



Eurooppa-neuvosto

Bryssel, 20. kesäkuuta 2019  
(OR. en)

EUCO 9/19

CO EUR 12  
CONCL 5

## ILMOITUS

|                |                                                               |
|----------------|---------------------------------------------------------------|
| Lähettiläjä:   | Neuvoston pääsihteeristö                                      |
| Vastaanottaja: | Valtuuskunnat                                                 |
| Asia:          | Eurooppa-neuvoston kokous (20. kesäkuuta 2019)<br>– Päätelmät |

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena Eurooppa-neuvoston edellä mainitussa kokouksessa hyväksymät päätelmät.

## **I SEURAAVA INSTITUTIONAALINEN SYKLI**

1. Eurooppa-neuvosto hyväksyi unionin uuden strategisen ohjelman 2019–2024. Se keskustelee strategisen ohjelman jatkotoimista lokakuussa 2019.

## **II MONIVUOTINEN RAHOITUSKEHYS**

2. Eurooppa-neuvosto oli tyytyväinen Romanian puheenjohtajakaudella tehtyyn työhön ja pani merkille monivuotista rahoituskehystä koskevan paketin eri osat. Se kehotti Suomea jatkamaan puheenjohtajakaudellaan tätä työtä ja kehittämään neuvottelupakettia. Eurooppa-neuvosto keskustelee asiasta tältä pohjalta lokakuussa 2019 tavoitteenaan päästä sopimukseen vuoden loppuun mennessä.

## **III ILMASTONMUUTOS**

3. Eurooppa-neuvosto painottaa, että YK:n pääsihteerin syyskuussa koolle kutsuma ilmastohuippukokous on tärkeä, jotta maailmanlaajuisia ilmastotoimia voidaan tehostaa Pariisin sopimuksen tavoitteiden saavuttamiseksi, myös jatkamalla pyrkimyksiä rajata lämpötilan nousu 1,5 celsiusasteeseen suhteessa esiteolliseen aikaan. Se panee tyytyväisenä merkille, että jäsenvaltiot ja komissio ovat osallistuneet aktiivisesti valmisteluihin.
4. Viime kuukausina käytyjen alakohtaisten keskustelujen jälkeen Eurooppa-neuvosto pyytää neuvostoa ja komissiota edistämään vuoden 2030 vähennystavoitteen saavuttamiseksi aiemmin sovittujen toimenpiteiden pohjalta työtä edellytysten, kannustimien ja suotuisan toimintaympäristön luomiseksi, jotta Pariisin sopimuksen mukaisesti voidaan varmistaa sellainen siirtymä ilmastoneutraaliin unioniin<sup>1</sup>, joka säilyttää Euroopan kilpailukyvn, on oikeudenmukainen ja sosiaalisesti tasapainoinen ja jossa otetaan huomioon jäsenvaltioiden kansalliset olosuhteet ja kunnioitetaan niiden oikeutta päättää omasta energialähteiden yhdistelmästä. Eurooppa-neuvosto viimeistelee ohjeistuksensa ennen vuoden loppua, jotta unionin pitkän aikavälin strategia voidaan alkuvuodesta 2020 hyväksyä ja toimittaa ilmastonmuutosta koskevan YK:n puitesopimuksen sihteeristölle. Tässä yhteydessä Eurooppa-neuvosto pyytää Euroopan investointipankkia tehostamaan tukeaan ilmastotoimille.

---

<sup>1</sup> Valtaosa jäsenvaltioista katsoo, että ilmastoneutraalius on saavutettava vuoteen 2050 mennessä.

5. EU ja sen jäsenvaltiot ovat edelleen sitoutuneet tehostamaan kansainvälisen ilmastorahoituksen mobilisointia useista eri yksityisistä ja julkisista lähteistä ja toimimaan sen puolesta, että vihreän ilmastorahaston lisärahoitus toteutetaan oikea-aikaisesti, hyvin hallinnoiden ja onnistuneesti.

