

Maa- ja metsätalousvaliokunta
MmV@eduskunta.fi

Viite: Lausuntopyyntö lakialoite avohakkuiden lopettamiseksi valtion mailla 12.10.2020, KAA 9/2019 vp
Maa- ja metsätalousvaliokunta

Asiantuntijalausunto lakialoitteesta avohakkuiden lopettamiseksi valtion mailla

Vuoden 2014 metsälain muutoksessa mahdollistetut jatkuvan kasvatuksen menetelmät olivat tarpeellinen lisäys metsien käsittelyn monipuolistamiseksi. Nykytiedon valossa jatkuvapeitteisen metsän käsittelymenetelmät tarjoavat tietyissä tilanteissa hyvän vaihtoehdon metsän jaksolliselle kasvatukselle. Etenkin turvemaiden metsien käsittelyyn jatkuvapeitteisyys näyttäisi tarjoavan ilmastollisia ja ympäristönsuojelullisia etuja.

Suomen metsäkeskuksen lausunnossa keskitytään erityisesti lakiesityksen yleisperustelujen luvun 3 (Esityksen vaikutukset) sisältöön. Metsäkeskus kuitenkin toteaa, että myös yleisperustelujen johdannossa sekä luvussa 2 (Esityksen tavoitteet ja keskeiset ehdotukset) on puutteita, joihin on syytä kiinnittää huomiota.

Lakiesityksen perusteluissa tavoitteeksi on asetettu metsälain ja lain Metsähallituksesta muuttaminen niin, että valtion metsien hoidossa siirryttäisiin avohakkuista ja voimaperäisistä kasvatushakkuista jatkuvapeitteisen metsänkasvatukseen.

Lakimuutoksella tavoitellaan positiivisia vaikutuksia luonnon monimuotoisuuden turvaamiseksi, ilmastomuutoksen hillitsemiseksi, vesistöjen tilan parantamiseksi sekä virkistys- ja retkeilymahdollisuuksien lisäämiseksi. Esityksen keskeisten ehdotusten mukaan muutoksilla vahvistettaisiin metsien ja maaperän hiilinieluja ja -varastoja, edistettäisiin ilmastokeskävää politiikkaa ja Pariisin sopimuksen, ilmastolain sekä EU:n ilmastosäätelyn tavoitteita. Metsäkeskuksen lausunnossa esitetään luvussa 3 ne asiat, joiden perusteella lakiesityksen tavoitteet ja keskeiset ehdotukset eivät tue näitä päämääriä.

Lakiesityksen yleisperustelujen luvussa 2 (Esityksen tavoitteet ja keskeiset ehdotukset) mainitaan virheellisesti avohakkuumetsätalouteen kuuluvaksi kiinteänä osana lannoitus ja kantojen nosto. Kantojen nostoa tehdään nykyisin hyvin vähän ja lannoituksia valikoidusti, vaikka lannoituksilla on myös positiivisia vaikutuksia hiilitaseeseen ja osa lannoituksista toteutetaan puiden kasvuhäiriöiden korjaamiseksi tyypeä sisältämättöminä terveyslannoituksina.

Lakiesityksen mukaan avohakkuuttomassa metsätaloudessa järeän tukkipuun osuus kasvaa, jolloin uusiutumattomien raaka-aineiden korvaamisessa saavutetaan suurempi ilmas-

tohyöty kuin tasaikäismetsätalouden hakkuissa. Tutkimusten (esim. Luonnonvarakeskuksen ERIKA-kokeet) mukaan jaksollisen kasvatuksen ja jatkuvan kasvatuksen poimintahakkuissa metsien tukki- ja kuitupuukertymät eivät merkittävästi poikkea toisistaan. Jatkuvan kasvatuksenkin hakkuissa pieniläpimittaista puutavaraa kertyy muun muassa ajourilta, terveydellisesti tai teknisesti huonolaatuisista puista, tiheikköjen harventamisesta ja puiden latvaosista.

Lakiesitys rajaisi pois luontaisen uudistamisen menetelmät, joita uudistamisvelvoite myös koskee. Luontaisen uudistamisen menetelmillä on ollut suuri merkitys Metsähallituksen toiminnassa etenkin maan pohjoisosissa, missä uudistaminen tulee tehdä mahdollisimman kustannustehokkaasti mutta varmasti.

