



Julkinen kuuleminen: Eurooppalainen kansalaisaloite

Tähdellä (*) merkityt kentät ovat pakollisia.

Johdanto ja vastaajan tiedot

[Eurooppalaisen kansalaisaloitteen](#) avulla EU:n kansalaiset voivat yhdessä pyytää komissiota tekemään säädösehdotuksen tärkeänä pitämästään aiheesta. Näin he voivat osallistua suoraan EU:n politiikan kehittämiseen. Kansalaisaloitteesta säädetään Euroopan unionista tehdyssä sopimuksessa, joka on yksi EU:n perussopimuksista. Jotta kansalaisaloite otetaan komission käsittelyyn, sen on saatava yhteensä vähintään miljoona allekirjoittajaa vähintään seitsemästä EU-maasta. Komission on ratkaistava, tehdäänkö aloitteen perusteella säädösehdotus vai ei, ja perusteltava ratkaisunsa.

Eurooppalaisen kansalaisaloitteen säännöt ja menettelyt on vahvistettu EU:n [asetuksessa](#), jonka Euroopan parlamentti ja neuvosto antoivat helmikuussa 2011 (lisätietoa [kansalaisaloitesivustolla](#)). Kansalaisaloitteiden järjestäminen on ollut mahdollista huhtikuusta 2012 alkaen.

Maaliskuussa 2015 komissio julkaisi [kansalaisaloiteasetuksen soveltamista koskevan kertomuksen](#), jossa todettiin, että nykyisiin sääntöihin ja menettelyihin liittyy monenlaisia haasteita. Sen jälkeen eri sidosryhmät ja toimielimet ovat arvioineet kansalaisaloitemenettelyä ja havainneet sen toiminnassa monia puutteita (lisätietoa [kansalaisaloitesivustolla](#)).

Komissio on päättänyt selvittää ongelmakohdat ja ilmoittanut esittävänsä kansalaisaloiteasetuksen tarkistamista. Tarkistuksen tavoitteena on

- helpottaa kansalaisaloitteen järjestämistä ja allekirjoittamista
- varmistaa, että kansalaisaloite todella edistää keskustelua, lisää kansalaisten mahdollisuuksia vaikuttaa EU:n politiikkaan ja tuo EU:ta lähemmäksi kansalaisia.

Tällä kuulemisella kerätään kansalaisten ja sidosryhmien mielipiteitä havaituista puutteista ja asetuksen kehittämisvaihtoehdoista.

Kyselylomakkeen loppuun voit halutessasi lisätä vastauksia täydentäviä kommentteja tai ehdotuksia tai liittää mukaan esimerkiksi virallisen kannanoton erillisenä liitetiedostona.

Vastaajan on täytettävä vähintään kyselylomakkeen kaksi ensimmäistä osiota ("Johdanto ja vastaajan tiedot" sekä "Henkilökohtaiset kokemukset eurooppalaisesta kansalaisaloitteesta"). Myöhemmissä osioissa käsitellään eurooppalaisen kansalaisaloitteen elinkaaren eri näkökohtia ja vaiheita. Toivomme, että täytät kyselylomakkeen kokonaan, mutta halutessasi voit lähettää vastauksesi jo kahden ensimmäisen osion jälkeen.

Tämän kuulemisen järjestää

Euroopan komissio – Pääsihteeristö

Yksikkö C.4. Työohjelma ja sidosryhmien kuuleminen

* Kyselylomake on saatavilla kaikilla 24:llä EU:n virallisella kielellä. Millä kielellä vastaat?

- ☐ bulgaria
- ☐ kroaatti
- ☐ tšekki
- ☐ tanska
- ☐ hollanti
- ☐ englanti
- ☐ viro
- ☐ suomi
- ☐ ranska
- ☐ iiri
- ☐ saksa
- ☐ kreikka
- ☐ unkari
- ☐ italia
- ☐ latvia
- ☐ liettua
- ☐ malta
- ☐ puola
- ☐ portugali
- ☐ romanian
- ☐ slovakki
- ☐ sloveeni
- ☐ espanja
- ☐ ruotsi

* Vastaatko

- ☐ yksityishenkilönä vai
- ☐ ammattikunnan tai organisaation edustajana?

* Etunimi

* Sukunimi

* Sähköpostiosoite

Jos sinulla ei ole sähköpostiosoitetta, kirjoita "ei käytettävissä".

* Minkä maan kansalainen olet?

- ☐ Itävalta
- ☐ Belgia
- ☐ Bulgaria
- ☐ Kroatia
- ☐ Kypros
- ☐ Tšekki
- ☐ Tanska
- ☐ Viro
- ☐ Suomi
- ☐ Ranska
- ☐ Saksa
- ☐ Kreikka
- ☐ Unkari
- ☐ Irlanti
- ☐ Italia
- ☐ Latvia
- ☐ Liettua
- ☐ Luxemburg
- ☐ Malta
- ☐ Alankomaat
- ☐ Puola
- ☐ Portugali
- ☐ Romania
- ☐ Slovakia
- ☐ Slovenia
- ☐ Espanja
- ☐ Ruotsi
- ☐ Yhdistynyt kuningaskunta
- ☐ Muu

* Jos vastaus on "muu", täsmennä:

Asuinmaa, jos eri kuin kansalaisuuskohdassa

- ☐ Itävalta
- ☐ Belgia
- ☐ Bulgaria
- ☐ Kroatia
- ☐ Kypros
- ☐ Tšekki
- ☐ Tanska
- ☐ Viro
- ☐ Suomi
- ☐ Ranska
- ☐ Saksa
- ☐ Kreikka
- ☐ Unkari
- ☐ Irlanti
- ☐ Italia
- ☐ Latvia
- ☐ Liettua
- ☐ Luxemburg
- ☐ Malta
- ☐ Alankomaat
- ☐ Puola
- ☐ Portugali
- ☐ Romania
- ☐ Slovakia
- ☐ Slovenia
- ☐ Espanja
- ☐ Ruotsi
- ☐ Yhdistynyt kuningaskunta
- ☐ Muu

* Jos vastaus on "muu", täsmennä:

* Vastaukseni

Huom. Riippumatta siitä, kumman vaihtoehdon valitset, kyselyvastauksiisi voi kohdistua tutustumispyyntö, joka on tehty [asetuksen \(EY\) N:o 1049/2001](#) nojalla.

