



5.10.2020

VN/688/2020
VN/688/2020-VNK-24

Hallitussihteeri Heidi Alajoki, valtioneuvoston kanslia

Vastine Hallintovaliokunnalle

Eduskunnan Hallintovaliokunta on pyytänyt valtioneuvoston kanslialta vastinetta valiokunnalle toimitetuista asiantuntijalausunnoista koskien hallituksen esitystä eduskunnalle laiksi valtioneuvostosta annetun lain 2 §:n muuttamisesta (HE 127/2020 vp)

Valtioneuvoston kanslia esittää vastineenaan seuraavaa.

Yhteisen tiedonhallinnan määrittely

Julkisen hallinnon tiedonhallinnasta annetussa laissa (906/2019), jäljempänä tiedonhallintalain, 2 §:n 9 kohdan mukaan tiedonhallinnalla tarkoitetaan viranomaisen tehtävien hoidossa tai sen muussa toiminnassa syntyviin tarpeisiin perustuvia toimia ja tietoturvallisuustoimenpiteitä viranomaisen tietoineistojen, niiden käsittelyvaiheiden ja tietoineistoihin sisältyvien tietojen hallinnoimiseksi riippumatta tietoineistojen tallentamistavasta ja muista käsittelytavoista.

Hallituksen esityksen säännöskohtaisissa perusteluissa on määritelty yhteinen tiedonhallinta. *Valtioneuvoston ja sen ministeriöiden yhteinen tiedonhallinta kattaisi valtioneuvoston ja sen ministeriöiden yhteiseen toimintaan ja yhteneviin toimintatapoihin sekä yhteisiin tietovarantoihin ja tietojärjestelmiin liittyvän tiedonhallintalaissa tarkoitetun tiedonhallinnan.*

Professori Voutilaisen lausunnossa on katsottu, että lakiehdotuksessa ei ole yksilöity riittävästi, mitä yhteisellä tiedonhallinnalla tarkoitetaan ja katsottu, että sääntelyn kohde jää epäselväksi. Myös valtiovarainministeriön lausunnossa on katsottu, että ehdotettu säännös jättää tulkinnanvaraa sen suhteen, mikä sen perusteella on valtioneuvoston kanslian toimialaan kuuluvaa yhteistä tiedonhallintaa.

Edellä sanottujen lausuntojen perusteella valtioneuvoston kanslia pitää tarpeellisena, että säännöstä täsmennetään siten, että hallituksen esityksen säännöskohtaisista perusteluista ilmenevä yhteisen tiedonhallinnan määritelmä ilmenee suoraan säännöksestä.

Valtioneuvoston kanslia ehdottaa, että täsmennyksenä lain 2 §:n 3 momenttiin lisättäisiin yhteisen tiedonhallinnan määritelmä seuraavasti:

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Valtioneuvoston kanslia

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 23
00023 Valtioneuvosto

Snellmaninkatu 1 A
Helsinki

0295 16001
+358 295 16001

09 1602 2165
+358 9 1602 2165

kirjaamo@vnk.fi

Valtioneuvoston kanslia vastaa valtioneuvoston ja sen ministeriöiden yhteisistä hallinto- ja palvelutehtävistä. *Valtioneuvoston kanslia toimii valtioneuvoston ja sen ministeriöiden yhteiseen toimintaan ja yhteneviin toimintatapoihin sekä yhteisiin tietovarantoihin ja tietojärjestelmiin liittyvän yhteisen tiedonhallinnan osalta julkisen hallinnon tiedonhallinnasta annetussa laissa (906/2019) tarkoitettuna tiedonhallintayksikkönä ja vastaa tältä osin tiedonhallinnasta ja mainitun lain 13 §:n 2–5 momentissa, 14–18 §:ssä ja 5 luvussa viranomaiselle säädetyistä tehtävistä.* Valtioneuvoston kanslia ohjaa ja yhteensovittaa yhteisiin hallinto- ja palvelutehtäviin sekä yhteiseen tiedonhallintaan liittyviä toimintatapoja.

Edellä ehdotettu muutos on hallituksen esitystä tarkentava. Valtioneuvoston kanslia katsoo, että muutos parantaa lakiehdotuksen selkeyttä ja tarkkarajaisuutta riittävällä tavalla muuttamatta hallituksen esitystä kuitenkaan perusrakenteeltaan.

