



# VNS 7/2022 vp Valtioneuvoston selonteko maankäyttösektorin ilmastosuunnitelmasta (MISU)

17.11.2022 Maa- ja metsätalousvaliokunta  
Heikki Granholm, luonnonvaraneuvos

# Maankäyttösektorin ilmastotoimet



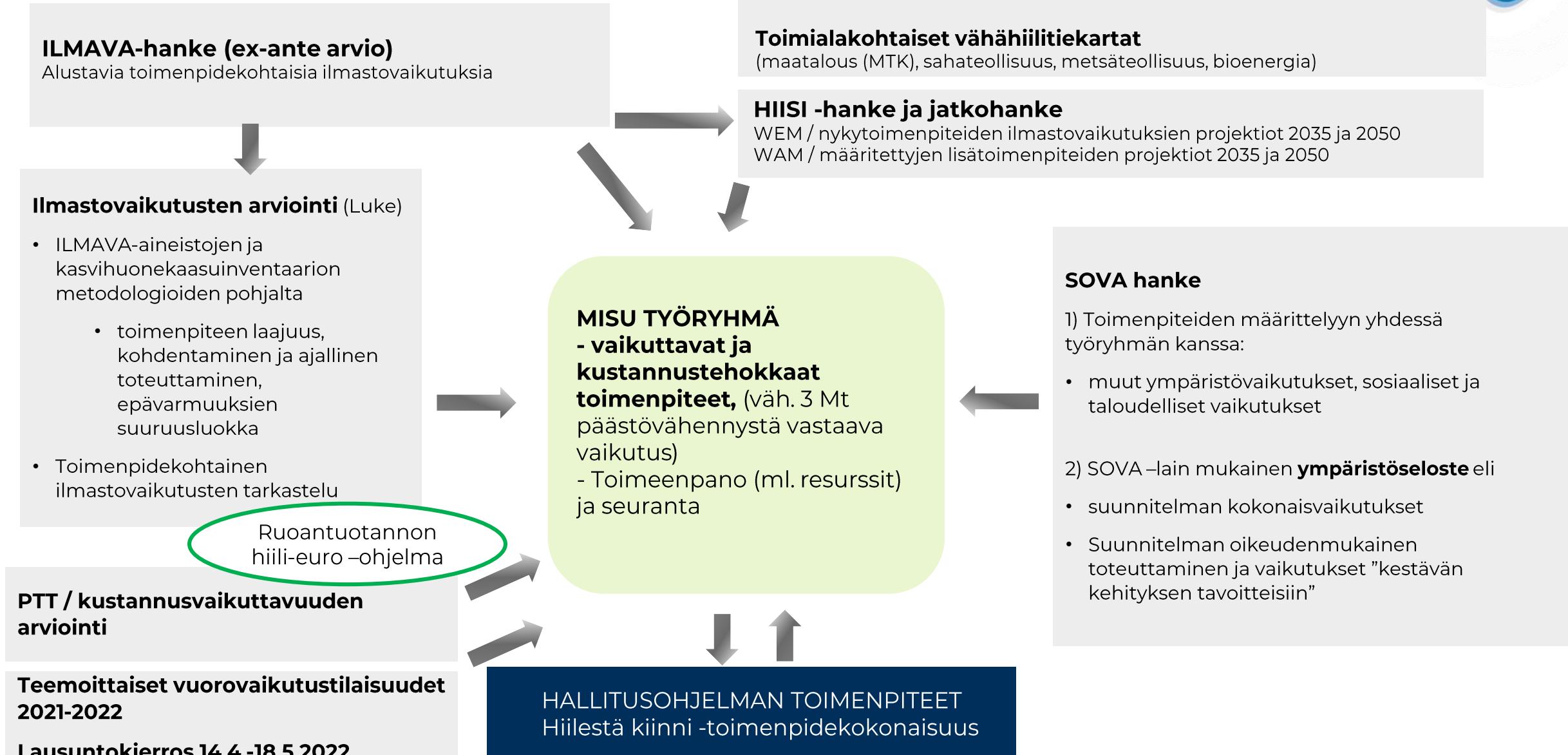
- Hallitusohjelman mukaisesti maankäyttösektori eli maatalousmaa, metsätalous ja muu maankäyttö kytketään tällä hallituskaudella entistä tiiviimmin osaksi kansallisen ilmasto- ja energiapolitiikan suunnittelua ja toimeenpanoa. Maankäyttösektorin ilmastosuunnitelma osaksi ilmastonlakia (423/2022).
- Ensimmäinen **maankäyttösektorin ilmastosuunnitelma** (MISU) valmisteltu rinnakkain keskipitkän aikavälin ilmastosuunnitelman (KAISU) ja ilmasto- ja energiastrategian kanssa. Kytkös CAP-suunnitelman, HERO:n, kansallisen metsästrategian ja biotalousstrategian ym. toimeenpanoon.
- Maankäyttösektorin ilmastosuunnitelma kokoaa yhteen vaikuttavat, kustannustehokkaat ja oikeudenmukaiset keinot, joiden avulla maatalousmaan, metsätalouden ja muun maankäytön päästöjä voidaan vähentää ja hiilinieluja ja -varastoja vahvistaa.
- Tavoitteena vähintään 3 Mt CO<sub>2</sub> ekv lisäinen ilmastovaikutus vuoteen 2035 mennessä. Skenaariotarkastelun ja toimenpidekohtaisen arvioinnin mukaan saavutetaan, jos toimet toteutetaan.

