

TUO-20 Nikulainen Jukka(UM)

28.09.2020  
JULKINEN

Asia

**Euroopan komission ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksesta eräiden hummerituotteiden tullien poistamisesta**

Kokous

U/E/UTP-tunnus

E 123/2018 vp

**Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu**

Tällä E-jatkokirjeellä annetaan tietoa eduskunnalle EU:n ja Yhdysvaltojen välisten teollisuustuotteita koskevien neuvotteluiden etenemisestä. Euroopan komissio tiedotti 21.8.2020 tullien poistoa ja alentamista koskevasta poliittisesta yhteisymmärryksestä, joka kattaa muutamia tuotteita. Euroopan komissio julkaisi ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksesta eräiden hummerituotteiden tullien poistamisesta 8.9.2020. Asiaa käsiteltiin neuvoston kauppapoliittisessa komiteassa 4.9.2020, 18.9.2020 ja 28.9.2020. Asetusehdotuksen käsittely Euroopan parlamentissa aloitettiin 24.9.2020

**Suomen kanta**

Valtioneuvosto pitää saavutettua yhteisymmärrystä tullien poistamisesta ja alentamisesta yhdenmukaisena komissiolle annetun mandaatin kanssa ja kannattaa asetusehdotuksen hyväksymistä.

**Pääasiallinen sisältö**

Euroopan unionin neuvosto hyväksyi 15.4.2019 neuvotteluohjeet ja komission valtuuttamisen aloittamaan neuvottelut Yhdysvaltojen kanssa teollisuustuotteiden tullien poistamisesta (E-kirje E123/2018 vp 8.2.2019, UM2019-00065), sekä vaatimustenmukaisuuden arvioinnista (E-kirje E122/2018 vp 8.2.2019, UM2019-00120).

Neuvotteluohjeet perustuvat silloisen komission puheenjohtaja Junckerin ja presidentti Trumpin tapaamisessa 25.7.2018 sovittuun tavoitteeseen kartoittaa mahdollisuuksia kehittää EU:n ja Yhdysvaltojen kauppasuhteita neljällä eri alueella: (i) teollisuustuotteiden (pl. autot) tullien poistaminen, (ii) sääntely-yhteistyön tiivistäminen, (iii) soijapapujen ja nesteytetyn maakaasun (LNG) EU-tuonnin lisääminen/helpottaminen, ja (iv) WTO-reformin edistäminen. Lisäksi Juncker ja Trump sitoutuivat siihen, ettei neuvottelujen aikana ryhdytä sopimuksen vastaisiin toimenpiteisiin. Yhdessä sovittuun julkilausumaan sisältyi myös maininta osapuolten halusta ratkaista teräs- ja alumiinitullikysymys.

EU:n ja Yhdysvaltojen suhteissa on presidentti Trumpin kaudella ollut runsaasti jännitteitä, joita EU on pyrkinyt lieventämään myönteisen agendan avulla. Nyt saavutettu yhteisymmärrys on pieni ja lähinnä symbolinen, mutta on kuitenkin askel oikeaan suuntaan pyrkimyksissä vähentää jännitteitä.

### **Asetusehdotuksen pääkohdat**

Tullien poistot tehdään suosituimmuuskohtelun (MFN) pohjalta maailman kauppajärjestö WTO-sääntöjen mukaisesti. Sekä EU että USA tekevät päätökset omien sisäisten prosessiensa mukaisesti.

EU poistaa tullit tietyiltä hummerituotteilta neljältä nimikkeeltä (tariffikoodit 0306 11 90, 0306 12 10, 0306 12 90, 0306 32 10) viideksi vuodeksi. Tullien pysyvää poistoa aletaan valmistella. Yhdysvallat on sitoutunut alentamaan tulleja kuudelta nimikkeeltä; tietyt valmisateriat (1604 20 05), tietyt pintakäsittelyaineet (3214 90 50), ruuti (3601 00 00), tietyt kristallilasitavarat (7013 41 50) sekä savukkeiden sytyttimet (9613 10 00) ja niiden osat (9613 90 80). Yhdysvaltojen MFN- tullit alenevat ko. tuotenimikkeiden osalta 6,5-10 prosentin tasosta 50 prosentilla.

Paketin kokonaisvolyyymi on vajaat 170 miljoonaa euroa, muodostuen noin 42 miljoonan euron tuonnista Yhdysvalloista ja 126 miljoonan euron EU viennistä Yhdysvaltoihin (vuoden 2019 tilastot) sopimuksessa mukana olevien tuotenimikkeiden osalta. Sopimuksen pohjalta tapahtuvat tullitulojen menetykset ovat suuruusluokaltaan samaa tasoa molemmille osapuolille.

Komission ehdotus asettaa hummerituotteiden tullien poistamisen ehdoiksi Yhdysvaltojen toteuttamat tullitariffien alennukset sovitun mukaisesti sekä pidättäytymisen Euroopan unioniin kohdistuvista toimista, jotka heikentävät tavoitetta saada lisää sopimuksia transatlanttisen vapaakaupan edistämiseksi. Asetusehdotuksessa on myös sopimuksen pohjalta myönnettyjen tullietuuksien väliaikainen keskeyttäminen, mikäli Yhdysvallat eivät noudata tehtyä sopimusta.

Tullialennusten ehdotetaan astuvan voimaan takautuvasti 1.8.2020 alkaen.

