

Näkökulmia ja kommentteja Perustuslakivaliokunnan lausuntoon

Heidi Falkenbach

Liikelaitoksen tehtävät

”Lailla tulee siten säätää ainakin liikelaitoskonsernin palvelusopimusten yleisistä perusteista ja hinnoittelun perusteista. ”

- Tässä hetkessä mielekkäintä voisi olla määrittää että vuokrattaessa tiloja valtiolle
 1. Hinnoittelun perusteena on kustannusperusteisuus
 2. Kustannusperusteisuuden tarkempi määrittely tehdään vuokratähtikirjassa (nykyisin käytetty mekanismi) niin että kaikki vuokratähtikirjan muutokset ja sen ehdoista poikkeamiset on hyväksyttävä kaikilla niillä hallinnonaloilla, jotka toimivat asiakkaina. Reunaehtona pitää hyväksyä että vuokratason tulee kattaa kustannukset pitkällä aikavälillä.
 3. Senaatti-kiinteistöille tulee määritellä oma vuokratähtikirjansa ja Puolustuskiinteistöille omansa.
 4. Vastuu tilojen lain- ja säästöjenmukaisuudesta (soveltuvuudesta toimintaan) tulee olla omistajalla.
- Muut vuokratukset tehdään markkinaehtoisesti

Liikelaitoksen tehtävät

”Jos tarkoituksena on, että liikelaitos voi edellyttää viraston tai laitoksen tekevän palvelusopimuksen liikelaitoksen kanssa, myös tästä on perustuslain 84 §:n 4 momentista johtuvista syistä säädettävä lailla.”

- Tästä on siis lisättävä pykälä.

Ministeriöiden toimivalta

” Perustuslakivaliokunnan mielestä etenkin konsernirakenteen kautta välittyvän valtiovarainministeriön konserniin kohdistuvan ohjausvallan suhdetta puolustusministeriön ohjausvaltaan koskeva sääntely on epäselvää ja tulkinnanvaraista.”

- Ehdotus

- Puolustuskiinteistöjen johtaja -> toimitusjohtaja (virkavastuulla)
- Senaatti-kiinteistöjen ohjausvalta normaalin hallitus- ja konserniohjauksen kautta (luonnollista olisi että Senaatti-kiinteistöjen toimitusjohtaja toimisi hallituksen puheenjohtajana)

Ministeriöiden toimivalta - poikkeusolot

“Puolustuskiinteistöt hoitaa tehtäviään valmiuslain 3 §:n 1 ja 2 kohdassa tarkoitetuissa poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteessa sen mukaan kuin puolustusministeriö päättää. Perustuslakivaliokunta kiinnittää huomiota siihen, että sääntely eroaa valmiuslain perusratkaisuista toimivaltuuksien käyttöönotosta ja niitä koskevasta päätöksenteosta. Puolustusvaliokunnan on tarkasteltava ehdotetun sääntelyn suhdetta valmiuslakiin ja tarvittaessa muutettaessa sääntelyä.”

- Tärkeä säilyttää sisällöllisesti, terminologia syytä varmistaa puolustuksellisilta toimijoilta.

Virkavastuusääntely

”Ottaen huomioon, että Senaatti-kiinteistöjen tehtäviin valiokunnan mielestä sisältyy joiltain osin julkisen hallintotehtävän piirteitä, valiokunta pitää välttämättömänä, että lakiin lisätään asianmukaiset säännökset toimitusjohtajan virkarikosoikeudellisesta asemasta.”

- Erinomainen tarkennus.

Senaatti-kiinteistöjen asema ja tehtävät

“Valiokunta pitää tärkeänä, että Senaatti-kiinteistöjen asemaa ja tehtäviä tarkastellaan kokonaisuudessaan ja että eduskunnan apulaisoikeusasiamies on omasta aloitteestaan käynnistänyt Senaatti-Kiinteistöjen oikeudelliseen asemaan liittyvän selvityksen EOAK/6870/2019).”

- Kokonaisvaltainen selvitys tarpeen, esim.
 - Senaatti-kiinteistöjen toiminnan tavoite
 - Palvelusopimusten luonne ja hinnoittelu
 - Vastuukysymykset, riitojen sovittelu