Viimeaikainen tutkimus on osoittanut, että männyn uudistuminen jatkuvapeitteisessä metsätaloudessa onnistuu parhaiten männyn siemenpuuhakkuiden kautta. Tätä jatkuvan kasvatuksen menetelmää suositellaan uusimmissa Metsänhoidon suosituksissa (Tapio).

Lakiesityksen mukaan jatkuvapeitteisyyteen siirtyminen vähentää metsätuhoja. Tutkimukset (mm. Nevalainen 2017; Valkonen, Sirén ja Piri, 2010 julkaisussa Poiminta- ja pienaukohakkuut - vaihtoehtoja avohakkuulle) osoittavat, että poimintahakkuut eivät sovellu juurikäävän saastuttamille alueille, koska juurikääpä leviää juuristoyhteyksien kautta isoista puista luontaisesti syntyneisiin alikasvostaimiin. Juurikäävän leviämisen rajoittaminen onnistuu parhaiten puulajia vaihtamalla.

Jatkuvan kasvatuksen menetelmistä ei ole vielä riittävästi pitkäaikaisia käytännössä todennettuja tutkimustuloksia. Esimerkiksi Metsähallitus on aloittanut vasta vuonna 2019 pilotti-alueiden jatkuvapeitteisen metsänkäsittelyn kokeilut. Meneillään on runsaasti tutkimuksia jatkuvan kasvatuksen edellytyksistä. Varovaisuusperiaatteen mukaisesti tutkimuksista ja käytännön toiminnasta saatuja tuloksia olisi syytä odottaa ennen tiukkoja menetelmärajouksia ja säädösmuutoksia.

Vuoden 2014 metsälain muutoksessa luotiin hyvät edellytykset metsien monipuolisille käsittelyille, joten ei ole perusteltua rajata lakiuudistuksella tätä menetelmäkirjoa.

3 Esityksen vaikutukset

3.1 Taloudelliset vaikutukset

Esityksen mukaan tasaikäisissä ja tasarakenteisissa metsiköissä avohakkuusta luopuminen voi aiheuttaa taloudellisia menetyksiä. Esityksen mukaan useissa tilanteissa jatkuvapeitteinen metsätalous on taloudellisesti kannattavampaa kuin avohakkuihin ja viljelyyn perustuva tasaikäismetsätalous. Samoin esityksessä todetaan, että käsittelytapojen välinen taloudellinen paremmuusjärjestys riippuu kasvupaikasta, avohakkuun jälkeisistä uudistamiskustannuksista ja diskonttorokosta. Esityksessä korostetaan myös, että hakkuusuunnitelmia tehtäessä tulee ottaa huomioon kunkin alueen ominaispiirteet, lähtötilanne sekä metsien käytölle asetetut osittain kilpailevat tavoitteet.

Jo nämä lakiesityksessä mainitut tekijät huomioon ottaen ei ole taloudellisia yksiselitteisiä perusteita siirtä käyttämään pelkästään jatkuvan kasvatuksen menetelmiä.

3.2 Ympäristövaikutukset

Esityksen luvussa kolme avohakkuiden välttämisestä syntyvät edut esitetään yksipuolisesti. Erityisesti avohakkuiden ja laadukkaan, jalostetun viljelymateriaalin positiiviset vaikutukset puuston kasvun lisääntymiseen ja siten myös metsien hiilinielujen lisäykseen tulisi huomioida. Lausunnossa tarkastellaan avohakkuiden vaikutusta ilmastomuutoksen hillinnässä tarkemmin luvussa 3.2.3 Vaikutukset ilmastoon.

3.2.1 Vaikutukset lajistoon ja luontotyyppeihin

Lakialoitteessa todetaan, että suurimmat uhanalaisuuden syyt metsälajeille ovat lahoppuun väheneminen sekä uudistus- ja hakkuutoimet. Avohakkuiden kieltäminen ei toisi automaattista ratkaisua lahoppuukysymykseen. Hakkuutavasta riippumatta alueella jo olevat pysty- ja maalahopuut on säilytettävä sekä lisättävä aktiivisesti lahoppuujatkumoa säästöpuiden avulla.

