

Tämä on Energiaviraston sähköisesti allekirjoittama asiakirja.

Detta är ett dokument som har signerats elektroniskt av Energimyndigheten.

This is a document that has been electronically signed by the Energy Authority.

Asiakirjan päivämäärä on: 06.06.2022

Dokumentet är daterat: 06.06.2022

The document is dated: 06.06.2022

## **Esittelijä / Föredragande / Referendary**

Nimi / Namn / Name: Heli Hyvärinen

Pvm / Datum / Date: 06.06.2022

## **Ratkaisija / Beslutsfattare / Decision-maker**

Nimi / Namn / Name: Simo Nurmi

Pvm / Datum / Date: 06.06.2022

### **Tämä asiakirja koostuu seuraavista osista:**

- Kansilehti (tämä sivu)
- Alkuperäinen asiakirja tai alkuperäiset asiakirjat [Allekirjoitettu asiakirja alkaa seuraavalta sivulta. >](#)

### **Detta dokument består av följande delar:**

- Titelblad (denna sida)
- Originaldokument [Det signerade dokumentet börjar på nästa sida. >](#)

### **This document contains:**

- Front page (this page)
- The original document(s) [The signed document follows on the next page >](#)

Eduskunnan talousvaliokunta  
[tav@eduskunta.fi](mailto:tav@eduskunta.fi)

Lausunto

## **Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain 5 §:n muuttamisesta ja 5 b §:n väliaikaisesta muuttamisesta (HE 85/2022 vp)**

Eduskunnan talousvaliokunta on 31.5.2022 päivätyllä sähköpostilla pyytänyt Energiavirastolta lausuntoa hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain 5 §:n muuttamisesta ja 5 b §:n väliaikaisesta muuttamisesta (HE 85/2022 vp). Energiavirasto kiittää mahdollisuudesta antaa lausunto asiassa ja esittää seuraavaa:

Energiavirasto toimii uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain (446/2007, jäljempänä ”jakeluelvoitelaki”) mukaisena toimivaltaisena viranomaisena, jonka tehtävänä on valvoa jakeluelvoitelain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamista sekä huolehtia jakeluelvoitelain täytäntönpäntä ja hoitaa muut jakeluelvoitelaisissa säädetyt tehtävät. Jakeluelvoitelain mukaiset valvontatehtävät siirtyivät jakeluelvoitelain muutoksen (802/2020) nojalla Verohallinnolta Energiavirastolle vuoden 2021 alusta alkaen. Verohallinto hoitaa jakeluelvoitteen valvontaan liittyvät tehtävät vuoden 2020 ja sitä edeltävien vuosien osalta.

### **Hallituksen esityksen tavoitteet**

Hallituksen esityksessä ehdotetaan, että jakeluelvoitelain 5 § muutettaisiin ja 5 b § muutettaisiin väliaikaisesti. Hallituksen esityksen tavoitteena on alentaa väliaikaisesti liikenteen polttoaineiden hintoja.

Hallituksen esityksessä tuodaan esille jakeluelvoitelain muuttamiseen vaikuttavia taustatekijöitä. Esimerkiksi Venäjän hyökkäyksellä Ukrainaan ja koronapandemian hiipumiseen liittyvällä kysynnän kasvulla on ollut huomattavia vaikutuksia polttoaineiden hintoihin. Hintojen nousun vaikutukset heijastuvat laajasti eri yhteiskunnan toimintoihin ja näkyvät myös yksityisautoilijoille. Hallituksen esityksen mukaan raaka-aineiden hinta ja saatavuus vaikuttavat myös liikennepolttoaineiden hintaan. Uusiutuvien polttoaineiden korkeampien tuotantokustannuksien vuoksi polttoaineiden pumppuhinta nousee jakeluelvoitetason noustessa.

Lakiehdotuksen mukaan jakeluelvoitteen kulutukseen toimittamista koskevaa velvoitetta lievennettäisiin vuoden 2022 osalta siten, että jakeluelvoitetta laskettaisiin 7,5 prosenttiyksiköllä. Vuoden 2022 jakeluelvoite olisi näin ollen 12 prosenttia ja koskisi koko vuotta 2022. Lisäksi jakeluelvoitteen ylimenevä osuus vuodelta 2022 voitaisiin ottaa täysimääräisesti huomioon seuraavan kalenterivuoden jakeluelvoitetta laskettaessa.

Ehdotettu laki on tarkoitettu tulemaan voimaan kesällä 2022.



*Energiavirasto katsoo, että olosuhteet ovat muuttuneet merkittävästi viime aikoina, mutta niiden vaikutusta hintoihin ei voida varmuudella ennustaa. Olosuhteiden muutokset ovat olleet odottamattomia, tai ainakin vaikeasti ennustettavissa, minkä vuoksi myöskään jakelijoilla ei ole ollut mahdollisuutta varautua ennakkoon muuttuneisiin olosuhteisiin ja niistä aiheutuneisiin vaikutuksiin.*

*Energiavirasto yhtyy hallituksen esityksen näkemykseen siitä, ettei vaikutusta polttoaineiden pumppuhintoihin, eikä sen aikataulua voida taata. Hintavaikutuksissa voi olla eroja jakelijakohtaisesti ja riippuen esimerkiksi biopolttoaineiden hankintasopimusten sopimuskausien kestosta. Lisäksi nykyisessä maailmanpoliittisessa tilanteessa biopolttoaineiden raaka-aineiden ja fossiilisten polttoaineiden hintasuhteet voivat kehittyä ennakoimattomasti.*

*Energiavirasto näkee myönteisenä sen, että - toisin kuin eräissä toteuttamisvaihtoehtoisissa esitettiin, - niin jakeluvaihtoehtojen alentaminen tehtäisiin koko vuotta 2022 koskien. Energiavirasto toteaa, että on valvonnan, sekä jakelijoita koskevan raportointivaihtoehtojen näkökulmasta selkeämpää, että vuonna 2022 ei sovelleta kahta eri velvoitetasoa. Energiavirasto toteaa lisäksi hallituksen esityksen ja sen aikataulun olevan toimeenpanon ja valvonnan näkökulmasta realistinen, ottaen huomioon, että jakeluvaihtoehtojen toteutumista tarkastellaan kalenterivuositasona.*

#### **Hallituksen esityksen vaikutukset viranomaisten toimintaan**

Hallituksen esityksellä ei ole katsottu olevan merkittäviä vaikutuksia viranomaisten toimintaan. Esityksen toimeenpano aiheuttaisi Energiavirastossa hallinnollista lisätyötä muun muassa raportointi- ja muiden asiakirjapohjien sekä viranomaisohjeistuksen päivittämisessä. Esityksestä aiheutuvat lisätyöt ovat hoidettavissa olemassa olevilla henkilöresursseilla.

*Energiavirasto toteaa, että toisin kuin hallituksen esityksessä kerrotaan, niin esityksen toimeenpano aiheuttaa Energiaviraston olemassa oleviin henkilöresursseihin nähden olennaisesti hallinnollista lisätyötä Energiavirastossa. Hallituksen esityksessä ei osoiteta Energiavirastolle uusia henkilöresursseja. Lain toimeenpanon myötä ei anneta sellaisia uusia päätöksiä, jotka olisivat maksullisia valtion maksuperustelakiin (150/1992) perustuen. Esimerkiksi raportointi- ja muut asiakirjapohjat sekä viranomaisen ohjeistukset on muutettava vastaamaan muuttuvaa lainsäädäntöä. Energiavirasto arvioi, että muutos todennäköisesti lisää myös asiaa koskevan neuvonnan tarvetta.*