#### **IV DISINFORMAATIO JA HYBRIDIUHKAT**

6. Viitaten puheenjohtajan selvitykseen sekä komission ja korkean edustajan kannanottoihin disinformaatiosta ja vapaiden ja rehellisten vaalien varmistamisesta saaduista kokemuksista Eurooppa-neuvosto kehottaa toteuttamaan pitkäjänteisiä toimia, joilla lisätään tietoisuutta, parannetaan valmiustasoa ja vahvistetaan demokratioidemme kykyä torjua disinformaatiota. Se panee tyytyväisenä merkille, että komissio aikoo arvioida perusteellisesti, miten verkkoalustat ja muut allekirjoittajat ovat panneet täytäntöön käytäntönsä mukaiset sitoumuksensa. Tekoälyn ja tiedonkeruutekniikoiden kehittämisen yhteydessä muodostuvia uusia uhkia sekä pahantahtoisen ulkoisen vaikuttamisen ja verkkomanipuloinnin kasvavaa riskiä on arvioitava jatkuvasti, ja niihin on reagoitava asianmukaisesti.
7. EU:n on käsiteltävä hybridi- ja kyberuhkia koordinoitusti ja vahvistettava yhteistyötään asiaankuuluvien kansainvälisten toimijoiden kanssa. Eurooppa-neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että kohdennetuille rajoittaville toimenpiteille on luotu uudet puitteet ja että EU:n tasolla on kehitetty kyberhyökkäysten estämistä ja niihin vastaamista tehostavaan kyberdiplomatian välineistöön kuuluvaa koordinoitua attribuuutiota. Se kehottaa EU:n toimielimiä yhdessä jäsenvaltioiden kanssa kehittämään toimenpiteitä, joilla voidaan parantaa EU:n sietokykyä ja turvallisuuskulttuuria EU:n ulkopuolelta tulevia kyber- ja hybridiuhkia vastaan, sekä suojaamaan paremmin EU:n tieto- ja viestintäverkkoja ja sen päätöksentekoprosessia kaikenlaisilta haitallisilta toimilta.

**V ULKOSUHTEET**

8. Eurooppa-neuvosto vahvistaa itäisen kumppanuuden 10. vuosipäivän yhteydessä, että kyseessä on tärkeä strateginen kumppanuus, ja pyytää komissiota ja korkeaa edustajaa arvioimaan nykyisiä välineitä ja toimia sekä asianmukaisten kuulemisten perusteella esittämään viimeistään alkuvuonna 2020 uusia pitkän aikavälin toimintapoliittisia tavoitteita seuraavaa itäisen kumppanuuden huippukokousta varten.
9. Eurooppa-neuvosto panee tyytyväisenä merkille rauhanomaisen vallansiirron Moldovan tasavallassa ja kehottaa Euroopan komissiota ja korkeaa edustajaa valmistelemaan konkreettisia toimenpiteitä Moldovan tasavallan tukemiseksi assosiaatiosopimuksen ja pitkälle menevän ja laaja-alaisen vapaakauppasopimuksen mukaisten uudistusten kestävän täytäntöönpanon pohjalta.
10. Eurooppa-neuvosto painottaa, että EU:n ja Afrikan strateginen kumppanuus on ratkaisevan tärkeä. Aiomme vakaasti kehittää sitä edelleen; molempien tavoitteena on kohdata yhteiset ja globaalit haasteet yhdessä.
11. Välimeren etelärannan maiden vakaus, turvallisuus ja vauraus on EU:lle ratkaisevan tärkeää. Tässä yhteydessä rauha ja pitkän aikavälin vakaus Libyassa ovat yhteinen prioriteetti. EU toistaa tukevansa YK:n johtamaa prosessia vihollisuuksien lopettamiseksi ja osallistavan poliittisen ratkaisun löytämiseksi.
12. Eurooppa-neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että EU:n ja Marokon suhteiden vahvistamiseen on saatu uutta pontta, ja odottaa mielenkiinnolla tulevaa EU:n ja Marokon assosiaationeuvostoa.
13. Eurooppa-neuvosto kehottaa jälleen Venäjää vapauttamaan vangitut ukrainalaiset merenkulkijat ehdoitta, palauttamaan takavarikoidut alukset sekä sallimaan kaikkien alusten kulkea vapaasti Kertšinsalmessa kansainvälisen oikeuden mukaisesti.
14. Eurooppa-neuvosto ilmaisee vakavan huolensa Venäjän presidentin 24. huhtikuuta antamasta asetuksesta, joka yksinkertaistaa passien myöntämistä eräillä Donetsk ja Luhanskin alueilla Ukrainassa Minskin sopimusten hengen ja tavoitteiden vastaisesti.