# Toteutus käynnistetty etupainoisesti Hiilestä kiinni -kokonaisuuden kautta



- Myös kansallisen metsästrategian hankesalkku, RRF-hankkeet, joutoalueiden metsitystuki, tuhkalannoitus, Metsähallituksen omistajapolitiikka

# Vuorovaikutus ja tietoon pohjautuva valmistelu



Resurssitehokas maankäyttö, maankäytön muutokset	Turvemaiden ilmastokesävä käyttö	Muut hiilensidontaa ja hiilivarastoja edistävät toimet	Mahdollistava ympäristö – poikkileikkaavat toimenpiteet
<p>Ehkäistään metsän muuttumista muuhun maankäyttöön:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 7.2.1 Ehkäistään metsän muuttumista pelloiksi</li> <li>- 7.2.2 Peltojen kiinteistörakenteen kehittäminen</li> <li>- 7.2.3 Ehkäistään metsänraivaus rakennetuksi maaksi</li> <li>- 7.2.4 Maankäytön muutos- maksu kaikelle maankäytölle</li> </ul> <p>Edistetään metsittämistä:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 7.3.1 Joutoalueiden määräaikainen metsitystuki</li> <li>- 7.3.2 Heikkotuottoisten metsitykseen soveltuviien pellojen metsitys</li> </ul>	<p>Turvepeltojen ilmastokesävä käyttö:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 7.4.1 Pohjaveden pinnan nostaminen turvepelloilla turpeen hajoamisen estämiseksi</li> <li>- 7.4.2 Turvepellon ilmastonkosteikko</li> <li>- 7.4.3 Turvepeltojen nurmet</li> <li>- 7.4.4 Vetetään huonotuottoisia, paksuturpeisia pelloja ja suonpohjia ilmastonkosteikoiksi</li> <li>- 7.4.5 Laaditaan turvepeltojen käytön tiekartta</li> </ul> <p>Suometsien ilmastokesävä hoito ja käyttö:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 7.5.1 &amp; 7.5.2 Kokonaisvaltainen suometsähoidon suunnittelu</li> <li>- 7.5.3 Edistetään suometsien tuhkalannoitusta</li> </ul> <p>7.6 Valuma-alueasuunnittelu</p>	<p>7.1 Metsähallituksen ilmastotoimet</p> <p>7.7 Edistetään hiilen sidonnan ja varastointin sekä päästöjen vähentämisen markkinoita sekä kannustimia</p> <p>7.10.1 Edistetään pellojen hiilen sidontaa ja hiilivarastoja</p> <p>7.10.2 Edistetään kivennäismaametsien lannoitusta</p> <p>7.10.3 Edistetään metsien nopeaa ja tehokasta uudistamista</p> <p>7.10.4 Lisätään lahopuun hiilivarastoa talousmetsiin monimuotoisuus- ja ilmastosyistä säästöpuita jättämällä</p> <p>7.10.5 Suonpohjien ilmastokesävä jatkokäyttö</p> <p>7.10.6 Edistetään hiilivarastoja pitkäikäissä puutuotteissa ja -rakenteissa</p>	<p>7.11.1 Osaaminen, koulutus ja neuvonta</p> <p>7.11.2 Viestintä ja vuorovaikutus</p> <p>7.11.3 EU- ja kansainvälinen yhteistyö</p> <p>7.11.4 Teknologian kehittäminen ja käyttöönotto</p> <p>7.11.5 Ruoantuotannon hiili-euroohjelma (HERO)</p> <p>7.11.6 Toimialojen vähähiili-tiekartat</p> <p>7.11.7 Paikallinen ja alueellinen yhteistyö</p> <p>7.11.8 Kasvihuonekaasu-inventtaarion ja seuranta-järjestelmän kehittäminen (ml. Hiilestä kiinni tieto-ohjelma)</p> <p>7.8 Hiilestä kiinni -tutkimus- ja innovaatio-ohjelma</p> <p>7.9 Kokeilut ja jalkauttaminen (Hiilestä kiinni -kehittämishankkeet)</p>

