

8.2.2021

73/D.a.4/2021

Eduskunta

Sosiaali- ja terveysvaliokunta

StV@eduskunta.fi

Viite: Sosiaali- ja terveysvaliokunnan kuuleminen 9.2.2021

Asia: HE 241/2020 vp Hallituksen esitys eduskunnalle hyvinvointialueiden perustamista ja sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta koskevaksi lainsäädännöksi sekä Euroopan paikallisen itsehallinnon peruskirjan 12 ja 13 artiklan mukaisen ilmoituksen antamiseksi

Eduskunnan sosiaali- ja terveysvaliokunta on pyytänyt Saamelaiskäräjiä etäkuultavaksi ja kirjallista asiantuntijalausuntoa hallituksen esityksestä eduskunnalle HE 241/2020vp, joka sisältää esityksen hyvinvointialueiden perustamista ja sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta koskevaksi lainsäädännöksi sekä Euroopan paikallisen itsehallinnon peruskirjan 12 ja 13 artiklan mukaisen ilmoituksen antamiseksi.

Saamelaiskäräjien lausunnon sisältö

- 1. Saamelaisten kieltä ja kulttuuria koskevan itsehallintoaseman suhde hyvinvointialueen itsehallintoon**
 - 2. Saamen kielen lautakunta; Kielivähemmistön kuuluvien asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamistoimielin**
 - 3. Erityinen järjesvastuu saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten sosiaali- ja terveydenhuollon palveluille**
 - 4. Alkuperäiskansan kielellisten ja kulttuuristen oikeuksien toteutuminen sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuudessa**
 - 5. Erillisen rahoitusmekanismin luominen saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten palveluille**
 - 6. Saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten palvelujen kehittäminen ja tiedontuotanto**
- Liite 1 Suomen ihmisoikeuksia valvovilta elimiltä saamat suositukset koskien saamelaisten sosiaali- ja terveyspalveluita**
- Liite 2 Saamelaiskäräjälain taustamuistio alkuperäiskansaoikeuksien täytäntöönpanosta Suomessa Saamelaisasioiden neuvottelupäiville 16.11.2020.**

1. Saamelaisten kieltä ja kulttuuria koskevan itsehallintoaseman suhde hyvinvointialueen itsehallintoon

Saamelaiskäräjät pyytää sosiaali- ja terveysvaliokuntaa kiinnittämään mietinnössään huomiota siihen, miten lainsäädännössä Lapin hyvinvointialue, joka toimii Saamelaisten kotiseutualueella vastaa velvoitteistaan huomioida saamelaisten itsehallinto. Saamelaiskäräjien asema koskien saamen kieltä ja kulttuuria tulisi asianmukaisesti ottaa huomioon jo sote-uudistuksen säännöksissä¹. Päätöksenteko saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten palveluiden suhteen tulee tapahtua yhteisymmärryksessä Saamelaiskäräjien kanssa tai Saamelaiskäräjien suostumuksella. Saamelaisen kulttuuri-itsehallinnon alan ytimeen liittyvä päätöksenteko vaikuttaa välittömästi niin saamelaisten hyvinvointiin ja terveyteen kuin kielen, kulttuurin kuin sosiaalisten olojen kehitykseen.

Suomi on sitoutunut kansainvälisiin ihmisoikeussopimuksiin, jotka velvoittavat viranomaisia mm. saamelaisten oikeuksien toteuttamisessa ja suojelemisessa. Suomen lainsäädännössä perus- ja ihmisoikeuksien toteuttaminen on viranomaisten vastuulla siten, että viranomaisten tulee järjestää olosuhteet (lainsäädäntö, järjestelmät, rakenteet) sellaisiksi, että saamelaisten perus- ja ihmisoikeudet toteutuvat.

Hyvinvointialueelle on saamelaisten alkuperäiskansa-aseman turvaamiseksi lainsäädännöllä luotava täydentävä rakenne, jolla varmistetaan saamelaisten oikeudet osallistua päätöksentekoon saamen kieltä ja kulttuuria koskevissa asioissa. Koska kyseessä on uuden hallintotason perustaminen, luovat perustettavat rakenteet ne lähtökohdat, kuinka lainsäädännössä turvattuja saamelaisten oikeuksia sovelletaan ja missä määrin ne asetetaan poliittisen järjestelmän arvovalintojen alaisuuteen. Perustettavat hallintorakenteet eivät lähtökohtaisesti voi olla syrjintään mahdollistavia. Mikäli lainsäädännössä tai hallintosäännössä saamelaisille kansana kuuluvia perus- ja ihmisoikeuksien soveltamisen toimivalta osoitetaan jollekin päätöksentekuelimelle suojaamatta saamelaisten oikeuksia, voi se johtaa viranomaisten taholta tapahtuvaan saamelaiskulttuurin heikentämiseen.

Hyvinvointialueen itsehallinto ja jo olemassa oleva saamelaisten kulttuuri-itsehallinto limittyvät osin päällekkäin niin alueellisesti kuin sisällöltäänkin. Molempien itsehallintojen perusteista² säädetään perustuslain 121 § 4 momentissa: *”Itsehallinnosta kuntia suuremmilla hallintoalueilla säädetään lailla. Saamelaisilla on saamelaisten kotiseutualueella kieltään ja kulttuuriaan koskeva itsehallinto sen mukaan kuin lailla säädetään.”* Näiden kahden itsehallinnon välinen tehtävienjako ja toimivaltasuhteiden yhdyspinnat saamen kielen ja kulttuurin osalta tulee kirjat lainsäädäntöön siten, että turvataan saamelaisten kulttuuri-itsehallinnon kehittäminen tavalla, jota sillä alun alkujaan säädettyä on tarkoitettu ilmaisulla ”kehitettävä kuntien itsehallinnon suuntaisesti ja sen rinnalle”.

Nykyisenmuotoisella esityksellä on merkittäviä vaikutuksia, sillä sosiaali- ja terveystoimen sekä pelastustoimen tehtävien siirto kunnilta hyvinvointialueille kaventaisi saamelaisten mahdollisuuksiin vaikuttaa paikallisella tasolla, mikä johtaa päätöksenteon etääntymiseen saamelaisista. Nykyisessä tilanteessa saamelaiset ovat saamelaisten kotiseutualueella enemmistönä ainoastaan Utsjoen

¹ Perustuslain 17.3 §:ssä turvattujen oikeuksien toteutumisen lähtökohtana on, että saamen kieli ja saamelaiskulttuuri ovat riittävän täsmällisesti ja kattavasti suojattu aineellisessa lainsäädännössä. Oman kielen ja kulttuurin oppiminen, niiden ylläpitäminen, käyttäminen ja kehittäminen ovat saamelaisille kuuluvia perustavanlaatuisia oikeuksia, joiden puuttuminen johtaa saamelaisten kohdalla eriarvoisuuteen yhteiskunnassa. Ihmisten yhdenvertaisuuden toteutuminen on ihmisoikeuksien keskeisiä periaatteita.

² Saamelaisia koskevien perustuslain säännösten tarkoituksena oli luoda perusoikeudellinen ja perustuslain tasoinen suoja saamelaisten alkuperäiskansan kulttuurimuodolle, heidän käyttämälleen saamen kielelle ja saamelaisten kulttuuri-itsehallinnolle sekä siten antaa suuntaviivat tulevan lainsäädännön kehittämiselle edellä mainittuja asioita koskien. Eräänä perustuslain uudistuksen tarkoituksena oli saamelaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien vahvistaminen heitä koskevissa asioissa, kuten hallituksen esityksessä (HE 248/1994) todetaan.

kunnassa. Esityksen mukaisessa uudessa hallintotasossa saamelaiset ovat selkeänä vähemmistönä hyvinvointialueella, minkä takia on todennäköistä, että ilman lakiin kirjattuja velvoitteita osallistaa saamelaisia päätöksentekoon asetetaan saamelaiset merkittävästi heikompaan asemaan.

