstolen förutsätter besvärstillstånd. För meddelandet av besvärstillstånd sätts det ut en bindande tidsfrist. Rättegångskostnaderna för besvär över beslut om markanvändningstillstånd och bygglov höjs. En övergång från kommunalbesvär till förvaltningsbesvär i planläggningsärenden utreds.

Kommunerna ska genom planläggning och överlåtelse av tomter främja en effektiv konkurrens inom bostadsbyggande genom att planlägga tillräckligt med tomter för olika byggnadstyper (småhus, radhus, flervåningshus, små flervåningshus).

Inom bostadsproduktionen förutsätts det att endast en viss andel av bostäderna i nya hus är bostäder med full tillgänglighet.

För att underlätta reparationsbyggnad skapas ett förfarande med regionala undantagstillstånd.

Bostadsaktiebolagens beslutsfattande görs smidigare när det gäller grundliga renoveringar, ombyggnad för tillgänglighet samt kompletteringsbyggande.

Ändringar av byggnaders användningsändamål och kompletteringsbyggande görs smidigare genom ibruktagande av ett lättare planläggningsförfarande.

Ändring av byggnaders användningsändamål från kontors- och affärslokaler till bostäder främjas.

Reparation av en byggnad, ändring av dess användningsändamål eller grundlig renovering av den gör inte att sådana skyldigheter som gäller nybyggnation, t.ex. i fråga om tillgänglighet och ljudisolering, blir aktuella. När det gäller krav på energieffektivitet måste alla de möjligheter till undantag och flexibilitet som energieffektivitetsdirektivet tillåter utnyttjas i den reglering som följer av direktivet.

Klassificeringen av affärers art i planläggningen frångås. Bestämmelserna om stora enheter lättas upp inom de områden som är avsedda för centrumfunktioner.

Lagstiftningen om planläggning och skydd av byggnader ändras så att skyddet inte hindrar avlägsnande av tillgänglighetshinder, t.ex. installering av hissar i befintliga byggnader.

Möjligheterna till byggande i glesbygdsområden ökas bl.a. genom att generalplanen i mer omfattande grad än för närvarande kan utgöra grund för byggande. Det görs enklare att ändra om fritidsbostäder till permanent boende.

I markanvändnings- och bygglagen skapas förutsättningar för klart mer omfattande möjligheter till mindre byggande på gårdar och genomförande av olika åtgärder såsom solpaneler och jordvärmepumpar genom ett anmälningsförfarande.

För att främja i synnerhet byggande i trä skapas riksomfattande lika byggnadsstandarder och gemensamma tekniska lösningar som är allmänt tillåtna i handläggningen av bygglov i hela landet.

I bygglovsärenden utnyttjas samservice både vid myndigheternas fysiska kontor och vid elektronisk service.

Utöver de ovannämnda besluten inleds som spetsprojekt ett normtalko inom statens och kommunernas byggande för att lätta på övriga kostnader och byråkrati, t.ex. i fråga om byggande av skyddsrum och parkeringsplatser.

Bilaga 5 Regeringens regel för utgiftsramen

Som utgiftsregel förbinder sig regeringen vid att statens utgifter som omfattas av ramen är år 2019 1,2 miljarder euro mindre än i de ramar för statsfinanserna som fastställdes den 2 april 2015 (enligt prisnivån 2016). Ramen för valperioden justeras årligen enligt förändringen i prisnivån. I ramen för valperioden reserveras årligen 300 miljoner euro för tilläggsbudgeten.

För att uppnå denna dimensionering av ramen förbinder sig regeringen till de åtgärder som räknas upp i regeringsprogrammets bilaga, genom vilka den offentliga ekonomin 2019 stärks med cirka 4 miljarder euro. I anslutning till detta minskas nettobeloppet av statens permanenta utgifter som omfattas av ramen med 0,65–1,7 miljarder euro 2016–2019.

Ramen minskar med 1,2 miljarder euro, även om anpassningsåtgärderna totalt utgör 4 miljarder euro. Detta beror bl.a. på följande faktorer:

- en årlig tilläggsbudgetreservering på 300 miljoner euro,
- frysningarna av indexhöjningar visar sig i ramen senare,
- vissa konsekvensbedömningar som blir mer precisa senare saknas (t.ex. omstruktureringen av utbildningen på andra stadiet, effekterna av närstående- och familjevård, ändringarna i specialiserad sjukvård),
- besparingarna inverkar även på kommunekonomin och socialförsäkringsfonderna.

Regeringen förbinder sig att följa den utgiftsregel som den har fastställt och det beslut om ramarna för statsfinanserna som ingår i valperiodens första plan för de offentliga finanserna och som grundar sig på utgiftsregeln. I samband med den första planen för de offentliga finanserna beslutas det om beredskap inför försvarsmaktens anskaffning av fartyg från och med 2019.

Regeringen förbinder sig att under regeringsperioden genomföra alla de besparingar och beslut som krävs för att täcka hela hållbarhetsunderskottet på 10 miljarder euro. Effekten av de strukturella reformerna och besparingarna följs årligen upp i samband med ramförhandlingarna.

Syftet med utgiftsregeln är att begränsa det totala beloppet av utgifter som skattebetalarna påförs. När förändringar som ur detta perspektiv är neutrala görs i statsbudgeten, kan justeringar som motsvarar dem göras i ramen för valperioden.

Vid behov säkerställs det genom ramjusteringar att ramen

- behandlar olika ändringar i beskattningen lika om de har samma konsekvenser för den offentliga ekonomin,
- inte begränsar ombudgetering av utgifterna, ändringar av tidpunkten för utgiftspaket och inte heller ogrundat begränsar återbetalning eller ersättning av inkomster som det visat sig att erhållits som för stora. Om de utgifter som orsakas av ett aktuellt utgiftspaket tekniskt överförs till nästa valperiod, sänks ramnivån i motsvarande grad.

Om utgiftsnivån efter tilläggsbudgetarna stannar under ramnivån kan skillnaden, dock högst 200 miljoner euro, följande år trots ramen användas för utgifter av engångsnatur.

Ramen omfattar inte följande utgifter:

- utgifter för utkomstskyddet för arbetslösa, utkomststödsutgifter, lönegaranti och bostadsbidrag (de nämnda utgifterna omfattas dock av ramen när det gäller de utgiftskonsekvenser som ändringar i deras grunder samt andra behovsprövade beslut som inverkar på deras nivå har),
- ränteutgifter för statsskulden,
- eventuella kompensationer till andra skattetagare till följd av skatteändringar (inkl. socialförsäkringsavgifter) som staten har fattat beslut om,
- utgifter som till beloppet motsvarar tekniskt förmedlade betalningar och medfinansiering från utomstående,
- tippningsvinstmedel, inkomster från totospel och utgifter som motsvarar intäktsföringen från Penningautomatföreningen,
- finansiella investeringar,
- anslag som anvisats för mervärdesskatteutgifter.

Om den ekonomiska tillväxten visar sig vara snabbare än vad prognoserna har antytt, ska enligt de proportioner som regeringen bestämmer de ökade inkomster och minskade utgifter som tillväxten medfört användas till att minska skuldsättningen, till att lindra beskattningen av arbete och företagande samt till enskilda åtgärder som främjar tillväxten.

BILAGA 6 Regeringens beslut om nödvändiga åtgärder för att anpassa de offentliga finanserna

Separat bilaga.

