

ALUE Osenius Johanna(TEM)

15.01.2016  
JULKINEN

Asia

**Ehdotus rakenneuudistusten tukiohjelman perustamisesta vuosille 2017 - 2020 ja Euroopan rakenne- ja investointirahastoista annetun asetuksen (EU) N:o 1303/2013 ja maaseutuasetuksen (EU) N:o 1305/2013 muuttamisesta**

Kokous

U/E/UTP-tunnus

### **Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu**

Tuleva puheenjohtajamaa NL tulee käsittelemään komission ehdotusta budjettikomiteassa siten, että asiasta päätettäisiin ECOFIN:issa. Tämän lisäksi esityksestä tullaan keskustelemaan neuvoston rakennetoimien työryhmässä.  
Tarkempi aikataulu ei ole tiedossa.

### **Suomen kanta**

Suomen lähtökohtana on, että koheesiopolitiikalla tulee kannustaa EU:n talouksia rakenteellisiin uudistuksiin ja vastuulliseen talouspolitiikkaan, ja Suomi voi siksi tukea komission esitystä, jossa ERI-yleisasetusta 1303/2013 ja maaseuturahastoasetusta 1305/2013 muutetaan siten, että osa komissiolle varatuista teknisen tuen määrärahoista siirretään perustettavaan rakenneuudistusten tukiohjelmaan.

Komission ehdotuksen (s. 10 -11 Detailed explanation of the specific provisions of the proposal) mukaan ohjelman rahoitus on enintään 142, 8 milj. euroa, mikä vähennetään komission aloitteesta annettavan teknisen tuen varoista. Ehdotuksen artiklassa 18 viitataan myös asetuksen 1305/2013 artikloihin 52 ja 53.

Komissio on vahvistanut, että rahoitus otetaan kokonaisuudessaan ainoastaan komissiolle varatusta teknisestä tuesta.

Suomella on tarkasteluvarauma esityksen yksityiskohdista.

Lisäksi Suomella on kielivarauma asetuksen artiklaan 4 (ilmaisu ”with a view to enhancing jobs” viittaa myös työpaikkojen laatuun eikä yksin lukumäärään, joten ”lisätä työpaikkoja” po. ”lisätä työllisyyttä”).

## Pääasiallinen sisältö

Komission esityksessä siirrettäisiin komissiolle varattua teknistä tukea enintään 142,8 miljoonaa euroa perustettavaan väliaikaiseen Rakennemuudistusten tukiohjelmaan (*Structural Reform Support Programme (SRSP)*) vuosille 2017 – 2020.

Ohjelman tavoitteena on mahdollistaa se, että unioni voi tehdä jäsenvaltioiden kansallisten viranomaisten kanssa käytännön yhteistyötä ja tarjota tukea kasvua edistävien rakennemuudistusten suunnittelussa ja toteutuksessa myös muissa kuin unionin rahoitustukea saavissa ja talouden sopeutusohjelman kohteena olevissa maissa.

Komission esitys liittyy Euroopan talous- ja rahaliiton viimeistelemiseen ja sen eurooppalaisen talouden ohjausjakson kehittämistä koskevaan osaan, jonka yhteydessä komissio aikoo hyödyntää aikaisempaa enemmän vertaisarviointeja eri politiikkalohkoilla sekä tukea rakennemuutosten toimeenpanoa hyödyntämällä rakenne- ja investointirahastoja ja tarjoamalla neuvontapalveluja.

Jäsenvaltiot voisivat pyytää päästä ohjelmaan vuosittain talouspolitiikan eurooppalaiseen ohjausjaksoon sisältyvässä vuotuisessa yhteydenpidossa seuraavia tarkoituksia varten:

1. sellaisten uudistusten toteuttamiseen, jotka liittyvät talouden ohjausprosesseihin, erityisesti talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettuihin maakohtaisiin suosituksiin,
2. muihin unionin lainsäädännön täytäntöönpanoa koskeviin toimiin ja jäsenvaltioiden taloudellisten sopeutusohjelmien täytäntöönpanoon; sekä
3. oma-aloitteisiin uudistuksiin, joilla tähdätään kestäviin investointeihin ja kasvuun sekä työpaikkojen luomiseen.

Toimien tuloksellisen täytäntöönpanon seuraamista varten ohjelmalle määrätään indikaattorit, joita voidaan muuttaa komission päätöksellä. Tässä tarkoituksessa komissiolle siirrettäisiin toimivalta antaa SEUT sopimuksen 290 artiklassa tarkoitettuja delegoituja säädöksiä.

Komissio antaa ohjelmasta väli- ja loppuarvioinnin. Väliarvioinnissa, jota koskeva kertomus annetaan vuoden 2019 puoliväliin mennessä, arvioidaan tarpeita muuttaa tai jatkaa ohjelmaa vuoden 2020 jälkeen.

Ohjelma toteutetaan joko komission suoraan hallinnoimina tai varainhoitoasetuksessa tarkoitettun välillisen hallinnon avulla mm. avustuksina, hankintoina, rahastojen kautta taikka ulkopuolisten asiantuntijoiden kustannusten korvaamisena.