Nykyisten hyvien käytäntöjen jatkuvuus ja kehittyminen on turvattava lainsäädännöllä. Hyvinvointialueen palvelustrategia ja yksityiskohtaisemmat käyttösuunnitelmat rahoituksesta tulee laatia yhteistyössä Saamelaiskäräjien kanssa kuten nykyisin saamelaisten kotiseutualueen kunnat ja Saamelaiskäräjät laativat käyttösuunnitelman saamenkielisiin ja kulttuurinmukaisiin palveluihin kohdennetusta valtionavustuksesta. Myös Lapin sairaanhoitopiiri käy neuvottelut järjestämissuunnitelmasta Saamelaiskäräjien kanssa. Näiden käytäntöjen kautta laajennetaan myös tietopohjaa saamelaisten palvelutarpeesta.

Saamelaiskäräjien esitys lain hyvinvointialueesta uudeksi sisällöksi:

14 § Hyvinvointialueen ja kuntien neuvottelu

Lapin hyvinvointialueen on Saamelaiskäräjien kanssa neuvoteltava valtuustokausittain tehtäviensä hoitamiseen liittyvästä yhteistyöstä, tavoitteista ja työnjaosta.

4. luku Aluevaltuusto³

Lapin hyvinvointialueen valtuustoon ja hallitukseen varattaisiin kiintiöön perustuvat edustuspaikat saamelaisille edustajille, joiden valinta tapahtuisi Saamelaiskäräjien toimesta.

142 § Oikaisuvaatimus- ja valitusoikeus

Saamelaisten kieltä ja kulttuuria koskevan itsehallinnon alaisuuteen kuuluvasta päätöksestä oikaisuvaatimuksen ja aluevalituksen saa tehdä myös Saamelaiskäräjät.

Saamelaiskäräjien esitys lain sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä uudeksi sisällöksi:

6 § Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen kunnassa

Saamelaisten kotiseutualueeseen kuuluvan kunnan on laadittava saamelaisia koskeva hyvinvointikertomus ja -suunnitelma yhteistyössä Saamelaiskäräjien kanssa.

7 § Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen hyvinvointialueella

Lapin hyvinvointialueen hyvinvointikertomus ja -suunnitelma laaditaan yhteistyössä Saamelaiskäräjien kanssa.

Lapin hyvinvointialueen on tehtävä hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyössä yhteistyötä Saamelaiskäräjien kanssa.

11 § Palvelustrategia

Lapin hyvinvointialueen palvelustrategia laaditaan yhteistyössä Saamelaiskäräjien kanssa.

³ HE 248/1995 osa 3. Esimerkiksi Uuden Seelannin maorien edustukselle maan parlamentissa vastaavan kiintiöjärjestelmän kautta, on päädytty sen vuoksi, että kyseisellä vähemmistöllä ei sen pienuuden vuoksi ole muuten mahdollisuutta saada lainkaan tai ainakaan riittävästi edustajia valtiopäiville. Myös Euroopassa vastaavan tyyppinen järjestely on käytössä muun muassa Saksassa, joka takaa tanskankieliselle vähemmistölle valtiopäiväedustuksen.

22 § Valtakunnalliset tavoitteet sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämiseksi

Valtakunnallisia tavoitteita laadittaessa on neuvoteltava saamelaisten terveyteen, hyvinvointiin ja palveluihin liittyen Saamelaiskäräjien kanssa. Päätöksenteko saamenkielisten ja kulttuurinmukaisista palveluiden suhteen tulee tapahtua yhteisymmärryksessä Saamelaiskäräjien kanssa tai Saamelaiskäräjien suostumuksella.

Rahoituksesta päättäminen

Rahoituksen käytöstä päätettäessä on turvattava saamelaisten perustuslaillinen oikeus kieleen ja kulttuuriin. Koska hyvinvointialue tulisi olemaan merkittävä julkisoikeudellinen yhteisö, joka osaltaan toimeenpanee saamelaisten kielellisten ja kulttuuristen oikeuksien toteutumista sosiaali- ja terveyspalveluissa, tulee saamelaisten oikeudet riittävän täsmällisesti suojata aineellisessa lainsäädännössä.

Saamelaiskäräjien esitys lain hyvinvointialueen rahoituksesta uudeksi sisällöksi:**4 § Hyvinvointialueen päätösvalta rahoituksen käytössä**

Lapin hyvinvointialueella saamelaisväestön osuuden perusteella maksettavaan lisäosaan sisällytetään velvoite saamenkielisten palvelujen järjestämiseen ja tätä tarkoitusta varten myönnettävän määrärahan käyttötarkoitus sidotaan saamenkielisten palveluiden järjestämiseen ja tuottamiseen. Päätöksenteko saamenkielisten palvelujen kohdentamisen suhteen tulee tapahtua yhteisymmärryksessä Saamelaiskäräjien kanssa tai Saamelaiskäräjien suostumuksella. Yhteisymmärryksen saavuttamiseksi tai suostumuksen saamiseksi Saamelaiskäräjiltä Lapin hyvinvointialueen tulee neuvotella Saamelaiskäräjien kanssa.

§ Lisätään säännös: Saamelaiskäräjät määrittämään valtionapuviranomaiseksi mom 33.60.36 koskevassa asiassa

Saamenkielisten sosiaali- terveyspalvelujen saatavuus saamelaisten kotiseutualueella perustuu pääasiassa valtion talousarviossa vuodesta 2002 lähtien myönnetyn valtionavustuksen⁴ olemassaoloon.

Valtionavustus on osa perustuslakia toteuttavaa saamelaisten kulttuuri-itsehallintoa ja kulttuuri-itsehallinnon konkreettisin ulottuvuus sosiaali- ja terveyspalveluissa. Määrärahaa ja sen käyttöä koskevaan tulkintaan vaikuttaa saamelaiskäräjälain (974/1995) 8 §, jonka mukaan Saamelaiskäräjät päättää saamelaisten yhteiseen käyttöön osoitettujen varojen jaosta. Valtionavustuslain 4 §:n 1 momentin perustelujen mukaan valtionapuviranomaisen toimivallan lähtökohtana on se, että ”valtionavustuksen myöntämiseen ja käytön valvontaan liittyvät asiat hoitaa se viranomainen, jonka toimialaan ja tehtäviin kyseinen valtionavustus luonteensa ja tarkoituksensa mukaan kuuluu.”

Saamelaiskäräjien esitys lain pelastustoimesta uudeksi sisällöksi:**9 § Pelastustoimen neuvottelukunta**

Neuvottelukunnassa varataan edustus Saamelaiskäräjille.

⁴ Valtionavustus saamenkielisten sosiaali- ja terveyspalvelujen turvaamiseksi mom. 33.60.36, STM hallinnonala. Talousarvion mukaan määrärahaa saa käyttää valtionavustuksen maksamiseksi Saamelaiskäräjien kautta saamelaiskäräjistä annetun lain 4 §:ssä tarkoitetuille saamelaisten kotiseutualueen kunnille saamenkielisten sosiaali- ja terveyspalvelujen turvaamiseksi.