Edelleen lakialoitteessa todetaan, että lähes yhtä merkittäviä syitä lajien uhanalaisuudelle ovat metsien puulajisuhteiden muutokset sekä vanhojen metsien ja kookkaiden puiden väheneminen. Avohakkuiden kieltäminen ei tuo ratkaisua näihin ongelmiin. Sekametsien perustamiselle aukean vaiheen tuottavat hakkuutavat luovat parhaat lähtökohdat. Poimintahakkuissa metsien puulajisto usein yksipuolistuu, kun hyödynnetään varttuneen puuston alle syntyneitä alikasvostaimia. Käytännössä poimintahakkuut johtavat usein kasvupaikan kuusettumiseen.

Yksittäisen puun metsätaloudellinen kiertoaika ei ole riippuvainen metsänkäsittelytavasta, vaan puu poistetaan sen saavutettua tietyn järeiden. Vastaavasti kiertoaikaa voidaan jatkaa yhtä hyvin jaksollisessa kasvatuksessa kuin jatkuvassa kasvatuksessakin. Esimerkiksi valtakunnan metsien inventoinnin mukaan Pohjois-Suomen metsien kookkaiden puiden (läpimitaltaan yli 30 cm) tilavuus on lisääntynyt lähes viidenneksellä 1950-luvun alusta vuoteen 2017 mennessä. Etelä-Suomessa kookkaan puuston tilavuus on yli viisinkertaistunut vastaavana aikana. Tänä aikana Suomessa metsät on uudistettu joko luontaisesti tai avohakkuun kautta viljellen.

Lakialoitteen mukaan jatkuvapeitteisessä metsänkasvatuksessa monille lajeille tärkeä mustikka säilyy huomattavasti avohakkuumetsätaloutta paremmin. Peitteellisessä jatkuvan kasvatuksen olosuhteissa mustikka lisääntyy pääasiassa suvuttomasti eli sen jälkeläiset ovat emonsa klooneja. Avohakkuut vähentävät mustikan peittävyttä, kun valo lisääntyy ja juuret katkeilevat maanmuokkauksessa. Samalla kuitenkin edistetään mustikan elinvoimaisuutta pitkällä aikavälillä. Mustikan siemenille tulee paremmat itämisolosuhteet, kun maanmuokkauksessa paljastetaan kivennäismaata. Tällöin mustikan geeniperimä rikastuu, mikä pitkällä aikavälillä on myös mustikan elinvoimaisuudelle hyödyksi.

Lakialoitteessa todetaan, että maanmuokkauksen pitkäaikaisista vaikutuksista monimuotoisuuteen ei ole juurikaan tietoa. Aloitteessa on otettu kantaa lyhyen aikavälin kielteisiin

vaikutuksiin, mutta avohakkuun ja sen yhteydessä tehtävän maanmuokkauksen myönteisiä vaikutuksia ei ole kuvattu. Lakialoitteessa olisi ollut syytä tuoda esiin se, että avohakkuilla voidaan jossakin määrin kompensoida yhteiskunnan rakennemuutoksesta johtuva avointen perinnebiotooppien vähenemistä.

Kaskikulttuuri ja hyvin vähäpuustoisten metsien laiduntaminen suosivat monia valoisuudesta hyötyviä kasvi- ja hyönteislajeja, joista osa pystyy elämään elinvoimaisina avohakkuiden jälkeen uudistusaloilla. Esimerkiksi monet perhoslajit sekä vadelma hyötyvät valoisuudesta ja maatuviin hakkuutähteiden rehevöittävästä pintakasvillisuudesta.

Valtion mailla on tehty runsaasti kulotuksia, joilla pyritään turvaamaan palaneesta puusta riippuvaisen eliöstön säilyminen talousmetsissä. Kulotukset voidaan toteuttaa vain uudistamishakkuukohteilla, joilla monimuotoisuuden turvaamiseksi voidaan lisäksi polttaa uudistusalalle jätettyjä säästöpuuryhmiä.

Lakialoitteessa todetaankin perustellusti, että jatkuvapeitteinen metsätalous ei sellaiseen turvaa metsäluonnon monimuotoisuuden säilymistä.