- ☐ **voidaan julkaista henkilötietojeni kanssa** (suostun siihen, että kaikki vastaukseni tiedot julkaistaan kokonaan tai osittain, nimeni tai organisaationi nimi mukaan lukien, ja vakuutan, että mikään vastauksessani ei ole laitonta eikä loukkaa minkään kolmannen osapuolen oikeuksia tavalla, joka estäisi julkaisemisen).
- ☐ **voidaan julkaista nimettömänä** (suostun siihen, että kaikki vastaukseni tiedot julkaistaan kokonaan tai osittain (lainaukset tai ilmaisemani mielipiteet mahdollisesti mukaan luettuina), mikäli tämä tapahtuu nimettömänä, ja vakuutan, että mikään vastauksessani ei ole laitonta eikä loukkaa minkään kolmannen osapuolen oikeuksia tavalla, joka estäisi julkaisemisen).

* Vastaajan etunimi

* Vastaajan sukunimi

* Vastaajan työsähköposti

* Organisaation nimi

* Organisaation postiosoite

* Organisaation tyyppi

Valitse parhaiten sopiva vaihtoehto.

- ☐ Yksityinen yritys
- ☐ Konsulttiyritys, lakiasiaintoimisto, itsenäinen konsultti
- ☐ Toimiala-, yrittäjä- tai ammattialajärjestö
- ☐ Kansalaisjärjestö, -foorumi tai -verkosto
- ☐ Tutkimus- tai tiedeyhteisö
- ☐ Kirkko tai uskonnollinen yhteisö
- ☐ Alue- tai paikallisviranomainen (julkinen tai julkinen/yksityinen)
- ☐ Kansainvälinen tai kansallinen viranomainen
- ☐ Muu

* Jos vastaus on "muu", täsmennä:

* Kuvaile tarkemmin organisaation tyyppiä.

- ☐ Kauppakamari
- ☐ Elinkeinoelämän järjestö
- ☐ Ammattiliitto
- ☐ Ammattikunnan edustaja
- ☐ Muu

* Jos vastaus on "muu", täsmennä:

* Kuvaile tarkemmin organisaation tyyppiä.

- ☐ Ajatushautomo
- ☐ Tutkimuslaitos
- ☐ Korkeakoulu

* Kuvaile tarkemmin organisaation tyyppiä.

- ☐ Alueviranomainen
- ☐ Paikallisviranomainen
- ☐ Julkisen ja yksityisen sektorin alueellinen tai paikallinen organisaatio
- ☐ Alue- tai paikallisviranomaisten verkosto
- ☐ Muu

* Jos vastaus on "muu", täsmennä:

* Kuvaile tarkemmin organisaation tyyppiä.

- ☐ Hallitusten välinen organisaatio
- ☐ EU:n toimielin, elin tai virasto
- ☐ Kansallinen parlamentti
- ☐ Valtionneuvosto/ministeriö
- ☐ Kansallinen viranomainen tai virasto

* Onko edustamasi organisaatio rekisteröity EU:n avoimuusrekisteriin?

Jos organisaatiosi ei ole rekisteröity, voit tehdä sen [täällä](#), mutta rekisteröityminen ei ole pakollista kuulemiseen vastaamiseksi.

[Lisätietoa avoimuusrekisteristä](#)

- ☐ Kyllä
- ☐ Ei
- ☐ Ei sovellu tapaukseeni

* Jos on, anna tunnistenumero:

* Maa, jossa organisaation päätoimipaikka sijaitsee

- ☐ Itävalta
- ☐ Belgia
- ☐ Bulgaria
- ☐ Kroatia
- ☐ Kypros
- ☐ Tšekki
- ☐ Tanska
- ☐ Viro
- ☐ Suomi
- ☐ Ranska
- ☐ Saksa
- ☐ Kreikka
- ☐ Unkari
- ☐ Irlanti
- ☐ Italia
- ☐ Latvia
- ☐ Liettua
- ☐ Luxemburg
- ☐ Malta
- ☐ Alankomaat
- ☐ Puola
- ☐ Portugali
- ☐ Romania
- ☐ Slovakia
- ☐ Slovenia
- ☐ Espanja
- ☐ Ruotsi
- ☐ Yhdistynyt kuningaskunta
- ☐ Muu

* Jos vastaus on "muu", täsmennä:

* Vastaukseni

Huom. Riippumatta siitä, kumman vaihtoehdon valitsit, kyseilyvastauksiasi voi kohdistua tutustumispyyntö, joka on tehty [asetuksen \(EY\) N:o 1049/2001](#) nojalla.

- ☐ **voidaan julkaista organisaationi tietojen kanssa** (suostun siihen, että kaikki vastaukseni tiedot julkaistaan kokonaan tai osittain, organisaationi nimi mukaan lukien, ja vakuutan, että mikään vastauksessani ei ole laitonta eikä loukkaa minkään kolmannen osapuolen oikeuksia tavalla, joka estäisi julkaisemisen).
- ☐ **voidaan julkaista ilman mainintaa organisaatiostani** (suostun siihen, että kaikki vastaukseni tiedot julkaistaan kokonaan tai osittain (lainaukset tai ilmaisemani mielipiteet mahdollisesti mukaan luettuina), mikäli tämä tapahtuu nimettömänä, ja vakuutan, että mikään vastauksessani ei ole laitonta eikä loukkaa minkään kolmannen osapuolen oikeuksia tavalla, joka estäisi julkaisemisen).

Henkilökohtaiset kokemukset eurooppalaisesta kansalaisaloitteesta

* Oletko koskaan allekirjoittanut eurooppalaista kansalaisaloitetta (täyttänyt pyydettyä tuenilmauslomaketta)?

- ☐ Kyllä
- ☐ En

* Oliko kansalaisaloitteen allekirjoittaminen helppoa vai vaikeaa?

- ☐ Erittäin helppoa
- ☐ Helppoa
- ☐ Vaikeaa
- ☐ Erittäin vaikeaa
- ☐ En osaa sanoa

* Miksi se oli vaikeaa?