# Maankäyttösektorin ilmastosuunnitelman tavoite ja vaikutusarviot



- **Tavoite:** Lisätoimenpiteillä vähintään 3 Mt CO<sub>2</sub>-ekv. vuodessa vuoteen 2035 mennessä
- **Toimenpidekohtainen arviointi:**
  - Vuonna 2030 yhteensä n. 2,1 Mt CO<sub>2</sub>-ekv.
  - Vuonna 2035 yhteensä n. 3,4 – 3,6 Mt CO<sub>2</sub>-ekv.
- **Skenaariotarkastelu:** perusskenaario (WEM) ja MISU-politiikkaskaenaario (MISU-WAM)
  - Vuonna 2030 16,8 Mt CO<sub>2</sub>-ekv. → 21 Mt CO<sub>2</sub>-ekv.
  - Vuonna 2035 18 Mt CO<sub>2</sub>-ekv. → 22,7 Mt CO<sub>2</sub>-ekv.



# Arviodut toimenpidekohtaiset ilmastovaikutukset



Toimenpide	Ilmastovaikutus vuonna 2030	Ilmastovaikutus vuonna 2035
Metsähallituksen omistajapoliittiset linjaukset	0,4 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.	0,7–0,9 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.
Ehkäistään metsän muuttumista pelloiksi		0,5 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.
Joutoalueiden määräaikainen metsitystuki		0,1 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.
Heikkotuottoisten metsitykseen soveltuviien peltojen metsitys	0,09 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.	0,11 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.
Turvamaan nurmiviljely korotetulla pohjaveden pinnalla -30 cm	0,208 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.	0,338 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.
Turvamaan viljely korotetulla vedenpinnalla -30 cm	0,068 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.	0,137 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.
Turvamaan viljely korotetulla vedenpinnalla -5 – -10 cm	0,059 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.	0,117 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.
Turvepeltojen ilmastokosteikko	0,09 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.	0,169 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.
Turvepeltojen nurmet	0,098 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.	0,098 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.
Vetetään huonotuottoisia, paksuturpeisia peltöja ja suonpohjia kosteikoiksi	0,225 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.	0,225 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.
Kokonaisvaltainen suometsänhoidon suunnittelu (kunnostusojituksen välittäminen)		
Kokonaisvaltainen suometsänhoidon suunnittelu (peitteen metsänkasvatus rehevissä korissa)	0,21 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.	0,21 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.
Edistetään suometsien tuhkalannoitusta	0,18 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.	0,40 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.
Edistetään kivennäismaametsien lannoitusta	0,46 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.	0,28 Mt CO <sub>2</sub> -ekv.
Lisätään lahopuun hiilivarastoa talousmetsiin monimuotoisuus- ja ilmastosyistä säästöpuita jättämällä		
<b>Yhteensä</b>	<b>2,1 Mt CO<sub>2</sub>-ekv.</b>	<b>3,4–3,6 Mt CO<sub>2</sub>-ekv.</b>

# Maankäyttösektorin ilmastosuunnitelman rahoitustarpeet



**Taulukko 5.** Maankäyttösektorin ilmastosuunnitelman edellyttämät vuotuiset lisärahoitustarpeet verrattuna julkisen talouden suunnitelmaan vuosille 2023–2026.

