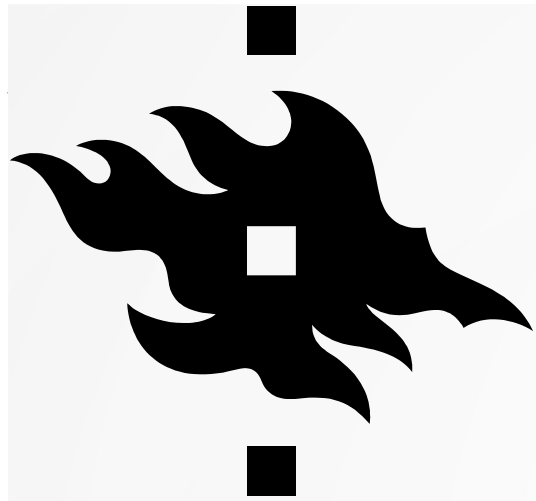




RAHAPELIHAITAT - HE 135/2021

Dos. Janne Nikkinen
Hallintovaliokunta
Etäkuuleminen 19.11.2021



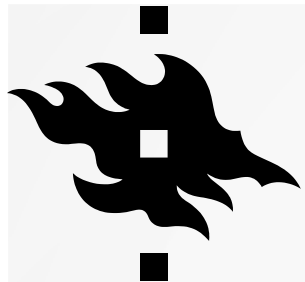
ESITYS

Järjestelmien muutos

Järjestelmien vertailua

Kulutuksen ylläpitäminen / laajentaminen

Suomen tilanne ja vaihtoehdot



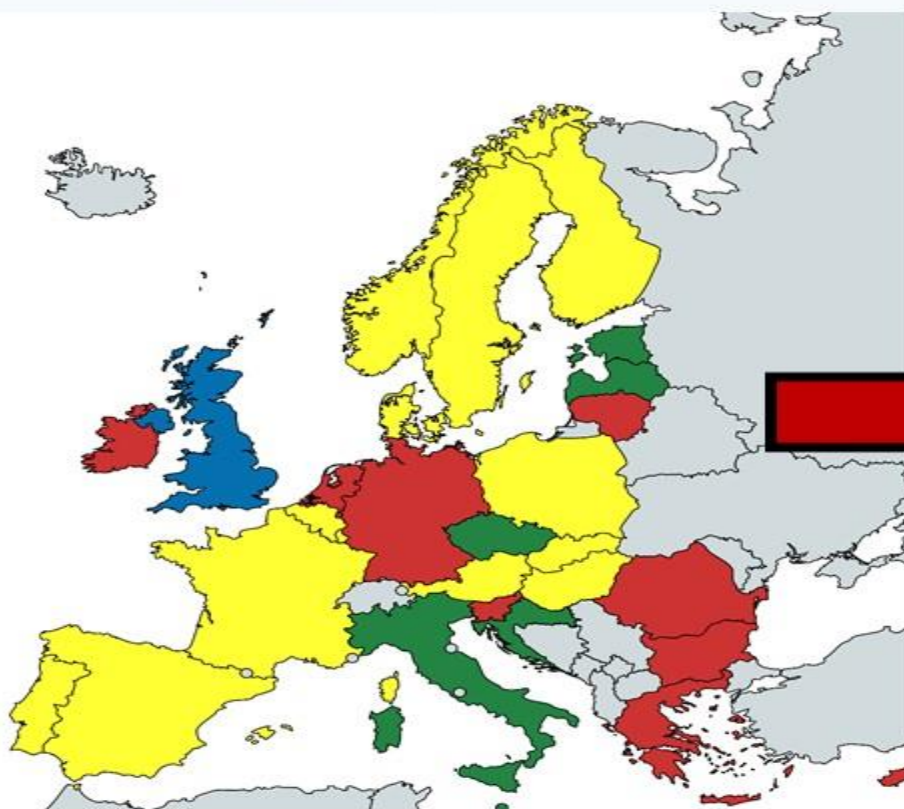
JÄRJESTELMIEN MUUTOS EUROOPASSA

EGBA | European Gaming & Betting Association

2009

EU-28/EEA online gambling regulations (2009)