2. Saamen kielen lautakunta; Kielivähemmistön kuuluvien asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamistoimiin

Saamelaiskäräjät pitää saamen kielen lautakunnan perustamista sinänsä kannatettavana ja esittää, että toimivaltaa lautakunnan nimeämisestä on arvioitava uudelleen. Samalla Saamelaiskäräjät muistuttaa, etteivät elimet voi korvata Saamelaiskäräjien asemaa saamen kieltä ja kulttuuria koskevan itsehallinnon ylläpitäjänä ja kehittäjänä. Saamelaiskäräjälain 6 §:n mukaan Saamelaiskäräjät edustaa saamelaisia tehtäviinsä kuuluvissa asioissa kansallisissa ja kansainvälisissä yhteyksissä. Saamelaisten saamelaisten kieltä ja kulttuuria koskevan itsehallinnon toteutuminen saamelaisten sosiaalisia ja terveyttä koskevissa kysymyksissä olisi riittävän täsmällisesti kirjattava Saamelaiskäräjien aiemmin tässä lausunnossa esittämällä tavalla.

Esitetty saamen kielen lautakunnan toimivalta sisältää saamelaisten kannalta merkittäviä tehtäväkokonaisuuksia, joiden kohdalla saamen kielen lautakunnan toimivalta tulisi olemaan osittain päällekkäinen Saamelaiskäräjien perustuslailla turvatuksi kulttuuri-itsehallinnon ylläpitämiseen liittyvien tehtävien kanssa. Saamen kielen lautakunnan tehtäväksi esitetään mm. selvittää, arvioida ja määritellä vähemmistökielillä tarjottavien palvelujen tarvetta sekä seurata näiden palvelujen laatua. Lisäksi tehtäväksi esitetään mm. tehdä aluehallitukselle ehdotuksia toimenpiteiksi kielivähemmistön palvelujen ja palveluketjujen kehittämiseksi. Saamelaisten kotiseutualueella toimivan hyvinvointialueen hallintosäännöllä ja toimielin- ja päätöksentekorakenteilla on merkittävä vaikutus saamelaisten asemaan alkuperäiskansana. Koska kyseessä on uuden hallintotason perustaminen, luovat perustettavat rakenteet ne lähtökohdat, kuinka lainsäädännössä turvattuja saamelaisten oikeuksia sovelletaan ja missä määrin eduskunta määrittelee lainsäädäntöön sisältöä perustuslain tarkoittamalle kielelle ja kulttuurille koskevalle itsehallinnolle.

Lakisääteinen toimivalta saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten palveluiden tarpeesta, laadusta ja palvelujen kehittämisestä on, kuten tähänkin asti, Saamelaiskäräjillä. Saamelaiskäräjälain 5 §:n mukaan Saamelaiskäräjien yleiseen toimivaltaan kuuluu hoitaa tehtävät, jotka koskevat saamelaisten omaa kieltä ja kulttuuria sekä heidän asemaansa alkuperäiskansana koskevat asiat. Tämän tulisi todentua myös Saamelaiskäräjien saamen kielen lautakuntaa koskevassa nimeämistoimivallassa Saamelaiskäräjien esittämällä tavalla.

Koska sosiaali- ja terveysviranomaisten tietopohja saamelaisten hyvinvoinnin ja terveydentilasta on vakavasti puutteellista, eikä systemaattista ja ajantasaista tietoa saamelaisten palvelutarpeesta⁵ ole, on tarkoituksenmukaista, että Saamelaiskäräjillä on laissa määritelty vahva nimeämisoikeus, jotta saamelaisen yhteiskunnan asiantuntijuus saamenkielisen väestön palvelujen tarpeen, saatavuuden ja laadun osalta varmistetaan toimielimen toiminnassa. Lisäksi Saamelaiskäräjät näkee tärkeäksi, että lautakuntaan nimettävät jäsenet ovat saamenkielisiä ja sen, että saamen kielen lautakunnassa on nimettyä henkilöitä kustakin Suomen saamelaisten saamen kielen kieliryhmästä.

⁵ Esityksen mukaan hyvinvointialueilla olisi vastuu huolehtia asianmukaisesta palvelujen saatavuudesta ja saavutettavuudesta. Palvelut tulisi toteuttaa yhdenvertaisesti, yhteen sovitettuina palvelukokonaisuuksina sekä hyvinvointialueen väestön tarpeet huomioon ottaen lähellä asiakkaita. Esityksen mukaan hyvinvointialueella olisi huolehdittava asukkaidensa palvelutarpeen mukaisesta sosiaali- ja terveyspalvelujen saatavuudesta kaikissa tilanteissa.

Saamelaiskäräjien esitys lain hyvinvointialueesta uudeksi sisällöksi:**33 § Kansalliskielilautakunta ja saamen kielen lautakunta**

Vähintään puolet lautakunnan jäsenistä on nimettävä Saamelaiskäräjien esittämistä henkilöistä. Vähintään yksi jäsen on nimettävä Kolttien kyläkokouksen esittämistä henkilöistä.

3. Erityinen järjestämisvastuu saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten sosiaali- ja terveydenhuollon palveluille

Suomen valtiolla on erityinen velvollisuus saamelaisten oikeuksien toteuttamisessa ja suojelemisessa sosiaali- ja terveyspalveluissa.

Sote-palveluiden järjestämisvastuu saamen kielellä tulee pitkän aikavälin tavoitteena säätää Lapin hyvinvointialueen vastuulle kokonaisuudessaan, mutta ottaen huomioon mm. saamenkielisen henkilöstön saatavuuteen liittyvät haasteet, tulee meneillään olevan uudistuksen yhteydessä joka tapauksessa ryhtyä konkreettisiin toimiin ja rakenteellisiin uudistuksiin, jotka parantavat saamenkielisen väestön asemaa oman kielen ja kulttuurinmukaisten sote-palveluiden saatavuuden suhteen ja muuttavat tilannetta siten, että edellä mainittu pitkän aikavälin tavoite lähenisi. Saamelaiskäräjien käsityksen mukaan oikeansuuntainen ratkaisu meneillään olevan uudistuksen yhteydessä ja ensi vaiheessa olisi se, että Lapin hyvinvointialueen vastuulle säädettäisiin saamelaisten kotiseutualueella tuotettavien saamenkielisten sote-palveluiden järjestämisvastuu. Saamelaisten kotiseutualueelle sijoittuu käytännössä perusterveydenhuollon alaan kuuluvia sote-palveluita, joiden tuottaminen olisi nykyiselläänkin mahdollista saamenkielisinä, mikäli asiaan panostettaisiin riittävästi.

Saamelaisten kotiseutualueella viranomaisella on saamen kielilain mukainen erityinen velvollisuus huolehtia julkisten palveluiden saatavuudesta saamen kielellä⁶. Tämä voidaan katsoa merkitsevän sillä tavoin korostunutta järjestämisvelvollisuutta, että vastuullisen viranomaisen on ryhdyttävä tarpeellisiin toimenpiteisiin aktiivisesti ja riittävän ajoissa saamenkielisten palveluiden asianmukaiseksi turvaamiseksi. Myös useissa Suomen ratifioimissa kansainvälisissä ihmisoikeussopimuksissa suojataan saamelaisten oikeus omakielisiin sosiaali- ja terveyspalveluihin. Euroopan neuvoston ministerikomitea on vuonna 2020 suositellut⁷, että Suomi selkeyttää tiiviissä yhteistyössä saamelaisten kanssa lakisääteisiä oikeuksia, jotka koskevat saamenkielisiä terveydenhuolto- ja sosiaalipalveluja saamelaisten kotiseutualueella, ja määrittelee saavutettavissa olevat ja mitattavissa olevat tavoitteet. Näiden tavoitteiden saavuttamiseksi käytettävissä olisi oltava riittävät budjettivarat. Myös rotusyrjintäkomitea on vuonna 2013 suositellut⁸, että Suomi tosiasiallisesti varmistaa saamenkielisten sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen saatavuuden saamelaisille näiden kotiseutualueella. Myös yhdenvertaisuus ja tasa-arvolautakunta on ratkaisussaan⁹ todennut, että vastuullisen viranomaisen on ryhdyttävä tarpeellisiin toimenpiteisiin aktiivisesti ja riittävän ajoissa saamenkielisten palveluiden asianmukaiseksi turvaamiseksi.

