

Muistio on valmisteltu yhteistyössä puolustusministeriön kanssa.

SUOMEN OSALLISTUMINEN KANSAINVÄLISEEN KRIISINHALLINTAAN JA NOPEAN TOIMINNAN JOUKKOIHIN

Muistiossa kuvataan Suomen osallistuminen kansainväliseen kriisinhallintaan ja nopean toiminnan joukkoihin.

Suomi osallistuu aktiivisesti kansainväliseen kriisinhallintaan. Osallistuminen palvelee niin vastuunkantoa kansainvälisen rauhan ja turvallisuuden ylläpitämisestä kuin puolustusvoimien suorituskyvyn ja valmiuksien kehittämistä. Kansainvälinen kriisinhallinta on tärkeä osa Suomen ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa. Osallistuminen perustuu Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikan painopisteisiin.

Suomi toteuttaa ja edistää kriisinhallinnan kokonaisvaltaista lähestymistapaa. Keskeistä on turvallisuuden ja vakauden vahvistaminen konfliktialueilla sekä konfliktista kärsivien maiden osaamisen ja kapasiteetin vahvistaminen. Suomi on kohdistanut osaamistaan sen vuoksi koulutusoperaatioihin erityisesti Afrikassa. Vakauden ja turvallisuuden lisääntyminen parantaa elinmahdollisuuksia paikallisesti sekä mahdollistaa osaltaan taloudellisen ja yhteiskunnallisen kehityksen.

Kriisinhallintaa toteutetaan vaikeissa toimintaympäristöissä. Olennaiseksi kriiseihin vastaamisessa on noussut nopea toimintakyky. Konfliktialueiden riskien vuoksi on tärkeä panostaa henkilöstön turvallisuuteen, omasuojaan ja toimintakykyyn. Riskit kohdistuvat usein yhtäläisesti sotilaallisen ja siviilikriisinhallinnan henkilöstöön. Vaikeissa toimintaympäristöissä myös kaluston ja materiaalin kuluminen on nopeaa ja nostaa osaltaan osallistumisesta aiheutuvia kustannuksia.

Kriisinhallintaosallistuminen on viime vuosina ankkuroinut Suomea sotilaallisesti kyvykkäiden maiden rinnalle; Suomi osallistuu muun muassa Ranskan johtamaan reservipataljoonaan UNIFIL-operaatiossa Libanonissa, Naton Resolute Support (RSM) -operaatioon Afganistanissa Saksan johtamalla komentoalueella sekä Yhdysvaltain johtaman ISIL-koalition OIR-operaatioon Irakissa.

Suomen kokonaisosallistuminen sotilaalliseen kriisinhallintaan ja jatkonäkymät

Suomi osallistuu tällä hetkellä yhdeksään sotilaalliseen kriisinhallintaoperaatioon yhteensä noin 500 sotilaalla YK:n, EU:n ja Naton sekä kansainvälisen ISILin vastaisen koalition puitteissa. Osallistumistaso laskee vuoden 2018 lopussa noin 410 sotilaaseen, kun Suomen osallistuminen UNIFIL-operaation irlantilais-suomalaisessa pataljoonassa päättyy. Osallistumisaktiivisuuden säilyttäminen vähintään nykyisellä tasolla on todennäköisesti tarpeen ottaen huomioon turvallisuushaasteiden heijastusvaikutukset Suomeen sekä Suomen kansainvälinen profili. Pidemmällä aikavälillä on tärkeää ennakoida operaatio-osallistumisen kohdentamista niin, että turvallisuussuhkia voidaan ehkäistä tehok-

kaemmin. Tämä edellyttää varautumista myös kriisinhallinnan osallistumistason kasvattamistarpeisiin. UNIFIL-osallistumisen päättyessä Suomen osallistumista YK-kriisinhallintaan sekä kokonaisuudessaan tarkastellaan riittävän osallistumisen varmistamiseksi.