Ohjelmalle vahvistetaan erityistavoitteet, jotka liittyvät kilpailukykyyn, kasvuun, työllisyyteen ja investointeihin, ja joista mainitaan erityisesti:

- a) julkinen varainhoito, talousarviomenettely, velanhoito ja tulojen hallinnointi;
- (b) instituutioiden uudistaminen sekä tehokas ja palvelukeskeinen julkishallinto, oikeusvaltioperiaatteen toteuttaminen, oikeusjärjestelmän uudistaminen ja petosten, korruption ja rahanpesun torjunnan lujittaminen;

(c) liiketoimintaympäristö, yksityissektorin kehittäminen, investoinnit, yksityistämismenettelyt, kauppa ja suorat ulkomaiset sijoitukset, kilpailu ja julkiset hankinnat, toimialakohtainen kestävä kehitys ja innovoinnin tuki;

(d) koulutus, työmarkkinapolitiikka, sosiaalinen osallisuus, sosiaaliturvajärjestelmät, kansanterveys ja terveydenhuoltojärjestelmät, turvapaikka-, muuttoliike- ja rajapolitiikat;

(e) maatalousalan politiikat ja maaseutualueiden kestävä kehitys;

(f) finanssialan politiikat ja rahoituksen saatavuus.

### **EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely**

SEUT 175 artiklan 3 kohta, jonka nojalla voidaan tukea koheesiopolitiikan tavoitteiden toteuttamista rahastojen ulkopuolisin toimin ja

SEUT 197 artiklan 2 kohta, jonka nojalla unioni voi tukea jäsenvaltioiden hallinnollisten valmiuksien kehittämistä EU:n lainsäädännön täytäntöön panemiseksi;

tavallinen lainsäätämismenettely (määräenemmistöpäätös).

### **Käsittely Euroopan parlamentissa**

Aluekehitysvaliokunta REGI; odottaa ensimmäistä käsittelyä, raportööriä ei vielä määrätty.

### **Kansallinen valmistelu**

Alue- ja rakennepolitiikkajasto (EU4) kirjallinen menettely 21.12.2015 – 5.1.2016.

Komission tiedonanto toimista talous- ja rahaliiton viimeistelemiseksi COM(2015) 600 final on käsitelty EU-ministerivaliokunnassa 20.11.2015 (EMU:n kehittäminen).

### **Eduskuntakäsittely**

Eduskuntaa tullaan informoimaan E-kirjeellä 12.1. SAWP-kokouksen yhteydessä saatavien lisätietojen jälkeen.

### **Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema**

Ei vaikutuksia.

### **Taloudelliset vaikutukset**

Ehdotus on budjettineutraali eikä se sisällä muutoksia EU:n monivuotiseen rahoituskehukseen.

Esityksellä vähennetään komission käytössä olevia teknisen tuen määrärahoja ERI-rahastoissa (otsake 1 b) ja maaseuturahastossa (otsake 2) siirtämällä vastaavat

määrärahat käytettäväksi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa perustettavaan rakenneuudistusten tukiohjelmaan.

Ohjelman talousarvio EU:n monivuotisesta rahoituskehyksestä on enintään 142,8 miljoonaa euroa, josta enintään 112,2 miljoonaa euroa otetaan komissiolle Euroopan rakenne- ja investointirahastoista varatusta teknisestä tuesta ja enintään 30,6 miljoonaa euroa maaseuturahastojen komissiolle varatusta teknisestä tuesta.

Lisäksi ohjelmaan voidaan siirtää osa jäsenvaltion teknisen tuen määrärahoista tukemaan toimia, joilla edistetään unionin älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun strategiaa (Eurooppa 2020 –strategia) ao. rahoitusosuuden ohjelmaan osoittaneessa jäsenvaltiossa.

### **Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät**

Esitys on osa talous- ja rahaliiton kehittämiseksi suunnattuja toimia, joilla Euroopan rakenne- ja investointirahastoista ja teknisestä tuesta tuetaan jäsenvaltioiden rakenteellisia uudistuksia.

COM(2015) 600 final (Tiedonanto toimista talous- ja rahaliiton viimeistelemiseksi).

### **Asiakirjat**

COM (2015) 701 final 26.11.2015 (esitys ja sen liite)  
SWD (2015) 750 final 27.11.2015 (vaikutustenenarviointi)

### **Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot**

ylitarkastaja Eliisa Hujala TEM [eliisa.hujala\(at\)tem.fi](mailto:eliisa.hujala(at)tem.fi) +358 40 861 7181  
neuvotteleva virkamies Johanna Osenius, [johanna.osenius\(at\)tem.fi](mailto:johanna.osenius(at)tem.fi), + 358 040 5916517  
neuvotteleva virkamies Leif Ehrstén, [leif.ehrsten\(at\)tem.fi](mailto:leif.ehrsten(at)tem.fi), +358 29 5064920

### **EUTORI-tunnus**

EU/2015/1632

### **Liitteet**

### **Viite**

---

Asiasanat <b>Hoitaa</b>	alue- ja rakennepolitiikka, koheesiopolitiikka, jaosto alue- ja rakennepolitiikka (EU 4) <b>TEM</b>
Tiedoksi	ALR, EUE, LVM, MAVI, MMM, OKM, SM, STM, UM, VM, VNK, YM

---