BILAGA 7 Protokollsanteckningar

- Regeringen tillsätter en parlamentarisk arbetsgrupp för att bedöma Yles uppgifter och finansiering.
- Reformen av självstyrelselagen för Åland fortsätter och regeringens förslag lämnas till riksdagen senast våren 2018.
- Rimligare bestämmelser i förordningen om avfallsvatten: Miljöskyddslagens 16 kap. ändras så att det blir tydligt och ändamålsenligt i fråga om behandlingen av avfallsvatten i glesbygdsområden. I miljö-känsliga områden, t.ex. stränder och grundvattenområden, ska kommunernas miljöskydds- och byggföreskrifter iakttas även i fortsättningen. I övriga områden slopas den kalenderbundna tidsfristen för ombyggnader för behandling av avfallsvatten i fråga om bostadsfastigheter som byggts före 2004. I fråga om dessa kontrolleras tillräckligheten i de fastighetsvisa avfallsvattensystemen i samband med grundliga renoveringar som kräver bygglov. När miljöskyddslagen ändras bedöms det vilka ändringar som behövs i lagen om vattentjänster. Det uppdrag som redan getts miljöministeriets arbetsgrupp ses över i enlighet med ovanstående.
- Klimatpolitiken: Regeringen verkar för att få till stånd en omfattande och ambitiös internationell klimatöverenskommelse för att uppvärmningen ska kunna begränsas till två grader. Överenskommelsen måste minska risken för kolläckage i energiintensiv industri och skapa nya marknader för ren teknik. Finland uppnår klimatmålen för 2020 i fråga om andelen förnybar energi och utsläppsminskning före utgången av valperioden. I den fortsatta beredningen av EU:s klimat- och energipaket 2030 garanteras utsläppshandelns funktion, ökad förnybar energi samt tillräcklig kostnadseffektivitet och flexibilitet i fördelningen av bördan med den sektor som inte omfattas av utsläppshandeln. Högteknologiska förnybara drivmedel ska få en bättre ställning. I samtliga klimatpolitiska riktlinjer ska också exportindustrins konkurrenskraft och en rättvis fördelning av bördan beaktas.
- I partilagens (10/1969) 9 § (sådan den lyder i ändringslag 683/2010) upphävs tredje (3) meningen i 1 § mom.
- De bakgrundspromemorior som utarbetats i arbetsgrupperna under regeringsförhandlingarna ligger till grund för den fortsatta beredningen av strategiarbetet och spetsprojekten.

Regeringens beslut om direkta anpassningsåtgärder inom den offentliga ekonomin, 27.5.2015

mm euro	Den offentliga ekonomin						Staten		Kommunerna						Socialskyddsavgifter/ArPL						
	2016	2017	2018	2019	2020	els*	2016	2017	2018	2019	2020	2016	2017	2018	2019	2020	2016	2017	2018	2019	2020
Utbildning, vetenskap och kultur Social- och hälsovårdstjänster Klientavgifter, böter m.m. Sociala förmåner Jord- och skogsbruk Näringsliv Boende och miljö Trafik Allmän ordning, säkerhet Militärt försvar	-178	-466	-511	-541	-556	-681	-137	-265	-291	-299	-302	-40	-200	-220	-243	-254	0	0	0	0	0
	-71	-181	-281	-361	-451	-451	-22	-34	-47	-56	-66	-38	-135	-222	-294	-374	-11	-11	-11	-11	-11
	-243	-322	-322	-322	-322	-322	-83	-98	-98	-98	-98	-160	-224	-224	-224	-224	0	0	0	0	0
	-437	-710	-770	-800	-860	-920	-132	-303	-337	-348	-378	-71	-90	-116	-135	-165	-234	-317	-317	-317	-317
	-29	-48	-60	-70	-70	-70	-29	-48	-60	-70	-70	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	-76	-145	-221	-315	-332	-266	-76	-145	-216	-307	-324	0	0	-5	-8	-8	0	0	0	0	0
	-42	-55	-59	-59	-59	-84	-42	-55	-59	-59	-59	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	-15	-15	-15	-135	-135	-135	-15	-15	-15	-135	-135	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	48	48	28	3	3	3	48	48	28	3	3	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	45	69	92	110	130	135	45	69	92	110	130	130	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Utrikesförvaltn., utv.samarb. m.m. Utgifter för förvaltning och IKT Indexfrysningar	-300	-300	-300	-300	-300	-300	-300	-300	-300	-300	-300	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	-43	-81	-133	-176	-179	-179	-43	-81	-133	-176	-179	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	-70	-284	-621	-1064	-1094	-1094	-124	-404	-780	-1227	-1257	55	124	174	195	195	0	0	0	0	0
	-1 409	-2 489	-3 173	-4 030	-4 225	-4 364	-909	-1 631	-2 216	-2 961	-3 035	-255	-525	-614	-708	-829	-245	-328	-328	-328	-328

* els = effekter på lång sikt

Obs: Utgifterna för finansinvesteringar ingår inte i beräkningen, eftersom de inte räknas som utgifter i de offentliga finanserna enligt nationalräkenskaperna.

Obs 2: I tabellen har en del av spareffekterna beräknats mycket grovt och bedömningen av konsekvenserna preciseras i den fortsatta beredningen. Dessa är markerade med grått.

Effekterna av dessa åtgärder innefattas i planen för de offentliga finanserna när beredningen och beräkningarna preciseras. Den totala ramen sänks på motsvarande sätt.

