

BO Hyvärinen Anna(VM)

21.07.2021

Asia

**Komission lisätalousarvioesitys nro 5 EU:n talousarvioon varainhoitovuodelle 2021**

Kokous

U/E/UTP-tunnus

U 43/2020 vp

**Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu**

Komissio antoi 9.7.2021 varainhoitovuotta 2021 koskevan lisätalousarvioesityksen nro 5 EU:n yleiseen talousarvioon (COM(2021) 460 final). Lisätalousarvioesitys liittyy Syyrian pakolaisten avustamiseen Turkissa sekä muissa lähialueen maissa kuten Jordaniassa ja Libanonissa.

Komissio esitteli lisätalousarvioesityksensä budjettikomiteassa 12.7.2021. Saadun tiedon mukaan asiaan mahdollisesti palataan budjettikomiteassa syyskuun alussa, minkä jälkeen Coreper käsittelee komission ehdotukset.

**Suomen kanta**

Suomi voi hyväksyä komission lisätalousarvioesityksen nro 5/2021.

Suomi pitää tärkeänä, että lisätalousarvio voidaan toteuttaa, kuten komissio esittää, monivuotisessa rahoituskehyksessä vuodelle 2021 määriteltyjen enimmäismäärien puitteissa.

Mikäli ehdotuksen sisältö muuttuisi neuvoston käsittelyssä, Suomi arvioisi ja voisi hyväksyä muutoksia ottaen huomioon Suomen kokonaisuuden.

**Pääasiallinen sisältö****Lisätalousarvioesitys nro 5/2021****Yleistä**

Lisätalousarvioesityksessä komissio ehdottaa, että vuonna 2021 otettaisiin käyttöön yhteensä +149,6 miljoonaa euroa lisää sitoumuksina. Lisätalousarvioesitys koskee EU:n talousarvion otsaketta 6 (Naapurialueet ja muu maailma). Komission mukaan sitomaton liikkumavara otsakkeessa 6 on noin 149,6 miljoonaa euroa, minkä komissio ehdottaa käytettävän kokonaisuudessaan Turkissa olevien Syyrian pakolaisten humanitaariseen apuun.

Komissio ehdottaa lisätalousarviolla muutoksia seuraaviin budjettilinjoin varainhoitovuonna 2021 (summat euroina):

Käyttökohde	Momentti	Nimi	Sitoumukset	Maksut
Turkissa olevien pakolaisten avustaminen	14 03 01	<i>Humanitaarinen apu</i>	+149 643 796	-
<b>YHTEENSÄ</b>			<b>+149 643 796 euroa</b>	-

Komissio ei ehdota kuluvana vuonna pakolaisapuun uusia EU-budjetin maksuja. Nyt tehtävät lisäykset sitoumuksiin kuitenkin kasvattaisivat talousarvion maksuja vuosina 2022 ja 2023. Muutokset vuoden 2022 talousarvion maksuihin sisällytetään komission oikaisukirjelmään, joka annetaan kuluvan vuoden lokakuussa.

Komission mukaan sen lisäksi, että vuonna 2021 käytetään budjetoidut humanitaarisen avun määrärahat (100,4 milj. euroa), ei otsakkeessa 6 ole muita uudelleenkohdistamisen mahdollisuuksia. Joka tapauksessa osa humanitaarisen avun vuodelle 2021 budjetoiduista määrärahoista käytetään pakolaisten avustamiseen Turkissa.

Turkissa on tällä hetkellä lukumäärällisesti suurin pakolaisryhmä koko maailmassa. Suurin osa heistä on syyrialaisia pakolaisia. EU on jo aiemmin avustanut haavoittuvimpia ihmisiä humanitaarisista syistä yhteistyössä Turkin viranomaisten kanssa.

Lisätalousarvioesityksen tarkoituksena on jatkaa tukea, jonka kohteena ovat noin 3,7 miljoonaa kaikkein heikoimmassa asemassa olevaa syyrialaista pakolaista Turkissa. Komission mukaan avulle on kiireellinen tarve. Tuen jatkuessa painopistettä siirrettäisiin humanitaarisesta avusta kehitysapuun ja pidemmän tähtäimen siirtymästrategiaan, tehden yhteistyötä Turkin viranomaisten kanssa. Jatkossakin tuettaisiin pakolaislasten koulutusta. Myös pakolaisten perustarpeiden tukemista on tarkoitus jatkaa.