15. Eurooppa-neuvosto seuraa edelleen Ukrainan itäosan tilannetta valmiina harkitsemaan tiiviissä yhteistyössä kansainvälisten kumppaniensa kanssa lisätoimenpiteitä, myös Minskin sopimusten vastaisesti myönnettyjen Venäjän passien tunnustamista jättämistä. Eurooppa-neuvosto kehottaa kiireesti jatkamaan Minskin sopimusten täytäntöönpanoon tähtääviä neuvotteluja ja toteuttamaan toimia, joiden tavoitteena on palauttaa luottamus osapuolten välille.
16. Heinäkuun 17. päivänä tulee kuluneeksi viisi vuotta siitä, kun lento MH17 ammuttiin alas ja 298 ihmistä kuoli. Eurooppa-neuvosto toistaa jälleen tukevansa täysin kaikkia ponnistuksia selvittää totuus, toteuttaa oikeus ja saattaa tekijät vastuuseen uhrien ja heidän omaistensa puolesta YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 2166 mukaisesti. Tässä yhteydessä se on tyytyväinen yhteisen tutkintaryhmän 19. kesäkuuta 2019 antamaan ilmoitukseen, että Alankomaissa nostetaan rikossyytteet neljää henkilöä vastaan, ja kehottaa Venäjää toimimaan täydessä yhteistyössä käynnissä olevan tutkinnan kanssa ja ilmaisee täyden luottamuksensa edessä olevien oikeudellisten menettelyjen riippumattomuuteen ja ammattimaisuuteen.
17. Eurooppa-neuvosto palauttaa mieleen ja vahvistaa uudelleen aiemmat neuvoston ja Eurooppa-neuvoston päätelmät, myös 22. maaliskuuta 2018 annetut Eurooppa-neuvoston päätelmät, joissa tuomittiin jyrkästi Turkin jatkuvat laittomat toimet itäisellä Välimerellä ja Egeanmerellä. Eurooppa-neuvosto on vakavasti huolissaan Turkin jatkuvasta laittomasta poraustoiminnasta itäisellä Välimerellä ja pahoittelee, että Turkki ei ole vielä vastannut EU:n toistuviin pyyntöihin lopettaa tämä toiminta. Neuvosto korostaa, että tällaisilla laittomilla toimilla on vakavia välittömiä kielteisiä vaikutuksia EU:n ja Turkin suhteisiin. Eurooppa-neuvosto kehottaa Turkkia toimimaan pidättyvästi, kunnioittamaan Kyproksen suvereniteettia ja lopettamaan nämä toimet. Eurooppa-neuvosto hyväksyy sen, että komissiota ja Euroopan ulkosuhdehallintoa on pyydetty esittämään viipymättä vaihtoehtoja asianmukaisiksi toimenpiteiksi, myös kohdennetuiksi toimenpiteiksi. EU seuraa edelleen tilannetta tiiviisti ja on valmis reagoimaan asianmukaisesti ja antaen täyden tukensa Kyprokselle. Eurooppa-neuvosto seuraa tilanteen kehittymistä tiiviisti ja palaa asiaan tarvittaessa.

