

Ilmiöpohjaisen budjetoinnin ja johtamisen toteutusmalleja

Seppo Määttä
Osastopäällikkö
Valtioneuvoston kanslia / Strategiaosasto
seppo.maatta@vnk.fi

Viiden ministeriön pääluokista kohdennetut määrärahat Hiilineutraali ja resurssiviisas Suomi -painopisteeseen

Hiilineutraali ja resurssiviisas Suomi, keskeiset toimenpiteet

	2018 varsinainen talousarvio	2019 esitys
1.1 Käynnistetään energia- ja ilmastostrategian toimeenpano, 1.2 Valmistellaan ja toimeenpannaan keskipitkän aikavälin ilmastopolitiikan suunnitelma	626,2	509,1
1.3 Luodaan kestäviä biotalous- ja cleantech-ratkaisuja	728,1	681,0
1.4 Toimeenpannaan kiertotalouden tiekarttaa yhdessä eri toteuttajatahojen kanssa	2,0	2,0
1.5 Vauhditetaan kestäviä julkisia hankintoja valtionhallinnossa ja kunnissa	4,0	4,0
1.6 Tuetaan kestäväen kehityksen innovaatioita	199,5	200,7
1.9 Edistetään hiilineutraaliutta ja resurssiviisautta globaalisti	228,1	296,6
Yhteensä	1 787,9	1 693,4

1. Mallivaihtoehto

ILMIÖMINISTERI, JOLLA VAHVA KOORDINAATIOMANDAATTI

Esim. YM:ssä koordinoiva vastuuministeri (M), jolla toimivalta tavoitteiden ja toimenpidekokonaisuuksien (ml. lainvalmistelu) koordinoitiin. Määrärahat kunkin ministeriön pääluokassa ja toimivallassa. Johtamisfoorumina ministeriryhmä.

ILMIÖCASE: Hiilineutraali ja resurssiviisas Suomi

	M LVM	M MMM	M TEM	M UM	M YM
	JTS <i>Painopisteen rahoitusosuus sisältyy kehykseen</i>	JTS <i>Painopisteen rahoitusosuus sisältyy kehykseen</i>	JTS <i>Painopisteen rahoitusosuus sisältyy kehykseen</i>	JTS <i>Painopisteen rahoitusosuus sisältyy kehykseen</i>	JTS <i>Painopisteen rahoitusosuus sisältyy kehykseen</i>
	LTA 2020/TA 2021	LTA 2020/TA 2021	LTA 2020/TA 2021	LTA 2020/TA 2021	LTA 2020/TA 2021
Käynnistetään energia- ja ilmastostrategian toimeenpano	Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu)		Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu)		Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu)
Luodaan kestäviä biotalous- ja cleantech -ratkaisuja		Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu)			Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu)
Toimeenpannaan kiertotalouden tiekartta yhdessä eri toteuttajien kanssa			Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu)		
Tuetaan kestävä kehityksen innovaatioita ja vauhditetaan kestäviä julkisia hankintoja			Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu)	Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu)	
Edistetään hiilineutraaliutta ja resurssiviisautta globaalisti				Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu)	

2. Mallivaihtoehto

HORISONTAALINEN ILMIOMINISTERI & YHTEINEN VALMISTELU JA

TOIMEENPANO: Esim. TEM:ssä kokonaisuuden osalta toimivaltainen ministeri (M) tavoitteiden, toimenpidekokonaisuuksien ja ao. pääluokissa yksilöityjen rahoituskokousten osalta. Johtamisfoorumina ministeriryhmä.

ILMIÖCASE: Hiilineutraali ja resurssiviisas Suomi

M	LVM	M	MMM	M	TEM	M	UM	M	YM
JTS <i>Painopisteen rahoitusosuus sisältyy kehykseen</i>		JTS <i>Painopisteen rahoitusosuus sisältyy kehykseen</i>		JTS <i>Painopisteen rahoitusosuus sisältyy kehykseen</i>		JTS <i>Painopisteen rahoitusosuus sisältyy kehykseen</i>		JTS <i>Painopisteen rahoitusosuus sisältyy kehykseen</i>	
LTA 2020/TA 2021		LTA 2020/TA 2021		LTA 2020/TA 2021		LTA 2020/TA 2021		LTA 2020/TA 2021	

Käynnistetään energia- ja ilmastostrategian toimeenpano

Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu) Määrärahat		Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu) Määrärahat		Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu) Määrärahat
---	--	---	--	---

