

# Vuoden 2020 talousarvioesitys ja vuosien 2021-2023 julkisen talouden suunnitelma

Työ- ja elinkeinoministeriön pääluokka

Työelämä- ja tasa-arvovaliokunta

Talousjohtaja Mika Niemelä

Erityisasiantuntija Ville Heinonen

11.10.2019



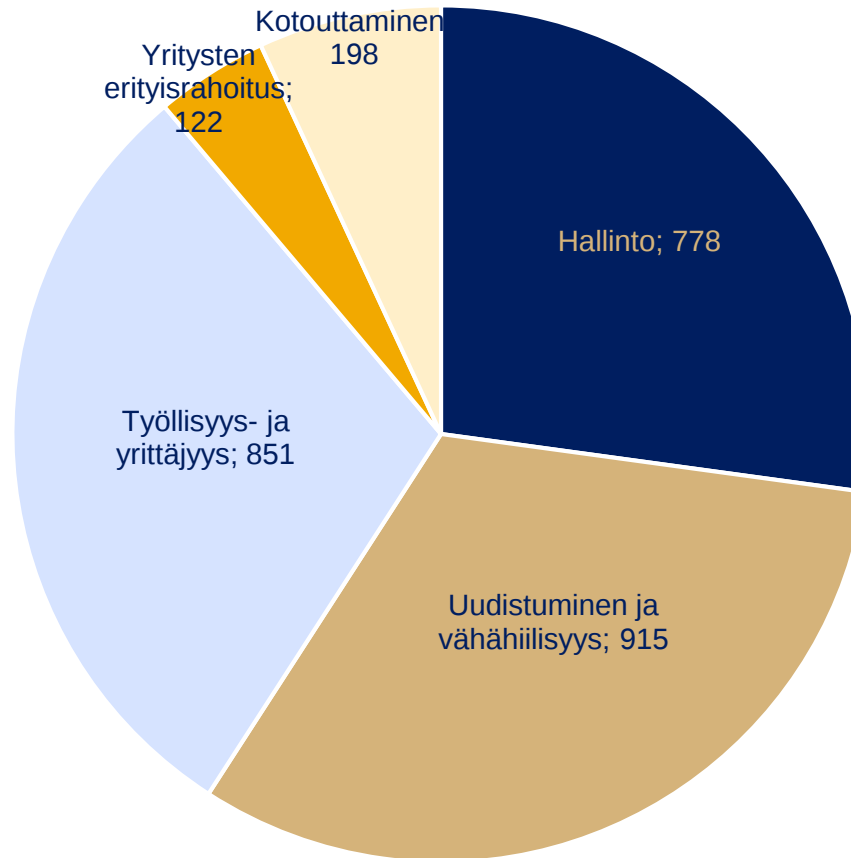
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet

# Työ- ja elinkeinoministeriön vuoden 2020 talousarvioesitys

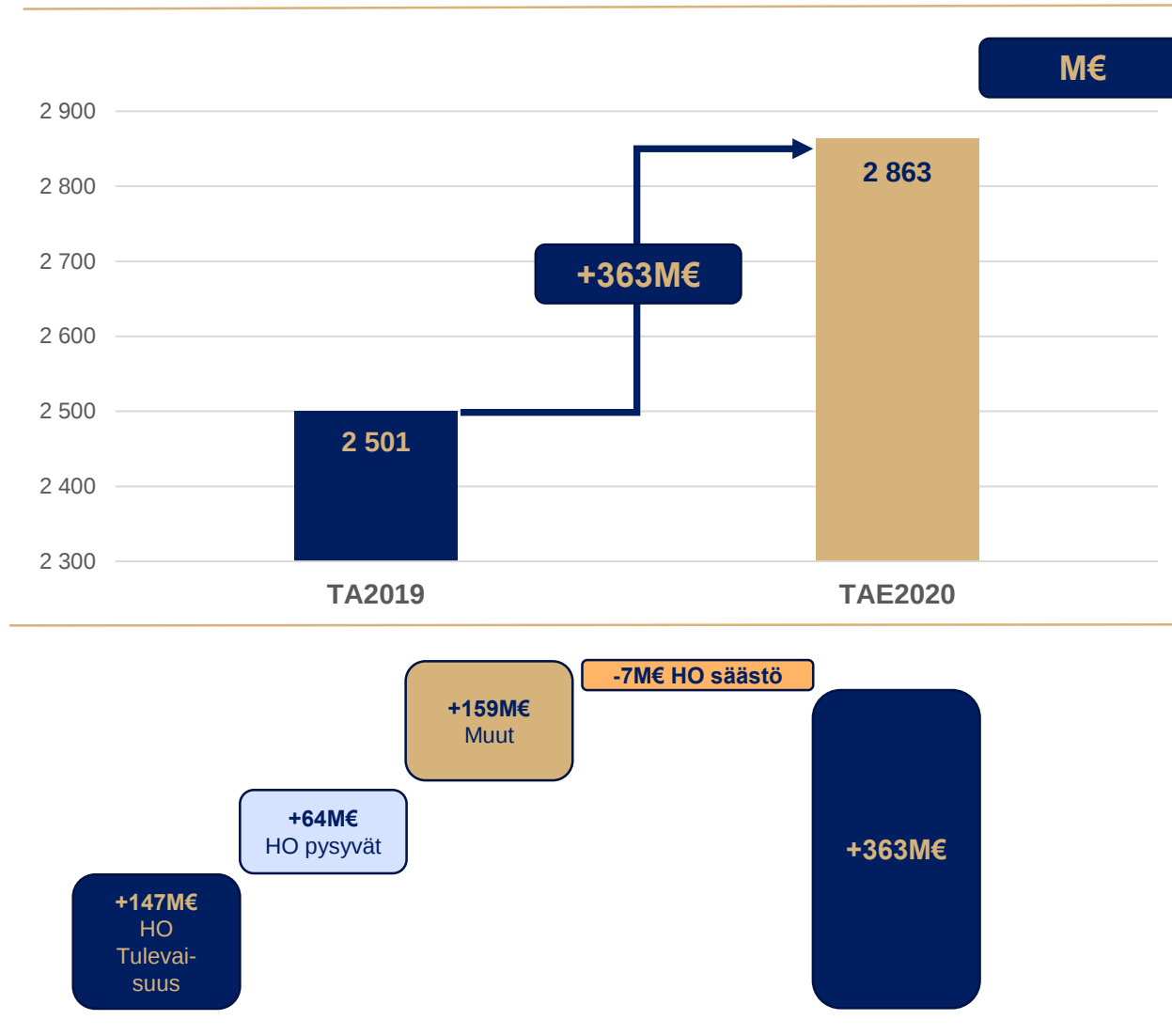


2 863 M€

M€



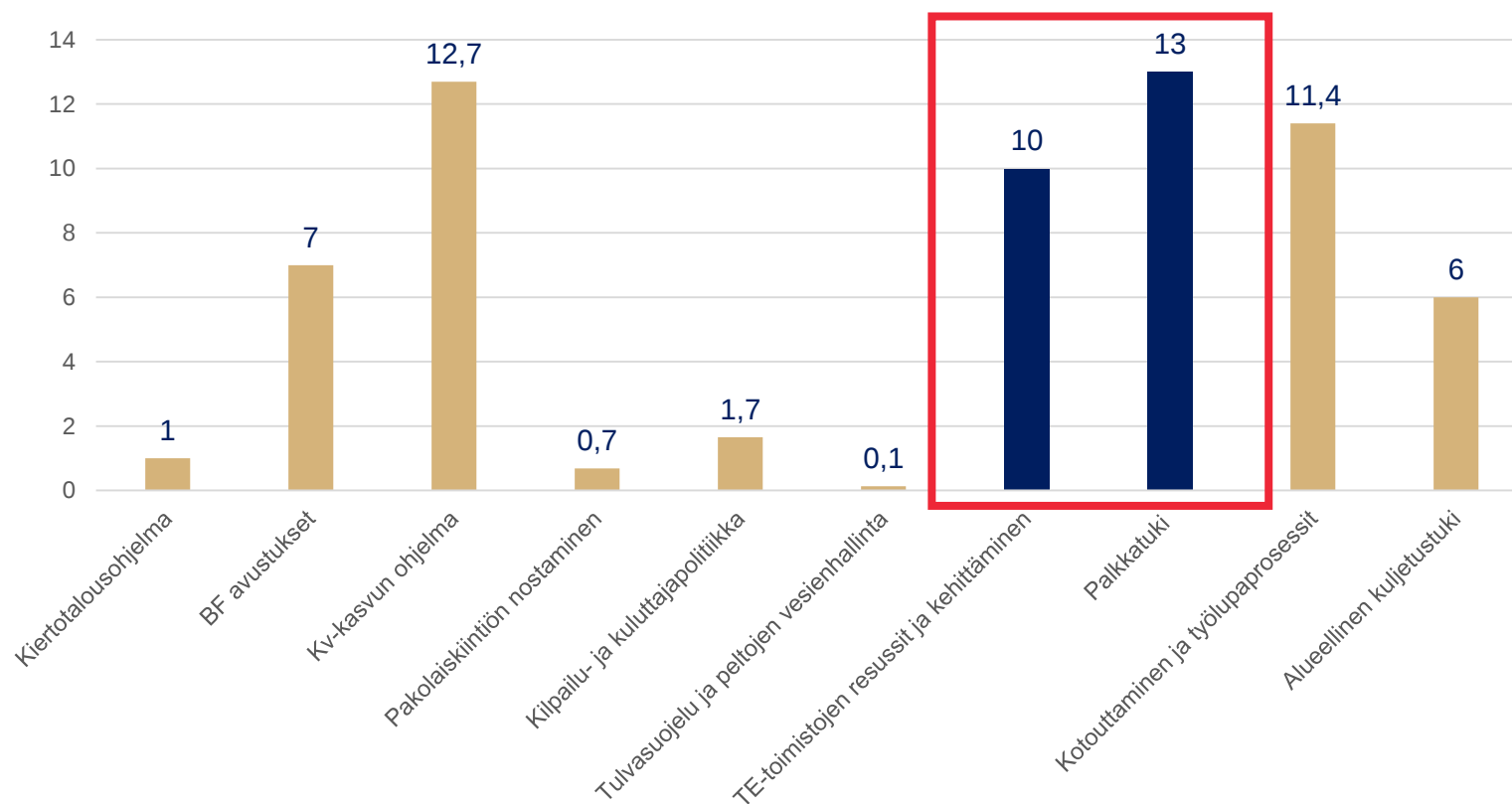
# Vuoden 2020 talousarvioesitys vs. vuoden 2019 talousarvio