- ☐ Minulta kului siihen liikaa aikaa.
- ☐ Tuenilmauslomakkeessa pyydettiin antamaan liikaa henkilötietoja.
- ☐ Minulla oli teknisiä ongelmia online-keruujärjestelmän kanssa.
- ☐ Aloitteen tekstiä ei ollut saatavilla omalla kielelläni.
- ☐ Muu

Tarkenna:

enintään 200 merkkiä

Mitkä tiedot annoit vastentahtoisesti?

enintään 200 merkkiä

*** Olisitko mieluummin antanut henkilötietosi viranomaiselle kuin kansalaisaloitteen järjestäjille?**

- ☐ Kyllä
- ☐ En
- ☐ En osaa sanoa

*** Miksi?**

- ☐ Kuulen eurooppalaisesta kansalaisaloitteesta ensimmäisen kerran.
- ☐ En ole kannattanut mitään tähän mennessä ehdotetuista aloitteista.
- ☐ En usko, että mielipiteelläni on merkitystä / että EU kuuntelee kansalaisia / että eurooppalaisilla kansalaisaloitteilla on todellista vaikutusta EU:n politiikkaan.
- ☐ Tuenilmauslomakkeessa pyydettiin antamaan liikaa henkilötietoja.
- ☐ En voi allekirjoittaa kansalaisaloitteita.
- ☐ Muu

Tarkenna:

enintään 200 merkkiä

Mitkä tiedot annoit vastentahtoisesti?

enintään 200 merkkiä

*** Olisitko mieluummin antanut henkilötietosi viranomaiselle kuin kansalaisaloitteen järjestäjille?**

- ☐ Kyllä
- ☐ En
- ☐ En osaa sanoa

*** Miksi?**

- ☐ Olen EU:n kansalainen mutten ole tarpeeksi vanha.
- ☐ Olen tarpeeksi vanha mutten ole EU:n kansalainen.
- ☐ En ole tarpeeksi vanha enkä ole EU:n kansalainen.
- ☐ En voi allekirjoittaa kansalaisaloitteita, koska en täytä allekirjoittajia koskevia vaatimuksia kansalaisuuteni ja asuinpaikkani takia (olen Yhdistyneen kuningaskunnan tai Irlannin kansalainen, joka asuu Bulgariassa, Itävallassa, Portugalissa, Ranskassa tai Tšekissä tai EU:n ulkopuolella).

*** Mikä saisi sinut tukemaan jotakin eurooppalaista kansalaisaloitetta?**

- ☐ Aloite koskee aihetta, joka on minulle erittäin tärkeä.
- ☐ Aloitteen vaatimukset ja seuraukset on helppo ymmärtää.
- ☐ Aloite koskee aihetta, jonka päättäjät ovat sivuuttaneet ja joka on otettava vakavammin.
- ☐ Aloite koskee aihetta, joka edellyttää toimia EU:n tasolla ja jota oma maani ei pysty hoitamaan yksin.
- ☐ Haluan osallistua eurooppalaiseen demokratiaan ja päätöksentekoon.
- ☐ On tärkeää, että päättäjät kuulevat kansalaisia ja/tai ruohonjuuritason järjestöjä.

*** Oletko koskaan järjestänyt eurooppalaista kansalaisaloitetta tai kerännyt tuenilmauksia aloitetta varten?**

- ☐ Kyllä
- ☐ En

Mikä kansalaisaloite oli kyseessä?

enintään 200 merkkiä

*** Oletko harkinnut kansalaisaloitteen tekemistä?**

- ☐ Kyllä, valmistelen juuri kansalaisaloitteen tekemistä.
- ☐ Kyllä, mutta päätin jättää sen tekemättä.
- ☐ En

*** Miksi päätit jättää kansalaisaloitteen tekemättä?**

- ☐ En löytänyt toimikuntaan kuutta muuta jäsentä.
- ☐ Aihe ei kuulu (tai ei luultavasti kuulu) komission toimivallan piiriin.
- ☐ Aloite ei luultavasti olisi saanut tukea vähintään seitsemässä EU-maassa.
- ☐ Toimikunnallani ei ollut resursseja kampanjoida vähintään seitsemässä EU-maassa.
- ☐ En halunnut vastata tuenilmausten ja niihin liittyvien henkilötietojen keräämisestä.
- ☐ Taloudellisista tai teknisistä syistä toimikuntani ei pystynyt perustamaan online-keruujärjestelmää.
- ☐ Liian harvat aloitteet ovat tähän mennessä saaneet miljoona allekirjoitusta ja/tai ovat vaikuttaneet EU:n politiikkaan.
- ☐ Päätin käyttää muita keinoja vaikuttaa EU:n politiikkaan.
- ☐ Muu

Tarkenna:

enintään 500 merkkiä

*** Oletko sitä mieltä, että eurooppalainen kansalaisaloite on tähän mennessä saavuttanut tavoitteensa, toisin sanoen edistänyt kansalaisten osallistumista EU:n demokratian toteuttamiseen ja tuonut EU:ta lähemmäs kansalaisia?**

- ☐ Täysin samaa mieltä
- ☐ Samaa mieltä
- ☐ Neutraali kanta
- ☐ Eri mieltä
- ☐ Täysin eri mieltä
- ☐ En osaa sanoa

Miten tärkeää on mielestäsi seuraavien seikkojen huomioon ottaminen tarkistettaessa eurooppalaisen kansalaisaloitteen sääntöjä?

* a) Aloitteen allekirjoittamisen pitäisi olla mahdollisimman helppoa (tuenilmaukset pitäisi kerätä yksinkertaisilla menetelmillä ja henkilötiedoista pitäisi pyytää vain ehdottoman välttämättömät).

- ☐ Erittäin tärkeää
- ☐ Melko tärkeää
- ☐ Neutraali kanta
- ☐ Ei kovin tärkeää
- ☐ Ei lainkaan tärkeää
- ☐ En osaa sanoa

* b) Aloitteen järjestämistä koskevien sääntöjen ei pitäisi olla monimutkaisia eikä menettelyjen työläitä, vaan niiden pitäisi olla oikeassa suhteessa välineen luonteeseen (kansalaisten osallistumisen väline, joka ei johda sitovaan tulokseen).

- ☐ Erittäin tärkeää
- ☐ Melko tärkeää
- ☐ Neutraali kanta
- ☐ Ei kovin tärkeää
- ☐ Ei lainkaan tärkeää
- ☐ En osaa sanoa

* c) Kansalaisaloitteiden pitäisi koskea aiheita, joilla on merkitystä kansalaisille monessa EU-maassa.