3.2.2 Vaikutukset vesistöihin

Uudistushakkuiden yhteydessä vesistökuormitusriski lisääntyy, sillä hakkuiden yhteydessä kasvupaikalle jää paljon orgaanista ainetta ja samalla maan kosteus lisääntyy haihduttavan puuston vähetessä. Tutkimusten mukaan (Laine, Luoranen ja Ilvesniemi, 2019) uudistushakkuun ja maanmuokkauksen vaikutukset ravinteiden huuhtoutumiseen kivennäismaakohteilla ovat kuitenkin melko pieniä ja lyhytaikaisia.

Vesistöjen tilan heikkenemistä voidaan minimoida jaksollisessa kasvatuksessa vesiensuojelutoimenpitein. Suojavyöhykkeet ja vesiensuojelutoimet maanmuokkauksen yhteydessä ovat usein jo kiinteä osa käytännön metsätalouden toimintaa. Niitten merkitystä on kuitenkin edelleen syytä korostaa metsänhakkuita suunniteltaessa.

Soveltuvilla turvemailla jatkuvapeitteisen metsien käsittelyä on syytä edistää, koska silloin vesistöjä kuormittavan kunnostusojituksen ja maanmuokkauksen tarve vähenee. Avohakkuuta ei kuitenkaan ole systemaattisesti syytä kieltää turvemaillakaan. Avohakkuut ja viljely ovat jatkuvan kasvatuksen hakkuista soveltuvampia menetelmiä esimerkiksi juurikäävän vaivaamilla turvemaan alueilla, tietyillä metsätuhoriskialueilla sekä erittäin heikosti luontaisesti uudistuvilla kohteilla.

3.2.3 vaikutukset ilmastoon

Aloitteessa perusteellaan jatkuvapeitteiseen metsänkasvatukseen siirtymistä Pariisin ilmastopöytäkirjan ja ilmastolain (609/2015) pyrkimysten edistämiseksi. Yksipuolinen jatkuvapeitteisyyteen siirtyminen voi kuitenkin heikentää kansainvälisten ja kansallisten ilmastotavoitteiden toteutumista.

Aloitteessa todetaan, että hakkuut heikentävät puuston hiilivarastoa ja korjattavan puuston hiilestä suuri osa vapautuu nopeasti ilmakehään. Aloitteen mukaan jatkuvapeitteisen

metsänkasvatuksen metsissä järeän tukkipuun saanti lisääntyy, jolloin pitkäaikaisten puutuotteiden osuus lisääntyy ja puun käytöllä voidaan korvata korkeapäästöisten tuotteiden kulutusta.

Lakialoitteen mukaan jatkuvapeitteinen metsänkäsittely vähentää metsätalouden kasvi-huonekaasuja, koska maaperän muokkaus ja ojitus vähenevät. Tutkimusten mukaan met-siin sitoutunut hiilimäärä puustossa ja maaperässä on varsin suorassa suhteessa puuston määrään ja kasvuun. Lakialoitteessa viitataan tässä kohdin puustoiisiin jatkuvapeitteisiin metsiin, joten hakkuumenetelmien välistä eroa kasvuun voidaan perustellusti lähestyä lähinnä Luonnonvarakeskuksen kestokoealoihin liittyvällä tutkimuksella. Niiden mukaan jat-kuvan kasvatuksen poimintahakkuin käsiteltyt kuusimetsät kivennäismailla kasvavat noin viidenneksen hitaammin kuin viljellen perustetut metsät Etelä-Suomessa. Puuston määrä jaksollisen kasvatuksen metsissä olisi siten keskimäärin suurempi kuin jatkuvan kasvatuk-sen menetelmin käsitellyissä metsissä. Tutkimustulokset viittaavat myös siihen, että maa-perään varastoituu puuston karikkeen kautta hiiltä keskimäärin sitä enemmän mitä run-saampi puusto kasvupaikalla on. Uusien tutkimusten (Laine, Luoranen ja Ilvesniemi, 2019) mukaan maanmuokkaus voi jopa vähentää hiilidioksidipäästöjä muokkaamattomaan maa-han verrattuna uudistushakkuissa lyhyelläkin aikajänteellä. Pitemmän ajan kuluessa puus-toon sitoutuneen hiilen määrä on huomattavasti suurempi muokatuilla aloilla kuin muok-kaamattomilla.