Läroavtal (29.20.21, 29.30.32)	Den tilläggsfinansiering som har reserverats för understöd för utvidgande av läroavtalet för unga slopas fr.o.m. 2018. Den slopade tilläggsfinansieringen påverkar inte basfinansieringen av läroavtalsutbildningen.	I rambeslutet för 2014–2017 riktades tilläggsfinansiering till att stärka ungas läroavtalsutbildning med målet att upprätta en förhandsperiod inom läroavtalsutbildningen och att göra försök med en smidig övergång från yrkesutbildning vid läroanstalt till läroavtalsutbildning så att priset per enhet inom läroavtalsutbildningen kvarstår på samma nivå som inom utbildningen vid en läroanstalt samt att genom samarbete mellan utbildningsanordnare och arbetsplatser göra sätten för lärande i arbetet mångsidigare. För dessa ändamål har det reserverats medel för understöd på totalt 18,7 mn euro per år.	Förutsätter inga ändringar av lagstiftningen. Finansieringen är avsedd att vara tidsbegränsad, men den ingår i basen för ramarna. I samband med rambeslutet för 2014–2017 slogs det fast att fortsättningen för projekten och finansieringen beslutas 2017.	-19 -19 -19	-18,7 -18,7 -18,7		
Den grundläggande yrkesutbildningen (29.20.30, påverkar även 29.30.31 och 29.30.32)	Bestämmelsen i 23 b § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet ändras så att effekterna av de besparingar som man beslutade om under den förra valperioden och effekterna på priset per enhet av slopandet av garantihöjningen för yrkesutbildningens avskrivningar realiseras fullt ut på det sätt som avses i motiveringen till RP 304/2014.	Den tidsbegränsade garantihöjningen för yrkesutbildningens avskrivningar slopas vid utgången av 2015. Den effekt som den slopade förhöjningen har på priset per enhet inom den grundläggande yrkesutbildningen realiseras dock inte fullt ut på grund av formuleringen i den nämnda 23 b §, som träder i kraft 1.1.2016 och där det sägs att priset per enhet ska ligga minst på 2015 års nivå. Effekterna av att garantihöjningen för avskrivningar slopas togs redan in i ett lagförslag vintern 2015, men upphävdes av misstag genom ett annat lagförslag.	Förutsätter en ändring av 23 b § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet. Kan träda i kraft vid ingången av 2016.	-39 -39 -39 -39 -39	-16 -16 -16 -16 -16	-22 -22 -22 -22 -22	
Högskolorna							
Högskolor (29.40.50, 29.40.55) anslag	Kostnadseffektiviteten inom högskolesystemet och forskningsverksamheten förbättras och förvaltningen och högskolenätet rationaliseras genom satsningar på att trygga kvaliteten på forskning och utbildning. Den kostnadsnytta som detta väntas medföra beaktas som en minskning av den statliga finansieringen. Samtidigt utvecklas finansieringsmodellerna för högskolorna så att de belönar för snabbt avlagda examina och hög kvalitet på utbildningen (bl.a. sysselsättningskriteriet). Med respekt för universitetens självstyre överläts besluten om de åtgärder som kostnadsbesparingarna kräver på högskolorna själva. Den minskade finansieringen ska dock inte inriktas på sådan verksamhet där det skulle innebära att undervisningen eller forskningen försvagas, utan särskilt på ekonomi-, personal-, informations- och undervisningsförvaltningen. UKM ser genom resultatavtal till att besparingarna och åtgärderna inriktas på högskolornas förvaltning.	Högskolorna kan nå motsvarande kostnadsbesparingar bl.a. – genom att samla sin ekonomi- och personaladministration till ett enda servicecenter (t.ex. Certia, Palkeet m.fl.) – genom att åtgärda överlappningar inom förvaltningen (bl.a. mellan servicecenter samt fakulteter, institutioner och centralförvaltning), vilket leder till att den administrativa personalens andel av den totala personalen minskar – genom samarbete inom anskaffning och utveckling av it-system samt eventuellt genom att den grundläggande informationstekniken samlas till en enda aktör som till Valtori – genom intensivare samarbete mellan universitet och yrkeshögskolor inom stödtjänster, bibliotek och språkutbildning – genom att praxis för tidigare studier som får räknas till godo luckras upp – genom att högskolornas specialisering och koncentrerung stärks och högskolenätet rationaliseras.	Förutsätter en ändring av universitetslagen i fråga om finansieringsnivån samt universitetens och yrkeshögskolornas samordnade språkutbildning.	-75 -75 -75 -75 -75	-75 -75 -75 -75 -75		

Högskoleexamen	Lägre högskoleexamen utvecklas så att den i högre grad utgår från arbetslivet. Målet är att en betydande del av de studerande ska övergå till arbetslivet redan med en kandidatexamen. Behörighetsvillkoren uppdateras.	Övergången till arbetslivet försnabbas och kostnaderna och studiestödsutgifterna för högskoleutbildningen minskar. Det finns inget material att tillgå som kunde ligga till grund för en utvärdering av hur mycket färre magisterexamina som skulle avläggas till följd av reformen. Uppskattningen innehåller ett tekniskt antagande att 20 procent färre magisterexamina kommer att avläggas: universiteten sparar ca 50 mn euro på årsnivå, studiestödsutgifterna minskar med 25 mn euro och den snabbara övergången till arbetslivet förbättrar balansen inom de offentliga finanserna med ca 50 mn euro.																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																							
----------------	---	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

					Effekt på kostnaderna för de offentliga finanserna, tot. mn euro	Effekt på statens kostnader, mn euro	Uppskattad effekt på kommunernas finansieringsandel	Uppskattad effekt på socialskyddsfonderna, mn euro
Objekt			Övrigt (t.ex. andra viktiga effekter)	Tidsplan (lämnande av RP, ikraftträdande	20162017201820192020eLjS*	20162017201820192020	20162017201820192020	20162017201820192020
Vuxna Livkesverksam äldre	Kommande åtgärder (kort)							
AURA-rehabilitering	AURA-rehabiliteringen upphör från och med ingången av 2016, alltså innan den skulle ha inletts. Det är fråga en rehabiliteringsform som planerades bli införd från ingången av 2016. Rehabiliteringen kombinerar Asiak- och TYK-rehabiliteringen och anslaget skulle ha omfåttat 20,6 mn euro per år. Den finansieras av sjukförsäkringen, varav statens finansieringsandel är 44,9 % och de försäkrades 55,1 %.			RP s. /2015	-21-21-21-21-21-21	-9-9-9-9-9-9	-11-11-11-11-11-11	
Äldre								
Justerad dimensionering av personalen inom äldreomsorgen	Den kvalitetsrekommendation om tjänster för äldre som SHM och Finlands Kommunförbund gav ut 2013 ses över så att det absoluta minimiantalet vårdare på serviceboenden med heldygnsomsg och äldreomsnhem är 0,40-0,50 vårdare/klient (i nuläget 0,50). För långtidsvården på hälsovårdscentralernas bäddavdelningar förblir rekommendationen 0,60-0,70 vårdare/klient. Också det antal lärlingar, social- och hälsovårdsstuderande och anställda utan yrkesutbildning inom social- och hälsovård som ska tillåtas per yrkesutbildad vårdare justeras uppåt, så att det tillåtna antalet representanter för dessa grupper ska ha vårdares ställning på mindre formella grunder än nu.		Av de äldre som för närvarande vårdas på serviceboenden med heldygnsomsg och på äldreomsnhem behöver omkring hälften extra mycket vård och service, och de mindre formella kraven kan därför gälla högst ca 50 % av klienterna. Om kraven enligt uppskattning är ca 0,1 % lindrigare, innebär det en inbesparing på ca 200 mn euro/år, och sparpotentialen blir alltså hälften av det beloppet, ca 100 mn euro/år. I praktiken justeras dimensioneringen av personalen stegvis och resultatet blir troligen något lägre än sparpotentialen.		-25-50-70-70-70-70	-6-13-19-19-19-19	-19-37-51-51-51	
Byråkrati								
Minskade skyldigheter inom planeringen av social- och hälsovård	Skyldigheterna när det gäller serviceplaner ändras så att följande planer utarbetas endast om social- och hälsovårdsklientens servicebehov kräver det: - plan för stödjande av den äldre befolkningen (5 § i äldreomsorgslagen) - service-, vård- eller rehabiliteringsplan eller motsvarande plan inom socialvården (7 § i klientlagen) - plan som gäller undersökning, vård, medicinsk rehabilitering e.d. (4 a § i patientlagen)		Inom social- och hälsovården finns det ett flertal skyldigheter att utarbeta detaljerade planer som rör klient- eller patienträttigheter och service. Dessa tar personalens tid i anspråk och ger upphov till betydande kostnader. Uppskattade inbesparingar för kommunerna är 5–15 mn euro/år. Motsvarande skyldigheter att utarbeta planer inom andra förvaltningsområden bör utvärderas och skyldigheterna minskas.		-10-10-10-10-10-10	000000	0-10-10-10-10	
Minskade kostnadsskillnader inom den specialiserade sjukvården	För att stävja kostnaderna för den specialiserade sjukvården införs ett incitamentsystem där det årligen betalas ett motivationsstöd till sjukvårdsdistriktet eller motsvarande aktörer inom den specialiserade sjukvården, om deras driftskostnader per invånare överskrider landets medelnivå med högst 15 % efter att driftskostnaderna har justerats i förhållande till regionala justeringsfaktorer (t.ex. prevalens, åldersstruktur, befolkningstäthet och roll i centraliseringen av vården på riksnivå). I ju högre grad den målsatta nivån underskrids, desto större är motivationsstödet, dock så att en enskild aktör inte kan få mer än hälften av det totala stödbeloppet. En motivationsbonus ges även till aktörer som i betydande grad lyckas förbättra sin kostnadseffektivitet, om de inte får bonusen redan på basis av 15 %-regeln. Det stödbelopp som reserveras är 250 mn euro/år. Kommunernas statsandelar minskas med samma belopp.				-50-100-150-200-200		-50-100-150-200	
Effektivisering av ordandet av specialiserad sjukvård	Kommunerna ska bli skyldiga att styra vissa krävande operationer inom den specialiserade sjukvården (t.ex. protes-, hjärn-, hjärt-, starr-, cancer-, mag- m.fl. operationer) till hälso- och sjukvårdsenheter i sjukvårdsdistriktet eller någon annanstans som uppfyller vissa minimikrav i fråga om kompetens. Bestämningen om högspecialiserad sjukvård som ska centraliseras regionalt i 4 § i statsrådets förordning om ordnande och centralisering av den högspecialiserade sjukvården (336/2011), som utfärdats med stöd av 45 § i hälso- och sjukvårdslagen, ska preciseras så att det i enlighet med det som sågs ovan föreskrivs om innehålllet i vården och de enheter som ska svara för den.		Målet är att den vård som koncentreras regionalt ska ges vid t.ex. högst två enheter i varje sjukvårdsdistrikt. En grov uppskattning av det belopp som sparas ökar gradvis och ligger i begynnelsekedet i storleksklassen ca 50–100 mn euro, men effekten av inbesparingen kan på längre sikt vara betydligt större. Posten tas inte in i ramen i detta skede, utan först när de närmare kostnadseffekterna klarnar.		-50-75-100-110-150-150	-13-19-25-28-38-38	-38-56-75-83-113	
				Totalt	-71-181-281-361-451-451	-22-34-47-56-66-66	-38-135-222-294-374-374	-11-11-11-11-11-11