Valtioneuvoston ja sen ministeriöiden yhteiseen tiedonhallintaan kuuluisivat ne tiedonhallinnan tehtävät, joiden osalta valtioneuvoston kanslia sille säädetyin toimivaltansa nojalla ohjaa ja yhteensovittaa muiden tiedonhallintayksiköiden puolesta tai lukuun yhteisiä toimintatapoja muun muassa asianhallinnassa ja tietoturvassa sekä tarjoaa niihin erilaisia teknisiä ratkaisuja. Valtioneuvoston kanslia tuottaisi ministeriöille yhteisen tiedonhallintaympäristön, jossa menettelytavat ovat yhteisiä.

Ohjaustoimivalta

Valtioneuvostosta annetun lain (175/2003) 2 §:n 3 momentin mukaan valtioneuvoston kanslia vastaa valtioneuvoston ja sen ministeriöiden yhteisistä hallinto- ja palvelutehtävistä. Valtioneuvoston kanslia ohjaa ja yhteensovittaa yhteisiin hallinto- ja palvelutehtäviin liittyviä toimintatapoja.

Valtioneuvoston ohjesäännön (262/2003) 12 § 9 kohdan mukaan valtioneuvoston kanslian toimialaan kuuluu valtioneuvoston ja sen ministeriöiden yhteinen tietohallinto, mukaan lukien ulkoasiainhallinnon ulkomaanedustustojen tieto- ja viestintätekniset peruspalvelut, ja asiakirjahallinto sekä niihin liittyvä hyvän tiedonhallintatavan ja yhteentoimivuuden ohjaus, kehittäminen ja yhteensovittaminen sekä arkistonmuodostajan tehtävät.

Valtioneuvoston kansliasta annetun valtioneuvoston asetuksen (393/2007) 1 §:n 29 kohdan mukaan valtioneuvoston kanslian tehtäviä ovat valtioneuvoston ja sen ministeriöiden yhteisen tietoturvallisuuden ja tietosuojaan ohjaus ja yhteensovittaminen sekä yhteiseen tieto- ja viestintätekniikkaan ja yhteisiin tietojärjestelmiin kuuluvan tietoturvallisuuden hallinta.

Kukin ministeriö vastaa toimialallaan valtioneuvostolle kuuluvien asioiden valmistelusta ja hallinnon asianmukaisesta toiminnasta. Yhteisissä hallinto- ja palvelutehtävissä on kyse valtioneuvoston kanslian lakimääräisistä tehtävistä, joita toteuttaessaan valtioneuvoston kanslialla on toimivalta antaa hallinnollisia määräyksiä

Valtioneuvoston kanslialla on jo voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti ohjaustoimivalta yhteisissä hallinto- ja palvelutehtävissä mukaan lukien tiedonhallinnassa. Ehdotetulla muutoksella esitetään säännökseen täsmennettäväksi tiedonhallintaan liittyvä ohjaus- ja yhteensovittamistehtävä. Valtioneuvoston kanslia voisi myös tiedonhallintalain voimaatultua antaa toimintatapoja ohjaavia ohjeita ja määräyksiä valtioneuvoston ja sen ministeriöiden tietoaineistojen yhdenmukaisen ja laadukkaan hallinnan varmistamiseksi.

Edellä sanottua ei voida pitää päällekkäisenä tiedonhallintalautakunnalle tiedonhallintalaissa säädettyjen tehtävien kanssa. Tiedonhallintalautakunnan tehtävät liittyvät koko julkisen hallinnon tiedonhallinnan kehittämiseen ja arviointiin. Valtioneuvoston kanslian valtioneuvoston yhteisiä toimintatapoja yhdenmukaisempaan suuntaan ohjaava toiminta olisi luonteeltaan huomattavasti yksityiskohtaisempaa soveltaen tiedonhallintalautakunnan ohjeistuksia valtioneuvoston ja sen ministeriöiden yhteiseen tiedonhallintaan.

Ehdotetulla sääntelyllä ei myöskään muutettaisi työnjakoa valtioneuvoston kanslian ja valtiovarainministeriön välillä. Valtiovarainministeriön toimialaan kuuluu julkisen hallinnon tietopolitiikan ja tiedonhallinnan yleiset periaatteet ja valtioneuvoston kanslia huolehtii valtioneuvoston sisäisten toimintojen yhtenäisyydestä ja yhteentoimivuudesta.

