



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

HE 20/2020 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi valtiokonttorista annetun lain ja Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta (palvelukeskus) annetun lain muuttamisesta

Hallintovaliokunta 27.5.2020

HALLITUKSEN ESITYS VAHVISTAA TIEDOLLA JOHTAMISTA VALTIONHALLINNOSSA

Tietokiri-hanke alkoi marraskuussa 2017 ja ensimmäinen vaihe päättyi vuoden 2019 lopussa

1.1.2020 siirryttiin Tietokirin jatkovaiheeseen

Tavoitteena toiminnalliset ja taloudelliset hyödyt, toteutettu kokeilukulttuurin hengessä

Analysointi- ja raportointipalvelussa ratkaistu 150 toimeksiantoa

Tutkihallintoa.fi julkaistu 2020 alussa

1. **Kootaan** virastojen ja laitosten toiminnan ja talouden tiedot ja mahdollistetaan niiden hyödyntäminen kehittämisessä, ohjaamisessa ja johtamisessa
2. **Oikeutetaan** Valtiokonttori ja palvelukeskus hyödyntämään tietoja yli toimiala- ja virastorajojen alustaratkaisun avulla
3. **Tarjotaan** virastoasiakkaille ja valtioneuvostolle konsultoivaa palvelua tietointensiivisten ongelmien ratkaisemisessa
4. **Tunnistetaan** tuottavuushyötyjä ja muita skaalattavia hyötyjä valtion kokonaisedun parantamiseksi
5. **Vahvistetaan** tietojohdamisen toimintatapoja valtionhallinnossa

HYÖDYNNETTÄVÄT TIEDOT



Määritelmä

Toiminnan ja talouden tiedot=

- Tietoja valtionhallinnon toiminnasta ja taloudesta valtion virastojen ja laitosten osalta
- Kerätään yhteisten palvelujen tuottajien tietojärjestelmistä



Tietoaineistot

- Talous-, henkilöstö- ja matkahallinnon tiedot
- ICT-tiedot
- Hankintatoimen tiedot
- Toimitilahallinnon tiedot
- Koulutuspalvelujentiedot
- Hanke- ja projektihallinnan tiedot
- Toiminnan suunnittelun ja seurannan tiedot
- Organisaatiotiedot



Toimijat

- Valtiokonttori
- Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus Palkeet
- Valtori
- Digi- ja väestötietovirasto
- Hansel Oy
- Senaatti-kiinteistöt
- HAUS Oy

Hallituksen esityksen keskeiset ehdotukset

- Hallituksen esitys laeiksi valtiokonttorista annetun lain ja Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta annetun lain muuttamisesta analysointi- ja raportointipalvelutehtävän sekä tiedonsaantioikeuden osalta.
- Lisäksi ehdotetaan säädettäväksi yhteisrekisterinpitäjyydestä valtion talous- ja henkilöstöhallinnon tehtävien ja palvelujen tuottamisessa tarvittavien tietojen osalta palvelukeskuksen ja sen asiakkaiden välillä.
- Ehdotetut lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.9.2020.

Hallituksen esityksen sisältö

- Valtiokonttori tuottaisi analysointi- ja raportointipalveluja valtionhallinnolle sekä saisi tehtävän hoitamisen edellyttämät tiedot.
- Palvelukeskus tuottaisi talous- ja henkilöstöhallintoa koskevia analysointi- ja raportointipalveluja virastoasiakkaille, saisi tehtävän hoitamisen edellyttämät tiedot.
- Analysointi- ja raportointipalvelut hyödyntäisivät valtion palveluntuottajien rekistereissä olevia virastoja ja laitoksia koskevia valtionhallinnon toiminnan ja talouden tietoja.
- Valtion yhteisiä palveluntuottajia ovat: Valtiokonttori, Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus, Hansel Oy, HAUS kehittämiskeskus Oy, Senaatti-kiinteistöt, Valtori sekä Digi- ja väestötietovirasto.
- Hyödynnetään: toiminnan suunnittelun ja seurannan, talous- ja henkilöstöhallinnon, yhteisen perustietotekniikan, hankintojen hallinnan, toimitilahallinnan, keskitettyjen koulutuspalvelujen, hanke- ja projektihallinnan ja organisaatorakenteen tietoja.

