

Valtioneuvoston selvitys: Uusiutuvan energian direktiivin nojalla annettava täytäntöönpanoasetus vapaaehtoisista järjestelmistä ja kestävyyskriteerien todentamisesta (E 5/2022 vp)

Maa- ja metsätalousvaliokunta

10.2.2022

Erityisasiantuntija Inkeri Lilleberg



Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

Kestävyysskriteerien todentaminen



- **Biopolttoaineiden, bionesteiden ja biomassapolttoaineiden kestävyyskriteereistä säädetään uusiutuvan energian direktiivissä (RED II)**
 - Kansallisesti toimeenpantu biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista annetussa laissa (kestävyyslaki)
- **Toiminnanharjoittaja tulee osoittaa kestävyyskriteerien täyttyminen, joko kestävyyslain mukaisen kansallisen järjestelmän taikka Euroopan komission hyväksymän vapaaehtoisen järjestelmän avulla**
 - Olennaisena osana toiminnanharjoittajien kestävyysjärjestelmien luotettavuuden varmistamista on niiden todentamista koskevat vaatimukset
- **RED II –direktiivissä on komissiolle säädetty valta hyväksyä täytäntöönpanosäädöksiä sen varmistamiseksi, että kestävyyskriteerisäännösten noudattaminen todennetaan tehokkaalla ja yhdenmukaistetulla tavalla**
 - Tarkoituksena tarkentaa yksityiskohtaiset luotettavuutta, läpinäkyvyyttä ja riippumatonta tarkastusta koskevat vaatimukset, joiden noudattamista edellytetään kaikilta vapaaehtoisilta järjestelmiltä
 - Valtuutuksessa edellytetään komission kiinnittävän erityistä huomiota tarpeeseen minimoida hallinnollinen taakka

Asetusehdotuksen sisältö



- Teknisluonteista sääntelyä
- Kohteena erityisesti vapaaehtoiset järjestelmät, mutta vaikuttaa myös välillisesti kansallisen järjestelmään ja sen todentamisvaatimukseen
- Tavoitteena varmistaa, että kestävyyskriteerisäännösten noudattaminen todennetaan tehokkaalla ja yhdenmukaistetulla tavalla
- Komission edellytetään kiinnittävän erityistä huomiota tarpeeseen minimoida hallinnollinen taakka
- Asetuksessa säädettäisiin
 - vapaaehtoisten järjestelmien hallinnosta, sisäisestä valvonnasta, valitusmenettelyistä ja avoimuudesta,
 - tarkastusprosessista, tarkastuksen laajuudesta, tarkastajien pätevyyksistä ja tarkastusten valvonnasta,
 - ainetasejärjestelmän täytäntöönpanosta,
 - unionin tietokannasta,
 - kasvihuonekaasupäästöjen ja polttoaineiden biologisen osuuden määrittämisestä,
 - parempien maatalouskäytännöistä saatavista kasvihuonekaasupäästövähennysten (ESCA) osoittamisen menetelmistä sekä
 - vähäisen ILUC-riskin sertifiointin vaatimusten noudattamisesta

Suomen kanta



- **Suomi tukee komission ehdotusta suurelta osin, mutta**
- **Komissio esittää liian yksityiskohtaista sääntelyä koskien parempien maatalouskäytäntöjen päästövähennysten (ESCA) osoittamista**
 - Toiminnanharjoittajilla tulisi olla parempi mahdollisuus hyödyntää mallinnusta paremmista maatalouskäytännöistä saatavien kasvihuonekaasupäästövähennysten osoittamisessa
 - Lisäksi mittausmenetelmiä koskevat säännökset (kuten näytteenottojen määrät) ovat ehdotetussa muodossa kohtuuttomia niin kustannuksiltaan kuin työmäärältään
 - Yleiset säännökset koskien toimijoilta vaadittua sitoutumista (10 v) ja vähimmäismääräajat koskien käytäntöjen soveltamista eivät ole oikeasuhteisia
- **Vaikutukset heijastuvat toiminnanharjoittajiin (biopolttoaineiden tuottajiin) ja maatalouden toimijoihin (maanviljelijät)**
 - Sääntely ei kannusta toimijoita siirtymään perinteisestä maataloudesta parannettuihin käytäntöihin, joilla voitaisiin saavuttaa kasvihuonekaasupäästövähennyksiä ja
 - käytännössä siten johtaa raaka-ainevalikoiman rajoittamiseen
- **Suomi tulee vastustamaan ehdotusta täytäntöönpanoasetukseksi, jos ehdotusta ei muuteta siten, että sen sisältämä sääntely parempien maatalouskäytännöistä saatavista kasvihuonekaasupäästövähennysten osoittamisen menetelmistä on linjassa täytäntöönpanosäännöille asetettujen tavoitteiden kanssa**
- **Asetusluonnoksesta on tarkoitus äänestää kestävyyskomitean seuraavassa kokouksessa 17.2.2022**