- ☐ Erittäin tärkeää
- ☐ Melko tärkeää
- ☐ Neutraali kanta
- ☐ Ei kovin tärkeää
- ☐ Ei lainkaan tärkeää
- ☐ En osaa sanoa

* d) Kansalaisaloitteiden pitäisi edistää keskustelua ja vuorovaikutusta sekä samanmielisten kansalaisten välillä kaikkialla EU:ssa että kansalaisten ja EU:n toimielinten välillä.

- ☐ Erittäin tärkeää
- ☐ Melko tärkeää
- ☐ Neutraali kanta
- ☐ Ei kovin tärkeää
- ☐ Ei lainkaan tärkeää
- ☐ En osaa sanoa

* e) Sääntöjen pitäisi sallia turvallisuuden ja käyttäjäystävällisyyden kannalta parhaan saatavilla olevan teknologian käyttäminen tuenilmausten keruussa.

- ☐ Erittäin tärkeää
- ☐ Melko tärkeää
- ☐ Neutraali kanta
- ☐ Ei kovin tärkeää
- ☐ Ei lainkaan tärkeää
- ☐ En osaa sanoa

f) Muu. Tarkenna:

enintään 200 merkkiä

Olet päässyt kyselylomakkeen pakollisen osan loppuun. Seuraavissa osioissa käsitellään eurooppalaisen kansalaisaloitteen elinkaaren eri näkökohtia ja vaiheita. Toivomme, että täytät kyselylomakkeen kokonaan, mutta halutessasi voit siirtyä suoraan kyselylomakkeen viimeiselle sivulle ja lähettää vastauksesi.

Kansalaisaloitteen valmisteluvaihe / Kansalaistoimikunta

Kansalaisaloitetta varten on muodostettava kansalaistoimikunta. Toimikunnassa on oltava vähintään seitsemän EU-kansalaista, jotka ovat vähintään seitsemän eri EU-maan asukkaita. Lisäksi heidän on ikänsä puolesta oltava oikeutettuja äänestämään Euroopan parlamentin vaaleissa. Ennen kuin kansalaisaloitteen järjestäjät aloittavat tuenilmausten keräämisen kansalaisilta, heidän on pyydettävä Euroopan komissiota rekisteröimään aloite-ehdotuksensa.

Viiden ensimmäisen täytäntöönpanovuoden aikana useat toimikunnat ovat tuoneet esiin seuraavat ongelmat:

- toimikunnan jäsenten vastuuseensa voi liittyä ongelmia, koska he ovat vastuussa tuenilmausten keräämisestä (ja näin ollen myös allekirjoittajien antamien henkilötietojen suojasta)
- varojen keräämiseen ja tietosuojan hallinnointiin voi liittyvä ongelmia, jotka johtuvat siitä, että toimikunnan jäsenet toimivat yksityishenkilöinä (kansalaistoimikunnalla ei ole oikeushenkilöllisyyttä) ja asuvat vähintään seitsemässä eri maassa.

Asetuksen mukaisesti komissio on perustanut yhteyspisteen, joka tarjoaa tietoa ja apua kansalaisaloitteiden järjestäjille. Oletko sitä mieltä, että tiedon ja avun tarjoamista kansalaisaloitteiden järjestäjille tässä vaiheessa pitäisi lisätä?

- ☐ Täysin samaa mieltä
- ☐ Samaa mieltä
- ☐ Neutraali kanta
- ☐ Eri mieltä
- ☐ Täysin eri mieltä
- ☐ En osaa sanoa

Järjestäjien pitäisi saada apua valmisteluvaiheessa

- ☐ komissiolta sen yhteyspisteen kautta ("neuvontapalvelu")
- ☐ riippumattomalta asiantuntijalta tai asiantuntijoilta, esimerkiksi verkossa toimivan yhteistyöfoorumin kautta
- ☐ muulta taholta

Tarkenna:

enintään 500 merkkiä

Miten mielestäsi voitaisiin parhaiten (voit valita useampia kuin yhden) rajoittaa kansalaisaloitteiden järjestäjien vastuuta?

- ☐ Vähennetään allekirjoittajilta kerättävien henkilötietojen määrää.
- ☐ Järjestäjien ei pitäisi olla vastuussa tuenilmausten keräämisestä (online-keruun pitäisi tapahtua yhdellä alustalla jonkin viranomaisen vastuulla ja/tai allekirjoittajien pitäisi toimittaa tuenilmauksensa paperilomakkeilla jollekin viranomaiselle).
- ☐ Tuenilmausten keräämisen pitäisi olla sallittua vain paperilomakkeilla.
- ☐ Tuenilmausten keräämisen pitäisi olla sallittua vain verkossa.
- ☐ Kansalaisaloitteen järjestäjän pitäisi aina olla organisaatio/järjestö eikä kansalaistoimikunta.
- ☐ Organisaatioiden/järjestöjen pitäisi saada olla jäsenenä kansalaistoimikunnissa.
- ☐ Kansalaistoimikunnan pitäisi rekisteröityä oikeushenkilönä jossakin EU-maassa.
- ☐ Muu

Tarkenna:

enintään 500 merkkiä

Onko sinulla muita ehdotuksia kansalaisaloitteen valmisteluvaiheen / kansalaistoimikunnan kehittämiseksi?

enintään 500 merkkiä

Rekisteröintivaihe

Jotta ehdotettu kansalaisaloite voidaan rekisteröidä, sen on täytettävä seuraavat kansalaisaloiteasetuksen 4 artiklan 2 kohdassa esitetyt vaatimukset:

- kansalaistoimikunta on muodostettu ja yhteyshenkilöt on nimetty
- ehdotettu kansalaisaloite ei selvästi ylitä komission toimivaltaa tehdä ehdotus unionin säädökseksi, jolla sovelletaan perussopimuksia
- aloite ei ole selvästi oikeuden väärinkäyttöä, aiheeton tai tehty haitantekotarkoituksessa
- aloite ei ole selvästi Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 2 artiklassa esitettyjen unionin arvojen vastainen.

Kansalaisaloitteita alettiin rekisteröidä vuonna 2012, ja niitä on rekisteröity tähän mennessä 45. Rekisteröintipyyntöistä 21 on eväty, koska aloitteiden aiheet eivät selvästi kuuluneet komission toimivaltaan. Kansalaisaloitemenettelyn ja komission toimintatavan kehittyttyä rekisteröintien määrä on lisääntynyt. Jean-Claude Junckerin komission toimikaudella, joka alkoi marraskuussa 2014, on eväty vain yksi rekisteröintipyyntö.