**VI MUUT ASIAT**

18. Eurooppa-neuvosto vahvistaa neuvoston 18. kesäkuuta 2019 antamat päätelmät laajentumisesta sekä vakautus- ja assosiaatioprosessista.
  19. Eurooppa-neuvosto kävi eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä keskustelun maakohtaisista suosituksista laaditun horisontaalisen yhteenvetoraportin pohjalta.
-

## **UUSI STRATEGINEN OHJELMA 2019–2024**

Maailmasta on tullut viime vuosina yhä rauhattomampi, monimutkaisempi ja nopeammin muuttuva. Tämä tuo mukanaan sekä mahdollisuuksia että haasteita. Seuraavien viiden vuoden aikana EU:lla on mahdollisuus vahvistaa asemaansa tässä muuttuvassa ympäristössä, ja tämän mahdollisuuden se myös tulee käyttämään. Yhdessä voimme päättäväisesti ja keskittyneesti perustaa tulevaisuutemme arvoillemme ja toimintamallimme vahvuuksille. Vain näin voimme vaikuttaa siihen, millaiseksi maailma muuttuu, edistää kansalaistemme, yritystemme ja yhteiskuntiemme etua sekä turvata elämäntapamme.

Strategisessa ohjelmassa esitetään yleinen kehys ja suunta tälle vastaukselle. Ohjelman tarkoituksena on ohjata toimielinten työskentelyä seuraavien viiden vuoden aikana. Siinä on neljä pääprioriteettia:

- kansalaisten ja vapauksien suojeleminen
- vahvan ja elinvoimaisen taloudellisen perustan kehittäminen
- ilmastoneutraalin, vihreän, oikeudenmukaisen ja sosiaalisen Euroopan rakentaminen
- Euroopan etujen ja arvojen edistäminen maailmassa.

Lisäksi ohjelmassa esitetään, miten prioriteetit toteutetaan.

\*\*\*\*\*

### **Kansalaisten ja vapauksien suojeleminen**

Euroopan on oltava paikka, jossa ihmiset tuntevat olevansa vapaita ja turvassa. EU:n on puolustettava perussopimuksissa tunnustettuja kansalaistensa perusoikeuksia ja -vapauksia ja suojattava heitä olemassa olevilta ja uusilta uhkilta.

Demokratia- ja yhteiskuntamalliemme pohjana toimivat yhteiset arvot ovat Euroopan vapauden, turvallisuuden ja hyvinvoinnin perusta. Oikeusvaltioperiaate, jolla on olennaisen tärkeä rooli kaikissa demokratioissamme, on keskeinen tae sille, että näitä arvoja suojellaan hyvin. Kaikkien jäsenvaltioiden ja EU:n on noudatettava sitä kaikilta osin.

Meidän on varmistettava alueellinen koskemattomuutemme. Meidän tiedossamme ja päätettävissämme on oltava, kuka saapuu EU:n alueelle. Tehokas ulkorajavalvonta on ehdoton ennakoedellytys turvallisuuden takaamiselle, yleisen järjestyksen ylläpitämiselle ja EU:n politiikkojen asianmukaisen toiminnan varmistamiselle periaatteidemme ja arvojemme mukaisesti.

Olemme vakaasti päättäneet edistää täysin toimivan kokonaisvaltaisen muuttoliikepolitiikan kehittämistä. Jatkamme ja syvennämme yhteistyötämme lähtö- ja kauttakulkumaiden kanssa laittoman muuttoliikkeen ja ihmiskaupan torjumiseksi sekä tosiasiallisten palauttamisten varmistamiseksi. Sisäisen ulottuvuuden osalta meidän on päästävä yhteisymmärrykseen toimivasta muuttoliike- ja turvapaikkapolitiikasta. Dublin-asetuksesta on päästävä sopimukseen, jotta sitä voidaan uudistaa vastuun ja solidaarisuuden tasapainon pohjalta ottaen huomioon etsintä- ja pelastusoperaatioiden seurauksena maihin tulleet henkilöt.

Toteutamme Schengen-alueen asianmukaisen toiminnan edellyttämät toimet.

Kehitämme ja lujitamme terrorismin ja rajatylittävän rikollisuuden torjuntaa, parannamme yhteistyötä ja tiedonvaihtoa sekä kehitämme edelleen yhteisiä välineitämme.