Suomen kriisinhallintaosallistumista arvioitaessa seurataan aktiivisesti **Afrikan ja Lähi-idän turvallisuuskehitystä**. Afrikan konfliktit ja hallitsematon muuttoliike tulevat jatkumaan muun muassa ilmastonmuutoksen ja väestönkasvun myötä. Afrikan sarvi, Sahelin alue, Libya, Irak ja Syyria ovat paitsi alueellisen, myös Euroopan turvallisuuden kannalta keskeisiä. YK:lla ja EU:lla on sekä sotilaallisia että siviilikriisinhallintaoperaatioita Afrikan sarven ja Saharan alueella sekä Libyassa. Myös Nato on lisännyt yhteistyötään Pohjois-Afrikan ja Lähi-idän maiden kanssa näiden turvallisuuskapasiteetin vahvistamiseksi.

Yhdysvaltojen ja Venäjän välillä on käyty keskusteluja **mahdollisesta YK:n rauhanturvaoperaatiosta Ukrainassa**. Keskustelut eivät ole edenneet, eikä YK ole käynnistänyt konkreettista valmistelua. Mahdollisissa jatkokeskusteluissa on tärkeää huomioida muiden kansainvälisten toimijoiden rooli Itä-Ukrainassa, erityisesti Etyjin tarkkailuoperaatio. Mahdollisella YK-operaatiolla tulisi olla YK:n turvallisuusneuvoston mandaatti ja Ukrainan hyväksyntä. Valmistelu ja myös joukkojen kokoaminen tulisi tehdä normaalin käytännön mukaisesti ja osallistujapohjan olla riittävän laaja. Suomen osallistuminen tulisi harkittavaksi, mikäli asianmukaisesta rauhanturvaoperaatiosta päätetään. Toistaiseksi rauhanturvaoperaation perustaminen näyttää epätodennäköiseltä.

Suomi vahvistaa yhteistyötään Euroopan turvallisuuden kehittämisessä kokonaisvaltaisesti osallistuen EU:n kriisinhallintaoperaatioihin, taisteluosastoihin sekä erilaisiin alueellisiin ryhmittymiin. Kevästä 2018 alkaen Suomella on EU-operaatioissa yhteensä 15 sotilasta. EU:n kriisinhallinnan vahvuus on EU:n monipuolinen keinovalikoima. EU:sta on myös muodostunut merkittävä toimija koulutusoperaatioiden saralla. Suomi on keskittynyt erityisesti koulutustehtäviin, kuten ulkoasiainvaliokuntakin on edellyttänyt. Suomen mahdollisuuksia **osallistua EU-operaatioihin** arvioidaan tapauskohtaisesti. Osallistuminen EU-operaatioihin on eräs keino vaikuttaa EU:n turvallisuus- ja puolustuspolitiikan kehittämiseen.

Osallistuminen **Naton kriisinhallintaan** on osa Suomen kumppanuuspolitiikkaa ja tukee Suomen asemaa edistyneenä kumppanimaana. Osallistumalla kriisinhallintaan sekä tukemalla Naton vakaus-toimintaa ja pyrkimyksiä turvallisuussektorin kehittämiseksi vaikutetaan myös alueelliseen vakaukseen sekä kansainvälisiin pyrkimyksiin terrorismin torjumiseksi esimerkiksi Afganistanissa ja Irakissa.

Sotilaallisen kriisinhallinnan menot ovat viimeisten vuosien aikana pysytelleet noin 100 miljoonan euron tasolla (ulkoministeriön ja puolustusministeriön pääluokat yhteensä). Viime vuonna menot olivat noin 116 miljoonaa. Menojen arvioidaan myös tänä vuonna olevan noin 116 miljoonaa euroa, koska Libanonissa ollaan kahdessa eri kokoonpanossa. Sotilaallisen kriisinhallinnan kehystaso on vuosina 2020–2023 noin 110 miljoonaa euroa vuodessa. Uudet osallistumispäätökset tai merkittävät käynnissä olevien operaatioiden vahvuuden tai suorituskyvyn muutokset vaatisivat lisärahoitusta. Lisärahoitustarpeisiin on varauduttava jatkossakin, sillä tulevia kriisinhallintaoperaatioita tai käynnissä olevien kriisinhallintaoperaatioiden muutoksia ei voida ennakoita.

