

Komission ehdotus pakkauksista ja pakkausjätteistä annettavaksi asetukseksi

U-kirjelmä (U 110/2022 vp)

Jussi Kauppila YM

Maa- ja metsätalousvaliokunta

21.2.2023



Esityksen sisältö

- Komission ehdotus ja Suomen ennakkovaikuttaminen
- Tunnistetut ongelmat, niihin ehdotetut ratkaisut ja VN kanta
 1. Pakkausjätteen määrän lisääntyminen
 2. Pakkausten kierrätyksen esteet
 3. Alhaiset kierrätetyn materiaalin pitoisuudet ja kierrätys alemman jalostusasteen tuotteisiin
- Muita huomioita
- Ehdotuksen vaikutusten arviointi EU-tasolla



Komission ehdotus pakkauksia ja pakkausjätteitä koskevaksi asetukseksi

- Komissio antoi ehdotuksensa (COM(2022) 677 final) 30.11.2022
- Suomenkielisen käännöksen määräaika 24.2.2023
- Ehdotus korvaisi pakkauksia ja pakkausjätteitä koskevan direktiivin (94/62/EC) (PPWD)
- U-kirjelmä U 110/2022 vp toimitettu eduskunnalle
- Ehdotuksen käsittely EU:ssa
 - EU:n ympäristöneuvostossa 16.3.2023 näkemysten vaihto
 - Jäsenvaltioiden kannanmuodostus vielä pääosin kesken
 - Parlamentin raportoiija: Frédérique Ries (BE, Uudistuva Eurooppa -ryhmä)
 - Käsittely jatkuu erittäin suurella todennäköisyydellä vielä Espanjan puheenjohtajuuskaudella



Ennakkovaikuttaminen

- Suomi on vaikuttanut esityksen valmisteluvaiheessa aktiivisesti ja toimittanut komissiolle kirjallisia kommentteja useaan otteeseen
- Lopullinen esitys sisälsi Suomen kannalta myönteisiä muutoksia:
 1. Etämyynnin myyntialustoille uusia vaatimuksia tuottajavastuun varmistamiseksi
 2. Uudelleenkäytön tavoiteprosentteja laskettu merkittävästi ensimmäisiin luonnoksiin verrattuna
 3. Biohajoavia pakkauksia ei kiellettäisi kategorisesti
 4. Kierrätetyn raaka-aineen pitoisuusvaatimukset muovipulloissa ovat yhdenmukaiset kertakäyttömuovidirektiivin (SUPD) kanssa
 5. Elintarvikekontaktipakkausten kierrätetyn muovin pitoisuusvaatimuksia on laskettu



Keskeiset ongelmat ja ratkaisukeinot (1/3)

Ongelma	Ratkaisukeino
1. <u>Pakkausjätteen määrän kasvu:</u> • Ilman toimia syntyisi v. 2040 pakkausjätettä 41 % nykyistä enemmän asukasta kohti (245 kg/as/v) • määrästä 40 % olisi pahvia/kartonkia ja 25 % muovia • Kierrätys ei vähennä syntyvän jätteen määrää eikä pakkauksiin käytettävien materiaalien määrää • Roskaantuminen: pakkausjätteiden osuus puolet merten roskista	• Pakkausjätteen määrälle asetetaan asteittain kiristyvät <u>vähentämistavoitteet</u>: • 2040 syntyisi 15 % vähemmän kg/as. kuin 2018 • <u>Rajoitetaan tarpeetonta pakkaamista</u>, ylipakkaamisen kieltö (valepohjat, kaksoisseinät) • Edistetään <u>uudelleenkäytettäviä ja uudelleentäytettäviä</u> pakkausratkaisuja, kuten: • Take a way-pakkaukset • Kuljetuspakkaukset • Tiettyjen juomien pakkaukset • Vaatimus ei koske pieniä toimijoita • <u>Kielletään tietyt kertakäyttöpakkaukset</u>, kuten: • Kertakäyttöpakkaukset ravintoloiden omissa tiloissa tapahtuvassa tarjoilussa • Kertakäyttöiset hedelmien ja vihannesten (alle 1,5 kg) pakkaukset • Muovikalvo ryhmäpakkauksissa • Hotellien minikokoiset kosmetiikka- ym. pakkaukset

Uudelleenkäyttö- ja uudelleentäyttötavoitteet (%) (Art 26)

Pakkaustyyppi	1.1.2030	1.1.2040
1. Isojen kodinkoneiden <u>kuljetus</u> pakkaukset	90	
2. Kylmien ja kuumien <u>juomien</u> take a way pakkaukset (kupit)	20	80
3. take a way ruokien myyntipakkaukset HORECA-sektorilla	10	40
4. Alkoholijuomat (pl. viinit ja vahvat alkoholit)	10	25
5. Alkoholilliset viinit (pl. kuohuviinit)	5	15
6. Alkoholittomat virvoitusjuomat, mehut, vedet	10	25
7. Kuljetuspakkaukset, kuten lavat, muovikorit, taitettavat muovilaatikat, sangot ja tynnyrit	30	90
8. Etäkaupan (kuljetus)pakkaukset (ei ruokatuotteiden)	10	50
9. Kuljetuspakkausten, kuten lavojen kääreet ja hihnat (vanteet)	10	30
10. Ryhmäpakkaukset laatikkoina, pl. kartonki	10	25
11. Kuljetuspakkaukset taloudellisen toimijan eri toimipaikkojen välillä sekä 12. kahden taloudellisen toimijan (kumppanin) välillä sekä 13. kahden saman maan toimijan välillä (lavat, laatikat (pl. kartonki), lavat, muovikorit, tynnyrit, kanisterit (ei saman maan toimijoiden välillä) (pl. joustavasta materiaalista)	kaikki	kaikki

