



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 9. joulukuuta 2019
(OR. en)

13906/19

LIMITE

CO EUR-PREP 38

ILMOITUS

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Neuvosto
Asia:	Eurooppa-neuvoston kokous (12. joulukuuta 2019) – Ehdotus päätelmiksi

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena Eurooppa-neuvoston työjärjestyksen 3 artiklan 1 kohdan mukaisesti ehdotus päätelmiksi. Eurooppa-neuvoston puheenjohtaja on valmistellut ehdotuksen tiiviissä yhteistyössä neuvoston puheenjohtajana kyseisellä puolivuotiskaudella toimivaa jäsenvaltiota edustavan Eurooppa-neuvoston jäsenen ja komission puheenjohtajan kanssa.

I ILMASTONMUUTOS

1. Ottaen huomioon uusimmat saatavilla olevat tieteelliset tulokset ja tarpeen tehostaa globaaleja ilmastotoimia Eurooppa-neuvosto vahvistaa tavoitteen saavuttaa ilmastoneutraali EU vuoteen 2050 mennessä Pariisin sopimuksen tavoitteiden mukaisesti.
2. Siirtyminen ilmastoneutraaliuteen synnyttää merkittäviä mahdollisuuksia, jotka liittyvät esimerkiksi talouskasvuun, uusiin liiketoimintamalleihin ja markkinoihin, uusiin työpaikkoihin ja teknologian kehitykseen. Avainasemassa on tulevaisuuteen suuntautuva tutkimus-, kehitys- ja innovaatiopolitiikka.
3. Ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi on kuitenkin ratkaistava vakavia haasteita. Eurooppa-neuvosto toteaa, että on luotava mahdollistava kehys, joka sisältää asianmukaiset välineet, kannustimet, tuen ja investoinnit, jotta voidaan varmistaa kustannustehokas, oikeudenmukainen sekä sosiaalisesti tasapainoinen ja tasapuolinen siirtymä ottaen huomioon kansalliset lähtökohdat.
4. Siirtymä edellyttää merkittäviä julkisia ja yksityisiä investointeja. Tähän liittyen Eurooppa-neuvosto panee tyytyväisenä merkille EIP:n ilmoituksen, että se aikoo tukea 1 biljoonan euron investointien saamista liikkeelle ilmastotoimien ja ympäristön kestävyys hyväksi kaudella 2021–2030. Eurooppa-neuvosto kannattaa tätä aikomusta. Se korostaa, että seuraavan monivuotisen rahoituskehysten on merkittävästi edistettävä ilmastotoimia. InvestEU-ohjelmalla on tärkeä rooli ohjattaessa yksityisiä investointeja siirtymän tueksi. Tuleva oikeudenmukaisen siirtymän mekanismi tarjoaa räätälöityä tukea alueille ja aloille, joihin siirtymä vaikuttaa eniten. Eurooppa-neuvosto suhtautuu myönteisesti Euroopan komission ilmoitukseen, jonka mukaan sen tulevien ehdotusten tavoitteena on saada aikaan 100 miljardin euron arvosta investointeja oikeudenmukaisen siirtymän mekanismin avulla, ja se palaa tähän kysymykseen monivuotisesta rahoituskehyksestä neuvoteltaessa. Muutostöimien rahoitusta on jatkettava vuoden 2030 jälkeen.

5. Kaikkien asiaankuuluvien EU:n säädösten ja politiikkojen on oltava johdonmukaisia ilmastoneutraaliustavoitteen kanssa ja edistettävä sen saavuttamista. Eurooppa-neuvosto pyytää komissiota tutkimaan, edellyttääkö tämä voimassa olevien sääntöjen mukauttamista, mukaan lukien valtiontukien ja hankintojen osalta. Se pyytää komissiota myös raportoimaan säännöllisesti ilmastoneutraaliuteen siirtymisen ympäristö- ja sosioekonomisista vaikutuksista.
6. Eurooppa-neuvosto toteaa, että on varmistettava energiaturvallisuus ja kunnioitettava jäsenvaltioiden oikeutta päättää itse omasta energialähteiden yhdistelmästä ja valita tarkoituksenmukaisimmat teknologiat.
7. Ilmastoneutraaliuden tavoite on saavutettava tavalla, joka säilyttää EU:n kilpailukyvyn, muun muassa kehittämällä tehokkaita toimenpiteitä hiilivuodon torjumiseksi WTO:n sääntöjen mukaisella tavalla. Tässä yhteydessä Eurooppa-neuvosto panee merkille komission aikomuksen ehdottaa rajoilla sovellettavaa hiilidioksidipäästöjen tullimekanismia hiili-intensiivisten teollisuudenalojen osalta. Kolmansissa maissa sijaitsevien laitosten on noudatettava tiukimpia kansainvälisiä ympäristö- ja turvallisuusnormeja.
8. Eurooppa-neuvosto pyytää komissiota valmistelemaan ehdotuksen EU:n pitkän aikavälin strategiaksi mahdollisimman varhain vuonna 2020, jotta neuvosto voisi hyväksyä sen ja toimittaa sen ilmastonmuutosta koskevan YK:n puitesopimuksen sihteeristölle.
9. Eurooppa-neuvosto kehottaa komissiota laatimaan perusteellisen vaikutustenarvioinnin ja esittämään sen jälkeen ehdotuksen EU:n kansallisesti määritellyn panoksen päivittämiseksi vuonna 2030 hyvissä ajoin ennen COP26-kokousta.

