

KANSALLISEN KOULUTUKSEN ARVIOINTIKESKUKSEN LAUSUNTO VALTIONEUVOSTON SELONTEOSTA JULKISEN TALOUDEN SUUNNITELMASTA VUOSILLE 2021-2024 (VNS 1/2020 vp)

Kansallinen koulutuksen arviointikeskus (Karvi) on Opetushallituksen erillisyyksikkönä toimiva itsenäinen viranomainen, joka vastaa varhaiskasvatuksen, opetuksen ja koulutuksen kansallisesta arvioinnista. Karvin toimiala kattaa koko koulutusjärjestelmän varhaiskasvatuksesta korkeakoulutukseen ja vapaaseen sivistystyöhön. Karvin henkilökunnan kokonaismäärä on noin 50. Päätoimipaikka on Helsingissä ja osa keskuksen toiminnoista sijaitsee Jyväskylässä.

Arviointikeskuksen yhteydessä toimii valtioneuvoston nimittämä [arviointineuvosto](#) ja opetus- ja kulttuuriministeriön nimittämä [Korkeakoulujen arviointijaosto](#).

Karvin arvioinnit tuottavat tietoa ja kehittämissuosituksia paikalliseen, alueelliseen ja valtakunnalliseen päätöksentekoon ja kehittämistyöhön sekä kansainväliseen vertailuun. Arviointitoiminta muodostuu muun muassa kansallisista oppimistulosarvioinneista, teema- ja järjestelmäarvioinneista sekä laatu järjestelmien arvioinneista, kuten korkeakoulujen auditoinneista. Karvi myös tukee varhaiskasvatuksen, opetuksen ja koulutuksen järjestäjiä sekä korkeakouluja arviointia ja laadunhallintaa koskeissa asioissa. Karvin arviointitoiminta perustuu riippumattomuuteen, luottamukseen, avoimuuteen ja vuorovaikutukseen.

Kaikki Karvin arviointiraportit ovat julkisia ja ladattavissa arviointikeskuksen verkkosivuilta. Karvi toimittaa arviointiin osallistuville niitä koskevat arviointitulokset ja -palautteet.



Opetus- ja kulttuuriministeriön hyväksymä [Koulutuksen arviointisuunnitelma vuosille 2020-2023](#) sisältää kuluva arviointisuunnitelmakauden arviointihankkeet sekä arviointijärjestelmän ja arviointimenetelmien kehittämisen linjaukset.

Karvin toimintamenomäärärahat ovat valtion talousarviossa momentilla 29.01.03. Opetushallituksen yhteydessä toimivien viranomaisten toimintamenot. Kyseessä on Kansallisen koulutuksen arviointikeskuksen ja Ylioppilastutkintolautakunnan yhteinen momentti.

Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonala koskevassa kehyspäätöksessä 2020 – 2023 momentille myönnettäisiin vuonna 2021 nettomäärärahaa 5 311 000. Kehys pienenisi vuosittain siten, että vuonna 2024 se olisi 5 203 000 euroa.

Kansallisen koulutuksen arviointikeskuksen (Karvi) toimintamenomäärä valtion talousarviossa oli ensimmäisenä kokonaisena toimintavuotena (2015) 3 888 000 euroa. **Vuoden 2020 talousarviossa toimintamenomääräraha on 3 494 000 euroa. Laskua on ollut 394 000 euroa.**

Karvin kokonaismenot vuonna 2019 olivat 4 813 188 euroa. Vuodelle 2020 siirtyviä määrärahoja oli 2 487 105 euroa. Vuoden 2020 sisäisen talousarvion mukaan siirtyviä määrärahoja vuodelle 2021 tulee olemaan noin 1 500 000 euroa. Vuodelle 2022 ei siirtyviä määrärahoja enää ole.

Talousarvion rakenteellinen ongelma juontaa juurensa Karvin perustamiseen. Karvin toiminnan käynnistyessä talousarvioon siirrettiin kolmen aiemman arviointiorganisaation määrärahoja siten, että **ensimmäisen kokonaisen toimintavuoden 2015 talousarviossa määrärahoja oli käytettävissä siirtyvät erät mukaan lukien 5 801 366 euroa.** Myöhempinä vuosina toimintamenomääräraha on ollut huomattavasti pienenevä. Karvin toimin-



nan kustannukset on katettu siirtyvillä erillä ja erillisiin vuosittaisiin päätöksiin perustuvilla OKM:n osoittamilla kehittämismenomäärärahoilla. Näitä määrärahoja oli vuonna 2017 käytettävissä 942 082 euroa. Vuonna 2020 ne ovat supistuneet 466 701 euroon.

Karvi on kyennyt toteuttamaan kansallista koulutuksen arviointitoimintaa nykyisessä laajuudessa siirtomäärärahoja hyödyntäen. Karvin määrärahojen ja siirtyvien määrärahojen leikkaukset, hallinto- ja tukipalvelujen kustannukset (noin 180 000 euroa/vuosi OPH:lle) ja valtion tietotekniikkapalvelujen kustannukset (noin 180 000 euroa/vuosi Valtorille) edellyttävät menojen karsimista ydintoiminnasta, suunniteltujen arviointihankkeiden perumista ja henkilöstön vähentämistä, ellei toimintamenomäärärahaan saada tasokorotusta. Kokonaan uutena, pysyvänä lakisääteisenä tehtävänä Karvi on toteuttanut laajan varhaiskasvatuksen sektorin arviointitoimintaa vuodesta 2016 alkaen. Varhaiskasvatuksen arviointeihin ei ole saatu toimintamenorahoituksen lisäystä Karvin talousarvioon.