# Uuden hallitusohjelman mukaiset pysyvät lisäykset vuodelle 2020



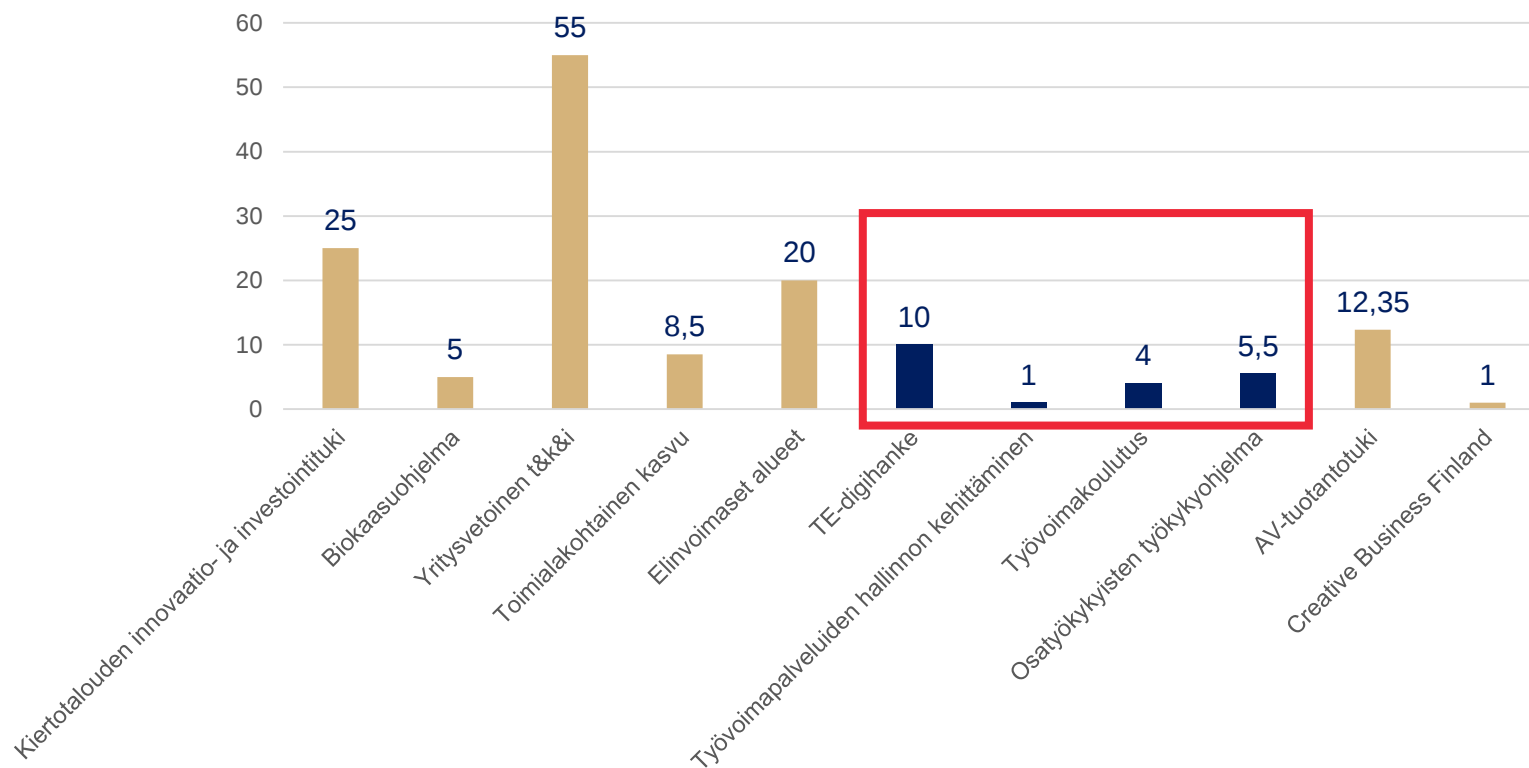
Määrärahat yhteensä 64 M€



# Uuden hallitusohjelman mukaiset kertaluonteiset lisäykset vuodelle 2020



**Yhteensä 151 M€**



# Uuden hallituksen lisäpanostukset koko vaalikauden aikana

Työ- ja elinkeinoministeriön pääluokka

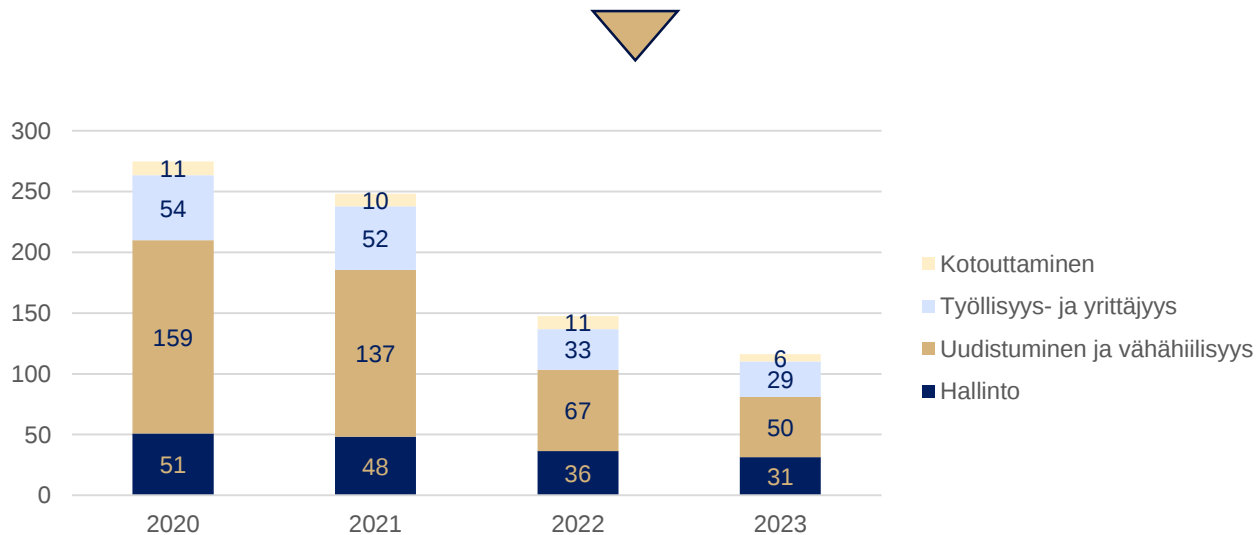
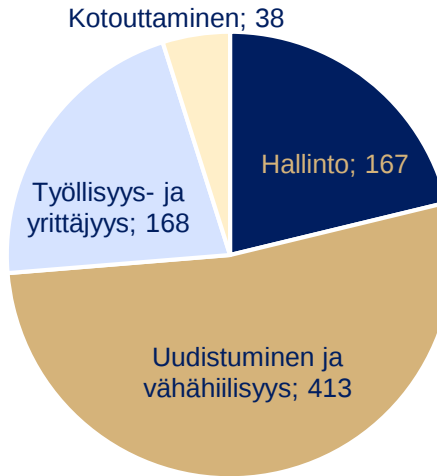


Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet

# Lisäykset pääluokan budjettirakenteen mukaisesti



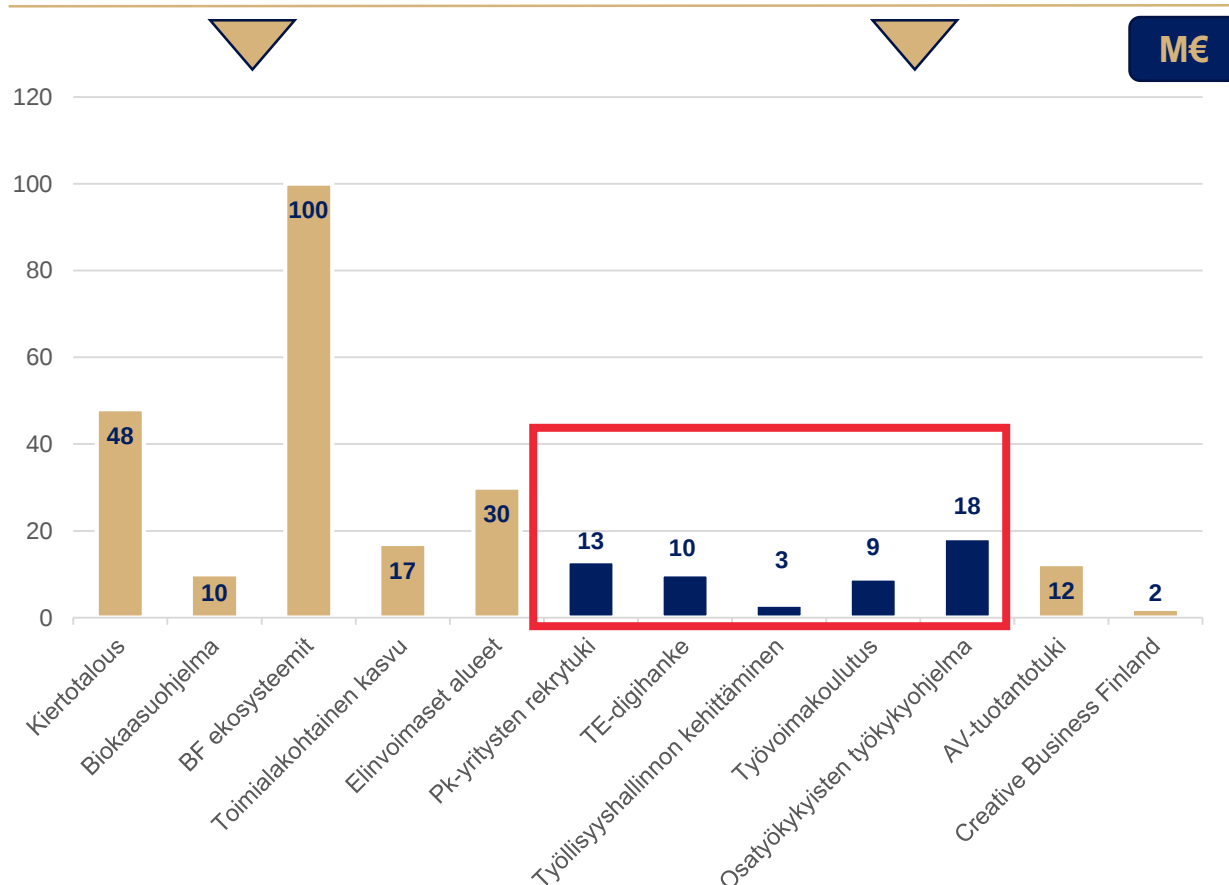
M€



# Taloudellisesti, ekologisesti ja sosiaalisesti kestävä kasvu



Kertaluonteiset tulevaisuusinvestoinnit  