VN kanta pakkausjätteen määrän vähentämiseen ja uudelleenkäytön lisäämiseen

- Pakkausten vähentämisen ei tulisi johtaa ruokahävikin lisääntymiseen tai elintarvikeeturvallisuuden vaarantumiseen. VN muodostaa tarkempia kantoja käsittelyn edetessä.
- Kertakäyttöpakkausten kieltö ravintoloissa tapahtuvassa tarjoilussa vaatii kriittistä jatkotarkastelua sekä lisätietoa vaikutuksista ja muiden maiden kokemuksista. Kiellosta tulisi olla mahdollisuus poiketa kokonaisympäristövaikutusten perusteella.
- Alustava varauma juomapakkausten uudelleenkäyttötavoitteisiin sekä tuoreiden hedelmien ja vihannesten kertakäyttöisiä pakkauksia (alle 1,5 kg) koskevaan rajoitukseen.
- Kiellettyjen pakkaustyyppien listaa, uudelleenkäytön tavoitetasoja ja poikkeamistarpeita tulee vielä arvioida tarkemmin. Poikkeusten tulisi olla tarkkarajaisia ja perusteltuja ja niitä koskevat kriteerit tulisi sisällyttää asetukseen.
- Tunnistetaan, että elinkaariarviointeihin liittyy epävarmuustekijöitä ja valituilla lähtöoletuksilla on suuri merkitys arvioinnin lopputulokseen. Ne nähdään siitä huolimatta yhtenä tärkeänä työkaluna poikkeusten arvioinnissa.



Keskeiset ongelmat ja ratkaisukeinot (2/3)

Ongelma	Ratkaisukeino
2. <u>Pakkausten kierrätyksen esteet:</u> - kierrätykselle haitallinen tuotesuunnittelu - kuluttajia hämmentävät merkinnät - pirstaleiset markkinat	• Kaikkien pakkausten tulisi olla <u>kierrätettäviä</u> vuoteen 2030 mennessä, määritellään kierrätysluokat A (95 %) – E (alle 70 %) • Kunnianhimoiset <u>kierrätystavoitteet</u> • Lisätään korkealaatuista kierrätystä (suljettu kierto, pakollinen panttijärjestelmä) • Tiettyjen pakkausten tulisi olla <u>kompostoituvia</u> (teepussi, kahvikapselit, hedelmien tarrat, kevyet muoviset hedelmäkassit) • Yhtenäiset pakkausmateriaalia koskevat <u>merkinnät</u> pakkauksiin ja jäteastioihin • QR-koodi uudelleenkäytettäviin pakkauksiin

VN kanta kierrätyksen edistämiseen

- Kaikkien pakkausten kierrätettävyyttä koskevaa vaatimusta pidetään erittäin tarpeellisena
- Innovatiivisten pakkausten 5 vuoden siirtymäaika tarpeellinen
- Kierrätyksen skaalautuvuutta koskevia vaatimuksia tulisi täsmentää ja arvioida mahdollisuutta määritellä ne jäsenmaakohtaisesti
- Kevyiden muovisten kantokassien kompostoitavuusvaatimusta tulee arvioida tarkemmin, erityisesti sen vaikutusta biojätteiden käsittelyyn ja muovin kierrätykseen
- Yhtenäisiä merkintävaatimuksia pidetään erittäin tärkeinä



Keskeiset ongelmat ja ratkaisukeinot (3/3)

Ongelma	Ratkaisukeino
3. Kierrätys alhaisemman jalostusasteen / huonolaatuisiin tuotteisiin (Downcycling) ja alhaiset kierrätetyn materiaalin pitoisuudet muovipakkauksissa	• Velvoitteet <u>kierrätetyn muovin käytölle</u> • Kunnianhimoiset kierrätystavoitteet



Ehdotukset kierrätetyn materiaalin käytön lisäämiseksi (Art 7)

- Asteittain kiristyvät vaatimukset kierrätetyn muovin käytölle pakkauksissa

Pakkaustyyppi	1.1.2030	1.1.2040
PET elintarvikepakkaukset	30	
Muut muoviset elintarvikepakkaukset kuin PET (pl. juomapullot)	10	
Muoviset elintarvikepakkaukset (pl. juomapullot)		50
Kertakäyttöiset muovipullot	30	65
Muut muovipakkaukset	35	65

- Tavoitteet eivät koske kompostoituvasta muovista valmistettuja pakkauksia
- Komissio arvioi 1.1.2028 mennessä tavoitteiden poikkeusten tarpeellisuuden