⁶ 29.11.2018, Dno. YVTltk 552/2018.

⁷ CM/ResCMN/2020/1.

⁸ CERD/C/FIN/CO/20-22

⁹ 29.11.2018, YVTltk 552/2018

Saamelaiskäräjien esitys lain sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä uudeksi sisällöksi:**8 § Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuu**

Lapin sote-maakunnalla on saamelaisten kotiseutualueella oltava riittävä osaaminen, toimintakyky, valmius ja henkilöstö saamen kielellä järjestettävien saamelaiskulttuurin mukaisten sosiaali- ja terveystalveluiden järjestämiseksi. Eriiäinen järjestämisvastuu saamelaisten kotiseutualueella otetaan käyttöön määrätyn siirtymäajan puitteissa.

4. Alkuperäiskansan kielellisten ja kulttuuristen oikeuksien toteutuminen sosiaali- ja terveystalveluiden saatavuudessa

Uudistuksen lakiesityksiin olisi sisällytettävä hyvinvointialueen ohjaukseen liittyviä velvoitteita, joiden avulla varmistetaan kielellisten oikeuksien toteutuminen käytännössä. Saamelaiskäräjien näkökulmasta kielellisten oikeuksien säilyttäminen nykyisellä tasolla ei vastaa saamelaisten palvelutarpeita. Eri selvityksien (mm. Hallituksen kertomus kielilainsäädännön soveltamisesta 2017, Saamebarometri 2016) todetaan, että saamelaisten kielellisten oikeuksien toteuttaminen sosiaali- ja terveydenhuollon talveluissa on käytännön tasolla osoittautunut haastavaksi.

Saamenkielisyys ei ole yksistään riittävä kriteeri saamelaisväestön laadukkaille ja vaikuttaville talveluille, vaan niiden tulee olla myös kulttuuriin mukautettuja. Saamelaiskäräjien mukaan saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten talvelujen määräytymisperusteina tulee olla talvelujen tosiasialliset toteutumisedellytykset. Eriiisesti alkuperäiskansojen kohdalla luottamus ja kokemukset siitä, että talvelu toteutetaan syrjimättömästi ja asiakkaiden kulttuuriset tarpeet huomioiden, vaikuttavat talvelujen hyväksyttävyyteen ja talvelujen käyttöhalukkuuteen.¹⁰ Ne voivat myös vaikuttaa osaltaan siihen, ettei talveluihin hakeuduta ja sitä kautta sosiaali- ja terveyserojen kasvamiseen suhteessa pääväestöön. Äidinkielen ohella asiakkaan kulttuurisen turvallisuuden kokemus hoitotapahtumassa ovat tärkeitä kriteereitä. Kyse on sekä hoitoon hakeutumisesta että siihen sitoutumisesta. Asiakkaan kokemus turvallisuus voi olla talvelun laadun ja vaikuttavuuden kannalta merkityksellinen seikka.¹¹

Saamen kielilain tosiasiallista toteutuminen on varmistettava riittävällä rahoituksella, siten että määrärahat riittävät asiakirjojen kääntämiseen, tulkkaukseen, tiedottamiseen, ICT-ratkaisuihin ja henkilöstön koulutuksiin olisi tarpeen mukaisesti rahoitusta.

¹⁰ Abbot, Patrick & Chase, Duane M. 2008: Culture and Substance Abuse: Impact of Culture Affects Approach to Treatment. Psychiatric Times 1, 43-46.

Daerga, Laila 2017: Att leva i två världar: hälsoaspekter bland renskötande sameer. Umeå: Umeå universitet

Edin-Liljegren, Anette & Sahlen, Klas-Göran & Jacobsson, Lars & Daerga, Laila 2016: Reindeer-herding Sami experiences of seeking care in the mainstream society, Int Journal of Circumpolar Health, ISSN 1239-9736, E-ISSN 2242-3982, Vol. 75, no 33200

Heikkilä, Lydia 2015: Meahcceterapiija – Mettäterapia, Sosiaalisesti kuntouttavaa pienryhmätöimintaa saamelaisista lähtökohdist. Teoksessa: Väyrynen & Kostamo-Pääkkö & Ojaniemi (toim.) Sosiaalityön yhteisöllisyyttä etsimässä. United Press Global. 263-280.

Ware, Vicky-Ann 2013: Improving the Accessibility of Health Services in Urban and Regional Settings for Indigenous People. Resource sheet no. 27 produced for the Closing the Gap Clearinghouse. Canberra: Australian Institute of Health and Welfare. <http://hdl.handle.net/10536/DRO/DU:30069870>

Weaver, Hilary N 1999: Indigenous People and the Social Work Profession: Defining Culturally Competent Services. Social Work, 44: 3, 217-225.

¹¹ Brascoupe, Simon & Waters, Catherine 2009: Cultural Safety: Exploring the Applicability of the Concept of Cultural Safety to Aboriginal Health and Community Wellness. International Journal of Indigenous Health, Vol 5:2, 6-41;

Papps, Elaine & Ramsden, Irihapeti 1996: Cultural Safety in Nursing: The New Zealand Experience. International Journal for Quality in Health Care 8:5, 491-497; Saha, Somnath & Beach, Mary Catherine & Cooper Lisa A. 2008: Patient Centeredness, Cultural Competence and Healthcare Quality. J Natl Med Assoc., 100:11, 1275-1285;

Weaver, Hilary N 1999: Indigenous People and the Social Work Profession: Defining Culturally Competent Services. Social Work, 44: 3, 217-225

Saamelaiskäräjien esitys lain sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä uudeksi sisällöksi:**4 § Palvelujen saatavuus ja saavutettavuus**

Sosiaali- ja terveystalveluja toteutettaessa on edistettävä kielellistä ja kulttuurista saavutettavuutta.

5 § Palvelun kieli

Saamelaisten kotiseutualueella sosiaali- ja terveydenhuolto on järjestettävä sekä suomeksi että saameksi.

Saamelaiskäräjien esitys saamen kielilain uudeksi sisällöksi:**8 § Viranomaisten tiedottaminen**

Viranomaisten tiedottaminen pitää sisällään myös yleisen tietoverkossa tapahtuvan saamenkielisen tiedottamisen.

12 §:n oikeus käyttää saamen kieltä viranomaisissa

Saamelaisella on saamelaisten kotiseutualueella oikeus käyttää viranomaisessa asioidessaan valintansa mukaan suomen tai saamen kieltä ja oikeus saada julkisia palveluja saamen kielellä.

Sama oikeus on saamelaisella saamelaisten kotiseutualueen ulkopuolellakin valtion viranomaisissa silloin, kun nämä muutoksenhakuviranomaisina käsittelevät kotiseutualueen viranomaisessa vireille tulleita asioita.