273 M€

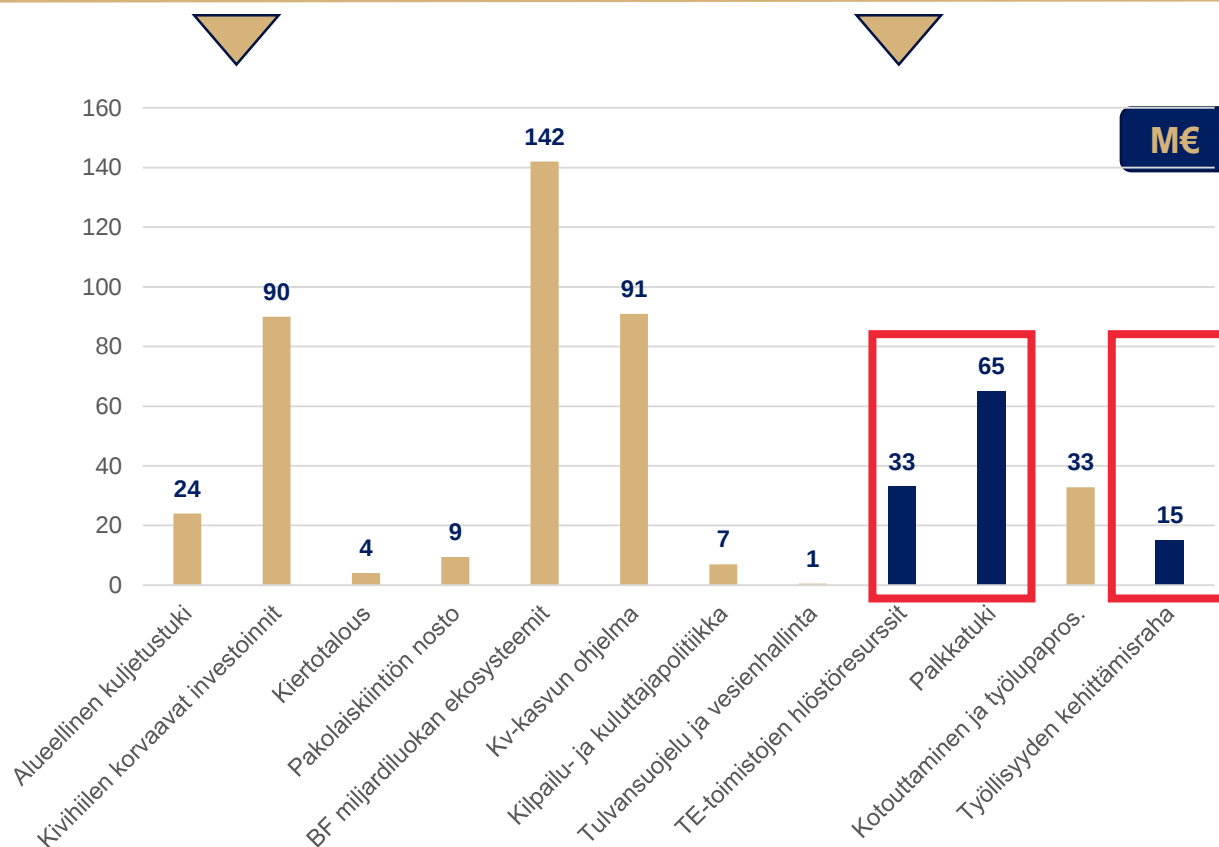


# Taloudellisesti, ekologisesti ja sosiaalisesti kestävä kasvu



## Pysyvät määrärahalisäykset

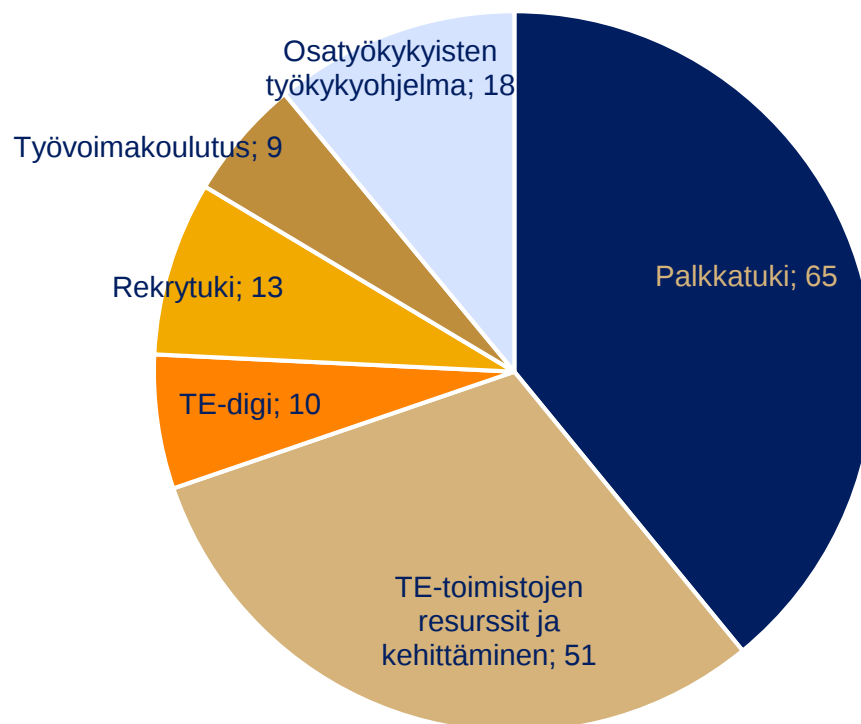
514 M€ (417 M€)