### **EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely**

SEUT 314 artikla ja Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artikla; erityinen lainsäätämisyjärjestys, määräänemmistö neuvostossa.

### **Käsittely Euroopan parlamentissa**

Lisätalousarvio edellyttää neuvoston ja parlamentin käsittelyä. Euroopan parlamentissa komission ehdotuksen käsittelystä vastaa budjettivaliokunta, minkä jälkeen asiasta äänestetään täysistunnossa.

### **Kansallinen valmistelu**

Tämä perusmuistio on käsitelty ja asia on sovitettu yhteen valtioneuvoston sisällä EU 34 (budjetti- ja hallintoasiat) -jaostossa, kirjallinen menettely 19.-21.7.2021.

### **Eduskuntakäsittely**

Lisätalousarvioesityksellä nro 5/2021 ehdotetaan täydennettäväksi EU:n vuoden 2021 talousarviota, joka on eduskunnassa käsitelty U-asiana U 43/2020 vp. Lisätalousarvioesityksestä nro 5/2021 toimitetaan eduskunnalle selvitys tällä U-

jatkokirjelmällä, joka liitettäisiin em. U-asiaan. (Ks. SuVP 23/2021 vp – SuVEK 54/2021 vp.)

## **Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema**

Lisätalousarvioesityksellä ei ole vaikutusta kansalliseen lainsäädäntöön tai Ahvenanmaan asemaan.

## **Taloudelliset vaikutukset**

Lisätalousarvioesityksessä nro 5/2021 otettaisiin käyttöön yhteensä noin 149,6 miljoonaa euroa lisää sitoumuksina. Sitoumusten kasvu konkretisoituisi maksuiksi vasta vuoden 2021 jälkeen: tästä Suomen laskennallinen maksuosuus olisi myöhempinä vuosina noin 2,7 miljoonaa euroa. Suomen EU-maksuja koskevan momentin mitoitukseen tulevia vuosia koskien palataan kansallisen talousarviovalmistelun ja JTS-valmistelujen yhteydessä.

## **Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät**

Neuvostossa on parhaillaan käsiteltävänä myös toinen komission antama lisätalousarvioesitys EU:n vuoden 2021 talousarvioon, nro 4/2021 (COM(2021) 444 final, 2.7.2021). Lisätalousarvioesityksestä nro 4/2021 toimitetaan eduskunnalle myös U-jatkokirjelämä.

Turkissa oleville syyrialaisille pakolaisille on aiemmin osoitettu humanitaarista apua Turkin pakolaisavun koordinaatiovälineen (*Facility for Refugees in Turkey, FRIT*) kautta. Koko FRIT-välineen sitoumukset 6 miljardia euroa on tähän mennessä sidottu. Mitä tulee EU:n talousarviosta tulleeseen rahoitukseen, humanitaariseen pakolaisapuun on osoitettu varoja lisätalousarviolla nro 5/2020 (E/66 2020 vp – U 23/2020 vp).

Syyrian pakolaisten avustamista jatkettaisiin vuosina 2021-2024. Lisätalousarvioesitys nro 5/2021 on ensimmäinen esitys, joka koskee rahoituksen jatkamista pakolaisille sekä heitä vastaanottaville yhteisöille. Paketti on osa EU:n kokonaisvaltaista muuttoliikepolitiikkaa. Nelivuotisesta paketista osa kohdistuu Turkkiin ja osa muihin alueen maihin kuten Libanoniin ja Jordaniaan. Vuoden 2022 talousarvion osalta komissio tulee antamaan esityksensä osana oikaisukirjelmäänsä kuluvan vuoden lokakuussa. Vuosien 2023 ja 2024 osalta komissio antaa esityksensä osana kutakin vuotuista talousarvioesitystä.

## **Asiakirjat**

COM (2021) 460 final (lisätalousarvioesitys nro 5/2021)

## **Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot**

VM/BO Anna Hyvärinen, [etunimi.sukunimi@vm.fi](mailto:etunimi.sukunimi@vm.fi) , puh. 029 5530405

## **EUTORI-tunnus**

EU/2020/0606

## **Liitteet**

## **Viite**



---

Asiasanat  
**Hoitaa**

Tiedoksi

---