Objekt	Kommande åtgärder (kort)	Övrigt (t.ex. andra viktiga effekter)	Tidsplan (lämnande av RP, ikraftträdande)	Effekt på kostnaderna för de offentliga finanserna, tot. mn euro	Effekt på statens kostnader, mn euro	Uppsk. effekt på kommunernas finans.andel, mn euro	Uppskattad effekt på socialskyddsfonderna, mn euro
Höjning av klientavgifterna inom social- och hälsovården	Klientavgifterna för långvarig institutionsvård, serviceboende, service i hemmet och andra tjänster inom social- och hälsovården höjs. Samtidigt bereds författningsändringar i fråga om klientavgifter för kommunalt serviceboende och service i hemmet (som baserar sig på socialvårdslagen) så, att man skapar nationellt sett möjligast enhetliga bestämningsgrunder för avgifterna.	T.ex. avgifter för institutionsvård av äldre ca 190 mn € och avgifter för vård av äldre på vårdavdelningar vid hälsovårdscentraler ca 150 mn €.	Beslut om fördelningen av höjningarna fattas på basis av social- och hälsovårdsministeriets beredning i samband med budgetprop. 2016	2016 -150 2017 -150 2018 -150 2019 -150 2020 el s* -150	2016 2017 2018 2019 2020 -150 -150 -150 -150 -150	2016 2017 2018 2019 2020 -150 -150 -150 -150 -150	2016 2017 2018 2019 2020
	Kan genomföras antingen genom en höjning av de nuvarande avgifterna eller genom att en ny högsta avgiftsklass tas i bruk. Samtidigt utreds ändamålsenligheten hos avgiftsklass 0, och problemen med bidragsfallor.	Ökar kommunernas intäkter från avgifter. Här har det antagits att statsandelarna inte minskas i en omfattning som motsvarar ökningen av intäkterna från avgifterna.	Kräver en ändring av lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården (734/1992). Kan träda i kraft i augusti 2016.	-54 -54 -54 -54 -54	-54 -54 -54 -54 -54	-54 -54 -54 -54 -54	
Morgon- och eftermiddagsverksamhet för skolelever	Avgifterna för morgon- och eftermiddagsverksamhet för skolelever uppdateras och samtidigt utvidgas och skärps möjligheten till efterskänkande av avgifterna i enlighet med 11 § (221/2013) i lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården. Maximiavgiften föreslås vara 120 €/mån för 570 timmar och 160 €/mån för 760 timmar. För avgiften kan även föreskrivas en nedre gräns som t.ex. kunde vara 10 €/mån högre än nu, varvid minimiavgiften skulle vara 70 €/mån eller 90 €/mån utan en föreskriven högsta gräns.	En höjning av avgiften på 10 € ökar de influtna intäkterna med uppskattningsvis 5 mn/år. Kommunen beslutar om de avgifter som tas ut för morgon- och eftermiddagsverksamheten inom ramen för det föreskrivna maximibeloppet. En höjning av maxiavgiften ökar kommunernas intäkter, om kommunerna höjer avgifterna.	Kräver en ändring av 48 f § (1126/2003) i lagen om grundläggande utbildning. Kan träda i kraft 2016.	-10 -20 -20 -20 -20	-10 -20 -20 -20 -20	-10 -20 -20 -20 -20	
Avgifter för utländska högskolestuderande (29.40.50)	Avgifter för högskolestuderande som kommer från länder utanför EU/EES-området tas i bruk. Vinsten kommer högskolorna till godo.	Förutsätter att ett stipendiesystem skapas för studerande som kommer från länder utanför EU/EES-området. I stipendiesystemet bör beaktas åtgärder för att försnabba studierna så, att åtgärdernas inverkan på stipendietagarna motsvarar inverkan av den avgift som de övriga studerandena påförs i slutet av studierna.	Ett utkast till RP har beretts, var på remiss hösten 2014. Förslaget kräver små ändringar i nämnda RP. Kan träda i kraft i fråga om studier som inleds hösten 2016, eller efter en längre tid för förberedelser i fråga om studier som inleds hösten 2017.	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0	