Osallistuminen sotilaallisiin kriisinhallintaoperaatioihin eriteltynä

YK

Suomi osallistuu noin 160 sotilaalla YK:n **UNIFIL-operaatioon** Libanonissa osana ranskalaista reservipataljoonaa. Lisäksi Suomi osallistuu operaation irlantilais-suomalaiseen pataljoonaan noin 170

sotilaalla 31.12.2018 asti. Osallistuminen Ranskan reservipataljoonaan perustuu Ranskan Suomelle Pariisiin terrori-iskujen jälkeen esittämään avunpyyntöön (SEU 42 (7) artikla). Päätös osallistumisen jatkamisesta 31.12.2020 saakka noin 200 sotilaalla tehtiin maaliskuussa 2018.

Suomi osallistuu tällä hetkellä Lähi-idän **UNTSO-operaatioon** 18 sotilastarkkailijalla Suomen kansallinen osallistumispäätös on voimassa toistaiseksi. Osallistumista supistetaan kahdella tämän vuoden loppuun mennessä. Osallistumisen jatkaminen on tärkeää Suomen järjestämän sotilastarkkailijakoulutuksen kannalta.

Suomi jatkaa osallistumista YK:n **MINUSMA-operaatioon Malissa**. Toistaiseksi voimassa olevan kansallisen osallistumispäätöksen (lokakuu 2015) mukaan Suomi voi osallistua operaatioon enintään 20 sotilaalla. Tällä hetkellä Suomella on kuusi sotilasta operaation esikunnassa. Lisäksi Suomi jatkaa operaatiossa olevan ruotsalaisen joukon tukemista kuudella lääkäriellä ja tätä tukea valmistaututaan jatkamaan tarvittaessa myös vuonna 2019.

Pohjoismaisen Nordefco-yhteistyön puitteissa on selvitetty mahdollisuuksia tukea MINUSMA-operaation joukkojen rotaatiokoulutusta ja toimialueella tapahtuvaa koulutusta yhteispohjoismaisella kouluttajaryhmällä. Tarkoituksena on, että Suomi osallistuisi kouluttajaryhmään voimassa olevan osallistumispäätöksen puitteissa. Ruotsin johdolla tehtyjen suunnitelmien mukaan ensimmäinen koulutustapahtuma järjestettäisiin helmikuussa 2019.

Suomi antoi marraskuussa 2017 **Vancouverissa** pidetyssä puolustusministereiden YK:n **rauhanturvavakokouksessa** lupauksen ainakin komppanian kokoisesta jatko-osallistumisesta UNIFIL-operaatiossa vuoden 2018 jälkeen sekä joukoista YK:n valmiusjärjestelmään (rannikkojääkäriyksikkö vuodesta 2017, suojelun erikoisosasto vuodesta 2018 ja erikoisjoukot vuodesta 2019 alkaen).

Suomi on myös ilmaissut tukensa YK:n pääsihteerin **Action for Peacekeeping (A4P)** -aloitteelle, jonka tavoitteena on vahvistaa eri toimijoiden poliittista tukea YK:n rauhanturvaamiselle.

EU

Suomi osallistuu tällä hetkellä kolmeen EU:n sotilaalliseen kriisinhallintaoperaatioon. Näistä kaksi on koulutusoperaatioita. **EUTM Mali** -koulutusoperaatiossa toimii tällä hetkellä kaksi suomalaista sotilasta. Toistaiseksi voimassa olevan kansallisen osallistumispäätöksen mukaisesti Suomen osallistumisen ylärajana on 12 sotilasta. **EUTM Somalia** -koulutusoperaatiossa on tällä hetkellä seitsemän suomalaista sotilasta. Toistaiseksi voimassa olevan kansallisen osallistumispäätöksen mukaan Suomi voi osallistua operaatioon enintään 10 sotilaalla.