Komissio on seuraavilla toimenpiteillä pyrkinyt helpottamaan rekisteröintivaihetta kansalaisten kannalta:

- kansalaisaloitteiden järjestäjille tässä vaiheessa annettavaa neuvontaa ja tukea on lisätty
- kansalaisaloite-ehdotusten osittainen rekisteröinti on alettu sallia tapauksissa, joissa osa ehdotuksesta ei kuulu komission toimivaltaan (ks. seuraavia aloitteita koskevat komission päätökset: *"EU:n kansalaisuus eurooppalaisille: moninaisuudessaan yhtenäinen syntymämaa- ja periytymisperiaatteista huolimatta"*, *"Minority SafePack – miljoona allekirjoitusta Euroopan monimuotoisuuden puolesta"* ja *"Let us reduce the wage and economic differences that tear the EU apart!"*).

Komission päätökset tällaisten kansalaisaloitteiden rekisteröinnistä selkeyttävät sitä, millä aloilla komissio voi antaa säädöksiä perussopimusten soveltamiseksi ja millä perusteilla tuenilmauksia voidaan kerätä. Avoimuuden takaamiseksi komission rekisteröintipäätökset julkaistaan verkossa kansalaisaloiterekisterissä.

Pitäisikö rekisteröintivaiheessa vastaisuudessaakin tarkistaa, että ehdotettu kansalaisaloite kuuluu komission toimivaltaan?

- ☐ Kyllä
- ☐ Ei
- ☐ En osaa sanoa

Milloin tämä tarkistus pitäisi mielestäsi tehdä?

- ☐ Kun kaikki vaadittavat tuenilmaukset on kerätty (vähintään miljoona) ja kun arvioidaan ehdotetun aloitteen poliittinen tarkoituksenmukaisuus.
- ☐ Kun tuenilmausten määrä ylittää tietyn rajan.
- ☐ Muu

Kuinka monta tuenilmausta olisi sopiva raja?

enintään 200 merkkiä

Tarkenna:

enintään 500 merkkiä

Jos oikeudellisessa arvioinnissa ilmenee, että kansalaisaloite-ehdotus ei osittain tai kokonaan kuulu komission toimivaltaan,

- ☐ järjestäjien pitäisi silti voida kerätä tuenilmauksia sillä edellytyksellä, että allekirjoittajille ilmoitetaan, että kansalaisaloite-ehdotus ei (osittain) kuulu komission toimivaltaan
- ☐ komission pitäisi muuttaa aloite-ehdotuksen tekstiä siten, että ainoastaan komission toimivaltaan kuuluva osa rekisteröidään
- ☐ järjestäjillä pitäisi olla mahdollisuus laatia aloite-ehdotuksensa uudelleen siten, ettei se ylitä komission toimivaltaa komission alustavan arvion perusteella. He voisivat tällöin kerätä tuenilmauksia uudelleen laaditulle aloitteelleen sen saatua oikeudellisen hyväksynnän
- ☐ järjestäjien ei pitäisi voida kerätä tuenilmauksia (ehdotettua aloitetta ei rekisteröidä).

Pitäisikö järjestäjien saada apua kansalaisaloite-ehdotuksensa uudelleenlaadinnassa seuraavilta?

- ☐ Riippumattomilta asiantuntijoilta, esimerkiksi verkossa toimivan yhteistyöfoorumin kautta
- ☐ Komission edustajalta, jolla on eurooppalaisen kansalaisaloitteen kannalta riippumaton ja puolueeton rooli
- ☐ Muulta taholta

Tarkenna:

enintään 500 merkkiä

--	--

Onko sinulla muita ehdotuksia rekisteröintivaiheen kehittämiseksi?

enintään 500 merkkiä

--	--

Tuenilmausten keruu

Järjestäjillä on 12 kuukautta aikaa kerätä kansalaisilta vaadittu määrä tuenilmauksia sen jälkeen, kun komissio on rekisteröinyt heidän ehdottamansa kansalaisaloitteen. Allekirjoittajat voivat esittää tuenilmauksensa joko paperimuodossa tai verkossa.

Tuenilmausten keräämiseksi verkossa järjestäjien on perustettava online-keruujärjestelmä ja saatava järjestelmälle hyväksyntä sen EU-maan toimivaltaiselta viranomaiselta, jossa kerätyt tiedot on tarkoitus säilyttää, ennen kuin järjestelmän kautta voidaan ruveta keräämään tuenilmauksia.

Hyväksynnän edellytyksenä on muun muassa se, että allekirjoittajien tiedot kerätään ja tallennetaan järjestelmässä turvallisesti. Järjestäjät voivat pyytää järjestelmälle hyväksyntää joko ennen kuin komissio rekisteröi kansalaisaloite-ehdotuksen tai sen jälkeen. Tuenilmausten keruuaajan katsotaan kuitenkin alkavan päivänä, jona komissio rekisteröi kansalaisaloite-ehdotuksen, riippumatta siitä, onko järjestelmä jo hyväksytty.

Kuten kansalaisaloiteasetuksessa todetaan, komissio on kehittänyt tuenilmausten keräämistä varten avoimen lähdekoodin ohjelmiston, joka on käytettävissä maksutta.

Järjestäjät voivat käyttää joko komission ohjelmistoa tai jotakin muuta, vapaavalintaista ohjelmistoa. Ohjelmiston lisäksi järjestäjät tarvitsevat palvelimen keruujärjestelmän alustaksi.

Kansalaisaloiteasetuksen tultua voimaan ensimmäisillä kansalaisaloitteiden järjestäjillä oli vaikeuksia löytää sopivia ja kohtuuhintaisia palvelimia keruujärjestelmää varten. Koska kansalaisaloitteille ei tämän ongelman takia voitu kerätä tuenilmauksia verkossa, komissio on poikkeuksellisesti tarjonnut omia palvelimiaan järjestäjien online-keruujärjestelmien alustaksi maksutta, vaikkei sitä tähän asetuksessa velvoiteta. Järjestäjien, jotka käyttävät komission palvelimia, on silti haettava järjestelmälleen kansallisten viranomaisten hyväksyntä asetuksen mukaisesti.

- Tuenilmausten keruu verkossa

Pitäisikö komission poikkeusjärjestely, jossa komission palvelimia voidaan käyttää online-keruujärjestelmien alustana, säilyttää?

