



Eduskunnan työelämä- ja tasa-arvovaliokunnalle

Asia Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 6 luvun 7 §:n ja 14 luvun 1 §:n muuttamisesta (HE 2/2019vp)

UUDENMAAN ELY-KESKUKSEN LAUSUNTO

Uudenmaan ELY-keskus antaa pyynnöstä eduskunnalle lausuntonsa asiassa.

Vakuutusoikeus on 1.3.2018 antamassaan ratkaisussa (2305:2016) katsonut, että vakuutusoikeuden, työttömyysturvan muutoksenhakulautakunnan tai työttömyyskassan toimivaltaan ei kuulu ratkaista asiaa, joka koskee työttömän omaehtoisen opiskelun tukemisen lakkauttamista. Vakuutusoikeus totesi mm., että julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetussa laissa ei ole säädetty työttömän omaehtoisen opiskelun tukemisen lakkaamisen osalta, että siitä annetun päätöksen muutoksenhakuun sovellettaisiin työttömyysturvalakia.

Koska omaehtoisen opiskelun tukemisen lakkauttamisesta ei ole erikseen toisin säädetty, lakkauttamista koskevaan muutoksenhakuun sovelletaan vakuutusoikeuden mukaan julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 14 luvun 1 §:ää. Vakuutusoikeuden tulkinta tarkoittaa sitä, että työ- ja elinkeinotoimiston tulisi antaa työnhakijalle päätös omaehtoisen opiskelun tukemiseksi maksettavan työttömyysetuuden lakkaamisesta ja tähän päätökseen saisi hakea oikaisua työ- ja elinkeinotoimistolta. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saisi hakea muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen. Hallinto-oikeuden päätökseen saisi hakea muutosta valittamalla korkeimmalta hallinto-oikeudelta, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Vakuutusoikeuden ratkaisukäytännön perusteella on ilmeistä, ettei julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetussa laissa säädetä riittävän selkeästi muutoksenhausta työ- ja elinkeinotoimiston päätettyä lakkauttaa työnhakijan oikeuden omaehtoisen opiskelun tukemiseksi maksettavaan työttömyysetuuteen.

Koska muutoksenhaku on keskeistä työnhakijan oikeusturvan toteutumisessa, julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 6 luvun 7 §:n 4 momenttia selkeytettäisiin ja 14 luvun 1 §:ään lisättäisiin uusi 5 momentti. Työ- ja elinkeinotoimiston ratkaisuun haettaisiin muutosta siten kuin työttömyysturvalaissa säädetään.

Hallituksen esityksen mukaan pelkästään työttömyysetuuden saamista koskeva muutoksenhaku on tarkoituksenmukaisinta järjestää työttömyysturva-asioita muutenkin käsittelevissä muutoksenhakuelimissä. Hallinto-oikeuksille ja korkeimmalle hallinto-oikeudelle tällainen tehtävä olisi uusi.

Uudenmaan ELY-keskus pitää ehdotettua muutosta kannatettavana ja perusteltuna. ELY-keskus ei pidä tarkoituksenmukaisena oikeustilana sitä, että työttömyysetuuden maksuun tai saamisen perusteisiin liittyviä valitusasioita ohjautuisi eri tuomioistuimiin. Valitusprosessien selkeyden ja muutoksenhakuinstanssien toimivallan yhtenäisyyden kannalta on tarkoituksenmukaista ja tehokasta, että myös omaehtoisen opiskelun tukemiseksi maksettavan työttömyysetuuden lakkauttamista koskevasta päätöksestä haettaisiin muutosta siten kuin työttömyysturvalaissa säädetään.

Yksikön päällikkö



Raisa Erma