

Luonnos hallituksen esitykseksi tartuntatautilain muuttamisesta: Finnairin lausunto

Finnair on lausunut hallituksen esityksestä lausuntokierroksen yhteydessä ja toteaa esityksen parantuneen tietojensaantia koskevan artiklan 24 §:n osalta. Finnairilla ei myöskään ole huomautettavaa ehdotettuihin 58 c, 58 e ja 58 h §:iin.

Finnair on toiminut vastuullisesti pandemian aikana mm. edellyttämällä maskia lennoillaan tilanteessa, jolloin viranomaisten suhtautuminen maskien käyttöön oli vielä hyvin varauksellinen. Finnairin näkemyksen mukaan ehdotetun 58 f §:n sisältämä matkustajamäärän rajoitusta koskeva ehdotus eivät edelleenkään ole perusoikeuskytkentäisen elinkeinovapauden näkökulmasta oikeasuhtaisia, välttämättömiä ja tehokkaita covid-19 -pandemian leviämisen estämiseksi. Toisaalta esitys ja sen perustelut herättävät kysymyksiä matkustajamäärän rajoittamista koskevien ehdotusten soveltumisesta lentoliikennepalvelujen tarjoamiseen.

Soveltamisala

Ehdotuksessa ja sen perusteluissa korostetaan alueellisia toimia viruksen leviämisen estämiseksi. Ehdotetun 58 f §:n 2 momentissa asetetaan tautitilanteen alueelliset kriteerit matkustajamäärän rajoittamiselle. Momentin perusteluissa korostetaan ilmaantuvuutta yksittäisen alueen sisällä. Lisäksi ehdotetun pykälän 5 momentin 1 kohdan mukaan matkustajamäärää koskevaa päätöstä tehdessään Liikenne- ja viestintäviraston on huomioita 'tartuntojen ilmaantuvuus alueilla, joilla liikennöinti pääosin tapahtuu ja joista matkustajia voidaan ottaa kyytiin'. Lisäksi momentin 3 kohdan mukaan otettava huomioon 'muut alueellisesti käytössä olevat keinot'. Pykälän perusteluissa ei mainita lentoliikennepalveluja. Sen sijaan perusteluissa korostetaan liikennöitsijöiden toimien alueellisuutta ja käytetyt esimerkit viittaavat linja-auto- ja raideliikenteeseen.

Perustelut eivät anna selvyyttä siitä, miten kriteerit soveltuvat alueiden väliseen, saatikka valtakunnalliseen, liikenteeseen, mitä lentoliikenne korostetusti on. Selvää ei myöskään ole, sovellettaisiinko lentoliikennepalvelujen osalta lentomatkan lähtö- vai saapumisalueen alueellisia ilmaantuvuuslukuja.

Perusteluissa mainitaan kansainvälinen liikenne yhdessä lauseessa, jonka mukaan 'rajat ylittävässä liikenteessä olisi otettava huomioon muut liikenteeseen kohdistuvat toimenpiteet'. Tästä voitaneen päätellä, että matkustajamäärän rajoituksia voitaisiin kohdistaa myös kansainväliseen lentoliikenteeseen. Ulkomailta tuotua viruksen leviämiskäsiä on pyritty minimoimaan matkustusrajoituksilla, jotka Suomessa ovat edelleen Euroopan tiukimpia. Suomen sisäinen ilmaantuvuusluku on tällä hetkellä jopa korkeampi kuin mikä on raja Suomeen kohdistuvaan matkustamiseen. Kansainväliseen lentoliikenteeseen voisi kohdistua kaksinkertaiset sekä maakohtaiset että lain mukaiset alueelliset ilmaantuvuusluku, jotka voisivat olla ristiriidassa toistensa kanssa, esim. Italiasta matkustamista koskeva ilmaantuvuusraja olisi 20 ja Uusimaata koskeva raja 25.