- ☐ Järjestelystä pitäisi tehdä pysyvä, ja sen pitäisi jäädä vaihtoehtoiseksi (järjestäjät voisivat edelleen perustaa oman järjestelmänsä ja hankkia sille todistuksen toimivaltaiselta kansalliselta viranomaiselta).
- ☐ Järjestelystä pitäisi tehdä pysyvä, ja sitä pitäisi yksinkertaistaa (muuttaa komission tarjoama palvelinalusta online-keruujärjestelmäksi, joka on järjestäjien käytössä heti aloitteen rekisteröinnin jälkeen ilman erillistä hyväksyntää), mutta sen pitäisi kuitenkin jäädä vaihtoehtoiseksi.
- ☐ Komission tarjoama palvelinalusta pitäisi muuttaa kaikille aloitteille tarkoitetuksi verkkoalustaksi (joka on järjestäjien käytössä heti aloitteen rekisteröinnin jälkeen ilman erillistä hyväksyntää), koska muille online-keruujärjestelmille ei olisi todellista tarvetta.
- ☐ Järjestely pitäisi lopettaa – järjestäjien pitäisi hankkia oma palvelintarjoajansa, perustaa oma online-keruujärjestelmänsä ja hankkia sille hyväksyntä toimivaltaiselta kansalliselta viranomaiselta nykyisen asetuksen mukaisesti.

Jos haluaisit järjestää kansalaisaloitteen ja komissio tarjoaisi maksutta online-keruujärjestelmän, jota ei tarvitsisi hyväksyttää viranomaisilla, minkä vaihtoehdon valitsisit?

- ☐ Käyttäisin komission tarjoamaa järjestelmää.
- ☐ Perustaisin oman järjestelmän ja hankkisin sille hyväksynnän toimivaltaiselta kansalliselta viranomaiselta.

Oletko samaa mieltä siitä, että kansalaisaloitteiden tukemisen yhteydessä on tärkeää käyttää uusia sähköisiä tunnistamisratkaisuja, kuten sähköistä henkilökorttia tai sähköistä allekirjoitusta?

- ☐ Täysin samaa mieltä
- ☐ Samaa mieltä
- ☐ Neutraali kanta
- ☐ Eri mieltä
- ☐ Täysin eri mieltä
- ☐ En osaa sanoa

Helpottaisiko sähköinen tunnistautuminen tuenilmausten keruuta verkossa kansalaisten ja järjestäjien kannalta?

- ☐ Kyllä, selvästi
- ☐ Kyllä, jossain määrin
- ☐ Ei varsinaisesti
- ☐ Ei lainkaan
- ☐ En osaa sanoa

Oletko samaa mieltä siitä, että kansalaisaloitteen tukemiseen verkossa pitäisi olla käytettävissä rinnakkain useita tapoja (lomakkeen täyttäminen verkossa, sähköisen henkilökortin käyttäminen, muiden sähköisten tunnistamisratkaisujen käyttäminen), jotta menettely olisi mahdollisimman helppo?

- ☐ Täysin samaa mieltä
- ☐ Samaa mieltä
- ☐ Neutraali kanta
- ☐ Eri mieltä
- ☐ Täysin eri mieltä
- ☐ En osaa sanoa

- **Paperimuotoisten tuenilmausten keruu**

Jos tuenilmauksia kerättäisiin verkossa aina samalla verkkoalustalla, miten paperimuotoisten tuenilmausten kerääminen pitäisi järjestää?

- ☐ Järjestäjien pitäisi kerätä paperimuotoiset tuenilmaukset ja lähettää ne toimivaltaisten kansallisten viranomaisten tarkistettaviksi keruuajan päätyttyä. Näitä tuenilmauksia ei kirjattaisi verkkoalustalle keruuprosessin aikana.
- ☐ Järjestäjien pitäisi kerätä paperimuotoiset tuenilmaukset ja lähettää ne toimivaltaisten kansallisten viranomaisten tarkistettaviksi keruuajan päätyttyä. Kerättyjen tuenilmausten lukumäärä pitäisi myös voida kirjata verkkoalustalle keruuprosessin aikana.
- ☐ Järjestäjien pitäisi kerätä paperimuotoiset tuenilmaukset, skannata ne, lisätä ne verkkoalustalle ja kirjata myös niiden lukumäärä.
- ☐ Järjestäjien pitäisi kerätä paperimuotoiset tuenilmaukset ja lisätä ne verkkoalustalle syöttämällä kussakin tuenilmauksessa annetut henkilötiedot erillisen järjestelmämoduulin avulla.
- ☐ Paperimuotoisten tuenilmausten keräämistä ei pitäisi sallia.
- ☐ Muulla tavoin

Tarkenna:

enintään 500 merkkiä

- **Allekirjoittajia koskevat vaatimukset**

Kaikki EU:n kansalaiset, jotka ovat ikänsä puolesta oikeutettuja äänestämään Euroopan parlamentin vaaleissa (alaikäraja 18 vuotta kaikissa maissa paitsi Itävallassa, jossa äänioikeusikä on 16 vuotta), voivat allekirjoittaa eurooppalaisia kansalaisaloitteita. Asetuksen mukaan aloitteen allekirjoittajien on oltava jonkin EU:n jäsenvaltion kansalaisia tai asuttava jäsenvaltiossa sekä annettava henkilötietonsa, jotta kyseinen jäsenvaltio voi tarkistaa tuenilmaukset. Nämä vaatimukset vaihtelevat maasta toiseen.

Eri maiden vaatimien henkilötietojen määrä ja tyyppi vaihtelevat huomattavasti. Tämä liittyy siihen, millaista tuenilmausten tarkistusmenettelyä kussakin maassa käytetään ja/tai miten maan väestörekisteri on organisoitu. Eri maissa on myös eri käsitys erityyppisten henkilötietojen arkaluonteisuudesta.

Esimerkkejä henkilötiedoista, joita allekirjoittajilta vaaditaan:

- Ruotsi, Liettua, Unkari, Tšekki: nimi, kansalaisuus ja henkilökohtainen tunnistenumero
- Suomi, Irlanti, Yhdistynyt kuningaskunta: nimi, kansalaisuus, osoite ja syntymäaika
- Alankomaat, Slovakia: nimi, alkuperäinen nimi, kansalaisuus, osoite, syntymäaika- ja paikka
- Itävalta, Italia, Ranska: nimi, kansalaisuus, osoite, syntymäaika ja -paikka, henkilökortin tai passin numero (Italiassa myös henkilöasiakirjan myöntänyt viranomainen)

Pitäisikö EU:n ulkopuolella asuvien EU:n kansalaisten mielestäsi voida allekirjoittaa eurooppalaisia kansalaisaloitteita?