Valtioneuvoston kanslian tehtävän huomioon ottaminen tiedonhallintalaissa

Tiedonhallintalakia koskevassa hallituksen esityksessä eduskunnalle (HE 284/2018 vp) ehdotettiin valtioneuvoston asetuksella säädettäväksi tarkemmin valtion tiedonhallintayksikköjen välisestä tiedonhallintalaissa säädettyjen tehtävien hoitamisesta.

Kuten valtiovarainministeriön asiantuntijalausunnossa on todettu, edellä mainitun hallituksen esityksen mukaan tavoitteena oli säilyttää vallitseva tilanne, jossa valtioneuvoston kanslia edelleen vastaisi valtioneuvoston ja sen ministeriöiden yhteisestä, muusta kuin toimialasidonnaisesta tiedonhallinnasta. Hallituksen esityksen lähtökohtana oli, että tiedonhallintalaki ei muuttaisi sitä, mitä on säädetty valtioneuvoston ja ministeriöiden toimintojen järjestämisestä. *Kun otetaan huomioon edellä sanottu tavoite säilyttää valitseva tilanne, valtioneuvoston kanslia katsoo päinvastoin kuin professori Voutilainen, että tiedonhallintalakia koskevassa lainvalmistelussa on otettu huomioon valtioneuvoston kanslian tehtävä valtioneuvoston ja sen ministeriöiden yhteisessä tiedonhallinnassa.*

Perustuslakivaliokunta on lausunnossaan PeVL 73/2018 vp arvioinut tiedonhallintalakiehdotukseen (HE 284/2018 vp) sisältyvää asetuksenantovaltuutta. Tiedonhallintalakiehdotuksen 4 §:n 2 momentin mukaan valtion tiedonhallintayksikköjen välisestä tiedonhallintalaissa säädettyjen tehtävien hoitamisesta voidaan säätää tarkemmin valtioneuvoston asetuksella.

Perustuslakivaliokunta on todennut, että kun otetaan huomioon myös tiedonhallintayksiköille säädettävät tiedollisten perusoikeuksien kannalta merkitykselliset toimivaltuudet ja myös niiden muodostamisen vaikutukset viranomaisorganisaatioon, on 4 §:n 2 momentin asetuksenantovaltuus ongelmallisen avoin ja todennut, että valtuutta ja sen perustana olevaa sääntelyä on täsmennettävä.

Tiedonhallintalakiehdotusta koskevassa hallintovaliokunnan mietinnössä (HaVM 38/2018 vp) Hallintovaliokunta on ehdottanut perustuslakivaliokunnan lausunnon johdosta asetuksenantovaltuuden poistamista lakiehdotuksesta. Hallintovaliokunta on todennut muutoksen merkitsevän sitä, että kukin tiedonhallintayksikkö on lähtökohtaisesti velvollinen toteuttamaan tiedonhallintaan liittyvät tehtävät säädettävän lain perusteella, ellei niitä järjestetä muun lainsäädännön perusteella.

Nyt ehdotetun muutoksen tarkoituksena on täyttää edellä perustuslakivaliokunnan lausunnossa ja hallintovaliokunnan mietinnössä edellytetyt vaatimukset laintasoisesta ja tarkkarajaisesta sääntelystä. Nämä huomioon ottaen, valtioneuvoston kanslia ei pidä mahdollisena toiminnan järjestämistä hallintolain 10 §:n perusteella, kuten professori Voutilaisen lausunnossa ehdotetaan.

Valtioneuvoston kanslian ja valtiovarainministeriön kesken selvitettiin keinoja nykyisen sääntelyn tulkinnalla saada selvyttä tilanteeseen. Tarkoituksena oli ohjeistaa ministeriöitä tiedonhallintalain täytäntöönpanon edellyttämistä toimenpiteistä ottaen huomioon valtioneuvostosta annetussa laissa valtioneuvoston kanslialle säädetyt tehtävät. Ilman nimenomaista säännöstä ja viittausta uuteen tiedonhallintalakiin nykyisessä sääntelyssä, ohjeistusta ei kuitenkaan pidetty mahdollisena laatia.

