



Eurooppa-neuvosto

Bryssel, 2. helmikuuta 2016
(OR. en)

EUCO 8/16

ILMOITUS

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Ehdotus Euroopan komission lausumaksi kysymyksistä, jotka liittyvät henkilöiden vapaan liikkuvuuden väärinkäyttöön

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä ehdotus Euroopan komission lausumaksi kysymyksistä, jotka liittyvät henkilöiden vapaan liikkuvuuden väärinkäyttöön.

EHDOTUS:

EUROOPAN KOMISSION LAUSUMA

kysymyksistä, jotka liittyvät henkilöiden vapaan liikkuvuuden väärinkäyttöön

Komissio panee merkille Eurooppa-neuvostossa kokoontuneiden valtion- tai hallitusten päämiesten päätöksen Yhdistyneen kuningaskunnan uudesta järjestelystä Euroopan unionissa ja erityisesti sen D jakson.

Komissio aikoo hyväksyä EU-kansalaisten vapaasta liikkuvuudesta annettua direktiiviä 2004/38 täydentävän ehdotuksen, jolla jätetään vapaan liikkumisoikeuden soveltamisalan ulkopuolelle sellaiset kolmansien maiden kansalaiset, jotka eivät ole oleskelleet jäsenvaltiossa laillisesti ennen avioliiton solmimista unionin kansalaisen kanssa tai jotka solmivat avioliiton unionin kansalaisen kanssa vasta unionin kansalaisen asetuttua asumaan vastaanottavaan jäsenvaltioon. Tällaisissa tapauksissa kolmannen maan kansalaiseen sovelletaan vastaanottavan jäsenvaltion maahanmuuttolainsäädäntöä. Tämä ehdotus toimitetaan edellä mainitun päätöksen tultua voimaan.

Komissio esittää seuraavan selvennyksen, joka koskee liikkuvien EU:n kansalaisten perheenjäsenten, jotka eivät ole EU:n kansalaisia, maahantuloon ja oleskeluun liittyviä väärinkäyttötapauksia:

- Jäsenvaltiot voivat puuttua erityisiin vapaan liikkumisoikeuden väärinkäyttötapauksiin, joissa unionin kansalainen palaa perheenjäsenen kanssa, joka ei ole EU:n kansalainen, siihen jäsenvaltioon, jonka kansalainen hän on, kun oleskelu vastaanottavassa jäsenvaltiossa ei ole ollut riittävän tosiasiallista perhe-elämän kehittämiseen tai lujittamiseen, vaan sen tarkoituksena on ollut kansallisten maahanmuuttosäännösten kiertäminen.
- Lumeavioliiton käsite – jota ei suojata unionin oikeudessa – pitää sisällään myös avioliiton, jota pidetään yllä oleskeluoikeuden saamiseksi sellaiselle perheenjäsenelle, joka ei ole jäsenvaltion kansalainen.

Komissio esittää selvennyksenä myös, että jäsenvaltiot voivat huomioida henkilön aiemman käyttäytymisen määritellessään sitä, muodostaako unionin kansalaisen käyttäytyminen "välittömän" uhan yleiselle järjestykselle tai turvallisuudelle. Myös silloin, kun aiempaa rikostuomiota ei ole, jäsenvaltiot voivat toimia yleisen järjestyksen tai turvallisuuden vuoksi ennaltaehkäisevien mutta nimenomaan kyseiseen henkilöön liittyvien syiden perusteella. Komissio selventää myös "yleiseen järjestykseen tai yleiseen turvallisuuteen liittyvien vakavien syiden" ja "yleistä turvallisuutta koskevien pakottavien syiden" käsitteitä. Komissio tarkastelee lisäksi niitä rajoituksia, joihin nämä käsitteet liittyvät, siinä yhteydessä, kun unionin kansalaisten vapaasta liikkuvuudesta annettua direktiiviä 2004/38 tulevaisuudessa tarkistetaan.

Näitä selvennyksiä tarkennetaan tiedonannossa, joka sisältää ohjeita unionin kansalaisten vapaata liikkuvuutta koskevan unionin lainsäädännön soveltamisesta.