Parannamme EU:n kykyä selviytyä sekä luonnonkatastrofeista että ihmisen aiheuttamista katastrofeista. Aktiivinen solidaarisuus ja resurssien yhdistäminen ovat tässä suhteessa olennaisen tärkeitä.

Meidän on suojeltava yhteiskuntiamme valtiollisten ja valtiosta riippumattomien vihamielisten toimijoiden haitallisilta kybetoimilta, hybridiuhkilta ja disinformaatiolta. Tällaisiin uhkiin puuttuminen edellyttää kokonaisvaltaista toimintatapaa sekä yhteistyön, koordinaation, resurssien ja teknologisten valmiuksien lisäämistä.

### **Taloudellisen perustamme kehittäminen: eurooppalainen malli tulevaisuutta varten**

Vahva taloudellinen perusta on olennaisen tärkeä Euroopan kilpailukyvyyn, vaurauden, maailmanpoliittisen roolin ja työpaikkojen luomisen kannalta. Tekniikkaan, turvallisuuteen ja kestävyysliittymään liittyvät haasteet muuttavat globaalia toimintaympäristöä. Siksi meidän on uudistettava pitkän aikavälin kestävän ja osallistavan kasvun perustaa sekä lisättävä yhteenkuuluvuuden tunnetta EU:ssa. Tämä edellyttää sitä, että taloutemme lähentyvät ylöspäin ja että väestöhaasteisiin kyetään vastaamaan.

Meidän on varmistettava, että eurosta on kansalaisillemme hyötyä ja että se sietää häiriöitä vastaisuudessakin. Lisäksi on syvennettävä talous- ja rahaliiton kaikkia ulottuvuuksia, toteutettava pankki- ja pääomamarkkinaunioni ja vahvistettava euron kansainvälistä roolia.

Jotta vaikutuksemme olisi mahdollisimman suuri, meidän on noudatettava yhdenmetympää toimintatapaa, joka kytkee toisiinsa kaikki asiaan liittyvät politiikat ja näkökohdat: sisämarkkinoiden ja niiden neljän vapauden syventäminen ja vahvistaminen, tulevaisuuden tarpeisiin soveltuvan teollisuuspolitiikan suunnittelu, digitaalisen vallankumouksen haasteisiin vastaaminen ja oikeudenmukaisen ja tehokkaan verotuksen varmistaminen.

Sisämarkkinat ovat kaikissa ulottuvuuksissaan tärkeä voimavara. EU:lla ei ole varaa jättää hyödyntämättä puolen miljardin henkilön markkinapotentiaalia erityisesti palvelujen alalla. Lyhyen aikavälin ongelmat eivät ole peruste vastustaa pitkän aikavälin strategiaa, joka on rohkea, kaikenkattava ja tulevaisuutta ennakoiva. Samalla teollisuuspolitiikan on oltava määrätietoisempaa, kattavampaa ja koordinoitumpaa. EU tarvitsee kiireellisesti molempia.

Digitalisaatio vauhdittuu lähivuosina entisestään, ja sillä on kauaskantoisia vaikutuksia. Meidän on varmistettava, että Eurooppa on digitaalisesti riippumaton ja saa oikeudenmukaisen osuuden tämän kehityksen hyödyistä. Meidän on laadittava politiikkamme siten, että ne perustuvat yhteiskunnallisiin arvoihimme, edistävät osallisuutta ja sopivat yhteen elämäntapamme kanssa. Tätä varten EU:n on otettava huomioon digitaalisen vallankumouksen ja tekoälyn kaikki näkökohdat: infrastruktuuri, yhteenliitettävyyys, palvelut, data, sääntely ja investoinnit. Lisäksi on kehitettävä palvelutaloutta ja valtavirtaistettava digitaalisia palveluja.

