

TTM Virkkunen Tarja(TEM)

15.03.2022
JULKINEN

Asia

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2013/29/EU nojalla annettava komission täytäntöönpanopäätös pyroteknisiin tuotteisiin liittyvien tapaturmien raportoinnista komissiolle

Kokous

30.03.2022 - 30.03.2022

U/E/UTP-tunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Eduskunnalle annetaan selvitys pyroteknisten tuotteiden asettamista saataville markkinoilla koskevan jäsenvaltioiden lainsäädännön yhdenmukaistamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2013/29/EU 43 artiklan nojalla annettavasta täytäntöönpanopäätöksestä, josta komissio on antanut ehdotuksen.

Komissio on antanut luonnoksen komission täytäntöönpanopäätöksestä, joka koskee pyroteknisiin tuotteisiin liittyvien tapaturmien raportointia komissiolle. Säädösluonnosta on käsitelty komission työryhmissä loppuvuonna 2021. Täytäntöönpanopäätöksen hyväksynnästä äänestetään Pyroteknisten tuotteiden markkinoille saattamista käsittelevässä komiteassa 30.3.2022.

Suomen kanta

Suomi kannattaa täytäntöönpanopäätösehdotusta.

Pääasiallinen sisältö

Direktiivin 2013/29/EU 43 artiklan b alakohdan mukaan komissio määrittää täytäntöönpanosäädöksillä käytännön järjestelyt pyroteknisiin tuotteisiin liittyviä tapaturmia koskevien tietojen säännöllistä keruuta ja päivitystä varten, jotta voidaan mahdollisuuksien mukaan yhteisten ilmoitusperiaatteiden pohjalta saada yleiskuva unionin tapaturmatilanteesta. Tällaisten tietojen säännöllinen ja luotettava keruu, ajan tasalle saattaminen ja vaihto ovat näin ollen tärkeä väline, jotta saadaan selkeä käsitys siitä, missä määrin direktiivi on pantu tehokkaasti täytäntöön pyroteknisten tuotteiden laillisen ja turvallisen käytön osalta, ja jotta voidaan siten arvioida, olisiko edellytettävä uusia yhdenmukaistamistoimenpiteitä.

Komissio on ehdotuksessaan esittänyt, että jäsenmaat toimittavat ehdotetun täytäntöönpanopäätöksen mukaisesti tiedot tapaturmista, jotka ovat aiheutuneet pyroteknisistä tuotteista. Toimitettavien tietojen vähimmäisvaatimuksena olisi tapaturmien ja niistä aiheutuneiden vammojen kokonaismäärän sisällyttäminen. Jos vaadittujen tietojen kerääminen ei ole mahdollista, sallittaisiin edustavista otoksista ekstrapoloitujen tietojen ilmoittaminen.

Jäsenmaat voivat myös antaa komissiolle vuosittain annettavassa raportissa lisätietoja tuotteista, joista on aiheutunut tapaturmia.

Tiedot täytyisi toimittaa ensimmäisen kerran ajalta 1.1.2023-31.12.2023 30. huhtikuuta 2024 mennessä.

Komission ehdotus on luonteeltaan tekninen, jonka vuoksi ehdotuksesta annetaan selvitys eduskunnalle E-kirjeenä. Täytäntöönpanosäädöksellä annetaan tarkemmat säännökset tietojen keruusta ja toimittamisesta komissiolle siltä osin kuin asia kuuluu lainsäädännön alaan. Direktiivissä 2013/29/EU on asiaa koskeva valtuutusäätös.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

Kyseinen täytäntöönpanosäädös hyväksytään Direktiivin 2013/29/EU 43 artiklan 2 kohdan nojalla 44 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

Direktiivin 2013/29/EU 44 artiklan 3 kohdan mukaan täytäntöönpanopäätös hyväksytään tarkastelumenettelyä noudattaen asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklan mukaisesti. Kyseisen 5 artiklan mukaan, jos sovelletaan tarkastelumenettelyä, komitea antaa lausuntonsa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 4 ja 5 kohdassa ja, soveltuvissa tapauksissa, Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 238 artiklan 3 kohdassa määrättyä enemmistöllä, kun on kyse säädöksistä, jotka hyväksytään komission ehdotuksesta. Komiteaan kuuluvien jäsenvaltioiden edustajien äänet painotetaan mainituissa artikloissa määrättyin tavoin.