					Effekt på kostnaderna för de offentliga finanserna, tot. mn euro	Effekt på statens kostnader, mn euro	Uppskattad effekt på kommunernas finansieringsandel, mn euro	Uppskattad effekt på socialskyddsfonderna, mn euro
Objekt				Tröspjan (ämmande av RP, ikraftträdande)	2016 2017 2018 2019 2020 ^{els*}	2016 2017 2018 2019 2020	2016 2017 2018 2019 2020	2016 2017 2018 2019 2020
Studiestöd (29.70.55)	Kommande åtgärder (kort)	Övrigt (t.ex. andra viktiga effekter)		Reformen träder i kraft hösten 2016.	-20 -50 -70 -90 -150	-20 -50 -70 -90		
	- sparmålet är 70 mn euro fram till 2019 och på lång sikt 150 mn euro							
	- studiestöd, bostadstillägg och lån måste uppgå till minst 1 100 euro							
	- studielånskompensationen hålls kvar inom de ekonomiska specialvillkoren.							
	- antalet studiestödmånader begränsas. Studiestödet kan innehålla en eller flera nivåer.							
Boende								
Bostadsbidrag för pensionstagare	Bostadsbidraget för pensionstagare anpassas för att motsvara det allmänna bostadsbidraget, dvs. systemen sammanslås.	En omvandling av bostadsbidraget för pensionstagare till allmänt bostadsbidrag innebär enligt Folkpensionsanstaltens uppskattning en besparing på 123 mn euro (-480 bostadsbidrag för pensionstagare, +349 allmänt bostadsbidrag, +8 utkomststöd).		Träder i kraft vid ingången av 2016 i den takt stödbeslut meddelas.	-40 -123 -123 -123 -123 -123	-40 -123 -123 -123 -123		
Garantipension	Nivåhöjning av garantipensionen 30 mn euro			Från och med 2016	30 30 30 30 30 30	30 30 30 30 30 30		
Översyn av grunderna för bostadsbidraget	Budgetpåverkande besparingar i utgifterna för det allmänna bostadsbidraget 25 mn euro. (Nettoeffekt, inkl. ökning av utgifterna för utkomststödet.)	Ändringar i bidraget görs alltid i samband med den årliga justeringen, vilket innebär att effekten inte syns till fullo under verkställningsåret, utan uppskattningsvis till 60 %.		Träder i kraft vid ingången av 2016.	-15 -25 -25 -25 -25 -25	-15 -25 -25 -25 -25		
Begränsning av utkomstskyddet för arbetslösa och alterneringsledighet	I det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa görs en besparing på 200 mn euro och i alterneringsledigheten en besparing på 50 mn euro.				-250 -250 -250 -250 -250 -250	-104,2 -104,2 -104,2 -104,2 -104,2	0 0 0 0 0	-145,8 -145,8 -145,8 -145,8 -145,8
Ersättningar								
Ersättningar som betalas för kostnader för besök hos en privattdiäläkare (33.30.60)	Den sjukförsäkringsersättning som betalas för privattdiäläkararvoden minskas med en femtedel. När det gäller tandvård är den genomsnittliga ersättningen per besök för närvarande ca 26 % av det begärda arvodet.			Träder i kraft vid ingången av 2016.	-20 -20 -20 -20 -20 -20	-9 -9 -9 -9 -9 -9	-11 -11 -11 -11 -11	-11 -11 -11 -11 -11
Läkemedelsersättningar (33.30.60) Samtidigt utreds en översyn av apotekens prissättningssystem (receptläkemedel och egenvårdsläkemedel)	I läkemedelsersättningarna görs en besparing på 150 mn euro i de offentliga finanserna från och med 2017. Besparingen kan genomföras t.ex. genom en betydande höjning av initialsjälvriskten eller genom en sänkning av ersättningsprocenten eller genom att ändra förutsättningarna för ersättning.				-150 -150 -150 -150 -150 -150	-67 -67 -67 -67 -67	-83 -83 -83 -83 -83	-83 -83 -83 -83 -83
Ersättning som betalas för kostnader för besök hos en privatläkare (33.30.60)	Sjukförsäkringsersättningen för privatläkararvoden minskas. Den genomsnittliga ersättningen för läkararvoden är för närvarande ca 21 % av det begärda arvodet.	Det har inte gjorts någon bedömning av hur minskningen inverkar på belastningen på den kommunala hälso- och sjukvården (t.ex. ögonsjukdomar och gynekologiska undersökningar).		Träder i kraft vid ingången av 2016.	-20 -20 -20 -20 -20 -20	-17 -17 -17 -17 -17	-3 -3 -3 -3 -3	-3 -3 -3 -3 -3
Föräldradagpenningar	Den semester som tjänas in under moderskapsledighet, faderskapsledighet och föräldraledighet begränsas till högst 6 månader.	Förslaget motsvarar den modell som används i Sverige. För ersättningar för semesterkostnader används för närvarande ca 70 mn euro per år.		RP 2015, ikraftträdande 1.1.2016.	-28 -28 -28 -28 -28 -28		-28 -28 -28 -28 -28	-28 -28 -28 -28 -28
	Den förhöjning som för närvarande betalas i 30 dagar av föräldradagpenningssperioden, vilket betyder att föräldrapennings ersättningsgrad är 75 %, slopas. För denna tid ska betalas en normal ersättning på 70 % av den kalkylerade arbetsinkomsten.	Reformen förenklar föräldradagpenningssystemet. När årsinkomsterna används som grund för föräldradagpenningen, höjs föräldradagpenningarna bl.a. i början av föräldradagpenningsperioden (30 vardagar). Att förmånens nivå varierar mitt i pågående föräldradagpenningsperiod har ingen betydande sporrande effekt.		RP 2015, ikraftträdande 1.1.2016.	-10 -10 -10 -10 -10 -10		-10 -10 -10 -10 -10	-10 -10 -10 -10 -10
Sjukdagpenningar (33.30.60)	Inkomstgränserna för sjukdagpenningen och sjukdagpenningens ersättningsgrad ändras. Den årsinkomstgräns som berättigar till en ersättningsgrad på 70 % sänks från den nuvarande gränsen 36 419 euro till 30 000 euro och ersättningsgraden vid årsinkomster som överskrider denna gräns ändras till 35 %.	Ändringen inverkar inte på minimisjukdagpenningarna.		RP 2015, ikraftträdande 1.1.2016.	-24 -24 -24 -24 -24 -24		-24 -24 -24 -24 -24	-24 -24 -24 -24 -24

Kostersättning (33.40.60)	Kostersättningen, som för närvarande är 23,60 euro/månad, slopas.
Ersättningar för resekostnader (33.30.60)	Självriskandelen per resa, det årliga kostnadsstaket och självriskan för en taxiresa som inte har beställts via en beställningscentral höjs ytterligare.
Lantbruksavbytarverksamhet (33.80.40)	Rätten till avbytarservice ändras t.ex. genom en ökning av företagarnas självriskandel och genom en effektivisering av förvaltningsmodellen för avbytarverksamheten. En utvecklingsarbetsgrupp som social- och hälsovårdsministeriet har tillsatt bereder för närvarande en ny lag om avytarservice för lantbruksföretagare. Systemet ska överensstämma med Europeiska kommissionens riktlinjer för statligt stöd inom jord- och skogsbruksektorn och i landsbygdsområden 2014-2020. Detta kräver troligen vissa ändringar i den nuvarande rätten till avbytarservice. Samtidigt kan systemet också reformeras bl.a. så att lantbruksföretagarens självrisk höjs. Arbetsgruppen har också till uppgift att bereda de ändringar som förvaltningsmodellen för avbytarverksamheten kräver. Besparing 20 mn euro/år
Utvecklade familjevård främst inom äldreomsorgen	Det utvecklades villkor och incitament för familjevårdssystemet och i samband med detta utökades även stödet dimensioneringen av familjevårdarens arvode, utbildning, arbetshandledning. Informationen om familjevård som ett alternativ inom vården av äldre ökades. Villkoren och incitenterna begränsades så att de inte på ett oerättigt sätt lockar personer i yrkesversam ålder att bli familjevårdare. Inom äldreomsorgen stödes en övergång till familjevård genom att familjevård infogades som ett alternativ i 14 § i äldreomsorgslagen. Vikariearrangemang för närståendevårdare och motsvarande frivilliga vårdare samt familjevårdare utvecklades så att vårdarna kan ges möjlighet till bekymmersfri ledighet vid behov. När ett närståendevård- eller familjevårdförhållande inleddes eller när det pågick ett förhandslöfte om vårdplats, vilket innebär att den som vårdas får en vårdplats i det skede när närståendevårdaren eller familjevårdaren inte längre fortsätter.
Statusunderstödd till Arbetshälsoinstitutet	Dyrtids ersättning av att närstående vård och familjevård ökar. Statusunderstödd minskas.
EVO-pengar	De bidrag för forskning på universitetnivå (EVO) som betalas till hälso- och sjukvårdsenheter minskar.
Barnskydd och hemhjälper barnfamiljer	Ökning
Hjälp för äldre, stöd för veteraner och sänkning av invaliddittetsgränserna för krigsinvalider	Ökning