Suomi osallistuu lisäksi Välimeren **EUNAVFOR MED Sophia** -operaatioon seitsemällä sotilaalla. Operaation päätavoite on ihmissalakuljetus- ja ihmiskauppaverkostojen liiketoimintamallin häiritseminen. Lisäksi mandaattiin kuuluu Libyan rannikkovartioston ja laivaston kouluttaminen, ja operaation rooli on tämän myötä kasvanut merkittäväksi osaksi EU:n toimia muuttoliiketyönteissä.

Voimassaolevan kansallisen osallistumispäätöksen mukaan Suomi jatkaa operaatiossa enintään kymmenellä esikuntaupseerilla vuoden 2018 loppuun saakka. TP-UTVA linjasi toukokuussa 2018, että Suomi jatkaa osallistumista EUNAVFOR MED Sophia -operaatiossa 1.1.-31.12.2019 nykyisellä vahvuudella, enintään kymmenellä esikuntaupseerilla. Jatko-osallistumisen kustannukset olisivat arviolta 1,4 miljoonaa euroa ja katettavissa sotilaallisen kriisinhallinnan määrärahojen kehyksissä. Edellä mainitun TP-UTVA-linjauksen mukaisesti eduskunnan ulkoasiainvaliokunnalle annetaan asiasta selvitys sotilaallisesta kriisinhallinnasta annetun lain (211/2006) mukaisesti. Selvitystä ei kuitenkaan ole vielä annettu, sillä operaation voimassa oleva EU-tason mandaatti päättyy vuoden 2018 lopussa eikä operaation jatkuminen ole varmaa. Kansallisten valmistelujen mahdollistamiseksi on

kuitenkin tarkoituksenmukaista, että puolustusministeriö voi ryhtyä tarvittaviin valmistelu- ja varautumistoimenpiteisiin Suomen osallistumisen jatkamiseksi.

EU:ssa tarkastellaan parhaillaan operaation mandaatin jatkoa. Mandaatin jatkosta ei ole pystytty sopimaan, koska jäsenmaiden välillä on eriäviä näkemyksiä siitä, mihin operaation mereltä pelastamat ihmiset sijoitetaan. Kysymys liittyy laajempaan Eurooppa-neuvoston tasolla käytävään keskusteluun muuttoliikkeen hallitsemisesta.

ISILin vastainen koalitio

Suomi jatkaa osallistumista Yhdysvaltain johtaman kansainvälisen ISILin vastaisen **koalition Operation Inherent Resolve** -kriisinhallintaoperaation (OIR) koulutustoimintaan Irakissa. Voimassa oleva kansallinen osallistumispäätös kattaa noin sadan sotilaan osallistumisen operaation koulutus- ja neuvonantotehtäviin vuoden 2018 loppuun asti. Eduskunnalle annettiin 13.6.2018 selonteko koskien osallistumisen jatkamista noin 80 sotilaalla 1.1.-31.12.2019. Eduskunta käsitteli selonteon 13.9. eikä sillä ollut huomautettavaa selonteon johdosta. Tasavallan presidentti päätti valtioneuvoston ratkaisuehdotuksesta 21.09.2018, että Suomen osallistumista OIR –operaatiossa Irakissa jatketaan noin 80 sotilaalla 1.1.–31.12.2019. Tämä sisältää osallistumisen koulutus- ja neuvonantotehtäviin Irakissa sekä osallistumisen tarpeellisiin esikunta-, hallinto- ja tukitehtäviin.

Nato

Naton **Resolute Support (RS)** –operaatio on tukenut Afganistanin turvallisuusjoukkojen kehittämistä vuodesta 2015. Suomella on operaatiossa tällä hetkellä noin 30 sotilasta. Kesäkuussa 2018 tehdyn kansallisen osallistumispäätöksen mukaisesti Suomi lisää osallistumistaan operaatiossa noin 60 sotilaaseen 1.1.2019 alkaen toistaiseksi. Suomen vahvistettu osallistuminen tulee sisältämään jääkärijoukkueen, neuvonantajia, kouluttajia ja esikuntahenkilöstöä.