# Lisäpanostukset työllisyyden edistämiseen



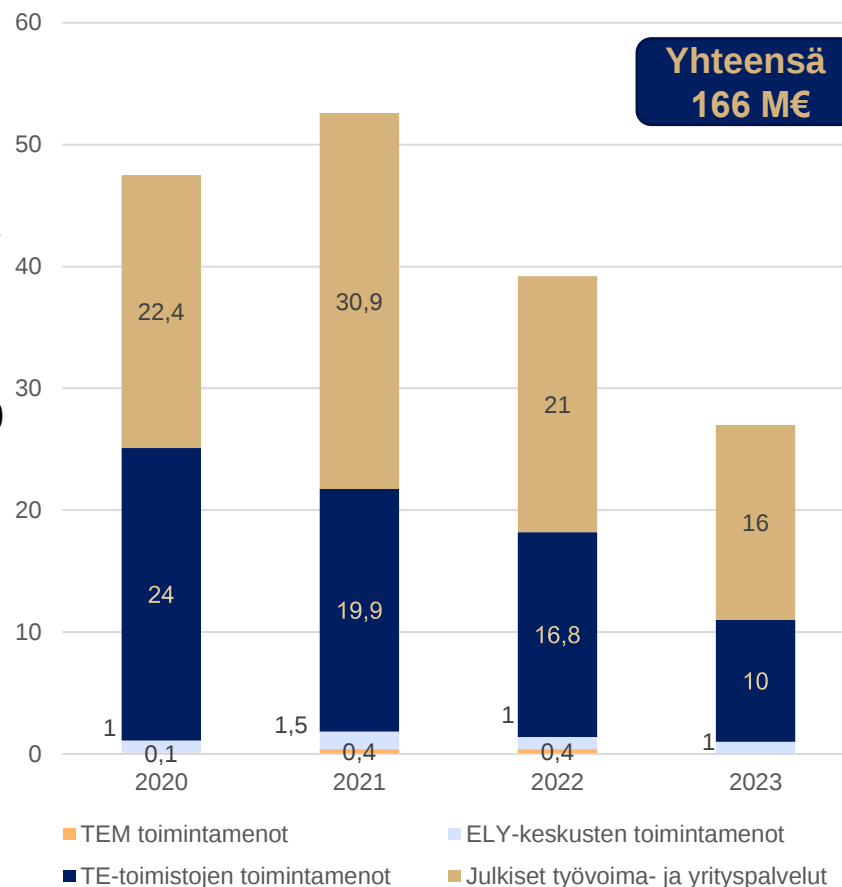
**Yhteensä  
166 M€**



# Lisäpanostukset työllisyyden edistämiseen



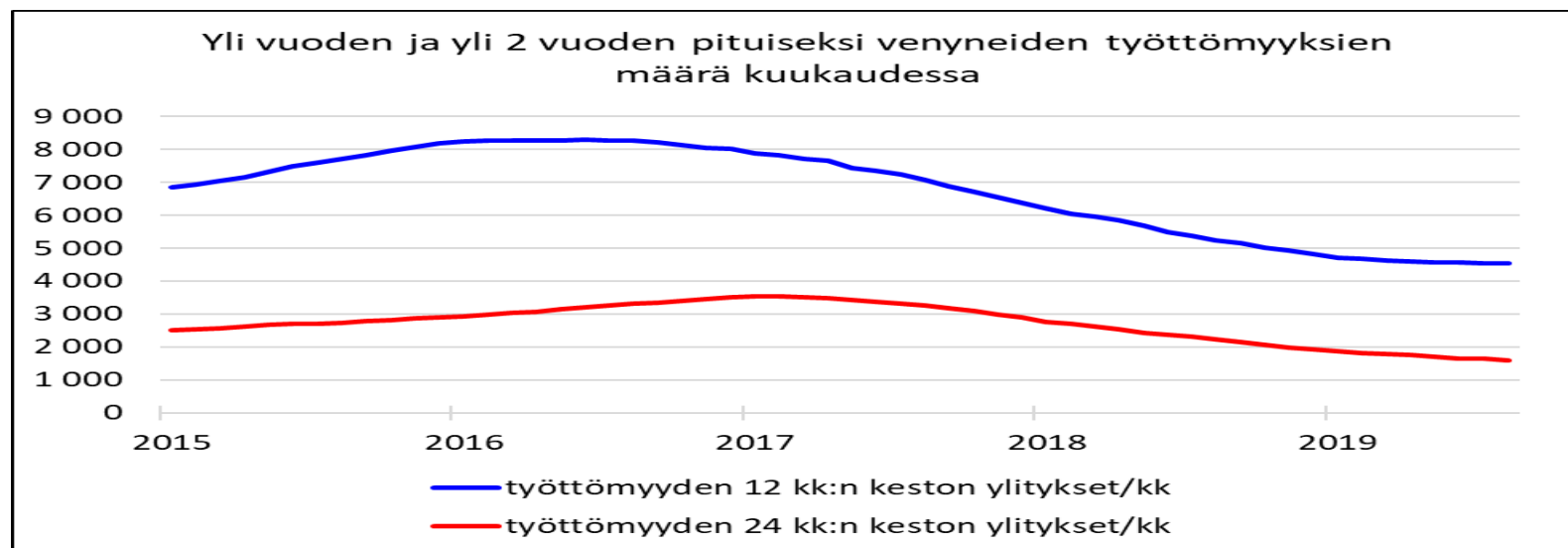
- Palkkatukikokonaisuuteen lisäystä 65 M€, josta 13 M€ vuodelle 2020
  - Palkkatuki 10 M€
  - Palkkatuen maksatus 1 M€
  - Digipalveluiden kehittäminen 2 M€
- TE-toimistojen resursseihin lisäystä 51 M€, josta 11 M€ v. 2020
  - Määräaikaishaastattelut, nuorisotakuu 5 (toiminnan vakiinnuttaminen) M€
  - Kehittäminen 6 M€
- Työvoimakoulutusten lisäämiseen 9 M€, josta 4 M€ v. 2020.
- TE-digitalisaatiohankkeen loppuunsaattamiseen 10 M€ v. 2020.
- Käynnistetään osatyökykyisten työkykyohjelma, johon yhteensä 33 M€ (TEM+STM). Vuodelle 2020 TEM:lle 4,5 M€.
- Pk-rekrytuskokeiluun varataan 14 M€:a vuosille 2020-2021
  - Vuonna 2020 esitys lisätalousarvioon



# TE-palveluiden asiakkaat tilanne elokuun lopussa



|                             | 8/2019  | Muutos tilanteesta<br>8/2018 |
|-----------------------------|---------|------------------------------|
| Työttömät työnhakijat       | 232 621 | -4,4 %                       |
| Alle 25 -vuotiaat työttömät | 29 632  | -5,9 %                       |
| Pitkäaikaistyöttömät        | 63 401  | -13,6 %                      |
| Lomautetut                  | 7 306   | 7,9 %                        |
| Avoimet työpaikat           | 59 550  | 17,9 %                       |
| Palveluissa yhteensä        | 112 204 | -5,3 %                       |
| Aktivointiaste              | 32,5 %  | -0,2 %-yks.                  |