Esityksen suhde julkisuuslakiin

Hallituksen esityksessä on todettu, ettei ehdotettu muutos vaikuttaisi esimerkiksi ministeriöiden julkisuuslaissa säädettyihin velvoitteisiin eikä tietosuoja-asetuksessa, säädettyyn rekisterinpitäjän vastuuseen. Esityksen ehdotuksella ei olisi vaikutuksia ministeriöiden tehtäviin, toimivaltasuhteisiin tai menettelytapoihin muilta, kun yhteisen tiedonhallinnan osalta.

Valtioneuvoston kanslian rooli tiedonhallinnan prosessin ja yhteisten tietojärjestelmien omistajana ei vaikuttaisi ministeriöillä tiedonhallintayksikkönä olevaa vastuuseen järjestää tiedonhallintansa muilta kuin valtioneuvoston ja sen ministeriöiden yhteisen tiedonhallinnan osalta tiedonhallintalaissa säädetyllä tavalla *eikä muutos vaikuttaisi ministeriöiden julkisuuslaissa säädettyihin velvoitteisiin. Kukin ministeriö vastaisi esimerkiksi omien asiakirjojensa julkisuudesta ja asiakirjapyyntöihin vastaamisesta sekä asiakirjoihin tehtävistä turvallisuusluokkaa koskevista merkinnöistä.*

Esityksen suhde tietosuoja-asetukseen

Tietosuojavaalautettu toteaa lausunnossaan, että ”yleisessä tietosuoja-asetuksessa säädetään rekisterinpitäjyydestä. Rekisterinpitäjän määrittelemisen tosiasiallisen tilanteen mukaisesti on tärkeää, sillä rekisterinpitäjä vastaa henkilötietojen käsittelystä. Rekisterinpitäjä vastaa henkilötietojen käsittelystä myös niissä tilanteissa, joissa tietoja käsittelee joku muu rekisterinpitäjän puolesta. Vaikka hallituksen esityksessä säädetään rekisterinpitäjän vastuulle kuuluvista toimista (ohjeistus), todetaan esityksessä, että ehdotetulla sääntelyllä ei olisi vaikutusta yleisessä tietosuoja-asetuksessa rekisterinpitäjästä säädettyyn rekisterinpitäjän vastuuseen”.

EU:n yleisen tietosuoja-asetuksen 26 artiklan mukaan, jos vähintään kaksi rekisterinpitäjää määrittää yhdessä henkilötietojen käsittelyn tarkoitukset ja keinot, ne ovat yhteisrekisterinpitäjiä. Käsittelyn tarkoitukset tulee määritellä keskinäisellä järjestelyllä läpinäkyvällä tavalla.

Valtioneuvoston kanslia ja muut ministeriöt ovat keskustelleet ja valmistelleet valtioneuvoston yhteisten tietojärjestelmien sisältämien henkilötietojen käsittelyä eli yhteisrekisterinpitäjyyttä keväästä 2018 lähtien. Tietosuojaytöitä on valtioneuvostossa koordinoitu ja valmisteltu tiiviissä yhteistyössä ja avoimesti koko valtioneuvoston kesken jo ennen tietosuoja-asetuksen soveltamisen alkamista. Yhteisrekisterinpitäjyys sovittiin ministeriöiden välisessä keskustelutilaisuudessa valmisteltavaksi hyödyntäen instrumenttina valtioneuvoston kanslian määräystä. Ministeriöt olivat tiiviisti ja läpinäkyvästi mukana valmistelemassa määräystä ja myös oikeuskanslerinvirastolta pyydettiin asiasta lausunto.

Valtioneuvoston tietosuojavastaavat ovat yhteisymmärryksessä valtioneuvoston muiden asiantuntijoiden kanssa lausuntokierroksen ja keskustelutilaisuuden jälkeen päätyneet siihen, että rekisterinpitäjyyden osalta valtioneuvostossa on useissa tietojärjestelmissä jaettu vastuu ja kyse siis on tietosuoja-asetuksen 26 artiklassa säädetystä yhteisrekisterinpitäjyydestä. Tämä on valtioneuvoston yhteinen näkemys.

Oikeuskanslerinvirasto piti esitettyä menettelyä hyväksyttävänä, kun oikeuskanslerinvirastolta pyydettiin asiasta lausunto. Näin ollen rekisterinpitäjyydestä on sovittu kuten tietosuoja-asetuksen 26 artikla edellyttää.

Valtioneuvoston kanslia on arvioinut rekisterinpitäjyyttä nimenomaan tosiasiallisen tilanteen mukaisesti, kuten tietosuojavaalautettu toiminnassaan ja lausuntokäytännössään edellyttää.

