

Työelämä- ja tasa-arvovaliokunnalle

## Hallituksen esitys HE 43/2021 vp. eduskunnalle laeiksi työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain ja eräiden muiden lakien muuttamisesta

Lausuntonaan hallituksen esityksestä (HE 43/2021 vp.) eduskunnalle laeiksi työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain ja eräiden muiden lakien muuttamisesta sosiaali- ja terveysministeriö toteaa seuraavaa.

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annettua lakia, julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annettua lakia, työttömyysturvalakia sekä työllistymistä edistävästä monialaisesta yhteispalvelusta annettua lakia. Esityksen taustalla on kaksi lausumaa, jotka eduskunta on hyväksyessään ehdotuksen laiksi työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta hyväksynyt (EV 216/2020 vp). Niistä ensimmäisen mukaan eduskunta edellyttää, että hallitus valmistelee säännökset, jotka mahdollistavat työllisyyden kuntakokeilun kokeilualueen kunnan asiakkaan siirtämisen perustellusta syystä työ- ja elinkeinotoimiston asiakkaaksi. Toisessa lausumassa eduskunta edellyttää, että hallitus valmistelee tarvittavat säännökset työttömyysturvatehtävien hallituksen esityksissä (HE 87/2020 vp ja HE 114/2020 vp) ehdotettua laajemmaksi siirtämiseksi työ- ja elinkeinotoimistoilta kokeilualueen kunnille.

Lausumiin sisältyneiden toimeksiantojen toteuttamisen lisäksi esityksessä ehdotetaan selkeytettäväksi säännöksiä harkinnanvaraista kulukorvausta koskevien päätösten muutoksenhausta, jotka ovat tällä hetkellä jossain määrin epäselvät. Samalla kuntakokeiluja koskevaan lakiin ehdotetaan tehtäväksi eräitä muita muutoksia, jotka liittyvät alkuperäisen hallituksen esityksen eduskuntakäsittelyn aikana ja tämän jälkeen ilmenneisiin muutostarpeisiin.

Sosiaali- ja terveysministeriö kiinnittää huomioita esityksen 1. lakiehdotukseen sisältyviin lakiin lisättäväksi ehdotettuihin 5 §:n 4-6 momentteihin, jotka koskevat kokeilun aikaista asiakkaan pyynnöstä tapahtuvaa asiakkuuden siirtoa. Tältä osin huomiota kiinnitetään esityksen yksityiskohtaisiin perusteluihin (s. 27, 6. kappale), joissa todetaan, että työ- ja elinkeinotoimiston (TE-toimisto) asiakkuuden siirtämistä koskeva ratkaisu olisi muutoksenhakukelpoinen hallintopäätös. Tältä osin sosiaali- ja terveysministeriö toteaa, että hallituksen esityksessä muutettavaksi ehdotettavassa kokeilulain 17 §:n 2 momentissa säädetään kokeilualueen kunnan tekemään päätökseen kohdistuvasta muutoksenhausta. Säännöksen mukaan kokeilualueen kunnan tekemään päätöksen ja ratkaisuun sovelletaan, mitä julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 14 luvussa säädetään muutoksenhausta ja muutoksenhaun rajoituksista sekä

oikaisuvaatimuksen ja valituksen vaikutuksesta päätöksen täytäntöönpanoon. Muutoksenhausta Kansaneläkelaitoksen tai työttömyyskassan työvoimapoliittisen lausunnon perusteella antamaan päätökseen säädetään työttömyysturvalaissa.

Asiakkuuden siirtoa koskevassa päätöksessä olisi kuitenkin kyse työ- ja elinkeinotoimiston tekemästä päätöksestä, jolloin sanamuotonsa vuoksi kyseinen kokeilulain 17 §:n 2 momentti ei sovellu tarkoitukseen. Sosiaali- ja terveysministeriö esittää, että mainittuja 5 §:ään lisättäväksi ehdotettuja uusia momenteja täsmennetään päätöksen muutoksenhakukelpoisuuden osalta yksityiskohtaisia perusteluita vastaaviksi, ja että joko 1. lakiehdotukseen sisältyvää kokeilulain 5 §:n muutosehdotusta täydennettäisiin viittauksella julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 14 luvun mukaiseen muutoksenhakumenettelyyn, tai vaihtoehtoisesti niin ikään 1. lakiehdotukseen sisältyvää mainittua kokeilulain 17 §:n 2 momenttia täydennettäisiin siten, että mainitun 14 luvun mukainen muutoksenhakuoikeus koskisi myös 5 §:ssä tarkoitettua työ- ja elinkeinotoimiston antamaa päätöstä, jolloin muutoksenhakuoikeus tulisi lain tasolla varmistetuksi.

Kokonaisuutena sosiaali- ja terveysministeriö katsoo, että esityksessä korjataan kokeilulakiin jääneitä sääntelemättömiä kysymyksiä ja sen vuoksi täsmennykset ovat tarpeellisia, eikä sosiaali- ja terveysministeriöllä ole muuta lausuttavaa hallituksen esitykseen.

Laati

Marjaana Maisonlahti