Luodaan kestäviä biotalous- ja cleantech -ratkaisuja

	Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu) Määrärahat			Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu) Määrärahat
--	---	--	--	---

Toimeenpannaan kiertotalouden tiekartta yhdessä eri toteuttajien kanssa

		Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu) Määrärahat		
--	--	---	--	--

Tuetaan kestävän kehityksen innovaatioita ja vauhditetaan kestäviä julkisia hankintoja

		Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu) Määrärahat	Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu) Määrärahat	
--	--	---	---	--

Edistetään hiilineutraaliutta ja resurssiviisautta globaalisti

			Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu) Määrärahat	
--	--	--	---	--

3. Mallivaihtoehto

ILMIÖ YHDESSÄ MINISTERIÖSSÄ:

Esim. YM:ssä toimivaltainen vastuuministeri (M) tavoitteiden, toimenpidekokonaisuuksien ja rahoituksen osalta (ilmiötoimiala/-osasto/-ministeriö) sekä vahva koordinointi muiden hallinnonalojen organisaatioiden tulosohjauksessa ilmiön tavoitteiden ja toimenpiteiden osalta

ILMIÖCASE: Hiilineutraali ja resurssiviisas Suomi

	M LVM	M MMM	M TEM	M UM	M YM
	JTS <i>Pääluokan kehys</i>	JTS <i>Pääluokan kehys</i>	JTS <i>Pääluokan kehys</i>	JTS <i>Pääluokan kehys</i>	JTS <i>Painopisteen rahoitusosuus sisältyy kehykseen</i>
	TA 2021	TA 2021	TA 2021	TA 2021	TA 2021
Käynnistetään energia- ja ilmastostrategian toimeenpano					Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu) Määrärahat
Luodaan kestäviä biotalous- ja cleantech -ratkaisuja					Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu) Määrärahat
Toimeenpannaan kiertotalouden tiekartta yhdessä eri toteuttajien kanssa					Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu) Määrärahat
Tuetaan kestävä kehityksen innovaatioita ja vauhditetaan kestäviä julkisia hankintoja					Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu) Määrärahat
Edistetään hiilineutraaliutta ja resurssiviisautta globaalisti					Tavoitteet Toimenpidekokonaisuudet (ml. lainvalmistelu) Määrärahat

MINISTEREIDEN VÄLINEN TYÖNJAKO MINISTERIÖISSÄ xx.xx.2019 - ESIMERKKI

Kukin ministeri käsittelee toimialaansa kuuluvat kansainväliset ja EU-asiat sekä virkanimitys- ja henkilöstöasiat. Samoin kukin ministeri johtaa toimialallaan taloussuunnittelua ja talousarvioiden ja muiden asioiden valmistelua.

Pääministeri huolehtii perustuslain nojalla valtioneuvostolle kuuluvien asioiden valmistelun ja käsittelyn yhteensovittamisesta. Pääministerillä on erityinen vastuu kokonaiskoordinaatiosta ministeriöiden toimialoilla aa, bb ja cc liittyen.

Minis
hallitu
tavoit
muod
talous
yksilö
erikse

MINISTERIEN VÄLINEN TYÖNJAKO VALTIONEUVOSTOSSA JA SEN MINISTERIÖISSÄ 17.12.2020

Ympäristö- ja ilmastoministeri Mikkonen toimii ympäristöministeriön päällikkönä ja käsittelee kaikki ympäristöministeriön toimialaan kuuluvat asiat.

Ympäristö- ja ilmastoministeri vastaa ilmastoasioiden koordinoinnista valtioneuvostossa.

ö)

lee

t

Yhteiskunnalliset ilmiöt "syövät" nykyiset poliittis-hallinnolliset rakenteet ?

NYKYTILA JA TULEVAISUUS: ILMIÖT EIVÄT NOUDATA HALLINNOLLISIA RAKENTEITA JA NIIDEN MÄÄRITTÄMIÄ TOIMIVALTUUKSIA

Esimerkkinä kolme ilmiötä, joihin liittyy merkittäviä sosiaalisia, terveydellisiä ja taloudellisia vaikutuksia.

OBS! Ilmiöstä aiheutuvat kustannukset > 3,2 mrd euroa (UKK –instituutti)

Liikkumattomuus kaikissa ikäryhmissä: kouluikäisistä joka 5., työikäisistä joka 10. ja ikäihmisistä joka 2. liikkuu suositusten mukaisesti

Työkyvyttömyyseläkkeellä olevien joukossa on aikaisempaa enemmän nuoria ja aikaisempaa vähemmän lähellä vanhuuseläkeikää olevia henkilöitä.