31 § Valtion taloudellinen vastuu

Saamen kielilain 31 §:n mukaisiin kustannuksiin varattua määrärahaa korotetaan vastaamaan todellisia tarpeita. Rahoitusmekanismia olisi luontevaa kehittää malliin, jossa viranomaisia kannustetaan nykyistä tehokkaammin toteuttamaan saamen kielilakia.

Saamelaiskäräjien esitys pelastustoimen järjestämislain uudeksi sisällöksi:**4§ Järjestämisvastuu pelastustoimessa**

Pelastustoimen hoitaessa ensihoito- ja ensivastetehtäviä edistetään edelleen suunnitelmallista rajaseutuyhteistyötä pyrkien poistamaan sitä haittaavia esteitä.

Pelastustoimen hoitaessa ensihoito- ja ensivastetehtäviä turvataan saamelaisten kielelliset ja kulttuuriset oikeudet.

Saamelaisten kotiseutualueella toimivan pelastustoimen hoitaessa ensihoito- ja ensivastetehtäviä, henkilöstö osallistuu erityisosaamista kehittävään ja ylläpitävään koulutukseen saamen kieltä ja kulttuuria koskevissa koulutuksissa.

5. Erillisen rahoitusmekanismin luominen saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten palveluille

Saamelaisten sote-palvelujen huomioiminen valtion rahoituksen lisäosassa Lapin sote-maakunnalle (saamenkielisyyssissä §2 ja §20) on tärkeä parannus aiemman sote-uudistuksen valmistelun lähtökohtiin nähden. Valtionosuuden lisäosan yleiskatteellisuus ei kuitenkaan lähtökohtaisesti turvaa sitä, että riittävät ja laadukkaat saamenkieliset sekä kulttuurinmukaiset palvelut toteutuvat tosiasiallisesti. Saamelaisten kotiseutualueen kuntien saamelaisuuden perusteella saama, yleiskatteellinen, valtionosuuden lisäosa, ei ole osoittautunut tässä suhteessa toimivaksi malliksi, joka kannustaisi kuntia järjestämään riittävät saamenkieliset palvelut. Osoituksena tästä on se, että saamenkielisiä ja kulttuurinmukaisia palveluja on nykyisellään heikosti saatavilla.¹² Tutkimustulosten mukaan eksplisiittinen lainsäädännöllinen velvoite ja/tai kohdennettu rahoitus edesauttavat saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten palvelujen saatavuutta (Vrt. varhaiskasvatus, perusopetus)¹³.

Saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten palvelujen määräytymisperusteina tulee olla palvelujen tosiasialliset kustannukset ja toteutumisedellytykset. Mikäli jonkinlaista henkilömäärän mukaista kerrointa rahoituksen määräytymisperusteena tullaan käyttämään, tulee se Saamelaiskäräjien näkemyksen mukaan suhteuttaa alueen saamelaisväestön määrään, ei saamenkielisten määrään väestötietojärjestelmässä. Saamenkielisten määrää väestötietojärjestelmässä ei voida pitää kattavana tietona¹⁴. Väestötietojärjestelmässä on 1969 Suomessa asuvalla henkilöllä merkittynä äidinkieli saamen kieleksi. Tämä on vain murto-osa saamelaisväestöstä, kun verrataan siihen, että Saamelaiskäräjien tilastojen mukaan Suomessa asuu 10 087 saamelaista¹⁵. Näiden tietojen valossa on merkittävä riski siihen, että rahoituslaki ohjaa rahoituksen riittämättömälle perustalle.

Laskennallisten kustannusten määräytyminen

Sote-maakuntien rahoitus, mukaan lukien valtionosuuden lisäosat (2§), perustuvat esityksen mukaan laskennallisiin kustannuksiin. Laskennallisista palvelutarpeen mukaisista perushinnoista on tarkoitus säätää vuosittain asetuksella. Valtionosuuden määräytymisperusteina ovat perushinnan ohella terveydenhuollon palvelutarvekerroin sote-maakunnalle ja asukasmäärä. Saamenkielisyyssissä esitetään laskettavaksi Digi- ja Väestötietoviraston ylläpitämään väestötietojärjestelmään merkityn

¹² Hallituksen kertomus kielilain soveltamisesta 2017, Hallituksen julkaisusarja 8/2017. Valtioneuvoston kanslia, Helsinki; Saamebarometri 2016. Selvitys saamenkielisistä palveluista saamelaisalueella. Oikeusministeriön selvityksiä ja ohjeita 39. Helsinki; Heikkilä, Lydia & Laiti-Hedemäki, Elsa & Pohjola, Anneli 2013: Buorre eallin. Saamelaisten hyvä elämä ja hyvinvointipalvelut. Rovaniemi: Lapin yliopistopaino; Heikkilä, Lydia & Laiti-Hedemäki, Elsa & Miettunen, Tuuli 2019: Buorre eallin gávpogis. Saamelaisten hyvä elämä ja hyvinvointipalvelut kaupungissa. Lapin yliopiston yhteiskuntatieteellisiä julkaisuja B 68. Tampere: PunaMusta oy; Lehtola, Riitta & Ruotsala, Pia 2016: Saamenkielisten palveluiden nykytilakartoitus: Saamelaisten lasten, nuorten ja perheiden palvelut. Saamelaiskäräjät, Posken saamelaisyksikkö.
https://stm.fi/documents/1271139/4067344/SAAMELAPeselvitys110117_final.pdf/f1418169-7e37-4d7a-803d-30d192ffed5f

¹³ Heikkilä ym. 2013, ks. edellä

¹⁴ Hallituksen kertomus kielilain soveltamisesta 2017.

¹⁵ Äidinkielen merkintää saamen kielen osalta ei ole väestörekisterin kirjauskäytännössä tapahtuneiden muutosten vuoksi päivitetty systemaattisesti vuosina 1970–1992. Henkilötietojen rekisteröinnissä äidinkielen vaihtoehtoina olivat suomen ja ruotsin kieli. Saamen (vrt. lapin) kielen merkintä edellytti erillishakemusta. Puutteellisen informaation ja monimutkaisen menettelytavan vuoksi, kaikki saamelaiset eivät ole sitä hakeneet. Lisäksi mahdollisuus ilmoittaa vain yksi äidinkieli rajaa henkilön valintoja. Aiempina vuosikymmeninä toteutettujen suomalaistamistoimenpiteiden takia, jotka ilmenivät mm. koulu- ja asuntolalaitoksen yksikielistämisenä ja saamen kielen arvostuksen puutteena, merkittävä osa saamelaisväestöstä ei ole voinut oppia lukemaan ja kirjoittamaan saamea koulussa tai siirtää saamen kieltä lapsilleen.

Lapin maakunnan alueen saamenkielisten asukkaiden lukumäärän ja saamenkielisyyden perushinnan mukaan. Saamenkielisten palvelutarpeiden perushinnan määrittelymiseksi käytettäviä tietoja ei ole esitetty yksityiskohtaisesti (§20). Tämän vuoksi on vaikea päätellä, millaiseen ymmärrykseen olosuhteista ja saamenkielisten sekä kulttuurinmukaisten palvelujen järjestämisen erityistarpeista ja kustannuksista esitys perustuu. Saamelaisten palvelujen tarvetta, saatavuutta ja palvelutyytyväisyyttä on tutkittu erillisissä tutkimuksissa, mutta systemaattisesti karttuvaa tietovarantoa saamelaisväestön palvelutuotannosta, -käytöstä ja kustannuksista ei ole saatavilla. Esitetyn laskentakaavan perusteella ei saada luotettavaa kuvaa siitä, riittääkö rahoitus tosiasiallisten saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten palvelujen järjestämiseen. Valtionosuuden lisäosan laskentaperusteita ja seurantaindikaattoreita tulee kehittää, niin että ne huomioivat saamelaisten palvelutarpeet.

