

Hallituksen esitys laiksi biopolttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain muuttamisesta ja eräiksi muiksi laeiksi (HE 48/2021 vp)

Maa- ja metsätalousvaliokunta

16.4.2021

Erityisasiantuntija Inkeri Lilleberg



Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

Uusiutuvan energian direktiivi (RED II)



- **Jäsenvaltiot varmistavat yhteisesti, että EU:n uusiutuvan energian osuus energian loppukulutuksesta on vähintään 32 % v. 2030**
- **Ei sitovia kansallisia tavoitteita**
 - Jäsenvaltiot ovat asettaneet uusiutuvan energian tavoitteensa hallintomalliasetuksen mukaisessa kansallisessa ilmasto- ja energiasuunnitelmassa.
 - Suomi on ilmoittanut komissiolle 51 %:n tavoitteesta.
- **Liikenteen osalta direktiivissä säädetty sektorikohtaisesta velvoitteesta jäsenvaltioille**
 - asetettava polttoaineiden toimittajille velvoite varmistaa, että uusiutuvan energian osuus energian loppukulutuksesta liikennealalla on vähintään 14 prosenttia viimeistään vuonna 2030
 - lisäksi kehittyneitä biopolttoaineita ja biokaasua koskeva lisävelvoite
 - mahdollisuus myöntää vapautus osalle polttoaineiden jakelijoista ja energiankantajista tai erotella ne toisistaan



Direktiivi toimeenpantava 30.6.2021 mennessä.

Hallituksen esityksen tavoitteet ja valmistelu



- **RED II -direktiivin liikennettä koskevan sääntelyn kansallisen täytäntöönpanon edellyttämien säännösmuutosten toteuttaminen jakeluvelvoitelainsäädännössä**
 - kansallisen jakeluvelvoitteen soveltamisalan laajentaminen uusiin polttoaineisiin
 - järjestelmään sisällytetään biokaasu ja muuta kuin biologista alkuperää olevat uusiutuvat liikenteen polttoaineet
 - kierrätetyt hiilipitoiset polttoaineet ja liikennesähkö jätetään järjestelmän ulkopuolelle
 - RED II -direktiivin mukaiset tietyistä raaka-aineista tuotettujen biopolttoaineiden, biokaasun ja bionesteiden osuusrajoitukset
- **Ei muutoksia jakeluvelvoitteen tai lisävelvoitteen tasoihin!**
 - ylittävät direktiivin vaatimukset
- **Esityksen tavoitteena on edistää vähähiilisyyden toteuttamista liikennealalla varmistaen, että**
 - uudet polttoaineet sisällyttään järjestelmään mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla
 - jakeluvelvoitejärjestelmä on myös jatkossa mahdollisimman kustannustehokas ja hallinnollisesti kevyt tapa liikenteen päästöjen vähentämiseen
- **Hallituksen esityksen valmistelu ministeriössä virkatyönä**
 - teetetty selvitys AFRY Management Consulting Oy:llä nykyisen jakeluvelvoitejärjestelmän kehittämisestä
- **Lausuntokierros hallituksen esitysluonnoksesta 21.12.2020 – 5.2.2021**
 - sidosryhmätilaisuus 22.1.2021
- **Lainsäädännön arviointineuvosto antoi esitysluonnoksesta lausunnon 15.3.2021**
 - esitys viimeistelty arviointineuvoston suositusten perusteella

Hallituksen esityksen keskeiset ehdotukset (1/4)



VELVOITTEET

- **Kansallisen jakeluvelvoitejärjestelmän soveltamisalaa laajennettaisiin uusiin polttoaineisiin**
 - biokaasuun ja muuta kuin biologista alkuperää oleviin uusiutuviin nestemäisiin ja kaasumaisiin polttoaineisiin (*RFNBO –polttoaineet*)

➡ ***Laki uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä***

- ***Lisävelvoitetta*** muutettaisiin siten, että jakelijan olisi jatkossa mahdollista täyttää sitä myös
 - lain liitteen A osassa tarkoitetuista raaka-aineista tuotetulla tai valmistetulla biokaasulla ja
 - RFNBO -polttoaineilla
- **Lisäksi säädettäisiin uudesta vähimmäisosuusvelvoitteesta** lain liitteen A osassa tarkoitetuista raaka-aineista tuotetuille tai valmistetuille biopolttoaineille ja biokaasulle
 - varmistetaan RED II:ssä kehittyneille biopolttoaineille ja biokaasulle säädetyn vähimmäisosuuden toteutuminen kansallisesti

Velvoitteiden täyttäminen



Hallituksen esityksen keskeiset ehdotukset (2/4)



JAKELUVELVOITE JA LAIN SOVELTAMISALA

- **Jakeluvelvoitteesta säädettäisiin erikseen nestemäisten ja kaasumaisten polttoaineiden jakelijoiden osalta**
 - Jakelijan kuulumisen lain soveltamisalaan määräytyisi kalenterivuoden aikana kulutukseen toimittamien liikenteen polttoaineiden määrän perusteella
 - Yli miljoonaa litraa nestemäisten polttoaineiden jakelijoilla ja
 - Yli 9 gigawattituntia kaasumaisten polttoaineiden jakelijoilla
- **Lisäksi säädettäisiin mahdollisuudesta vapaaehtoisesti hakeutua jakeluvelvoitteen alaisuuteen vahvistusmenettelyn kautta**
 - Jakelijat, joiden kalenterivuoden aikana kulutukseen toimittamien
 - nestemäisten polttoaineiden määrä on vähintään **100 000 litraa mutta enintään miljoona litraa** tai
 - kaasumaisten polttoaineiden määrä on vähintään **1 GWh mutta enintään 9 GWh**
 - Vahvistus on voimassa toistaiseksi
 - Jakelija voi hakea vahvistuksen peruuttamista, kuitenkin voimaan aikaisintaan hakemuksen jättämisajankohtaa seuraavana kalenterivuonna