Samanaikaisesti meidän on lisättävä investointeja ihmisten osaamiseen ja koulutukseen, edistettävä yrittäjyyttä ja innovointia entistä tehokkaammin ja lisättävä tutkimusta puuttumalla erityisesti eurooppalaisen tutkimuksen, kehittämisen ja innovoinnin pirstaloitumiseen. Tulevaisuuteemme investoiminen tarkoittaa myös julkisten ja yksityisten investointien kannustamista ja tukemista, infrastruktuuri mukaan luettuna, jotta voidaan rahoittaa taloutemme ja yritystemme, myös pk-yritysten, kasvua.

Maailmassa, jossa yhteiset säännöt ja vaatimukset asetetaan yhä useammin kyseenalaisiksi, on tärkeää edistää tasapuolisia toimintaedellytyksiä myös kaupan alalla. Tätä varten on varmistettava oikeudenmukainen kilpailu EU:ssa ja maailmanlaajuisesti, edistettävä markkinoille pääsyä, torjuttava kolmansista maista johtuvia epäreiluja käytäntöjä, ekstraterritoriaalisia toimenpiteitä ja turvallisuusriskejä ja turvattava strategiset toimitusketjumme. Jatkamme eurooppalaisen kilpailukehyksen päivittämistä uusien teknologioiden ja globaalin markkinakehityksen huomioimiseksi.

### **Ilmastoneutraalin, vihreän, oikeudenmukaisen ja sosiaalisen Euroopan rakentaminen**

Eurooppa tarvitsee osallistavuutta ja kestävyyttä. Sen on pysyttävä mukana vihreään talouteen siirtymisen, teknologian kehityksen ja globalisaation tuomissa muutoksissa varmistaen, että ketään ei unohdeta.

Koska ilmastomuutoksen vaikutukset ovat yhä ilmeisempiä ja laaja-alaisempia, meidän on kiireellisesti tehostettava toimiamme tämän olemassaoloamme uhkaavan ilmiön hallitsemiseksi. EU voi näyttää ja sen on näytettävä tietä muuttamalla perusteellisesti omaa talouttaan ja yhteiskuntaansa, jotta saavutetaan ilmastoneutraalius. Tämä on toteutettava tavalla, jossa otetaan huomioon kansalliset olosuhteet ja joka on sosiaalisesti oikeudenmukainen.

Ilmastosiirtymä antaa meille todellisen tilaisuuden uudistua ja samalla tulla vihreän talouden globaaliksi johtajaksi. Poliitiikkamme olisi oltava johdonmukaista Pariisin sopimuksen kanssa. EU ei voi toimia yksin: kaikkien maiden olisi siirryttävä eteenpäin ja tehostettava ilmastotoimiaan.

Onnistuminen vihreään talouteen siirtymisessä riippuu siitä, saadaanko yksityisiä ja julkisia investointeja merkittävästi lisää, sekä siitä, onnistutaanko toteuttamaan toimiva kiertotalous ja yhdennetyt, yhteenliitetyt ja asianmukaisesti toimivat Euroopan energiamarkkinat, jotka tarjoavat kestävä, turvattu ja kohtuuhintaista energiaa, kunnioittaen samalla täysin jäsenvaltioiden oikeutta valita käyttämänsä energialähteet. EU vauhdittaa siirtymistä uusiutuviin energialähteisiin, parantaa energiatehokkuutta, vähentää riippuvuutta ulkopuolisista energialähteistä, monipuolistaa energian toimittajiaan ja investoi tulevaisuuden liikkuvuusratkaisuihin.

Samalla meidän on edelleen parannettava ympäristön tilaa kaupungeissa ja maaseudulla sekä ilman ja veden laatua ja edistettävä kestävästä maataloutta, joka on keskeisen tärkeää elintarvike- ja turvallisuuden takaamisen ja laatu- ja tuotannon edistämisen kannalta. Johdamme toimia, joilla torjutaan biologisen monimuotoisuuden köyhtymistä ja suojellaan ympäristöjärjestelmiä, valtameret mukaan luettuina.