- ☐ Kyllä
- ☐ Kyllä, mutta vain, jos he ovat oikeutettuja äänestämään Euroopan parlamentin vaaleissa
- ☐ Ei
- ☐ En osaa sanoa

Minkä pitäisi mielestäsi olla kansalaisaloitteen allekirjoittamisen alaikäraja?

- ☐ Alaikärajana pitäisi säilyttää ikä, joka oikeuttaa äänestämään Euroopan parlamentin vaaleissa (18 vuotta kaikissa maissa paitsi Itävallassa, jossa äänioikeusikä on 16 vuotta).
- ☐ Sen pitäisi olla yhdenmukaisesti 16 vuotta.
- ☐ Sen pitäisi olla yhdenmukaisesti 18 vuotta.
- ☐ Muu

Tarkenna:

enintään 200 merkkiä

- **Allekirjoittajilta vaadittavat henkilötiedot ja niiden tarkistusprosessi**

Mikä pitäisi mielestäsi olla kansalaisaloitteen allekirjoittajien henkilötietojen tarkistuksen tavoite? Huomaa, että kansalaisaloite on kansalaisten osallistumista edistävä väline, joka ei johda sitovaan tulokseen.

a) Tarkistaa, että tietoja ei ole syötetty robotilla ja että väärin tietojen todennäköisyys alittaa (data-analyysitekniikkoihin perustuvat) ennalta määrätyt kynnyksarvot.

- ☐ Kyllä
- ☐ Ei
- ☐ En osaa sanoa

b) Tarkistaa, että annettuja tietoja vastaava henkilö on olemassa.

- ☐ Kyllä
- ☐ Ei
- ☐ En osaa sanoa

c) Tarkistaa, että henkilö on oikeutettu tukemaan kansalaisaloitteita (tarpeeksi vanha ja EU:n kansalainen).

- ☐ Kyllä
- ☐ Ei
- ☐ En osaa sanoa

d) Tarkistaa, että henkilö on antanut omat tietonsa (eikä jonkun muun tietoja).

- ☐ Kyllä
- ☐ Ei
- ☐ En osaa sanoa

e) Tarkistaa, että kyseinen henkilö ei ole allekirjoittanut samaa aloitetta useammin kuin kerran.

- ☐ Kyllä
- ☐ Ei
- ☐ En osaa sanoa

f) Muu. Tarkenna:

enintään 500 merkkiä

Mitä seuraavista henkilötiedoista et haluaisi antaa, kun allekirjoitat kansalaisaloitteen?

- ☐ Nimi
- ☐ Alkuperäinen nimi
- ☐ Syntymäaika
- ☐ Syntymäpaikka
- ☐ Osoite
- ☐ Kansalaisuus
- ☐ Henkilökohtainen tunnistenumero tai henkilöasiakirjan numero
- ☐ Ajokortin numero
- ☐ Henkilökohtaisen tunnistenumeron tai henkilöasiakirjan/ajokortin numeron kolme viimeistä merkkiä
- ☐ Sähköpostiosoite
- ☐ Minulle ei olisi ongelma ilmoittaa mitään edellä mainituista, kun allekirjoitan eurooppalaisen kansalaisaloitteen.

Mitä seuraavista henkilötiedoista kansalaiset eivät käsityksesi mukaan haluaisi antaa allekirjoittaessaan kansalaisaloitteen? Onko tässä eroja EU-maiden välillä?

enintään 1000 merkkiä

Nykyisessä asetuksessa allekirjoittajia koskevat eri maiden tietovaatimukset ovat erilaisia (ks. edellä). Jos sääntöjä muutetaan, mikä seuraavista vaihtoehtoista olisi mielestäsi paras?

- ☐ Vaaditaan samat henkilötiedot kaikissa maissa (ottamatta huomioon erilaisia käsityksiä tietojen arkaluonteisuudesta), vaikka joissakin maissa vaadittavien tietojen määrä kasvaisi ja /tai tarkistusprosessi heikkenisi.
- ☐ Vaaditaan samat henkilötiedot kaikissa maissa. Tällöin tietyistä maista kotoisin olevilta allekirjoittajilta voidaan henkilötietojen tarkistamisen yhteydessä pyytää lisätietoja.
- ☐ Vaaditaan erilaiset henkilötiedot ja tarjotaan erilaisia tapoja tukea kansalaisaloitteita, kunhan käytetään allekirjoittajien kannalta mahdollisimman helppoja menettelyjä (eli pyydetään vain ne henkilötiedot, jotka kussakin maassa tarvitaan tarkistusta varten).
- ☐ Allekirjoittajalta pyydetään vain kerran henkilötiedot, jotka kyseinen jäsenvaltio tarvitsee tarkistamista varten, eikä niitä tarvitse antaa uudestaan, jos sama henkilö allekirjoittaa muita aloitteita.

Kenellä on mielestäsi oltava oikeus tutustua allekirjoittajien henkilötietoihin?

- ☐ Kansalaisaloitteen järjestäjillä tai heidän puolestaan toimivilla muilla henkilöillä, jotka keräävät tuenilmauksia, ja niiden tarkistamisesta vastaavilla viranomaisilla.
- ☐ Vain viranomaisilla, jotka vastaavat tuenilmausten keräämisestä ja tarkistamisesta.
- ☐ Muilla

Tarkenna:

enintään 500 merkkiä

Pitäisikö allekirjoittajille tiedottaa heidän allekirjoittamastaan kansalaisaloitteesta ja sen jatkotoimista, esimerkiksi sähköpostitse?

- ☐ Kyllä, kansalaisaloitteen järjestäjien toimesta.
- ☐ Kyllä, komission toimesta.
- ☐ Allekirjoittajilla pitäisi olla mahdollisuus saada yleistä tietoa eurooppalaisesta kansalaisaloitteesta ja myös muista aloitteista, joista he saattavat olla kiinnostuneita.
- ☐ Allekirjoittajille ei pitäisi toimittaa suoraan tällaista tietoa.