VN kanta kierrätetyn muovin käyttövelvoitteisiin

- Kierrätetyn muovin käyttövelvoite on lähtökohtaisesti tervetullut
- Tavoitteisiin pääsy edellyttäne muovin kemiallista kierrätystä (erityisesti elintarvikekontaktiin käytettävien materiaalien osalta). Kemiallinen kierrätys tulisikin ottaa huomioon kierrätetyn materiaalin pitoisuutta koskevissa komission täytäntöönpanosäädöksissä.
- Muiden kuin kokonaan muovisten pakkausten muoviosia koskevat vaatimukset vaativat lisätarkastelua teknisen toteutettavuuden osalta.
- Tulisi harkita, voisiko vaatimuksen osin täyttää biopohjaisen muovin käytöllä, mikäli kierrätettyä muovia ei olisi saatavilla riittävästi markkinoilla.



VN kanta eräisiin muihin keskeisiin ehdotuksiin

- Tuottajavastuuta, pantillista keräysjärjestelmää ja pakkausjätteiden jätehuoltoa koskevat ehdotukset tulee olla riittävän yleisiä ja mahdollistaa kansallisten järjestelmien erityispiirteiden huomioon ottamisen.
- Komissiolle ehdotettuun toimivallan siirron laajuutta ja tarkkarajaisuutta on tarkasteltava huolellisesti.
- Pakkausten vaatimustenmukaisuutta ja dokumentaatiota sekä raportointia koskevia kohtia tulee tarkastella uudelleen hallinnollisen taakan perusteltavuuden näkökulmasta.
- Ehdotuksen oikeusperusta pääosin asianmukainen, arvioitava tulisiko tuottajavastuusäätelyn osalta olla ympäristöoikeusperusta
- Varauksellinen suhtautuminen sanktioihin. Tiettyjen sanktiotyyppien suosimisen sijaan olisi tärkeää, että ne ovat tehokkaita ja oikeasuhtaisia



Ehdotuksen vaikutuksia yrityksiin

- Rakenteellisia muutoksia:
 - Kertakäyttöpakkausten tuotanto vähenisi
 - Uudelleenkäytettävien pakkausjärjestelmien alalla työpaikat lisääntyisivät (koko EU:ssa 600 000 työpaikkaa)
 - Kierrätyksen alalla työpaikat lisääntyisivät
 - Muovin kemiallinen kierrätys lisääntyisi
- Uusia innovaatioita ja liiketoimintamalleja syntyisi pakkausratkaisuisissa erityisesti uudelleenkäytettävyyden ja kierrätettävyyden näkökulmasta
- Seurantaa ja raportointia koskevat vaatimukset lisääisivät toiminnanharjoittajien ja viranomaisten hallinnollista taakkaa



Ehdotuksen muita vaikutuksia EU-tasolla verrattuna vuoden 2030 perusennusteeseen

- Taloudelliset kokonaissäästöt 47,2 mrd e
- Pakkausjätettä syntyisi vuonna 2030 18 milj. t vähemmän
- Kasvihuonekaasujen väheneminen olisi noin 23 milj. t CO₂-ekv.
- Kierrätetyn materiaalin käyttö vähentäisi EU:n fossiilisten polttoaineiden tarvetta 3,1 milj. t vuodessa (1/4 muovipakkausten tuotannossa tällä hetkellä tarvittavasta fossiilisesta polttoaineesta)
- Kokonaisuudessaan fossiilisten polttoaineiden käyttö vähenisi 12-15 milj. t
- Pakkausten kokonaiskierrätysaste nousisi 66,5 %:sta 73 %:iin
- Neitseellisten raaka-aineiden tarve vähenisi merkittävästi



Muiden jäsenvaltioiden alustavia kantoja

- Suomen lisäksi ainoastaan 1 jäsenvaltio on esittänyt varauksellisen suhtautumisensa ehdotukseen rajoittaa kertakäyttöpakkausten käyttöä ravintoloiden omissa tiloissa tapahtuvassa tarjoilussa
- Useat maat ovat esittäneet huolia muista VN:n kannassa esitetyistä näkökohdista, kuten
 - ehdotetusta laajasta säädösvallan siirrosta komissiolle,
 - tietyistä uudelleenkäyttötavoitteista,
 - hedelmien alle 1,5 kg kertakäyttöpakkausten kiellosta
 - kompostoituvia pakkauksia koskevan vaatimuksen vaikutuksista jätehuoltoon
 - elintarvikepakkausten kierrätetyn muovin käyttövaatimukseen osin varauksellinen suhtautuminen; muut jäsenvaltiot eivät kuitenkaan ole esittäneet vaatimuksen osittaista korvaamista biopohjaisia muoveja koskevalla velvoitteella, mikäli kierrätysmuovia ei olisi saatavilla
 - Komission vaikutusten arvioinnista kaivataan lisätietoa
 - Halutaan turvata kansallisten tuottajavastuu- ja panttijärjestelmien toimivuus



Kiitos!

tarja-riitta.blauberg@gov.fi
jussi.kauppila@gov.fi