Muutoksesta kohti vihreämpää, oikeudenmukaisempaa ja osallistavampaa tulevaisuutta aiheutuu kustannuksia ja haasteita lyhyellä aikavälillä. Sen vuoksi on tärkeää tukea muutosta ja auttaa yhteisöjä ja yksilöitä mukautumaan uuteen maailmaan.

Tässä yhteydessä sosiaaliset seikat on otettava tarkasti huomioon. Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilari olisi pantava täytäntöön sekä EU:n tasolla että jäsenvaltioissa kunkin oman toimivallan mukaisesti. Eriarvoisuus, joka vaikuttaa erityisesti nuoriin, on huomattava poliittinen, yhteiskunnallinen ja taloudellinen riski. Syntymässä on sukupolvien välisiä ja alueellisia eroja, koulutuseroja sekä uusia syrjäytymisen muotoja. Meidän velvollisuutemme on tarjota mahdollisuuksia kaikille. Meidän on tehtävä enemmän naisten ja miesten tasa-arvon toteuttamiseksi sekä kaikille kuuluvien oikeuksien ja yhtäläisten mahdollisuuksien varmistamiseksi. Tämä on paitsi yhteiskunnan kannalta välttämätöntä, myös taloudellinen voimavara.

Riittävä sosiaalinen suojelu, osallistavat työmarkkinat ja koheesion edistäminen auttavat Eurooppaa säilyttämään elämäntapansa. Niin tekevät myös korkea kuluttajansuoja ja elintarvikestandardit sekä terveydenhoidon hyvä saatavuus.

Investoimme kulttuuriin ja kulttuuriperintöömme, jotka ovat eurooppalaisen identiteetin ytimessä.

### **Euroopan etujen ja arvojen edistäminen maailmassa**

Entistä epävarmemmassa, monimutkaisemmassa ja alati muuttuvassa maailmassa EU:n on noudatettava strategista linjaa ja parannettava valmiuksiaan toimia itsenäisesti, jotta se voi puolustaa etujaan, vaalia arvojaan ja elämäntapaansa sekä auttaa muokkaamaan maailman tulevaisuutta.

EU pysyy monenvälisyyden ja globaalien sääntöpohjaisen kansainvälisen järjestyksen liikkeellepanevana voimana, joka varmistaa avoimuuden, oikeudenmukaisuuden ja välttämättömät uudistukset. Se tukee YK:ta ja keskeisiä monenvälisiä järjestöjä.

EU käyttää vaikutusvaltaansa ratkaisujen löytämiseksi globaaleihin haasteisiin näyttämällä tietä ilmastonmuutoksen torjunnassa, edistämällä kestävästä kehityksestä ja toteuttamalla Agenda 2030:n sekä tekemällä muuttoliikkeen alalla yhteistyötä kumppanimaiden kanssa.

EU tekee omaa ainutlaatuista yhteistyömalliaan tunnetuksi esimerkkinä muille. Se pitää yllä sellaisten eurooppalaisten valtioiden jäsenyyssäkymiä, jotka ovat kykeneviä ja halukkaita liittymään. Se toteuttaa kunnianhimoista naapuruuspolitiikkaa. Se kehittää kattavan kumppanuuden Afrikan kanssa. EU pyrkii edelleen yhdessä niiden globaalien toimijoiden kanssa, jotka jakavat arvomme, rakentamaan rauhaa ja vakautta maailmassa sekä edistämään demokratiaa ja ihmisoikeuksia.

EU:n on kuitenkin oltava määrätietoisempi ja tehokkaampi, jotta se voi paremmin puolustaa etujaan ja arvojaan sekä auttaa muokkaamaan uutta globaalia ympäristöä. Tämä edellyttää, että kannanottomme ovat yhtenäisempiä ja että käytämme vaikutusvaltaamme määrätietoisemmin ja tehokkaammin. Se tarkoittaa myös sitä, että saatavilla on enemmän resursseja ja että käytämme tehokkaammin käytettävissämme jo olevia resursseja. Euroopan taloudellisille, poliittisille ja turvallisuuseduille on myös annettava selkeämpi etusija ja valjastettava kaikki politiikat tätä tarkoitusta varten.

