

Viite: Kansallisen koulutuksen arviointikeskuksen esitys julkisen talouden suunnitelmaan vuosille 2022 – 2025

PERUSTELUT

Kansallinen koulutuksen arviointikeskus (Karvi) esittää valtion talousarvioon momentille 29.01.03 Opetushallituksen yhteydessä toimivien viranomaisten toimintamenot kohtaan 1. Kansallisen koulutuksen arviointikeskuksen menot myönnettäväksi 4 422 000 euroa vuosille 2022 – 2025. Vuoden 2021 valtion talousarviossa Karvin toimintamenojen maksamiseen myönnetty määräraha on 3 122 000 euroa. Karvi esittää määrärahaan lisäystä 1,3 miljoonaa euroa.

PERUSTELUT

- Kansallisen koulutuksen arviointikeskuksen toimintameno määrärahojen leikkaukset vaarantavat luotettavan ja ajantasaisen arviointitiedon tuottamisen kansalliseen, alueelliseen sekä paikalliseen päätöksentekoon. Määrärahojen vähentyminen johtaa merkittäviin henkilöstövähennyksiin ja kansainvälisessä vertailussa pienillä asiantuntijaresursseilla toteutettavan koulutuksen arviointitoiminnan supistumiseen siinä määrin, että Karvi ei enää pysty selviytymään lakisääteisestä tehtävästään.
- Karvin **pysyväisluonteiset toimintamenot ovat noin 4,9 miljoonaa euroa/vuosi**. Toiminta kattaa koko koulutusjärjestelmän (varhaiskasvatus, esi- ja perusopetus, lukiokoulutus, ammatillinen koulutus, korkeakoulutus ja vapaa sivistystyö). Toimintamenot on pystytty vuosina 2015-2020 kattamaan siirtyviä määrärahoja käyttäen. Vuotuinen toimintameno määräraha on ollut Karvin perustamisesta lähtien tehtävän laajuuteen suhteutettuna liian pieni. Toimintameno määrärahan ei ole tullut korotusta, vaikka Karvin lakisääteiset tehtävät laajenivat vuonna 2015, kun varhaiskasvatuksen kansallinen arviointi lisättiin Karvin tehtäviin. (Taulukko 3. Karvin toiminnan kulut toiminnoittain)
- Karvin talousarvion rakenteellinen ongelma juontaa juurensa Karvin perustamiseen. Karvin toiminnan käynnistyessä talousarvioon siirrettiin kolmen aiemman arviointiorganisaation määrärahoja siten, että ensimmäisen kokonaisen toimintavuoden **2015 talousarviossa määrärahoja oli käytettävissä 3 888 000 euroa ja siirtyvät erät mukaan lukien 5 801 366 euroa**. Myöhemmin vuosina toimintameno määräraha on ollut huomattavasti pienenevä.
- Vuoden 2021 **toimintameno määräraha on 3 122 000 euroa**. Pysyväisluonteiset **henkilöstökulut ovat noin 3,1 miljoonaa euroa**. Henkilöstökulut vaihtelevat ulkoisen hankerahoituksen vaihtelujen mukaan.

- Varsinainen vuotuinen toimintamenomääräraha on ollut Karvin perustamisesta lähtien liian pieni. Toimintamenomääräraha ei olisi riittänyt kattamaan kaikkia kuluja. Toimiminen omana virastona ja vuodesta 2018 lähtien viranomaisena aiheutti uusia kuluja, joita ei ollut osattu riittävästi huomioida Karvin perustamisvaiheessa (tilavuokrat, kiinteistönhoidon kulut, it-kulut, hallinto- ja tukipalvelut, kahdella paikkakunnalla toimiminen). Karvin vakinaisen henkilöstön määrä ei ole kasvanut.
- Toimintamenot on ollut mahdollista kattaa siirtyvillä erillä, koska ensimmäisenä kokonaisena toimintavuotena määrärahoja oli käytettävissä 5,8 miljoonaa euroa. Siirtyviä määrärahoja vuodelle 2021 oli noin 1 900 000 euroa. Vuoden 2022 jälkeen siirtyviä eriä ei enää ole. Vuoden 2022 budjetti on yli 1,4 milj. alijäämäinen. (Taulukko 1. Karvin tulot ja menot vuosina 2018-2022)
- OKM:n kehittämismenomäärärahoja on vuosittain asetettu Karvin käyttöön noin 500 000 – 700 000 euroa. Kehittämismenomäärärahoja ei ole ollut riittävässä määrin mahdollista kohdistaa palkkameinonihin, jolloin erillisrahoitettujen hankkeiden palkkakustannuksia on jouduttu kohdentamaan toimintamenomäärärahoista. OKM:n erillisrahoittamat hankkeet myös nostavat Karvin toiminnan yleisiä, HTV-sidonnaisia kustannuksia (kuten IT-palvelut, Palkeiden henkilöstö- ja taloushallintopalvelut sekä OPH:n hallinto- ja tukipalvelut), jotka katetaan Karvin toimintamenomäärärahoista. (Taulukko 2. OKM:n määräämät kehittämismenomäärärahat Karvin arviointihankkeisiin vuosina 2018-2021)
- Toiminnan rahoittaminen vaihtelevilla kehittämismenomäärärahoilla vaikeuttaa kansallisen arviointitoiminnan pitkäjänteistä kehittämistä. Kehittämismenomäärärahat rahoituksen muotona vaikuttavat kansallisen arviointitoiminnan riippumattomuuteen.
- Karvin ja YTL:n yhteisen talousarviokehityksen määrittelyssä on tapahtunut virhe vuonna 2020. Karvin kehiksestä vähennettiin kaikki yhteiselle momentille kohdistuneet vähennykset (JTS-mrd, Hankinnasta maksuun jne). Lisäksi YTL:n esittämä toimintamenomäärärahan korotus vähennettiin Karvin kehiksestä. Karvin esittämää määrärahan korotusta ei hyväksytty.