Laskentakaavan muotoilun ja sitä kautta rahoituksen määräytymisen ja kohdentumisen tulee perustua saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten palvelujen riittävyyden ja saatavuuden turvaamiseen. Saamelaisten palvelutarpeiden erityispiirteistä tulee hankkia kattavaa tietoa, niin, että sitä voidaan jatkossa käyttää perusteena määriteltäessä saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten palvelujen turvaamisen kustannuksia.

Rahoituksen kattavuus

Saamenkielisten ja kulttuuristen toimien kustannukset tulee huomioida myös hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen rahoitusosuudessa.

Pelastustoimen siirtyessä hyvinvointialueen alaisuuteen tulee saamen kielilaki koskemaan myös sitä. Tästä syntyviä kustannuksia ei ole kuitenkaan huomioitu pelastustoimen laskennallisissa kustannuksissa lainkaan. On ilmeistä, että muutos tulee edellyttämään kielitaitoisen henkilöstön tarvetta, koulutusta, käännöstarpeita ym. On välttämättömänä, että pelastuslaitoksen rahoituksen määräytymisperusteisiin lisätään Lapin hyvinvointialueelle kohdennettu rahoitus saamenkielilain mukaisten velvoitteiden täyttämiseksi.

Rahoituksen kattavuudessa ja riittävyudessa on huomioitava, että saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten palvelujen järjestämisvastuu siirtyminen Lapin sote-maakunnalle aiheuttaa myös uusia hallinnointi-, koordinointi- ja tiedontuotantokuluja sekä kehittämiskustannuksia. Saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten sote-palvelujen tuotantoa, kustannuksia ja tarvetta ei seurata nykyisellään systemaattisesti kuntien taholta. Tämän vuoksi tarvitaan kokonaan uusien, koordinoitujen toimintatapojen, tiedontuotannon ja tietojärjestelmien luomista. Tietojärjestelmiä ja tiedontuotantoa luodessa tulee turvata EU-tietosuojadirektiivin mukaiset erityisiä henkilötietoryhmiä koskevat tietosuojajärjestelyt.

Saamelaisten itsehallinto

Tiedontuotannon osaksi on luotava järjestelmä, joka mahdollistaa Saamelaiskäräjien oikeuksien ja osallistumismahdollisuuksien toteutumisen saamelaisia koskevaan tiedontuotantoon.

Uudistuksen yhteydessä on tarpeen saattaa vuodesta 2002 lähtien toiminnassa ollut rahoitusmekanismi (saamenkielisten sosiaali- ja terveyspalvelujen turvaamiseksi mom 33.60.36) lainsäädäntöön pohjautuvaksi. Valtionavustus saamenkielisten sosiaali- ja terveyspalvelujen turvaamiseksi on nykyisessä tilanteessa ainoa ja todennetusti toimiva rahoitusmekanismi, joka varmistaa erityisesti saamenkielisten henkilöiden oikeuksien toteutumisen sosiaali- ja terveydenhuollossa, ja on tästä syystä erityisen merkittävä osa peruspalvelujärjestelmää. Rahoitusmekanismi on poikkeus kuntien valtionosuusjärjestelmän yleisistä periaatteista, joiden

mukaan myönnetty valtionrahoitus ei ole käyttötarkoitussidonnaista. Saamenkielisten sosiaali- ja terveyspalvelujen osalta erityinen valtionavustus on kuitenkin perusteltu, koska se on tarpeen perustuslaissa mainitun saamelaisen alkuperäiskansan oman kielen ja kulttuurin ylläpitämiseksi ja kehittämiseksi.

Saamelaiskäräjien esitys lain hyvinvointialueen rahoituksesta uudeksi sisällöksi:

2 § Määritelmät

Mikäli henkilömäärään perustuvaa määräytymiskriteeriä käytetään saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten palvelujen rahoituksen laskennallisena perusteena saamenkielisyysslisä -kategoria tulee korvata saamelaisuuslisä -sanalla, jolloin se ei viittaa äidinkieleen väestötietojärjestelmässä, vaan saamelaisväestön määrään alueella.

3 § Valtion rahoitus hyvinvointialueille

Saamenkielisyysslisä muutetaan muotoon: saamelaisuuslisä, kuten se oli lainvalmistelun alkuvaiheessa. Määräytymistekijän painoa ei voida määrittää riittävän eksaktisti, koska sitä koskeva tieto puuttuu. Rahoitus tulee määräytyä suhteessa saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten palvelujen järjestämisen tosiasiallisiin kustannuksiin.

15 § Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kerroin

Saamelaisväestön osalta hyte-kerroin joudutaan määrittelemään erikseen sovittavin tavoin. Asetuksessa on turvattava, että indikaattorit ovat riittävän edustavia ja ottavat huomioon eri väestöryhmien aseman ja erityistarpeet.

20 § Saamenkielisyysslisä

Saamenkielisyysslisä muutetaan muotoon: saamelaisuuslisä, kuten se oli lainvalmistelun alkuvaiheessa.

Lisäosan määräytymisperusteena tulee olla saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten palvelujen tosiasialliset kustannukset.

Lisäosan määräytymistä varten tulee luoda yhtenäinen tietoperusta saamelaisväestön terveyden ja hyvinvoinnin sekä palvelutarpeiden ja saatavuuden seurannaksi. THL:n tiedontuotannon osaksi on luotava järjestelmä, joka mahdollistaa Saamelaiskäräjien oikeuksien ja osallistumismahdollisuuksien toteutumisen saamelaisia koskevaan tiedontuotantoon.

21 § Pelastustoimen laskennallisten kustannusten perusteet

Asukaskohtaisessa perushinnassa tule huomioida Lapin hyvinvointialueen osalta myös kieliolosuhteet, pitkät etäisyydet, harva asutus ja rajat ylittävän ensihoito- ja pelastustoiminnan yhteistyön edellytykset.

§ Lisätään säännös: Saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten palveluiden kehittäminen

Rahoituslakiin tulisi lisätä säännös rahoituksesta, liittyen niiden tehtävään saamenkielisten palvelujen kehittämistä.

§ Lisätään säännös: Saamenkielisiä ja kulttuurinmukaisia sosiaali- ja terveyspalveluja rahoitetaan Saamelaiskäräjien myöntämällä valtionavustuksella saamenkielisten sosiaali- ja terveyspalvelujen turvaamiseksi mom. 33.60.36

Valtionavustus säilytetään sosiaali- ja terveysministeriön pääluokassa ja, Saamelaiskäräjät määrittää valtionavustuksen hallinnoimisessa valtionapuviranomaiseksi. Valtionavustus on merkittävä mekanismi, jolla Saamelaiskäräjien itsehallintoa toteutetaan nykyisellään.

6. Saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten palvelujen kehittäminen ja tiedontuotanto

Saamelaisten sosiaali- ja terveydenhuollon kehittämistoiminta tulisi tapahtua saamelaisen yhteiskunnan kielen ja kulttuurin edellyttämistä lähtökohdista, jotta prosessissa tunnistettaisiin saamelaisväestön tarpeet ja niihin kohdistuvat toimet. Saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten palvelujen tarvittavista toimenpiteistä tulee neuvotella Saamelaiskäräjien kanssa.

