



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

HE 142/2021 vp

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi vuoden 2022 tuloveroasteikosta,
tuloverolain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä eräiden
muiden verolakien muuttamisesta

Timo Annala, neuvotteleva virkamies

Filip Kjellberg, finanssineuvos

Antti Sinkman, erityisasiantuntija

28.10.2021

Verojaosto

Autoedun arvon alentaminen

- Yleisesti ottaen kannatettu.
- Muutamissa lausunnoissa tuotu esiin se, että autoedun arvon alentamisen vaikutukset päästöihin vaikuttaisivat olevan vähäiset ja verotuloja alentava vaikutus suuri suhteessa arvioituun päästövähennykseen.
- Etenkin kaasualan lausunnoissa on puolestaan ehdotettu, että verotuen piiriin tulisi saattaa kaikki uuden kaasuautomallit.

Autoedun arvon alentaminen

- Ehdotetut muutokset perustuvat hallitusohjelmaan sekä budjettiriihessä tehtyihin linjauksiin.
- Vähäpäästöisen auton määritelmä perustuu nykyisin käytössä olevaan auton hiilidioksidipäästöjen mittaustapaan, jota käytetään muutoinkin liikenteen verotuksessa (mm. autoveron ja ajoneuvoveron perusveron porrastus päästöjen mukaan).
- Luonteva, teknologianeutraali ja selkeä tapa määrittää raja.
- 100 gramman raja asetettu siten, että mukana kaikki ladattavat hybridit sekä pieni määrä kaasuautoja ja täyshybridiautoja.
 - Markkinoilla olevien autojen päästötietojen perusteella tuen piiriin ei tulisi autoja, jotka eivät sisällä lainkaan hybriditeknologiaa.
 - Jos rajaa laskettaisiin, tuen piiriin vain ladattavat hybridit. Jos nostettaisiin, mukaan enemmän kaasuautoja, mutta myös autoja joissa ei lainkaan hybriditeknologiaa.

Autoedun arvon alentaminen

- Jos esim. kaasuautojen kohdalla poikettaisiin teknologianeutraalista päästörajasta ja päästöjä lähdettäisiin arvioimaan jotenkin toisin, tulisi tällöin arvioida samalla tavalla myös muita uusiutuvia polttoaineita käyttäviä automalleja.
 - Olisi vaikea perustella, miksi vain kaasuautoja arvioitaisiin eri tavalla.
- Päästöraja tulee määrittää hallituksen esityksessä ehdotetulla tavalla teknologianeutraalisti yleisesti verotuksessa käytössä olevan päästömittausmenetelmän mukaisesti. Nyt ehdotettavan suhteellisen pienen verotuen kohdalla ei ole perusteltua lähteä arvioimaan autojen päästöjä tästä poikkeavalla tavalla.

Autoedun arvon alentamisen vaikutuksista

- Hallituksen esityksen vaikutusarvioiden mukaan ehdotetun verotuen vaikutus liikenteen päästöihin arvioidaan vähäiseksi. Verotuen kustannuksista noin 90 prosenttia arvioidaan kohdistuvan autoille, jotka olisi ostettu muutoinkin.
 - Myös liikenteen verotusta selvittävä työryhmä totesi väliraportissaan, että työsuhde-etujen kautta myönnettävien tukien päästövähennys vaikuttaa työryhmän arvion perusteella vähäiseltä ja toimenpidevaihtoehtojen kustannustehokkuus heikolta.
- Vaikutusarviot sisältävät suuria epävarmuuksia.
- Tuen laajentaminen vähäpäästöisiin autoihin voi heikentää tällä hetkellä täyssähköautoille myönnettävän verotuen kannustinvaikutusta valita työsuhdeautoksi täyssähköauto.
 - Täyssähköauto ei kuitenkaan vielä tällä hetkellä ole todellinen vaihtoehto kaikille työsuhdeautoilijoille, tarkoituksena kannustaa valitsemaan näissä tilanteissa vähäpäästöinen auto pelkällä bensalla tai dieselillä kulkevan auton sijaan.

Kotitalousvähennys

- Ehdotettuja muutoksia pääasiassa kannatettiin.
- Yhdessä lausunnossa kotitalousvähennyksen korottamista ei pidetty perusteltuna. Lisäksi ehdotettiin, että määräaikainen korotus tulisi ulottaa kaikkeen kotitalousvähennykseen oikeuttavaan työhön. Esiin tuotiin myös se, että vähennystä ei saa asunto-osakeyhtiön remonteista. Lisäksi yhdessä lausunnossa pidettiin tärkeänä, että kotitalousvähennyksen tuella toteutettavista öljylämmitysremonteista kerättäisiin määrällistä tietoa.

