



Presidentti Kari Kuusiniemi

7.11.2019

Eduskunnan lakivaliokunnalle

HE 55/2019 VP – ERÄIDEN VALTIOVARAINMINISTERIÖN HALLINNONALAN ERITYISLAEISSA OLEVIENT VIITTAUSTEN MUUTTAMINEN VIITTAUKSIKSI OIKEUDENKÄYNNISTÄ HALLINTOASIOISSA ANNETTUUN LAKIIN

Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (hallintoprosessilaki) sisältää kattavan valituslupajärjestelmän. Vuoden 2020 alusta lukien annettaviin hallinto-oikeuden päätöksiin saa hakea muutosta valittamalla vain, jos korkein hallinto-oikeus myöntää asiassa valitusluvan. Korkein hallinto-oikeus pitää tätä muutosta ja siitä johtuvia muita lainsäädäntömuutoksia tarpeellisina. Nyt kysymyksessä olevan lakiesityksen yleisperustelujen mukaan tätä pääsääntöä on esityksessä noudatettu.

Arvioitavana olevassa hallituksen esityksessä ehdotetut muutokset kattavat vain osan valtiovarainministeriön hallinnonalan lainsäädännöstä, johon hallintoprosessilain aiheuttamat muutokset on tarpeen tehdä. Korkein hallinto-oikeus on jo hallituksen esitysluonnoksesta valtiovarainministeriölle 16.8.2019 antamassaan lausunnossa todennut, että olisi johdonmukaisempaa valmistella muutokset suurempana kokonaisuutena. Tällainen valmistelutapa olisi ollut selkeämpi ja todennäköisesti johtanut teknisestikin yhdenmukaisempaan sääntelyyn.

Korkein hallinto-oikeus toteaa, että se on erääseen sisäministeriön lakiluonnokseen liittyen lähettänyt oikeusministerille, sisäministerille ja näiden ministeriöiden kansliapäälliköille 30.9.2019 kirjeen, jossa on kiinnitetty huomiota hallintoprosessilakiin kohdistuvien lakiviittausten muuttamiseen. Kirjeessä toivottiin, että oikeusministeriö pyrkisi koordinoimaan eri ministeriössä käynnissä olevaa valmistelua hallintoprosessilain säännösten huomioon ottamiseksi muussa lainsäädännössä.

Koordinointi on tärkeää, jotta lakiviitauksia koskevat muutokset olisivat johdonmukaisia ja sisältöltään oikeita ja ottaisivat uuden lain systematiikan huomioon. Lakiviittausten ymmärrettävyyden ja yhdenmukaisen tulkinnan kannalta viittausten tulisi olla yhdenmukaisia paitsi hallinnonalan eri laeissa myös eri hallinnonaloilla. Korkein hallinto-oikeus ei yksittäisen esityksen osalta arvioi viittaussäännösten sisältöä yksityiskohtaisesti.