Strategisen, tiedolla johtamisen edellytyksenä on vertailukelpoisen, ajantasaisen, systemaattisesti kerätyn ja relevantin tiedon saatavuus. Saamelaisväestön osalta tällaista tietoa on vain rajallisesti saatavilla ja monilta osa-alueilta se puuttuu kokonaan. Saamelaiskäräjät esittää, että saamelaisväestön terveyttä ja hyvinvointia koskevaan tiedontuotantoon luodaan selkeät rakenteet, joissa toteutuu EU:n tietossuojadirektiivien mukaiset, erityisiä henkilötietoryhmiä koskevat vaatimukset sekä saamelaisten perustuslain mukaiset oikeudet kansaansa koskevaan tiedontuotantoon.

Nykyisellään saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten palvelujen kehittäminen on Pohjois-Suomen sosiaalialan osaamiskeskuksen (Poske) valtakunnallinen erityistehtävä, johon on kohdennettu rahoitus. Tämän erityistehtävän henkilöresursointi ja rahoitus tulee saattaa tehtävien laajuuden ja vaativuuden tasolle sekä säilyttää rahoituksen kohdennettavuus. Posken saamelaisyksikö on toiminut sopimuksellisena organisaationa Saamelaiskäräjien hallinnollisessa alaisuudessa. Tämä järjestely on mahdollistanut saamelaisten kulttuuri-itsehallinnon ja vaikutusmahdollisuuksien toteuttamisen kehittämistoiminnassa. Saamelaisten palvelujen kehittäminen tulee turvata tämänkaltaisin järjestelyin myös jatkossa, mikäli kehittäminen tullaan siirtämään hyvinvointialueen yhteyteen.

Saamelaiskäräjät pitää kannatettavana sitä, että Lapin hyvinvointialueen erityistehtäväksi säädetään saamenkielisten palvelujen kehittämisen tukeminen koko maassa. On myös tarpeen, että saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten palveluiden saatavuutta lisätään kehittämällä rajat ylittävää yhteistyötä¹⁶. Kehittämisen toimintaedellytykset tulisi myös varmistaa. Rahoituslaki ei sisällä säännöksiä Lapin hyvinvointialueelle osoitettavasta rahoituksesta liittyen niiden tehtävään tukea saamenkielisten palvelujen kehittämistä koko maassa.

¹⁶ Valtiovarainministeriön julkaisu 2020:10. Nykyisessä tilanteessa selkeä rakenne, koordinaatio ja vastuiden määrittely rajat ylittävien palvelujen kokonaisuudesta puuttuvat. Raportti huomauttaa, että meneillään oleva sote-uudistuksen yhteydessä olisi tärkeää kiinnittää huomiota rajat ylittäviin palveluihin. Vastuuviranomaisen tulisi pyrkiä purkamaan rajayhteistyötä haittaavia esteitä, kuten tiedonvälittämistä, lähetekäytäntöjä, työntekijöiden koulutusta ja työnohjausta.

Saamelaiskäräjien esitys lain sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä uudeksi sisällöksi:**31 § Sosiaali- ja terveysministeriön vuosittainen selvitys**

Saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten palvelujen tarvittavista toimenpiteistä tulee neuvotella Saamelaiskäräjien kanssa.

Saamelaisväestön terveyttä ja hyvinvointia koskevaa tiedontuotantoa varten luodaan selkeät rakenteet, joissa toteutuu EU:n tietosuojadirektiivien mukaiset, erityisiä henkilötietoryhmiä koskevat vaatimukset sekä saamelaisten perustuslain mukaiset oikeudet kansaansa koskevaan tiedontuotantoon.

32 § Sosiaali- ja terveydenhuollon kehittämistoiminta sote-maakunnassa

Lapin hyvinvointialue vastaa sosiaali- ja terveydenhuollon sekä saamenkielisten ja kulttuurinmukaisten palvelujen kehittämisestä yhteistyössä Saamelaiskäräjien kanssa. Sote-alan kehittämistoimintaa ei tulisi siirtää yleiskatteellisen rahoituksen piiriin, vaan se tulisi säilyttää erillisenä momenttina varmistaen riippumattoman kehittämistoiminnan edellytykset.

33 § Ruotsinkielisten ja saamenkielisten palveluiden kehittämisen tukeminen

Lapin hyvinvointialueen tehtäväksi säädetään edistää saamelaisten sosiaali- ja terveydenhuollon rajayhteistyötä.

Rahoituslakiin tulisi lisätä säännös rahoituksesta, liittyen niiden tehtävään saamenkielisten palvelujen kehittämistä.



Anni Koivisto
I varapuheenjohtaja



Anne Länsman-Magga
sosiaali- ja terveyssihteeri

- Liite 1 Suomen ihmisoikeuksia valvovilta elimiltä saamat suositukset koskien saamelaisten sosiaali- ja terveyspalveluita
- Liite 2 Saamelaiskäräjälain taustamuistio alkuperäiskansaoikeuksien täytäntöönpanosta Suomessa Saamelaisasioiden neuvottelupäiville 16.11.2020.

Liite 1 Suomen ihmisoikeuksia valvovilta elimiltä saamat suositukset koskien saamelaisten sosiaali- ja terveyspalveluita**YK:n kaikkinaisen rotusyrjinnän poistamista koskeva kansainvälinen yleissopimus (1965), (SopS 37/1970)**

Rotusyrjintäkomitea on antanut vuonna 2017 suosituksensa kaikkinaisen rotusyrjinnän poistamista koskevan kansainvälisen yleissopimuksen (CERD/C/FIN/CO/23) soveltamisesta Suomessa. Komitea kiinnittää huomiota siihen, että saamenkielisiä sosiaali- ja terveyspalveluja on edelleen saatavilla liian vähän, vaikka Suomi on pyrkinyt vahvistamaan saamen kielten ja kulttuurin osaamista sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstön keskuudessa. Komitea kannustaa Suomea jatkamaan pyrkimyksiä saamen kielten elvyttämiseksi myös saamelaisten kotiseutualueen ulkopuolella. Komitea suosittelee myös, että valtio varmistaa terveys- ja mielenterveyspalvelujen sekä sosiaalipalvelujen tarjonnan saamen kielellä.

Rotusyrjintäkomitea on antanut vuonna 2013 suosituksensa kaikkinaisen rotusyrjinnän poistamista koskevan kansainvälisen yleissopimuksen (CERD/C/FIN/CO/20–22) soveltamisesta Suomessa. Komitea suosittelee, että sopimusvaltio tosiasiallisesti varmistaa saamenkielisten sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen saatavuuden saamelaisille näiden kotiseutualueella. Lisäksi komitea suosittelee, että sopimusvaltio jouduttaa opetus- ja kulttuuriministeriön ehdottaman saamen kielen edistämiseksi ja suojelemiseksi tarkoitetun elvytysohjelman toteuttamista, myös sosiaali- ja terveyspalveluissa.