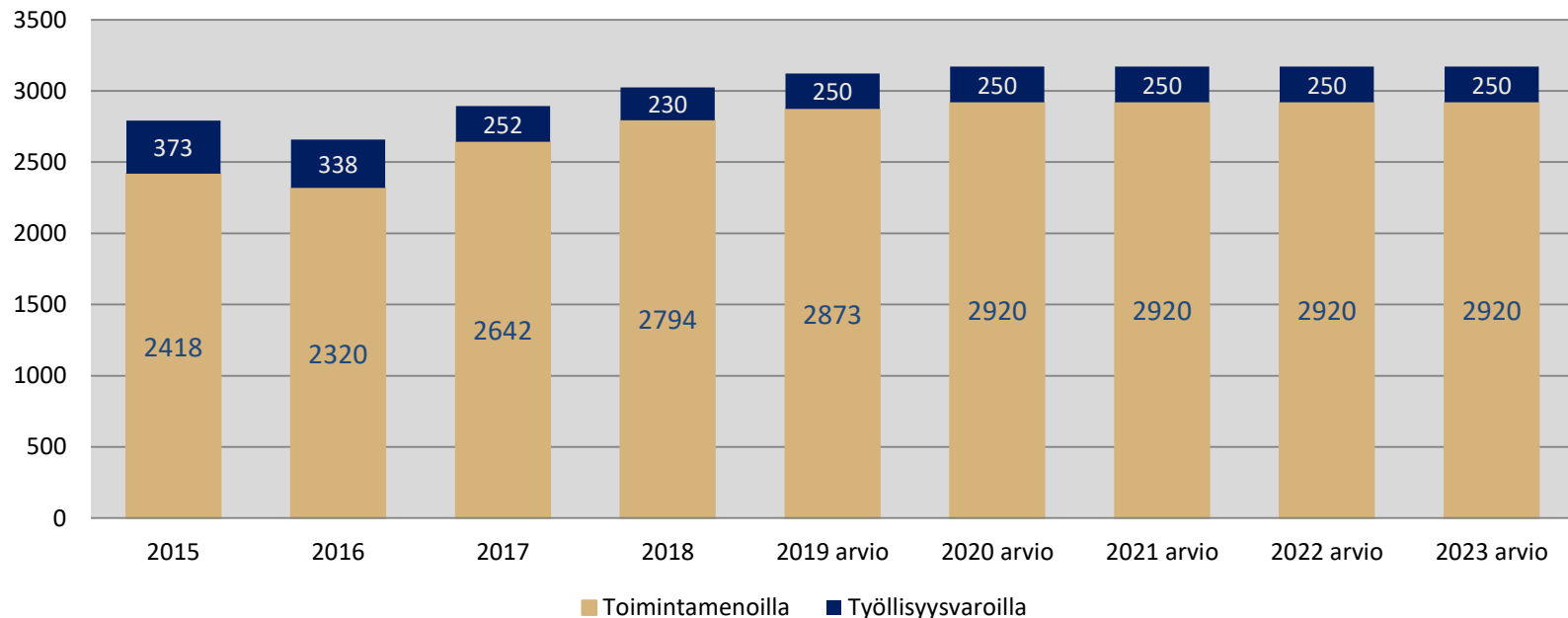


# Budjettiriihen pöytäkirjamerkinnät



- **Päätösperäisten 30 000 uutta työllistä vastaavat toimenpiteet (8/2020)**
- **25 toimenpiteen listaus**
- **Työllisyyden edistämisen ministeriryhmä tuottaa hallitukselle ensi kevään kehysriiheen mennessä väliarvion budjettiriihessä päätettyjen työllisyystoimenpiteiden toteutumisesta sekä toimien arvioidusta vaikutuksesta työllisyyskehitykseen.**
- **Keskeiset linjaukset:**
  - Työttömyysturvaa ja työttömien palveluita sekä työnhakuvelvoitetta uudistetaan tukemaan työttömyysjaksojen lyhentymistä, lyhytaikaisen työn vastaanottamista sekä työnhakuun kannustamista.
  - Palkkatuki uudistetaan ja pullonkauloja poistetaan Täsmäkoulutuksesta ratkaisuja työllistymiseen ja osaajapulaan
  - Hallitus käynnistää kuntakokeilut
  - Osatyökykyisille toteutetaan työkykyohjelma, jolla helpotetaan heidän työllistymistään.
  - Hallitus käynnistää työ- ja koulutusperäisen maahanmuuton kokonaisuudistuksen, joka tähtää merkittävään työllisyyden kasvuun.
  - Kansainvälistä rekrytointia vahvistetaan houkuttelemalla aktiivisesti ulkomaalaisia huippuosaajia ja heidän perheitään Suomeen.
  - Maahanmuuttajien kotoutumiseen ja työllisyyden edistämiseen lisätään 11 milj. euroa ensi vuonna kuluvaan vuoteen nähden. Varoilla laajennetaan kuntien moniammatillista osaamiskeskustoimintaa ja maahanmuuttajien ohjaus- ja neuvontapisteiden palveluita sekä laaditaan työelämän monimuotoisuusohjelma maahanmuuttajia koskevan rekrytointiin tueksi.