Asetusehdotuksessa on viisi artiklaa. Ensimmäisessä määrätään neljän hummerinimikkeen tullin asettamisesta nollaan. Toisessa artikkelissa määrätään ehdollisuudesta, mikäli USA ei alenna tullejaan sovitusti tai lisää kauppajännitteitä. Kolmannessa artikkelissa määrätään prosessista, mikäli em. ehdollisuus ei toteudu. Tämä antaa unionille mahdollisuuden toimia nopeasti tarvittaessa. Koska kyseessä on asetus, eikä kansainvälinen sopimus, on EU vapaa päättämään etuuksien keskeyttämisestä. Neljäs ja viides artikla koskevat komiteamenettelyä ja asetuksen voimaantuloa.

Komissio ehdottaa neuvoston ja parlamentin asetusta, joka hyväksytään tavanomaisessa lainsäätämisyjärjestyksessä artiklan 294 (SEUT) mukaisesti.

Komissio ehdottaa lisäksi asetuksen hyväksymisessä ja voimaan saattamisessa kiireellisyysmenettelyä, jotta EU:n ja USA:n kauppasuhteissa vältytään lisähäiriöitä. Tästä kiireellisyysmenettelystä määrätään Euroopan unionista tehdyn sopimuksen liitteenä olevassa pöytäkirjassa No 1 kansallisten parlamenttien asemasta Euroopan unionissa.

Pöytäkirjan 4 artiklassa todetaan, että esitys lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi voidaan ottaa neuvoston esityslistaehdotukseen säädöksen hyväksymistä tai jonkin lainsäädäntömenettelyn yhteydessä tapahtuvaa yhteisen kannan vahvistamista varten aikaisintaan kahdeksan viikon kuluttua siitä, kun esitys on toimitettu kansallisille parlamenteille unionin virallisilla kielillä. Kiireellisissä tapauksissa tästä voidaan tehdä poikkeus, jonka perustelut esitetään kyseisessä säädöksessä tai neuvoston yhteisessä kannassa. Lukuun ottamatta kiireellisiä, asianmukaisesti perusteltuja tapauksia minkäänlaista lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttävää säädöstä koskevaan esitykseen liittyvää sopimusta ei voida todeta saavutetun näiden kahdeksan viikon aikana. Lukuun ottamatta kiireellisiä, asianmukaisesti perusteltuja tapauksia kanta voidaan vahvistaa aikaisintaan kymmenen päivän kuluttua siitä, kun esitys lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on otettu neuvoston esityslistaehdotukseen.

### **EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely**

Yhteistä kauppapolitiikkaa koskeva SEUT 207 artiklan 2 kohta, jonka mukaan Euroopan parlamentti ja neuvosto säätävät tavallista lainsäätämisyjärjestystä noudattaen annetuilla asetuksilla toimenpiteistä, joilla määritellään puitteet yhteisen kauppapolitiikan toteuttamiseksi.

Valtioneuvosto pitää ehdotettua oikeusperustaa asianmukaisena.

### **Käsittely Euroopan parlamentissa**

Euroopan parlamentti säätää tavallista lainsäätämisyjärjestystä noudattaen annetuilla asetuksilla toimenpiteistä, joilla määritellään puitteet yhteisen kauppapolitiikan toteuttamiseksi. Käsittely alkoi parlamentin kansainvälisen kaupan valiokunnassa (INTA) 24.9.2020. Valiokunnan raportti valmistuu lokakuun puoliväliin mennessä ja äänestys on marraskuun alussa.

### **Kansallinen valmistelu**

E-jatkokirjettä on käsitelty kauppapoliittisen jaoston (EU2) kirjallisessa menettelyssä 25.8.- 28.8.2020.

### **Eduskuntakäsittely**

E-kirje E123/2018 vp 8.2.2019 (UM2019-00065) neuvotteluiden aloittamisesta.

### **Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema**

Asia kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan.

### **Taloudelliset vaikutukset**

Sopimuksen suorat vaikutukset eivät ole kansallisesti merkittäviä. Tullin tilastojen mukaan vuonna 2019 Suomesta vietiin ruutia Yhdysvaltoihin noin miljoonalla eurolla. Muiden ehdotetun sopimuksen tuotenimikkeiden suoraa vientiä ei Suomesta Yhdysvaltoihin ole tai se on vähäistä.

Kerättyjen tullien osalta EU menettää vuositasolla noin 5,3 miljoonan euron tulot. Laskelma pohjautuu keskimääräisiin tuontilukuihin vuosilta 2017-2019. Tullien

poistaminen hyödyt yrityksille tulevat erityisesti kaupankäynnin kustannusten alentumisesta.

EU:n oma hummerintuotanto on noin 5 prosenttia kokonaiskulutuksesta. Tuonti Yhdysvalloista on ollut laskussa ja kattaa noin 15 prosenttia kokonaistuonnista.

### **Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät**

-

### **Asiakirjat**

COM(2020) 496 final

### **Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot**

Ulkoministeriö, Jukka Nikulainen, TUO-20, [jukka.nikulainen@formin.fi](mailto:jukka.nikulainen@formin.fi) 0295 350 485

Ulkoministeriö, Marja Kuosmanen, TUO-10, [marja.kuosmanen@formin.fi](mailto:marja.kuosmanen@formin.fi) 0295 350 110

### **EUTORI-tunnus**

EU/2019/0341

### **Liitteet**

### **Viite**

---

|                            |                                                                                           |
|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| Asiasanat<br><b>Hoitaa</b> | Kauppapoliittinen komitea, teollisuustuotteet, Yhdysvallat, tullitariffi<br><b>UM, VM</b> |
| Tiedoksi                   | ALR, EUE, LVM, MMM, OKM, PLM, SM, TEM, TULLI, VNK, YM                                     |

---