YK:n lapsen oikeuksia koskeva yleissopimus (SopS 59/1991, 60/1991)

Lapsen oikeuksien komitea on antanut vuonna 2011 suosituksensa Lasten oikeuksien yleissopimuksen (CRC/C/FIN/CO/4) soveltamisesta. Komitea on esittänyt huolenaiheensa mm. siitä, että saamelaislapset eivät saa saamen kielillä terveydenhuoltopalveluja mukaan lukien mielenterveyspalveluja eivätkä terapiaa ja psykiatrista hoitoa. Komitea suosittelee, että sopimusvaltio seuraa ja arvioi saamelaislasten oikeuksien huomioon ottamista kansallisissa suunnitelmissa ja ohjelmissa; varmistaa, että mm. saamelaislapsilla, myös saamelaisten kotiseutualueen ulkopuolella asuvilla saamelaislapsilla, on oikeus kulttuurisensitiivisiin koulutus- ja terveydenhuoltopalveluihin omalla kielellään; ottaa huomioon komitean yleisen huomautuksen no. 11 (2009) alkuperäiskansojen lapsista ja heidän yleissopimuksen mukaisista oikeuksistaan (CRC/C/GC/11).

YK:n kaikkinaisten naisten syrjinnän poistamista käsittelevä yleissopimus (SopS 67/1986)

Naisten syrjinnän poistamista käsittelevä komitea on antanut vuonna 2014 suosituksensa kaikkinaisten naisten syrjinnän poistamista käsittelevän yleissopimuksen (CEDAW/CFIN/CO/7) soveltamisesta Suomessa. Komitea panee merkille, että äitiysneuvolat, sairaalat, päiväkodit ja oppilaitokset tarjoavat palveluja vain harvoin saamen kielillä. Lisäksi komitea on huolestunut siitä, ettei Pohjois-Suomessa ole turvakoteja perheväkivaltaa kokeneille saamelaisnaisille. Komitea suosittelee, että osapuoli ryhtyy toimenpiteisiin varmistaakseen, että saamelaisnaisille tarjotaan asianmukaisia sosiaali- ja terveyspalveluja, mukaan lukien äitiyshuolto ja varmistaa, että kotiväkivallan uhreina olevilla saamelaisnaisilla on pääsy turvakoteihin ja palveluihin, jotka vastaavat heidän tarpeitaan.

Euroopan neuvoston alueellisia ja vähemmistökieliä koskeva yleissopimus (SopS 23/1998)

Euroopan neuvoston ministerikomitea on antanut vuonna 2018 suosituksensa alueellisia kieliä tai vähemmistökieliä koskevan eurooppalaisen peruskirjan (CM/RecChL/2018/5) soveltamisesta Suomessa. Ministerikomitea suosittelee, että Suomi kiireellisesti ryhtyy lisätoimiin varmistaakseen saamenkielisten sosiaali- ja terveyspalvelujen saavutettavuutta.

Euroopan neuvoston ministerikomitea on antanut vuonna 2012 suosituksensa alueellisia kieliä tai vähemmistökieliä koskevan eurooppalaisen peruskirjan (RecChL/2012/2) soveltamisesta Suomessa. Ministerikomitea on kiinnittänyt huomiota saamenkielisten sosiaali- ja terveydenhuoltopalvelujen puutteisiin ja suosittelemalla viranomaisia toteuttamaan lisätoimia saamenkielisten sosiaali- ja terveydenhuoltopalvelujen saatavuuden varmistamiseksi. Samoin Euroopan neuvoston kansallisten vähemmistöjen suojelua koskevan puiteyleissopimuksen täytäntöönpanoa valvova ministerikomitea on esittänyt huolenaiheensa erityisesti pienempien saamen kielten eli inarin- ja koltansaamen kokonaistilanteesta. Ministerikomitea on jo aikaisemmin kiinnittänyt huomiota saamenkielisten sosiaali- ja terveyspalvelujen saatavuuteen ja suositellut Suomelle toteuttamaan lisätoimia saamenkielisten sosiaali- ja terveyspalvelujen saamiseksi (RecCHL /2007/7; RecChl/2004/6; RecChL/2001/3).

Euroopan neuvoston kansallisten vähemmistöjen suojelua koskeva puiteyleissopimus (SopS 1–2/1998)

Euroopan neuvoston ministerikomitea on vuonna 2020 (CM/ResCMN/2020/1) antanut suosituksensa kansallisten vähemmistöjen suojelua koskevan yleissopimuksen soveltamisesta. Ministerikomitea suosittelee välittömiksi toimiksi, että Suomi vahvistaa merkittävästi Saamelaiskäräjien oikeuksia osallistua lainsäädäntöön ja käytäntöön mm. antamalla Saamelaiskäräjille tarvittavat resurssit ja tarjoamalla asianomaisille virkamiehille kansallisella ja paikallisella tasolla koulutusta ”neuvotteluvälitteestä” asianmukaisesta täytäntöönpanosta. Komitea suosittelee myös, että selkeytetään tiiviissä yhteistyössä saamelaisten kanssa lakisääteisiä oikeuksia, jotka koskevat saamenkielisiä terveydenhuolto- ja sosiaalipalveluja saamelaisten kotiseutualueella, ja määritellään saavutettavissa olevat ja mitattavissa olevat tavoitteet. Näiden tavoitteiden saavuttamiseksi käytettävissä olisi oltava riittävät budjettivarat. Lisäksi viranomaisten olisi arvioitava saamenkielisten palvelujen tarve, ja tarvittaessa harkittava tiettyjen saamenkielisten palvelujen tarjoamisen tukemista saamelaisten kotiseutualueen ulkopuolelle.

Euroopan neuvoston ministerikomitea on vuonna 2017 antanut suosituksena kansallisten vähemmistöjen suojelua koskevan yleissopimuksen (CM/ResCMN/2017/1) soveltamisesta. Ministerikomitea suosittelee välittömiksi toimiksi mm. vahvistaa saamen kielten osaamista. Komitea suosittelee myös että, tehostetaan pyrkimyksiä varmistaa, että sosiaali- ja terveydenhuollon palveluja on asianmukaisesti saatavilla jokaisen ensimmäisellä kielellä, erityisesti ruotsin ja saamen kielillä, ja että hallinnon uudistusten yhteydessä taataan vähemmistöihin kuuluvien kielelliset oikeudet.

Euroopan neuvoston ministerikomitea on vuonna 2012 antanut suosituksena kansallisten vähemmistöjen suojelua koskevan yleissopimuksen (CM/ResCMN/2012/3) soveltamisesta. Huolenaiheenaan ministerikomitea mainitsee mm., että saamen kielilain täytäntöönpano on edelleen vakavasti puutteellista, koska liian harvojen virkamiesten kielitaito riittää takaamaan saamelaisten kotiseutualueella asuville saamenkielisille mahdollisuuden käyttää äidinkieltään asioidessaan paikallishallinnon viranomaisten kanssa. Tämä seikka on erityisen huolestuttava tuomioistuineläytöksen ja terveyspalvelujen osalta. Erityisen vakava on pienimpien saamen kielten eli koltansaamen ja inarinsaamen kokonaistilanne. Ministerikomitea kehottaa sopimusosapuolta jatkamaan Saamelaiskäräjien kanssa neuvotellen määrätietoisia toimia, joilla pyritään riittävän

rahoituksen ja saamen kielten elvytysohjelman tehokkaan täytäntöönpanon avulla estämään saamen kieliä katoamasta julkisesta elämästä nykyistä enempää. Ministerikomitea suosittelee lisäksi, että sopimusosapuolen tulisi investoitava asianmukaisiin koulutusohjelmiin, joilla varmistetaan, että saamelaiset saavat nykyistä paremmin saamenkielisiä julkisia palveluja.

Ministerikomitea suositteli vuonna 2007 Suomen viranomaisia puuttumaan niihin puutteisiin, joita esiintyy uusien kielilakien täytäntöönpanossa ruotsin ja saamen kielten osalta (ResCMN (2007)¹.