

PAO Eiro Laura(LVM)

10.11.2016
JULKINEN

Asia

Komission ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi (audiovisuaalisten mediapalvelujen tarjoamista koskevan direktiivin muuttaminen)

Kokous

U/E/UTP-tunnus

U 50/2016 vp

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Komissio antoi 25.5.2016 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi audiovisuaalisia mediapalveluita koskevan direktiivin 2010/13/EU muuttamisesta vaihtuvien markkinarealiteettien vuoksi (KOM(2016) 287 final). Ehdotuksen käsittely neuvoston audiovisuaalisten mediapalvelujen työryhmässä on alkanut kesäkuussa 2016.

Kulttuurineuvostossa 22.11.2016 otetaan tiedoksi puheenjohtajamaan laatima edistymisraportti.

Suomen kanta

Valtioneuvosto katsoo tarkoituksenmukaiseksi tarkentaa U-kirjelmässä U50/2016 vp esitettyä kantaa siten, että kannasta poistetaan seuraava lause:

Valtioneuvosto pitää tärkeänä, että Euroopan unionissa ryhdyttäisiin lainsäädäntötoimiin sellaisen rahapelipalveluiden markkinointia koskevan erityislainsäädännön luomiseksi, jossa markkinointiin sovellettaisiin vastaanottavan jäsenvaltion lainsäädäntöä.

Muilta osin U-kirjelmässä esitetty valtioneuvoston kanta on voimassa.

Pääasiallinen sisältö

Komission ehdotukseen audiovisuaalisten mediapalvelujen tarjoamista koskevan direktiivin uudistamisesta ei sisälly säännöksiä rahapelipalveluista eikä rahapelipalveluiden markkinoinnista. Kysymys rahapelipalveluista ja niiden markkinoinnista on kuitenkin noussut esille ehdotusta käsiteltäessä. Tällöin on lähdetty siitä, että rahapelipalvelut ovat direktiivin soveltamisalan ulkopuolella, kuten voimassa olevan direktiivin johdantokappaleessa 22 todetaan.

Sen sijaan rahapelien markkinoinnin osalta tilanne on ollut epäselvempi, sillä direktiivi ei sisällä rahapelien markkinoinnista nimenomaista säännöstä. Käytännössä jäsenvaltioiden valvontaviranomaiset ovatkin tulkinneet direktiiviä tältä osin eri tavoin. On syntynyt

erilaisia tulkintoja siitä, sisältyykö rahapelien rajat ylittävä markkinointi direktiivin soveltamisalaan vai ei. Euroopan unionin oikeustila on siis tältä osin epäselvä.

Kysymys rahapelien markkinoinnin kuulumisesta direktiivin soveltamisalaan on nostettu esiin direktiiviehdotuksen työryhmäkäsittelyssä. Tällöin komissio on suullisesti todennut, että rahapelien markkinointi ei ole direktiivin soveltamisalassa. Virallista kirjallista tulkintaa tai lausumaa tästä ei kuitenkaan ole olemassa.

Koska rahapelien markkinointi ei sisälly direktiivin uudistamisehdotukseen, ei tässä yhteydessä ole tarpeen myöskään ottaa kantaa siihen, missä yhteydessä tai millä tavoin asia tulisi Euroopan unionissa selventää.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

Audiovisuaalisia mediapalveluja koskeva direktiivi perustuu EU:n valtuuksiin koordinoida jäsenvaltioiden lakeja, jotta voidaan harjoittaa vapautta tarjota palveluja sisämarkkinoilla (SEUT 53 artiklan 1 kohta yhdessä SEUT 62 artiklan kanssa). Direktiiviehdotuksella olisi sama oikeusperusta kuin alkuperäisellä AV-direktiivillä 2010/13/EU.

Käsittely Euroopan parlamentissa

Direktiiviehdotus esiteltiin Euroopan parlamentissa 21.6.2016. Vastuuvaliokunta Euroopan parlamentissa on kulttuuri- ja koulutusvaliokunta (CULT) (raportoijina Sabine Verheyen ja Petra Kammerevert). Komiteassa tullaan äänestämään asiasta tammi-helmikuussa 2017.

Kansallinen valmistelu

Komission direktiiviehdotus ja luonnos valtioneuvoston U-kirjelmäksi ovat olleet lausuntokierroksella EU-asioiden komitean alaisissa viestintäjaostossa (jaosto 19) sekä kulttuuri- ja av-jaostossa (jaosto 31). Puheenjohtajan edistymisraporttia käsiteltiin kulttuuri- ja av-jaostossa 10.11.2016. U-jatkokirjelmää on valmisteltu yhteistyössä valtioneuvoston kanslian, sisäasiainministeriön ja opetus- ja kulttuuriministeriön kanssa.

Eduskuntakäsittely

Valtioneuvoston selvitys (U-kirje) komission ehdotuksesta on toimitettu eduskunnan suurelle valiokunnalle 1.9.2016. Liikenne- ja viestintävaliokunta on antanut lausuntonsa 22.9.2016 ja ehdotusta on käsitelty myös sivistysvaliokunnassa, joka ei ole vielä antanut lausuntoa asiasta.

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Direktiiviehdotuksen suhdetta Suomen lainsäädäntöön on selvitetty U-kirjelmässä.

Taloudelliset vaikutukset

Direktiiviehdotuksen taloudellisia vaikutuksia on selvitetty U-kirjelmässä.

Asiakirjat

KOM(2016) 287 final

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Laura Eiro, hallitusneuvos, Liikenne- ja viestintäministeriö, puh. 0295342668

EUTORI-tunnus

EU/2016/1044

Liitteet**Viite**

Asiasanat Hoitaa	audiovisuaaliset palvelut, kulttuuri, televisio, viestintäpolitiikka, rahapelit LVM, OKM, SM
Tiedoksi	ALR, EUE, OM, TEM, UM, VM, VNK