

VO Jansson Max(VM)

24.11.2016

Asia

**EU; Ehdotus neuvoston asetukseksi tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1387/2013 muuttamisesta**

Kokous

U/E/UTP-tunnus

### **Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu**

Euroopan komissio on 21 päivänä marraskuuta 2016 antanut ehdotusluonnoksen asetukseksi tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1387/2013 muuttamisesta.

Ehdotusluonnos lähetetään perustuslain 96 §:n 2 momentin mukaisesti eduskunnalle kannan-muodostusta varten, koska kysymyksessä on Euroopan unionin toimivaltaan kuuluva asia, josta veroasiana muutoin säädettäisiin lailla perustuslain 81 §:n nojalla.

Ehdotetulla asetuksella säädettäviä muutoksia, jotka koskevat tullisuspensioita, on sovellettava 1 päivästä tammikuuta 2017 alkaen. Koska asetuksen olisi tultava voimaan kiireellisesti, arvioidaan ehdotuksen neuvostokäsittelyn etenevän nopeasti.

### **Suomen kanta**

Neuvoston asetus on suoraan sovellettavaa lainsäädäntöä. Suspensioasetuksen liitteessä mainitut tullisuspensiot ovat jäsenvaltioiden kaikkien tuojien käytettävissä. Suomi ei jättänyt vastalauseita muiden maiden tekemiin hakemuksiin. Asetusehdotukseen ei sisälly uusia suomalaisten toimijoiden hakemuksesta myönnettäviä tullisuspensioita.

Valtioneuvosto katsoo, että ehdotus on hyväksyttävissä sellaisena kuin se on esitetty.

### **Pääasiallinen sisältö**

Unionin tullisuspensiojärjestelmän tarkoituksena on turvata ensisijaisesti jalostusteollisuudessa käytettävien unionin tullitariffin mukaan tullinalaisten raaka-aineiden saanti tullitta tai alennetuin tullein silloin, kun niitä ei tuoteta unionissa. Voimassa olevan, tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta ja asetuksen (EU) N:o 1344/2011

kumoamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä I on lueteltu ne tuotteet, joiden tullit ovat suspendoitu.

Lainsäädännön selkeyttämiseksi komissio ehdottaa, että konsolidoitu liite korvaisi asetuksen 1387/2016 nykyisen liitteen. Liitteeseen ehdotetaan lisättäväksi 110 uutta tuotetta, joiden yhteisen tullitariffin autonomiset tullit suspendoidaan kokonaan. Samalla liitteestä ehdotetaan poistettavaksi 18 tuotetta joiden osalta tullisuspensioiden säilyttäminen ei ole enää unionin edun mukaista, 27 IT-tuotetta joiden osalta tullitaso on laskettu nolnaan ja 71 tuotetta joiden osalta tullisuspensioiden säilyttäminen ei ole tarkoituksenmukaista koska keräämättä jääneet tullit ovat osoittautuneet hyvin vähäisiksi.

Teknisen tuotekehityksen, markkinoiden suhdannekehityksen, luokittelun tarkemman tarkastelun tai kielellisten mukautusten huomioon ottamiseksi on tarpeen muuttaa asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä tällä hetkellä lueteltavien 38 suspension edellytyksiä. Muuttuneet edellytykset johtuvat tavarankuvauksen, luokittelun, tullien määrän tai tietyn käyttötarkoituksen muuttumisesta. Neuvoston päätös (EU) 2016/971 IT-tuotteiden kaupasta ja komission täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2016/1821 voimaan tulevat muutokset CN-nimikkeistöön aiheuttavat myös tarpeen muuttaa 441 tuotetta.

Unionin intresseissä on myös muuttaa 206 tuotteen pakollisen uudelleentarkastelun määräaika, jotta tulliton maahantuonti voisi jatkua pidempään. Kyseisten tuotteiden osalta tarkastus on suoritettu ja on aiheellista asettaa määräaika seuraavalle pakolliselle uudelleentarkastelulle.

Suomella ei ollut tullisuspensiohakemuksia. Tämän vuoden tammikuussa suomalaisen toimijan hakemuksesta myönnettiin tullisuspensio nimikkeeseen 7606 12 92 kuuluville EN AW-3104 H19 -standardin mukaisille kylmä-valssatuille alumiiniseoslevyille, joita käytetään juomatölkkiä runkojen valmistamiseen. Toimenpide päättyi 30.6.2016 ja toimija ei enää syksyllä ole aktiivisesti pyrkinyt neuvottelemaan jatkosta.

Neuvoston tulliliittotyöryhmässä keskusteltiin tekstimuutoksesta nimikkeelle 8501 10 10 20. Toimijan hakemuksessa on ollut virhe, joka oli päätynyt aina asetusluonnokseen asti. Komissio ilmoitti tekevänsä tarpeellisen korjauksen.

Asetuksen ehdotetaan tulevan voimaan sinä päivänä, jona se julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä. Asetusta sovellettaisiin 1 päivästä tammikuuta 2017.

### **EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely**

Asetus perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 31 artiklaan, jonka mukaan neuvosto vahvistaa komission ehdotuksesta yhteisen tullitariffin tullit. Tämä tarkoittaa myös tullien muuttamista ja suspendointia. Asetus hyväksytään neuvostossa määränemmistöllä.

Ehdotus kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta. Ehdotuksen katsotaan olevan suhteellisuusperiaatteen mukainen, sillä toimenpiteet vastaavat periaatteita, joilla pyritään yksinkertaistamaan ulkomaankaupan toimijoiden menettelyjä yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetun komission tiedonannon (EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6) mukaisesti. Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti asetuksessa ei ylitettäisi sitä, mikä on tarpeen asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

### **Käsittely Euroopan parlamentissa**

-

### **Kansallinen valmistelu**

Asia on valmisteltu valtiovarainministeriössä yhteistyössä Tullin kanssa.

### **Eduskuntakäsittely**

-

### **Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema**

Asia ei kuulu Ahvenanmaan maakunnan lainsäädäntövaltaan.

### **Taloudelliset vaikutukset**

Asetusehdotusluonnokseen liitetyn rahoitus selvityksen mukaan ehdotuksella on rahoitusvaikutuksia unionin omiin varoihin. Tulleja jäisi kantamatta yhteensä noin 10,4 miljoonaa euroa vuodessa. Vaikutus perinteisiin omiin varoihin on 8,3 miljoonaa euroa vuodessa.

Suomen osalta vaikutukset rajoittuisivat sen mukaan, kuinka paljon kyseistä tavaraa tuodaan unioniin Suomessa. Suomessa tapahtuneiden maahantuontien osalta tulonmenetyks on 20 % asetusehdotuksen vuoksi kantamatta jäävistä tulleista.

### **Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät**

-

### **Asiakirjat**

Ehdotusluonnos ja ehdotusluonnoksen liite.

### **Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot**

VM/ Max Jansson, s-posti max.jansson@vm.fi, puh. 029 553 0569

### **EUTORI-tunnus**

EU/2016/1715

### **Liitteet**

### **Viite**

---

Asiasanat  
**Hoitaa**

Tiedoksi

---