



7.4.2020

Eduskunnan liikenne- ja viestintävaliokunta

HE 34/2020 vp Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi elinkeino-, liikenne-, ja ympäristökeskusten tieliikenteenohjauksen ja -hallinnan telematiikkatehtävien ja henkilöstön siirrosta Intelligent Traffic Management Finland Oy:lle

Valtiovarainministeriö toteaa seuraavaa:

Otsikon luonnos esitykseksi oli lausunnolla 20.12.2019 – 14.2.2020. Valtiovarainministeriön lausunnossa todettiin seuraavaa:

Henkilöstön asemasta säätäminen

Lakiluonnoksen 2 §:ssä henkilöstön asemasta säädetään ns. informatiivisella viittauksella valtion virkamieslain (750/1994) liikkeenluovutusta koskeviin säännöksiin. Esitysluonnoksen yleis- tai yksityiskohtaisissa perusteluissa ei kuitenkaan avata tai kuvata millään tavalla täytyvätkö tilanteessa lakisääteisen liikkeenluovutuksen kriteerit.

Esitysluonnoksen perusteluja tulee täydentää informatiivisen viittauksen osalta siten, että esityksestä käy ilmi, miten lakisääteisen liikkeenluovutuksen kriteerit täyttyvät muutostilanteessa.

Vaihtoehtoisesti tulee erikseen säätää liikkeenluovutuksen säännösten soveltamisesta muutostilanteessa, vaikka lakisääteisen liikkeen luovutuksen kriteerit eivät tilanteessa täytykään ja täydentää perusteluja puolestaan vastaamaan tätä mallia.

Esimerkki vaihtoehtoisesta säätämistavasta:

2 §

Henkilöstön asema

Henkilöstön asemaan sovelletaan valtion virkamieslain (750/1994) 5 e ja 5 f §:n säännöksiä liikkeen luovutuksesta.

Toimintojen organisointi

Telematiikkatehtävien ja niitä tekevän henkilöstön siirto vaikuttaa tehtävien organisoinnin nykyrakenteeseen peilaten perustellulta, koska tehtävät liittyvät esityksen mukaan olennaisesti Intelligent Traffic Management Finland Oy:öön jo siirrettyihin tehtäviin. Siirto selkeyttäisi siten hallinnon rakennetta ja kyseisten tehtävien ohjaus- ja johtamissuhteita.

Telematiikkatehtävien siirrossa Kaakkois-Suomen ELY-keskuksesta ITM Finland Oy:öön on kyse valtion olemassa olevan toiminnan uudelleen organisoinnista. Valtioneuvoston asetuksessa valtion yksiköiden ja toimintojen sijoittamista koskevasta toimivallasta säädetään, että asianomaisen ministeriön on aina selvitettävä valtion keskushallinnon yksiköiden ja valtakunnallisesti tai keskitetysti hoidettavien valtion toimintojen sijoittamismahdollisuudet pääkaupunkiseudun sijasta maan muihin osiin, kun olemassa olevaa toimintaa organisoidaan merkittävästi uudelleen. Selvityksestä on pyydetty alueellistamisen koordinaatioryhmän lausunto.

Telematiikkatehtävien siirrossa on kyse esityksen mukaan verrattain pienestä, yhteensä 7 henkilötyövuoden mukaisesta henkilöstön siirrosta ja siirron tavoitteena on viimeistellä tieliikenteenohjauksen ja -hallinnan telematiikkaosa-aluetta koskevat tehtävä- ja henkilöstösiirrot valtiolta tieliikenteenohjaus ja -hallintapalvelun tarjoajalle, ITM Finland Oy:lle. Tehtävät ja henkilöstö siirtyisivät jo olemassa olevaan yhtiöön ja siirrolla toteutettaisiin jo kertaalleen aiemmin toteutettavaksi linjattu, ja pääosaltaan jo toteutettu, tehtäväsiirto. Valtiovarainministeriö ei pidä asiaa näiden tietojen perusteella toiminnan merkittävänä uudelleenorganisointina, eikä käsittelemistä alueellistamisen koordinaatioryhmässä siten välttämättömänä. Harkintavalta asian koordinaatioryhmään käsiteltäväksi tuomisessa on kuitenkin liikenne- ja viestintäministeriöllä. Jos ministeriö päättää tuoda asian käsiteltäväksi koordinaatioryhmään, tulisi sen valtiovarainministeriön käsityksen mukaan esittää koordinaatioryhmälle aikaisemmissa vastaavissa tapauksissa sovelletun menettelyn mukaisesti, että sijoittamisselvitys jätetään laatimatta, sillä tehtävät ovat siirtymässä yhtiömuodossa hoidettaviksi.

Budjetointi

Esitys jättää epäselväksi, onko ehdotettu siirto, 504 000 euroa, vuosikustannus vai kustannus viidelle kuukaudelle siitä lähtien, kun laki astuu voimaan elokuussa 2020. Kustannusten siirto tulisi huomioida osittaisena vuonna 2020 lain voimassaolokuukausien mukaan ja vuodesta 2021 eteenpäin todeta vuositason vaikutukset.

Valtiovarainministeriön lausunnon perusteella esitystä on muutettu, eikä valtiovarainministeriöllä ei ole huomautettavaa esitykseen.

budjettineuvos

Kati Jussila