Naton **KFOR-operaatiota** pidetään edelleen välttämättömänä Kosovon vakauden varmistajana. Operaatiolla on merkitystä myös Länsi-Balkanin alueellisesta näkökulmasta. Naton joukkojen vahvuus on noin 4 000. Toistaiseksi voimassa olevan osallistumispäätöksen mukaisesti Suomi osallistuu tällä hetkellä operaatioon noin 20 sotilaalla.

Nato päätti koulutusoperaation perustamisesta Irakiin (**Nato Mission Iraq, NMI**) 11.-12.7.2018 järjestetyssä huippukokouksessaan. Operaatio on suuruudeltaan noin 580 henkeä. Toiminta käynnistyy syksyn 2018 aikana ja täysi operatiivinen valmius saavutetaan alkuvuonna 2019. Operaatio tulee keskittymään neuvonantotoimintaan, sotilasopetusopetuslaitosten ja aselajikoulujen henkilöstön koulutukseen, Irakin turvallisuussektorin reformin tukemiseen ja improvisoitujen räjähteiden torjunnan koulutuksen tukemiseen. Operaatio täydentää ISILin vastaisen koalition ja muiden kansainvälisten toimijoiden (EUAM Iraq, United Nations Assistance Mission for Iraq) toimintaa Irakissa. TP-UTVA -linjauksen mukainen kansallinen osallistumispäätös on tarkoitus tehdä syksyn 2018 aikana. Eduskunnalle on toimitettu Suomen osallistumista koskeva selvitys ja syksyn aikana eduskunnalle toimitetaan hallituksen esitys Suomen osallistumisesta koulutusoperaatioon Suomen ja Pohjois-Atlantin liiton välillä kirjeenvaihdolla tehtävän sopimuksen hyväksymiseksi ja voimaansaattamiseksi.

Osallistuminen siviilikriisinhallintaoperaatioihin

Suomella on yhteensä noin 110 siviilikriisinhallintatehtäviin lähetettyä asiantuntijaa Etyj-, EU- ja YK-operaatioissa. Osallistumisen tavoitteena on ennaltaehkäistä konflikteja ja edistää niiden ratkaisua

sekä kohdealueiden kehitystä kohti oikeusvaltioperiaatteiden ja ihmisoikeuksien kunnioitusta, demokratiaa, hyvää hallintoa ja toimivaa kansalaisyhteiskuntaa. Suomen osallistumisen tavoitetasoa (150 asiantuntijaa) ei ole saavutettu. Jatkossa kustannustason nousu asettaa rajoitteita myös nykyisen osallistumistason säilyttämiselle. Suomen erityinen osaaminen siviilikriisinhallinnassa ja tavoitteemme vaikuttaa ennaltaehkäisevästi väkivaltaisten konfliktien syntymiseen edellyttäen nykyisen osallistumistason kasvattamista osana kokonaisvaltaista lähestymistapaamme.

Suomen suurin yksittäinen siviilikriisinhallintaosallistuminen on Etyjin monitorointimissiossa Ukrainassa (Special Monitoring Mission, SMM), jossa on noin 20 suomalaista asiantuntijaa. EU-operaatioista eniten suomalaisia on tällä hetkellä EUMM Georgiassa (6), EUPOL COPPS:ssa Palestiinalaisalueilla (6) ja EUAM Ukrainassa (5).

YK:n siviilikriisinhallinnan merkitys on kasvanut ja Suomen osallistuminen on vakiintunut noin 20 poliisin tasolle. Tavoitteena on jatkaa 20–25 poliisiasiantuntijan määrällä myös tulevana vuosina. Suurin osa suomalaisista YK-poliisiasiantuntijoista toimii Afrikassa muun muassa muuttoliikkeen näkökulmasta keskeisissä maissa. Suomi kuuluu merkittävimpien poliiseja YK-tehtäviin luovuttavien länsimaiden joukkoon.

Helmikuusta 2018 alkaen Suomi on osallistunut viidellä poliisikouluttajalla kansainvälisen ISILin vastaisen koalition poliisikoulutukseen Bagdadissa. Poliisit osallistuvat Italian johdolla toteutettavaan Irakin kansallisten poliisivoimien kouluttamiseen, jolla tuetaan Irakin poliisin valmiuksia ylläpitää turvallisuutta maassa.