Kansallinen koulutuksen arviointikeskus esittää, että kehyskaudelle suunnitellut toimintamenomäärärahojen ja siirtomäärärahojen pysyvistä leikkauksista tulee luopua.

Kansallinen koulutuksen arviointikeskus esittää lisättäväksi valtion talousarvioon momentille 29.01.03 Opetushallituksen yhteydessä toimivien viranomaisten toimintamenot kohtaan 1. Kansallisen koulutuksen arviointikeskuksen menot yhteensä 1 299 330 euroa vuosille 2021 – 2024. Määrärahalisäyksestä osa (522 330 euroa) olisi kehittämismenomäärärahojen muuttamista toimintamenorahoitukseksi ja 470 000 euroa kohdistuisi arviointitoiminnan välttämättömään digitalisoimiseen.

Kansallisen koulutuksen arviointikeskuksen toimintamenomäärärahojen leikkaukset vaarantavat kansallisen koulutuksen arviointitoiminnan to-



Kansallinen koulutuksen arviointikeskus
PL 28 (Mannerheiminaukio 1 A, 6 krs)
00101 HELSINKI

+358 29 533 5500

+358 29 533 5501

Nationella centret för utbildningsutvärdering
PB 28 (Mannerheimplatsen 1 A, våning 6)
00101 HELSINGFORS

kirjaamo@karvi.fi

Finnish Education Evaluation Centre
PO Box 28 (Mannerheiminaukio 1 A)
FI-00101 HELSINKI

karvi.fi

teuttamisen ja koulutuksen kehittämisen luotettavan, kattavan ja ajantasaisten arviointitiedon avulla. Määrärahojen leikkaukset johtaisivat merkittäviin henkilöstövähennyksiin ja kansainvälisessä vertailussa pienillä asiantuntijaresursseilla toteutettavan koulutuksen arviointitoiminnan supistumisen siinä määrin, että Karvi ei enää pystyisi lakisääteisestä tehtävästään selviytymään.

Koko koulutusjärjestelmän kattavan arviointitoiminnan vahvuus on tiedon tuottaminen riippumattomasti, systemaattisesti ja pitkäjänteisesti. Se mahdollistaa myös muutosten systeemisyyden tunnistamisen, ja arviointien perusteella laadittavissa kehittämissuosituksissa voidaan huomioida esimerkiksi varhaiskasvatuksessa tehtävien ratkaisujen vaikutukset oppijan polkuun pitkällä aikavälillä. Kun arviointikohteiksi valitaan yhteiskunnallisesti ajankohtaisia teemoja, voidaan tuottaa tietoa esimerkiksi koulutuksellisen tasa-arvon toteutumisesta kaikkia koulutusasteita koskien ja tunnistaa siihen liittyvät vahvuudet ja toisaalta ne osa-alueet koulutusjärjestelmässä, joita tulisi kehittää. Karvin tuottamaan arviointitietoon luotetaan ja se on vaikuttavaa. Karvin arvioinnit tuottavat nopealla aikataululla laajoista aineistoista kiteytettyä ja luotettavaa tietoa erityisesti päättäjille ja koulutusjärjestelmän kehittäjille, mutta myös opetuksen ja koulutuksen järjestäjille ja toimijoille.

Koko Suomen nousemiseen kriisitilanteesta, myös taloudellisessa mielessä, on haasteellinen ja pitkäkestoinen tehtävä. Tarvitaan osaavaa työvoimaa, ja Karvi tuottamallaan tiedolla ja kehittävään arviointiin pohjautuvalla toiminnallaan on keskeinen osa koulutusjärjestelmän kehittämistä; osaamisen tason nosto nyt entistäkin tärkeämpää.



Kansallinen koulutuksen arviointikeskus
PL 28 (Mannerheiminaukio 1 A, 6 krs)
00101 HELSINKI

+358 29 533 5500

+358 29 533 5501

Nationella centret för utbildningsutvärdering
PB 28 (Mannerheimplatsen 1 A, våning 6)
00101 HELSINGFORS

kirjaamo@karvi.fi

Finnish Education Evaluation Centre
PO Box 28 (Mannerheiminaukio 1 A)
FI-00101 HELSINKI

karvi.fi

Suomeen on tehty viime vuosina hyvin laajamittaisia uudistuksia koulutusjärjestelmään (erityisesti varhaiskasvatus, perusopetus, lukiokoulutus ja ammatillinen koulutus) ja tarvitaan arviointitietoa noiden muutosten vaikutuksista – niin viisaan koulutuspoliittisen päätöksenteon kuin paikallisen kehittämisen tueksi.

Harri Peltoniemi
Johtaja

Hannele Seppälä
Varajohtaja



Kansallinen koulutuksen arviointikeskus
PL 28 (Mannerheiminaukio 1 A, 6 krs)
00101 HELSINKI

+358 29 533 5500

+358 29 533 5501

Nationella centret för utbildningsutvärdering
PB 28 (Mannerheimplatsen 1 A, våning 6)
00101 HELSINGFORS

kirjaamo@karvi.fi

Finnish Education Evaluation Centre
PO Box 28 (Mannerheiminaukio 1 A)
FI-00101 HELSINKI

karvi.fi