Käsittely Euroopan parlamentissa

EU-maat valvovat komiteamenettelyyn kuuluvien komiteoiden välityksellä komission täytäntöönpanovallan käyttöä, mutta myös Euroopan parlamentilla ja EU:n neuvostolla on tietyt valvontaoikeudet:

- Tiedonsaantioikeus: Kaikista komission komiteoiden käsittelyyn antamista toimenpideehdotuksista tiedotetaan viipymättä parlamentille ja neuvostolle.
- Valvontaoikeus: Jos komission toimet liittyvät säädökseen, jonka kohdalla noudatetaan tavallista lainsäätämisyjärjestystä, Euroopan parlamentti ja/tai neuvosto voi vastustaa ehdotettua täytäntöönpanosäädöstä, jos se ylittää alkuperäisessä säädöksessä komissiolle määritellyn toimivallan. Tällöin komissio tarkastelee säädösehdotustaan uudelleen ja ilmoittaa, aikooko se pitää ehdotuksensa voimassa, muuttaa sitä tai peruuttaa sen.

Kansallinen valmistelu

E-kirje on ollut kirjallisessa käsittelyssä 17.-21.3.2022 välisenä aikana seuraavissa jaostoissa: EU8 kilpailukykyjaosto

Täytäntöönpanopäätösluonnos on toimitettu sisäministeriölle, sosiaali- ja terveysministeriölle sekä Ahvenanmaan maakuntahallitukselle tiedoksi.

Eduskuntakäsittely

-

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Pyroteknisten tuotteiden käytöstä säädetään kansallisesti vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetussa laissa (390/2005). Pyroteknisten tuotteiden markkinavalvonnasta säädetään puolestaan markkinavalvonnasta annetussa laissa (1137/2016) ja pyroteknisten tuotteiden vaatimuksenmukaisuudesta annetussa laissa (180/2015). Pyroteknisten tuotteiden valvontaviranomaisena ja markkinavalvontaviranomaisena toimii Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes). Kansallisessa lainsäädännössä ei ole nykyisin tarkempia säädöksiä pyroteknisten tuotteiden aiheuttamien tapaturmien tietojen keräämisestä. Kemikaaliturvallisuuslain 120 §:n ja markkinavalvonnasta annetun lain 11 §:n nojalla valvontaviranomaisella on valtuus kerätä tietoja valvontaa varten. Tilastolain (280/2004) nojalla viranomaiset voivat kerätä toimialaan liittyviä tilastoja. Tiedot voi kerätä täytäntöönpanopäätöksessä tarkoitetulla tavalla siten, että salassapidettäviä tietoja ei tarvitse luovuttaa, vaan luovutettavat tiedot voidaan antaa ekstrapoloituna otoksesta. Tietojen toimittamisesta komissiolle ei ole tarkemmin säädetty kansallisessa lainsäädännössä.

Direktiivin 2013/29/EU täytäntöönpano Ahvenanmaalla kuuluu maakunnan itsehallintolain (1144/1991) 18 §:n 6 ja 10 kohtien perusteella maakunnan lainsäädäntövaltaan.

Taloudelliset vaikutukset

Muutoksilla ei ole merkittäviä taloudellisia vaikutuksia. Turvallisuus- ja kemikaalivirasto saa Silmästätiöltä nykyisin osittain päätöksen mukaisia pyroteknisiin tuotteisiin liittyviä tapaturmatietoja (silmävammat) ja raportoi niistä verkkosivuillaan. Terveiden ja hyvinvoinnin laitos kerää tietoja tapaturmista, joiden kattavuutta pyroteknisten tuotteiden osalta selvitetään.

Täytäntöönpanopäätösluonnoksen mukaisesti jäsenmailla on mahdollisuus ilmoittaa edustavista otoksista ekstrapoloitua tiedot, jos tietoja ei ole saatavilla. Jäsenmaa voi näin ollen toimittaa täytäntöönpanopäätöksen mukaisesti saatavilla olevat tiedot komissiolle. Vähimmäistietovaatimuksena on pyrotapaturmien kokonaismäärä, joka on ekstrapoloitu saatavilla olevista tiedoista.

Asiakirjat

Luonnos Komission täytäntöönpanopäätös, annettu ..., Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2013/29/EU soveltamissäännöistä pyroteknisiin tuotteisiin liittyviä tapaturmia koskevien tietojen säännöllisen keruun ja ajan tasalle saattamisen osalta

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Johtava asiantuntija Tarja Virkkunen TEM, puh. 0504771665, tarja.virkkunen@gov.fi

EUTORI-tunnus

EU/2020/0302

Liitteet

Viite

Asiasanat
Hoitaa

Tiedoksi
