

Asia

EU; Ehdotus neuvoston asetukseksi tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1387/2013 muuttamisesta

Kokous

U/E/UTP-tunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Euroopan komissio on antanut ehdotuksen asetukseksi tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1387/2013 muuttamisesta (taxud.a.4(2019)1277280). Kyseessä on työasiakirjaversio. Oletettavaa on, että myös lopullinen ehdotus julkaistaan pian.

Ehdotus lähetetään perustuslain 96 §:n 2 momentin mukaisesti eduskunnalle kannanmuodostusta varten, koska kysymyksessä on Euroopan unionin toimivaltaan kuuluva asia, josta veroasiana muutoin säädettäisiin lailla perustuslain 81 §:n nojalla.

Ehdotetulla asetuksella säädettäviä muutoksia, jotka koskevat tullisuspensioita, on sovellettava 1 päivästä heinäkuuta 2019 alkaen. Koska asetuksen olisi tultava voimaan kiireellisesti, arvioidaan ehdotuksen neuvostokäsittelyn etenevän nopeasti.

Suomen kanta

Neuvoston asetus on suoraan sovellettavaa lainsäädäntöä. Suspensioasetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä I mainitut tullisuspensiot ovat jäsenvaltioiden kaikkien tuojien käytettävissä. Asetus saatetaan ajan tasalle kuuden kuukauden välein unionin tuotannonalojen tarpeiden tyydyttämiseksi. Suomi ei jättänyt vastalauseita muiden maiden tekemiin hakemuksiin, eikä asetusehdotukseen sisälly suomalaisten toimijoiden tullisuspensiohakemuksia.

Valtioneuvosto katsoo, että ehdotus on hyväksyttävissä.

Pääasiallinen sisältö

Unionin tullisuspensiojärjestelmän tarkoituksena on turvata ensisijaisesti jalostusteollisuudessa käytettävien unionin tullitariffin mukaan tullinalaisten raaka-aineiden saanti tullitta tai alennetuin tullein silloin, kun niitä ei tuoteta unionissa.

Voimassa olevan, tiettyihin maatalous- ja teollisuustuotteisiin sovellettavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspendoimisesta ja asetuksen (EU) N:o 1344/2011 kumoamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä I on lueteltu ne tuotteet, joiden tullit ovat suspendoitu, eli niiden osalta tullimaksujen kantaminen on osittain tai kokonaan keskeytetty.

Asetus saatetaan ajan tasalle kuuden kuukauden välein. Komissio on tullitaloustyöryhmän avustamana tarkastellut uudelleen kaikkia jäsenvaltioiden esittämiä pyyntöjä, jotka koskevat tullien suspendointia. Kyseisen uudelleentarkastelun perusteella suspendointi on perusteltua tietyille uusille tuotteille, joita ei tällä hetkellä luetella asetuksen liitteessä. Joidenkin muiden tuotteiden osalta on tarpeen muuttaa seuraavia ehtoja: tuotekuvaus, tavaraluokitus, tullitasot tai loppukäytön (end-use) vaatimus. Lisäksi liitteestä olisi poistettava tuotteet, joiden tullien suspendointi ei ole enää unionin taloudellisten etujen mukaista.

Euroopan komissio katsoo, että on 97 sellaista maatalous- ja teollisuustuotetta, joita ei luetella neuvoston asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä ja joiden tuotanto on unionissa riittämätöntä tai olematonta. Sen vuoksi olisi unionin edun mukaista suspendoida kyseisten tuotteiden yhteisen tullitariffin autonomiset tullit kokonaan.

Voimassa olevan asetuksen liitteessä lueteltavien yhteisen tullitariffin autonomisten tullien suspensioita koskevia edellytyksiä olisi tarpeen muotoilla uudelleen teknisen tuotekehityksen ja markkinoiden suhdannekehityksen huomioon ottamiseksi 47 suspension osalta.

Liitteestä poistettaisiin 96 tuotetta, joiden tullisuspension jatkaminen ei ole enää unionin taloudellisten etujen mukaista. Näistä 20 poistoa liittyy akkujen integroidun tuotannon edistämiseen Euroopan unionissa. Lisäksi 50 suspensiosta olisi poistettava kyseisestä liitteestä liittyen ilmoitukseen informaatioteknologiatuotteiden kaupan laajentamisesta (EUVL L 161, 18.6.2016).

Suspensiot, jotka kumotaan tai joihin on tarpeen tehdä muutoksia, poistettaisiin asetuksen (EU) N:o 1387/2013 liitteessä olevasta tullisuspensioluettelosta. Uudet sekä muutetut suspensiot olisi lisättävä kyseiseen luetteloon.

Suomella ei ollut tällä kierroksella omia hakemuksia. Asetuksen ehdotetaan tulevan voimaan sinä päivänä, jona se julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä. Asetusta sovellettaisiin 1 päivästä heinäkuuta 2019.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

Asetus perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 31 artiklaan, jonka mukaan neuvosto vahvistaa komission ehdotuksesta yhteisen tullitariffin tullit. Tämä tarkoittaa myös tullien muuttamista ja suspendointia. Asetus hyväksytään neuvostossa määräenemmistöllä.

Ehdotus kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta. Ehdotuksen katsotaan olevan suhteellisuusperiaatteen mukainen, sillä toimenpiteet vastaavat periaatteita, joilla pyritään yksinkertaistamaan ulkomaankaupan toimijoiden menettelyjä yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetun komission tiedonannon (EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6) mukaisesti. Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti asetuksessa ei ylitettäisi sitä, mikä on tarpeen asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

Käsittely Euroopan parlamentissa

-

Kansallinen valmistelu

Asia on valmisteltu valtiovarainministeriössä yhteistyössä Tullin kanssa ja koordinoitu EU 5 jaoston (tullitekniset kysymykset) kirjallisessa menettelyssä 10.5.2019.

Eduskuntakäsittely

-

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Asia ei kuulu Ahvenanmaan maakunnan lainsäädäntövaltaan.

Taloudelliset vaikutukset

Asetusehdotukseen liitetyn rahoitus selvityksen mukaan ehdotuksella on rahoitusvaikutuksia unionin omiin varoihin. Tulleja jää kantamatta yhteensä noin 27,8 miljoonaa euroa vuodessa. Vaikutus perinteisiin omiin varoihin on noin 22,2 miljoonaa euroa vuodessa (80 % kantamatta jäävistä tulleista). Jäsenvaltiot saavat pitää 20 % tulleista kantopalkkiona.

Suomen osalta vaikutukset rajoittuisivat sen mukaan, kuinka paljon kyseistä tavaraa tuodaan Suomessa unioniin. Suomessa tapahtuneiden maahantuontien osalta tulonmenetykset olisi 20 % asetusehdotuksen vuoksi kantamatta jäävistä tulleista.

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

-

Asiakirjat

taxud.a.4(2019)1277280

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

VM/ Upi Talsi, s-posti: upi.talsi@vm.fi, puh. 02955 30868

EUTORI-tunnus**Liitteet****Viite**

Asiasanat
Hoitaa

Tiedoksi