Analysointi- ja raportointipalvelut

- Lainmuutoksilla mahdollistetaan henkilötietojen hyödyntäminen analysointi- ja raportointipalveluissa
 - Valtiokonttorilla ja palvelukeskuksella on oikeus saada maksutta ja salassapitosäännösten estämättä tehtävän hoitamiseksi välttämättömät valtionhallinnon toimintaa ja taloutta koskevat tiedot
 - Viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 2, 5 ja 7–11 kohdan mukaisia tietoja ei luovuteta
 - Valtiokonttorilla ja palvelukeskuksella ei ole suoraa pääsyä rekisteriin vaan on oikeus saada rekistereistä tietoja, joita käytetään analysointi- ja raportointipalvelutoiminnassa
 - Virastot osallistuvat tietojen luovuttamiseksi tarvittavaan yhteistyöhön Valtiokonttorin, palvelukeskuksen ja muiden yhteisten palveluntuottajien kanssa
 - Tietojen luovuttaminen käydään läpi erityisesti turvallisuussektorin kanssa
 - Myös tietojen kasautumisvaikutus huomioidaan

Tietosuoja ja tietoturva

- Tietojen käsittelyssä varmistetaan tietosuoja ja tietoturva.
- Tietoja kerätään ja käsitellään vain tarpeellinen määrä tietojen minimointi -periaatteen mukaisesti.
- Tietoja käsiteltäessä on noudatettava asianmukaisia suojatoimia.
- Laissa säädetään velvollisuudesta pseudonymisoida ja anonymisoida tiedot käsittelyn eri vaiheissa
 - Käsiteltävät tiedot on pseudonymisoitava ennen niiden siirtämistä analysoitavaksi
 - Julkaistavat tulokset on anonymisoitava tai aggregoitava siten, että yksittäistä henkilöä ei tiedoista voi tunnistaa.

Yhteisrekisterinpito talous- ja henkilöstöhallinnon tiedoissa

- Yhteisrekisterinpidolla ratkaistaan aiempi epäselvä oikeustila.
- Palvelukeskuksesta ja sen asiakkaista yhteisrekisterinpitäjiä
 - Keskitettyjen talous- ja henkilöstöhallinnon tehtävien ja palvelujen hoitamisessa valtion talous- ja henkilöstöhallinnon tietojen osalta palvelukeskus olisi yhteisrekisterinpitäjä sen asiakkuuteen velvoitettujen valtion virastojen ja laitosten, tasavallan presidentin kanslian sekä eduskunnan ja sen yhteydessä toimivien virastojen kanssa.
 - Muiden kuin edellä mainittujen asiakkaiden osalta palvelukeskus olisi tietojen käsittelijä, kuten tälläkin hetkellä.
 - Palvelukeskuksen ja asiakasvirastojen yhteisrekisterinpitäjyyteen liittyvät tehtävät ja vastuut on kuvattu lakiehdotuksen yksityiskohtaisissa perusteluissa.

Rahoitus

- Rahoituksen osalta Valtiokonttorille on myönnetty analysointi- ja raportointipalvelujen toteuttamiseksi yhteensä 800 000 euroa vuosille 2017–2019 ja 850 000 euroa vuosille 2020–2021.
- Jatkossa Valtiokonttori vastaa toiminnan järjestämisestä ilman erillisrahoitusta. Lisäksi Valtiokonttori on ehdottanut toimintamenojen lisäämistä tiettyjen pysyvämpien tietojohdamisen toimintojen osalta, joista sovitaan talousarviomenettelyssä.
- Palvelukeskuksen virastoille tarjoamat suoritteet ovat asiakkaille maksullisia Palvelukeskuksesta annetun lain mukaisesti.

KIITOS