- No regulations/prohibited
- Licensing system
- Monopoly
- Open market

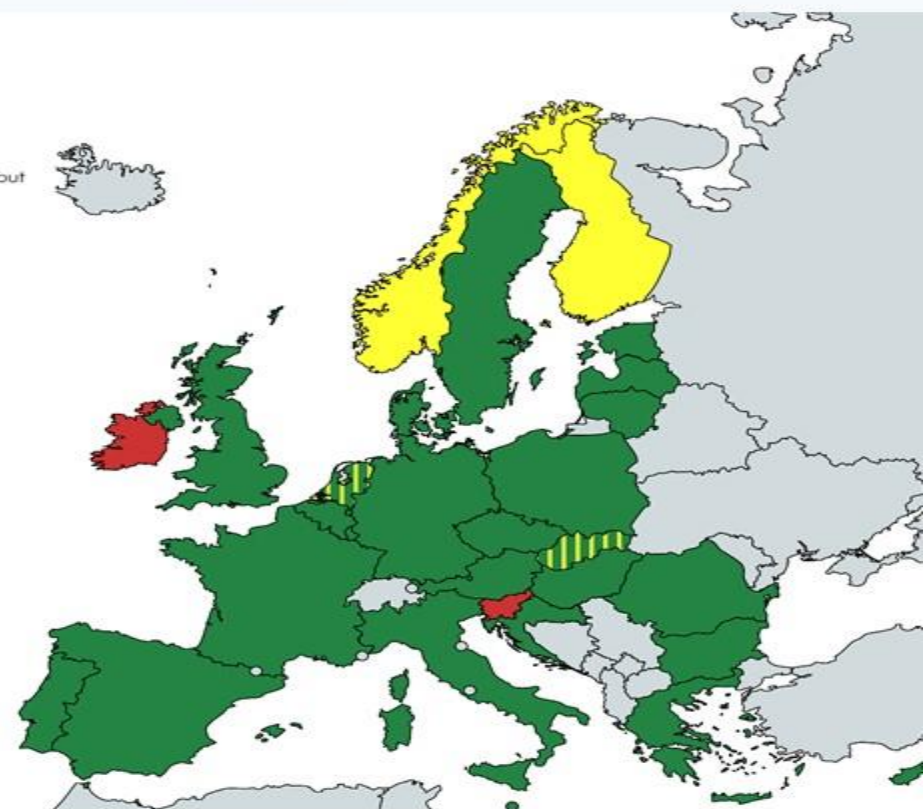


EGBA
European Gaming & Betting Association

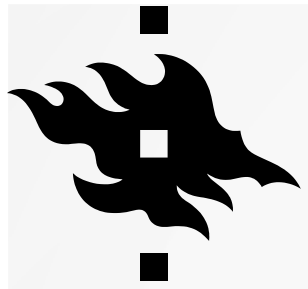
2019

EU-28/EEA online gambling regulations (2019)

- No regulations
- Licensing system
- Monopoly
- Licensing system approved but not implemented yet

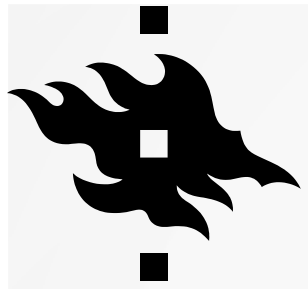


EGBA
European Gaming & Betting Association



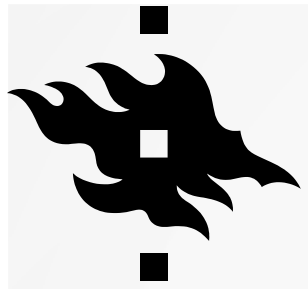
JÄRJESTELMIEN VERTAILUA (1)

- Monopoli ja lisenssijärjestelmät eivät eroa toisistaan merkittävästi haittojen suhteen
 - monopolijärj. alhaisempi ongelmapelaamisen ja pelikulutuksen taso
- Lisenssijärjestelmissä vähemmän yht. k. intressiristiriitoja
 - teoriassa parempi puuttuminen ongelmiin
- Järjestelmien sisällä suuria eroja
 - tarjonnassa
 - kuluttajansuojelussa



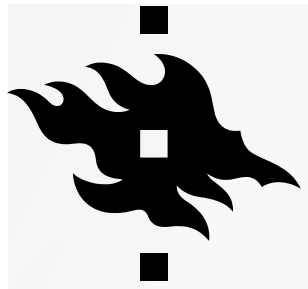
JÄRJESTELMIEN VERTAILUA (2)