Suomen osallistuminen koulutusyhteistyöhön sekä asiantuntija- ja materiaalituen antamiseen kolmansille maille

Suomi tukee **Naton DCB** (*Defence Capacity Building*) -toimia yhdessä muiden Pohjoismaiden ja Baltian maiden kanssa *Nordic-Baltic Assistance Programme* (NBAP) -ohjelman kautta. Tällä hetkellä Suomen tuki kohdistuu Georgiaan, missä toimii suomalainen asiantuntija suunnittelu- ja koulutustehtävissä (*Joint Training and Evaluation Center, JTEC*). Keskuksen toiminta on kehittynyt myönteisesti ja se saavuttanee täyden toimintakyvyn vuoden 2019 loppuun mennessä.

Suomi tukee **Itä-Afrikan valmiusjoukon** (*East-African Standby Force, EASF*) kehittämistä yhdellä sotilasasiantuntijalla osana yhteispohjoismaista neuvonantajaryhmää Nairobissa. Neuvonantajaryhmän toiminta on tarkoitus päättää vuoden 2019 loppuun mennessä. Valmistelussa on myös suomalaisen asiantuntijan sekondeeraaminen EASF:n siviilikomponenttiin vuoden 2018 aikana.

Suomen osallistuminen nopean toiminnan joukkoihin ja kehysvaltioyhteistyöhön

Suomen sotilaallisen kriisinhallinnan joukkorekisterin joukot on ilmoitettu EU:n, YK:n ja Naton joukkorekistereihin. Päätökset joukkorekisterijoukkojen käyttämisestä operaatioissa tehtäisiin sotilaallisesta kriisinhallinnasta annetun lain mukaisesti. Valmiuksia vastata kriiseihin ja nopeaa toimintakykyä kehitetään sekä kansallisesti että maaryhmissä. Suomi osallistuu säännöllisesti operaatiopäätöksentekoa koskeviin harjoituksiin, joita ovat muun muassa pohjoismaiseen yhteistyöhön liittyvät päätöksentekoharjoitukset ja Ison-Britannian johtaman Joint Expeditionary Force -maaryhmän päätöksentekoharjoitukset.

Euroopan unionin taisteluosastot

Suomi osallistuu Saksan johtamaan EU:n taisteluosastoon vuoden 2020 jälkipuoliskolla TP-UTVA:ssa syyskuussa 2017 tehdyn linjauksen mukaisesti. Muut osastoon osallistuvat maat ovat Itävalta, Tšekki, Kroatia, Irlanti ja Alankomaat. Suunnittelun lähtökohtana on ollut noin 30–150 sotilaan vahvuisen joukon tai pienemmän erikoissuorituskyvyn asettaminen taisteluosastoon. Joukon asettamisesta korkeaan valmiuteen päätetään sotilaallisesta kriisinhallinnasta annetun lain mukaisesti.

Naton nopean toiminnan joukot

Suomi jatkaa osallistumista Naton nopean toiminnan joukkojen (Nato Response Force NRF) valmiusvuoroihin aiempien linjausten mukaisesti. Vuodeksi 2018 valmiusvuoroon on ilmoitettu ilmavoimien valmiusyksikkö, vuodeksi 2019 maavoimien jääkäriyksikkö sekä vuodeksi 2020 merivoimien Katanpää-luokan miinantorjunta-alus ja rannikkojääkäriyksikkö. Suomen ilmoittamat joukot ovat osa NRF:n täydentävää joukkokokonaisuutta (FFG). Kumppanimaiden osallistuminen on aina luonteeltaan täydentävää. Suomen joukkoja ei aseteta korkeaan valmiuteen EU-taisteluosastojen tavoin. Päätös mahdolliseen operaatioon osallistumisesta tehtäisiin erikseen kansallisesti sotilaallisesta kriisinhallinnasta annetun lain mukaisesti. Jatkossa Suomen osalta kyseeseen voivat tulla myös muut NRF:n joukkokokonaisuudet VJTF (Very High Readiness Joint Task Force) ja IFFG (Initial Follow On Forces Group) sekä näiden joukkojen koulutus- ja harjoitusyhteistyöhön osallistuminen. Tämä avaisi uusia harjoitusmahdollisuuksia ja antaisi lisätietoa Naton nopean toiminnan valmiuksista. Lisäksi se antaisi kokemusta kansallisten välittömän valmiuden joukkojemme kehittämiseen.