# TE-toimistojen henkilötyövuosien kehitys



- TE-toimistojen henkilöstömäärä kasvaa nettomääräisesti noin 50 htv:llä.
- Talousarvioesitykseen sisältyvä 100 henkilötyövuoden lisäys määräaikaishaastatteluihin ja nuorisotakuuseen on lisäys suhteessa vanhaan kehikseen. Kyseessä on määräaikaisen henkilöstön vakinaistaminen eli henkilöstön määrä ei nykytasoon verrattuna kasva.
- Aktiivimallin toimeenpanon tueksi TE-toimistoihin lisättiin henkilöstöä noin 200 henkilötyövuoden verran. Talousarvioesitykseen ei sisälly tämän henkilöstön työsuhteen päättymistä, mikäli aktiivimalli kumottaisiin ensi vuoden alusta. Näiltä osin henkilöiden työpanosta kohdennettaisiin uudelleen.



- Pääministeri Antti Rinteen hallitusohjelmassa kuntien roolia työllisyyspalveluiden järjestäjänä vahvistetaan.
- Kuntien roolin vahvistamisen toimeenpano on vaiheistettu seuraavasti:
  - Lähtötilanteessa hyödynnetään jo olemassa olevia ja käynnistyviä sopimuksellisia ja muita yhteistyömalleja valtion ja kuntien kesken.
  - Keväällä 2020 käynnistetään työllisyyden kuntakokeilut, joissa jatketaan ja laajennetaan vuoden 2018 lopussa päättyneiden alueellisten työllisyyskokeilujen toimintamallia (pois lukien työelämäkokeilu). Kokeiluja varten säädetään erillinen kokeilulaki. Kokeilujen kesto on noin 2,5 vuotta.
  - Jatkossa kuntien järjestämisvastuuta laajennetaan edelleen. Tällöin otetaan huomioon kaupunkien ja kuntien työmarkkinoiden erityistarpeet (esim. uudet kohderyhmät, palveluhankintojen menettelyt, vahvempi päätösvalta resurssien käytöstä). Hallitus linjaa työvoimapolitiikan pysyvistä palvelurakenteesta hallituskauden aikana.
- Kuntakokeiluilla lisätään palvelujen asiakaslähtöisyyttä ja tavoitellaan erityisesti pidempään työttömänä olleiden ja heikossa työmarkkina-asemassa olevien työmarkkinoille pääsyn paranemista.
- Hankkeen työllisyysvaikutukset syntyvät valtion ja kuntien resurssien yhdistämisen sekä palvelujen ja toimintamallien kehittämisen tuloksena.
- Kunnille on lähetetty 8.10. pyyntö hakeutua kokeiluihin. Haun määräaika on 19.11.
- Kokeiluihin ohjataan kokeilualueilla ne työttömät ja työvoimapalveluissa olevat työnhakijat, jotka eivät ole oikeutettuja ansiopäivärahaan. Lisäksi kohderyhmään kuuluvat kaikki alle 30-vuotiaat työnhakijat ja kaikki maahanmuuttajat, jotka ovat joko työttömänä tai työvoimapalveluissa hankealueiden TE-toimistoissa.
- Valtiolta siirtyy kuntien työnjohdon alle henkilöstöresursseja sekä päätösoikeus työllisyysmäärärahojen käyttöön hankkeiden asiakasvolyymin mukaisesti. Talousarvioesitys ei sisällä lisäresursointia kuntakokeilujen perusteella lukuun ottamatta TE-toimistojen kehittämisrahaa, jota voidaan käyttää hankkeiden edellyttämien mahdollisten tietojärjestelmämuutosten kustannuksiin.

# Palkkatuki



- Hallituksen tavoitteena on lisätä merkittävästi palkkatuen käyttöä yrityksissä sekä uudistaa nykyistä kolmannen sektorin palkkatukea. Vuodelle 2020 lisä määrärahaa yhteensä 13 milj. euroa.
- Vuoden 2020 alusta lähtien tullaan toteuttamaan nopeita toimia palkkatuen pullonkaulojen poistamiseksi ja käytön lisäämiseksi.
  - Uusi palkkatukipaikkojen sähköinen välityspalvelu
  - Sähköisen asioinnin käsittelyaikatakuu
  - Palkkatukikortin informatiivisuuden lisääminen
  - Työhönvalmennuksen määrän lisääminen palkkatuen yhteydessä⇒ Tavoitellaan volyymien kasvattamista
- Myöhemmin toteutettavat lainsäädäntömuutoksia edellyttävät ehdotukset valmistellaan kolmikantaisesti ja valmistelu on aloitettu
- Palkkatuen maksatuksiin liittyvät ruuhkat on saatu purettua ja KEHA-keskus käsittelee palkkatuen maksatuksia tavoiteaikataulussa. Osa nyt esitetystä palkkatuen lisäresurssista kohdennetaan maksatustehtäviä tekevän henkilöstön palkkaamiseen ja vakinaistamiseen, jottei ruuhkia syntyisi uudestaan.
- Yhdistyksille, säätiöille ja rekisteröidyille uskonnollisille yhdyskunnille myönnettävään 100 prosentin palkkatukeen on asetettu vuosien 2017-2019 talousarvioissa enimmäismäärä (vuonna 2018 enimmäismäärä 4 000 henkilön keskimääräinen volyymi). Kolmannen sektorin palkkatuesta poistetaan edellä mainittu 4 000 rajoite palkkatuetun työn volyymien kasvattamiseksi.
- Hallitusohjelman tavoitteena on määrärahojen painopisteen merkittävä siirtäminen passiivisista etuuksista aktiivisiin. Palkkatuetun työtä ja starttirahaa rahoitetaan nykyisin sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan työttömyysetuusmäärärahoista määräaikaista vuoden 2020 loppuun. Hallitusohjelmassa on linjattu, että rahoitusmalli jatkuisi myös tästä eteenpäin.