- Monopoli- ja lisenssijärjestelmät tuovat valtiolle käytännössä vastaavia tuottoja
 - yksityiset voitot: korkeampi palkkataso (esim. Denise Coates / Bet365, £421m v. 2020)
- Kansainvälinen rahapeliteollisuus keskittyy monikansallisiin yhtiöihin
 - kansallisten rajoitusten mahd. heikkenevät
- Useat kansalliset markkinat Euroopassa ovat saturoituneet
 - tarve ylläpitää pelaamista, lanseerata uusia pelimuotoja



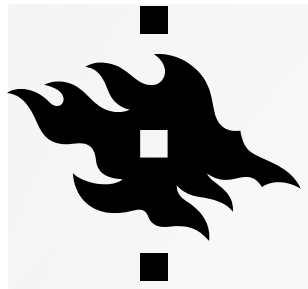
PELIKULUTUKSEN YLLÄPITÄMINEN

- Keskittyminen nopearytmisiin (haitallisiin) peleihin etenkin internetissä
 - olemassa olevan pelaajakunnan siirto ko. tuotteisiin
- Rahapelaamisen jatkuva näkyvyys arkisissa ympäristöissä
 - markkinointi, sponsorointi
- Rahapelaamisen normalisointi viihteenä, yksilön valintana
 - ”vastuullinen” rahapelaaminen, itseasetetut pelirajat, omavalvonta



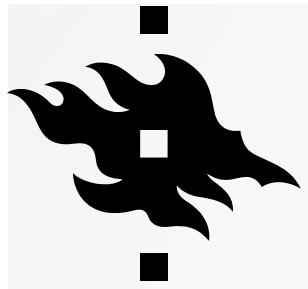
PELIKULUTUKSEN LAAJENTAMINEN

- Kansallisen pelitarjonnan esittäminen turvallisena/turvallisempuna vaihtoehtona
 - ”ihmiset pelaavat kuitenkin”, ”x:n kansalaiset ovat pelikansaa”
- Rahapelaamisen kanavointi ”laillisille” markkinoille
 - usein epäselvää, kenen näkökulmasta ja millä perusteella ”laillinen” / ”laiton”
- Vastaaminen järjestelmän ulkopuoliseen tarjontaan
 - uutta tarjontaa tulee jatkuvasti lisää => loputon kierre



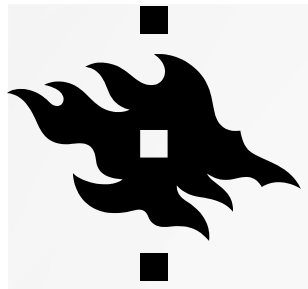
SUOMEN RAHAPELIMONOPOLIN TILANNE

- Veikkaus toimii jo kustannustehokkaasti (Nikkinen & Marionneau, 2021)
 - markkina kasvaa ainoastaan digitaalisesti
- Suuri osa pelituotoista tulee (23%) peliongelmaisilta tai pieneltä pelaajajoukolta (7%)
 - lisätuoton hakeminen täältä vaikeaa
- Vaihtoehtona siirtyminen hitaampiin peleihin ”vastuullisuuden” nimissä
 - riskinä tuottojen entistä jyrkempi lasku



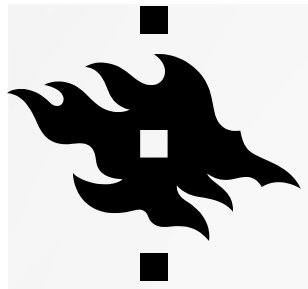
MONOPOLIN TULEVAISUUS - ARVIOINTIA

- Monopolilla on olemassaolon oikeutus, mikäli se on aidosti vastuullinen
 - Ruotsin valtion tarkastusvirasto 2012: Svenska Spel vain rajoittaa kilpailua (vrt. KKV)
- Tällä hetkellä rahapelitoimintaa edistetään tuottonäkökulmasta
 - HE 135/2021: jätetäänkö rahapeliautomaatit julkisiin tiloihin (16 §)
- Kenen intressi on nykyisenkaltaisen rahapelijärjestelmä
 - edunsaajat vs. rahapeliongelmaiset ja heidän läheisensä