Kehysvaltioyhteistyö ja muut maaryhmäaloitteet

Ison-Britannian johtaman maaryhmän **Joint Expeditionary Force (JEF)** -yhteistyön tavoitteena on parantaa valmiutta ja kykyä kriiseihin vastaamiseksi. JEF-joukon täysi operatiivinen kyky julistettiin 28.6.2018 Lontoossa. Tällä tarkoitetaan sitä, että valmius toimia yhdessä on tietyin osin saavutettu, mutta joukon kehittäminen jatkuu edelleen. Samassa yhteydessä allekirjoitettiin joukon toimintaa ja yhteistyötä koskeva yhteisymmärryspöytäkirja yhdeksän JEF:iin osallistuvan maan (Iso-Britannia, Suomi, Ruotsi, Norja, Tanska, Alankomaat, Liettua, Latvia, Viro) kesken.

Ison-Britannian tunnustelut joukon käyttämiseksi operaatiossa ovat lisääntyneet kuluvana vuonna. Tunnustelut joukon käyttämiseksi operaatiossa tulevat jatkumaan. Suomen osalta JEF:iin liittyvä osallistumisharkinta ja päätös tehtäisiin kansallisen lainsäädännön mukaisesti. Suomi on asettanut JEF:n käyttöön ensisijaisesti sotilaallisen kriisinhallinnan joukkorekisterin joukot, jotka on ilmoitettu myös EU:n, YK:n ja Naton joukkorekistereihin, mutta tarvittaessa toiminnassa voidaan käyttää kaikkia puolustusvoimien joukkoja ja kykyjä tilanteen, tarpeen ja kansallisten sotilaallisten, oikeudellisten ja poliittisten osallistumisvalmiuksien mukaisesti. Suomi asetti elokuussa 2018 yhteysupseerin joukon esikuntaan. Suomen JEF-osallistuminen perustuu kansallisen puolustuskyvyn kehittämistarpeisiin. Tiivis puolustusyhteistyö Ison-Britannian ja muiden tärkeiden kumppanimaiden kanssa on osa Suomen puolustuskyvyn ja ennaltaehkäisykyvyn vahvistamista.

Lisäksi Suomi osallistuu **Saksan johtamaan kehysvaltioryhmään (FNC)**, jonka tavoitteena on kehittää monikansallisia eurooppalaisia suorituskykyjä sekä muodostaa joukkokokonaisuuksia. Suomi osallistuu yhteistyöhön suorituskykyjen kehittämistä koskevilla klustereilla. Yhteisellä koulutuksella ja vaativilla harjoituksilla on keskeinen rooli Saksan johtamassa kehysvaltioryhmässä. Osallistuminen kehysvaltioryhmään on vahva elementti Suomen ja Saksan välisessä puolustusyhteistyössä täydentäen jo olemassa olevaa yhteistyötä mm. operaatioissa, harjoitustoiminnassa sekä materiaaliyhteistyössä.

Suomi on ilmoittanut Ranskalle kiinnostuksensa liittyä Ranskan syyskuussa 2017 tekemään **Euroopan interventioaloitteeseen** (*European Intervention Initiative*, EII tai EI2) ja hyväksyä sitä koskeva aiesopimus (Letter of Intent), ja saanut ilmoitukseensa myönteisen kannan. Aloitteen tarkoituksena on kehittää siihen osallistuvien maiden strategista toimintakulttuuria sekä vahvistaa Euroopan puolustusyhteistyöverkostoja ja eurooppalaista toimintakykyä. Suomen osallistumista valmistellaan syksyn aikana.

LIITE: Kartta Suomen osallistumisesta kansainväliseen kriisinhallintaan