Tosiasiallinen tilanne on se, että sekä valtioneuvoston kanslialla, että muilla ministeriöillä on valtioneuvoston tiedonhallinnan osalta rekisterinpitäjän vastuita. Merkittävä määrä vastuuta on valtioneuvoston kanslialla, mutta myös muilla ministeriöillä on tietosuoja-asetuksen mukaisia rekisterinpitäjän vastuita. Vastuut liittyvät esimerkiksi valtioneuvoston yhteiseen asianhallintajärjestelmään sekä useisiin muihin valtioneuvoston yhteisiin tietojärjestelmiin.

Tietosuojavaltuutettu toteaa lausunnossaan, että: "koska rekisterinpitäjä vastaa henkilötietojen käsittelystä, on rekisterinpitäjän kyettävä myös tosiasiallisesti vaikuttamaan siihen, miten henkilötietoja käsitellään".

Valtioneuvostossa on toimittu asiassa edellä sanotulla tavalla. Valtioneuvoston kanslia voi vaikuttaa siihen, kuinka henkilötietoja käsitellään. Lisäksi yhteisrekisterinpitäjinä toimivat ministeriöt voivat vaikuttaa henkilötietojen käsittelyyn, sillä esimerkiksi valtioneuvoston yhteisiä järjestelmiä kehitetään yhteistyössä ja läpinäkyvästi kaikkien ministeriöiden kesken.

Hallituksen esityksessä todetaan, että "ehdotetulla sääntelyllä ei olisi vaikutusta yleisessä tietosuojaa-asetuksessa rekisterinpitäjästä säädettyyn rekisterinpitäjän vastuuseen". Näin on todettu siksi, että *rekisterinpitäjyyteen liittyvät vastuut on valtioneuvoston kanslian ja ministeriöiden osalta kuvattu hyvin yksityiskohtaisesti valtioneuvoston kanslian määräyksessä valtioneuvoston yhteisten tietojärjestelmien sisältämien henkilötietojen käsittelystä.*

Hallituksen esityksellä ei muuteta vastuun jakoa tai määritellä rekisterinpitäjyyttä uudelleen. Näin ollen hallituksen esityksessä ei ole tarpeen kuvata rekisterinpitäjyyden vastuita uudelleen. Edellä sanottuja jo sovittuja vastuita ja velvoitteita tietosuojan ja siten rekisterinpitäjyyden osalta ei tällä hallituksen esityksellä muuteta.

Tietosuojavaltuutettu tuo lausunnossaan esiin myös tilanteet, joissa henkilötietojen käsittelijä käsittelee henkilötietoja rekisterinpitäjän lukuun. Valtioneuvostossa valtioneuvoston kanslia ei käsittele henkilötietoja ministeriöiden lukuun, eivätkä ministeriöt vastaavasti valtioneuvoston kanslian lukuun, sillä kaikilla ministeriöillä on rekisterinpitäjyyteen liittyviä vastuita. Valtioneuvoston henkilötietojen käsittelijöinä on useita palveluntarjoajia, joiden kanssa on tehty tietosuojaa-asetuksen mukaiset sopimukset henkilötietojen käsittelystä.

Koska rekisterinpitäjyys on määritelty läpinäkyvästi ja tarkasti muilla instrumenteilla, valtioneuvoston kanslia katsoo, että hallituksen esityksellä ei määritetä rekisterinpitäjän vastuita uudelleen eikä esityksellä ole tietosuojavaikutuksia.

Vaikutusten arviointi

Professori Voutilaisen lausunnon mukaan esitykselle ei ole tehty asianmukaista tiedonhallinnan muutosvaikutusten arviointia. Kuten hallituksen esityksessä todetaan *esityksen ehdotuksella ei muutettaisi nykyisiä käytäntöjä, joten esityksellä ei arvioida olevan tiedonhallintalain 5 §:n 3 momentissa ja 8 §:n 2 momentissa tarkoitettuja muutosvaikutuksia. Esityksellä ei myöskään arvioida olevan valtionaloudellisia vaikutuksia.*

Hallituksen esityksessä on pyritty antamaan eduskunnalle kattavasti tietoa siitä, miten esitys on tarkoitus panna täytäntöön. Esityksen säännöskohtaisissa perusteluissa on selvyyden vuoksi tuotu esiin tehtävä- ja toimivaltasuhteita ja on tiedonhallintalakiin viitaten esimerkein havainnollistettu, miten ehdotettu muutos on tarkoitus panna täytäntöön. Koska tiedonhallintalaki tuli voimaan vuoden 2020 alusta, vakiintuvat tiedonhallintalain mukaiset uudet toimintatavat vasta täytäntöönpanon yhteydessä, eikä nyt mainittuja esimerkkejä voida siten pitää tyhjentävänä luettelona.