Toimi	Toimeenpano	Vuotuinen lisärahoitustarve verrattuna julkisen talouden suunnitelmaan vuosille 2023–2026
Heikkotuottoisten metsitykseen soveltuvienv peltojen metsitys (7.3.2)	Valmistelu vuonna 2023, toimeenpano vuosina 2024–2028	Vuonna 2024: 2 miljoonaa euroa Vuonna 2025: 4 miljoonaa euroa Vuodesta 2026 eteenpäin: 6 miljoonaa euroa
Hiilestä kiinni -tutkimus ja innovaatio-ohjelma (7.8)	Kolmivuotinen jatko-ohjelma toteutetaan vuosina 2025–2027, mutta rahoitus vuosille 2025–2026	Vuonna 2025: 4,5 miljoonaa euroa Vuonna 2026: 4,5 miljoonaa euroa
Kokeilut ja jalkauttaminen (Hiilestä kiinni -kehittämishankkeet) (7.9)	Jatketaan avustustoimintaa hankkeille	Vuonna 2024: 2 miljoonaa euroa Vuodesta 2025 eteenpäin: 4 miljoonaa euroa

- Olemassa oleva kansallinen rahoitus (2024 asti)
- Toteutus maatalouden (CAP) ja metsätalouden (METKA, muut) tukijärjestelmien sekä tulosoijauksen kautta
- **Tunnistettu lisärahoitustarve**

Kasvihuonekaasuinventaarioida seurantajärjestelmän kehittäminen (7.11.8)	Arvointi nykytoiminnasta vuoden 2023 aikana sekä kehitetään ja vahvistetaan toimintaa	Vuodesta 2024 eteenpäin: 2 miljoonaa euroa
Pohjaveden pinnan nostaminen turvepeloilla turpeen hajoamisen estämiseksi (7.4.1), turvepellon ilmastokosteikko (7.4.2), vetetään huonotuottoisia, paksuturpeisia peltuja ja suonpohja ilmastokosteikkoiksi (7.4.4)	CAP- (2023–2027) ja kansallinen rahoitus (toimet 7.4.1 ja 7.4.2). JTS:aan sisältyy 30 miljoonaa euroa vuodelle 2023 kosteikkoviljelyyn. Kansallinen lisärahoitus 2026–2028, ei sisällä voimassaolevaan JTS:aan.	Vuonna 2026: 14 miljoonaa euroa Vuonna 2027: 15 miljoonaa euroa Vuonna 2028: 15 miljoonaa euroa

# Valtioneuvosto hyväksyi MISU-selonteon 8.7.2022



Toteutetaan MISUun kirjatut toimet, joilla saavutetaan **yli 3 milj CO<sub>2</sub>-ekv/v** vuoteen 2035 mennessä

Lisäksi:

- Käynnistetään valmistelutyö **maankäytönmuutosmaksun** valmistelemiseksi (lainsääädäntötyö) -> **työryhmätyö käynnissä**
- **Metsästrategian** yhdeksi tavoitteeksi hiilinielujen ylläpito ja kasvattaminen ✓
- **METKA-tukijärjestelmällä** tuetaan ilmastoystäväällistä metsänhoitoa ✓
- Toteutetaan metsälain **ilmastoarvointiselvitys** -> **valmisteilla**
- Toteutetaan selvitys maankäyttösektorin **pikaennakkotietojen syistä** sekä EU:n **LULUCF-velvoitteen** saavuttamisesta -> **käynnissä**

# Vaikutusten toteutuminen edellyttää täysimääräistä toimeenpanoa



- **Toimeenpano jo käynnissä;** Hiilestä kiinni -kokonaisuuden (HO 2019 – 2023) toteutus, tulokset ja opitun jalkautus
- Ilmastotoimien toimeenpano on **pitkäjänteistä työtä**, tulevina vuosina on keskityttävä suunnitelmiin ja strategian **johdonmukaiseen toimeenpanoon** (MISU, KAISU, I&E-strategia, KISS2030, CAP, KMS, HERO jne.). Lisäksi vahvat kytkennät kv ja EU-politiikkoihin.
- Erittäin tärkeää on, että samanaikaisesti toimeenpanon kanssa kehitetään arviointia ja seurantaa ml. kasvihuonekaasuinventaariota, niin että tehtävien **toimien vaikutus** saadaan **näkyviin**.