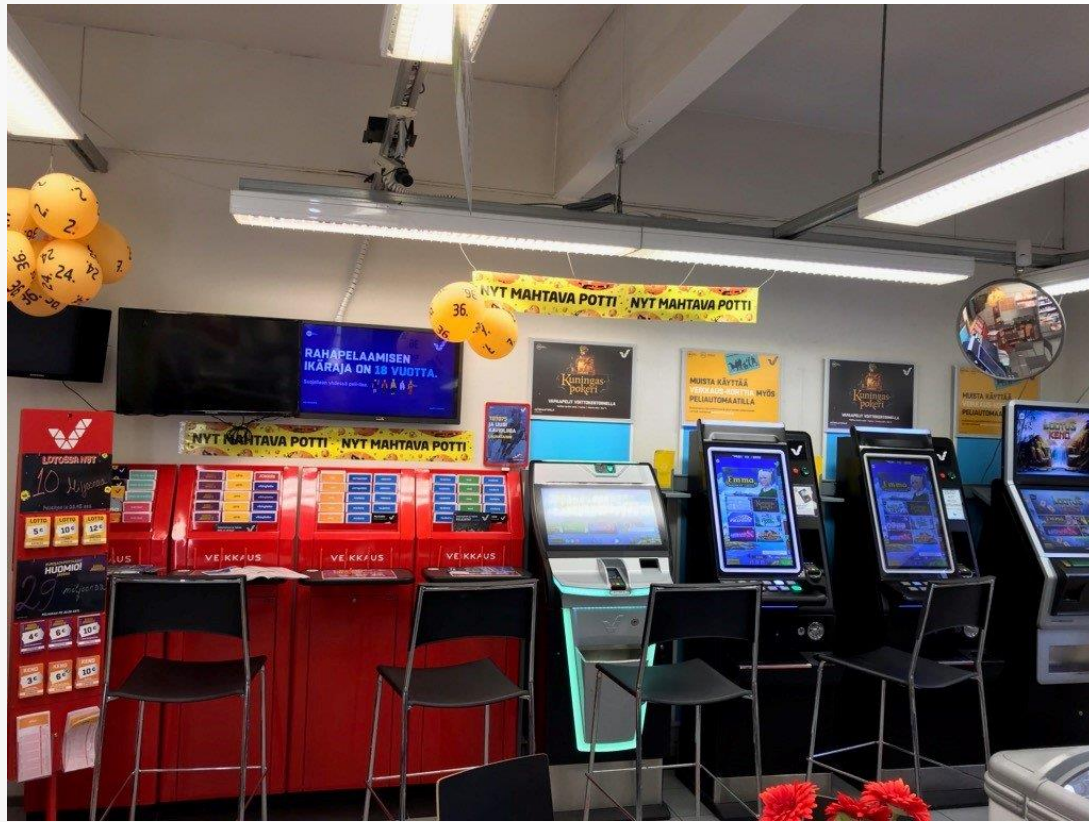


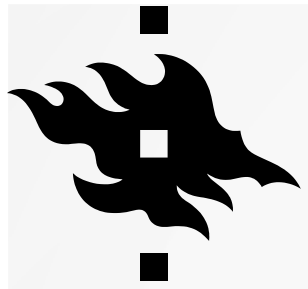
LISENSSI VAIHTOEHTONA

- Mahdollisuus yksityistää osa (erityisesti haitallisista) toiminnoista
 - rahapeliautomaatit yksityisten ylläpitämiin pelisaleihin?
- Tehokkaat rajoitukset
 - esim. Italia: rahapeliautomaattien vähentämiset, markkinointikielto
- Yhteyden katkaiseminen rahapelituottojen ja käytön välillä
 - vrt. alkoholi, tupakka



SUOMI VS MALTA





YHTEENVETOA

- Rahapelaamisessa valtio toimii osaa kansalaisistaan vastaan
 - ei ole olemassa ”oikeaa” peliongelmaisten määrää
- Rahapeliteollisuuden maine muuttuu tällä hetkellä voimakkaasti Euroopassa
 - ”vastuullisesta” rahapelaamisesta ”vähemmän haitalliseen”
- Tuleeko valtion edistää riskinottoa ja velkaantumista
 - säästäminen, sijoittaminen, kansalaisten suojelu – yksityinen pelilisenssi?



KIITOS

janne.nikkinen@helsinki.fi

Twitter:

@DocNikkinen