• **Tuenilmausten keruuajan pituus**

Pitäisikö tuenilmauksien keruuajan pituutta (12 kuukautta aloite-ehdotuksen rekisteröintipäivästä) muuttaa?

- ☐ Kyllä
- ☐ Ei
- ☐ Ei, jos tuenilmausten keräämisen sääntöjä yksinkertaistetaan (esimerkiksi jos järjestäjien ei enää tarvitse perustaa omaa online-keruujärjestelmää / jos allekirjoittajilta vaadittavia henkilötietoja yksinkertaistetaan ja/tai yhdenmukaistetaan)

Miten tuenilmausten keruuaikaa pitäisi mielestäsi muuttaa?

- ☐ Se pitäisi pidentää 18 kuukauden pituiseksi.
- ☐ Järjestäjien pitäisi voida valita tuenilmausten keräämisen alkamispäivä tietyn ajan sisällä, mutta keruuaika olisi edelleen 12 kuukautta.
- ☐ Keruuaika pitäisi pidentää 18 kuukauden pituiseksi, ja järjestäjien pitäisi voida valita keräämisen alkamispäivä tietyn ajan sisällä.
- ☐ Keruuaikaa ei pitäisi rajata lainkaan.
- ☐ Muu

Tarkenna:

enintään 200 merkkiä

Onko sinulla muita ehdotuksia tuenilmausten keräämis- ja tarkistamisprosessin parantamiseksi?

enintään 500 merkkiä

Aloitteen toimittaminen komissiolle ja jatkotoimet

Kun kansalaisaloitteelle on saatu vähintään miljoona allekirjoitusta ja vähimmäismäärät vähintään seitsemästä EU-maasta ja kun toimivaltaiset kansalliset viranomaiset ovat tarkistaneet tuenilmaukset, järjestäjät voivat toimittaa aloitteensa komissiolle. Tuenilmausten tarkistamisen (joka saa kestää enintään kolme kuukautta) jälkeen kansalaisaloitteen toimittamiselle komissioon ei ole vahvistettu erityistä määräaika. Tämä saattaa aiheuttaa hämmennystä ja epävarmuutta sekä toimielimissä että kansalaisten keskuudessa.

Kansalaisaloitteen toimittaminen komissiolle käynnistää kolmen kuukauden tutkintamenettelyn, jossa on seuraavat vaiheet:

- Komission edustajat tapaavat aloitteen järjestäjät, jotta nämä voivat selittää tarkemmin aloitteen sisältöä.
- Järjestäjät saavat tilaisuuden esitellä aloitteensa Euroopan parlamentissa järjestettävässä julkisessa kuulemistilaisuudessa.
- Komissio antaa virallisen vastauksensa, jossa selostetaan aloitteen perusteella mahdollisesti esitettävät toimet ja perustellaan, miksi ne toteutetaan tai miksi toimiin ei ryhdytä.

Vastaus annetaan tiedonannon muodossa. Tiedonanto on EU-komissaarien hyväksymä virallinen asiakirja, joka julkaistaan kaikilla EU:n virallisilla kielillä.

Vuoden 2012 jälkeen kolme kansalaisaloitetta on käynyt läpi tämän menettelyn. Eri sidosryhmät ovat tuoneet esiin seuraavat ongelmat:

- Euroopan parlamentin julkisissa kuulemistilaisuuksissa eivät eri näkemyksiä ja näkökulmia edustavat sidosryhmät välttämättä saaneet tilaisuutta esittää mielipiteitään.
- Kolme kuukautta on erittäin lyhyt aika kansalaisaloitetta koskevan komission vastauksen valmisteluun. Aika ei riitä virallisen sidosryhmien kuulemisen järjestämiseen Euroopan parlamentin kuulemistilaisuuden lisäksi.

Pitäisikö kansalaisaloitteen toimittamiselle komissioon allekirjoitusten keruun jälkeen asettaa määräaika?

- ☐ Kyllä
- ☐ Ei
- ☐ En osaa sanoa

Miten pitkä määräajan pitäisi mielestäsi olla?

- ☐ Alle 6 kuukautta keräämisen päättymisestä
- ☐ 6–12 kuukautta keräämisen päättymisestä
- ☐ Yli 12 kuukautta keräämisen päättymisestä
- ☐ En osaa sanoa
- ☐ Muu

Tarkenna:

enintään 200 merkkiä

Millä tavoin voitaisiin mielestäsi parhaiten varmistaa, että erilaisia näkemyksiä edustavia sidosryhmiä kuullaan ennen kuin komissio vastaa kansalaisaloitteeseen?

- ☐ Euroopan parlamentissa järjestettävään kuulemistilaisuuteen pitäisi kutsua järjestäjien lisäksi eri sidosryhmien edustajia, jotta erilaiset näkemykset ovat varmasti edustettuina.
- ☐ Komissiolle pitäisi antaa enemmän aikaa valmistella vastaustaan, jotta se voisi kuulla sidosryhmiä laajalti ja avoimesti (esimerkiksi järjestämällä avoin julkinen kuuleminen).
- ☐ Muu

Tarkenna:

enintään 500 merkkiä

Pitäisikö Euroopan parlamentin ja neuvoston voida ottaa kantaa kansalaisaloitteeseen ennen kuin komissio tekee päätöksen sitä koskevista jatkotoimista?

- ☐ Kyllä
- ☐ Ei
- ☐ En osaa sanoa

Onko sinulla muita ehdotuksia siitä, miten vaaditun allekirjoitusmäärän saavuttaneiden kansalaisaloitteiden tutkintamenettelyä ja jatkotoimia voitaisiin parantaa?

enintään 1000 merkkiä

Avoimuus ja tiedottaminen

Miten eurooppalaista kansalaisaloitetta koskevaa kansalaistiedotusta voitaisiin parantaa?

enintään 750 merkkiä

Muut kommentit, liitetiedoston lisääminen ja vastausten lähetys

Tähän voit halutessasi lisätä eurooppalaista kansalaisaloitetta koskevia kommentteja tai ehdotuksia.

enintään 1000 merkkiä

Voit myös liittää mukaan lyhyen asiakirjan, kuten virallisen kannanoton. Tiedoston koko saa olla enintään 1 MB.

Huom. Liiteasiakirja julkaistaan kyselylomakkeessa antamiesi varsinaisten vastausten yhteydessä. Liiteasiakirjan toimittaminen on vapaaehtoista, ja sen tarkoituksena on selventää vastaajan kantaa.