Taulukko 1. Karvin toiminnan tulot ja menot vuosina 2018-2022

Karvin toiminnan tulot 2018-2022

	Toimintameno- määräraha	Siirtomäärä- raha	Julkis- oikeudelliset suoritteet	Maksullisen palvelutoimin- nan tuotot	Erillishankkeet	Tulot yhteensä
2018 (TP)	3 655 000 €	3 290 093 €	75 000 €	429 855 €	84 286 €	7 534 234 €
2019 (TP)	3 705 000 €	2 756 742 €	30 000 €	331 182 €	0 €	6 822 924 €
2020 (TP)	3 494 000 €	2 487 105 €	105 000 €	70 776 €	0 €	6 156 881 €
2021 (arvio)	3 122 000 €	1 916 905 €	245 000 €	503 000 €	0 €	5 786 905 €
2022 (arvio)	3 122 000 €	728 305 €	200 000 €	200 000 €	0 €	3 891 805 €

* Vuoden 2022 budjetti on yli 1,4 milj. alijäämäinen.

Karvin toiminnan menot 2018-2022

	Henkilöstökulut	Palvelujen ostot	Vuokrat	Matkustus- ja muut kulut	Tarvikkeet ja tavarat	Menot yhteensä
2018 (TP)	3 169 142 €	1 359 698 €	339 774 €	277 229 €	44 538 €	5 190 381 €
2019 (TP)	3 085 194 €	1 176 616 €	294 436 €	228 844 €	28 098 €	4 813 188 €
2020 (TP)	3 218 337 €	894 520 €	316 554 €	61 926 €	12 139 €	4 503 476 €
2021 (arvio)	3 300 000 €	1 200 000 €	338 600 €	200 000 €	20 000 €	5 058 600 €
2022 (arvio)	3 300 000 €	1 500 000 €	338 600 €	200 000 €	20 000 €	5 358 600 €

Taulukko 2. OKM:n määräämät kehittämismenomäärärahat Karvin arviointihankkeisiin vuosina 2018-2021

	OKM:n käyttöönasettamis- päätöksellä määrätty kehittämis- menomääräraha yhteensä	Toteutunut (TP) ke- hittämismenomäärä- raha	Siirtyvä kehittämis- menomääräraha
2018	904 767 €	548 630 €	356 137 €
2019	888 138 €	480 204 €	407 934 €
2020	974 322 €	263 500 €	710 822 €
2021 (arvio)	882 611 €		

Taulukko 3. Karvin toiminnan kulut toiminnoittain / vuosi (arvio)

Karvin toiminnan kulut toiminnoittain (arvio)	
Koulutuksen arviointitoiminnan kehittäminen ja digitalisointi, metodiikka ja analyysit sekä viestintä ja tukipalvelut (23%)	1 104 000 €
Varhaiskasvatus (10%)	480 000 €
Yleissivistävä koulutus (31%)	1 488 000 €
Ammatillinen koulutus (19%)	912 000 €
Korkeakoulutus ja vapaa sivistystyö (17%)	816 000 €
Yhteensä	4 800 000 €

MERKITTÄVIMMÄT MUUTOKSET JA MÄÄRÄRAHOJEN LISÄYSTARPEET

- Laaja varhaiskasvatuksen laatuun ja toteuttamiseen liittyvä arviointi- ja tukitehtävä tuli Karvin toteutettavaksi vuonna 2016. Toimintaan ei ole osoitettu pysyvää rahoitusta lainkaan.
- Kehittämismenomäärärahojen suuri määrä ja osuus Karvin talousarviosta. Pääsääntöisesti rahoitusta ei voi käyttää palkkoihin, eikä yleiskustannuksiin. Määrärahapäätökset tehdään vuosittain ja kehittämismenomäärärahojen määrä myös vaihtelee vuosittain.
- Yleissivistävän koulutuksen ja varhaiskasvatuksen pysyvä arviointitoiminta liiaksi vuosittain vaihtele-
van rahoituksen varassa.
- Arviointitoiminnan digitalisaatio. Arviointitoiminnan digitalisointia ei voida jatkaa ilman toimintame-
nomäärärahan lisäystä.
- Koulutusjärjestelmätasaisen tiedon tuottaminen. Varhaiskasvatuksesta korkeakoulutukseen ulottu-
vaa koulutusjärjestelmän tilaa, tasa-arvoa ja järjestelmän toimivuutta koskevaa arviointitietoa ei
voida tuottaa tavoitteiden mukaisesti ilman riittäviä toimintamenomäärärahoja.

Harri Peltoniemi

Hannele Seppälä

Johtaja

Yksikön johtaja