Terveysturvallisuus

Lentomatkustajien luottamuksen palauttaminen terveysturvalliseen matkustamiseen on keskeistä liikenteen elpymisen kannalta. Finnair on menestyksekkäästi edistänyt matkustajien luottamuksen palauttamista käynnistämällä jo toukokuussa laaja-alaisen Fly with confidence – ohjelman. Ohjelma sisältää säännökset pakollisista maskeista niin matkustajille kuin henkilökunnalle, istumapaikkojen jakamisesta, lentokoneiden siivouksesta, matkustajille jaettavista desinfiointipyyhkeistä sekä matkustajien siirtymisestä ja etäisyyksistä niiden aikana. Oireista matkustajaa ei päästetä lennolle ja lennolla oireileva eristetään. Esityksen perustelujen sisältämässä kansainvälisessä vertailussa Tanskassa ja Saksassa on säädetty maskit pakolliseksi julkisessa tai joukkoliikenteessä. Finnair tukee vastaavan veloitteen säätämistä myös Suomeen.

Esityksen perusteluiden mukaan henkilöliikenteen merkitys viruksen leviämässä ei ole täysin selvää ja esimerkit ovat lähinnä New Yorkin metrosta ja hiihtokeskusten ja lentoaseman välisestä kuljetuksesta. Perustelujen mukaan kotimaisessa matkustajaliikenteessä tartuntaketjuja ei ole pystytty tunnistamaan.

Ehdotetussa 58 f §:n 5 momentin 2 ja 3 kohdassa ja esityksen perusteluissa korostetaan turvaetäisyyden puutetta keskeisenä henkilöliikenteen ristitekijänä viruksen leviämässä. Perusteluissa lisäksi todetaan, että ilmailussakin ensisijainen keino on turvaetäisyyksien ylläpitäminen. Finnair ei jaa tätä näkemystä. Lentokoneen ei ole toistaiseksi osoitettu lisäävän matkustajien tartuntariskiä lähietäisyydestä huolimatta. Lennon aikana matkustajat eivät istu vastatusten ja edessä olevien istuinten selkänojat muodostavat esteen pisaroiden leviämälle.

Perusteluissa mainitut HEPA-suodattimet eivät ainoastaan suojaa maskeja paremmin tartuntariskiltä, vaan poistavat 99,9 % ilmassa olevista viruksista. Matkustamon ilma vaihtuu kokonaan 2-3 minuutin välein (sairaaloissa n. 10 minuutin ja toimistoissa n. 20 minuutin välein). Matkustamon ilmasta 50 % on raikasta ilmaa. Lisäksi lentokoneen ilmastoinnin virtaukset suuntautuvat vertikaalisesti, mikä vähentää tartuntariskiä.

Virusinfektioiden, kuten myös SARS-CoV-2:n, on todettu voivan tarttua matkustamossa ja lentokoneessa tapahtuneita koronavirustartuntoja onkin raportoitu. Edellä kuvatuista seikoista johtuen riski on kuitenkin hyvin pieni. Esimerkiksi USA:n tartuntatautiviraston CDC:n raportissa arvioitiin 1600 tapausta, joissa henkilö oli matkustanut lentokoneella tartuttavana ja altistanut lähes 11 000 ihmistä. Yhtään jatkotartuntaa ei oltu todettu. IATA:n tuoreen yhteenvedon mukaan koko maailmassa on marraskuun 2020 loppuun mennessä raportoitu 50 todennäköistä lennolla tapahtuvaa tartuntaa. Samana aikana on globaalisti kuljetettu yli 1,2 miljardia matkustajaa. Finnairin lennoilla on vuoden 2020 aikana ollut yli 130 varmistettua COVID-19-positiivista matkustajaa. Finnairin tiedossa ei ole ensimmäistäkään yhtiön lennoilla tapahtunutta COVID-19 jatkotartuntaa.

Euroopan lentoturvallisuusviraston (EASA) seurannassa olleiden lentoyhtiöiden lennoilla matkusti ja lentoasemien kautta heinä-elokuussa kulki 3 miljoonaa



liikennemuotojen tasapuolisen kohtelun perusteella ja matkustajaluottamuksen nimissä.

Finnair esittää, että lentoliikennetoimiala rajataan ulos ehdotetun 58 f §:n soveltamisalasta. Matkustusmäärää koskeva sääntely tulee kohdistaan ainoastaan ilmaantuvuuskriteerit täyttävän alueen joukkoliikenteeseen, jota esityksen perustelut lähes yksinomaan koskevatkin.

Lisätietoja: Anna Sotaniemi, yhteiskuntasuhdepäällikkö,
anna.sotaniemi@finnair.com, 040-661 0903