10. Kansainvälisen tason työ on ratkaisevan tärkeää ilmastotoimien onnistumisen kannalta. Eurooppa-neuvosto kehottaa komissiota ja EU:n ulkoasiainedustajaa kiinnittämään erityistä huomiota ilmastodiplomatiaan.
11. Eurooppa-neuvosto seuraa edistymistä ilmastoneutraaliutta vuoteen 2050 mennessä koskevan EU:n tavoitteen saavuttamisessa ja antaa tarvittaessa strategista ohjausta.

II MONIVUOTINEN RAHOITUSKEHYS

12. Puheenjohtajavaltio Suomi esitteli luvut sisältävän neuvottelupakettiasiakirjan, minkä jälkeen Eurooppa-neuvosto keskusteli uuden monivuotisen rahoituskehysten pääpiirteistä.
13. Eurooppa-neuvosto kehottaa puheenjohtajaansa viemään neuvotteluja eteenpäin, jotta asiasta päästäisiin lopulliseen sopimukseen.

III MUUT ASIAT

14. Eurooppa-neuvosto tarkasteli ajatusta järjestää Euroopan tulevaisuutta käsittelevä konferenssi, joka alkaisi vuonna 2020 ja päättyisi vuonna 2022. Se pyytää neuvoston seuraavaa puheenjohtajavaltiota pyrkimään siihen, että määriteltäisiin neuvoston kanta tällaisen konferenssin sisältöön, laajuuteen, kokoonpanoon ja toimintatapaan, ja olemaan tältä pohjalta yhteydessä Euroopan parlamentin ja komission kanssa.
15. Eurooppa-neuvosto muistuttaa, että etusijalle olisi asetettava kesäkuussa hyväksytyn strategisen ohjelman toteutus ja konkreettisten tulosten aikaansaaminen kansalaistemme hyödyksi. Konferenssin olisi edistettävä politiikkojemme kehittämistä keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä, jotta voimme paremmin ratkaista nykyisiä ja tulevia haasteita.

16. Konferenssissa olisi hyödynnettävä kahden viime vuoden aikana onnistuneesti toteutettuja kansalaiskeskusteluja ja pyrittävä kansalaisten laajaan kuulemiseen prosessin aikana. Neuvoston, Euroopan parlamentin ja komission on osallistuttava konferenssiin kunnioittaen täysin toimielinten välistä tasapainoa ja niiden perussopimuksissa määriteltyjä tehtäviä. Eurooppa-neuvosto korostaa, että tarvitaan osallistava prosessi, jossa kaikki jäsenvaltiot ovat tasapuolisesti mukana. Sen olisi perustuttava EU:n toimielinten ja jäsenvaltioiden, myös niiden parlamenttien, yhteiseen omistajuuteen.
17. EU:n ja Afrikan kumppanuuden merkittävyyden vuoksi Eurooppa-neuvosto kehottaa komissiota ja EU:n ulkoasiainedustajaa toimittamaan sille tarvittavan perustan kesäkuun Eurooppa-neuvostossa käytävälle strategiselle keskustelulle suhteista Afrikkaan ja seuraavasta EU–AU-huippukokouksesta.
18. Eurooppa-neuvosto toistaa tukevansa täysin globaalia sääntöpohjaista kansainvälistä järjestystä ja panee huolestuneena merkille WTO:n riitojenratkaisujärjestelmän toiminnan mahdottomuuden. Se tukee komission pyrkimyksiä ottaa käyttöön väliaikaisia järjestelyjä kolmansien maiden kanssa pyrkien samalla aktiivisesti pysyvään ratkaisuun. Eurooppa-neuvosto kehottaa Euroopan parlamenttia ja neuvostoa tarkastelemaan ensisijaisena asiana komission ehdotusta, joka koskee kansainvälisten kauppasopimusten mukaisten EU:n oikeuksien tosiasiallisesta harjoittamisesta annetun EU:n nykyisen lainsäädännön mukauttamista tähän uuteen tilanteeseen WTO:n sääntöjen mukaisesti.
19. Eurooppa-neuvosto palauttaa mieleen ja vahvistaa aikaisemmat, 22. maaliskuuta, 20. kesäkuuta ja 17. ja 18. lokakuuta 2019 Turkista antamansa päätelmät. Merialueiden lainkäyttövallan määrittelyä Välimerellä koskeva Turkin ja Libyan yhteisymmärryspöytäkirja rikkoo kolmansien valtioiden suvereenia oikeuksia, se ei ole merioikeuden mukainen eikä sillä ole mitään oikeusvaikutuksia kolmansiin valtioihin. Eurooppa-neuvosto vahvistaa yksiselitteisesti solidaarisuutensa Kreikkaa ja Kyprosta kohtaan kyseisten Turkin toimien suhteen.