Turvemailla jatkuvapeitteisellä metsänkäsittelyllä voidaan vaikuttaa suotuisaan pohjave-denpinnan tasoon. Ojitetuilla turvemailla hajoavasta turvemaasta vapautuu ilmakehää lämmittävää hiilidioksidia. Jos pohjavedenpinta kuitenkin nousee kasvukaudella hyvin kor-kealle, voi turpeesta vapautua ilmakehään runsaasti metaania, joka on ilmakehää huom-at-tavasti hiilidioksidia lämmittävämpi kasvihuonekaasu. Esimerkiksi turvemaiden männiköitä yleisesti vaivaava versosurma voi heikentää puuston haihduttamista, jolloin pelkästään puuston haihdutukseen pohjautuva vedensäätely voi kiihdyttää kasvihuonekaasujen muo-dostumista ja lisätä metsätuhoriskiä.

Aloitteessa vedotaan siihen, että avohakkuun toteuttamisen jälkeen metsä muuttuu 20 vuodeksi hiilen lähteeksi. Valtion mailla on samaan aikaan eri kehitysvaiheessa olevia met-siä, joita tulee tarkastella hiilinieluvaihtelusta kokonaisuutena. Nykyiset tutkimukset kuitenkin viittaavat siihen, että kehittyneen maanmuokkauksen ja jalostetun viljelymateri-aalin käytöllä avohakkuun jälkeinen hiililähdevaikutus olisi 20 vuotta lyhyempi. Etenkin kannot ja juuret säilyvät pitkään hiilivarastoina hakkuualalla ja lisäksi kohteelle syntyvä pin-takasvillisuus muodostaa hiilinielua.

Aloitteessa sanotaan myös, että jatkuvapeitteisen kasvatuksen menetelmässä puut pysty-vät hakkuiden jälkeen jopa tehokkaampaan hiilensidontaan sekä turvaavat maaperän hiili-varastolle suotuisan viileän mikroilmaston. Avohakkuiden kieltämistä ei mielestämme voida kuitenkaan yksiselitteisesti perustella edellä mainitulla, sillä suurin osa viljellen pe-rustetun metsän kiertoajasta on myös peitteistä metsää, jonka puuston hiilensidonta li-sääntyy kasvua lisäävien toimenpiteiden jälkeen. Aiemmin kuvatuksi avohakkuiden vaiku-tusta tulee tarkastella laajemmalla metsäalueella ja erityisesti pitemmällä aikajänteellä.

Ilmaston lämpenemistä voidaan vähentää lisäämällä lehtipuita metsissä, jolloin ilmakehästä tuleva säteilyn heijastusvaikutus lehtipuista takaisin avaruuteen lisääntyy. Myös monen puulajin metsät ovat vastuskykyisempiä ilmastonmuutoksen tuomille uhkille, kuten aloitteessa todetaan. Myös viljelyyn tai tasaikäiseen metsätalouteen perustuvassa luontaisessa uudistamisessa voidaan suosia lehtipuita sekä lisätä sekametsien määrää jo taimikon alkukehityksestä saakka. Jatkuva kasvatus ei tuo lehtipuun lisäykseen automaattisesti etua.

Aloitteen mukaan avohakkuista tulisi luopua, jotta suojeltaisiin erityisesti hiilivarastoja pohjoisen Suomen metsissä, missä hiilensidonta on hidasta. Edelleen aloitteessa todetaan, että hakkuiden kokonaismäärä ohjaa puuston hiilivaraston kehittymistä. Kuten lausunnossa on jo aiemmin perusteltu, puuston määrä ja kasvu vaikuttavat olennaisesti myös metsämaahan sitoutuvan hiilen määrään. Koska jatkuva kasvatus ei lisää metsien kasvua ja hakkuumahdollisuuksia, ei menetelmien yksipuolistamisella saavuteta toivottua ilmasto-hyötyä. Käytännössä hakkuiden vuosittaiset pinta-alat lisääntyisivät merkittävästi jatkuvaa kasvatusta käyttäen.

3.2.4 Yhteiskunnalliset vaikutukset

Lakialoitteessa todetaan, että Metsähallitukselle on asetettu laaja yhteiskunnallinen kestävyiden velvoite. Avohakkuista luopumista esitetään ratkaisuksi biologisen monimuotoisuuden suojelun ja tarkoituksenmukaisuuden lisäämiselle, virkistyskäyttömahdollisuuksien lisäämiselle, poronhoidon edellytysten parantamiselle sekä Metsähallituksen toiminnan yleisen hyväksyttävyyden lisäämiselle.