Kotitalousvähennys

- Ehdotettavat muutokset perustuvat hallituksen syksyn budjettiriihessä tekemiin päätöksiin.
- Kotitalousvähennyksen korottamisella öljylämmityksestä luopumisen kohdalla pyritään kannustamaan ja tukemaan ihmisiä luopumaan öljylämmityksestä ja siirtymään muuhun lämmitysjärjestelmään kuin fossiilisia polttoaineita käyttävään järjestelmään. Hallituksen tavoite on, että Suomen kestävä kasvun ohjelman kautta tulevien tukien jälkeen muutostyöt voisivat jatkua kotitalousvähennyksen tukemana.
- Kotitalous-, hoiva- ja hoitotyön kohdalla kyse on myös kaksivuotisesta kokeilusta kotitalousvähennyksen työllisyysvaikutusten arvioimiseksi ja kokeilun päättymisen jälkeen vaikutuksista on tarkoitus teettää erillinen tutkimus.

Kotitalousvähennys

- Hallitus päätti budjettiriihessä, että syksyllä 2021 käynnistetään selvitys siitä, miten kotitalousvähennystä voitaisiin laajentaa myös muihin energiaremontteihin sekä taloyhtiön teettämiin remontteihin.
- Lisäksi selvitetään, kuinka kotitalousvähennystä voidaan kehittää niin, että vähennys kannustaa korjauspalveluihin ja korjausremontteihin, pidentää rakennusten ja materiaalien käyttöikää, parantaa energiatehokkuutta tai muulla tavoin tukee kiertotaloutta ja päästöjen vähentämistä.
- Kyseinen selvitystyö on käynnistymässä ja se valmistuu hallituksen päätöksen mukaisesti helmikuun 2022 loppuun mennessä.
- Verohallinto voi raportoida öljylämmityksestä luopumisen kohdalla kuinka paljon vähennyksiä on haettu kunkin kotitalousvähennyksen työn luonteen (myös erottelu öljylämmityksestä luopuminen/kotitalous-, hoiva- tai hoitotyö) perusteella sekä kuinka paljon haetuista vähennyksistä on käytetty yhteensä alhaisemmassa kustannusryhmässä ja korotetussa kustannusryhmässä ja miten tätä käyttämätöntä kustannusryhmää on siirretty puolisolle verotuslaskennassa.

Yhteisetuuden hankintaan kohdistuvan velan korko

- Yhdessä lausunnossa katsottiin, että esitetty täsmennys on säädettävä tulemaan voimaan jo vuoden 2021 alusta lähtien.
- Jos ehdotettu muutos säädettäisiin voimaan jo vuoden 2021 alusta, kyse olisi takautuvasta verolainsäädännöstä.
- Muutos olisi verovelvollisille edullista, joten todennäköisesti asiasta olisi perustuslain puitteissa mahdollista säätää myös taannehtivasti. Olisi kuitenkin perusteltua, että taannehtivalle verolainsäädännölle olisi esittää näissäkkin tilanteissa selkeät ja hyväksyttävät perustelut.
- Verohallinto on julkaissut verkkosivuillaan syyskuussa 2015 kannanoton, jonka mukaan yhteismetsäosuuden hankkimiseen otetun velan koron ei katsota olevan vähennyskelpoinen osuuden hankkijan verotuksessa. Verotuskäytäntö on näin ollen ollut selvää viimeiset kuusi vuotta, joten olisi vaikeasti perusteltavissa miksi tämä muutos tulisi juuri nyt saattaa voimaan taannehtivasti.

Metsävähennys

- Maa- ja metsätalousministeriön ehdotusta ennen vuotta 2003 perustettujen yhteismetsien rajaamisesta sääntelyn ulkopuolelle ei tule toteuttaa
- Hallituksen esityksessä ehdotettu rajausta koskee vain vuonna 2022 tai sen jälkeen hankittujen metsien perusteella tehtävää metsävähennystä
- Maa- ja metsätalousministeriön ehdottama rajausta voisi vaarantaa ehdotetulla muutoksella tavoitellun oikeustilan (metsävähennysoikeuden poistuminen metsärahasetoilta) toteutumisen



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Timo.Annala@gov.fi
Filip.Kjellberg@gov.fi
Antti.Sinkman@gov.fi