Valtioneuvoston oikeuskanslerin lausunnossa on todettu, että hallituksen esityksen perusteluissa on sääntelyn sisältöön nähden hyvin seikkaperäisesti selostettu tiedonhallinnan vastuiden jakautumista valtioneuvostossa.

Muuta

Valtiovarainministeriön lausuntoon viitaten valtioneuvoston kanslia toteaa, että tiedonhallintalain 13 § 1 momentissa on annettu tehtävä tiedonhallintayksikölle, kun taas tiedonhallintalain 13 §:n 2-5 momenteissa tehtävät on annettu viranomaisen hoidettavaksi. Valtioneuvoston ja sen ministeriöiden yhteisen tiedonhallinnan osalta valtioneuvoston kanslia vastaa kaikista tiedonhallintayksikölle annetuista tehtävistä ja momentissa erikseen mainituista viranomaistehtävistä. Tästä syystä ehdotetussa momentissa ei ole mainittu 13 §:n 1 momenttia.

Ulkoministeriö on lausunnossaan tuonut esille, että ulkoasiainhallinnon osalta valtioneuvoston kanslialle ei kuuluisi AHA-järjestelmässä ylläpidettävän toimialasidonnaisen asiakirjarekisterin ylläpito. Valtioneuvoston kanslialla kuitenkin on rooli asiakirjahallinnossa myös AHA-järjestelmällä käsiteltävien asioiden osalta. Valtioneuvoston kanslia muun muassa rekisteröi AHA-järjestelmään siellä käsiteltävät saapuneet asiakirjat ja ylläpitää järjestelmän taustalla olevaan tiedonohjaussuunnitelmaa yhteistyössä ulkoministeriön kanssa.

Lausunnoissa on tuotu esiin joitakin lainmuutoksen toimeenpanoon liittyviä seikkoja. Toimeenpanon yhteydessä valtioneuvoston kanslia käy yhdessä muiden ministeriöiden kanssa yksityiskohtaisesti läpi kunkin toimijan vastuut ja roolit. Näin voidaan varmistaa tulkintojen ja käytäntöjen yhtenäisyys. Tämä läpikäynti on aloitettu jo keväällä 2020 ja se tullaan saattamaan loppuun lainmuutoksen toimeenpanon yhteydessä.

Lopuksi

Valtioneuvoston ja sen ministeriöiden yhteisissä hallinto- ja palvelutehtävissä, joihin myös yhteisen tiedonhallinnan tehtävät kuuluvat, on kyse valtioneuvoston kanslian lakimääräisistä tehtävistä. Hallituksen esityksen keskeisenä tavoitteena on selkeyttää valtioneuvoston kanslian toimivaltaan ja tehtäviin liittyviä vastuita valtioneuvoston ja sen ministeriöiden tiedonhallintaan liittyen. Kuten valtioneuvoston oikeuskanslerin lausunnossa on todettu, on ehdotetussa säännöksessä kyse valtioneuvoston valtioelimenä sisäisestä vastuunjaosta.

Ehdotetulla sääntelyllä pyritään siihen, että valtioneuvosto ja sen ministeriöt voivat jatkossakin järjestää tiedonhallintaan liittyvät toiminnot siten, että enää ei jouduta palaamaan tilanteeseen, jossa jokainen ministeriö hoiti esimerkiksi oman asiakirjahallintonsa.

Kyse on toiminnallisesta tarpeesta järjestää ministeriöiden varsinaista toimialakohtaista työtä tukevat yhteiset palvelu- ja hallintotehtävät mahdollisimman tehokkaasti valtioneuvostossa. Suurin osa lausunnonantajista on pitänyt hallituksen esityksen tavoitteita kannatettavana ja kannattanut valtioneuvoston ja sen ministeriöiden välisten velvoitteiden ja vastuiden selkeyttämistä tiedonhallinnassa.