Valtion metsien käytön tulee olla kokonaiskestävää, jossa otetaan tasapainoisesti huomioon ekologinen, taloudellinen, sosiaalinen, kulttuurinen ja ilmastollinen kestävyys. Lakialoitteessa todetaan perustellusti, että tavoitteet ovat osittain ristiriidassa, ja kaikkia kestävyiden osa-alueita ei voida toteuttaa samanaikaisesti optimaalisesti. Avohakkuiden kieltäminen ei tue lakialoitteen edellyttämää kokonaiskestävyyttä.

Valtio on tehnyt merkittäviä toimia biologisen monimuotoisuuden edistämiseen ja säilymiseen erityisesti Pohjois-Suomessa. Vuonna 2019 Lapin, Pohjois-Pohjanmaan ja Kainuun maakuntien metsä- ja kitumaan pinta-alasta oli suojeltu 2,3 miljoonaa hehtaaria, joista 85 prosenttia oli valtion mailla. Metsähallituksella on käytössään 15 erilaista hakkuutapaa, joilla voidaan myös ottaa huomioon biologista monimuotoisuutta. Näissä menetelmissä ovat mukana myös jatkuvapeitteisyyteen tähtäävät hakkuutavat.

Metsähallitus on tehnyt yli 20 vuoden ajan alue-ekologista suunnittelua, jonka tavoitteena on turvata luontoarvojen säilymisen lisäksi myös metsien monikäyttö ja luontaiselinkeinojen harjoittaminen. Esimerkiksi porotalous, metsien virkistyskäyttö ja matkailu otetaan suunnittelussa huomioon.

Avohakkuilla on toki myös kielteisiä vaikutuksia virkistyskäyttöön, maisemaan sekä porotalouteen. Valtio on kuitenkin luonut virkistyskäyttömahdollisuuksia pohjoiseen Suomeen edellä mainituilla 2,3 miljoonan hehtaarin suojelualueilla. Metsäkeskukseen saapuneiden

metsänkäyttöilmoitusten mukaan Metsähallitus on toteuttanut vuosina 2015-2019 uudistamiseen tähtäävistä hakkuista keskimäärin lähes viidenneksen jatkuvan kasvatuksen menetelmillä.

Avohakkuukieltä perustellumpaa olisi kehittää eri hakkuutapoja, jotka huomioivat erilaiset metsien käyttötarpeet, ml. matkailun ja virkistyskäytön. Monipuoliset menetelmät mahdollistavat suppeampaa menetelmävalikoimaa paremmin kunkin kohteen monimuotoisuuden, vesien suojelun, ilmastovaikutusten ja taloudellisuuden huomioon ottamisen.

Edellä mainitun perusteella metsälakia ja lakia Metsähallituksesta ei tulisi Metsäkeskuksen mielestä muuttaa niin, että mahdollisia hakkuutapoja yksipuolistettaisiin lakialoitteen kuvaamalla tavalla.

Helsinki 20.10.2020

sähköinen allekirjoitus

Ari Eini
johtaja
Suomen metsäkeskus

Liitteet

Jakelu Maa- ja metsätalousvaliokunta
Valiokuntaneuvos Carl Selenius
Valiokuntakanslian sihteeri Marjo-Riitta Seppälä

Tiedoksi Kirjaamo Metsäkeskus
Kirjaamo MMM
Tuula Packalen, MMM
Marja Kokkonen, MMM
Niina Riissanen, MMM
Matti Heikurainen, MMM
Suomen metsäkeskuksen johtokunnan jäsenet

SIGNATURES

ALLEKIRJOITUKSET

UNDERSKRIFTER

SIGNATURER

UNDERSKRIFTER

This documents contains 7 pages before this page
Dokumentet inneholder 7 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 7 sivua ennen tätä sivua
Dette dokument indeholder 7 sider før denne side

Detta dokument innehåller 7 sidor före denna sida

authority to sign
representative
custodial

asemavaltuus
nimenkirjoitusoikeus
huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt
firmateckningsrätt
förvaltare

autoritet til å signere
representant
foresatte/verge

myndighed til at underskrive
repræsentant
frihedsberøvende