					Effekt på kostnaderna för de offentliga finanserna, tot. mn	Effekt på statens kostnader, mn euro	Uppskattad effekt på kommunernas	Uppskattad effekt på socialskyddsfonderna, mn euro
				Tidsplan (lämnande av RP, ikraftträdande	2016 2017 2018 2019 2020 -10 -40 -60 -95 -95	2016 2017 2018 2019 2020 -10 -40 -60 -95 -95	2016 2017 2018 2019 2020	2016 2017 2018 2019 2020
Objekt	Kommande åtgärder (kort)	Övrigt (t.ex. andra viktiga effekter)		Budgetprop. 2016	-10 -40 -60 -95 -95	-10 -40 -60 -95 -95		
Tekes bidrag och lån (32.20.40)	De bidrag för forskning och utveckling som Tekes beviljar minskas med 95 mn euro.	Finansiering riktas i allt högre grad till tillväxtorienterade företag och radikala innovationer.		Budgetprop. 2016	-10 -20 -30 -35 -35	-10 -20 -30 -35 -35		
Tekes Shok-projekt	Tekes Shok-projekt körs stegvis ner. Bidrag -35 mn euro. Lånefullmakterna kan överföras till Tekes övriga lånefullmakter.				-3 -5 -8 -8 -8	-3 -5 -8 -8 -8		
Programmet Innovativa städer (INKA)	Programmet INKA avslutas.	Programmet har för närvarande dimensionerats för strukturfondsperioden.			0	0		
Kvoten för vindkraft begränsas inom tariffsystemet med inmatningspris (32.60.44)	Den vindkraftskvot för vilken inmatningspris betalas begränsas. De vindkraftverk som redan nu hör till tariffsystemet med inmatningspris och som ansökt om kvotbeslut får höra till tariffsystemet med inmatningspris. Regeringen lämnar så snart som möjligt en proposition om begränsning av kvoten (från 2500 MVA till ca 2000 MVA).	Möjligheten till besparing är beroende av när RP kan lämnas.	RP om ändring av produktionsstöds-agen så snart som möjligt		0 0 -12 -42 -59	0 0 -12 -42 -59		
Investerings- och utvecklingsunderstöd till företag (32.30.45)	Stödet för företags investerings- och utvecklingsprojekt minskas. Anslaget i fråga hör till de normala företagsstöden, som det allmänt krävts en minskning av. För ändamålet kan man vid behov använda ERUF-pengar.	Bestående besparing 10 mn euro (årlig fullmakt)	Budgetprop. 2016		-1 -5 -8 -9 -9	-1 -5 -8 -9 -9		
Anslag inom arbetskraftspolitiken (32.30.51)	Finansieringen av arbetskraftspolitiken inriktas på verkningsfullare åtgärder och arbetskraftsservicen öppnas för privata aktörer.		Budgetprop. 2016		-50 -70 -90 -110 -110	-50 -70 -90 -110 -110		
Internationaliseringsunderstöd	Finansieringen för internationalisering ses över. Nya understöd beviljas inte mer från ingången av 2016.				-2 -5 -8 -8 -8	-2 -5 -8 -8 -8		
Tjänster för företagsstöd	En övergripande bedömning av statens och kommunernas företagservice görs (kostnader och olika tjänster). Samtidigt bedöms i vilken grad efterfrågan på företagservice beror på olika regleringar, och de författningar som kräver mest rådgivning specificeras.	Utifrån utredningen görs behövliga ändringar. Om behovet av rådgivning minskar till följd av ändringarna t.ex. med 1 årsv. i varannan kommun, kan det medföra en besparing på något under 10 mn euro inom kommunalekonomin.			-5 -8 -8	-5 -8 -8		
			Totalt		-76 -145 -221 -315 -332 -266	-76 -145 -216 -307 -324	0 0 -5 -8 -8	0 0 0 0 0

[illegible]

					Effekt på kostnaderna för de offentliga finanserna, tot. mn euro	Effekt på statens kostnader, mn euro	Uppskattad effekt på kommunernas	Uppskattad effekt på socialskyddsfonderna, mn euro
				1100plan (lämnande av RP, ikraftträdande osv.)	2016 2017 2018 2019 2020 e s*	2016 2017 2018 2019 2020	2016 2017 2018 2019 2020	2016 2017 2018 2019 2020
Objekt	Kommande åtgärder (kort)	Övrigt (t.ex. andra viktiga effekter)		fr.o.m. 2017	0 114 150 100 100	0 114 150 100 100		
Bastrafikledshållning (31.10.20)	En ökning av det eftersatta underhållet förhindras genom en omfördelning av finansieringen av nya projekt till bastrafikledshållningen och grundlig reparation av privata vägar.							
Trafikprojekt (31.10.77, 78, 79)	Reserveringen under momenten för trafikledsprojekten för projekt som ännu inte slagits fast sänks.	Den tekniska ramen är dimensionerad till 544 mn euro per år, vilket motsvarar den genomsnittliga nivån för de anslag som beviljades 2012–2015. I ramen finns följande spelrum för projekt som ännu inte slagits fast: 2016: 0 mn euro, 2017: 113,8 mn euro, 2018: 257 mn euro, 2019: 358,7 mn euro. Under moment 31.10.77 har det alltså för åren 2017–2019 reserverats sammanlagt 729,5 mn euro för nya projekt som ännu inte slagits fast.			0 -114 -150 -220 -220	0 -114 -150 -220 -220		
Stöd till kollektivtrafiken	Stödet till kollektivtrafiken sänks med 15 miljoner euro			fr.o.m. 2016	-15 -15 -15 -15 -15	-15 -15 -15 -15 -15		
				Sammanlagt	-15 -15 -15 -135 -135	-15 -15 -15 -135 -135	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0