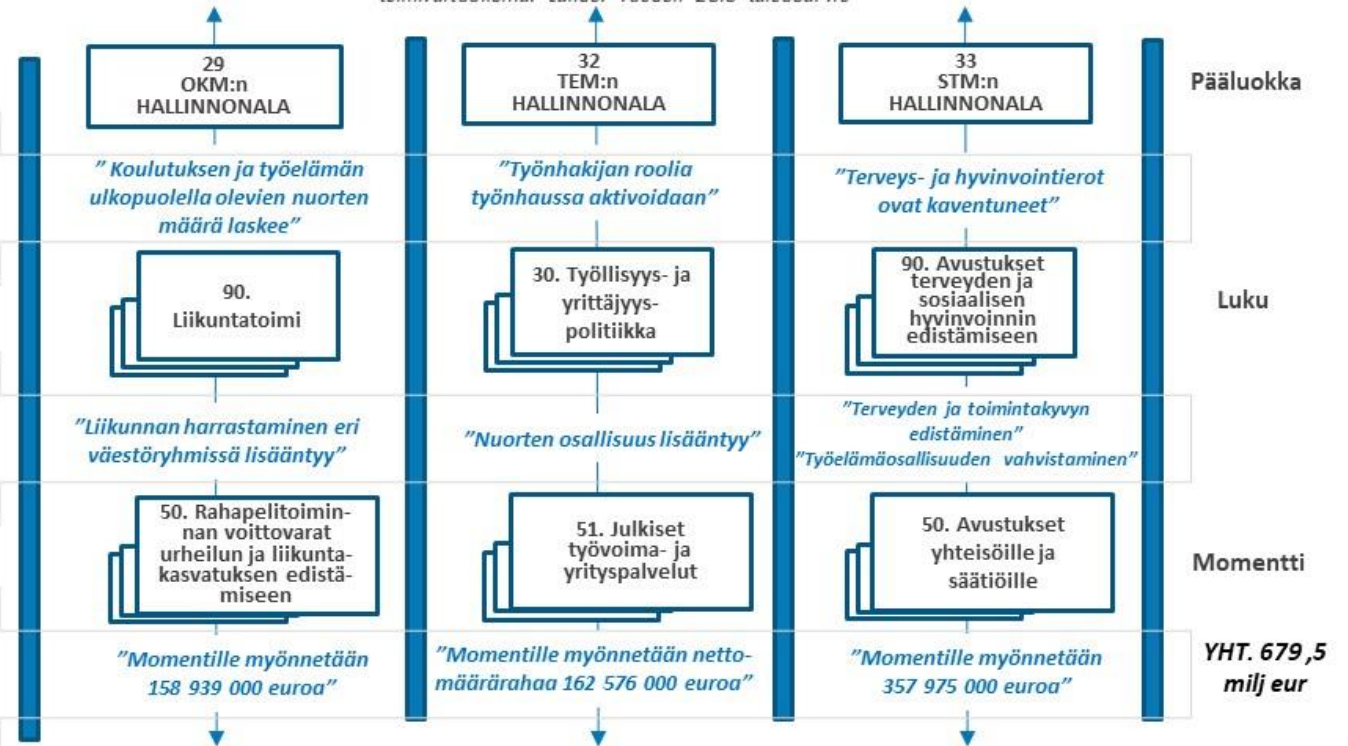
OBS! Ilmiöstä aiheutuvat kustannukset > 7 mrd euroa (ETK, TTL)

"Suomessa 69 000 nuorta miestä ei tee tai ei aina edes hae töitä – mitä heille tapahtui?"

OBS! Ilmiöstä aiheutuvat kustannukset yhteiskunnalle > 10 mrd euroa (Eva ja Me-säätiö; THL ja Sitra)

NYKYTILA: TOIMIVALTA- ja RAKENNEPERUSTEINEN BUDJETOINTI

Esimerkkinä kolme pääluokkaa ja niissä eri tasoilla esitetyjä tavoitteita, joilla on pääluokat ylittäviä sisällöllisiä yhteyksiä mutta jotka on organisoitu omiin rakenteisiin ja budjetteihin normiperusteisesti määritellyillä toimivaltuuksilla. Lähde: Vuoden 2018 talousarvio



Ilmiöt ← → Rakenteet