Hallituksen esityksen keskeiset ehdotukset (3/4)



DIREKTIIVIN MUKAISET RAAKA-AINERAJOITUKSET

- **Ravinto- ja rehukasveista tuotetuille biopolttoaineille, biokaasulle ja bionesteille säädettäisiin enimmäisosuus**
 - kyseisten polttoaineiden enimmäisosuus jakeluvolvoitteesta määräytyisi vuoden 2020 osuuden perusteella
- **Myös säännös korkean ILUC-riskin polttoaineiden enimmäisosuudesta**
 - enimmäisosuus sidottaisiin kyseisten polttoaineiden osuuksiin vuoden 2019 kulutuksesta
 - Tällä hetkellä ainoastaan palmuöljy on määritelty korkean ILUC-riskin raaka-aineeksi
 - Poikkeus, jos kyseinen biopolttoaine, biokaasu tai bioneste on sertifioitu polttoaineena, josta todennäköisesti ei aiheudu epäsuoria maankäytön muutoksia
- **Lisäksi säädettäisiin enimmäisosuusrajoitus koskien lain liitteen B osassa tarkoitettuja raaka-aineista (käytetty ruokaöljy ja eläinrasvaluokat 1 ja 2) tuotettuja tai valmistettuja biopolttoaineita ja biokaasua**
 - kyseisten polttoaineiden osuus voisi olla enintään 1,7 prosenttiyksikköä jakeluvolvoitteesta
 - TEM lähettänyt komissiolle hakemuksen kyseisille raaka-aineille asetetun rajoituksen nostosta 1,7 prosentista 3,4 prosenttiin

Hallituksen esityksen keskeiset ehdotukset (4/4)



JAKELIJOIDEN KÄYTÖSSÄ OLEVAT JOUSTOKEINOT

- Jakeluvelvoitteen ja/tai lisävelvoitteen ylitys (energiamäärä) voidaan siirtää huomioitavaksi seuraavan vuoden velvoitteessa
- Jakelijoiden väliset sopimukset
 - Jakelija voisi sopia jakeluvelvoitteensa, lisävelvoitteensa ja/tai vähimmäisosuusvelvoitteensa siirtämisestä osittain tai kokonaan toisen jakelijan täytettäväksi
 - Lisäksi jakelijalle lisättäisiin mahdollisuus sopia raaka-ainerajoitusosuuksien siirtämisestä osittain tai kokonaan toisen jakelijan hyödynnettäväksi

KESTÄVYYSLAKI

- Lakiin lisättäisiin kasvihuonekaasupäästöjen vähennyskriteerit RFNBO-polttoaineille
 - 70 prosenttia pienemmät kuin korvaavan fossiilisen polttoaineen kasvihuonekaasupäästöt

VOIMAANTULO

- Ehdotetut lait tarkoitettu tulemaan voimaan 30.6.2021
 - Siirtymäsäännöksillä tarkennettaisiin kuitenkin aikataulua uusien jakelijoiden sekä uusien polttoaineiden jakeluvelvoitejärjestelmään sisällyttämisen osalta
 - Biokaasu lisättäisiin jakeluvelvoitteeseen 1.1.2022 alkaen ja
 - RFNBO-polttoaineet 1.1.2023 alkaen

Hallituksen esityksen vaikutukset



- **Jakelijoiden käytettävissä oleva uusiutuvien polttoaineiden valikoima laajenisi lisäten kustannustehokkuutta ja vähentäen riippuvuutta yksittäisistä polttoaineista tai polttoainetoimittajista**
 - jakelijoiden mahdollista sopia keskenään toisen jakeluvelvoitetun toimijan jakeluvelvoitteen täyttämisestä korvausta vastaan (tikettikauppa)
- **Biokaasun arvon liikenteessä oletetaan nousevan jakeluvelvoitteen myötä merkittävästi erityisesti tikettikaupan johdosta**
 - biokaasun osuuden arvioidaan kuitenkin pysyvän pienenä tieliikenteen biopolttaineiden kokonaiskäyttöön nähden
- **Sähköpolttoaineiden kaupallistuminen on todennäköistä vasta, kun niiden hintataso on kilpailukykyinen vastaavien biopolttaineiden ja biokaasun kanssa**
 - mahdollinen kannustava vaikutus investoimaan tutkimukseen ja kehitykseen sekä kaupallisiin tuotantolaitoksiin
- **Laajennus ei välittömästi muuttaisi liikennepolttoaineiden suhteellista kilpailukykyä tai keskinäisiä hintasuhteita**
- **Jakeluvelvoitteen laajentaminen uusiin polttoaineisiin ei todennäköisesti vaikuta merkittävästi liikenteen hiilidioksidipäästöihin, sillä velvoitteiden tasoja ei muuteta**