					Effekt på kostnaderna för de offentliga finanserna, tot. mn euro	Effekt på statens kostnader, mn euro	Uppskattad effekt på kommunernas finansieringsandel, mn euro	Uppskattad effekt på socialskyddsfonderna, mn euro
Objekt			(lämnande av RP, ikraftträdande osv.)		20162017201820192020els*	20162017201820192020	20162017201820192020	20162017201820192020
Utvidgning av användningsområde för strafforder (25.10.03, 25.10.04, 25.10.50, 25.30.01, 26.10.01)	Kommande åtgärder (kort)			Övrigt (t.ex. andra viktiga effekter)				
	Brottmål, av vilka kan följa böter eller fängelse i högst 2 år, överförs från underrätterna till det summariska förfarandet (strafforderförfarandet). Polisen skriver en strafforder som åklagaren fastställer. Den åtalade kan ta sitt fall till domstol.			Uppskattningsvis 30 000 fall överförs till ett förenklat förfarande årligen. Besparingarna omfattar bl.a. domstolar, rätts hjälp, privata rättegångsbiträden, åklagare.	2016-2020-40	2016-2020-40		
Domstolsväsende (25.10.02 och 03)	Genom reformen av tillstånd till fortsatt handläggning begränsas antalet ärenden som kommer till hovrätten.		Ikraftträdande 2016	Reformen kan genomföras från ingången av 2016 (-30 årsverken). Enligt preliminära beräkningar är kostnadsbesparingen ca 2 mn euro år 2016.	-2-2-2-2-2-2	-2-2-2-2-2-2		
	Antalet ärenden minskas vid högsta förvaltningsdomstolen och förvaltningsdomstolarna. Användningsområdet för omprövningsförfarandet utvidgas för att förenkla besvärsförfarandena. Användningsområdet för förfarandet för besvärstillstånd utvidgas i ärenden som omfattas av förvaltningsprocessen.		Ikraftträdande tidigast 2019	Långsiktigt genomförande, som beror på övriga reformer inom rättsväsendet. Spareffekterna uppstår med fördröjning. Består närmast av besparingar i fråga om förvaltning, stödtjänster, lokaler osv. (-5 mn euro 2019).	-5-5-5	-5-5-5		
Anslag för inre säkerhet ökas	Anslagen för inre säkerhet ökas med 50 mn euro.				505050505050	505050505050		
		Totalt			484828333	484828333	000000	000000

					Effekt på kostnaderna för de offentliga finanserna, tot. mn euro	Effekt på statens kostnader, mn euro	Uppskattad effekt på kommunernas finansieringsandel mn euro	Uppskattad effekt på socialskyddsfonderna, mn euro
				Tidsplan (lämnande av RP, ikraftträdande osv.)	2016 2017 2018 2019 2020 ^{els*}	2016 2017 2018 2019 2020	2016 2017 2018 2019 2020	2016 2017 2018 2019 2020
Objekt	Kommande åtgärder (kort)	Övrigt (t.ex. andra viktiga effekter)			0 -1 -3 -5 -5	0 -1 -3 -5 -5		
Försvarsmaktens mathållning	Konkurrensutsättningen av försvarsmaktens mathållning inleds 2017.	Enligt 6 § i lagen om bolagisering av försvarsmaktens förplägnadstjänster (1297/2011) ska den personal som övergår till det bolag som bildas (Leijona Catering Oy) ha en skyddstid på fyra år (fram till utgången av 2015). Bolagets omsättning 2014 var 66,2 mn euro och vinsten 3,5 mn euro. För att skapa verklig konkurrens ska konkurrensutsättningen göras i delar, t.ex. så att man årligen konkurrensutsätter 1/3 av försvarsmaktens mathållning. Kostnadseffekt 0, -1, -3, -5, -5						
Anskaffning av försvarsmateriel (27.10.18)	Processen för anskaffning av försvarsmateriel effektiviseras med utnyttjande av konkurrensmöjligheter och genom mera gemensam upphandling med andra länder för uppnående av kostnadsbesparingar. Nyttan av effektiviseringen tillfaller försvarsmakten.	Det kan ta flera år innan man ser ekonomiska resultat av det internationella samarbetet då stora anskaffningar görs över lång tid. Goda möjligheter till effektivisering ger inrättandet av Försvarsmaktens logistikverk vid ingången av 2015. Logistikverket består av arméns, marinens och flygvapnets materielverk, Centralen för militärmedicin, underhållsskolan vid Tavastlands Regemente och delar av försvarsmaktens ledningssystemcenter.			0 0 0 0 0	0 0 0 0 0		
Militär krishantering (24.10.20 och 27.30.20)	Deltagandet i militära fredsbevarande insatser minskar, och fokus läggs på sådana militära krishanteringsinsatser som är viktiga och betydelsefulla för Finland. Det reserveras tillräcklig finansiering (t.ex. 5–10 % av slutsumman under momentet) så att säga i reserv under punkten. UM:s utgifter för militär krishantering sammanförs med FSM:s reservationsanslagsmoment.	Enligt de nuvarande planerna ska Finland från och med 2017 delta i 9 insatser med sammanlagt 90 soldater. Enligt ramarna finns det också möjlighet att öka deltagandet med 1–2 insatser och 20–30 personer. I framtiden ska man delta i högst ca 5–7+1 militära insatser.	Besparingen är mindre 2016, men ökar från och med 2017. Antalet planerade insatser minskar från och med 2017. Våren 2016 axlar Finland rollen som ledarnation i insatsen i Libanon.		-5 -10 -15 -15 -15	-5 -10 -15 -15 -15		
Tilläggsanslag till försvarsmakten	I slutrapporten från den parlamentariska utredningsgruppen hänvisar man till finansieringslösningen i den säkerhets- och försvarspolitiska redogörelsen enligt vilken försvarsförvaltningen bedömer tilläggsbehovet särskilt för att upprätthålla kapaciteten till ca 50 miljoner euro 2016 och stegvis 150 miljoner euro fram till 2020 utöver indexjusteringar.				50 80 110 130 150	50 80 110 130 150		
			Sammanlagt		45 69 92 110 130 ¹³⁵	45 69 92 110 130	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0

					Effekt på kostnaderna för de offentliga finanserna, tot., mn	Effekt på statens kostnader, mn euro	Uppskattad effekt på kommunernas	Uppskattad effekt på socialskyddsfonderna, mn euro
Objekt	Kommande åtgärder (kort)		Tidsplan					
Utvecklingssamarbete (24.30.66)	Anslagen för utvecklingssamarbete minskas med 200 mn euro. Dessutom kommer 100 mn euro av det stöd som ges i form av understöd att omvandlas till lån / för kapitalisering av Finnfund. Eftersom det rör sig om en finansinvestering bokförs beloppet inte som en utgift i nationalräkenskaperna.	Övrigt (t.ex. andra viktiga effekter)	(lämnande av RP, ikraftträdande 2016	2016 2017 2018 2019 2020 -300 -300 -300 -300 -300	2016 2017 2018 2019 2020 -300 -300 -300 -300 -300	2016 2017 2018 2019 2020 -300 -300 -300 -300 -300	2016 2017 2018 2019 2020	
	I och med att utvecklingssamarbetsmedlen minskar bör dimensioneringen av personal inom utvecklingssamarbetet ses över.							
	Intäkter från utsläppshandeln kommer inte längre att styras till utvecklingssamarbete.		2016					
			Totalt	-300 -300 -300 -300 -300	-300 -300 -300 -300 -300	-300 -300 -300 -300 -300	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0

