



Presidentti Kari Kuusiniemi

7.11.2019

Eduskunnan lakivaliokunnalle

Eduskunnan lakivaliokunnan lausuntopyyntö 28.10.2019 (H 00580/19)

LAUSUNTO HALLITUKSEN ESITYKSESTÄ LIITTYEN ERITYISESTI KUNTALAIN 142 JA 144 §:N MUUTTAMISESTA

Eduskunnan lakivaliokunta on pyytänyt korkeimmalta hallinto-oikeudelta asiantuntijalausuntoa hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi kuntalain 142 ja 144 §:n ja pienten erillisten alueiden siirtämisestä kunnasta toiseen kuntaan annetun lain muuttamisesta (HE 61/2019 vp). Lausuntoa pyydetään lakivaliokunnan toimialaan liittyen erityisesti kuntalain 142 §:n ja 144 §:n muuttamisesta.

1 Kunnallisvalitukseen valituslupajärjestelmä

Hallituksen esityksessä ehdotetaan, että kuntalain jatkovalitusta koskevaa 142 §:ää muutetaan siten, että kunnallisvalitukseen ulotetaan valituslupamenettely. Kuntalain 144 §:ssä olevassa viittaus hallintolainkäyttölakiin muutettaisiin vastaamaan vuoden 2020 alussa voimaan tulevaa oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annettua lakia. Kunnallisvalitukseen sovellettaisiin valituslupan hakemisen ja myöntämisen osalta lakia oikeudenkäynnistä hallintoasioissa.

Hallituksen esityksessä on käyty kattavasti läpi valituslupan myöntämisen edellytyksiä. Siinä on nostettu esiin se keskeinen seikka, että korkeimman hallinto-oikeuden valituslupan myöntäminen ei ole harkinnanvaraista, vaan lupa myönnetään, jos jokin laissa säädetty valituslupan myöntämisen peruste on olemassa.

*Korkein hallinto-oikeus pitää välttämättömänä, että kunnallisvalitukseen ulotetaan poikkeukse-
ton valituslupamenettely samanlaisessa muodossa kuin siitä säädetään oikeudenkäynnistä hallin-
toasioissa annetussa laissa. Sikäli kuin katsotaan, että kuntalain 142 §:llä on itsenäinen eikä vain
informatiivinen merkitys, pykälää on perusteltua muuttaa ehdotetulla tavalla.*

2 Kunnan jatkovalitusoikeus

Hallituksen esityksessä todetaan, että kunnan jatkovalitusoikeus hallinto-oikeuden päätöksestä korkeimpaan hallinto-oikeuteen on perustunut oikeuskäytäntöön. Jos kunnan viranomaisen päätös on hallinto-oikeudessa kumottu, on katsottu, että kunnalla on jatkovalitusoikeus. Kuntalaissa ei ole erikseen sääntelyä siitä, millä kunnan viranomaisella on toimivalta tehdä jatkovalitus.

Hallituksen esityksessä on todettu, että kuntalakiin on oikeustilan selkeyttämiseksi tarpeen ottaa kunnan viranomaisen jatkovalitusoikeutta koskeva sääntely sekä sääntely kunnan valitusoikeuden käyttämisestä koskevan toimivallan jakautumisesta. Muutos ehdotetaan toteutettavaksi lisäämällä kuntalain 142 §:ään uusi 3 momentti.

Korkein hallinto-oikeus pitää ehdotetun uuden momentin lisäämistä oikeustilaa selkeyttävänä.