



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 9 december 2019
(OR. en)

13906/19

LIMITE

CO EUR-PREP 38

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Rådet
Ärende:	Europeiska rådets möte (12 december 2019) – Utkast till slutsatser

I enlighet med artikel 3.1 i Europeiska rådets arbetsordning bifogas för delegationerna ett utkast till slutsatser som Europeiska rådets ordförande har förberett i nära samarbete med den medlem av Europeiska rådet som företräder den medlemsstat som utövar det halvårsvis roterande ordförandeskapet i rådet och kommissionens ordförande.

I. KLIMATFÖRÄNDRINGARNA

1. Mot bakgrund av de senaste tillgängliga vetenskapliga rönen och nödvändigheten av att intensifiera de globala klimatåtgärderna ställer sig Europeiska rådet bakom målet att i överensstämmelse med målen i Parisavtalet uppnå ett klimatneutralt EU senast 2050.
2. Omställningen till klimatneutralitet kommer att medföra betydande möjligheter i fråga om bl.a. ekonomisk tillväxt, nya affärsmodeller och marknader, nya arbetstillfällen och teknisk utveckling. En framåtblickande forsknings-, utvecklings- och innovationspolitik kommer att ha en central roll.
3. För att uppnå klimatneutralitet måste vi emellertid bemästra allvarliga problem. Europeiska rådet är medvetet om att vi måste upprätta ett stödjande ramverk med adekvata instrument, incitament, stödåtgärder och investeringar för att säkerställa en såväl kostnadseffektiv som socialt balanserad och rättvis omställning, med beaktande av olika nationella omständigheter i fråga om utgångspunkter.
4. Omställningen kommer att kräva betydande offentliga och privata investeringar. I detta sammanhang välkomnar och stöder Europeiska rådet Europeiska investeringsbankens (EIB) tillkännagivande att den kommer att stödja investeringar på 1 biljon euro i klimatåtgärder och miljöhållbarhet under perioden 2021–2030. Det framhåller att nästa fleråriga budgetram måste bidra avsevärt till klimatåtgärder. InvestEU-programmet har en viktig roll att spela när det gäller att stimulera till privata investeringar för omställningen. Skräddarsytt stöd till de regioner och sektorer som påverkas mest av omställningen kommer att finnas tillgängligt från den kommande mekanismen för en rättvis omställning. Europeiska rådet välkomnar Europeiska kommissionens tillkännagivande att dess kommande förslag kommer att syfta till att underlätta investeringar på 100 miljarder euro genom mekanismen för en rättvis omställning, och det kommer att återkomma till denna fråga inom ramen för förhandlingarna om den fleråriga budgetramen. Finansieringen av omvandlingsinsatserna måste fortgå efter 2030.

5. All relevant EU-lagstiftning och EU-politik måste vara förenlig med och bidra till uppfyllandet av klimatneutralitetsmålet. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att undersöka huruvida detta kräver en anpassning av de gällande bestämmelserna, inbegripet de om statligt stöd och offentlig upphandling. Det uppmanar vidare kommissionen att med jämna mellanrum rapportera om den miljömässiga och den socioekonomiska effekten av omställningen till klimatneutralitet.
6. Europeiska rådet är medvetet om nödvändigheten av att säkerställa energitrygghet och att respektera medlemsstaternas rätt att besluta om sina egna energimixar och välja den teknik som lämpar sig bäst.
7. Klimatneutralitetsmålet måste uppnås på ett sätt som innebär att man bibehåller EU:s konkurrenskraft, inbegripet genom att man tar fram verkningsfulla åtgärder för att råda bot på koldioxidläckage på ett sätt som är förenligt med WTO:s regler. I detta sammanhang noterar Europeiska rådet kommissionens avsikt att lägga fram förslag om en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna med avseende på koldioxidintensiva industrisektorer. Anläggningar i tredjeländer måste uppfylla de högsta internationella miljö- och säkerhetsstandarderna.
8. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att utarbeta ett förslag om EU:s långsiktiga strategi, så att detta så snart som möjligt under 2020 kan antas av rådet och läggas fram för UNFCCC.
9. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att i god tid före COP26 och efter en grundlig konsekvensbedömning lägga fram sitt förslag till uppdatering av EU:s nationellt fastställda bidrag för 2030.