Oikeudenmukaisen kilpailun, vastavuoroisuuden ja molemminpuoliset hyödyt varmistava kunnianhimoinen ja tasapainoinen kauppapolitiikka on tässä suhteessa keskeinen osatekijä niin monenvälisellä tasolla uudistuneessa WTO:ssa kuin EU:n ja sen kumppaneiden kahdenvälisissä suhteissa.

EU:n yhteisestä ulko- ja turvallisuuspolitiikasta ja yhteisestä turvallisuus- ja puolustuspolitiikasta on tullava mukautuvampia ja aktiivisempia, ja ne on liitettävä paremmin ulkosuhteiden muihin osaluokkiin. EU:n on myös kannettava suurempi vastuu omasta turvallisuudestaan ja puolustuksestaan erityisesti lisäämällä puolustusinvestointeja, suorituskykyjen kehittämistä ja operatiivista valmiutta. Se tekee tällä alalla tiivistä yhteistyötä Naton kanssa noudattaen täysin perussopimuksissa määrättyjä ja Eurooppa-neuvoston vahvistamia periaatteita, myös osallistavuuden, vastavuoroisuuden ja EU:n päätöksenteon riippumattomuuden periaatteita.

Vahvan ulkopolitiikan keskeisenä osana on oltava suhteet strategiaan kumppaneihin, mukaan lukien transatlanttiset kumppanit, ja nouseviin talouksiin. Tätä varten EU:n ja kahdenvälisen tason välillä on oltava huomattavasti enemmän synergioita. EU voi tehdä tasavertaista yhteistyötä muiden suurvaltojen kanssa vain, jos se välttää hajanaisen toimintavan ja toimii yhtenäisenä rintamana, jolla on tukenaan EU:n ja jäsenvaltioiden resurssit.

## **Prioriteettiemme toteuttaminen**

EU:n on ratkaistava sisäiset ja ulkoiset haasteet yhdennetyllä tavalla. Jotta ulkoinen toiminta voi olla tehokasta, tarvitsemme vahvan sisäisen taloudellisen perustan.

Toimielintemme on keskityttävä siihen, millä on todella merkitystä. Toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteiden mukaisesti EU:n on toimittava isoissa asioissa isosti ja pienissä pienesti. Sen on annettava talouden ja yhteiskunnan toimijoille tilaa hengittää, luoda ja innovoida. On tärkeää ottaa kansalaiset, kansalaisyhteiskunta ja työmarkkinaosapuolet sekä alueelliset ja paikalliset toimijat mukaan toimintaan.

Toimielimemme noudattavat työssään perussopimusten henkeä ja kirjainta. Ne noudattavat demokratian, oikeusvaltion, avoimuuden sekä kansalaisten ja jäsenvaltioiden välisen tasavertaisuuden periaatteita. Hyvä hallintotapa riippuu myös sovittujen toimintapolitiikkojen ja sääntöjen kurinalaisesta täytäntöönpanosta ja täytäntöönpanon valvonnasta, ja näitä toimia on seurattava tiiviisti.

Kunkin toimielimen olisi arvioitava uudelleen työskentelytapojaan ja pohdittava, miten se voisi parhaiten suorittaa perussopimusten mukaiset tehtävänsä.

EU:n on varmistettava, että sillä on resurssit saavuttaa kunnianhimoiset tavoitteensa ja toteuttaa politiikkaansa.

Toimielinten ja jäsenvaltioiden on toimittava rinta rinnan ja käytettävä huomattavia resurssejaan yhteisiin pyrkimyksiin. Alueellisten ja paikallisten toimijoiden kyvyt olisi valjastettava yleistä etua varten.

Tämä strateginen ohjelma on ensimmäinen askel prosessissa, jota toimielimet ja jäsenvaltiot vievät eteenpäin. Eurooppa-neuvosto seuraa tiiviisti näiden prioriteettien toteuttamista ja määrittelee tarvittaessa muita yleisiä poliittisia linjauksia ja prioriteetteja.