

Asia

EU; Ehdotus neuvoston asetukseksi tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) N:o 1388/2013 muuttamisesta

Kokous

U/E/UTP-tunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Euroopan komissio on 21 päivänä marraskuuta 2016 antanut ehdotusluonnoksen neuvoston asetukseksi tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) N:o 1388/2013 muuttamisesta.

Ehdotusluonnos lähetetään perustuslain 96 §:n 2 momentin mukaisesti eduskunnalle kannanmuodostusta varten, koska kysymyksessä on Euroopan unionin toimivaltaan kuuluva asia, josta veroasiana muutoin säädettäisiin lailla perustuslain 81 §:n nojalla.

Ehdotetulla asetuksella säädettäviä muutoksia, jotka koskevat tariffikiintiöitä, on sovellettava 1 päivästä tammikuuta 2017 alkaen. Koska asetuksen olisi tultava voimaan kiireellisesti, arvioidaan ehdotuksen neuvostokäsittelyn etenevän nopeasti.

Suomen kanta

Neuvoston asetus on suoraan sovellettavaa lainsäädäntöä. Asetusehdotuksen liitteessä luetellut tariffikiintiöt ovat kaikkien Euroopan unionin jäsenvaltioiden tuojien käytettävissä. Ehdotetut muutokset eivät ole antaneet aihetta huomautuksiin. Asetusehdotukseen ei sisälly uusia suomalaisten toimijoiden hakemuksesta myönnettyjä tai heidän vastustamiaan tariffikiintiöitä.

Valtioneuvosto katsoo, että ehdotus on hyväksyttävissä.

Pääasiallinen sisältö

Unionin tariffikiintiöjärjestelmän tarkoituksena on turvata jalostusteollisuudessa käytettävien unionin tullitariffin mukaan tullialaisten raaka-aineiden saanti tullitta tai alennetuin tullein silloin, kun niiden tarjonta unionissa ei vastaa kysyntää. Neuvosto antoi 17 päivänä joulukuuta 2013 asetuksen (EU) N:o 1388/2013 tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista sekä asetuksen (EU) N:o 7/2010 kumoamisesta. Asetus saatetaan ajan

tasalle puolen vuoden välein, minkä tarkoituksena on tyydyttää unionin tuotannonalojen tarpeet.

Unionin tuotannonalojen tarpeiden tyydyttämiseksi komissio ehdottaa, että yhdelletoista lisätuotteelle avattaisiin asianmukaisen suuruiset tullittomat tariffikiintiöt. Nykyisten tariffikiintiöiden osalta komissio ehdottaa, että unionin autonomisia tariffikiintiöitä olisi tietyissä tapauksissa mukautettava. Yhdentoista tuotteen TARIC-koodia olisi muutettava CN-nimikkeistöön tehtyjen muutosten johdosta. Kahden tuotteen tavaran kuvausta on puolestaan selkeyden vuoksi tarpeen muuttaa. Yhden tuotteen kiintiömäärää on tarpeen korottaa ja kahden tuotteen kiintiöitä tulisi laskea unionin toimijoiden intressien mukaisesti. Lisäksi kuuden tuotteen unionin autonomiset tariffikiintiöt olisi lakkautettava 1 päivänä tammikuuta 2017, koska sen jatkaminen kyseisen päivän jälkeen ei ole unionin edun mukaista.

Asetusehdotukseen ei sisälly uusia suomalaisten toimijoiden hakemuksesta myönnettyjä tariffikiintiöitä taikka kiintiöitä, joita suomalainen toimija olisi vastustanut.

Neuvoston tulliliittotyöryhmässä keskusteltiin CN-koodille 5504 10 00 kirjattujen kuitujen 4000 tonnin kiintiö nostamisesta kaksinkertaiseksi. Koska ehdotus ei saanut aivan yksimielistä tukea, päädyttiin hyväksymään komission ehdotus 8000 tonnin kiintiön voimassaoloajan rajaamisesta vuoden ensimmäiseen puoliskoon.

Lainsäädännön selkeyttämiseksi komissio ehdottaa, että konsolidoitu liite korvaisi asetuksen 1388/2016 nykyisen liitteen. Asetuksen ehdotetaan tulevan voimaan sinä päivänä, jona se julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä. Asetusta sovellettaisiin 1 päivästä tammikuuta 2017.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

Asetus perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 31 artiklaan, jonka mukaan neuvosto vahvistaa komission ehdotuksesta yhteisen tullitariffin tullit. Tämä tarkoittaa myös tullien muuttamista ja suspendointia. Asetus hyväksytään neuvostossa määräenemmistöllä.

Ehdotus kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta. Ehdotuksen katsotaan olevan suhteellisuusperiaatteen mukainen, sillä toimenpiteet vastaavat periaatteita, joilla pyritään yksinkertaistamaan ulkomaankaupan toimijoiden menettelyjä. Toimenpiteet olisivat myös yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetun komission tiedonannon (EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6) mukaisia. Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti asetuksessa ei ylitettäisi sitä, mikä on asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi tarpeen.

Käsittely Euroopan parlamentissa

-

Kansallinen valmistelu

Asia on valmisteltu valtiovarainministeriössä yhteistyössä Tullin kanssa.

Eduskuntakäsittely

-

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Asia ei kuulu Ahvenanmaan maakunnan lainsäädäntövaltaan.

Taloudelliset vaikutukset

Asetusehdotusluonnokseen liitetyn rahoitus selvityksen mukaan ehdotuksella on rahoitusvaikutuksia unionin omiin varoihin. Arvioitavana on ollut muutosten nettovaikutus, sillä tariffikiintiöitä sekä lisätään että lakkautetaan. Tariffikiintiöistä aiheutuvat vuosittaiset tulonmenetykset arvioidaan laskevan noin 15,2 miljoonalla eurolla. Vaikutus perinteisiin omiin varoihin on 12,2 miljoonaa euroa vuodessa.

Suomen osalta vaikutukset rajoittuisivat sen mukaan, kuinka paljon kyseistä tavaraa tuodaan unioniin Suomessa. Suomessa tapahtuneiden maahantuontien osalta tulonmenetykset olisivat 20 % asetusehdotuksen vuoksi kantamatta jäävistä tulleista.

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

-

Asiakirjat

Ehdotusluonnos ja ehdotusluonnoksen liite.

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

VM/ Max Jansson, s-posti max.jansson@vm.fi, puh. 029 553 0569.

EUTORI-tunnus

EU/2016/1716

Liitteet

Viite

Asiasanat
Hoitaa

Tiedoksi