10. Internationellt engagemang kommer att vara avgörande för om vi ska lyckas att ta itu med klimatförändringarna. Europeiska rådet uppmanar kommissionen och den höga representanten att särskilt uppmärksamma klimatdiplomatin.
11. Europeiska rådet kommer att följa de framsteg som görs för att vi ska uppnå EU:s mål att vara klimatneutralt senast 2050 och kommer vid behov att ge strategisk vägledning.

II. DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN

12. Efter det att Finlands ordförandeskap presenterat förhandlingspaketet med siffror diskuterade Europeiska rådet huvuddragen i den nya fleråriga budgetramen.
13. Europeiska rådet uppmanar sin ordförande att fortsätta förhandlingarna så att man ska kunna nå fram till en slutlig överenskommelse.

III. ÖVRIGA FRÅGOR

14. Europeiska rådet övervägde idén om en konferens om Europas framtid som ska inledas 2020 och avslutas 2022. Det uppmanar det tillträdande ordförandeskapet för rådet att arbeta för att fastställa rådets ståndpunkt i fråga om en sådan konferens innehåll, omfattning, sammansättning och arbetssätt och att på denna grund inleda ett samarbete med Europaparlamentet och kommissionen.
15. Europeiska rådet erinrar om att prioritet bör ges åt att genomföra den strategiska agenda som godkändes i juni, och att uppnå konkreta resultat till förmån för våra medborgare. Konferensen bör bidra till utvecklingen av vår politik på medellång och lång sikt, så att vi bättre kan hantera nuvarande och framtida utmaningar.

16. Konferensen bör bygga på de fruktbara medborgardialoger som genomförts under de senaste två åren och förutse breda samråd med medborgarna under processens lopp. Den måste involvera rådet, Europaparlamentet och kommissionen i full överensstämmelse med den interinstitutionella balansen och deras respektive roller som fastställs i fördragen. Europeiska rådet framhåller behovet av en inkluderande process där alla medlemsstater är lika delaktiga. EU-institutionerna och medlemsstaterna, inbegripet deras parlament, bör ha delat egenansvar.
17. Med tanke på betydelsen av partnerskapet mellan EU och Afrika uppmanar Europeiska rådet kommissionen och den höga representanten att tillhandahålla den grund som krävs för en strategisk diskussion vid Europeiska rådets möte i juni om förbindelserna med Afrika och om nästa toppmöte mellan EU och AU.
18. Europeiska rådet upprepar sitt helhjärtade stöd för den globala regelbaserade internationella ordningen och noterar med oro att WTO:s system för tvistlösning är lamslaget. Det stöder kommissionens insatser för att inrätta tillfälliga arrangemang med tredjeländer och samtidigt arbeta aktivt för en permanent lösning. Europeiska rådet uppmanar Europaparlamentet och rådet att som en prioriterad fråga behandla kommissionens förslag om att, i linje med WTO:s regler, anpassa den gällande EU-lagstiftningen om det verkningsfulla utövandet av EU:s rättigheter enligt internationella handelsavtal till denna nya situation.
19. Europeiska rådet erinrar om och bekräftar på nytt sina tidigare slutsatser om Turkiet av den 22 mars, 20 juni och 17–18 oktober. Samförståndsavtalet mellan Turkiet och Libyen om avgränsning av marina jurisdiktioner i Medelhavet inkräktar på tredjestaters suveräna rättigheter, överensstämmer inte med sjörätten och kan inte medföra några rättsverkningar för tredjestater. Europeiska rådet bekräftar enhälligt sin solidaritet med Grekland och Cypern med avseende på dessa åtgärder från Turkiets sida.