



SUOMEN
ILMASTOPANEELI
The Finnish Climate
Change Panel

Suomen ilmastopaneelin lausunto E 11/2020 vp:
Päästökauppaa koskevat valtiontuen suuntaviivat
vuoden 2020 jälkeen; komission luonnos
suuntaviivoiksi

Markku Ollikainen

Komission ehdotuksen pääsuuntaviivat

- Tausta: EU:n päästökauppadirektiivi (2003/87/EY): suositus tukea hiilivuodolle alttiille aloja (tuki 25 % päästöoikeuksien huutokauppatulojen arvosta)
- Komission ehdotuksen peruspiirteet
 - tukikriteerien muuttaminen niin, että päästökaupan ohjausvaikutus voimistuu
 - tukiperusteiden tarkistaminen kauppakauden puolivälissä (2025)
 - tuen saannin edellytyksenä on energiakatselmus vähintään neljän vuoden välein
 - lisäkannustin: tuen saajan on tehtävä lisätoimia (lähinnä investointeja) päästökaupasta aiheutuvien epäsuoran kustannusrasituksen vähentämiseksi tulevaisuudessa
 - Muutoksia hiilivuotosektoreissa: kemiallinen massa ja öljyjalosteet

Perusmuistion korostuksista

- Tukikriteerit – vahvempi painotus päästökaupan ohjausvaikutuksen säilyttämiseen
 - Tuki-intensiteetin enimmäisarvon lasku alhaisemmaksi kuin komissio esittää (75 %)
 - Auttaa myös välttämään tuesta koituvia markkinavääristymiä.
 - Tuki vain aloille, joissa päästökaupan vaikutus kilpailukykyyn on erityisen merkittävä ja hiilivuotoriski korkea
- Lievä varauksellisuus kompensaaion lisätoimien (energiatehokkuus, uusiutuvan sähkön tuotanto, muut investoinnit) suhteen
 - Suomi: energiatehokkuustoimet tulisi voida lukea osaksi energiatehokkuusdirektiivin 7 artiklassa tarkoitettua Suomen energiansäästövelvoitetta.
 - Tällöin päästökauppakompensaaion lisäehdot eivät olisi lisäisiä

Komission ehdotus: kommentteja 1/2

- Tuen maksimikorvaus on 75 prosenttia. Korvauksen tulisi olla laskeva, kuten perusmuistio toteaa
 - Ehdotus: maksimikorvaus 40 % ja ajassa laskeva (Suomen maksimikorvaus nyt 37,5%)
 - Perustelu: sähkön hinta laskeva uusiutuvien energialähteiden vuoksi
- Ehdotuksessa on sisäinen ristiriita: tuki ja kannustimet
 - Kohta 23: suora tuki on sovelias tuki-instrumentti
 - Kohta 24: tuella oltava kannustinvaikutus - mahdollon vaatimus kohdan 23 nojalla
 - Lisäehdot: tuovat kannustimia (kohta 54)

Komission ehdotus: kommentteja 2/2

- Hiilidioksidin päästökerroin (määritys 10)
 - CO₂-päästöt jaettuna fossiilisilla polttoaineilla tuotetun sähkön määrällä eikä kaikella tuotetulla sähköllä
 - Johtaa ylikompensaatioon
- Kemiallinen massa ja jalostetut öljytuotteet tukikelpoisiksi
 - Perustelut nostolle jäävät epäselviksi
 - Kemiallinen sellu: yliomavarainen sähkön suhteen
 - Öljytuotteiden valmistus: tukeminen hidastaa niin kiertotalouden kuin vaihtoehtoisten ratkaisujen luomista

Ilmastopaneelin suositukset

- Ilmastopaneeli yhtyy perusmuistion näkemykseen siitä, että päästökaupan ohjaavuutta tulee kasvattaa:
 - Ehdotus: maksimikorvaus 40 % ja korvausprosentti laskee ajassa laskeva
 - Tuesta tulee luopua 2021-2030 kauden jälkeen
- Ilmastopaneeli kannattaa päästökauppakompensaation lisäehtoja:
 - Komission ehdotuksessa ne ovat ainoa kannustavuutta lisäävä toimi
- Ehdotuksen todellinen vaikutus tukeen eri jäsenmaissa riippuu yksityiskohdista.
 - Esityksessä epäjohtonmukaisuutta ja kyseenlaisia valintoja, tarkempi arvio on tarpeen.
 - Suomen tulee arvioida kriittisesti myös kohtaan 3.2 liittyvät, sähköntuotannon modernisointiin liittyvät ehdot, vaikka ne eivät pääosin koskisikaan Suomea
- Paneelin ei näe tarpeelliseksi liittää kemiallista massan valmistusta ja jalostettuja öljytuotteita päästökauppakompensaation piiriin



SUOMEN
ILMA**STOP**PANEELI
The Finnish Climate
Change Panel