					Effekt på kostnaderna för de offentliga finanserna, tot. mn	Effekt på statens kostnader, mn euro	Uppskattad effekt på kommunernas	Uppskattad effekt på socialskyddsfonderna, mn euro
Objekt				(lämnande av RP, ikraftträdande osv.)	2016 2017 2018 2019 2020	2016 2017 2018 2019 2020	2016 2017 2018 2019 2020	2016 2017 2018 2019 2020
Överföring av bokföringsenheternas bokföring och bokslut så att de i sin helhet blir en lagstadgad uppgift för Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (omkostnadsmoment)	Kommande åtgärder (kort)	Övrigt (t.ex. andra viktiga effekter)	Ändringar av lagen om statsbudgeten och förordningen om statsbudgeten och förordningen om Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning görs 2016. Ikraftträdande och ändringar vid ingången av 2017.		2016 2017 2018 2019 2020	2016 2017 2018 2019 2020		
Överföring av bokföringsenheternas bokföring och bokslut så att de i sin helhet blir en lagstadgad uppgift för Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (omkostnadsmoment)	Lagen om statsbudgeten ändras så att Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning har lagstadgat ansvar för bokföringsenheternas bokföring och bokslut. Bokföringspersonalen vid bokföringsenheterna (187 årsverken 2011, vilket var 81 % av det totala antalet årsverken inom bokföringen) överförs till minst 2/3 (ca 120 årsverken) till Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (dessa inverkar dock inte på den fysiska arbetsplatsen). På detta sätt har Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning faktisk möjlighet att optimera det totala antalet anställda som staten behöver inom bokföringen, inklusive antalet anställda inom olika kompetensområden (kompetens i fråga om kunder, substans, rutiner, system osv.), samt de möjligheter som datasystemet Kieku ger.	Sparpotentialen är ca 60 årsverken, och ännu högre när verksamheten blivit etablerad. Förbättrar och effektiviserar även statens utgiftshantering när konteringen i bokföringen blir enklare och standardiserad.			-1 -3 -4 -4	-1 -3 -4 -4		
Genomförande av resultaten av det utvecklingsprojekt som gäller anskaffningar och bokföringsenheter på initiativ av Statskontoret, Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning och HAUS.	Resultaten av Statskontorets utvecklingsprojekt som gäller anskaffningar och utgiftshantering tas i bruk i alla bokföringsenheter på initiativ av Statskontoret, Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning och HAUS.	De system för hanteringen av beställningar och utgifter och de verksamhetsmodeller som behövs finns i regel redan, men de används i minimal utsträckning. När det gäller centraliseringen av upphandlingen preciseras lagen om statsbudgeten och vid behov, när det gäller godkännandet av utgifter, förordningen om statsbudgeten 2016. Övergången från "manuella" till elektroniska beställningar, elektronisk hantering av utgifterna och bästa praxis ger följande produktivitetspotential enligt Statskontorets utvecklingsprojekt: ett system för hantering av beställningar och en beställningsplan 40–80 årsverken, allokering på basis av avtal 80–160 årsverken, konteringskod 15–45 årsverken, årsverken, konteringskod 5–7 årsverken. Sammanlagt utgiftskontoutdrag 140–293 årsverken. De resurser som frigörs från Kieku-projektet kan utnyttjas vid genomförandet av ändringarna i bokföringsenheterna. Tilha-avtalet går ut 2017.	Ändringar av lagen om statsbudgeten och vid behov av förordningen om statsbudgeten 2016. Stegvis genomförande fr.o.m. 2016.		-3 -5 -10 -12 -15	-3 -5 -10 -12 -15		
Minskande av statens utgifter för lokaler	Investeringsfullmakten för Senatfastigheter begränsas så att det i hyrorna görs ett permanent avdrag på 30 mn euro. Åtgärden minskar omedelbart på Senatfastigheters utgifter. Den vinst som Senatfastigheter får i inledningsskedet redovisas till staten. Den vinst som ämbetsverken får av hyressänkningen dras av i förtid från anslagen 2019 som ett engångsavgdrag.	Avsikten är att minska överkvalitet, men samtidigt se till att egendomens bruksvärde består.			-5 -20 -30 -30	0 -5 -20 -30 -30		
Stöd till organisationer och sammanslutningar					-5 -5 -5 -5 -5	-5 -5 -5 -5 -5		
Omkostnadsbesparing	Besparingar i förvaltningsutgifterna uppkommer genom avveckling av uppgifter och skyldigheter, avstående från lokaler och minskade personalutgifterna genom utnyttjande av pensionsavgångar. Digitaliseringen ökas och strukturen ses över. Förlipnelsen att spara gäller alla förvaltningsområden.				-30 -60 -90 -120 -120	-30 -60 -90 -120 -120		
Politisk verksamhet	Anställning av och omkostnader för ministrar, statssekreterare, specialmedarbetare och administrativa medarbetare, understödande av partiverksamhet, annan politisk verksamhet.				-5 -5 -5 -5 -5	-5 -5 -5 -5 -5		
				Totalt	-43 -81 -133 -176 -179	-43 -81 -133 -176 -179	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0

					Effekt på kostnaderna för de offentliga finanserna, tot. mn euro	Effekt på statens kostnader, mn euro	Uppskattad effekt på kommunernas finansieringsandel,	Uppskattade effekter på socialskyddsfonderna/ArPL-
				(lämnande av RP, ikraftträdande osv.)	20162017201820192020 ^{els*}	20162017201820192020	20162017201820192020	
Objekt	Kommande åtgärder (kort)	Övrigt (t.ex. andra viktiga effekter)	Beräkningarna gjorda enligt prognosen från april 2015. Effekterna beror på den faktiska prisutvecklingen.					
<u>Indexhöjningar</u>								
	Barnbidrags och studiestöds indexbundenhet avskaffas			från och med 2016	-3-26-55-85-115	-3-26-55-85-115		
	Frysning av indexhöjningar av statsandelar (28.90.30, flera moment inom UKM:s förvaltningsområde)		Antagandet är att kommunernas uppgifter, skyldigheter och finansieringsandelar minskas genom andra åtgärder i sådan omfattning som motsvarar frysningen av indexhöjningen.	2016-2019	-4-11-20-30-30	-65-180-325-490-490	61169305460460	
	Indexhöjningar som bygger på FPL/konsumentprisindex genomförs inte 2016. Därefter görs genomförs höjningarna i enlighet med en ytterst moderat löneuppgörelse 2017-2019. I kalkylen används i enlighet med den tidigare uppgörelsen nivån 0,4 %. Bl.a. 33.10.53, 33.10.54, 33.10.55, 33.20.50, 33.20.51, 33.20.52, 33.20.55, 33.20.56, 33.30.60, 33.40.60, 33.50.50, 33.50.51		Inverkar på kommunerna genom hemvårdstödet och arbetsmarknadstödet. En grov uppskattning av effekterna för kommunerna. Frysningen gäller inte utkomststödet.	2016-2019	-20-110-230-355-355	-18-100-210-324-324	-2-10-20-31-31	
			<i>Effekterna på skatteinkomsterna av den totala frysningen av FPL-indexet 2016 och höjningen på 0,4 % åren 2017-2019 är höjande, p.g.a. att nivån på de pensionsinkomstavrdrag som är bundna till full folkpension sänks i förhållande till gällande lagstiftning (grov uppskattning av storleksklassen).</i>		-8-62-196-419-419	-3-23-70-153-153	-5-35-111-234-234	
	Frysning av universitetens och yrkeshögskolornas indexhöjningar (29.40.50, 29.40.55)			2016-2019	-35-75-120-175-175	-35-75-120-175-175		
	I fortsättningen genomförs indexhöjningarna så att tobak och alkohol inte beaktas vid beräkningen av indexhöjningar av sociala förmåner. Förmånshöjningar binds vid ett nytt harmoniserat index som avviker från konsumentprisindexet.		EU:s gemensamma harmoniserade konsumentprixindex innehåller även tobak och alkohol					
				Totalt	-69,5-284-621-1064-1094	-124-404-780-1227-1257	54,5124,2173,6195,1195,1	000000